



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 February 2025
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят восьмая сессия

24 февраля — 4 апреля 2025 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и обязательство обеспечивать привлечение к ответственности и отправление правосудия

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 55/28 Совета по правам человека. В нем представлен общий обзор выполнения этой резолюции и событий, имеющих отношение к положению в области прав человека на оккупированной палестинской территории и обязательству обеспечить привлечение к ответственности и отправление правосудия.

* Настоящий доклад был представлен структурам конференционного обслуживания для обработки после установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 55/28 Совета по правам человека и охватывает период с 1 ноября 2023 года по 31 октября 2024 года. В его основу положены результаты наблюдений в области прав человека, проведенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на оккупированной палестинской территории, а также информация, полученная от правительственных источников, других структур Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций¹.

2. УВКПЧ запросило полный доступ в Израиль и на оккупированную палестинскую территорию для расследования нарушений со стороны всех носителей обязанностей, но на момент составления документа ответа от Израиля получено не было. Израиль продолжает отказывать в выдаче виз международным сотрудникам УВКПЧ.

3. Более 57 лет оккупированная палестинская территория — Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и сектор Газа — остается под оккупацией Израиля, что ущемляет все права палестинцев, в том числе их право на самоопределение, и более 17 лет Газа подвергается блокадам и закрытию доступа, равносильным коллективному наказанию. Последнее обострение началось в секторе Газа после нападений «Бригад Изз аль-Дина аль-Кассама» ХАМАС и других палестинских вооруженных группировок на Израиль 7 и 8 октября 2023 года. Убийства мирных жителей, сообщения о пытках и сексуальном насилии, совершаемом этими вооруженными группами, а также захват заложников — это ужасающие и совершенно неправильные действия. Как и масштабы израильского возмездия, связанного с беспрецедентным числом убитых и покаленных в Газе гражданских лиц, в том числе сотрудников Организации Объединенных Наций и журналистов; с катастрофическим гуманитарным кризисом из-за ограничений на оказание гуманитарной помощи; с перемещением, по оценкам, 90 % жителей, часто неоднократно; с массовым разрушением больниц и других объектов гражданской инфраструктуры.

4. Как результат, положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории ухудшилось беспрецедентным образом, что вызывает обеспокоенность по поводу систематических нарушений принципов международного гуманитарного права в отношении ведения боевых действий², многие из которых составляют военные преступления. Способ, каким стороны конфликта в Газе вели боевые действия в течение отчетного периода, и особенно выбор Израилем средств и методов ведения войны демонстрируют беспрецедентное пренебрежение нормами международного гуманитарного права и международного права прав человека и, как неоднократно предупреждал Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, вызывают опасения по поводу совершения военных преступлений и других возможных зверских преступлений. Опасения относительно возможного совершения новых зверских преступлений усилились во время операций вооруженных сил Израиля на севере сектора Газа, проводимых с октября 2024 года³.

5. На Западном берегу стало интенсивнее и чаще происходить неоправданное и несоразмерное применение Израилем силы против палестинцев, включая незаконное использование средств и методов, разработанных для ведения войны, а нападения вооруженных поселенцев при поддержке израильских сил стали более ожесточенными. Насилие со стороны государства и поселенцев и фактическая

¹ Если не указано иное, в основу представленной в настоящем докладе информации положены результаты наблюдений УВКПЧ, проведенных в соответствии с методологическими стандартами УВКПЧ.

² OHCHR, “Indiscriminate and disproportionate attacks during the conflict in Gaza (October–December 2023)”, 19 June 2024, p. 15.

³ См. URL: <https://www.un.org/unispal/document/ohchr-press-release-20oct24/> и <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-grave-human-rights-and-humanitarian-situation-north-gaza-amidst-israeli-military-strikes>.

политика колонизации⁴ способствовали дальнейшему укоренению дискриминационной системы, равносильной сегрегации⁵ и угнетению палестинцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в нарушение статьи 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации⁶, где указывается обязательство государств-участников предупреждать, запрещать и искоренять всякую практику сегрегации и апартеида.

6. По данным Министерства здравоохранения Государства Палестина, за отчетный период в ходе боевых действий в Газе погибло не менее 34 399 палестинцев, в основном в результате операций вооруженных сил Израиля. Как представляется, столь массовая гибель людей стала результатом систематического пренебрежения всеми сторонами основными международными гуманитарными принципами. За отчетный период израильскими силами безопасности на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, был убит 601 палестинец, причем преобладали незаконные убийства. В то же время палестинцами на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле были убиты 40 израильтян.

7. ХАМАС и другие палестинские вооруженные группы в Газе продолжали нарушать международное право, удерживая заложников и жестоко обращаясь с ними, а также выпуская снаряды неизбирательного действия по израильской территории, что равносильно военным преступлениям. Кроме того, сохраняются серьезные опасения по поводу того, что они не принимают все возможные меры предосторожности для защиты гражданского населения от последствий нападений, и/или намеренного совмещения в пространстве военных объектов и гражданских лиц, чтобы постараться предотвратить нападение на эти военные объекты, что является серьезными нарушениями международного гуманитарного права⁷.

8. Палестинская администрация продолжала незаконно применять силу против палестинцев на Западном берегу во время демонстраций и в других ситуациях, связанных с поддержанием правопорядка, и произвольно заключать палестинцев под стражу, при этом многие задержанные подвергались пыткам или другому жестокому обращению.

9. Грубые нарушения международного права прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права происходят в давно сложившейся обстановке безнаказанности, где совершившие преступление лица редко привлекаются к ответственности. Основные обязательства по обеспечению привлечения виновных к ответственности и предоставлению жертвам средств правовой защиты систематически игнорируются всеми носителями обязанностей на оккупированной палестинской территории.

II. Положение в области прав человека

A. Эскалация боевых действий в секторе Газа

10. За отчетный период эскалация набрала обороты. Израиль подвергал всю территорию сектора Газа бомбардировкам и проводил в нем наземные операции, неоднократно издавая распоряжения о перемещении населения, что привело к многочисленным случаям массовых вынужденных перемещений палестинцев и беспрецедентному гуманитарному кризису. В мае 2024 года после нескольких месяцев напряженных наземных сражений в Хан-Йунусе сухопутные войска Израиля штурмом

⁴ CERD/C/113/3, para. 48.

⁵ Ibid., paras. 44 and 48; и CERD/C/ISR/CO/17-19, пп. 21–23.

⁶ International Court of Justice, *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion*, 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024, para. 229.

⁷ Международный комитет Красного Креста (МККК), база данных по обычному международному гуманитарному праву, нормы 22, 23 и 97.

взяли Рафах — самую южную провинцию Газы⁸. 6 октября 2024 года вооруженные силы Израиля начали широкомасштабную военную операцию на севере сектора Газа, приказав всему населению переместиться на юг несмотря на то, что сами они при этом избирали обозначенные пути отхода мишенями, нападая, как сообщается, на пытавшихся бежать мирных жителей, обстреливая жилые районы, больницы и места размещения внутренне перемещенных лиц. Кроме того, вооруженные силы Израиля систематически осаждали больницы и почти полностью перекрывали гуманитарный доступ, лишая десятки тысяч палестинцев, в подавляющем большинстве случаев гражданских лиц, доступа к продовольствию и другим предметам жизнеобеспечения и подвергая все население этого района угрозе гибели и перемещения⁹.

11. С 7 октября 2023 года в Газе были убиты десятки тысяч палестинцев, большинство из которых — женщины и дети, что представляет собой огромную цифру применительно к гражданским лицам, а число раненых, по данным Министерства здравоохранения Государства Палестина, превысило 100 000 человек. Многие погибшие, вероятно, не были учтены и остаются погребенными под обломками. За период с 7 октября 2023 года по 31 октября 2024 года УВКПЧ подтвердило 10 006 случаев гибели людей, включая 4470 детей (45 %) и 2641 женщину (26 %)¹⁰. Многие другие, вероятно, погибли из-за ухудшения гуманитарной ситуации¹¹.

12. Причиной большинства смертей среди мирного населения, судя по всему, стал выбор сторонами средств и методов ведения войны. Израиль продолжал наносить удары из оружия с большой зоной поражения по густонаселенным районам и атаковал гражданские объекты *prima facie*, включая жилые дома, школы и больницы, во многих случаях не предоставляя практически никакой информации о том, каким образом они могли считаться законными военными целями¹². Отдельные удары Израиля и его общая неизбирательность при выборе целей наглядно свидетельствуют о несоблюдении основополагающих принципов международного гуманитарного права, включая принципы проведения различия, которые включают в себя запрет нападения неизбирательного характера, таких как площадные обстрелы, пропорциональность и предосторожность¹³. За несоблюдение этих принципов несколько конкретных нападения Израиля могут быть приравнены к военным преступлениям¹⁴.

13. Например, 20 апреля 2024 года израильские военные выпустили два снаряда по четырехэтажному жилому зданию в восточной части Рафаха, в результате чего оно было практически разрушено. УВКПЧ подтвердило, что в результате удара погибли 20 палестинцев (16 детей и 4 женщины). Вооруженные силы Израиля не сделали никакого заявления в связи с этим инцидентом, а по результатам наблюдений УВКПЧ присутствие какого-либо военного объекта обнаружено не было. Это нападение произошло на фоне других ударов по жилым домам, среди жертв которых, по сообщениям, было много женщин и детей. Такие нападения свидетельствуют о вызывающей тревогу неизбирательности Израиля при выборе целей, что представляет собой нарушение международного гуманитарного права, и порождают серьезные вопросы относительно стратегий и процедур, на которые опираются израильские вооруженные силы при проведении различия между гражданскими и военными

⁸ См. URL: <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-68967397>.

⁹ См. URL: <https://www.un.org/unispal/document/ohchr-press-release-20oct24/>.

¹⁰ Из-за трудностей с проверкой информации в Газе реальное число погибших, скорее всего, превышает оценки Министерства здравоохранения Государства Палестина.

¹¹ По одной из оценок, по состоянию на июнь 2024 года общее число смертей составило до 186 000. См. URL: [https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(24\)01169-3/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(24)01169-3/fulltext).

¹² A/HRC/55/28, п. 28; OHCHR, “Attacks on hospitals during the escalation of hostilities in Gaza (7 October 2023–30 June 2024)”, 31 December 2024, paras. 15–17; OHCHR, “Indiscriminate and disproportionate attacks”, p. 10.

¹³ A/HRC/55/28, пп. 27–30; OHCHR, “Six-month update report on the human rights situation in Gaza: 1 November 2023 to 30 April 2024”, 8 November 2024, paras. 16–18; OHCHR, “Indiscriminate and disproportionate attacks”, pp. 10–15.

¹⁴ OHCHR, “Six-month update report”, paras. 17, 30, 48 and 60.

целями, включая надлежащую проверку того, что объекты нападения являются военными объектами¹⁵.

14. Большие потери среди гражданского населения сопровождались широкомасштабным разрушением и повреждением гражданских объектов, включая жилые здания, в некоторых случаях посредством «контролируемого подрыва», когда в качестве мишени намеренно выбирались строения вне зоны активных боевых действий. Израиль целенаправленно сровнял с землей здания в нескольких районах, включая коридор Нецарим, разделяющий северную и центральную части Газы, Филадельфийский коридор между Рафахом и Египтом, а также зону на расстоянии одного километра от барьера вокруг периметра Газы¹⁶. В коридоре Нецарим в период с 3 по 8 декабря 2023 года Израиль разрушил здания кампуса университета Аль-Азхар в городе Аль-Мутрака, а в период с 13 по 15 января 2024 года — кампус университета Ибра. Ни в одном из случаев УВКПЧ не смогло установить факт ведения боевых действий или активности палестинских вооруженных групп в этих зданиях непосредственно перед их подрывом. Целенаправленное разрушение, производимое вне активных боевых действий, может нарушать запрет на уничтожение движимого или недвижимого имущества оккупирующими державами, которое не является абсолютно необходимым для военных операций¹⁷, и может свидетельствовать о более глубоких стратегических мотивах. На коридор Нецарим и Филадельфийский коридор, а также «буферную зону» по периметру и другие коридоры, используемые вооруженными силами Израиля, приходится, по сообщениям, 36 % территории Газы, на которой сельскохозяйственные угодья были в основном уничтожены, а большинство строений разрушены¹⁸. Масштабы разрушений и явно широкомасштабный характер действий на большой площади не могут быть оправданы как абсолютно необходимые для военных операций.

15. Несмотря на регулярные заявления Израиля о том, что его нападения были направлены против военных целей, его действия, тем не менее, часто выглядели как несоответствующие принципам пропорциональности и/или предосторожности. 27 июля 2024 года израильские военно-воздушные силы нанесли удар по школе «Хадиджа» на западе города Дейр-эль-Балах, в которой размещались сотни перемещенных лиц и полевой госпиталь. По данным Министерства здравоохранения Государства Палестина, в результате стремительной серии ударов погибли по меньшей мере 30 палестинцев, а многочисленные сброшенные с воздуха боеприпасы разрушили или повредили несколько зданий. Вооруженные силы Израиля предупредили находившихся на территории школы людей перед вторым и третьим налетом авиации, но не перед первым, который, по сообщениям, и стал причиной большинства жертв. Как оказалось, в основном были убиты женщины и дети. Среди погибших — ребенок в соседнем доме, восемь человек у торговых лавок рядом со стенами школы и, по сообщениям, четыре человека, проезжавшие рядом на телеге. Израильские военнослужащие заявили, что их целью были «террористы» ХАМАС и расположенные внутри школы склады оружия и объекты по его разработке¹⁹. Однако большое количество гражданских лиц, которые, как следовало ожидать, должны были находиться в школе, используемой в качестве убежища, вызывает серьезные сомнения в том, что предполагаемые потери в результате такого удара были соразмерны ожидаемому военному преимуществу от достижения цели, заявленной вооруженными силами Израиля.

16. В результате израильского авиационного удара, нанесенного 10 сентября 2024 года по району Аль-Маваси (Хан-Юнус), который Израиль в одностороннем порядке объявил гуманитарной зоной, погибли девять человек, многие из которых спали в палатках, в том числе две женщины и пятеро детей. Впоследствии Израиль

¹⁵ МККК, база данных по обычному международному гуманитарному праву, норма 16.

¹⁶ OHCHR, "Six-month update report", para. 54.

¹⁷ Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), ст. 53.

¹⁸ См. URL: https://content.forensic-architecture.org/wp-content/uploads/2024/10/FA_A-Spatial-Analysis-of-the-Israeli-militarys-conduct-in-Gaza-since-October-2023.pdf, сс. 49 и 50.

¹⁹ См. URL: <https://t.me/idfofficial/9195>.

заявил, что целью атаки были «высокопоставленные члены ХАМАС». Удар был такой силы, что одной из находившихся в зоне поражения девочек оторвало голову, и для его нанесения, как показывает анализ, могла использоваться по меньшей мере одна бомба Mark-84 — сбрасываемый с воздуха боеприпас, который предназначен для пробивания нескольких бетонных перекрытий. Как представляется, применение такого мощного средства поражения в отношении палаточного лагеря является нарушением обязательства Израиля принимать все возможные меры предосторожности при нападении и вызывает серьезную обеспокоенность по поводу соблюдения принципа пропорциональности²⁰.

17. Израиль продолжал практику нанесения ударов по районам потенциального присутствия военных целей, уничтожая или нанося серьезный ущерб обширным участкам прилегающей городской местности, что вызывает обеспокоенность по поводу нападений неизбирательного характера, включая площадные обстрелы, в результате которых районы становятся непригодными для проживания, в том числе, как можно предположить, намеренно²¹. В период с 18 марта по 1 апреля 2024 года Армия обороны Израиля провела в медицинском комплексе «Аш-Шифа» в городе Газа крупномасштабную операцию, включавшую в себя авиационные удары и артиллерийские обстрелы, в результате чего были полностью разрушены больничные помещения и нанесен серьезный ущерб прилегающей жилой застройке. Согласно анализу ЮНОСАТ (Спутниковый центр Организации Объединенных Наций), в период с 1 по 31 марта 2024 года в радиусе 1 км от медицинского комплекса было разрушено по меньшей мере 175 зданий и еще 52 серьезно повреждены. По данным дополнительного анализа, в результате еще одной израильской операции, проведенной в период с 11 по 31 мая 2024 года в лагере Джабалия на севере сектора Газа — густонаселенном районе площадью 1,4 кв. км, — часть лагеря была разрушена до основания и, по оценкам, было уничтожено или повреждено 460 зданий.

18. Израиль неоднократно издавал распоряжения об эвакуации, которые в сочетании с продолжающимися военными операциями привели к перемещению большей части населения Газы, причем многие люди были перемещены по несколько раз. К 31 октября 2024 года, по оценкам, 1,9 млн человек — около 90 % населения — были перемещены, в основном в перенаселенную «гуманитарную зону» Аль-Маваси²². Насильственное перемещение гражданских лиц запрещено международным гуманитарным правом, за исключением случаев, когда такое перемещение приравнивается к абсолютно необходимой эвакуации для обеспечения безопасности гражданских лиц или в силу настоятельных причин военного характера²³. Любая эвакуация по этому ограниченному числу оснований должна быть строго временной, а эвакуирующая держава обязана обеспечить размещение, удовлетворительные условия проживания и безопасность внутренне перемещенных лиц до тех пор, пока они не смогут вернуться в свои дома²⁴. Перемещение, не составляющее это небольшое исключение, равносильно насильственному перемещению, которое является военным преступлением и при определенных обстоятельствах может быть приравнено к преступлению против человечности²⁵.

19. Риск насильственного перемещения был особенно велик в северной части сектора Газа, которую Израиль с 12 октября 2023 года неоднократно предписывал палестинцам покинуть, препятствуя при этом возвращению перемещенных лиц²⁶.

²⁰ OHCHR, “Indiscriminate and disproportionate attacks”, pp. 12–15.

²¹ Ibid., p. 12; OHCHR, “Six-month update report”, para. 63; и URL: <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-grave-human-rights-and-humanitarian-situation-north-gaza-amidst-israeli-military-strikes>.

²² См. URL: <https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-29-october-2024>.

²³ МККК, база данных по обычному международному гуманитарному праву, норма 129; четвертая Женевская конвенция, ст. 49.

²⁴ Четвертая Женевская конвенция, ст. 49.

²⁵ Там же, ст. 49 и 147; и Римский статут Международного уголовного суда, ст. 7 1) d) и 8 2) b) viii).

²⁶ OHCHR, “Six-month update report”, paras. 49 and 50; и URL: <https://www.aljazeera.com/news/2023/11/24/displaced-people-attempt-to-return-home-across-gaza-as-truce-sets-in>.

В октябре 2024 года Израиль издал пять распоряжений о переселении жителей из северных районов сектора Газа и части города Газа на юг, при этом осадив в ряде мест данные территории и не позволив людям их покинуть. Общий и зачастую неконкретный характер израильских распоряжений о перемещении, а также отсутствие сообщений об активности палестинских вооруженных групп в некоторых районах, на которые распространяется действие приказов о перемещении, свидетельствуют о вероятном отсутствии настоятельных причин военного характера для такого перемещения. Более того, нападения Израиля на тех, кто пытается выполнять эти приказы, и продолжающиеся атаки на переполненную «гуманитарную зону» свидетельствуют о том, что перемещение людей не было вызвано заботой об их безопасности. Кроме того, уже более года Израиль не может предоставить перемещенным лицам жилье или обеспечить их доступом к предметам первой необходимости. Затянувшийся характер перемещения, сохраняющиеся препятствия для возвращения домой и широкомасштабное разрушение жилых зданий, особенно на севере, ставят под сомнение временность такого перемещения. В совокупности эти моменты, по всей видимости, указывают на то, что вооруженные силы Израиля осуществляют массовое насильственное перемещение, возможной целью которого является окончательное выселение палестинцев по крайней мере из северной части Газы.

20. Армия обороны Израиля целенаправленно наносила удары по гражданским служащим и общественным зданиям, уничтожая строения правительственных, административных и правоохранительных органов в Газе с разрушительными последствиями для населения²⁷. Члены правительства Израиля многократно заявляли, что их целью является ликвидация управленческого потенциала ХАМАС²⁸.

21. По данным государственного управления средств массовой информации в Газе, с 7 октября 2023 года было убито более 800 сотрудников полиции. По имеющимся данным, погибло более 85 представителей сил гражданской обороны, многочисленные работники муниципалитетов и по меньшей мере 9 судей. Израиль частично или полностью разрушил не менее 26 отделений полиции²⁹, здание Палестинского законодательного совета в Газе и как минимум 10 пунктов гражданской обороны. Были разрушены многочисленные судебные здания, в том числе главный судебный комплекс, гражданские и шариатские суды, отделения прокуратуры и штаб-квартира Палестинской ассоциации адвокатов в Газе. УВКПЧ документально подтвердило 13 случаев разрушения муниципальных зданий, сооружений или оборудования.

22. Разрушение официальных правоохранительных и судебных структур привело к ухудшению ситуации с безопасностью; случаям разграбления грузовиков с гуманитарной помощью и коммерческими грузами, что отразилось на доступе палестинцев к гуманитарной помощи; потере тысяч реестров и юридических документов, что чревато возникновением споров в будущем; а также к подрыву официальных механизмов урегулирования споров и ущемлению прав на судебное разбирательство и средства правовой защиты.

23. Как оккупирующая держава Израиль несет конкретные обязательства по охране гражданского населения от любых актов насилия³⁰, а также по восстановлению и поддержанию общественного порядка³¹ и гражданской жизни на оккупированной территории. Систематические убийства должностных лиц и разрушение

²⁷ Израиль утверждает, что все члены ХАМАС, включая представителей его гражданского крыла, представляют собой законные военные цели. Согласно международному гуманитарному праву, гражданские лица пользуются защитой от нападений, за исключением случаев, когда и пока они принимают непосредственное участие в военных действиях (МККК, база данных по обычному международному гуманитарному праву, норма 6).

²⁸ См. URL: https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/netanyahu-goal-of-war-is-to-defeat-the-murderous-enemy-ensure-our-existence-in-our-land/.

²⁹ См. также URL: https://www.ichr.ps/en/reports/10943.html?fbclid=IwZxh0bgNhZW0CMTAAAR2EWwkLfbXOzm8tFJ0f53YhH_E2BFAX005eD8d8mViHcSZ0b2IvE7rZlG8_aem_UpbjfkEuyKHonD4dNTFyA.

³⁰ Четвертая Женевская конвенция, ст. 27.

³¹ Положение о законах и обычаях сухопутной войны (Гаагское положение), ст. 43.

общественных зданий в Газе подрывают выполнение Израилем этих обязательств. Удары, преднамеренно наносимые по гражданским служащим и зданиям, которые не представляют собой военных целей, составляют серьезные нарушения запрета на нападение на гражданских лиц и гражданские объекты и являются военными преступлениями.

24. Нарушение общественного порядка и разрушение системы обеспечения безопасности усугубили гуманитарную ситуацию, ухудшающуюся из-за того, что Израиль путем введения ограничений серьезным образом препятствовал доставке и распределению помощи³². Учитывая «катастрофическую гуманитарную ситуацию... с серьезным риском ее дальнейшего ухудшения», 26 января 2024 года Международный Суд вынес обязательное для исполнения временное постановление, согласно которому Израиль обязан предоставить возможность оказания настоятельно необходимых базовых услуг и гуманитарной помощи в Газе³³.

25. Несмотря на это постановление, израильские ограничения на помощь и ввоз грузов³⁴, повреждение или уничтожение, как сообщается, 68 % пахотных земель в Газе³⁵, разрушение коммерческой инфраструктуры и рыбной промышленности привели к беспрецедентному дефициту продовольствия. Многие субъекты, оказывающие гуманитарную помощь, обвиняют Израиль в «систематическом препятствовании оказанию помощи»³⁶, и сохраняются серьезные опасения по поводу того, что Израиль намеренно изнуряет население Газы голодом³⁷. С 7 октября 2023 года были убиты по меньшей мере 337 гуманитарных работников, а также члены общинных и племенных групп, охранявших и распределявших помощь в некоторых районах Газы, что вынудило некоторые из этих групп приостановить деятельность³⁸. Преднамеренное нападение на гуманитарных работников и других гражданских лиц, помогающих доставлять гуманитарную помощь, является военным преступлением³⁹.

26. Израиль как оккупирующая держава в Газе обязан снабжать население продовольствием, санитарными материалами и другими предметами первой необходимости⁴⁰. Ему запрещено подвергать нападению или уничтожать объекты, необходимые для выживания гражданского населения⁴¹, и он должен разрешать быстрый и беспрепятственный провоз гуманитарной помощи для гражданских лиц и содействовать ему⁴². Использование голода в качестве метода ведения войны запрещено международным правом⁴³ и представляет собой военное преступление⁴⁴. Оно также может быть приравнено к одному из нескольких видов преступлений против человечности, если совершается в рамках широкомасштабного или систематического нападения, сознательно направленного против гражданского населения⁴⁵. Выполнение Израилем своих юридических обязательств будет, вероятно, еще больше нарушено в связи с тем, что 28 октября 2024 года Кнессет принял закон, серьезно ограничивающий возможности Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

³² OHCHR, “Six-month update report”, para. 34.

³³ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 26 January 2024, I.C.J. Reports 2024, paras. 72 and 86 (4).

³⁴ См. URL: <https://www.unicef.org/stories/3-major-obstacles-delivering-aid-gaza>.

³⁵ См. URL: <https://unosat.org/products/3985>. См. также TD/B/71/3, п. 6.

³⁶ См. URL: <https://www.nrc.no/news/2024/september/israels-siege-now-blocks-83-of-food-aid-reaching-gaza-new-data-reveals/>.

³⁷ OHCHR, “Six-month update report”, para. 36.

³⁸ См. URL: <https://t.me/SamaNewsAgency/271687> (на арабском языке).

³⁹ МККК, база данных по обычному международному гуманитарному праву, нормы 31 и 32; и Римский статут, ст. 8 2) b) i) и ii) и e) i) и iii).

⁴⁰ Четвертая Женевская конвенция, ст. 55.

⁴¹ МККК, база данных по обычному международному гуманитарному праву, норма 54.

⁴² Там же, норма 55.

⁴³ Там же, нормы 53 и 156; и Четвертая Женевская конвенция, ст. 147.

⁴⁴ Римский статут, ст. 8 2) b) xxv); и МККК, база данных по обычному международному гуманитарному праву, норма 156.

⁴⁵ Римский статут, ст. 7 1) a), b), h) и k).

(БАПОР) — крупнейшей гуманитарной организации, работающей в Газе, — продолжать свою деятельность на оккупированной палестинской территории⁴⁶.

27. Палестинские вооруженные группы продолжали обстреливать Израиль из Газы снарядами неизбирательного действия, нанося ущерб гражданскому населению и объектам гражданской инфраструктуры. Вооруженные силы Израиля сообщили, что в период с 7 октября 2023 года по 7 октября 2024 года палестинские группы в Газе выпустили по Израилю более 13 200 снарядов⁴⁷, многие из которых были неуправляемыми или оснащены примитивными системами наведения⁴⁸. Использование таких снарядов нарушает действующий согласно международному гуманитарному праву запрет на нападения неизбирательного характера и применение оружия, которое по своей природе является неизбирательным. Нападения неизбирательного характера запрещены международным гуманитарным правом и как его серьезные нарушения представляют собой военные преступления⁴⁹.

28. ХАМАС и другие палестинские вооруженные группы продолжали удерживать в заложниках израильских и иностранных гражданских лиц и военнослужащих, вывезенных из Израиля 7 и 8 октября 2023 года. Из 251 человека, которые, как сообщалось, были захвачены⁵⁰, по состоянию на 31 октября 2024 года⁵¹, согласно оценкам, в Газе оставался 101 человек, при этом не менее 35 человек считались погибшими. Вооруженные силы Израиля обнаружили трупы нескольких израильских заложников, убитых либо 7 октября 2023 года, либо во время пребывания в плену, в том числе шестерых человек, которые, по-видимому, были застрелены незадолго до подхода израильских войск, что вызывает опасения по поводу умышленного убийства, являющегося военным преступлением. Освобожденные израильские заложники сообщают о жестоком обращении, включая длительное психологическое и физическое насилие, лишение пищи, воды и доступа в туалет⁵². Другие рассказывают о том, что пережили сексуальное насилие со стороны своих похитителей, были его свидетелями или испытывали страх его пережить⁵³. Захват заложников и содержание их в таких условиях нарушают многочисленные положения международного гуманитарного права и приравниваются к военным преступлениям⁵⁴.

⁴⁶ Генеральная Ассамблея подтвердила свою полную поддержку продолжения работы БАПОР и призвала Израиль соблюдать свои международные обязательства (резолюция ES-10/25), а также запросила срочное консультативное заключение Международного Суда относительно обязательств Израиля в связи с присутствием и деятельностью Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории (резолюция 79/232).

⁴⁷ См. URL: <https://www.timesofisrael.com/a-year-of-war-idf-data-shows-726-troops-killed-over-26000-rockets-fired-at-israel/>.

⁴⁸ См. также документ зала заседаний, содержащий подробные выводы независимой комиссии по расследованию, учрежденной резолюцией S-21/1 Совета по правам человека, п. 97, URL: <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g15/132/95/pdf/g1513295.pdf>.

⁴⁹ МККК, база данных по обычному международному гуманитарному праву, нормы 11, 12, 71 и 156; и Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), ст. 85 3) b).

⁵⁰ См. URL: <https://www.idf.il/en/mini-sites/idf-press-releases-israel-at-war/august-24-pr/announcement-of-the-elimination-of-mohammed-deif/>.

⁵¹ См. URL: <https://www.idf.il/en/mini-sites/israel-at-war/briefings-by-idf-spokesperson-rear-admiral-daniel-hagari/october-24-press-briefings/press-briefing-by-idf-spokesperson-radm-daniel-hagari-october-24-2024>.

⁵² См. URL: <https://edition.cnn.com/2024/07/11/middleeast/israel-hostage-andrey-kozlov-gaza-hamas-intl/index.html>, <https://www.jpost.com/israel-hamas-war/article-820032> и <https://www.youtube.com/watch?v=op3t2QBD88c>.

⁵³ OHCHR, “Detention in the context of the escalation of hostilities in Gaza (October 2023–June 2024)”, 31 July 2024, para. 51.

⁵⁴ OHCHR, “Six-month update report”, para. 44.

В. Незаконные убийства и нанесение ранений в контексте правоохранительной деятельности на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим

29. Число убийств палестинцев израильскими силами безопасности на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, резко выросло в октябре 2023 года и продолжало увеличиваться беспрецедентными темпами: за отчетный период был убит 601 палестинец, в том числе 124 ребенка, 11 женщин и 3 человека с инвалидностью. Большинство случаев гибели имело место во время операций Израиля, включая военные рейды на палестинские города и лагеря беженцев. Менее трети были убиты в ходе нападения и предполагаемых нападения на израильтян (62) или перестрелок (137), а большинство, как утверждается, были убиты, когда бросали камни или бутылки с зажигательной смесью (98) либо вообще не представляли угрозы (288).

30. Израильские силы безопасности часто прибегали к применению смертоносной силы, которое было незаконным, поскольку носило неоправданный или несоразмерный характер⁵⁵. Многие убийства, вероятно, были умышленными, что в условиях оккупации является военным преступлением⁵⁶. Израильские силы безопасности часто отказывали раненым лицам в медицинской помощи или задерживали ее оказание. 29 декабря 2023 года на военной сторожевой вышке в Эль-Азарие к востоку от Иерусалима солдат дважды выстрелил в 15-летнего палестинского мальчика, бросавшего камни в военнослужащих, а когда мальчик закричал, прося о помощи, тот выстрелил в него еще два раза. Вскоре после этого мальчик скончался. Применение силы в этих обстоятельствах представляется неоправданным, и даже если бы сила была необходима, использование смертоносной силы носило несоразмерный характер, что делает убийство незаконным. Тот факт, что в мальчика стреляли тогда, когда он уже был ранен, вызывает серьезные опасения по поводу внесудебной казни.

31. Израильские силы безопасности стали активнее наносить авиационные удары, а также использовать запускаемые с плеча зенитные ракеты и производить артиллерийские обстрелы в рамках все большего числа операций⁵⁷. УВКПЧ подтвердило гибель 172 палестинцев, включая 27 детей и 4 женщин, в результате 59 авиационных ударов и еще 25 человек — в результате артиллерийских обстрелов, при этом серьезную обеспокоенность вызывают случаи незаконных убийств, включая целенаправленные убийства и внесудебные казни, а также беспричинное разрушение домов и инфраструктуры палестинцев и происходящее в результате этого насильственное перемещение. Во время таких операций погибли шесть военнослужащих вооруженных сил Израиля.

32. Из-за применения израильскими силами безопасности тяжелых вооружений в густонаселенных районах жители зачастую подвергаются риску смерти, получения ранения и психологической травмы. Например, 1 июля 2024 года авиационный удар Израиля пришелся по квартире в лагере беженцев Тулькарм, в результате чего была смертельно ранена одна 47-летняя женщина и ранена другая 68-летняя женщина. Позднее израильские силы безопасности заявили, что их целью были вооруженные «террористы», которые открыли по ним огонь, однако боеприпас отработал нештатно и попал в жилой дом⁵⁸.

33. Израиль 27 августа 2024 года одновременно начал проведение крупнейших за последние десятилетия операций в провинциях Джанин, Тулькарм и Тубас, заявив о своем намерении победить «терроризм»⁵⁹. За 10 дней в ходе налетов с применением авиационных ударов, ракет класса «поверхность–поверхность» и боевых патронов израильские силы безопасности убили 37 палестинцев, в том числе 8 детей. Только в

⁵⁵ A/HRC/55/28, пп. 62–66.

⁵⁶ Там же, п. 66.

⁵⁷ Там же, пп. 58–61.

⁵⁸ См. URL: <https://www.haaretz.com/israel-news/twilight-zone/2024-07-13/ty-article-magazine/.highlight/a-palestinian-mother-was-having-coffee-at-home-when-she-was-killed-by-an-israeli-missile/00000190-a8f2-d9f4-afd5-eaff91df0000>.

⁵⁹ См. URL: <https://www.idf.il/226500> (на иврите).

лагере в Джанине и городе Джанин Израиль повредил не менее 1900 единиц жилья и снес бульдозерами около 70 % дорожного полотна, а также объекты водоснабжения и канализации⁶⁰. Один израильский солдат погиб в результате детонации самодельного взрывного устройства. Большое число погибших палестинцев и огромный материальный ущерб представляются несовместимыми со стандартами в области прав человека, применимыми к таким операциям.

34. Вечером 3 октября 2024 года в отсутствие столкновений или конфронтации и без предупреждения был нанесен авиационный удар, вероятно, согласно анализу УВКПЧ, с использованием по меньшей мере одной бомбы GBU-39, по трехэтажному жилому дому в густонаселенном квартале лагеря беженцев Тулькарм. В результате удара погибли 18 палестинцев, в том числе 3 детей и 1 женщина. По крайней мере 12 человек из числа убитых не были вооружены. Израиль заявил, что убил «лидера ХАМАС» и других влиятельных «террористов», планировавших в ближайшем будущем нападения на Израиль и собравшихся в кафе на первом этаже здания. Использование мощных взрывчатых веществ при нанесении авиационного удара в таких условиях свидетельствует о пренебрежении Израилем своими обязательствами в рамках международного права прав человека и о вероятном совершении незаконных убийств⁶¹.

35. В период с 7 октября 2023 года по 31 октября 2024 года в результате операций Израиля 2924 палестинских беженца были перемещены из лагерей беженцев на Западном берегу⁶², что подчеркивает опасность того, что ужесточение принудительных мер может привести к выселению целых палестинских общин⁶³.

36. Действия палестинских сил безопасности на Западном берегу также вызывали обеспокоенность в связи с неоправданным и несоразмерным применением силы с учетом увеличившегося количества убийств, в том числе палестинцев, которых, по сообщениям, разыскивал Израиль. За отчетный период палестинские силы безопасности убили четырех палестинцев (трех мужчин и одного мальчика): предположительно, двое были убиты за то, что не отреагировали на приказ остановить свои автомобили, а еще двое — во время операций по задержанию. Кроме того, три палестинца (один мужчина и два мальчика) были убиты либо палестинскими силами безопасности, либо вооруженными палестинцами, которые вели перестрелку с палестинскими силами безопасности во время операций по задержанию или демонстраций. По сообщениям, двое из них были случайными прохожими. Палестинские власти заявили, что расследование было начато только в отношении одного из этих убийств.

С. Коллективное наказание на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим

37. Израиль ужесточил коллективные ограничения на передвижения палестинцев, закрыв большинство контрольно-пропускных пунктов или сократив часы их работы, установив шлагбаумы на въездах в деревни и создав дополнительные мобильные контрольно-пропускные пункты. Ужесточение ограничений в дополнение к случаям жестокого обращения и насилия со стороны израильских сил безопасности на контрольно-пропускных пунктах привело к тому, что палестинцы стали меньше передвигаться, что сказывается на доступе к услугам и ослабляет палестинскую экономику. В отношении передвижений израильских поселенцев аналогичные

⁶⁰ См. URL: <https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/humanitarian-situation-update-216-west-bank-enar> и <https://www.un.org/unispal/document/ohchr-press-release-west-bank-attacks-06sep24/>.

⁶¹ См., например, Римский статут, ст. 8 2) а) i).

⁶² См. URL: <https://www.ochaopt.org/content/west-bank-casualties-property-damage-and-displacement-october-2024>.

⁶³ См. URL: <https://www.haaretz.com/israel-news/2024-09-08/ty-article-magazine/.premium/the-destroyed-streets-in-tul-karm-leave-no-room-for-doubt-the-west-bank-is-a-war-zone/00000191-cd0e-df60-a79b-cd7fe8730000>.

ограничения не применялись. Международный Суд пришел к выводу, что ограничения на передвижение, целенаправленно вводимые в отношении палестинцев, представляют собой запрещенную дискриминацию и являются частью комплекса дискриминационных мер Израиля, нарушающих статью 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации⁶⁴.

38. Израиль стал чаще прибегать в порядке наказания к практике сноса домов семей палестинцев, которые обвиняются в нападениях на израильтян, часто до завершения уголовного разбирательства⁶⁵. За отчетный период израильские власти в порядке наказания снесли 36 строений, насильственно переселив 158 палестинцев, в том числе 55 детей и 55 женщин⁶⁶. Такие сносы нарушают международное право⁶⁷, в том числе запрет на дискриминацию, поскольку они не применяются в отношении не являющихся палестинцами лиц, обвиняемых в аналогичных преступлениях⁶⁸.

39. Израильские власти продолжали применять и другие методы, потенциально представляющие собой коллективное наказание, включая произвольное массовое заключение палестинцев под стражу, в том числе членов семей разыскиваемых палестинцев⁶⁹; применение административных мер к членам семей предполагаемых нападавших⁷⁰; и отказ в выдаче тел 173 палестинцев⁷¹.

D. Нарушения, в которых прослеживается гендерный фактор

40. Взаимодействие израильских сил безопасности с палестинцами по-прежнему приводит к появлению достоверных сообщений о гендерном насилии, включая сексуальное насилие, в контексте содержания под стражей⁷². Большая озабоченность сохраняется в связи с поступающей информацией о сексуальном насилии в отношении заложников, удерживаемых ХАМАС и другими палестинскими вооруженными группами, в дополнение к серьезным преступлениям гендерного насилия, совершенным этими группами 7 октября 2023 года или вскоре после этой даты⁷³. По имеющимся сведениям, 29 июля 2024 года израильские власти задержали не менее девяти израильских резервистов, обвиняемых в сексуальном насилии над содержащимся в военном лагере Сде-Тейман⁷⁴ в Израиле палестинцем и в применении к нему пыток, что предположительно демонстрируется на попавшей в широкий доступ видеозаписи, которая была опубликована израильскими средствами массовой информации⁷⁵. Врач, посетивший удерживаемое лицо, публично подтвердил наличие травм, соответствующих обвинениям⁷⁶. На момент составления доклада какая-либо другая информация о результатах расследования отсутствовала. УВКПЧ задокументировало также случаи сексуального и иного гендерного насилия со стороны израильских сил безопасности в отношении палестинских мужчин, женщин

⁶⁴ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024*, paras. 205 and 229.

⁶⁵ A/HRC/55/28, п. 54.

⁶⁶ См. URL: <https://www.ochaopt.org/data/demolition>.

⁶⁷ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 17, п. 1; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 11; и Четвертая Женевская конвенция, ст. 53.

⁶⁸ A/78/502, п. 27.

⁶⁹ Там же, пп. 30 и 31; и OHCHR, "Detention", paras. 23 and 65.

⁷⁰ A/78/502, п. 30.

⁷¹ Информация, представленная Иерусалимским центром правовой помощи в области прав человека. См. также A/78/502, пп. 29 и 35; и OHCHR, "Detention", para. 47.

⁷² OHCHR, "Detention", paras. 41–44.

⁷³ OHCHR, "Six-month update report", para. 3.

⁷⁴ См. URL: <https://www.timesofisrael.com/ahead-of-indictments-suspects-in-sde-teiman-abuse-case-to-be-sent-to-house-arrest/>.

⁷⁵ См. URL: <https://www.jpost.com/israel-news/article-813732>.

⁷⁶ См. URL: <https://www.timesofisrael.com/doctor-who-reported-abuse-of-palestinian-detainee-i-blamed-fellow-prisoners/>.

и девочек на контрольно-пропускных пунктах и во время операций в лагерях беженцев.

41. Углубляющийся гуманитарный кризис в Газе, неоднократные массовые перемещения и подрыв систем социальной защиты подвергли палестинцев, особенно женщин и девочек, большому риску гендерного насилия, в том числе насилия на сексуальной почве⁷⁷. Возможности местных и международных организаций по оказанию жертвам услуг поддержки и возможности самих жертв получать доступ к таким услугам значительно сократились⁷⁸. Одновременно с этим уничтожение Израилем административных и правоохранительных структур в Газе ограничило для пострадавших возможности безопасным образом сообщать об инцидентах и затруднило их доступ к правосудию⁷⁹.

42. Разрушение системы здравоохранения в Газе и блокада, установленная Израилем, оказали значительное влияние на доступ палестинских женщин и девочек к медицинскому обслуживанию⁸⁰. Особенно сильно пострадали беременные и кормящие женщины: по оценкам, 155 000 женщин столкнулись с серьезными проблемами при получении дородового и послеродового ухода; растет число сообщений о рождении недоношенных детей и детей с пониженной массой тела при рождении⁸¹.

Е. Произвольные задержания, пытки и жестокое обращение

43. С ноября 2023 года Израиль массово удерживает тысячи палестинцев в Газе. Мужчины, женщины и дети заключались под стражу в рамках проверок и оперативно-розыскных мероприятий, часто на неясных правовых основаниях, что вызывает опасения по поводу произвольных задержаний и в некоторых случаях насильственных исчезновений⁸². Одновременно израильские силы безопасности проводили массовые задержания на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, большинство из которых представляются произвольными из-за отсутствия юридических оснований, нарушения гарантий следования должной правовой процедуре или ограничения реализации защищаемых свобод⁸³. Израиль также стал чаще прибегать к административному аресту. По состоянию на конец октября 2024 года в Управлении тюрем Израиля находилось 10 091 «лицо, удерживаемое по соображениям безопасности», что почти вдвое больше, чем в сентябре 2023 года⁸⁴. Среди них тысячи жителей Газы, которые содержатся на израильских военных базах в соответствии с Законом о лишении свободы незаконных комбатантов, по которому предусматривается возможность длительного административного ареста⁸⁵. Общее число удерживаемых лиц, вероятно, больше. Задержания и заключения под стражу, судя по всему, целенаправленно применялись к бывшим заключенным, политическим деятелям, журналистам и правозащитникам⁸⁶, а также гуманитарному и медицинскому персоналу в Газе.

⁷⁷ См. URL: <https://arabstates.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/2024-09/45919f61-0398-4a5e-8c2b-e3c4e2f19d9b.pdf>, <https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/UNFPA-Situation-Report-9.pdf> и https://www.care.org/wp-content/uploads/2024/05/Rafah-RGA_Final_May2024.pdf.

⁷⁸ См. URL: <https://palestine.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/gbv-response-update-march24.pdf> и https://www.care.org/wp-content/uploads/2024/05/Rafah-RGA_Final_May2024.pdf.

⁷⁹ См. URL: https://www.care.org/wp-content/uploads/2024/05/Rafah-RGA_Final_May2024.pdf.

⁸⁰ См. URL: <https://arabstates.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/2024-09/45919f61-0398-4a5e-8c2b-e3c4e2f19d9b.pdf>.

⁸¹ См. URL: <https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/UNFPA-Situation-Report-9.pdf>; https://www.care.org/wp-content/uploads/2024/05/Rafah-RGA_Final_May2024.pdf; и S/2024/671, п. 41.

⁸² OHCHR, “Detention”, paras. 12–19, 56 and 57.

⁸³ Ibid., para. 24.

⁸⁴ См. URL: <https://hamoked.org/prisoners-charts.php> (дата обращения: ноябрь 2024 года).

⁸⁵ OHCHR, “Detention”, paras. 58 and 59.

⁸⁶ Ibid., para. 26.

44. Условия содержания палестинцев в израильских центрах содержания под стражей и тюрьмах в Израиле и на Западном берегу, вызывавшие опасения еще до начала обострения, резко ухудшились. Чрезвычайные меры, которые были введены в израильских тюрьмах, дали карт-бланш на содержание лиц, задержанных «по соображениям безопасности», в условиях скученности с резко ограниченным доступом к предметам первой необходимости. Освобожденные бывшие заключенные рассказывают, что регулярно подвергались пыткам или жестокому обращению, включая акты сексуального и гендерного насилия. Особенно тяжелыми были условия в местах содержания под стражей, находящихся в ведении вооруженных сил⁸⁷.

45. УВКПЧ задокументировало практику произвольных задержаний со стороны Палестинской администрации, в том числе арестов ее предполагаемых оппонентов на Западном берегу, и применения к задержанным пыток и жестокого обращения. Места содержания под стражей были переполнены и плохо проветривались, при этом задержанные лица имели ограниченный доступ к адвокату, а дети содержались вместе со взрослыми. Мужчины и мальчики сообщали о жестоких избиениях, удерживании в течение продолжительного времени в неудобном положении, угрозах и одиночном заключении. УВКПЧ собрало информацию о нескольких заключенных мужского пола, включая детей, которые удерживались палестинскими силами безопасности вопреки постановлениям судов об их освобождении, якобы с целью «защитить» их от израильских властей, хотя они не просили о такой мере и осуждали ее как ненужную, что указывает на вероятность того, что эти случаи представляли собой произвольные задержания.

Г. Неправомерные ограничения свободы выражения мнений и свободы ассоциации

46. Сохранялись рекордно высокие показатели гибели палестинских журналистов в Газе: по данным Синдиката палестинских журналистов, с 7 октября 2023 года в результате ударов Израиля погибли 174 журналиста и работника средств массовой информации, в том числе 17 женщин⁸⁸. Несколько убийств вызвали серьезные опасения по поводу того, что палестинские журналисты были выбраны в качестве мишени намеренно⁸⁹. Сохраняется обеспокоенность в связи с тем, что убийство журналистов может помешать отслеживанию и освещению серьезных нарушений международного права и способствовать тому, что совершающие преступления лица будут и впредь действовать безнаказанно⁹⁰. В Газу не допустили ни одного иностранного журналиста, кроме тех, кто прибыл под патронажем Армии обороны Израиля.

47. Палестинские журналисты продолжали подвергаться задержаниям при выполнении своей работы, часто на основании широко сформулированных обвинений в «подстрекательстве» к насилию или терроризму⁹¹. Как сообщается, в период с 7 октября 2023 года по 8 октября 2024 года Израиль заключил под стражу 125 палестинских журналистов на Западном берегу и в секторе Газа⁹². 5 мая 2024 года правительство одобрило прекращение деятельности «Аль-Джазиры» в Израиле⁹³, а 22 сентября 2024 года силы безопасности ворвались в отделение этой сети в Рамаллахе и закрыли его на 45 дней.

48. Израиль продолжал преследовать правозащитников, в том числе защитников прав человека женщин, а также группы гражданского общества и отдельных лиц,

⁸⁷ Ibid., paras. 33–45.

⁸⁸ По данным Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), в период с октября 2023 года по 16 октября 2024 года в Газе при исполнении служебных обязанностей были убиты по меньшей мере 39 журналистов.

⁸⁹ OHCHR, “Six-month update report”, para. 48.

⁹⁰ Ibid.

⁹¹ A/HRC/55/28, п. 68.

⁹² См. URL: <https://pjs.ps/en/page-3208.html>.

⁹³ См. URL: <https://www.gov.il/he/pages/spoke-aj050524> (на иврите).

которые выступали в защиту прав палестинцев. Палестинцев арестовывали за размещение в социальных сетях материалов, связанных с 7 октября 2023 года и боевыми действиями в Газе, и за предполагаемую социально активную позицию, причем Израиль систематически квалифицировал эти действия как подстрекательство к терроризму или поддержку терроризма⁹⁴. Работе иностранных активистов все чаще чинились препятствия, в том числе путем принятия произвольных мер, приводящих к их заключению под стражу и депортации, а также незаконного применения к ним силы.

49. Воздействие мер, принимаемых Израилем, усугублялось регулярными запугиваниями, заключением под стражу и жестоким обращением со стороны Палестинской администрации в отношении журналистов, правозащитников и других лиц, которые, как считалось, критиковали ее решения. Это включало в себя допросы и задержания людей, размещающих посты в социальных сетях или участвующих в мирных демонстрациях.

50. Задержав беспрецедентное число палестинцев по обвинениям в подстрекательстве, Израиль в большинстве случаев никак не наказывал собственных должностных лиц за резко участвовавшие опасные и дегуманизирующие высказывания с их стороны, потенциально отвечающие критериям подстрекательства к нарушениям прав человека и даже зверским преступлениям⁹⁵. Израильские министры публично высказывались за то, чтобы сократить гуманитарную помощь и обресть население Газы на голод, а также поднимали вопрос о возможности нанесения Израилем ядерного удара по сектору Газа⁹⁶. Ни один из этих министров не был снят с должности и ни одному из них не было вынесено серьезного порицания⁹⁷. В августе 2024 года государственный прокурор Израиля рекомендовал юридическому советнику правительства не начинать уголовные расследования в отношении общественных деятелей, включая министров, в связи с возможным подстрекательством⁹⁸. Нет никаких свидетельств того, что палестинские власти предприняли шаги по привлечению к ответственности лиц, использующих формулировки, которые запрещены международным правом прав человека, включая опасные и дегуманизирующие высказывания, равносильные подстрекательству против израильтян и/или евреев.

III. Привлечение к ответственности

51. Сохраняется серьезная обеспокоенность по поводу способности и желания израильской системы правосудия обеспечивать привлечение к ответственности и соблюдения ею международных стандартов беспристрастности, независимости, оперативности и эффективности⁹⁹. Главный военный прокурор и юридический советник правительства систематически принимают решения не начинать

⁹⁴ OHCHR, "Detention", paras. 27–30.

⁹⁵ International Court of Justice, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 26 January 2024, I.C.J. Reports 2024, paras. 51–54.

⁹⁶ См. URL: <https://www.timesofisrael.com/ben-gvir-says-netanyahu-making-a-serious-mistake-with-hostage-deal-surrender/>, <https://www.timesofisrael.com/smotrich-it-may-be-justified-to-starve-2-million-gazans-but-world-wont-let-us/> и <https://www.timesofisrael.com/far-right-minister-says-nuking-gaza-an-option-pm-suspends-him-from-cabinet-meetings/>.

⁹⁷ Правительство Израиля объявило о временном отстранении от должности министра по делам наследия за его высказывание о ядерном ударе, однако, по сообщениям, этот министр впоследствии участвовал в телефонном голосовании на уровне министров, несмотря на свое отстранение. См. URL: <https://www.timesofisrael.com/far-right-minister-says-nuking-gaza-an-option-pm-suspends-him-from-cabinet-meetings/>.

⁹⁸ См. URL: <https://www.haaretz.com/israel-news/2024-08-19/ty-article/.premium/state-prosecutor-advises-against-probing-israeli-ministers-mks-who-called-to-harm-gazans/00000191-6c00-d1ee-afb5-6e39b4a30000>.

⁹⁹ A/75/336, п. 9; A/73/420, пп. 57–63; A/HRC/52/75, п. 51; A/HRC/12/48, пп. 1825 и 1832; A/78/198, п. 52; и A/HRC/35/19, п. 18.

расследования в тех случаях, когда есть доказательства *prima facie* противоправных действий израильских сил безопасности. В системе военной юстиции основное внимание уделяется потенциальным нарушениям приказов и воинской дисциплины со стороны военнослужащих младшего состава в ущерб рассмотрению законности военной стратегии и практики в соответствии с международным правом или изучению вопроса об ответственности государственных лиц и представителей военного командования¹⁰⁰. Более того, двойная роль главного военного прокурора как советника военных органов по правовым вопросам и инстанции, осуществляющей надзор за проведением дисциплинарных и уголовных расследований, «ставит под угрозу независимость и беспристрастность системы расследования»¹⁰¹.

52. На практике гражданский надзор за деятельностью главного военного прокурора носит ограниченный характер. Юридический советник правительства неизменно отказывается начинать расследования в отношении действий военного и гражданского руководства или решений, принимаемых на политическом уровне¹⁰². Судебное вмешательство происходит нечасто, и суды редко отменяют решения главного военного прокурора¹⁰³.

53. В большинстве случаев в условиях боевых действий до принятия главным военным прокурором решения о проведении уголовного расследования дела передаются для установления фактических обстоятельств в другую внутреннюю военную структуру — механизм Генерального штаба по оценке фактов¹⁰⁴. Независимость, беспристрастность, оперативность и эффективность работы данного механизма неоднократно подвергались сомнению¹⁰⁵.

54. Что касается Газы, то в период с октября 2023 года по 3 августа 2024 года, по данным главного военного прокурора, было начато 74 уголовных расследования¹⁰⁶ и более 1000 инцидентов были переданы в механизм Генерального штаба по оценке фактов¹⁰⁷. Однако за отчетный период Армия обороны Израиля объявила о вынесении только одного обвинительного заключения по нескольким преступлениям, связанным с жестоким обращением с заключенными¹⁰⁸. УВКПЧ неизвестно о каких-либо уголовных расследованиях в связи с потенциальными нарушениями международного гуманитарного права, о которых говорилось в предыдущем докладе УВКПЧ и утверждения о которых, как указано Израилем, было поручено изучить механизму Генерального штаба до рассмотрения главным военным прокурором¹⁰⁹. УВКПЧ неизвестно также о каких-либо мерах Израиля по расследованию сообщений о массовых захоронениях, обнаруженных в больницах Газы, где у некоторых из найденных тел палестинцев были связаны руки и отсутствовала одежда, несмотря на

¹⁰⁰ A/HRC/43/21, п. 25; A/73/420, п. 58; и A/HRC/15/50, п. 64.

¹⁰¹ A/HRC/35/19, п. 18. См. также A/71/364, п. 40.

¹⁰² Документ зала заседаний, содержащий подробные выводы независимой комиссии по расследованию, учрежденной резолюцией S-21/1 Совета по правам человека, п. 641.

¹⁰³ Там же, п. 623.

¹⁰⁴ См. URL: <https://www.idf.il/en/mini-sites/military-advocate-general-s-corps/addressing-alleged-misconduct-in-the-context-of-the-war-in-gaza/>.

¹⁰⁵ A/HRC/40/43, пп. 11 и 12; A/HRC/43/21, п. 24; и A/HRC/49/25, п. 14.

¹⁰⁶ См. URL: <https://www.idf.il/en/mini-sites/military-advocate-general-s-corps/addressing-alleged-misconduct-in-the-context-of-the-war-in-gaza/>.

¹⁰⁷ См. URL: <https://www.idf.il/en/mini-sites/military-advocate-general-s-corps/addressing-alleged-misconduct-in-the-context-of-the-war-in-gaza/>.

¹⁰⁸ См. URL: <https://www.idf.il/en/mini-sites/idf-press-releases-israel-at-war/july-24-pr/military-prosecutor-files-indictment-regarding-detainees/>. 27 ноября 2024 года газета «Гаарец» сообщила, что во время эскалации боевых действий в Газе военнослужащим было предъявлено 15 официальных обвинений, хотя даты инцидентов и вынесения обвинительных заключений опубликованы не были. Большинство этих обвинений касаются краж и торговли оружием, и ни одно из них не связано с инцидентами, в результате которых погибли палестинцы, включая задержанных лиц. См. URL: <https://www.haaretz.com/israel-news/2024-11-25/ty-article/premium/15-indictments-filed-against-soldiers-in-gaza-war-none-for-security-detainees-deaths/00000193-603e-d199-af9b-76fe7d1d0000>.

¹⁰⁹ OHCHR, “Indiscriminate and disproportionate attacks”, p. 15.

призыв членов Совета Безопасности провести расследования¹¹⁰. УВКПЧ неизвестно о каких-либо мерах, принятых в течение отчетного периода для обеспечения привлечения к ответственности за нарушения международного гуманитарного права, включая предполагаемые военные преступления, совершенные во время предыдущих эпизодов боевых действий в Газе¹¹¹.

55. Безнаказанность оставалась повсеместным явлением в случаях незаконного применения силы израильскими силами безопасности вне контекста боевых действий. В период с 1 января 2017 года по 31 октября 2024 года израильскими силами безопасности в ходе операций по поддержанию правопорядка, проводимых на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, было убито 1266 палестинцев. Насколько известно УВКПЧ, уголовное расследование проводилось или проводится только в отношении 121 из этих случаев при этом по меньшей мере 33 расследования были завершены без принятия дальнейших мер, а обвинительные заключения были вынесены только в 5 случаях, из них лишь 3 привели к вынесению обвинительных приговоров. О предъявлении каких-либо обвинений в связи с убийствами, совершенными в отчетный период, УВКПЧ ничего не известно. Такая недостаточная степень привлечения к ответственности усугубляется политикой Армии обороны Израиля в области проведения расследований, применяемой на Западном берегу с 2011 года, согласно которой в отношении операций, приведших к гибели человека, не требуется проводить расследование, если гибель имела место в контексте «фактических боевых действий», что является широкой категорией, в которой на практике смешиваются различные правила, регулирующие применение силы в правоохранительной деятельности и в вооруженных боевых действиях¹¹². Применение силы израильскими силами безопасности на Западном берегу регулируется международным правом прав человека, в соответствии с которым все случаи смерти подлежат расследованию¹¹³.

56. Сохраняется обеспокоенность по поводу пробелов в эффективном расследовании заявлений о пытках или жестоком обращении с палестинцами, включая сексуальное насилие, в израильских местах заключения¹¹⁴. Несмотря на сотни свидетельств, было проведено лишь несколько расследований.

57. По-прежнему недостаточное количество мер привлечения к ответственности в связи с утверждениями о предполагаемых серьезных нарушениях международного права, обусловленное указанными выше структурными препятствиями, порождает серьезные сомнения в желании и способности властей Израиля проводить подлинные расследования, как это требуется по международному праву.

58. Несмотря на наличие некоторых каналов подачи жалоб, доступных палестинцам, живущим под фактическим контролем Палестинской администрации, нарушения со стороны палестинских сил безопасности редко приводят к каким-либо действиям по привлечению виновных к ответственности. В течение отчетного периода не было достигнуто никакого прогресса в судебном разбирательстве по делу о предполагаемом убийстве палестинскими силами безопасности активиста и критика Палестинской администрации Низара Баната.

59. В течение отчетного периода площадками для привлечения к ответственности служили международные суды. Прокурор Международного уголовного суда (МУС) 20 мая 2024 года подал в Палату предварительного производства I Суда ходатайства о выдаче ордеров на арест пяти израильских и палестинских лидеров за военные преступления и преступления против человечности в Газе¹¹⁵.

¹¹⁰ См. URL: <https://press.un.org/en/2024/sc15692.doc.htm>.

¹¹¹ A/HRC/52/75, п. 50.

¹¹² Там же, пп. 55 и 56.

¹¹³ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2018), пп. 13 и 27.

¹¹⁴ A/HRC/52/75, пп. 64 и 65.

¹¹⁵ См. URL: <https://www.icc-cpi.int/news/statement-icc-prosecutor-karim-aa-khan-kc-applications-arrest-warrants-situation-state>, <https://www.gov.il/en/pages/israel-submits-official-challenge-to-icc-jurisdiction-20-sep-2024> и <https://www.icc-cpi.int/court-record/icc-01/18-171-anx>.

60. Международный Суд вынес постановления и заключения, касающиеся обязанностей государств привлекать к ответственности лиц, совершивших предполагаемые нарушения международного права, защищать жертв и действовать в соответствии со своими обязательствами по международному праву. 26 января 2024 года, до вынесения окончательного решения, Суд вынес постановление о том, что существует реальный и неизбежный риск нанесения непоправимого ущерба правам, наличие которых Суд счел правдоподобным, а именно праву палестинцев в Газе на защиту от актов геноцида и связанных с ним запрещенных действий в соответствии с Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него¹¹⁶. В результате Суд обязал Израиль, в частности, предотвращать совершение всех действий, подпадающих под действие статьи 2 Конвенции, в отношении палестинцев в Газе, а также предотвращать подстрекательство к геноциду и наказывать за него¹¹⁷. Суд подтвердил, что обязательства по Конвенции действуют по отношению ко всем сторонам (*erga omnes partes*), включая обязательства по предупреждению и пресечению геноцида и наказанию за него¹¹⁸. Помимо этого, 19 июля 2024 года Суд вынес консультативное заключение, согласно которому продолжающееся присутствие Израиля на оккупированной палестинской территории является незаконным и на государства распространяется обязательство не признавать его законным и не оказывать помощь или содействие в сохранении ситуации, сложившейся в результате такого незаконного присутствия¹¹⁹. Суд отметил, что действие обязательства распространяется на воздержание государств от экономических или торговых взаимоотношений с Израилем, касающихся оккупированной палестинской территории или ее частей и способных закрепить его незаконное присутствие на оккупированной палестинской территории¹²⁰.

IV. Выводы и рекомендации

61. С 7 октября 2023 года ситуация на оккупированной палестинской территории ухудшилась вызывающими тревогу темпами, а грубые нарушения прав и пренебрежение обязательствами в рамках международного права достигли беспрецедентного уровня. ХАМАС и другие палестинские вооруженные группы в Газе продолжали удерживать заложников и выпускать в сторону Израиля снаряды, имеющие в силу своей конструкции неизбирательное действие. В результате военных операций Израиля в Газе с 7 октября 2023 года, по данным Министерства здравоохранения Государства Палестина, погибли 43 204 палестинца, еще 101 641 человек получил ранения и сотни тысяч людей столкнулись с рисками, связанными с массовым перемещением и гуманитарной катастрофой. В октябре 2024 года вооруженные силы Израиля подвергли северную часть сектора Газа блокаде и бомбардировкам, потребовав эвакуации всего населения, что вызывает обеспокоенность по поводу того, что их действия на севере сектора Газа навлекают на палестинское население самой северной провинции опасность гибели или перемещения¹²¹.

62. Израильские войска, ХАМАС и другие палестинские вооруженные группы совершали в Газе нарушения международного гуманитарного права, во многих случаях равносильные военным преступлениям и другим грубым нарушениям и

МУС подтвердил 21 ноября 2024 года ордера на арест Биньямина Нетаньяху, Йоава Галанта и Мухаммеда Диаба Ибрагима аль-Масри.

¹¹⁶ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 26 January 2024, I.C.J. Reports 2024, paras. 66 and 74.

¹¹⁷ *Ibid.*, para. 86 (1) and (3); Order, 28 March 2024, I.C.J. Reports 2024, para. 51 (1); and Order, 24 May 2024, I.C.J. Reports 2024, para. 57 (1).

¹¹⁸ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 26 January 2024, I.C.J. Reports 2024, para. 33.

¹¹⁹ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion*, 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024, para. 285 (3) and (7) [имеется на русском языке в резолюции ES-10/24 Генеральной Ассамблеи].

¹²⁰ *Ibid.*, para. 278.

¹²¹ См. URL: <https://www.un.org/unispal/document/ohchr-press-release-20oct24/>.

ущемлениям международного права прав человека. Если такие действия совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на гражданское население в порядке реализации политики государства или организации, то они могут представлять собой преступления против человечности. Если они совершаются с намерением полностью или частично уничтожить национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую, то они могут представлять собой также геноцид.

63. Израиль ужесточил меры, принимаемые в отношении палестинцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, что в сочетании с повсеместной поддержкой поселенцев в чинимом ими насилии и сотрудничеством с ними на государственном уровне¹²² усилило пагубное воздействие оккупации на жизнь палестинцев и их источники средств к существованию, одновременно все больше отказывая палестинцам в праве на самоопределение.

64. Из-за частоты совершения этих остающихся безнаказанными нарушений вопиющее поведение носителей обязанностей превратилось в норму. Царящая в Израиле обстановка безнаказанности и повсеместная и ставшая привычной практика недостаточного привлечения к ответственности способствовали совершению все новых нарушений международного права, которые в отчетный период стали более серьезными и оказали беспрецедентное влияние на жизнь и права палестинцев. Все носители обязанностей должны принять меры к тому, чтобы обеспечить проведение своевременных и эффективных расследований заслуживающими доверия, беспристрастными судебными органами и применение соответствующих санкций ко всем совершившим нарушения лицам, будь то государственные или частные субъекты.

65. Верховный комиссар призывает все стороны конфликта в Газе немедленно прекратить огонь и обеспечить полное соблюдение международного права и привлечение к ответственности за его нарушения и ущемления.

66. Верховный комиссар, в частности, призывает Израиль:

a) незамедлительным и действенным образом обеспечить беспрепятственное оказание основных услуг и доставку гуманитарной помощи населению Газы, в том числе путем устранения всех практических препятствий;

b) незамедлительно принять меры для обеспечения полного соблюдения норм международного гуманитарного права при ведении боевых действий, в том числе в части целенаправленного нападения на гражданских лиц, включая журналистов, медицинских работников, сотрудников служб экстренного реагирования, государственных служащих и сотрудников полиции, а также для обеспечения защиты гражданских объектов;

c) обеспечить всем палестинцам, перемещенным из сектора Газы и в его пределах, возможность как можно быстрее вернуться в свои дома, создав безопасные условия и предоставив достаточные альтернативные варианты тем людям, чьи дома стали непригодными для проживания, обеспечить достаточный жизненный уровень, включая предоставление минимально необходимого жилья на тот период, пока люди остаются перемещенными, и воздержаться от любого дальнейшего незаконного перемещения палестинцев;

d) обеспечить и продолжить оказание больничных и других медицинских услуг и охрану здоровья населения в Газе в соответствии со своими обязательствами как оккупирующей державы, уделяя особое внимание медицинским потребностям женщин и девочек, которые в несоразмерной степени пострадали в результате почти полного разрушения системы здравоохранения в Газе;

¹²² A/HRC/55/72, п. 16.

е) безотлагательно обеспечить соблюдение и полную реализацию временных мер, определенных Международным Судом в его постановлениях от 26 января, 28 марта и 24 мая 2024 года по спорным делам, возбужденным в рамках Конвенции о геноциде;

ф) обеспечить, чтобы правила применения силы и использование вооруженных сил на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, полностью соответствовали международному праву прав человека, в том числе отказаться от использования тактики и оружия, разработанных для ведения войны;

г) немедленно положить конец практике административных арестов и иных форм заключения под стражу, которые равносильны произвольному задержанию, и обеспечить освобождение всех удерживаемых лиц, если только им не будут оперативно предъявлены обвинения и в их отношении не будут проведены справедливые судебные разбирательства с применением недискриминационных законов;

h) как можно скорее и в соответствии с консультативным заключением Международного Суда от 19 июля 2024 года и резолюцией ES-10/24 Генеральной Ассамблеи от 18 сентября 2024 года прекратить свое незаконное присутствие на оккупированной палестинской территории.

67. Верховный комиссар, в частности, призывает ХАМАС и другие палестинские вооруженные группы в Газе:

а) немедленно и безоговорочно освободить всех заложников и обеспечить гуманное обращение с ними, включая свободу от любых форм насилия;

б) прекратить обстрелы с использованием снарядов неизбирательного действия, воздерживаться от намеренного размещения военных объектов в непосредственной близости от мест скопления гражданских лиц и объектов гражданской инфраструктуры, особенно с намерением предотвратить нападения на военные объекты, и полностью выполнять любые другие применимые обязательства в соответствии с международным гуманитарным правом и правом прав человека.

68. Верховный комиссар призывает всех носителей обязанностей, включая Израиль, Палестинскую администрацию и в соответствующих случаях ХАМАС и другие палестинские группы:

а) предотвращать и пресекать все нарушения международного гуманитарного права, а также нарушения и ущемления международного права прав человека и наказывать за них, проводить оперативные, тщательные, независимые, беспристрастные и эффективные расследования всех возможных серьезных нарушений и ущемлений со стороны носителей обязанностей и частных субъектов, а также обеспечивать привлечение виновных к ответственности и возмещение ущерба жертвам;

б) немедленно прекратить использование любых методов, которые могут быть приравнены к пыткам или другим видам жестокого обращения, включая сексуальное насилие;

с) принять незамедлительные меры по предотвращению и пресечению использования языка ненависти и любых подстрекательств к ненависти и насилию, включая зверские преступления, и по наказанию за них;

д) обеспечить сотрудничество с Международным уголовным судом и другими международными механизмами привлечения к ответственности;

е) принять меры для предотвращения всех форм гендерного насилия, в том числе в семейно-бытовой сфере, и возмещения нанесенного в результате него ущерба и обеспечить доступ пострадавших к соответствующим средствам поддержки, ориентированным на интересы жертв, и преследование в судебном

порядке лиц, совершивших такие преступления, а также вынесение им надлежащих приговоров;

f) обеспечить уважение и защиту прав на свободу выражения мнений и ассоциации, а также предоставление субъектам гражданского общества возможности безопасно и свободно заниматься своей законной деятельностью.

69. Верховный комиссар призывает все государства и международные организации:

a) использовать свое влияние для предотвращения нарушений международного права всеми сторонами конфликта в Газе, не создавать возможностей для таких нарушений и выполнять свои закрепленные в международном праве обязательства принимать меры для предотвращения нарушений и наказания за них;

b) сотрудничать с Международным уголовным судом и действовать в соответствии с принципом универсальной юрисдикции, рассматривая в национальных судах преступления по международному праву при соблюдении международных стандартов;

c) соблюдать предусмотренное международным правом обязательство не признавать законной ситуацию, сложившуюся в результате незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории, и не помогать и не содействовать ее сохранению;

d) обратиться к Израилю с призывом сотрудничать с УВКПЧ и выдать визы всем его международным сотрудникам, обеспечив УВКПЧ доступ на всю оккупированную палестинскую территорию, а также в Израиль для проведения наблюдений и документирования нарушений и ущемлений международного права прав человека и нарушений международного гуманитарного права.