



## 第七十九届会议

## 议程项目 159

## 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2025 年 7 月 1 日至  
2026 年 6 月 30 日期间预算

## 秘书长的报告

## 目录

	页次
一. 任务和计划成果 .....	5
A. 概况 .....	5
B. 规划假设和特派团支助举措 .....	6
C. 区域特派团合作 .....	12
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团 .....	13
E. 成果预算编制框架 .....	14
二. 财政资源 .....	38
A. 概况 .....	38
B. 未编入预算的捐助 .....	39
C. 增效 .....	39
D. 空缺率 .....	40
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持 .....	41



F. 培训 .....	41
G. 公务差旅, 非培训类 .....	42
H. 空中业务所需资源分析 .....	43
I. 方案活动 .....	43
J. 速效项目 .....	46
三. 差异分析 .....	46
四. 有待大会采取的行动 .....	50
五. 为执行大会第 76/274 和 78/301 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和 预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要 .....	51
A. 大会 .....	51
B. 行政和预算问题咨询委员会 .....	53
附件	
组织结构图 .....	57
地图 .....	62

## 摘要

本报告载列联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2025年7月1日至2026年6月30日期间预算，数额为914 501 700美元。

拟议预算数额为914 501 700美元，与2024/25年度分配数907 983 500美元相比，增加6 518 200美元，即0.7%。

联刚稳定团从南基伍撤出后，在2025/26年度期间将继续在北基伍省和伊图里省开展行动。稳定团将继续把保护平民作为优先事项，包括与部署在刚果民主共和国东部的所有部队，包括南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团密切协调和共享信息。稳定团将继续优先开展以下方面工作：保护平民；解除武装、复员、重返社会和稳定局势；安全部门改革计划，同时支持区域和平倡议。就联刚稳定团逐步、负责任和可持续撤出，稳定团将支持刚果民主共和国政府和联合国联合制定有针对性的办法，其中考虑到北基伍和伊图里两省热点地区不断变化的冲突动态和保护风险，以及从南基伍撤出过程中汲取的经验教训。与各族群、省当局和安全部门联合执行省级综合保护计划，仍将是联刚稳定团逐步、负责任和可持续撤出的核心。

拟议预算用于部署600名军事观察员和参谋人员、11 500名军事特遣队人员、443名联合国警察、1 270名建制警察部队人员、619名国际工作人员(包括在一般临时人员项下供资的4个职位)、173名本国专业干事(包括在一般临时人员项下供资的6个职位)、1 186名本国一般事务人员(包括在一般临时人员项下供资的30个职位)、275名联合国志愿人员和90名政府提供的人员。

关于人力资源和财政资源数额差异的解释说明酌情与稳定团的具体计划产出挂钩。

## 财政资源

(千美元；预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出数 (2023/24)	分配数 (2024/25)	费用估计数 (2025/26)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	506 091.6	423 078.4	422 059.5	(1 018.9)	(0.2)
文职人员	266 820.8	237 376.1	247 785.8	10 409.7	4.4
业务费用	227 446.5	247 529.0	244 656.4	(2 872.6)	(1.2)
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 000 358.9</b>	<b>907 983.5</b>	<b>914 501.7</b>	<b>6 518.2</b>	<b>0.7</b>
工作人员薪金税收入	28 612.2	24 059.8	26 765.8	2 706.0	11.2
<b>所需资源净额</b>	<b>971 746.7</b>	<b>883 923.7</b>	<b>887 735.9</b>	<b>3 812.2</b>	<b>0.4</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>1 000 358.9</b>	<b>907 983.5</b>	<b>914 501.7</b>	<b>6 518.2</b>	<b>0.7</b>

人力资源<sup>a</sup>

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制 警察 部队	国际 工作 人员	本国 专业 干事	本国 一般事务 人员	临时 职位 <sup>b</sup>	联合国 志愿 人员 <sup>c</sup>	政府 提供的 人员	共计
<b>行政领导和管理</b>											
2024/25 年度核定	—	—	—	—	85	20	43	2	21	—	171
2025/26 年度拟议	—	—	—	—	85	20	43	2	21	—	171
<b>构成部分</b>											
<b>保护平民</b>											
2024/25 年度核定	600	11 500	—	—	58	38	128	—	28	—	12 352
2025/26 年度拟议	600	11 500	—	—	58	37	127	—	28	—	12 350
<b>支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革</b>											
2024/25 年度核定	—	—	443	1 270	71	29	111	39	17	90	2 070
2025/26 年度拟议	—	—	443	1 270	67	27	113	38	17	90	2 065
<b>支助</b>											
2024/25 年度核定	—	—	—	—	409	83	879	—	209	—	1 580
2025/26 年度拟议	—	—	—	—	405	83	873	—	209	—	1 570
<b>共计</b>											
2024/25 年度核定	600	11 500	443	1 270	623	170	1 161	41	275	90	16 173
2025/26 年度拟议	600	11 500	443	1 270	615	167	1 156	40	275	90	16 156
<b>净变动</b>	—	—	—	—	<b>(8)</b>	<b>(3)</b>	<b>(5)</b>	<b>(1)</b>	—	—	<b>(17)</b>

<sup>a</sup> 系最高核定/拟议人数。

<sup>b</sup> 在一般临时人员项下供资。

<sup>c</sup> 包括国际及本国联合国志愿人员。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

## 一. 任务和计划成果

### A. 概况

1. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的任务是安全理事会第 [1925\(2010\)](#) 号决议确定的。稳定团任务期限最近经安理会第 [2765\(2024\)](#) 号决议授权延长至 2025 年 12 月 20 日。
2. 稳定团的任务是帮助安全理事会实现推进刚果民主共和国的和平与安全这一总体目标。
3. 在这一总体目标范围内, 联刚稳定团将在预算期间交付下文各框架所载相关关键产出, 促进实现一系列预期成绩。这些框架按构成部分(保护平民; 支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革; 支助)归类, 构成部分源自稳定团任务规定。
4. 如能实现预期成绩, 就可在稳定团任务期限内实现安全理事会的目标, 而绩效指标可衡量在预算期间实现预期成绩的进展。联刚稳定团的人力资源按人数归入各构成部分, 但稳定团的行政领导和管理除外, 这部分人力资源归入整个稳定团。关于与 2024/25 年度相比的人数差异, 已在相关构成部分下作了说明。
5. 为了确保与政府保持持续的政治接触, 稳定团将把总部继续设在金沙萨, 高级领导层大多数人员将继续在此地点办公。稳定团将维持在戈马的负责保护和行动事务秘书长副特别代表办公室, 并维持在刚果民主共和国东部即布尼亚和戈马的两个外地办事处以及在贝尼的一个办事分处。
6. 根据第 [2717\(2023\)](#) 号决议, 稳定团于 2024 年 6 月 30 日完成从南基伍省撤出。稳定团将利用其从南基伍脱离接触的全面经验教训总结的结果, 帮助为规划稳定团脱离接触的后续阶段提供参考。联刚稳定团将继续就逐步、负责任和可持续的脱离接触问题与政府接触, 同时规划北基伍和伊图里各重点县热点地区的过渡。
7. 2024 年 6 月 28 日秘书长致函安全理事会([S/2024/519](#)), 概述了联合国向区域部队提供支助的备选方案, 随后安理会通过了第 [2746\(2024\)](#) 号决议, 授权联刚稳定团在其现有资源范围内向南部非洲发展共同体(南共体)驻刚果民主共和国特派团(南共体特派团)提供支助。该决议授权稳定团通过加强协调、信息共享和技术援助以及使用联刚稳定团后勤资产和军事能力, 向南共体特派团提供支持, 以推进执行联刚稳定团的任务, 但不妨碍其执行授权任务的能力, 也不影响其落实战略优先事项的能力。
8. 2025/26 年度, 稳定团的行动区将限于伊图里省和北基伍省, 稳定团将在那里支持加强国家防卫和安全部队在共同确定的优先地点的力量存在和效力。这样做是为了评估国家的能力和存在是否足以使其接管保护平民的责任。稳定团将继续与刚果当局、联合国国家工作队和其他合作伙伴一道进行过渡规划, 并继续在北基伍和伊图里执行和监测省级过渡计划。借鉴其从其他省份撤出的经

验，稳定团将在南基伍维持人数有所减少的余留文职人员队伍，以保持预警和监测能力。余留人员将与联合国国家工作队和国家当局密切合作，支持执行省级过渡计划，并确保省级当局和其他地方利益攸关方掌控和维护建设和平成果。

## B. 规划假设和特派团支助举措

9. 新政府于 2024 年 6 月 12 日就职，国民议会和参议院主席团分别于 5 月 22 日和 8 月 12 日就职，此后，刚果民主共和国的政治环境预计将呈现以下特点：政治多数派内部以及多数派与反对派之间关系紧张；东部地区安全局势严峻；各方努力保持当前区域和平倡议的势头。稳定团在区域、国家、省和地方各级的斡旋工作至关重要，有助于创造有利环境以落实其核心优先事项并支持努力消除稳定团仍有人员驻留地区冲突的根本动因。

10. 稳定团将继续开展斡旋，支持执行政府的行动纲领，并促进就关键的治理改革，特别是安全部门改革和与妥善管理自然资源有关的改革达成全国共识。稳定团的斡旋工作还力求促进创建有利环境，使包括妇女和青年在内的社会各阶层能切实充分地参与政治。在地方和省一级，稳定团的斡旋对于消除冲突动因和加强包容各方的地方和平与和解举措仍然至关重要。稳定团将继续利用其力量存在和专门知识，促进地方和平协议，如政府与伊图里武装团体最近签署的协议。最后，稳定团的斡旋和专门知识对于支持包括罗安达进程在内的区域和平倡议仍然极为重要。

11. 刚果民主共和国东部的安全局势仍将动荡不定。在北基伍和伊图里，民主同盟军预计将继续对平民构成重大威胁。在伊图里，刚果发展合作社和扎伊尔可能会继续发生冲突并攻击平民。在北基伍，尽管区域和平努力取得了进展，但预计“3·23”运动仍将继续占领该省部分地区。“3·23”运动、刚果民主共和国武装部队和武装团体联盟之间的冲突将继续对平民构成威胁，并加剧人道主义局势。

12. 稳定团将继续把工作重点放在已获授权的优先事项和相关的结束状态上，以将武装团体构成的威胁降低到刚果当局能够管控的程度。为此需要持续执行全面战略，这些战略应反映每个武装团体的性质，并考虑到稳定团开展行动的具体环境和相关的结束状态，还要与联合国在刚果民主共和国和该区域的有关行为体密切合作。

13. 预期将继续执行旨在解决刚果民主共和国东部安全局势的区域和平倡议。刚果民主共和国和卢旺达于 2024 年 7 月 30 日达成的停火协定是一个重要里程碑，也是一项建立信任措施，确认了双方对和平的承诺。虽然停火有助于在短期内减少冲突各方之间的战斗，但停火的可持续性将取决于各方是否有能力履行承诺，包括解除解放卢旺达民主力量(卢民主力量)的作战能力、制订部队脱离接触计划和负责监督停火执行情况的强化特设核查机制全面投入运作。此外，外交努力的成效在很大程度上取决于国际社会的持续关注以及防止冲突进一步区域化和暴力升级的能力。在安全理事会第 2746(2024)号决议通过后，预计南共

体特派团与联刚稳定团之间的协调将大大加强，该决议明确规定稳定团向南共同体特派团提供支持，后者的任务期限于 2024 年 11 月 20 日延长一年。

14. 稳定团将继续与政府合作，就稳定团的任务保持开放和建设性对话，同时强调各自的责任。联刚稳定团和政府将根据联合评估、从南基伍撤出的经验教训和实地事态发展，继续讨论稳定团从伊图里和北基伍脱离接触的下一阶段工作。稳定团将继续与政府、民间社会组织以及国家和国际伙伴接触，根据对稳定团行动区平民保护和人道主义局势的全面安全分析，筹备下一阶段的脱离接触进程。

15. 稳定团和刚果当局将根据政治和安全条件，按具体情况确定热点的优先次序，并逐步向政府移交责任，在此基础上制度联刚稳定团脱离接触的新办法。与社区、省当局和安全部门联合制订省级综合保护计划仍将是联刚稳定团负责缩编的核心。

16. 稳定团将继续优先保护平民，包括严格遵守关于联合国向非联合国安全部队提供支助的人权尽职政策，与部署在刚果民主共和国东部的所有部队密切协调和分享信息。虽然政府将承担保护其境内平民的主要责任，但联刚稳定团和南共同体特派团的任务应密切配合，以利用稳定团的重要能力支持保护平民，这将继续为进一步优化联刚稳定团部队的部署提供机会。

17. 稳定团将继续支持执行解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，该方案仍然是政府宣布的优先事项之一。稳定团将与联合国国家工作队、双边伙伴和国际金融机构密切合作，继续协调由社区推动的针对复员的刚果前战斗人员、其他问题青年和包括回返者在内的社区成员的复员援助和稳定机会，同时考虑到每个省和县的社会经济现实以及社区对安全和正义的期望。这将促进国家工作队参与重返社会、遣返、过渡期正义和安全部门改革等领域的工作。稳定团将为解除武装、复员、社区恢复和稳定方案提供有针对性的项目支助，以改善受武装团体暴力影响地区的安全局势，并在这一进程中建立信任。稳定团还将与伙伴合作，建设国家和区域行为体的能力，以确保妥善协调外国战斗人员的遣返工作，并支持执行建立信任措施。此外，稳定团将支持刚果当局针对高风险、高知名度和高级别前战斗人员，包括那些与应对危害人类罪和战争罪负责的武装团体有关联的前战斗人员，制定补充起诉办法。

18. 在安全部门改革方面取得进展仍是稳定团逐步和责任过渡的关键因素。联刚稳定团在各项工作中将考虑到性别平等视角和妇女参与，重点支持：(a) 制定国家安全政策框架；(b) 加强安全部门改革方面的国家和国际协调；(c) 对安全部门的财政和人力资源管理、内部监督和问责制进行投资。联刚稳定团还将与联合国国家工作队协作，严格遵循人权尽职政策，继续支持执行现有的安全部门改革计划，通过有针对性的培训和援助，提高刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的专业水平和效率。为此，稳定团将继续利用改革成果，包括警察改革领域的成果，并加强协同作用。

19. 刚果民主共和国继续面临多层面的人道主义危机，有 2 540 万人需要援助。在受武装团体暴力影响的地区，由于不安全状况以及对人道主义行动和工作人员的定向威胁，人道主义准入可能继续受到限制。北基伍和伊图里境内数百万流离失所者的回返将取决于在武装团体当前占领地区开展的稳定工作。

20. 战略传播将是执行稳定团任务、确保联合国维和人员的安全和安保以及保障稳定团遗产的关键组成部分。稳定团将与国家和省级当局合作，向民众宣传稳定团的任务和举措，以支持逐步和负责任的缩编。

21. 根据稳定团目前的任务规定，联刚稳定团 2025/26 年度的战略优先事项将继续支持：(a) 保护平民；(b) 稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革。

### 保护平民

22. 联刚稳定团将继续采取综合办法保护平民，支持政府以及政治和社区参与、人身保护和改善保护环境，将其作为结束状态的一个关键要素。稳定团将通过与刚果当局、地方民间社会组织、政治行为体、传统和宗教领袖、妇女协会和青年组织的对话举措，继续进行政治接触。联刚稳定团将继续与武装团体指挥官接触，以制止和防止招募和使用儿童以及武装冲突中其他严重侵害儿童行为。此外，稳定团还将继续与政府接触，以执行联合行动计划，制止和防止国防和安全部队招募和使用儿童以及在武装冲突中实施其他严重侵害儿童行为；支持遣返和重新安置外国武装团体成员；与伙伴一道倡导建立有利于成功实施稳定方案的体制框架。这些工作将得到减少社区暴力举措的补充，并遵循基于社区的参与式办法。联刚稳定团还将继续监测人权状况，并支持建立一个有利于各级对话和接触的空间。

23. 稳定团将继续与国家安全部队密切合作，在其驻留地区为平民提供人身保护。重点是加强刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的能力，使政府能够履行保护平民责任。联刚稳定团将继续发展刚果国家警察的能力，以在县和城市环境中提供有效安保，包括通过社区警务举措和联合指挥中心提供安保。联刚稳定团还将继续倡导在东部各省，特别是北基伍和伊图里，及时有效地部署国家安全部队，确保他们有足够的装备和培训，以应对当地社区面临的安全挑战。稳定团还将支持采取措施，将国家安全部队纳入社区驱动的安全框架，促进与地方行为体协作，以满足当前的安全需求，同时为长期稳定奠定基础。

24. 根据第 2746(2024)号决议，稳定团将以现有资源为限，在联合规划并全面遵守人权尽职政策的基础上，在刚果民主共和国武装部队和南共体特派团规划和开展针对武装团体的军事行动时向其提供后勤、信息共享和医疗后送支助。稳定团将酌情联合或支持刚果民主共和国武装部队开展进攻行动。稳定团将继续在北基伍和伊图里提供地区安保，以支持人道主义行为体向受影响民众提供至关重要的人道主义援助，同时努力将这项任务移交给国家安全部队。与此同时，稳定团将继续收集和分析当地民众对安全、社会凝聚力和司法救助的看法，

以期更好地了解他们在保护方面的需求和关切，并利用这些信息确定政策、规划和应对措施，向政府提供咨询意见和建议。

25. 在联刚稳定团开展人身保护工作的所有方面将加强努力，减轻稳定团行动可能对平民造成的伤害。将根据最佳做法进一步发展稳定团在减轻平民伤害方面开展的初步工作，并在稳定团的政策和做法中予以反映。

26. 在保护性环境方面，稳定团将支持逐步恢复国家权力，包括在稳定团撤出的地点部署国家安全部队；与秘书长大湖区问题特使办公室协调，促进执行目前的区域和平倡议；支持寻求持久解决办法的区域进程以实现和平。稳定团还将支持为建立信任和过渡期正义举措创造空间。

27. 稳定团将努力把现有的地方保护平民能力，包括预警系统和警报网络，移交给省级和县级当局。联刚稳定团将倡导在北基伍建立一个常设对话框架，并继续支持伊图里常设对话进程。稳定团将确保这些对话由省当局领导，并以全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案为基础。稳定团还将促进公民，特别是青年切实参与地方安全和保护机制。

28. 在伊图里和北基伍，稳定团将支持政府打击有罪不罚现象，重点是建设地方能力，通过加强地方军事、警察和司法当局调查和起诉战争罪、危害人类罪和其他严重罪行的技术和后勤能力，建立一个保护性环境，以遏制今后的违法行为。这将是稳定团可持续撤离创造条件的关键，将与联合国合作伙伴协作，包括在联合司法改革支助方案下协作开展这项工作。稳定团将重点提供技术咨询和支持，以确保编制完成重点案件、包括与危害维和人员的罪行有关案件的有力调查档案。稳定团还将与大湖区问题特使办公室协调，加强司法当局在数字调查、弹道学、犯罪分析和跨境犯罪司法合作等专门领域的的能力。

29. 稳定团将向国家和国际伙伴进行宣传倡导，确保为恢复必要的关键基础设施提供协调一致的支持，从而确保能安全接触弱势民众，并提高安全部队的机动性。稳定团还将继续建设国家安全部队的能力，以查明和处置爆炸物，标识、登记和安全管理武器弹药，执行和评价相关战略和国家行动计划，确保保护平民。

#### **支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革**

30. 尽管刚果民主共和国东部的持续冲突和不安全状况带来了若干挑战，但全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案仍然是应对刚果武装团体威胁的一个关键可行途径。稳定团将与联合国国家工作队以及国家和国际伙伴密切合作，加强斡旋、政策咨询和技术援助，通过建立信任措施和社区项目，支持可持续地执行该方案。稳定团将继续支持创造政治条件，促进相互信任，并为刚果武装团体通过谈判自愿投降奠定基础。解除武装、复员、重返社会和稳定项目的执行工作将侧重于建立以社区为基础的奖励计划，以防止招募年轻人加入武装团体，并为解除武装和复员创造条件。这些努力旨在通过加强社区复原力、促进建立信任措施以及支持前战斗人员和高风险人群重返社会经济生活，减少武装团体的暴力行为，并为安全解除武装和重返社会创造稳定环境。根据罗安达

进程的进展情况并为支持执行该进程，联刚稳定团将随时准备支持“3·23”运动和卢民主力量战斗人员的解除武装、临时进驻营地和遣返工作。

31. 稳定团将与国家当局密切合作，确保所有支助方案符合过渡期正义原则，使受害者能够维护其了解真相、伸张正义和获得赔偿的权利。将实施几项以宣传倡导为基础的提高认识举措，使青年及政治和社区行为者更好地认识到战时经济的有害影响。在这方面，联刚稳定团将与大湖区问题特使办公室协调向政府提供技术咨询，以支持巩固建设一个管控主要采矿活动的有效国家文职机构。该机构将以公平和富有成效的方式管理东部各省自然资源开采、增值、运输和贸易，从而为前战斗人员及其接收社区提供可行、安全、有尊严的生计选择。

32. 联刚稳定团将继续为解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会进程和机制提供技术和业务支持，以促进外国武装团体前成员的遣返，并使他们在原籍国或接受他们的第三国恢复平民生活。

33. 根据任务规定，联刚稳定团将按照人权尽职政策，与主要双边和多边伙伴密切合作，通过培训和建设国家安全部队的能力，加强对过渡进程的支持。联刚稳定团还将提供技术支持，以加强刚果国家警察和刚果民主共和国武装部队的监督和问责机制。

34. 联刚稳定团将继续支持刚果当局加强国家安全部门改革协调机制，并有效监测国家和省两级的执行情况。稳定团将重点加强对安全部门的文职监督，促进安全机构标准作业程序中的性别平等方面，并增强专业性和问责制。

35. 稳定团将支持将问责和过渡期正义层面纳入解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。稳定团还将支持部署负责任的国家安全部队，这对负责任的过渡至关重要，为此将加强问责，尊重人权和国际人道法，同时考虑到恢复死刑带来的挑战。

36. 联刚稳定团的斡旋工作将通过支持联合司法改革支助方案，包括提供技术专长以解决长期拘留、有罪不罚、问责和司法救助等问题，支持联合国对司法部门改革采取综合办法。在马卡拉监狱发生大规模越狱未遂事件后，稳定团将继续倡导以负责任的方式缓解监狱拥挤状况，特别注重将女囚犯分开关押并为未成年人提供特定设施。联刚稳定团将继续加强6所重点监狱的安全，并努力发展监狱工作人员在安保、人权、监狱情报和管理高风险囚犯(包括暴力极端分子)方面的能力。稳定团人员将在北基伍和伊图里的监狱同地办公，并向卡巴雷监狱提供远程支助，以便与联合国毒品和犯罪问题办公室合作实施去激进化试点项目。联刚稳定团还将继续在监狱改革方面向司法部提供战略支持。

37. 稳定团将继续优先重视妇女和青年切实参与区域进程，重点是罗安达进程，同时支持国家努力解决仇恨言论、煽动暴力以及错误信息和虚假信息等问题。稳定团还将继续把性别平等视角纳入其对刚果机构和行为体的支持，以推动在所有治理和安全机构执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议和关于青年与和平与安全的第2250(2015)号决议。稳定团将采取综合办法，应对与妇女参与和平和政治进程有关的挑战，确定妇女、男子、男童和女童的

需求，并消除他们参与全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的障碍。稳定团将继续对政治、和平与安全进程和举措进行性别分析，并建设国家安全行为体和青年在积极男子气概方面的能力，以防止和减少性暴力和性别暴力。

### 特派团支助举措

38. 2025/26 年度，将在脱离接触进程和巩固稳定团在伊图里和北基伍的力量存在的背景下落实特派团支助方面的主要战略目标和举措。特派团支助司将为执行联刚稳定团的任务提供必要的行政和后勤支助，其主要目标有三个：(a)支持脱离接触进程以及向政府移交职能和责任；(b)调整特派团支助构成部分的态势，以支持部队和联合国警察保护平民的行动，包括通过使用无人驾驶航空系统以及重型固定翼和旋转翼飞机，加强部队的机动性和能力；(c) 根据秘书长的“以行动促维和+”倡议，加强维和人员的安全保障。

39. 联刚稳定团将改善其人员的的生活和工作条件及安全，为此将加强现有设施和基础设施，包括营地和民用房地，同时优先考虑建造对性别敏感的住宿设施。这将包括采取改进措施以防止性剥削和性虐待，如安装闭路电视系统和继续实施妇女参与和平行动埃尔西倡议下的项目，以增加部署女性人员。稳定团还将继续翻修道路和桥梁，以确保部队的机动性和无缝供应链路线。

40. 稳定团将按照 2020–2030 年联合国秘书处气候行动计划的可持续能源目标，增加可再生能源的生产和使用，更新卫生设施和废水系统，并建造三个废物管理场，以加强环境合规和废物管理做法。为减轻对环境的影响，联刚稳定团将实施能源、水、废水和固体废物管理多年管理计划。稳定团将进行环境风险评估，以在稳定团所有地点防止发生废水泄漏、污染和其他环境损害。

41. 稳定团将通过以下措施减少设备和消耗品等资产的持有量：严格库存控制；处置无法使用的资产；使用由高质量数据支持的仓库管理和采购管理系统；使用“团结”系统数据分析进行报告；不断改进仓库流程。稳定团将把库存分散到各仓库中心，以避免经常缺货和高昂的补货费用，并尽量减少供应链中断。稳定团还将加强与恩德培全球采购支助科的协作，以改进区域合同。

42. 将利用新技术支持业务需求；利用人工智能打击错误信息、虚假信息 and 仇恨言论；利用情报收集和分析支持军事行动以及整个稳定团的联合国房地、财产和人员的安全和安保。

43. 拟议的文职人员编制显示总体减少 17 个员额和职位。减少的原因是拟裁撤 17 个员额和职位(6 个国际工作人员、4 个本国专业干事和 7 个本国一般事务人员)，并将 2 个员额本国化，从外勤事务改划为本国一般事务职类。

44. 根据安全理事会第 2717(2023)号决议，联刚稳定团在 2023/24 年度结束前停止了在南基伍的行动。在撤离的同时，稳定团在业务支助部的监督下，根据大会第 76/274 号决议，于 2024 年 2 月至 9 月进行了一次文职人员配置审查，以确保联刚稳定团的工作人员配置和结构符合稳定团的优先事项，并确保联刚稳定

团处于最佳状态，既能完成任务，又能应对与逐步分阶段脱离刚果民主共和国有关的挑战。

45. 文职人员配置审查采用了定性和定量数据分析相结合的方法，其中包括：**(a)** 对重要文件(稳定团任务、秘书长报告、预算报告、脱离接触计划和其他相关文件)进行案头审查；**(b)** 审查人员配置表和组织结构图，包括工作人员和编外人员能力以及空缺或借调员额；**(c)** 分析每个缩编阶段的员工队伍需求；**(d)** 与总部利益攸关方协商；**(e)** 2024年5月26日至6月5日，业务支助部对联刚稳定团进行实地访问，与相关利益攸关方进行访谈，重点讨论业务挑战，查明可能存在重复和职能重叠的领域，并使流程和人员配置合理化。

46. 贯穿各领域的调查结果和提高效率和成效的和建议包括：采取员额行动，如调整用途和本国化；进行组织结构调整，以提高执行主要授权任务、包括支持稳定和加强国家法治和安全机构的任务的成效。审查还查明了员工队伍能力方面的差距、组织结构和人员配置合理化的机会以及在过渡进程中改善与联合国国家工作队和刚果民主共和国政府的伙伴关系的措施，特别是在目前进行的战略讨论的背景下，这些讨论旨在解决今后各阶段的需求和剩余能力问题，并确保稳定团做好准备，应对未来不断变化的挑战。此外，稳定团就撤出南基伍开展的经验教训总结将为今后各阶段的脱离接触工作提供进一步参考。

47. 审查是在开展有计划的撤出进程背景下进行的。然而，由于需要进一步明确安全理事会将决定的未来脱离接触阶段的时间和顺序，该进程的执行工作已暂停。因此，稳定团正在采取分阶段办法，提议在2025/26年度将2个员额本国化并精简工作流程以提高效率。在撤出进程向前推进时，将重新审议文职人员配置审查的建议，稳定团人员配置的任何相关变动都将在今后的拟议预算中提出。

48. 2025/26 财政期间稳定团的维持和运作所需资源估计数增加，原因是刚果民主共和国本国工作人员和国际工作人员适用的薪金标准高于2024/25年度核定预算适用的标准，而且单派军警人员的住宅安全报销增加。所需资源增加额被以下因素部分抵消：空中业务所需资源减少，原因是计划部署的飞机数量减少、根据飞行利用模式预计的飞行时数减少以及燃料价格下降；此外，军事特遣队所需资源减少，原因是没有到位或无法使用的特遣队所属装备估计费用扣除额增加，但被一些营和支援部队装备轮调运费增加部分抵消。

### C. 区域特派团合作

49. 根据安全理事会第2765(2024)号决议，稳定团仍须与大湖区问题特使办公室、联合国中部非洲区域办事处和联合国驻非洲联盟办事处进行接触，特别是在区域进程框架内，以支持政治解决冲突，并确保整个区域的解除武装、复员和重返社会方案之间定期协作。联刚稳定团还将通过非军事措施问题联络和协调小组，继续与大湖区问题特使办公室和该区域其他国家合作，支持在刚果民主共和国东部活动的外国武装团体成员自愿解除武装和遣返。稳定团将进一步与《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》签署国以及非洲联盟、南共体、大湖区问题国际会议和东非共同体等区域组织和机制接触，倡导它们

支持政府的稳定优先事项。稳定团还将继续支持执行区域和平倡议，包括内罗毕进程和罗安达进程，以便在区域各国之间营造信任气氛，为对话和政治协商创造条件，以解决刚果民主共和国东部的不安全问题。

50. 2025/26 年度，联刚稳定团将继续管理乌干达恩德培支助基地，并在成本回收基础上向恩德培区域服务中心和其他租户提供后勤和技术支助服务，包括公用事业、燃料、航空和客运服务、医疗服务、房地维护和其他运输服务。

#### D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

51. 2025/26 年度，稳定团将加强与联合国国家工作队和其他伙伴的协作，与政府密切协调，支持在北基伍和伊图里执行省级过渡计划，以确保负责任地逐步缩编。省级综合过渡小组和相关的联合国省级工作队将继续发挥关键作用，通过与民间社会组织、多边和双边伙伴以及国际金融机构协商，确保协调努力，开展包容各方和有效的过渡进程。根据省级过渡计划、2025–2029 年期间联合国可持续发展合作框架和脱离接触计划中确定的优先事项，稳定团将加强与国家工作队和其他伙伴的联合方案拟订、知识转让和协作，以支持刚果机构的长期能力建设。联刚稳定团将支持与国家工作队联合拟订方案活动，并支持在北基伍和伊图里执行省级联合过渡计划。稳定团还将加强与国家工作队的协调，规划与防止性剥削和性虐待、战略沟通、态势感知和分析能力等遗留问题有关的后续安排。此外，还将为安全和安保部的最终重组进行早期规划。

52. 稳定团将继续按照人道主义、发展与和平联系办法的执行情况，以及充分反映过渡优先事项的 2025–2029 年联合国可持续发展合作框架，为联合采取和平、发展与稳定综合办法做出贡献。稳定团还将继续协助执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》下的国家承诺、关于安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议的第二代国家行动计划和执行安全理事会关于青年与和平与安全的第 2250(2015)号决议的国家战略。

53. 与国际金融机构以及多边和双边伙伴建立有效的伙伴关系，对于确保逐步、负责任的过渡至关重要，特别是在以下领域：司法；解除武装、复员和重返社会；警务；实现稳定；保护平民；人权。根据稳定团从南基伍脱离接触的经验教训，将继续开展资源调动工作，促进维持过渡进程和建设和平干预措施。

54. 稳定团将在战略和业务层面与国家伙伴、联合国国家工作队和主要伙伴开展协作，支持全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案以及区域遣返和重新安置机制。为此，稳定团将支持联合国联合方案，建设全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案国家机构的能力，以执行国家方案，并支持前战斗人员和社区成员的复员援助和重返社会

55. 根据与政府共同商定的过渡优先事项，稳定团将继续支持包容各方和国家自主的安全部门改革进程，以加强透明度、责任、问责、参与和更好地顺应人民需求，并加强安全部门的治理和总体业绩。稳定团将继续与刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察合作并向其提供支持，以加强其保护平民的能力。稳

定团将通过预警和反应机制、基于社区的保护机制以及加强与政府实体的伙伴关系，支持制定和实施由刚果主导的保护平民综合办法。

56. 稳定团将通过 2025–2029 年新的联合司法改革支助方案，继续支持执行国家司法改革政策。该方案将利用联合国各机构、基金和方案的专门知识，并借助大湖区问题特使办公室的努力，解决跨界犯罪问题。该方案还将作为重要的过渡工具，明确优先任务，确保继续支持司法和惩戒部门。

57. 稳定团将继续与刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察协作，并支持他们按照联合国与刚果民主共和国签署的联合公报及其增编的精神，执行防止和应对性暴力行动计划。稳定团将继续支持刚果国家警察维持社区治安，调查严重的有组织跨国犯罪，并与司法当局协作，以有效伸张正义。稳定团将寻求与合作伙伴开展更密切协作，以支持总统青年、暴力侵害妇女和贩运人口问题特别办公室协调员的工作，并与性别、家庭和儿童部及人权部进行合作。这将为全面落实为冲突中性暴力和性别暴力受害者提供多部门综合服务铺平道路。此外，稳定团将协助联合国国家工作队和大湖区问题特使办公室牵头开展工作，确保妇女与和平与安全议程得到执行。

## E. 成果预算编制框架

### 行政领导和管理

58. 稳定团的全面领导和管理将由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1

### 人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员			
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	FS	小计	NPO	NGS	小计	国际	本国	小计	共计
<b>秘书长特别代表办公室</b>													
2024/25 年度核定员额	1	—	2	—	2	5	—	5	5	—	—	—	10
2025/26 年度拟议员额	1	—	2	—	2	5	—	5	5	—	—	—	10
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>办公室主任办公室</b>													
2024/25 年度核定员额	—	1	16	26	6	49	10	20	30	8	—	8	87
2025/26 年度拟议员额	—	1	16	26	6	49	10	20	30	8	—	8	87
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2024/25 年度核定临时职位 <sup>a</sup>	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	1
2025/26 年度拟议临时职位 <sup>a</sup>	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	1
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

注：表格中使用了如下缩略语：ASG，助理秘书长；FS：外勤事务人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员；USG，副秘书长。

	国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	FS	小计	NPO	NGS	小计	国际	本国	小计	
小计													
2024/25 年度核定	—	1	16	27	6	50	10	20	30	8	—	8	88
2025/26 年度拟议	—	1	16	27	6	50	10	20	30	8	—	8	88
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>秘书长副特别代表(保护和行动)办公室</b>													
2024/25 年度核定员额	1	1	4	2	2	10	3	4	7	1	—	1	18
2025/26 年度拟议员额	1	1	4	2	2	10	3	4	7	1	—	1	18
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2024/25 年度核定临时职位 <sup>a</sup>	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
2025/26 年度拟议临时职位 <sup>a</sup>	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计													
2024/25 年度核定	1	1	5	2	2	11	3	4	7	1	—	1	19
2025/26 年度拟议	1	1	5	2	2	11	3	4	7	1	—	1	19
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室</b>													
2024/25 年度核定员额	1	1	4	1	2	9	2	8	10	1	—	1	20
2025/26 年度拟议员额	1	1	4	1	2	9	2	8	10	1	—	1	20
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>性别平等事务股</b>													
2024/25 年度核定员额	—	—	1	2	—	3	5	1	6	6	1	7	16
2025/26 年度拟议员额	—	—	1	2	—	3	5	1	6	6	1	7	16
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>外地办事处</b>													
2024/25 年度核定员额	—	3	4	—	2	9	—	5	5	4	—	4	18
2025/26 年度拟议员额	—	3	4	—	2	9	—	5	5	4	—	4	18
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>文职人员小计</b>													
2024/25 年度核定	3	6	31	31	14	85	20	43	63	20	1	21	169
2025/26 年度拟议	3	6	31	31	14	85	20	43	63	20	1	21	169
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员				本国工作人员			联合国志愿人员			共计		
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	FS	小计	NPO	NGS	小计	国际		本国	小计
2024/25 年度核定临时职位 <sup>a</sup>	—	—	1	1	—	2	—	—	—	—	—	—	2
2025/26 年度拟议临时职位 <sup>a</sup>	—	—	1	1	—	2	—	—	—	—	—	—	2
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计，包括临时职位</b>													
2024/25 年度核定	3	6	32	32	14	87	20	43	63	20	1	21	171
2025/26 年度拟议	3	6	32	32	14	87	20	43	63	20	1	21	171
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
估计数(文职人员)													
(千美元)													
2024/25 年度核定													31 398.5
2025/26 年度拟议													33 289.0

<sup>a</sup> 在一般临时人员项下供资。

表 2

### 人力资源：行政领导和管理

	数目/变动	职等	职位名称	行动
<b>办公室主任办公室</b>				
<b>法律事务办公室</b>				
职位	1	P-3	法律干事	续设
<b>小计(变动)</b>	—			
<b>秘书长副特别代表(保护和行动)办公室</b>				
职位	1	P-4	方案管理干事	续设
<b>小计(变动)</b>	—			
<b>共计(变动)</b>	—			

#### 办公室主任办公室

#### 法律事务办公室

59. 2021 年第一季度，联合国在刚果民主共和国的医疗保险提供商发现了大量涉嫌医疗保险欺诈案件。为协助开展这些案件的纪律程序和资金追回工作并在联合国争议法庭为本组织辩护，设立了 1 个在一般临时人员项下供资的法律干事(P-3)职位。鉴于目前仍有大量案件未决，而且内部监督事务厅(监督厅)在 2025/26 年度将继续进行调查，拟保留法律干事(P-3)职位。任职者将处理未决案件以及监督厅移交的其他案件，以便采取适当行动，并就采取纪律和资金追回措施在争议法庭为本组织进行辩护。

## 秘书长副特别代表(保护和行动)办公室

60. 2022 年 7 月 1 日设立了 1 个在一般临时人员项下供资的方案管理干事(P-4) 职位，负责指导联刚稳定团地雷行动方案的执行工作。鉴于该方案在 2025/26 年 度将继续实施，拟保留方案管理干事(P-4)职位。任职者负责制定稳定团地雷行 动方案战略；领导业务规划、方案设计和威胁应对工作；支持开展宣传工作； 监督执行伙伴的交付情况和业绩。

### 构成部分 1：保护平民

预期成绩	绩效指标
1.1 在受武装冲突影响的地区，受武装团体和族群 间暴力人身威胁的平民的安全得到改善	<p>1.1.1 加入解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的 武装团体数目(2023/24 年度：18；2024/25 年度：5； 2025/26 年度：25)</p> <p>1.1.2 由于民间警报网络发出警报而得到有效应对的 安全事件百分比增加(2023/24 年度：60%；2024/25 年 度：65%；2025/26 年度：75%)</p> <p>1.1.3 武装团体在武装冲突期间对儿童施行的有记录 的严重侵权行为数目(2023/24 年度：4 136；2024/25 年度：1 500；2025/26 年度：3 500)</p> <p>1.1.4 部署到刚果民主共和国东部地区的国家安全部 队人数增加(2023/24 年度：120；2024/25 年度：150； 2025/26 年度：200)</p>

### 产出

- 维持 15 个常设行动基地、6 个临时行动基地和 36 个常备战斗部署，以有效保护平民，威慑武装团 体，确保行动自由，减少侵犯人权事件
- 平均每日巡逻 135 次(78 次日间巡逻和 57 次夜间巡逻)，平均每日与刚果民主共和国武装部队进行 8.5 次联合巡逻，以保护高风险地区的平民
- 开展 8 次实地任务，以支持扩大联合核查机制，加强边界安全
- 严格遵守人权尽职政策，与刚果民主共和国武装部队开展 24 次联合行动，提供情报、侦察、间接 火力和后勤支持
- 开展 8 次营级行动和 56 次连级行动，以保护平民、解除武装团体的作战能力并确保行动自由
- 为民间社会和人道主义任务提供 1 000 次护送
- 无人驾驶航空系统执行 2 000 小时的民事和军事情报、监视和目标捕获任务，以提高对局势的了解
- 与布隆迪、卢旺达和乌干达的复员和重返社会委员会进行 4 次监测和协调访问，以协调已遣返的 战斗人员及其家属重返社会工作
- 联合国警察开展 7 280 次巡逻，包括与刚果国家警察开展联合巡逻(平均每天 20 次巡逻，共 320 名 男女警察参加)

- 为 30 名民间社会领袖和当地社区成员(包括青年)以及 30 名警官举办 5 次关于反激进化社区参与举措的提高认识会议
- 对伊图里和北基伍的现有保护机制进行 6 次评估，为制定向地方当局移交这些机制的路线图提供依据
- 向受武装冲突影响地区 10 次派出联合保护小组并进行 120 次联合评估，以评估和应对妇女、男子、男童和女童面临的保护风险，支持刚果和国际伙伴采取预防和应对行动
- 执行 10 次联合任务，以提高战斗人员和社区成员对解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的认识
- 与武装团体举行 15 次会议，谈判、执行、监测和评价保护儿童的单方面承诺，讨论释放其部队中的儿童，防止招募和使用儿童以及其他严重侵害儿童行为
- 开展 10 个项目，支持执行解除武装、复员、社区恢复和稳定方案
- 为负责解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的国家、省和地方当局举办 36 次能力建设会议，就执行方案提供政策咨询和技术支助
- 与负责解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的国家当局举行 12 次协调会议，规划和协调方案的筹资和执行工作，并确保国际社会提供协调一致的支持
- 与妇女和青年代表、政府和县当局、族长、刚果民主共和国武装部队、刚果国家警察、民间社会组织成员和地方保护委员会成员举行 30 次能力建设会议和 15 次提高认识会议，以加强地方保护委员会和社区预警网络机制对性别问题的敏感度
- 接触小组在北基伍和伊图里开展 45 项外联举措，内容涉及在社区层面可利用哪些工具保护平民、促进人权和解决冲突，外联对象是与武装团体有关联的妇女和女童
- 在北基伍和伊图里受冲突影响地区的社区发出警报后，执行 400 次现场销毁战争遗留爆炸物任务
- 执行 20 次销毁简易爆炸装置的任务
- 40 名国防和安全部队成员接受爆炸物威胁评估和爆炸物处理培训
- 与大湖区问题特使办公室举行 4 次协调会议，以支持非军事措施问题联络和协调小组行动小组努力消除刚果民主共和国和该区域的消极力量

## 预期成绩

## 绩效指标

## 1.2 在受武装冲突影响的地区建立保护环境

1.2.1 按照正当程序标准将被控犯下严重侵犯人权行为、战争罪和危害人类罪的施害人定罪的人数(2023/24 年度: 275; 2024/25 年度: 430; 2025/26 年度: 300)

1.2.2 经证实的国家行为体在武装冲突地区侵犯人权的事件数量减少(2023/24 年度: 1 206; 2024/25 年度: 1 200; 2025/26 年度: 1 000)

## 产出

- 为 200 名社区领袖及武装团体、民间社会组织和妇女团体成员举办 10 次讲习班，以支持在伊图里建立常设对话机制
- 与在刚果民主共和国东部从事建设和平工作的国家和国际非政府组织人员举行 6 次会议，支持制定一项联合行动计划以解决族群间暴力问题，并支持执行该计划
- 举行 12 次协调会议，向罗安达和平进程调解小组提供技术和政治援助
- 就刚果民主共和国东部和平、安全、司法和重建问题进行 1 次民意调查
- 与刚果民主共和国武装部队审计长、高级军事法院第一院长和其他高级司法官员举行 6 次会议，讨论起诉支助小组的后续安排
- 为 1 200 名警官举办 50 次关于尊重人权的提高认识培训班
- 与国家和省级主要主管部门及民间社会举行 4 次辅导班以及 16 次恢复原状问题会议和关于民意调查结果的重点小组会议，以加强对投票结果的使用，并增进对保护问题和政府对策的了解
- 与儿童与武装冲突问题联合技术工作组举行 10 次会议，监测 2012 年刚果民主共和国武装部队防止和停止招募和使用儿童以及其他严重侵害儿童行为行动计划的实施进展情况
- 为刚果安全和国防机构、民间社会成员和政府官员举办 16 次培训班，以加强他们促进儿童权利和保护受冲突影响儿童免遭六种严重侵害行为之害的能力
- 与妇女、青年和性暴力问题总统特别顾问、刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察举行 12 次工作会议，讨论如何执行关于打击性暴力的联合公报、公报增编以及行动计划
- 为地方当局和民间社会(包括妇女和青年团体)举办 20 次关于地方治理的能力建设讲习班和辅导班，重点是 10 个县级分权实体的安全和平民保护工作，包括预警工作
- 每季度向县级刚果国家警察总监察局办公室提供技术支助
- 编写 15 份关于人权状况，包括与冲突有关的性暴力、性别暴力和尊重人权包括表达自由及和平集会问题的报告
- 为 60 名国防和安全部队成员举办关于爆炸物威胁意识的培训班
- 在受武装冲突影响地区开展 30 次监测和评估考察及 5 次调查任务，记录侵犯和践踏人权行为，包括与冲突有关的性暴力行为
- 进行 150 次关于遵守人权尽职政策的风险评估，以支持非联合国安全部队
- 为北基伍和伊图里司法当局举办 104 次辅导班，就战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为的调查和起诉工作提供技术咨询
- 举办 12 次关于数字调查和犯罪分析的培训班
- 安装和翻修 7 个军械库，以确保国有武器和收缴武器的安全
- 为部署 10 次调查任务和 10 次流动法院审判提供后勤支持，以调查和审判战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为，包括性暴力和严重侵犯儿童权利行为
- 在北基伍和伊图里各地执行 24 次监测任务，分析和评估可能违反禁运的情况

- 向北基伍和伊图里派出 4 个调查团，分析和评估与冲突有关的非法开采自然资源问题
- 为国防和安全部队 40 名成员举办 2 次关于按照国家标准化管理武器弹药的培训员培训班

## 外部因素

政府将投入并分配资源，以支持刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察在稳定团撤离地区的能力和部署，守护和保住已将武装团体清除出去的地区。联刚稳定团将继续与政府合作对抗武装团体，包括开展联合行动。部署区域部队将为保护平民作出积极贡献。政治分歧不会增加不安全状况和武装团体活动。

表 3  
人力资源：构成部分 1，保护平民

类别														共计
一. 军事观察员														
2024/25 年度核定														600
2025/26 年度拟议														600
<b>净变动</b>														—
二. 军事特遣队														
2024/25 年度核定														11 500
2025/26 年度拟议														11 500
<b>净变动</b>														—
三. 文职人员														
	国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员				
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	FS	小计	NPO	NGS	小计	国际	本国	小计	共计	
部队指挥官办公室														
2024/25 年度核定员额	1	1	—	—	2	4	—	5	5	—	—	—	9	
2025/26 年度拟议员额	1	1	—	—	2	4	—	5	5	—	—	—	9	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
联合人权办公室														
2024/25 年度核定员额	—	1	8	23	5	37	16	14	30	15	1	16	83	
2025/26 年度拟议员额	—	1	8	23	5	37	15	13	28	15	1	16	81	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	(2)	—	—	—	(2)	
儿童保护科														
2024/25 年度核定员额	—	—	2	5	—	7	10	3	13	2	1	3	23	
2025/26 年度拟议员额	—	—	2	5	—	7	10	3	13	2	1	3	23	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

三. 文职人员	国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	FS	小计	NPO	NGS	小计	国际	本国	小计	
<b>民政办公室</b>													
2024/25 年度核定员额	—	1	4	4	1	10	12	106	118	7	2	9	137
2025/26 年度拟议员额	—	1	4	4	1	10	12	106	118	7	2	9	137
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>文职人员小计</b>													
2024/25 年度核定员额	1	3	14	32	8	58	38	128	166	24	4	28	252
2025/26 年度拟议员额	1	3	14	32	8	58	37	127	164	24	4	28	250
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	(2)	—	—	—	(2)
<b>共计</b>													
2024/25 年度核定员额													12 352
2025/26 年度拟议员额													12 350
<b>净变动</b>													(2)
<b>估计数(文职人员)</b>													
(千美元)													
2024/25 年度核定													26 707.7
2025/26 年度拟议													28 520.5

表 4  
人力资源：保护平民

	数目/变动	职等	职位名称	行动
<b>联合人权办公室</b>				
员额	-1	NPO	协理人权干事	裁撤
	-1	NGS	人权助理	裁撤
<b>共计(变动)</b>	<b>-2</b>			

#### 联合人权办公室

61. 由于稳定团减少了在南基伍的余留能力，拟裁撤 1 个协理人权干事(本国专业干事)员额和 1 个人权助理(本国一般事务)员额。

## 构成部分 2：支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革

预期成绩	绩效指标
2.1 在解决族群间暴力和冲突根源方面取得进展	<p>2.1.1 解决族群内和族群间冲突的新协议，包括关于土地冲突的新协议数目增加(2023/24 年度：1；2024/25 年度：6；2025/26 年度：8)</p> <p>2.1.2 为消除冲突根源，政府与受冲突影响社区之间的对话进程数(2023/24 年度：34；2024/25 年度：7；2025/26 年度：9)</p>

### 产出

- 在北基伍和伊图里与社区领袖，包括妇女和青年领袖举行 5 次关于民主做法的对话会议，以解决族群间冲突的根源问题
- 与地方警察当局举办 5 次关于社区警务和警察调解的能力建设讲习班和提高认识会议
- 采取 75 项解决地方冲突举措，以解决冲突并缓解紧张局势和族群间暴力
- 就过渡期正义机制和设立真相委员会问题与北基伍和伊图里省当局举行 2 次宣传会议
- 为国家当局举行 3 次协商会议，以巩固文官控制的对主要采矿和自然资源供应链的治理

预期成绩	绩效指标
2.2 进入包容民主空间的机会增多，包括妇女和青年在内的社会关键阶层持续和有意义地参与政治	<p>2.2.1 通过和实施的关于公共行政、保护人权维护者和获取信息的法案数量(2023/24 年度：2；2024/25 年度：4；2025/26 年度：2)</p> <p>2.2.2 国家行为体在政治权利及集会和表达自由方面记录在案的侵犯人权行为数目(2023/24 年度：129；2024/25 年度：350；2025/26 年度：300)</p> <p>2.2.3 全国人权委员会公布的刚果民主共和国境内侵犯人权情况的报告数目(2023/24 年度：4；2024/25 年度：6；2025/26 年度：4)</p>

### 产出

- 与政治行为体举行 12 次会议，根据任人唯贤原则并遵循宪法关于地域平衡的要求，促进妇女、青年和土著人民在各机构中有更多的代表
- 为妇女领导人、妇女和平大使、妇女调解员和青年和平建设者举办 4 次关于妇女领导能力和妇女有意义地参与和平与政治进程的培训和辅导班
- 与致力于善政的国家机构和省级领导人分别举办 2 期和 4 期讲习班，以促进妇女和青年参与和平谈判、和平共处和资源调动
- 派出 2 个高级别宣讲团，推动妇女与和平与安全议程，并加强各妇女网络之间的伙伴关系

- 针对教育机构的学生举办 3 次提高认识培训班，促进就稳定、和平与安全、支持国家机构和联刚稳定团逐步撤离展开政治对话
- 为 1 000 名主要地方行为者，包括城乡受关注地区的妇女和年轻人，举办 20 次提高认识和建立信任培训班，以促进社会凝聚力和管控反联刚稳定团的情绪
- 为妇女和青年民间社会领袖举办 4 次关于促进民主治理、负责任的公民意识和预防冲突的能力建设和提高认识培训班
- 为 120 名记者(其中至少 30% 为女记者)举办 4 次讲习班，开展 1 次媒体宣传运动，促进对性别问题有敏感认识和无性别歧视的媒体传播，提高对虚假信息危险的认识，并加强媒体对妇女参与政治、和平与安全倡议的报道
- 与议员、法官、检察官和律师举行 5 次宣传会议，推动通过优先法律，包括拟议的信息获取法、拟议的反部落主义、种族主义和仇外言行法以及拟议的和平示威法
- 利用被称为“和平卫士和妇女大使”的地方城市领导人，与青年代表举行 5 次公开辩论会，讨论积极的男子气概和促进性别平等的公民意识原则
- 与性别平等部、执行安全理事会第 1325(2000)和 2250(2015)号决议技术秘书处以及地方委员会举行 12 次会议，推动执行妇女与和平与安全议程及青年与和平与安全议程
- 与青年和人权协会开展 30 次外联活动，以监测和打击虚假信息，并提供关于稳定团任务、遗产和缩编进程的信息
- 与省议会核心小组举行 6 次会议，讨论省一级的民主对话、治理改革和解决冲突问题，以减少族群间暴力
- 通过 1 180 个社交媒体帖子，包括展示稳定团工作和遗产的影响视频、故事和照片，开展多媒体公众宣传运动，以支持稳定团的任务、缩编以及打击仇恨言论和虚假信息

## 预期成绩

## 绩效指标

## 2.3 国家机构建立和维护法治与安全的能力得到加强

2.3.1 刚果国家警察总监察局对刚果国家警察侵犯人权行为进行的调查数量增加(2023/2024 年度：40；2024/2025 年度：80；2025/26 年度：120)

2.3.2 与监狱安全有关的事件数目(2023/24 年度：0；2024/25 年度：5；2025/26 年度：4)

2.3.3 报告信任司法系统的刚果人所占百分比(2023/24 年度：不详；2024/25 年度：38%；2025/26 年度：38%)

2.3.4 监狱中审前被拘留者占监狱总人数的百分比(2023/24 年度：81%；2024/25 年度：70%；2025/26 年度：70%)

2.3.5 通过人权部在各省组织的全民协商，咨询对了解真相、正义、赔偿和保证不再发生的权利看法的人数(2023/24 年度：108；2024/25 年度：18 000；2025/26 年度：18 000)

## 产出

- 为刚果国家警察总监察局 40 名警官(其中 20%为妇女)举办 2 次关于审计和监督、评价和调查的培训班
- 与议员举行 5 次会议, 与非政府组织成员、宗教领袖、传统当局和政治行为体举行 4 次提高认识会议, 倡导执行关于保护和促进土著人民权利的法律, 并通过反对部落主义、种族主义和仇外言行的法律草案
- 为 50 名警察举办培训, 内容涉及简易爆炸装置和战争遗留爆炸物相关事件的保护措施、应急程序、法证利用与分析
- 就促进性别平等的保护平民措施和安全部门改革问题, 与刚果国家警察和刚果民主共和国武装部队举行 5 次能力建设会议
- 就加强刑事司法链运作、确保正当程序、减少非法羁押和促进廉正问题, 为 2 个省和金沙萨的司法主管机构举办 6 次能力建设培训班并提供咨询和辅导
- 在国家一级和 2 个省举行 12 次关于联合司法改革支助方案的技术工作组会议
- 就预防性暴力和保护性暴力受害者为 80 名警官(其中 30%为女警官)举办 4 次培训班, 为 40 名警官(其中 20%为女警官)举办 4 次培训师培训班
- 霍加狄电台制作 130 份新闻报道、节目和数字更新, 以支持社会凝聚力、反对仇恨言论、打击虚假信息 and 促进可持续发展目标
- 就和平与安全、稳定团缩编和其他议题举行 10 次新闻发布会, 进行 15 次实地考察, 开展 200 次媒体互动
- 与司法主管机构和人权部官员举行 12 次高级别会议, 以促进人权, 包括公民及政治权利, 推动民族和解和对侵犯人权行为受害者的赔偿, 追究被控违反国际人道法或侵犯践踏人权者的责任
- 刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察侵犯人权行为后续工作委员会举行 60 次会议, 以促进安保部门的问责
- 北基伍和伊图里省级综合过渡小组与省政府当局、联合国国家工作队以及国际非政府组织和民间社会代表举行 8 次会议, 推动执行省级过渡计划
- 与和平、安全与合作框架成员国、安全理事会成员和其他主要外交伙伴进行 4 次协商, 确保他们参与支持刚果民主共和国实现稳定并支持执行省级过渡计划
- 联刚稳定团-联合国国家工作队资源调动联合指导工作组举行 6 次会议, 以执行过渡时期资源调动战略
- 与双边和多边伙伴举行 24 次协调会议, 以促进采取协调一致的办法, 支持国家安全部门改革努力
- 与国家和省级机构、政治、民间社会和外交使团行为体举行 12 次会议, 讨论矿山治理改革、土地改革和选举制度改革联合战略及地方发展政策的执行情况
- 联合技术秘书处举行 8 次会议, 确保定期协调和联合规划过渡工作
- 通过在 6 所重点监狱和卢祖穆培培训学校同地办公, 为囚犯的安全、可靠和人性化管理提供技术、后勤和咨询支持

- 在北基伍的两所重点监狱建立与省指挥部联系的无线电通信系统
- 对 1 000 名刚果国家警察(其中 20%为女警察)进行调查程序、犯罪现场保护和法证技术方面的培训，同时考虑到促进性别平等的办法
- 与国家、省级和地方高级别政治行为体和利益攸关方举行 52 次会议，促进对话及和平解决政治冲突，倡导和帮助在包括安全部门在内的关键机构运作方面以及妇女参政重要性问题上达成共识

## 预期成绩

## 绩效指标

## 2.4 国家自主、负责和有效的安全部门改革进程

2.4.1 政府通过安全部门改革国家计划及其相应路线图(2023/24 年度：0；2024/25 年度：1；2025/26 年度：1)

2.4.2 为规范安全机构运作而通过的法律和法令数目(2023/24 年度：1；2024/25 年度：4；2025/26 年度：4)

2.4.3 制定的部门改革战略数目(2023/24 年度：1；2024/25 年度：4；2025/26 年度：4)

## 产出

- 为 120 名政府代表、议会国防和安全委员会成员、民间社会成员、职能部委和安全机构成员以及社区代表举行 3 次协商对话
- 与 500 名当地族群成员举行 5 次关于刚果国家警察和刚果民主共和国武装部队改革宣传战略的地区会议
- 与安全部门主要利益攸关方举行 6 次工作会议，为 60 个国家利益攸关方举办 2 次提高认识讲习班，介绍国家安全部门改革计划的执行情况
- 宣传并从技术上支持执行对军队和警察改革计划进行评价后提出的主要建议，包括制定国家安全政策及其路线图

## 外部因素

刚果民主共和国政府继续致力于机构改革进程，区域、国家和省级行为体承诺支持和资助改革进程的实施。妇女领导人参与包容各方的政治进程。政府致力于起诉应对侵犯人权行为负责的武装团体或安全部队领导人。区域行为体遵守其在《和平、安全与合作框架》下做出的承诺，不庇护也不以任何方式保护涉嫌犯有战争罪、危害人类罪或灭绝种族行为者。

表 5

## 人力资源：构成部分 2：支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革

类别														共计
一. 联合国警察														
2024/25 年度核定														443
2025/26 年度拟议														443
<b>净变动</b>														—
二. 建制警察部队														
2024/25 年度核定														1 270
2025/26 年度拟议														1 270
<b>净变动</b>														—
三. 政府提供的人员														
2024/25 年度核定														90
2025/26 年度拟议														90
<b>净变动</b>														—
四. 文职人员														
	国际工作人员					本国工作人员			联合国志愿人员					
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	FS	小计	NPO	NGS	小计	国际	本国	小计	共计	
警务专员办公室														
2024/25 年度核定员额	—	1	2	2	1	6	—	—	—	—	—	—	6	
2025/26 年度拟议员额	—	1	2	2	1	6	—	—	—	—	—	—	6	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
惩戒股														
2024/25 年度核定员额	—	—	2	—	—	2	2	1	3	1	—	1	6	
2025/26 年度拟议员额	—	—	2	—	—	2	2	1	3	1	—	1	6	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
解除武装、复员和重返社会科														
2024/25 年度核定员额	—	—	2	—	2	4	—	—	—	4	3	7	11	
2025/26 年度拟议员额	—	—	2	—	2	4	—	—	—	4	3	7	11	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
2024/25 年度核定临时职位 <sup>a</sup>	—	—	—	—	—	—	7	30	37	—	—	—	37	
2025/26 年度拟议临时职位 <sup>a</sup>	—	—	—	—	—	—	6	30	36	—	—	—	36	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	—	(1)	

四. 文职人员	国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	FS	小计	NPO	NGS	小计	国际	本国	小计	
小计													
2024/25 年度核定	—	—	2	—	2	4	7	30	37	4	3	7	48
2025/26 年度拟议	—	—	2	—	2	4	6	30	36	4	3	7	47
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	<b>(1)</b>	—	<b>(1)</b>	—	—	—	<b>(1)</b>
稳定支助股													
2024/25 年度核定员额	—	—	3	5	—	8	—	2	2	1	—	1	11
2025/26 年度拟议员额	—	—	3	5	—	8	—	2	2	1	—	1	11
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2024/25 年度核定临时职位 <sup>a</sup>	—	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
2025/26 年度拟议临时职位 <sup>a</sup>	—	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计													
2024/25 年度核定	—	1	3	5	—	9	—	2	2	1	—	1	12
2025/26 年度拟议	—	1	3	5	—	9	—	2	2	1	—	1	12
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
司法支助科													
2024/25 年度核定员额	—	1	2	1	—	4	6	4	10	1	—	1	15
2025/26 年度拟议员额	—	1	2	1	—	4	5	4	9	1	—	1	14
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	<b>(1)</b>	—	<b>(1)</b>	—	—	—	<b>(1)</b>
2024/25 年度核定临时职位 <sup>a</sup>	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
2025/26 年度拟议临时职位 <sup>a</sup>	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计													
2024/25 年度核定	—	1	3	1	—	5	6	4	10	1	—	1	16
2025/26 年度拟议	—	1	3	1	—	5	5	4	9	1	—	1	15
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	<b>(1)</b>	—	<b>(1)</b>	—	—	—	<b>(1)</b>
政治事务司													
2024/25 年度核定员额	—	2	11	10	4	27	4	10	14	3	2	5	46
2025/26 年度拟议员额	—	2	10	9	4	25	4	10	14	3	2	5	44
<b>净变动</b>	—	—	<b>(1)</b>	<b>(1)</b>	—	<b>(2)</b>	—	—	—	—	—	—	<b>(2)</b>
安全部门改革科													
2024/25 年度核定员额	—	1	2	1	—	4	1	—	1	1	1	2	7
2025/26 年度拟议员额	—	1	2	1	—	4	1	—	1	1	1	2	7
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

四. 文职人员	国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	FS	小计	NPO	NGS	小计	国际	本国	小计	
<b>新闻办公室</b>													
2024/25 年度核定员额	—	1	3	5	4	13	5	8	13	—	—	—	26
2025/26 年度拟议员额	—	1	3	5	2	11	4	10	14	—	—	—	25
<b>净变动</b>	—	—	—	—	(2)	(2)	(1)	2	1	—	—	—	(1)
<b>霍加狲电台</b>													
2024/25 年度核定员额	—	—	2	—	1	3	11	86	97	—	—	—	100
2025/26 年度拟议员额	—	—	2	—	1	3	11	86	97	—	—	—	100
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>文职人员小计</b>													
2024/25 年度核定	—	6	29	24	12	71	29	111	140	11	6	17	228
2025/26 年度拟议	—	6	28	23	10	67	27	113	140	11	6	17	224
<b>净变动</b>	—	—	(1)	(1)	(2)	(4)	(2)	2	—	—	—	—	(4)
2024/25 年度核定临时职位 <sup>a</sup>	—	1	1	—	—	2	7	30	37	—	—	—	39
2025/26 年度拟议临时职位 <sup>a</sup>	—	1	1	—	—	2	6	30	36	—	—	—	38
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	—	(1)
<b>共计, 包括临时职位</b>													
2024/25 年度核定	—	7	30	24	12	73	36	141	177	11	6	17	267
2025/26 年度拟议	—	7	29	23	10	69	33	143	176	11	6	17	262
<b>净变动</b>	—	—	(1)	(1)	(2)	(4)	(3)	2	(1)	—	—	—	(5)
<b>共计</b>													
2024/25 年度核定													2 070
2025/26 年度拟议													2 065
<b>净变动</b>													(5)
<b>估计数(文职人员)</b>													
(千美元)													
2024/25 年度核定													29 977.2
2025/26 年度拟议													31 078.7

<sup>a</sup> 在一般临时人员项下供资。

表 6

## 人力资源：支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革

	数目/变动	职等	职位名称	行动
<b>解除武装、复员和重返社会科</b>				
职位	4	NPO	解除武装、复员和重返社会事务干事	续设
	-1	NPO	解除武装、复员和重返社会事务干事	裁撤
	2	NPO	解除武装、复员和重返社会协理干事	续设
	30	NGS	解除武装、复员和重返社会事务助理	续设
<b>小计(变动)</b>	<b>-1</b>			
<b>稳定支助股</b>				
职位	1	D-1	特等协调干事	续设
<b>小计(变动)</b>	<b>—</b>			
<b>司法支助科</b>				
职位	1	P-5	高级司法事务干事	续设
员额	-1	NPO	协理司法事务干事	裁撤
<b>小计(变动)</b>	<b>-1</b>			
<b>政治事务司</b>				
员额	-1	P-5	高级政治事务干事	裁撤
	-1	P-3	政治事务干事	裁撤
<b>小计(变动)</b>	<b>-2</b>			
<b>新闻办公室</b>				
员额	-2	FS	电视/录像助理	改划
	-1	NPO	协理新闻干事	裁撤
	2	NGS	电视/录像助理	改划
<b>小计(变动)</b>	<b>-1</b>			
<b>共计(变动)</b>	<b>-5</b>			

**解除武装、复员和重返社会科**

62. 由于稳定团减少了在南基伍的余留能力，拟裁撤1个解除武装、复员和重返社会干事(本国专业干事)职位。

63. 2025/26 年度，联刚稳定团将继续在伊图里和北基伍重点加快执行全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。稳定团将在方案的规划、执行和评价方面提供能力建设和技术支持；提供支助，包括后勤支助，以简化解除武装和复员进程；实施减少社区暴力项目，以启动社区复员援助和武装团体的有效参与。此外，稳定团将与大湖区问题特使办公室协作，通过向非军事措施问题联络和协调小组提供业务支助，支持外国战斗人员及其家属解除武装、复员、遣返、

重新安置和重返社会。因此，拟保留 4 个解除武装、复员和重返社会事务干事(本国专业干事)职位、2 个解除武装、复员和重返社会助理干事(本国专业干事)职位和 30 个解除武装、复员和重返社会事务助理(本国一般事务)职位。

#### 稳定支助股

64. 刚果民主共和国通过了执行前战斗人员解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的国家战略，预计 2025/26 年度将继续执行该战略。拟保留特等协调干事(D-1)职位，作为稳定团在战略层面上就该方案开展对话的主要人员。特等协调干事将协调联合国系统合作伙伴、国家当局和包括会员国在内的国际伙伴对国家方案的支持；进行高级别政治接触，与总统、总理办公室和大使频繁互动；向政府提供战略咨询；管理稳定一致性基金。

#### 司法支助科

65. 由于稳定团减少了在南基伍的余留能力，拟裁撤 1 个助理司法事务干事(本国专业干事)员额。

66. 2025/26 年度，司法支助科将在过渡背景下继续努力，加强与国家当局、联合国国家工作队和国际伙伴在法治相关问题上的协调。联合司法改革支助方案是一个重要的过渡工具，高级司法事务干事(P-5)将发挥重要作用，确保方案取得成功，使稳定团能够持续战略性地参与方案，并为当前方案和制定以 2025-2029 年期间联合国可持续发展合作框架为基础的后续方案开展规划和方案工作。因此，拟保留高级司法事务干事(P-5)职位，以确保司法部门成就的可持续性。

#### 政治事务司

67. 由于稳定团减少了在南基伍的余留能力，拟裁撤 1 个高级政治事务干事(P-5)员额和 1 个政治事务干事(P-3)员额。

#### 新闻办公室

68. 由于稳定团减少了在南基伍的余留能力，拟裁撤 1 个助理新闻干事(本国专业干事)员额。

69. 大会第 76/274 号决议第 34 段请秘书长在编制预算报告时，根据特派团的任务和需求，酌情考虑将更多职能本国化的各种备选方案。根据这一要求及相关要求，拟将 2 个电视/录像助理(外勤事务)员额改划为 2 个电视/录像助理(本国一般事务)员额。

### 构成部分 3：支助

预期成绩	绩效指标
3.1 向稳定团提供快捷、有成效、高效率、负责任的支助服务	3.1.1 核定飞行时数使用百分比(2023/24 年度：44.8%；2024/25 年度：90%；2025/26 年度：90%)
	3.1.2 核定国际员额空缺的年平均百分比(2023/24 年度：12.4%；2024/25 年度：10.0%；2025/26 年度：13.0%)
	3.1.3 女性国际文职人员的年平均百分比(2023/24 年度：33.4%；2024/25 年度：33%；2025/26 年度：33%)
	3.1.4 国际候选人名册征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均天数(2023/24 年度：71；2024/25 年度：60；2025/26 年度：60)
	3.1.5 国际候选人具体员额征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均天数(2023/24 年度：380；2024/25 年度：120；2025/26 年度：120)
	3.1.6 行政当局环境管理记分卡总得分(2023/24 年度：85；2024/25 年度：85；2025/26 年度：86)
	3.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2023/24 年度：98%；2024/25 年度：98%；2025/26 年度：98.5%)
	3.1.8 外地职业安全风险管理体系的遵守情况(2023/24 年度：90%；2024/25 年度：90%；2025/26 年度：90%)
	3.1.9 基于 20 项潜在关键业绩指标的财产管理指数总得分(2023/24 年度：1 780；2024/25 年度：2 000；2025/26 年度：2 000)
	3.1.10 在计划购置数量和及时性上偏离需求计划情况(2023/24 年度：4.4%；2024/25 年度：20%；2025/26 年度：20%)
	3.1.11 截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地面的特遣队人员百分比(2023/24 年度：68%；2024/25 年度：85%；2025/26 年度：85%)
	3.1.12 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2023/24 年度：98%；2024/25 年度：98%；2025/26 年度：98%)

产出

### 改进服务

- 按照环境战略，执行全稳定团环境行动计划

### 审计、风险和合规服务

- 执行管理层接受的定于年底(12月31日)前予以执行的监督厅 10 项建议以及上一财政年度审计委员会的 12 项建议

### 航空服务

- 运行和维护 28 架飞机，包括 9 架固定翼飞机、19 架旋转翼飞机和 3 架无人驾驶飞行器
- 为所有服务，包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤员和医疗后送，提供共计 11 222 个计划飞行时数，其中商业公司提供 5 102 小时，军方提供 6 120 小时
- 监督 28 架飞机、3 架无人驾驶飞机、5 个机场和 35 个着陆场的航空安全标准

### 预算、财务和报告服务

- 根据授权，为 9.145 亿美元预算提供预算、财务和会计服务

### 文职人员服务

- 根据授权，为 1 997 名文职人员提供人力资源服务，包括为报销、应享权利和福利的处理、征聘、员额管理、预算编制和工作人员绩效管理提供支助

### 设施、基础设施和工程服务

- 为稳定团在 6 个地点的 77 个驻地提供保养和维修服务
- 建造或维护 210 公里道路、10 个涵洞和桥梁、3 个机场和 35 个直升机停机坪
- 运行和维护 471 台联合国所属发电机和 6 237 个太阳能电池板/发电设备以及与当地供应商签订的电力服务合同

### 外勤技术服务

- 提供和支持 5 462 部无线电
- 运行和维护 41 个调频广播电台和 9 个广播节目制作设施
- 为平均 3 024 名文职人员和军警最终用户提供 3 051 台计算设备和 615 台打印机并为其提供支持，为特遣队人员的联网提供 1 534 台计算设备和 20 台打印机并为其提供支持，另外也提供其他共同服务
- 支持和维护 44 个驻地的 44 个局域网和 35 个广域网
- 分析覆盖 123 349 平方公里地区的地理空间数据，维护地形图层和专题图层，并制作 155 幅地图

### 燃料管理服务

- 管理在刚果民主共和国和乌干达的 20 个配送点的 2 110 万升燃料(其中 1 020 万升用于空中业务、390 万升用于陆运、700 万升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存

## 医疗服务

- 运行和维护联合国所属医疗设施(5 个一级诊所/医务室和 1 个基本诊所)，支持 5 个地点的特遣队所属医疗设施(32 个一级诊所、1 个二级医院和 1 个三级医院、5 个航空医疗后送小组和 1 个轻型移动外科单元)，并维持与 7 家医院/诊所的合同安排
- 维持任务区内 4 个地点和任务区外 2 个地点总共 10 个医疗设施(1 个超一级、1 个二级、6 个三级和 2 个四级)的医疗后送安排
- 运行和维护面向稳定团人员的 4 个固定设施和 9 个流动设施，提供有关艾滋病毒和性传播感染的自愿保密咨询和检测
- 通过上岗培训、大规模宣传和进修培训，开展关于传染病和非传染病的健康促进和行为改变方案

## 供应链管理服务

- 根据授权，为估计 2.70 亿美元的货物和商品采购提供规划和采购支助
- 在任务区内接收、管理和配送 12 500 吨货物
- 根据授权，管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及历史成本共计 4.023 亿美元的低于门槛值的设备

## 军警人员服务

- 12 311 名军事和警务人员以及 40 名政府提供人员的进驻、轮调和返国
- 检查、核查并报告 48 个驻地的军事和建制警察部队遵守特遣队所属主要装备和自我维持规定的情况
- 协助处理平均 12 311 名军事和警务人员以及 40 名政府提供人员的报销和应享福利事宜

## 车辆管理和陆运服务

- 运行和维护 1 406 辆联合国所属车辆(755 辆轻型客车、242 辆特殊用途车辆、29 辆救护车、41 辆装甲车、208 辆其他专用车辆和 131 辆拖车及附加装置)和 2 610 辆特遣队所属车辆，并运行 5 个车间和维修设施
- 在刚果民主共和国为平均 1 210 名联合国人员提供运输和每日班车服务，在恩德培每周 5 天为平均 164 名联合国人员提供班车服务

## 行为和纪律

- 对所有军事、警务和文职人员实施三管齐下的行为和纪律战略，具体做法是：开展预防活动，包括培训和提高认识运动；通过评估不当行为投诉、监测调查过程和建议适当行动来强制执行；采用联合国以受害者为中心的办法来采取补救行动

## 安保

- 为整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务，包括消防和救援
- 为稳定团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护，包括必要时开展撤离和救援行动
- 编写 750 份关于安全事件、偷窃或损坏联刚稳定团财产、入室盗窃、遗失和任何其他涉及联合国工作人员、房地和财产的事件的全面调查报告

- 为 18 名联合国国际安保干事举办枪支培训，为 500 名联合国工作人员举办关于实地环境下安全可靠做法的培训
- 编写 27 份安保风险管理文件、17 份附有附件的安全计划和 20 份设施安全和安保调查报告
- 进行 800 次全稳定团安保评估，包括住所调查
- 为文职和军事人员办理 30 000 张身份证卡
- 在联刚稳定团航空站筛查 50 000 名乘客

## 外部因素

工作人员调动和业务资源部署不会中断；销售商、承包商和供应商按照合同交付货物、服务和用品；东道国政府遵守部队地位协定和特派团地位协定条款；及时签署关于部署军警人员和装备的谅解备忘录和协助通知书。

表 7

## 人力资源：构成部分 3，支助

文职人员	国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	FS	小计	NPO	NGS	小计	国际	本国	小计	
<b>行为和纪律科</b>													
2024/25 年度核定员额	—	1	4	4	2	11	5	3	8	—	2	2	21
2025/26 年度拟议员额	—	1	4	4	2	11	5	3	8	—	2	2	21
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>安保和安全科</b>													
2024/25 年度核定员额	—	—	4	5	55	64	9	150	159	—	—	—	223
2025/26 年度拟议员额	—	—	4	5	54	63	9	148	157	—	—	—	220
<b>净变动</b>	—	—	—	—	(1)	(1)	—	(2)	(2)	—	—	—	(3)
<b>特派团支助司</b>													
<b>主任办公室</b>													
2024/25 年度核定员额	—	1	5	5	3	14	4	10	14	2	—	2	30
2025/26 年度拟议员额	—	1	5	5	3	14	4	10	14	2	—	2	30
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>业务和资源管理</b>													
2024/25 年度核定员额	—	1	19	18	73	111	25	132	157	39	—	39	307
2025/26 年度拟议员额	—	1	19	18	71	109	25	131	156	39	—	39	304
<b>净变动</b>	—	—	—	—	(2)	(2)	—	(1)	(1)	—	—	—	(3)

文职人员	国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	FS	小计	NPO	NGS	小计	国际	本国	小计	
<b>服务交付管理</b>													
2024/25 年度核定员额	—	1	15	23	80	119	25	381	406	101	5	106	631
2025/26 年度拟议员额	—	1	15	23	80	119	25	378	403	101	5	106	628
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	(3)	(3)	—	—	—	(3)
<b>供应链管理</b>													
2024/25 年度核定员额	—	1	9	14	66	90	15	203	218	50	10	60	368
2025/26 年度拟议员额	—	1	9	14	65	89	15	203	218	50	10	60	367
<b>净变动</b>	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	—	—	—	—	(1)
<b>特派团支助司小计</b>													
2024/25 年度核定员额	—	4	48	60	222	334	69	726	795	192	15	207	1 336
2025/26 年度拟议员额	—	4	48	60	219	331	69	722	791	192	15	207	1 329
<b>净变动</b>	—	—	—	—	(3)	(3)	—	(4)	(4)	—	—	—	(7)
<b>共计</b>													
2024/25 年度核定员额	—	5	56	69	279	409	83	879	962	192	17	209	1 580
2025/26 年度拟议员额	—	5	56	69	275	405	83	873	956	192	17	209	1 570
<b>净变动</b>	—	—	—	—	(4)	(4)	—	(6)	(6)	—	—	—	(10)
<b>估计数(文职人员)</b>													
(千美元)													
2024/25 年度核定													146 252.2
2025/26 年度拟议													151 877.5

表 8  
人力资源：支助

	数目/变动	职等	职位名称	行动
<b>安保和安全科</b>				
员额	-1	FS	警卫	裁撤
	-2	NGS	外勤警卫	裁撤
<b>小计(变动)</b>	<b>-3</b>			
<b>特派团支助中心</b>				
员额	-1	FS	后勤助理	裁撤
	-1	NGS	后勤助理	裁撤
<b>小计(变动)</b>	<b>-2</b>			

	数目/变动	职等	职位名称	行动
<b>外勤技术科</b>				
员额	-1	FS	电信助理	裁撤
<b>小计(变动)</b>	<b>-1</b>			
<b>工程科</b>				
员额	-1	NGS	建筑和维修工	裁撤
	-1	NGS	电工	裁撤
<b>小计(变动)</b>	<b>-2</b>			
<b>运输科</b>				
员额	-1	NGS	车辆技术员	裁撤
<b>小计(变动)</b>	<b>-1</b>			
<b>调度科</b>				
员额	-1	FS	调度助理	裁撤
<b>小计(变动)</b>	<b>-1</b>			
<b>共计(变动)</b>	<b>-10</b>			

#### 安保和安全科

70. 由于稳定团减少了在南基伍的余留能力，拟裁撤 1 个安保干事(外勤事务)员额和 2 个外勤警卫(本国一般事务)员额。

#### 特派团支助中心

71. 由于稳定团减少了在南基伍的余留能力，拟裁撤 2 个后勤助理(1 个外勤事务和 1 个本国一般事务)员额。

#### 外勤技术科

72. 由于稳定团减少了在南基伍的余留能力，拟裁撤 1 个电信助理(外勤事务)员额。

#### 工程科

73. 由于稳定团减少了在南基伍的余留能力，拟裁撤 1 个建筑和维修工(本国一般事务)员额和 1 个电工(本国一般事务)员额。

#### 运输科

74. 由于稳定团减少了在南基伍的余留能力，拟裁撤 1 个车辆技术员(本国一般事务)员额。

## 调度科

75. 由于稳定团减少了在南基伍的余留能力，拟裁撤 1 个调度助理(外勤事务)员额。

## 评价活动

76. 2023/24 年度完成的以下评价为 2025/26 年度拟议规划提供了指导：

(a) 外部评价：(一) 2024 年监督厅关于 2019 年监督厅关于评价联合国多层面维持和平特派团人权监测、报告和后续行动实效的报告所载建议执行情况的三年期审查报告；(二) 2024 年监督厅关于联刚稳定团对保护平民和人权的影响的次级证据综合报告；

(b) 内部评价：(一) 评价速效项目和减少社区暴力方案，重点是分析项目的选择、执行和影响；(二) 评价保护平民机制和工具的运作情况；(三) 评价南基伍的司法支助活动，重点是稳定团的撤离及其给国家司法系统留下的遗产；(四) 评价联刚稳定团于 2022 年 6 月离开坦噶尼喀省后该省过渡计划的两年执行情况，以确定经验教训和最佳做法。

77. 针对上述评价的结果，稳定团确保将主要调查结果、经验教训和建议纳入 2025/26 年度规划。其中包括提高人权监测和报告的一致性和有效性，加强速效项目和减少社区暴力项目的方案支助框架，调整稳定团处理错误信息和虚假信息工具，建设地方和县级安全治理行为体的能力以提高安全评估的质量，加快努力打击有罪不罚现象和改善诉诸司法的机会。

78. 2025/26 年度计划纳入了关于北基伍和伊图里脱离接触准备工作的若干关键行动，包括启动省级和国家联合规划和分析，以及对联刚稳定团的任务、利益攸关方干预措施和联合国国家工作队的能力进行摸底。

79. 计划在 2025/26 年度进行以下自我评价：(a) 评价北基伍和伊图里 14 个县的安全局势，以评估解决传统冲突协商委员会以及地方保护和安全委员会的运作情况；(b) 对速效项目和其他方案活动的执行情况进行年度评价，包括在脱离接触和过渡的背景下；(c) 对联合国警务改革联合支助方案的执行情况进行年度评价，以评估其效力和与战略目标的一致性；(d) 评价专门警察小组项目对加强地方警务能力的影响；(e) 评价解除武装、复员和重返社会方案；(f) 评价南基伍省过渡路线图的执行情况；(g) 评价司法支助科活动的执行情况，重点是加强司法机构和行为体的职能和问责。

## 二. 财政资源

### A. 概况

(千美元：预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出数 (2023/24)	分配数 (2024/25)	费用估计数 (2025/26)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)-(2)
<b>军事和警务人员</b>					
军事观察员	28 554.0	27 457.4	27 250.4	(207.0)	(0.8)
军事特遣队	412 789.4	343 462.0	342 202.7	(1 259.3)	(0.4)
联合国警察	21 128.3	17 944.0	17 833.7	(110.3)	(0.6)
建制警察部队	43 619.9	34 215.0	34 772.7	557.7	1.6
<b>小计</b>	<b>506 091.6</b>	<b>423 078.4</b>	<b>422 059.5</b>	<b>(1 018.9)</b>	<b>(0.2)</b>
<b>文职人员</b>					
国际工作人员	151 899.9	138 394.1	140 997.1	2 603.0	1.9
本国专业干事	22 335.5	21 153.1	26 567.3	5 414.2	25.6
本国一般事务人员	60 795.5	52 814.9	54 216.8	1 401.9	2.7
联合国志愿人员	24 532.7	19 635.7	20 083.6	447.9	2.3
一般临时人员	4 710.8	3 047.8	3 610.9	563.1	18.5
政府提供的人员	2 546.4	2 330.5	2 310.1	(20.4)	(0.9)
<b>小计</b>	<b>266 820.8</b>	<b>237 376.1</b>	<b>247 785.8</b>	<b>10 409.7</b>	<b>4.4</b>
<b>业务费用</b>					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	492.0	796.7	741.3	(55.4)	(7.0)
公务差旅	4 472.5	4 618.4	5 212.9	594.5	12.9
设施和基础设施	57 375.9	45 502.5	46 817.3	1 314.8	2.9
陆运	10 045.4	8 019.6	8 939.9	920.3	11.5
空中业务	66 970.5	97 034.9	89 948.1	(7 086.8)	(7.3)
海上业务	1 392.7	1 140.0	1 370.0	230.0	20.2
通信和信息技术	44 004.8	37 813.9	38 085.4	271.5	0.7
医疗	1 143.5	1 356.8	1 121.3	(235.5)	(17.4)
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	40 437.2	49 996.2	51 420.2	1 424.0	2.8
速效项目	1 112.0	1 250.0	1 000.0	(250.0)	(20.0)
<b>小计</b>	<b>227 446.5</b>	<b>247 529.0</b>	<b>244 656.4</b>	<b>(2 872.6)</b>	<b>(1.2)</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 000 358.9</b>	<b>907 983.5</b>	<b>914 501.7</b>	<b>6 518.2</b>	<b>0.7</b>
工作人员薪金税收入	28 612.2	24 059.8	26 765.8	2 706.0	11.2
<b>所需资源净额</b>	<b>971 746.7</b>	<b>883 923.7</b>	<b>887 735.9</b>	<b>3 812.2</b>	<b>0.4</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>1 000 358.9</b>	<b>907 983.5</b>	<b>914 501.7</b>	<b>6 518.2</b>	<b>0.7</b>

## B. 未编入预算的捐助

80. 2025年7月1日至2026年6月30日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 <sup>a</sup>	12 588.2
<b>共计</b>	<b>12 588.2</b>

<sup>a</sup> 包括政府提供的土地和设施的租金估计值、机场着陆权、机场费、车辆登记费、驾照费和无线电频率费。

## C. 增效

81. 2025年7月1日至2026年6月30日期间费用估计数考虑到以下增效举措：

(千美元)

类别	举措	估计数 (2025/26)
国际工作人员/本国一般事务人员	将2个员额本国化	280.4
设施和基础设施：购置水处理和燃料分配设备	由于布卡武外地办事处关闭后移交了资产，购置水处理厂所需经费减少	70.0
设施和基础设施：公用事业和废物处理服务	按照稳定团的环境政策减少水消耗和废物产生	99.6
设施和基础设施：公用事业和废物处理服务	由于在戈马安装光伏系统、在5个外地办事处安装发光二极管灯，并将旧的空调机更换为效率更高的空调机，用电量减少	280.8
设施和基础设施：汽油、机油和润滑油	由于安装光伏发电场、在贝尼实施水电项目以及在戈马的5个营地接通水电，发电机燃料消耗量减少	569.8
空中业务：租金和业务费	重组车队，包括遣返一支表现不佳的部队	2 766.1
通信和信息技术：备件	打印机墨粉、消耗品和备件所需资源减少，原因是稳定团转向数字化和无纸化作业，打印机数量减少	100.0
从联合国马里多层面综合稳定团转入资产	水泵和防御工事器材	447.1
<b>共计</b>		<b>4 613.8</b>
2024/25年度核定预算		907 983.5
增效占2024/25年度核定预算的百分比		0.5

82. 稳定团正在实施一项全面战略以提高业务效率，重点是缩短周转时间和尽量减少资源消耗，特别是在过渡和脱离接触阶段。除了根据环境政策减少水、电和燃料消耗外，稳定团还积极主动地与国家和地方当局协调，确保政府及时批准特遣队所属装备和弹药的进出口，从而防止延误和货运代理收取滞期费。此外，稳定团还协助将资产从关闭的办事处转移到其他特派团地点，并通过出售和捐赠进行资产处置，同时确保部队和警察派遣国及时批准就地处置无法使用的特遣队所属装备和弹药，作为替代遣返的更经济合算的办法。

#### D. 空缺率

83. 2025年7月1日至2026年6月30日期间费用估计数考虑到以下空缺率：

(百分比)

类别	实际数			2024/25年度	2025/26年度
	2021/22年度	2022/23年度	2023/24年度	核定数	拟议数
<b>军事和警务人员</b>					
军事观察员	25.0	25.0	25.9	23.3	23.3
军事特遣队	6.5	6.2	10.3	8.7	8.7
联合国警察	30.3	34.9	38.2	30.7	30.7
建制警察部队	12.7	13.0	13.5	17.3	17.3
<b>文职人员</b>					
国际工作人员	11.9	11.5	12.4	10.0	13.0
本国工作人员					
本国专业干事	7.3	8.9	14.0	11.8	10.6
本国一般事务人员	5.7	6.3	9.8	6.6	12.2
联合国志愿人员					
国际	6.4	6.5	4.5	3.8	5.2
本国	21.4	—	12.5	9.4	3.3
临时职位 <sup>a</sup>					
国际工作人员	25.0	20.0	20.0	20.0	—
本国专业干事	30.0	30.0	36.4	36.4	28.6
本国一般事务人员	2.2	4.3	13.0	4.3	6.7
政府提供的人员	38.9	46.7	50.0	55.6	55.6

<sup>a</sup> 在一般临时人员项下供资。

84. 空缺率所考虑的假设包括2024年1月至12月当期12个月的平均空缺率或截至2024年12月31日的实际空缺率，以及军警人员的计划部署情况。这符合为提高2025/26年度拟议预算所适用空缺率的准确性和一致性并确保拟议空缺率尽可能以实际空缺率为依据而提供的政策指导。在计算拟议改划费用时采用了50%的空缺率。

## E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

85. 2025年7月1日至2026年6月30日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持的标准偿还率计算，共计113 814 300美元，具体如下：

(千美元)

类别	估计数		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	52 979.8	5 231.9	58 211.7
自我维持	52 188.1	3 414.5	55 602.6
<b>共计</b>	<b>105 167.9</b>	<b>8 646.4</b>	<b>113 814.3</b>

## F. 培训

86. 2025年7月1日至2026年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
<b>咨询人</b>	
培训咨询人	—
<b>公务差旅</b>	
公务差旅，培训类	982.4
<b>其他用品、服务和设备</b>	
培训费、用品和服务	858.5
<b>共计</b>	<b>1 840.9</b>

87. 2025年7月1日至2026年6月30日期间计划参加培训的人数以及与往期比较的情况如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2023/24 年度实际数	2024/25 年度计划数	2025/26 年度拟议数	2023/24 年度实际数	2024/25 年度计划数	2025/26 年度拟议数	2023/24 年度实际数	2024/25 年度计划数	2025/26 年度拟议数
内部	1 142	1 165	1 173	5 661	2 449	2 859	12 929	8 506	8 508
外部 <sup>a</sup>	41	152	165	13	110	115	5	4	10
<b>共计</b>	<b>1 183</b>	<b>1 317</b>	<b>1 338</b>	<b>5 674</b>	<b>2 559</b>	<b>2 974</b>	<b>12 934</b>	<b>8 510</b>	<b>8 518</b>

<sup>a</sup> 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和任务区外。

88. 联刚稳定团将继续注重培训，将其作为执行任务的手段，支持更好地遵守必修培训课程要求，并在稳定团继续开展过渡阶段的工作时建设国家能力。将

向文职人员提供以职业为重点的培训，以提高他们今后在联合国以外的就业能力。稳定团将继续利用各种平台提供关于保护平民、保护儿童、与冲突有关的性暴力和性别平等的培训，以具有成本效益的方式最大限度地提高培训参与率。

89. 培训股将与各部门合作，制定并向工作人员提供保护平民、信息敏感性、人权调查和报告、艾滋病毒/艾滋病以及性剥削和性虐待等方面的培训。联刚稳定团将继续应要求向管理人员提供培训，以减少与工作有关的冲突，提高航空安全、危险货物和火器、财务、预算编制、采购、创业精神、领导能力、仓储和安保等领域的生产力。

90. 稳定团将促进具有成本效益和与工作相关的在职培训。稳定团将为工作人员参加在稳定团以外的布林迪西联合国后勤基地、恩德培区域服务中心和其他地点举办的相关培训提供便利。将继续进行语文培训，以切实提高工作人员的语文技能。将继续在外地办事处和其他地点通过一揽子培训开展学习和提升技能活动。联刚稳定团将努力增加接受培训的工作人员人数，以改善服务提供。

## G. 公务差旅，非培训类

91. 2025年7月1日至2026年6月30日期间非培训类公务差旅所需资源估计数为4 230 500美元，具体如下：

类别	计划旅行 人次	数额 (千美元)	占 2024/25 年度 预算总额的 百分比	占 2025/26 年度 预算总额的 百分比
任务区内差旅	5 015	2 961.7	0.3	0.3
任务区外差旅	293	1 268.8	0.1	0.1
<b>共计</b>	<b>5 308</b>	<b>4 230.5</b>		

92. 稳定团为支持其任务而计划进行的公务差旅包括在任务区内外的一系列差旅，以便：(a) 与国家伙伴进行政治接触，支持刚果民主共和国东部的和平与安全努力；(b) 与大湖区问题特使、非洲联盟、安全理事会和大会举行会议；(c) 到外地办事处出差，以加强协调、开展外联活动和促进热点地区的政治对话；(d) 参加人权理事会会议和关于保护平民和与冲突有关的性暴力问题年度会议，并与南共体、东非共同体和内罗毕和平进程等区域机构和进程举行会议；(e) 开展联合保护任务，进行联合评估，对侵犯人权和违反国际人道法行为、包括与冲突有关的性暴力行为进行调查和实况调查，对严重侵犯人权行为的受害者和证人进行保护，并进行实地访问，以支持在刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察内部执行关于性暴力和性别暴力的行动计划；(f) 对各区和外地办事处进行实地访问，以进行军事观察、执行业绩评估任务、视察营地并审查弹药情况；(g) 进行访问，以对武装团体的指挥与控制及组织情况进行研究和跟踪，参加与相关行为体举行的研讨会，以分享关于武装团体的信息；(h) 执行任务，为部队和警察派遣国举办环境意识情况介绍，进行环境检查，评估环境要求的执行情况，并提供其他支助服务；(i) 执行任务，支持部署南共体特派团。

## H. 空中业务所需资源分析

93. 2021/22 年度至 2023/24 年度的飞行时数利用率、2024/25 年度核定飞行时数和 2025/26 年度拟议飞行时数以及根据新政策指导<sup>1</sup> 计算的飞行时数如下：

飞机类型	飞行时数利用率(百分比)				飞行时数				差异
	实际		平均(2021/22 年度至 2023/24 年度)	核定		政策		拟议	
	2021/22 年度	2022/23 年度		2023/24 年度	2023/24 年度	2024/25 年度	2025/26 年度	2025/26 年度	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)=(8)-(6)	
固定翼	61.4	66.7	87.7	70.8	4 886	4 872	4 283	4 711	(161)
直升机	81.1	39.5	26.3	49.2	11 298	8 013	5 559	6 511	(1 502)
<b>共计</b>					<b>16 184</b>	<b>12 885</b>	<b>9 842</b>	<b>11 222</b>	<b>(1 663)</b>

94. 稳定团将在刚果民主共和国东部其设有外地办事处的各个地点和金沙萨部署 28 架飞机，用于客运和货运、巡逻、观察和保护、医疗和伤员后送及搜救。拟议飞行时数考虑到稳定团的飞行利用率模式。但是，作为例外情况，对于固定翼飞机，拟议飞行时数考虑到需要支持刚果民主共和国武装部队打击武装团体、根据授权向南共体特派团提供支持以及向强化特设核查机制提供支持。在直升机方面，拟议飞行时数考虑到 2022/23 年度遣返且此后无法部署的资产在 2024/25 年度得到部署，并将在 2025/26 年度全面投入使用。稳定团的空中业务已从以直升机为中心转向以固定翼飞机为中心，主要原因是北基伍上空存在空中威胁。这导致直升机飞行时数利用率低于计划。一支军事航空队一直表现不佳，没有达到最低机组人员和航空资产可用性要求，因此将于 2025 年 6 月 30 日遣返。

## I. 方案活动

95. 2025 年 7 月 1 日至 2026 年 6 月 30 日期间方案活动所需资源估计数为 27 239 300 美元，具体如下：

<sup>1</sup> 最近一个执行期的核定飞行时数利用率达到 90% 或以上的特派团可提议维持该执行期(2023/24 年度)各类别(旋转翼或固定翼)核定飞行时数不变。对于利用率低于核定飞行时数 90% 的特派团，拟议飞行时数的依据是上表所示最近三个执行期的平均利用率百分比和最近一个执行期(2023/24 年度)的利用率百分比两者中较高者。然后将这两个百分比中的较高者适用于最近一个执行期(2023/24 年度)的核定飞行时数，以获得拟议飞行时数。如能提供令人信服的理由，可根据具体情况考虑对本指导的有限例外。为使特派团能够灵活应对其行动环境，根据政策确定的总飞行时数可按特派团的需要在不同类别之间分配。对新飞机适用 50% 的延迟部署率，但对机队重大重组可考虑作例外处理。

(千美元)

类别	拟议数	相关预期成绩
探雷和扫雷服务	4 295.6	1.2
法治和安全部门改革	3 117.8	1.2、2.3、2.4
促进和保护人权	1 510.0	1.2
社区稳定项目	2 690.0	1.1、1.2、2.2
巩固和平	5 260.0	1.1、2.1
建立信任和对安全机构的信任	1 280.0	1.1、2.2
减少社区暴力	2 800.0	1.1
解除武装、复员、重返社会和遣返	4 316.5	1.1
妇女与和平与安全	200.0	1.2
青年与和平与安全	80.0	2.2
支持国家进程，包括选举援助	167.0	1.1
小武器和轻武器管理	500.0	1.2
制裁制度	1 022.4	1.2
<b>共计</b>	<b>27 239.3</b>	

96. 在成果预算编制框架的相关产出下提供了详细信息。拟议所需资源用于稳定团在本预算期间开展下列活动：

(a) 探雷和扫雷服务：联刚稳定团将帮助刚果安全部队建设减轻爆炸物威胁的能力，掌握识别、处理和处置简易爆炸装置的安全做法。稳定团还将继续根据北基伍和伊图里社区发出的警报，勘查、清除和处置危险爆炸物，从而直接应对危险爆炸物构成的威胁；

(b) 法治和安全部门改革：稳定团将与国家当局合作，加强刚果司法系统，以调查和起诉被控应对灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪以及违反国际人道法行为和侵犯践踏人权行为负责的所有人员。将通过司法人员能力建设、流动法庭听证和司法检查，支持加强司法机构，以促进诉诸司法，并解决审前羁押时间过长和监狱人满为患问题。此外，将通过培训和组织纪律分庭听证会，向纪律和问责机制提供支助。联刚稳定团还将支持修订现有法律和体制框架，以确保警察部门更加现代化、高效和透明。为支持监狱去激进化战略和以人道、安全的方式管理高风险监狱，联刚稳定团将建设监狱管理人员的能力，并对培训师进行暴力罪犯管理、情报收集和去激进化方面的培训。在安全部门改革方面，联刚稳定团将增加对主要治理行为体的技术支持，以加强其对安全部门进行监督、控制和民主问责的能力。

(c) 促进和保护人权：联刚稳定团将确保将人权考虑纳入各种机构改革进程以及解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的主流。稳定团将支持过渡期正义进程，以解决该国几十年来严重侵犯人权行为的遗留问题。稳定团还将支持

国家努力扩大侵犯人权行为后续委员会的能力，以处理国家安全行为体实施的侵犯人权行为。稳定团将与司法、执法和军事当局以及民间社会组织密切合作，支持国家自主掌控与冲突有关的性暴力预防和应对战略。联刚稳定团将支持发展收集、分析和报告高风险地区与冲突有关的侵犯人权行为和性暴力信息的能力；维护和加强冲突中严重侵害儿童行为监测和报告机制，包括建设国家人权委员会人员的能力；

(d) 社区稳定项目：联刚稳定团将继续建设省政府和地方社区改善和管理自身保护的能力。稳定团及其合作伙伴还将收集和分析关于当地对安全、司法和社会融合以及稳定和建设和平努力的想法数据。将实施一项旨在建设媒体和民间社会组织能力的社区参与方案，以跟踪和遏止错误信息、虚假信息 and 仇恨言论。最后，稳定团将支持采取举措，加强国家机构的能力，以防止武装团体招募儿童并保护儿童的基本权利；

(e) 巩固和平：联刚稳定团及其合作伙伴将支持地方解决冲突举措，并举办社区提高认识会议，以解决北基伍和伊图里的冲突，包括土地冲突，减缓紧张局势和族群间暴力。稳定团还将支持解决传统冲突协商委员会解决传统权力冲突。为推进过渡和移交责任，联刚稳定团将确保省级综合过渡小组投入运作，并制定和执行省级过渡计划；支持由刚果主导的保护平民办法，为此将加强现有保护、预警和反应机制，并与国家和非国家行为体协作，使政府做好准备，满足民众的保护需求；

(f) 建立信任和对安全机构的信任：联刚稳定团将继续为与消除不安全局势行动战略有关的活动提供技术和后勤支助，以期负责任地将该战略规定的职责移交给刚果国家警察。为支持政治参与，联刚稳定团将举办“政治咖啡馆”，促进与政治行为体和民间社会组织的交流，并支持建设和平同业交流圈和宗教间就北基伍和伊图里的具体问题进行接触。在区域和平进程方面，联刚稳定团将支持实施罗安达进程；

(g) 减少社区暴力：稳定团将继续在伊图里和北基伍实施减少社区暴力方案，支持脱离接触的战斗人员、易受影响的青年和其他社区成员获得替代生计，从而减少他们加入武装团体的动力，减少暴力，并促进和解与社会凝聚力。主要干预领域将包括创收活动、职业培训和建造培训中心；

(h) 解除武装、复员、重返社会和遣返：为支持内罗毕进程和罗安达进程以及解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，稳定团将与外国和当地武装团体、社区和国际伙伴进行斡旋，以为伊图里和北基伍的持续冲突找到持久解决办法，并就各种遣返途径的有效性提供专家咨询；

(i) 妇女与和平与安全：稳定团将继续支持伊图里和北基伍的妇女调解网络，并增强妇女权能，以促进伊图里和北基伍的安全、社会凝聚力和发展；

(j) 青年与和平与安全：稳定团将增强青年团体成员对安全部门治理的了解，以加强监督和地方自主权；调查他们对受冲突影响各县安全部门的看法，以进行包容各方的安全部门改革；

(k) 支持国家进程，包括选举援助：联刚稳定团将通过以下方式加强地方当局对有关保护平民的工具和机制的自主权：举办能力建设和提高认识培训班，以加强地方保护委员会和社区警报网络机制对性别问题的敏感性，并为省级当局和民间警报网络协调人举办关于常设和紧急警报中心的运作和管理的能力建设培训班；

(l) 小武器和轻武器管理：联刚稳定团将支持政府努力控制小武器和轻武器；倡导批准关于小武器和轻武器的各项法律和文书，使政府能够有效监测这些武器在东部各省的流动情况；支持建造军械库，以确保武器安全；提供专门的武器弹药培训；支持制定国家标准化程序，以加强武器弹药管理；

(m) 制裁制度：稳定团将维持其监测和跟踪方案，以阻断武装团体使用的武器和相关装备进入刚果民主共和国和在该国境内持续贩运和非法流通。稳定团还将建设国家机构追踪小武器和轻武器及相关弹药的能力。

## J. 速效项目

97. 2025年7月1日至2026年6月30日期间速效项目所需资源估计数和与往期比较的情况如下：

(千美元)

期间	数额	项目数量
2023年7月1日至2024年6月30日(实际数)	1 112.0	26
2024年7月1日至2025年6月30日(核定数)	1 250.0	41
2025年7月1日至2026年6月30日(拟议数)	1 000.0	22

98. 2025/26年度拟议所需资源为100万美元。实施速效项目仍将是刚果民众与联刚稳定团之间建立信任的有效工具；为此，应联合设计并实施项目，以满足联刚稳定团仍有人员驻留地区各社区的迫切需要。速效项目将包括在市场和主要公共场所安装太阳能电池板提供照明；建造或修复重要保健中心、校舍和供水点；建造职业培训中心并为其提供设备；修复桥梁；修复警察局和行政大楼；为性暴力和性别暴力受害者提供社会心理支持；开展提高认识活动和宣传运动，以增加公众对稳定团任务的了解。

## 三. 差异分析<sup>2</sup>

	差异	
军事观察员	(207.0)	(0.8%)

99. 所需资源减少的主要原因是执行了关于特派任务生活津贴的行政指示(ST/AI/2021/2/Rev.1)，其中规定公务差旅期间不支付津贴中的餐费和杂项费用。

<sup>2</sup> 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少5%或100 000美元的差异作了分析。

	差异	
<b>军事特遣队</b>	(1 259.3)	(0.4%)

100. 所需资源减少的主要原因是：(a) 根据历史趋势，因特遣队所属装备不到位或无法使用而从部队偿还费用中扣减的数额估计数高于 2024/25 年度核定预算所列扣减数；(b) 对无法使用的主要特遣队所属装备适用较高的扣减额；(c) 每日口粮费用从 2024/25 年度的每人每天 8.20 美元降至 2025/26 年度的每人每天 7.74 美元；(d) 包机的每小时飞行成本减少。

101. 所需资源减少额被以下因素部分抵消：一些营和支援单位装备轮调运费所需资源增加，与特遣队所属装备自我维持谅解备忘录确定的标准相比，业绩有所改善。

	差异	
<b>联合国警察</b>	(110.3)	(0.6%)

102. 所需资源减少的主要原因是执行了 [ST/AI/2021/2/Rev.1](#)，其中规定公务差旅期间不支付特派任务生活津贴中的餐费和杂项费用。

	差异	
<b>建制警察部队</b>	557.7	1.6%

103. 所需资源增加的主要原因是：(a) 根据历史趋势，因特遣队所属装备不到位或无法使用而从警察部队偿还费用中扣减的数额估计数低于 2024/25 年度核定预算所列扣减数；(b) 根据口粮合同，仓储费用增加。

	差异	
<b>国际工作人员</b>	2 603.0	1.9%

104. 所需资源增加的主要原因是，适用的薪金和一般工作人员费率高于 2024/25 年度核定预算中适用的费率。

105. 所需资源增加额被以下因素部分抵消：(a) 适用了 13% 的空缺率，而 2024/25 年度核定预算适用的空缺率为 10%；(b) 裁撤 6 个员额并将 2 个员额本国化。

	差异	
<b>本国专业干事</b>	5 414.2	25.6%

106. 所需资源增加的主要原因是：(a) 适用了高于 2024/25 年度核定预算的薪金标准；(b) 适用了 10.6% 的空缺率，而核定预算适用的空缺率为 11.8%。

107. 所需资源增加额因裁撤 3 个员额而部分抵消。

	差异	
<b>本国一般事务人员</b>	1 401.9	2.7%

108. 所需资源增加的主要原因是：(a) 适用了高于 2024/25 年度核定预算的薪金标准；(b) 将 2 个员额本国化。

109. 所需资源增加额被以下因素部分抵消：(a) 裁撤 7 个员额；(b) 适用了 12.2% 的空缺率，而 2024/25 年度核定预算适用的空缺率为 6.6%。

	差异	
联合国志愿人员	447.9	2.3%

110. 所需资源增加的主要原因是：(a) 生活津贴增加；(b) 为驻金沙萨的志愿人员提供住宿补贴；(c) 与探亲以及派任和遣返有关的所需资源增加。

111. 所需资源增加额被以下因素部分抵消：(a) 对国际联合国志愿人员适用了 5.2% 的空缺率，而 2024/25 年度核定预算适用的空缺率为 3.8%；(b) 医疗保险费用减少。

	差异	
一般临时人员	563.1	18.5%

112. 所需资源增加的主要原因是：(a) 对国际工作人员适用的薪金和一般工作人员费率高于 2024/25 年度核定预算适用的费率；(b) 对国际工作人员适用了 0% 的空缺率，而核定预算适用的空缺率为 20%。

	差异	
咨询人和咨询服务	(55.4)	(7.0%)

113. 所需资源减少的主要原因是停止了两项咨询服务，一项涉及提供技术支持以加强采矿部门，另一项涉及提供关于安全部队内部组织结构、实体和利益攸关方的信息。

	差异	
公务差旅	594.5	12.9%

114. 所需资源增加的主要原因是：(a) 执行了 [ST/AI/2021/2/Rev.1](#)，其中规定在公务旅行期间，特派任务生活津贴领取人应领取每日生活津贴；(b) 根据安全理事会第 [2746\(2024\)](#) 号决议，增加与南共体特派团的接触，该决议要求稳定团通过加强协调、信息共享和技术援助，支持南共体特派团，以推进稳定团的任务；(c) 秘书长特别代表需要进一步参与区域活动，以支持罗安达进程以及涉及区域和次区域组织的其他举措。

	差异	
设施和基础设施	1 314.8	2.9%

115. 所需资源增加的主要原因是：(a) 单派军警人员的驻地安保费用报销增加；(b) 购置预制设施以改善军事和警务人员的生活条件；(c) 购置防御屏障和石笼以加强稳定团设施的安全。

116. 所需资源增加额被以下因素部分抵消：(a) 业务和管理费减少，燃料合同中没有调动费；(b) 燃料平均价格估计数降低，柴油为每升 1.005 美元，煤油为每升 0.95 美元，而 2024/25 年度核定预算所列价格为柴油每升 1.083 美元，煤油每升 1.030 美元；(c) 由于稳定团撤出南基伍，停止为关闭 10 个营地和清理环境编列一次性经费；(d) 稳定团收到联合国马里多层次综合稳定团提供的设备和用品；(e) 由于关闭布卡武办事处以及根据稳定团的环境政策减少了整个稳定团的用水和废物产生量，水电费所需经费减少。

	差异	
<b>陆运</b>	920.3	11.5%

117. 所需资源增加的主要原因是计划更换超过预期寿命的 30 辆轻型客车和 5 辆中型客车。

	差异	
<b>空中业务</b>	(7 086.8)	(7.3%)

118. 所需资源减少的主要原因是：(a) 2 架直升机返国；(b) 根据飞行使用模式，飞行时数减少；(c) 燃料所需资源减少，原因是业务和管理费减少，没有调动费，燃料平均价格估计数为每升 0.94 美元，低于 2024/25 年度核定预算所列的每升 1.013 美元，以及飞机数量和飞行时数减少导致消耗减少；(d) 由于延长现有合同，无人驾驶航空系统无需进行油漆、进驻和撤离。

	差异	
<b>海上业务</b>	230.0	20.2%

119. 所需资源增加的主要原因是购置了用于运输预制设施的海运集装箱。

	差异	
<b>通信和信息技术</b>	271.5	0.7%

120. 所需资源增加的主要原因是：(a) 购置视频、音频和口译设备以更换陈旧系统，并升级整个稳定团现有的视频会议和口译设施；(b) 增加关于性别平等的外联活动。

121. 所需资源增加额被以下因素部分抵消：(a) 由于转发器服务费用降低，所需资源减少；(b) 重新配置本地互联网提供商基础设施。

	差异	
<b>医疗</b>	(235.5)	(17.4%)

122. 所需资源减少的主要原因是医疗用品和设备目前库存充足。

	差异	
其他用品、服务和设备	1 424.0	2.8%

123. 所需资源增加的主要原因是：(a) 个体订约人平均月薪标准发生变化；(b) 购置了 30 辆轻型客车和 5 辆中型客车，导致运费所需资源增加。

	差异	
速效项目	(250.0)	(20.0%)

124. 所需资源减少的原因是，随着稳定团从南基伍撤出，项目数量减少，因为稳定团力求优先实施可产生可衡量成果并可在本预算期间实施的项目。

#### 四. 有待大会采取的行动

125. 在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费筹措方面，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 914 501 700 美元，作为稳定团 2025 年 7 月 1 日至 2026 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长稳定团的任务，则按每月 76 208 475 美元的标准分摊上文(a)分段所列款项。

## 五. 为执行大会第 76/274 和 78/301 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

### A. 大会

#### 共有问题

(第 76/274 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

请秘书长改进对维持和平特派团活动的全面监督，并执行相关监督机构在这方面提出的建议，以避免管理缺陷和相关的经济损失，目的是确保充分遵守《联合国财务条例和细则》(第 17 段)

要求今后的拟议预算显示特派团支助构成部分具有可扩缩性，包括人员配置和业务费用具有可扩缩性，与特派团其他构成部分不断变化的水平成比例，并列入标准指标(第 27 段)

请秘书长在编制预算报告时，根据特派团的任务和需求，考虑将更多职能本国化的各种备选方案(第 34 段)

请各特派团采取措施，确保临时行动基地在使用时间超过 30 天后达到相关标准，要特别考虑到确保人员的福利、安全、安保和效力，同时适当考虑到资源管理效率，并符合业务要求(第 52 段)

截至 2024 年 12 月 12 日，稳定团执行了定于 2024 年 12 月 31 日前执行的审计委员会 8 项建议中的 7 项以及监督厅 34 项建议中的 30 项。其余尚未执行的建议正在执行中，并定期采取后续行动，以确保及时执行完毕

2024/25 年度特派团支助比率(每 1 000 名特派团人员中的特派团支助和安保人员总数)为 97.7，高于 2019/20 年度的 92.9

2024/25 年度，特派团支助司减少了 197 个员额和职位，这与稳定团撤出南基伍后军事、警务和实务人员减少的情况相符。此外，由于一些职能从外勤技术科转移到恩德培区域服务中心，该司减少了 12 个员额和职位

该司的人员编制取决于其支助的文职和军警人员数量、地域覆盖范围和驻扎地点数量

然而，可扩缩性是有限度的，因为无论人员人数如何，都必须在所有地点维持一定的能力

稳定团将在今后的预算报告中继续考虑特派团支助的可扩缩性

稳定团将继续根据其优先事项审查所需人员配置，并尽可能努力将员额本国化。拟在 2025/26 年度将 2 个电视/录像助理员额本国化(外勤事务改划为本国一般事务)

稳定团通过大量投资改善了大多数临时行动基地的住宿和福利标准及安全状况

为达到相关标准而采取的措施包括在 16 个临时行动基地修建石笼和护堤并使用其他防御工事材料，从而改善了重型周边围栏。为了降低对维和人员的风险，

再次请秘书长确保各特派团按照相关指导意见，并铭记各特派团开展业务的具体环境，负责任地使用方案资金并接受问责，请秘书长进一步加强问责制和透明度，为此在下次预算报告和执行情况报告中提供关于各特派团方案活动的详细资料，包括支出数额和按类别分列的“其他”方案活动拟议数额，并提供资料，说明这些活动如何促进执行特派团任务、与任务存在哪些联系、有哪些执行实体、特派团进行适当监督的情况以及与东道国政府、民间社会以及区域和次区域组织为开展方案活动建立了哪些伙伴关系，并酌情说明这些伙伴关系的影响(第 81 段)

回顾其第 61/276 号决议第十八节的规定，确认速效项目在确定和建立对特派团的信任方面发挥重要作用，还确认必须按照第 61/276 号决议的要求定期评估速效项目的需要和影响，请秘书长在下次报告中列入已进行的评估，并请秘书长加强其影响(第 82 段)

在萨凯安装了防劈裂保护装置，并建造了 100 多个有顶置保护结构的掩体

稳定团还根据埃尔西倡议投资改善了为妇女提供的设施

联刚稳定团的目标是到 2025 年 6 月底将特遣队人员在符合标准的联合国宿舍中的比例从 2024 年 6 月 30 日的 68%提高到 85%

稳定团通过由稳定团所有构成部分和方案管理股领导的项目审查委员会参与的彻底审查进程，确保与任务和影响评估直接挂钩。审查进程旨在将项目与成果预算框架中的任务和预期成绩联系起来

本报告第二.I 节和补充资料提供了详细信息，包括说明与促进执行授权任务相联系的理由

对于与过渡有关的方案活动，一个专门的治理机制确保方案资金用于支持省级过渡计划，并以能力审查和与联合国各机构、基金和方案的伙伴关系为基础

稳定团定期进行内部评估，每年审查项目提案、进度报告和关键里程碑生成的结案报告，以突出问题，并在执行期间作出相应回应。年度审查的另一项内容是在项目执行的最后一个月内进行实地考察，以收集有关利益攸关方的反馈意见，并直接评估项目在实地的影响

对稳定团速效项目的最新评估涵盖了 2022/23 年度实施的项目

速效项目加强了稳定团的影响，特别是通过提高法院、警察局、市政厅、区域办事处和保健设施等地方政府实体的业务和技术能力，支持加强国家权力。基础设施项目便利安全部队进入现在定期巡逻的地区，从而有助于减少不安全因素，促进族群间和解。这些项目还促进了社会凝聚力，并通过妇女和女童更多地参与社会政治领域，确保她们的社会经济地位得到提高，从而增强了她们的权能

## 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

(第 78/301 号决议)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

注意到稳定团保护平民的广泛任务，并请秘书长继续在稳定团任务规定范围内部署其特别部队，以便有效执行任务(第 9 段)

又注意到南基伍的大量本国员额因稳定团撤离而被裁撤，并请秘书长与联合国国家工作队和在该国的其他国际机构协作，协助本国工作人员过渡到未来的专业职业，包括填补稳定团的空缺职位(第 10 段)

还注意到稳定团开展行动的环境复杂，并鼓励秘书长继续加强与相关区域和次区域组织的接触和联络，确保按照稳定团的任务规定与稳定团保持一致和协调(第 11 段)

联刚稳定团继续履行其保护平民的优先授权任务。稳定团通过新的能力，即配备特种部队、情报和监视能力的综合快速部署营，努力提高军事部分向平民提供人身保护的效力。无人驾驶航空系统、战术情报股和地理定位威胁分析股的建立改善了情报系统以及部队与国家部队和区域部队之间的情报共享，从而能够更高效地进行联合规划和更好地开展行动，以保护平民和解除武装团体的作战能力

作为向因稳定团撤离南基伍而离职的工作人员提供支助的一部分，邀请 72 家公司派人现场参加了招聘会，一些供应商作了线上介绍。稳定团在为空缺职位征聘人员时，还考虑了即将离职的本国工作人员的申请。截至 2024 年 12 月 5 日，7 名即将离职的工作人员被重新聘用。当职位空缺出现并有合格的前工作人员提出申请时，他们将与其他申请人一起得到考虑

联刚稳定团在总部的支持下，加强了与参与区域和平进程的区域和次区域组织的接触，以实现刚果民主共和国东部的和平与稳定。这将确保联刚稳定团的授权活动与东非共同体主导的内罗毕进程、安哥拉总统作为非洲联盟任命的刚果民主共和国与卢旺达之间调解人领导的罗安达进程以及南共体特派团的部署之间协调一致

## B. 行政和预算问题咨询委员会

### 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

(A/78/744/Add.9 和大会第 78/301 号决议)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会相信，联刚稳定团下一次预算报告将提供关于剩余能力的最新情况，包括与东道国密切协调商讨霍加波电台发挥的预期作用的情况(第 17 段)

在南基伍停止行动后，联刚稳定团于 2024 年 6 月 30 日关闭了在布卡武和乌维拉的办事处。与联合国各机构、基金和方案密切协作，维持了余留能力，以支持向省级当局移交责任

留守小组还协助巩固移交给省级和国家当局的责任，重点是保护平民、转让知识和数据以及能力建设，以维持社区警报网络、儿童保护、解除武装和复员活动以及社区对话

行预咨委会相信，在……和在下一个拟议预算中，将向大会提供关于空缺员额征聘情况的最新资料，以及在联刚稳定团过渡和脱离接触背景下设想采取的行动(第 19 段)

行预咨委会回顾其以往对特派团无人驾驶航空系统管理情况的关切(见 [A/76/760/Add.4](#)，第 32 段和 [A/75/822/Add.6](#)，第 35 段)，并相信(……)特别是鉴于联刚稳定团的过渡和脱离接触情况，将在下一次预算报告中列入最新资料(第 22 段)。

行预咨委会欣见稳定团正在借鉴其他正在结束或已结束特派团的经验教训，并期待在今后关于联刚稳定团的报告中提供有关信息。行预咨委会相信，资产处置计划的筹备工作将毫不拖延地开始，包括预计将提出的捐赠请求和采取防止资产损失的措施，并将在联刚稳定团过渡和脱离接触的整个过程中逐步实施，以确保稳定团为有序和高效的处置进程做好充分准备，特别是在需要像其他特派团那样在接到通知的短时间内采取行动的情况下(另见 [A/77/767/Add.8](#)，第 33 段)。行预咨委会相信，今后

联合国支助计划的联合国全系统监测和评价框架有助于定期审查和评估南基伍预防冲突和建设和平干预措施的状况以及为过渡确定的其他任务

联合国国家工作队每月举行会议，重点讨论南基伍省级过渡支助计划的执行情况和资源调动情况

霍加狓电台仍然是为刚果民众服务的一个重要的全国性和全国范围的平台和公正信息来源，但由于工作人员和技术能力减少，从南基伍脱离接触使其难以维持必要能力以提供有关该省政治和安全局势的信息。联刚稳定团继续努力确定如何在脱离接触背景下支持霍加狓电台的平稳过渡进程

稳定团完成了关键空缺员额工作人员的征聘，正在努力确保按照过渡进程和脱离接触计划迅速完成空缺员额的征聘工作

商用无人驾驶航空器系统的管理受合同规定的性能要求和关键性能指标的制约。关键业绩数据如下：  
(a) 合同第 4 年(2022 年 1 月至 2023 年 1 月)，飞行了 2 216 小时，实现了 95.1% 的可靠率，没有因缺乏全面作业能力而损失天数；(b) 合同第 5 年(2023 年 1 月到 2024 年 1 月)，飞行了 2 094 小时，实现了 94.0% 的可靠率，因缺乏全面作业能力而损失了 45 天。由于合同规定飞行时数为 2 000 小时，这两年都没有出现使用不足的情况

由于移动式防空地对空导弹系统给稳定团行动区内有人驾驶航空带来新的风险，无人驾驶航空系统对于了解和掌握行动区内武装团体的位置和动向仍然至关重要，特别是在北基伍

稳定团完成了对撤出南基伍的事后分析，查明了若干问题，并将其作为经验教训的一部分。稳定团致力于确保资产处置计划借鉴其他特派团和稳定团自身在关闭办事处方面的经验教训。稳定团已制定初步资产处置计划，并定期审查和更新。此外，稳定团的资产缩编工作队定期开会，审查稳定团的需求并向技术部门提供指导，确定需要核销和处置的剩余和陈旧资产，并确保资产规模适当，为最终缩编做好准备。稳定团积极筹备有序和高效的处置流程。关于捐赠或赠送资产，稳定团有全面的准则，在宣布关闭一个地点时使

的报告将列入关于联刚稳定团遗产各个方面的具体资料(第 29 段)。

行预咨委会认为，在联刚稳定团的过渡和脱离接触阶段，将继续出现采取增效措施的机会，并相信下一个拟议预算将介绍这方面的最新情况(第 32 段)

行预咨委会相信，联刚稳定团将继续进一步努力，防止和应对出现虚假信息 and 错误信息的情况，并在联刚稳定团今后的报告中提供有关信息(第 33 段)

行预咨委会相信，联刚稳定团将继续进一步努力防止性虐待和性剥削，追究肇事者的责任，同时确保为受害人提供保护和支持，并在今后的报告中提供有关资料(第 35 段)

用这些准则。准则确保根据相关政策和程序，以系统和透明的方式进行资产处置，包括捐赠和赠送

将在今后的过渡和脱离接触阶段实施在撤出南基伍期间确定的下列增效措施：(a) 与国家和地方当局积极接触，以获得政府支持，确保特遣队所属装备和弹药的出口及时结关，从而避免延误和货运代理收取滞期费；(b) 加强与国家当局的政治接触，以解决基地移交过程中的后勤和行政挑战，特别是位于政府土地上的基地，并通过出售、赠送和免除税务相关手续等办法便利资产处置；(c) 及早注意归档和记录管理，包括电子记录的迁移；(d) 及时获得部队和警察派遣国的许可，以便就地处置无法使用的特遣队所属装备和弹药，而不是将其运回本国；(e) 除其他后勤考虑外，在雨季开始前提前规划联合国所属装备和特遣队所属装备的转移；(f) 全面了解实地和“团结”系统中记录的库存情况，确保准备充足

联刚稳定团提高了收集、分析和处理错误信息和虚假信息的能力。一个专门的通信专家小组支持数字通信、媒体关系以及关于稳定团任务和成就的外联活动，包括与学术机构和民间社会组织进行交流。霍加狓电台仍然是支持公共传播的最重要行为体之一，包括通过数字内容和互动广播形式进行传播。发布每周报告，说明趋势并帮助揭穿错误信息和虚假信息。战略传播和应对虚假宣传将是执行稳定团任务及其缩编、确保联合国维和人员的安全和安保以及保障稳定团遗产的一个关键组成部分。稳定团将继续与国家及省级当局合作，确保就稳定团的任务和支持逐步和负责任缩编的举措与民众保持接触

根据秘书长对性剥削和性虐待零容忍政策的承诺，联刚稳定团继续加强预防工作。这包括继续定期开展外联和培训活动，并与部队派遣国、当地社区和联合国国家工作队协作。联刚稳定团仍侧重于通过社区投诉网络协调人发出的警报，预防和报告当地社区内的不当行为指控，社区投诉网络协调人与稳定团的外地行为和纪律小组保持经常沟通。在南基伍，联刚稳定团将社区投诉网络平台正式移交给国家工作队。移交工作包括向国家工作队提供培训课程及性剥削和性虐待受害者名单，以确保支助和报告机制的连续性。稳定团继续与在南基伍的国家工作队合作，处理性剥削、性虐待和不当行为问题。联刚稳定团还积极促进与会员国的伙伴关系，加强会员国打击各自人员中性剥削

行预咨委会重申员额和职位本国化的重要性，其目的是建设国家能力。尽管联刚稳定团正在进行过渡和脱离接触，但行预咨委会相信，将会努力实行员额本国化，并在下次预算报告中提供最新情况(见 [A/77/767/Add.8](#)，第 23 段)(第 36 段)。

行预咨委会相信，在(……)在下一个拟议预算中，将向大会介绍当前文职人员配置审查的最新进展情况(第 38 段)。

和性虐待行为的承诺。此外，稳定团正在支持监督厅开展受害人身份识别和调查活动，并协助向受害人提供支持和社会援助

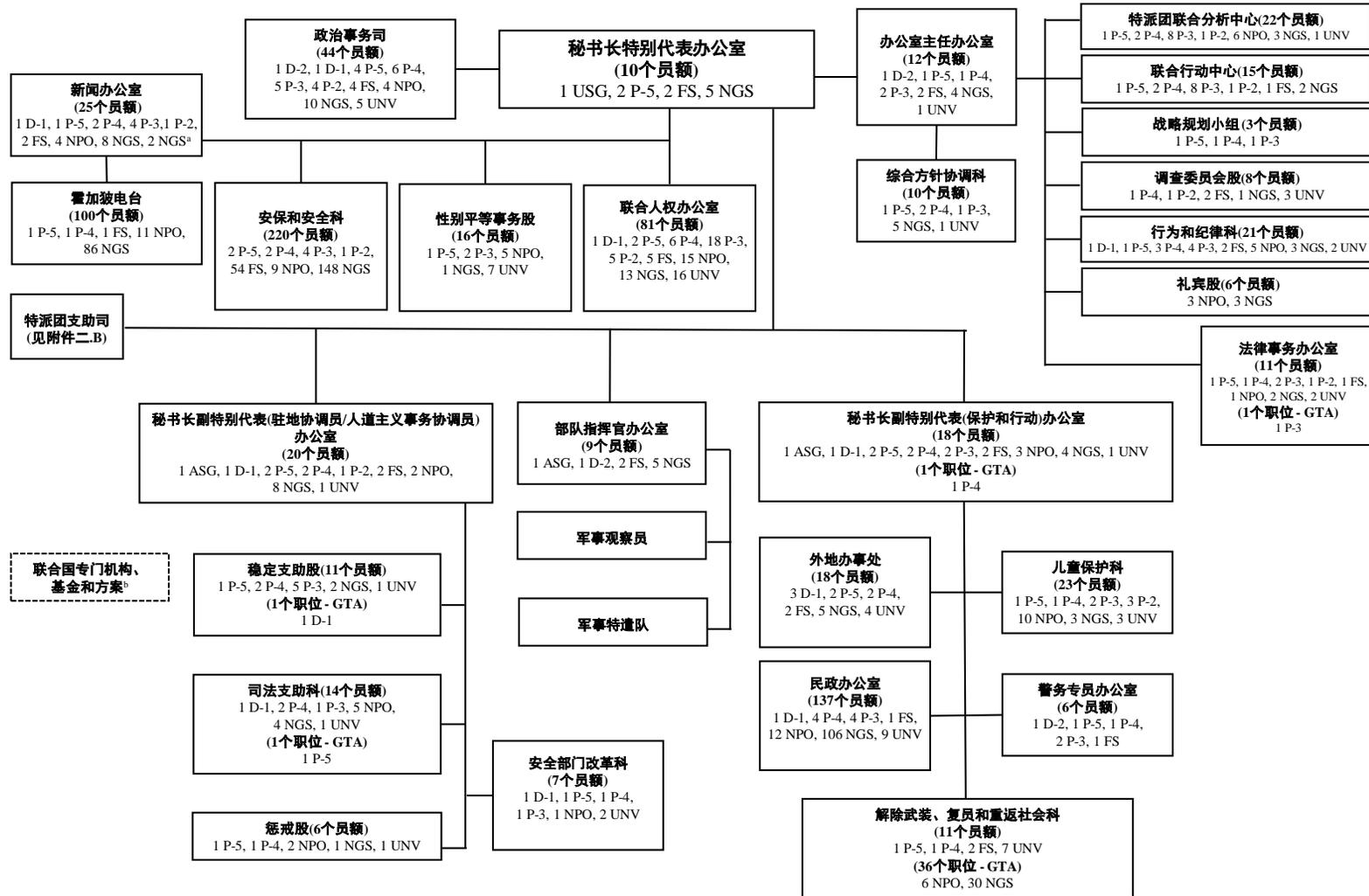
稳定团将继续根据其优先事项审查所需人员配置，并尽可能努力将员额本国化。拟在 2025/26 年度将 2 个电视/录像助理员额本国化(外勤事务改划为本国一般事务)

本报告第 44 至 47 段提供了关于文职人员配置审查的资料

## 附件

## 组织结构图

## A. 实务

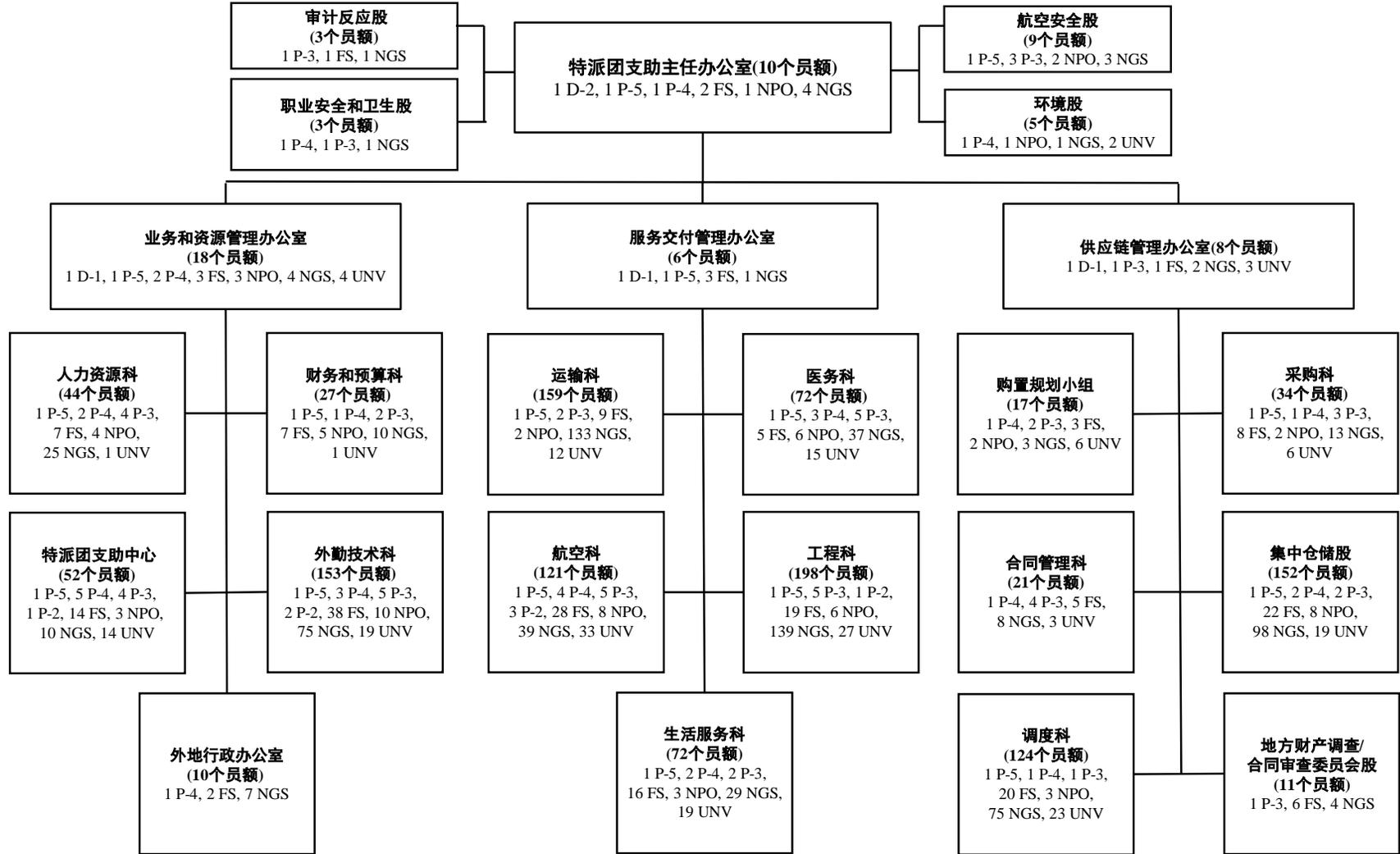


缩写: ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务人员; GTA, 一般临时人员; NGS, 本国一般事务人员; NPO, 本国专业干事; USG, 副秘书长; UNV, 联合国志愿人员。

<sup>a</sup> 改划。

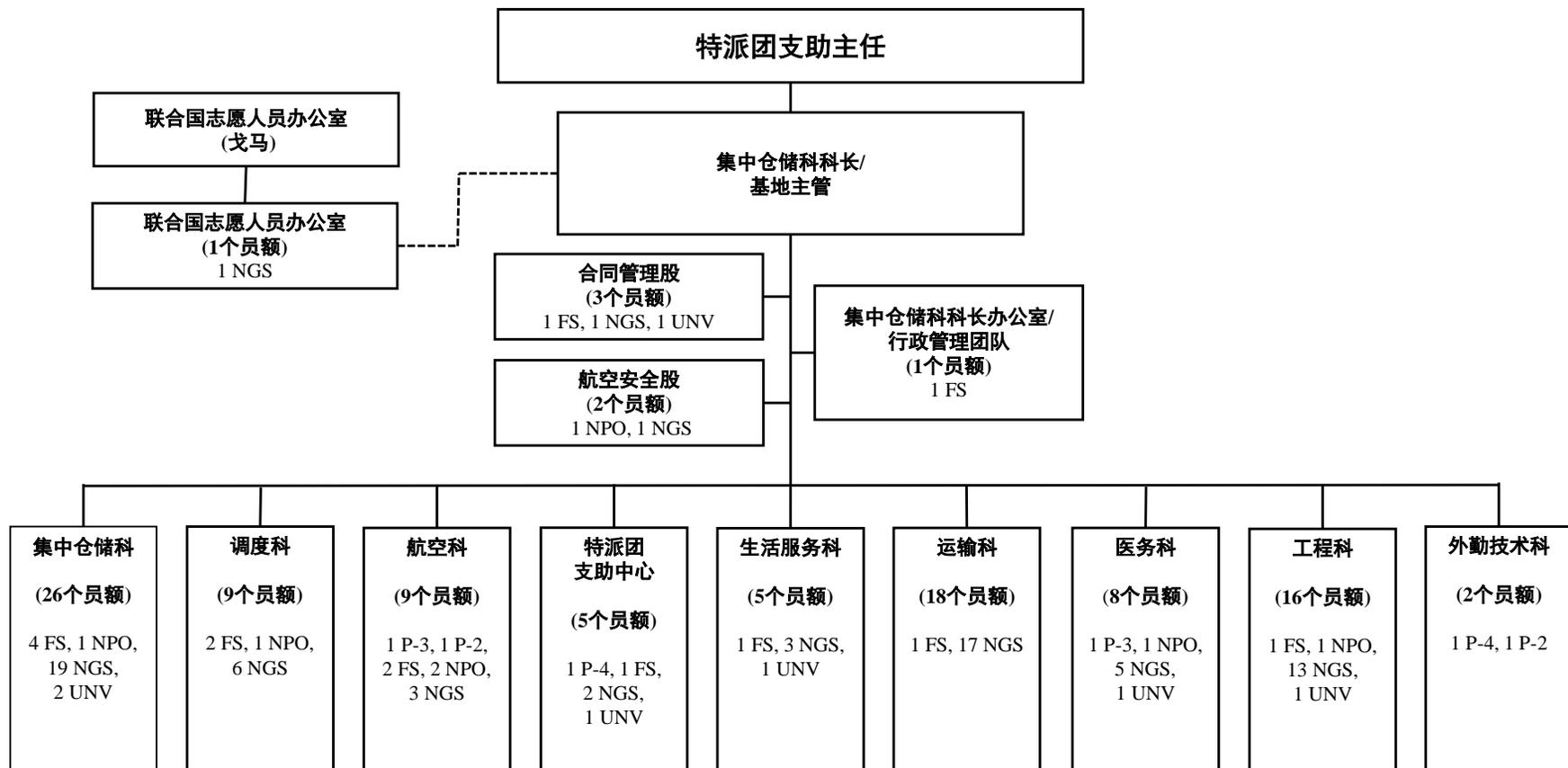
<sup>b</sup> 包括联合国粮食及农业组织; 国际劳工组织; 国际货币基金组织; 国际移民组织; 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署; 秘书处人道主义事务协调厅; 联合国人权事务高级专员办事处; 联合国难民事务高级专员公署; 联合国儿童基金会; 联合国开发计划署; 联合国教育、科学及文化组织; 联合国项目事务署; 联合国人口基金; 世界银行集团; 世界卫生组织。

## B. 支助



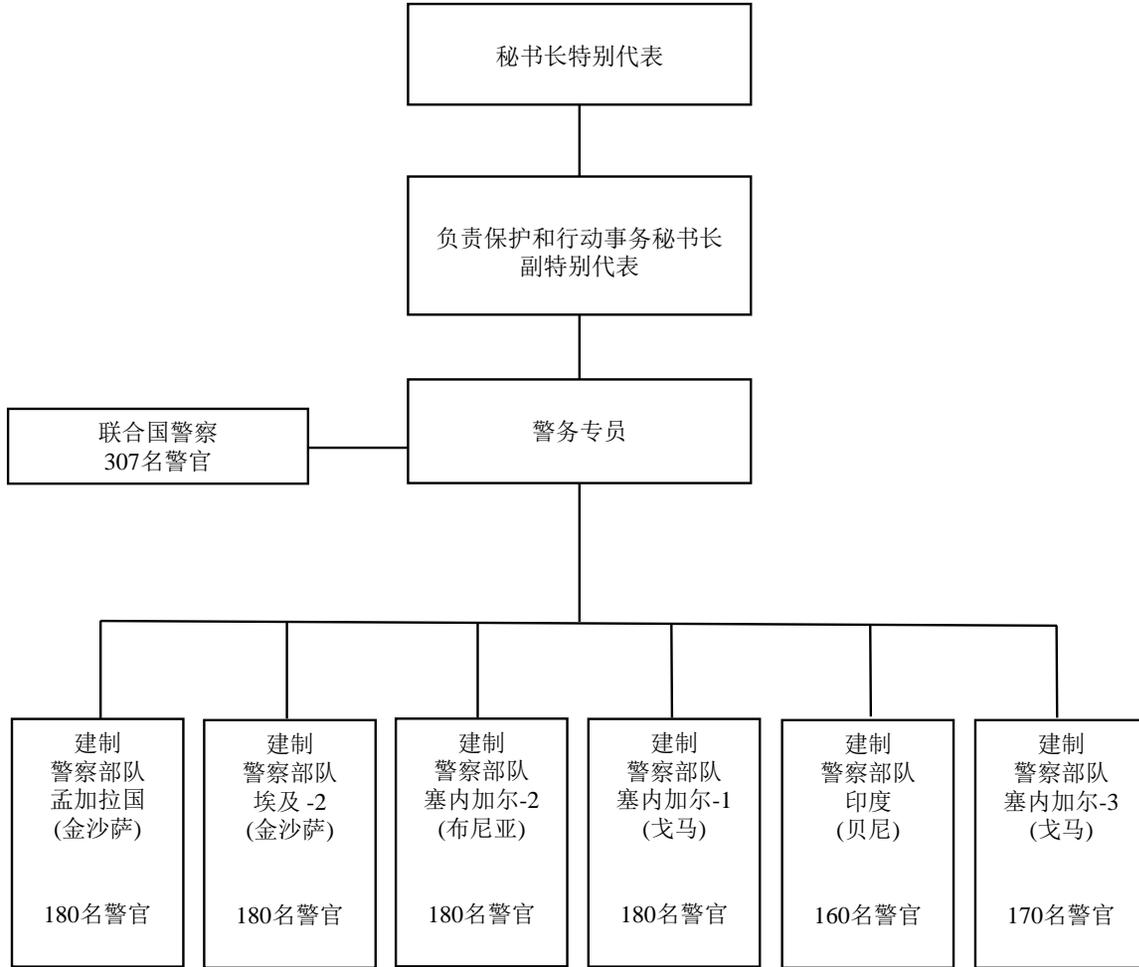
缩写：FS，外勤事务人员；NPO，本国专业干事；NGS，本国一般事务人员；UNV，联合国志愿人员。

## C. 恩德培支助基地



缩写：FS，外勤事务人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

### D. 联合国警察



### E. 军事特遣队和观察员

