



联合国开发计划署、  
联合国人口基金和  
联合国项目事务署  
执行局

Distr.: General  
27 February 2025  
Chinese  
Original: English

2025 年年度会议

2025 年 6 月 2 日至 5 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

执行局 2025 年第一届常会通过的決定

目录

第一届常会

(2025 年 1 月 27 日至 31 日)

| 编号     | 页次                                                  |
|--------|-----------------------------------------------------|
| 2025/1 | 开发署、资发基金、人口基金和项目署关于 2023 年审计委员会各项建议执行情况的报告..... 2   |
| 2025/2 | 对执行局如何履行治理和监督职能的最新评估 ..... 3                        |
| 2025/3 | 开发署、人口基金和项目署关于企业风险管理和具有战略意义的重大风险的<br>最新情况介绍 ..... 3 |
| 2025/4 | 关于组织文化的联合最新情况介绍 ..... 4                             |
| 2025/5 | 对开发署的评价 ..... 5                                     |
| 2025/6 | 根据对项目署的两项独立第三方审查所提建议制定的综合应对计划..... 5                |
| 2025/7 | 执行局 2025 年第一届常会通过的決定概览..... 7                       |



2025/1

## 开发署、资发基金、人口基金和项目署关于 2023 年审计委员会各项建议执行情况的报告

执行局

1. 注意到联合国审计委员会 2023 年对开发署、联合国资本发展基金(资发基金)、人口基金和项目署发布的无保留审计意见；
2. 确认开发署、资发基金、人口基金和项目署在执行审计委员会的建议方面所取得的进展，并支持这些机构正在为此作出的努力；
3. 注意到开发署、资发基金、人口基金和项目署在落实未审结审计建议方面取得的进展；
4. 呼吁开发署、资发基金、人口基金和项目署在其 2026-2029 年战略计划中顾及审计委员会的相关建议；
5. 回顾其第 2024/1 号决定，鼓励开发署、资发基金、人口基金和项目署在其财务报告中列入内部控制说明；
6. 要求今后就审计委员会的报告开展非正式协商时，安排一名审计委员会代表出席并回答执行局的提问；

关于开发署：

7. 请开发署确保关于(a) 改进预算和财务报告的可读性和可比性，包括年度和四年期预算的一致性以及关于(b) 改善对开发署外地存在的管理监督的建议为 2026-2029 年战略计划筹备工作提供参考；

关于人口基金：

8. 请人口基金(a) 加强其人道主义应急司，并加强人道主义供应战略以及风险缓解与应急准备快速通道程序的执行工作；(b) 按照各项建议继续加强供应链管理和 Quantum 系统的实施；

关于项目署：

9. 关切地注意到审计委员会 2023 年报告(A/79/5/Add.11)中关于金融衍生工具交易的调查结果，特别是项目署未按照其套期保值战略行事，在投资中冒了不必要的风险，而且没有建立适当的内部控制制度；
10. 敦促项目署迅速就这些调查结果采取对策，并请项目署在 2025 年第二届常会上提供关于执行工作的最新情况；
11. 请项目署继续确保审慎适用采购政策和程序，并确保对参与采购活动的各级人员进行适当培训。

2025 年 1 月 31 日

2025/2

## 对执行局如何履行治理和监督职能的最新评估

## 执行局

1. 注意到为设立一个工作组负责处理联合检查组题为“审查联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局、联合国儿童基金会(儿基会)执行局和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局的治理和监督情况”的报告(JIU/REP/2023/7)以及为制定该工作组运作职权范围而开展的协商进程，并通过该职权范围；
2. 肯定主席团经与儿基会执行局和妇女署执行局主席团协调、为确定工作组成员而开展的进程，并欢迎随后根据第 2024/12 号决定第 16 段提名这些成员；
3. 回顾第 2024/12 号决定第 8 段，其中决定在每届正式会议的议程上列入一个关于联检组报告审议进展情况的项目供作决定，除非另有决定，并再次请工作组视需要定期向各参与执行局介绍最新情况。

2025 年 1 月 31 日

2025/3

## 开发署、人口基金和项目署关于企业风险管理和具有战略意义的重大风险的最新情况介绍

## 执行局

1. 欢迎开发署、人口基金和项目署提供关于企业风险管理和具有战略意义的重大风险的最新情况，以支持审计委员会作为各机构监督和问责制的一部分发挥作用；
2. 鼓励各组织协调统一各自报告的结构、内容和范围，以提高透明度和可比性；
3. 强调风险管理是为各机构执行任务和战略计划提供支持的手段之一，请各机构在制定新战略计划时将系统的、覆盖全组织的风险管理方法融入规划进程；
4. 承认各机构的业务环境复杂，强调需要定期审查各机构的风险状况；
5. 请各组织在关于风险管理的经常性联合议程项目下提出报告时，列入以下方面的资料：
  - (a) 已制定的风险识别与管理制度；
  - (b) 对组织面临的主要风险的识别和评估情况；
  - (c) 在各级为管控或减轻这些风险而采取的措施；
  - (d) 风险偏好，包括组织在何种情形下会考虑接受更高风险；

(e) 为确保合规做法(即系统性执行风险政策和做法)融入整个组织并鼓励执行伙伴也这样做而采取的行动;

6. 请开发署和项目署各自在 2026 年第一届常会上提交一份企业风险成熟度自我评估, 这项评估围绕管理问题高级别委员会成熟度参考模型的关键方面开展;
7. 强调组织文化等内部因素应成为各机构开展的任何风险评估的内容之一;
8. 欢迎各机构在实现目标和履行任务过程中重视管控欺诈行为;
9. 又欢迎各机构重视性剥削、性虐待和性骚扰风险, 以利履行内部和外部关照义务;
10. 期望各机构在风险超出机构风险偏好和管理能力时, 随时就风险开展沟通和协商;
11. 强调必须定期更新企业风险管理文件, 确保这些文件始终是有效的风险管理工具;
12. 邀请联合国内部监督事务厅(监督厅)根据其任务规定和政策, 酌情以符合监督厅保密规定的方式, 就与执行局任务规定有关的事项与执行局开展接触。

2025 年 1 月 31 日

2025/4

#### 关于组织文化的联合最新情况介绍

##### 执行局

1. 欢迎开发署、人口基金和项目署提供的关于加强各自组织文化工作的最新情况, 三个机构均聚焦于营造安全、以价值观为导向的环境, 让人人享有机会平等;
2. 着重指出组织文化对战略计划的切实高效交付、内部问责、风险管理以及对防止性剥削、性虐待和性骚扰产生影响;
3. 鼓励开发署、人口基金和项目署根据四年度全面政策审查、相关政策和执行局决定, 继续加强组织文化, 促进人人享有机会平等, 特别是加大行动力度, 防止和应对一切形式的歧视和剥削, 包括性剥削和性虐待、暴力和性骚扰;
4. 表示注意到开发署、人口基金和项目署正在内部工作场所环境的关键方面, 如领导层、问责、雇员满意度和经验、学习和发展等方面多管齐下采取行动;
5. 邀请各实体根据 2024 年四年度全面政策审查第 20 段, 制定与组织文化事项有关的成果框架和目标;
6. 请开发署、人口基金和项目署评估并在第一届常会上报告各机构的工作对组织文化的影响, 包括: (a) 取得的成果; (b) 对整个组织开展调查的主要结论;

- (c) 在尊重所有工作人员的尊严、以礼相待、消除一切形式歧视方面取得的进展；
- (d) 成绩和仍然存在的挑战；

7. 鼓励开发署、人口基金和项目署在今后的最新资料中列入更多关于工作人员对组织文化的看法的分类数据及对数据的分析；
8. 敦促开发署、人口基金和项目署继续加强所有监督和管理人员的人事管理技能；
9. 鼓励开发署、人口基金和项目署参考联合国其他机构在防止一切形式骚扰和滥用权力方面的良好做法，并酌情采用这些做法。

2025 年 1 月 31 日

2025/5

#### 对开发署的评价

执行局

1. 表示注意到对开发署评价政策的独立审查和独立评价办公室的回应(DP/2025/6)、开发署管理层的回应(DP/2025/7)以及为解决审查中发现的问题而计划采取的行动；
2. 表示注意到开发署现行评价政策在保障评价职能的独立性和完整性方面的总体积极反馈和实效；
3. 请独立评价办公室与开发署管理层协商，提交一份经修订的评价政策，供执行局 2025 年第二届常会审议和批准；
4. 鼓励进一步努力改进分散评价。

2025 年 1 月 31 日

2025/6

#### 根据对项目署的两项独立第三方审查所提建议制定的综合应对计划

执行局

1. 表示注意到项目署关于根据独立第三方对项目署的两次审查所提建议制定的综合应对计划的报告(DP/OPS/2025/2)；
2. 回顾第 2024/28 号决定，其中决定针对综合应对计划所有内容委托开展一次全面进度审查；
3. 回顾第 2023/4 号决定核准从业务准备金中拨款 3 540 万美元，分批分配给项目署，用于执行综合应对计划；
4. 重申其第 2023/4 号决定第 19 段和第 2023/22 号决定第 15 段，即在项目署执行综合应对计划方面取得明显进展并已提供资料说明前一批款项使用情况的前提下，发放之后批次的款项；

5. 确认项目署于 2025 年 1 月 30 日向执行局提交了情况说明，决定根据第 2023/22 号决定发放第三批即最后一批款项 1 180 万美元，并请项目署在 2025 年 3 月 31 日前提供资料说明第二批款项的使用情况，并在 2026 年年度会议上报告最后一批款项的使用情况；

6. 回顾第 2022/21 号决定第 3 段、第 2022/24 号决定第 8 和第 9 段、第 2023/4 号决定第 13 段、第 2024/4 号决定第 20 和 21 段以及第 2024/22 号决定第 5 段，其中强调必须全面追究与基础设施和创新可持续投资倡议有关的失误、所报告的违规行为和不当行为的责任，包括追究项目署前任高级领导层的责任；

7. 请主席团向内部监督事务厅转递执行局关于评估是否可能对项目署前执行主任开展调查的请求；

关于基础设施和创新可持续投资倡议资金追回过程：

8. 回顾第 2023/4 号决定，表示注意到项目署关于当前与基础设施和创新可持续投资倡议有关的资金追回工作的最新情况；

9. 注意到资金追回过程将延续到 2024 年以后，并注意到需要追加资源；

10. 回顾第 2022/13 号决定，请项目署继续采取一切必要步骤，追回与基础设施和创新可持续投资倡议有关的资金；

11. 核准从项目署业务准备金中拨款最多 920 万美元，用于支付与这些追回工作有关的费用，直至 2027 年 12 月 31 日为止，并请项目署与法律事务厅合作，在每次年度会议上提供最新资料，说明资金追回工作的进展情况，包括追回的资金数额和累计支出的资金数额，直至追回工作结束；

关于超额准备金：

12. 回顾其关于剩余未支付资金的大致数额及其替代用途的第 2024/28 号决定(第 16 至 23 段)；

13. 表示注意到截至 2021 年 12 月 31 日累积的超额准备金最新分配情况，其中涉及将剩余超额准备金转入可持续发展目标联合基金和驻地协调员系统特别用途信托基金(第 2024/28 号决定第 22 段)；

14. 忆及决定在 2025 年第一届常会上解决分配给两个付款实体的未动用超额准备金问题；

15. 决定与发展协调办公室协商，将分配给这两个付款实体的未支付超额准备金转而用于支持相关的联合国可持续合作框架；

16. 表示注意到关于流动超额准备金订正计算方法的会议室文件([DP/OPS/2025/CRP.1](#))；

17. 注意到截至 2023 年 12 月 31 日没有流动超额准备金；

18. 赞同关于修订流动超额准备金计算方法和披露办法的提议，并在 2024 年财务报表中以附件形式试行列报，从而确保此类准备金不会累积，同时指出审计委员会也提出了类似建议(A/79/5/Add.11，第 64 段)；

19. 决定在收到审计委员会和项目署在试行列报后作出的评估之后，重新审查订正方法以供核准；

关于审查和改革举报程序：

20. 表示注意到已完成执行局第 2022/24 号决定要求的对举报人程序的审查和改革；

21. 鼓励项目署全面、迅速实施经彻底改革的举报和谏言机制，并注重提高认识，以便机制在整个组织内得到最大范围的接受；

22. 请项目署管理层和独立办事处通过定期报告提供关于这些机制的接受度、认知情况、运作和使用的最新情况；

23. 还请项目署确保采取有力措施提供有效保护，防止报复；

关于流程创新和数字化方案：

24. 表示注意到关于流程创新和数字化方案执行情况的年度报告(DP/OPS/2025/3)；

25. 回顾第 2024/28 号决定第 11 段，期望项目署确保充分监督流程创新和数字化方案的执行情况，并确保审慎使用相关预算。

2025 年 1 月 31 日

2025/7

执行局 2025 年第一届常会通过的決定概覽

执行局

回顾执行局在 2025 年第一届常会期间：

项目 1

组织事项

于 2025 年 1 月 10 日选举产生 2025 年主席团成员如下：

主席： 安德烈斯·索萨先生阁下(厄瓜多尔)

副主席： 特法耶·耶尔马·萨博先生阁下(埃塞俄比亚)

副主席： 科尔内尔·费鲁策先生阁下(罗马尼亚)

副主席： 朱尼贝克·伊斯梅尔·希克马特先生阁下(塔吉克斯坦)

副主席： 卡尔·拉加蒂先生阁下(比利时)

通过了 2025 年第一届常会议程(DP/2025/L.1)并核准了工作计划；

通过了 2024 年第二届常会报告(DP/2025/1)；

通过了执行局 2025 年年度工作计划(DP/2025/CRP.1)；

通过了 2025 年年度会议暂定工作计划；

商定执行局 2025 年其余会议的时间安排如下：

年度会议：2025 年 6 月 2 日至 5 日

第二届常会：2025 年 8 月 25 日至 29 日。

## 联合部分

### 项目 2

#### 审计委员会的建议

通过了关于开发署(DP/2025/3)、资发基金(DP/2025/4)、人口基金(DP/FPA/2025/2)和项目署(DP/OPS/2025/1)关于审计委员会 2023 年各项建议执行情况的报告的第 2025/1 号决定。

### 项目 3

#### 艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动

表示注意到开发署/人口基金关于艾滋病署方案协调委员会各项决定和建议执行情况的联合报告(DP-FPA/2025/1)。

### 项目 4

#### 对执行局如何履行治理和监督职能的最新评估

通过了关于执行局如何履行治理和监督职能的最新评估的第 2025/2 号决定。

### 项目 5

#### 风险管理

通过了关于开发署、人口基金和项目署关于企业风险管理和具有战略意义的重大风险最新情况介绍的第 2025/3 号决定。

### 项目 6

#### 组织文化

通过了关于联合介绍组织文化最新情况的第 2025/4 号决定，表示注意到开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言以及监察员办公室关于联合国各基金和方案的年度报告。



## 项目 7

## 消除种族主义和种族歧视

表示注意到开发署、人口基金和项目署关于处理种族主义和种族歧视问题的最新情况。

## 项目 8

## 实地访问

表示注意到开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和世界粮食计划署(粮食署)各执行局联合实地访问柬埔寨的报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2025/CRP.1); 表示注意到关于开发署/人口基金/项目署执行局实地访问摩尔多瓦共和国和乌克兰的介绍。

## 开发署部分

## 项目 9

## 人类发展报告

表示注意到秘书处关于《人类发展报告》的最新协商情况介绍。

## 项目 10

## 开发署国家方案及相关事项

根据第 2014/7 号决定核准了开发署下列国家方案文件:

巴林(DP/DCP/BHR/4);

哥伦比亚(DP/DCP/COL/4);

伊拉克(DP/DCP/IRQ/4);

巴拉圭(DP/DCP/PRY/4);

卢旺达(DP/DCP/RWA/4)。

表示注意到开发署署长核准危地马拉、科威特和马里国家方案首次延长一年, 并核准苏丹共和国国家方案第四次延长一年(DP/2025/5)。

## 项目 11

## 对开发署的评价

通过了关于对开发署的评价的第 2025/5 号决定, 其中包括对开发署评价政策的独立审查和独立评价办公室的回应(DP/2025/6)以及管理层的回应(DP/2025/7)。

## 人口基金部分

### 项目 12

#### 对人口基金的评价

表示注意到对人口基金 2022-2025 年战略计划的形成性评价([DP/FPA/2025/1](#))。

### 项目 13

#### 国家方案及相关事项

根据第 2014/7 号决定核准了人口基金下列国家方案文件：

哥伦比亚([DP/FPA/CPD/COL/8](#))；

伊拉克([DP/FPA/CPD/IRQ/4](#))；

巴拉圭([DP/FPA/CPD/PAR/9](#))；

卢旺达([DP/FPA/CPD/RWA/9](#))。

表示注意到人口基金执行主任核准马里国家方案首次延长一年，并核准苏丹共和国国家方案第四次延长一年([DP/FPA/2025/4](#))。

## 项目署部分

### 项目 14

#### 根据对项目署的两项独立第三方审查所提建议制定的综合应对计划

通过了关于根据对项目署的两项独立第三方审查所提建议制定的综合应对计划([DP/OPS/2025/2](#))的第 2025/6 号决定。

### 项目 15

#### 关于流程创新和数字化方案执行情况的报告

表示注意到关于流程创新和数字化方案执行情况的报告([DP/OPS/2025/3](#))。

2025 年 1 月 31 日