



人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十九届会议

2025年4月28日至5月9日，日内瓦

土耳其

联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。¹ 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 联合国国家工作队请土耳其考虑批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。²

3. 人权事务委员会建议土耳其考虑撤销关于对《公民及政治权利国际公约》的声明和对第二十七条的保留。³

4. 联合国国家工作队请土耳其考虑撤销对《儿童权利公约》的所有保留。⁴

5. 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会鼓励土耳其采取必要措施，撤销对《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》第 15、第 40、第 45 和第 46 条的声明和保留。⁵

6. 联合国国家工作队对土耳其退出《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》表示遗憾。⁶

7. 国际劳工组织(劳工组织)指出，批准劳工组织《1969 年(农业)劳动监察公约》(第 129 号)可以加强土耳其的劳动保护，特别是在童工普遍存在的季节性农业部门。⁷



8. 消除对妇女歧视委员会建议土耳其批准劳工组织《2000 年保护生育公约》(第 183 号)、《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)和《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)。⁸
9. 同一委员会建议土耳其批准《减少无国籍状态公约》。⁹
10. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)鼓励土耳其批准《反对教育歧视公约》。¹⁰
11. 消除对妇女歧视委员会对土耳其公开拒绝接受和拒绝执行欧洲人权法院的判决感到关切。¹¹

三. 国家人权框架

1. 宪法和法律框架

12. 禁止酷刑委员会表示关切的是,土耳其通过了第 7145 号法,将为应对紧急状态特殊情况而颁布的大批法令永久化。¹²
13. 联合国国家工作队请土耳其使关于意见、表达、集会和结社自由的所有法律符合国际文书。¹³
14. 禁止酷刑委员会重申其以往建议,即土耳其《刑法》第 94 条应符合《公约》所载的酷刑定义以及土耳其在《公约》之下的其他义务。¹⁴
15. 消除对妇女歧视委员会建议土耳其对法律进行必要地修订,明确规定家庭暴力和杀害妇女行为属于刑事犯罪。¹⁵

2. 体制基础设施和政策措施

16. 人权事务委员会建议土耳其迅速落实国家人权机构全球联盟的建议,确保土耳其人权与平等机构充分遵守《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》),并能够有效、独立地履行任务授权。¹⁶
17. 禁止酷刑委员会感到关切的是,作为国家防范机制,土耳其人权与平等机构在开展工作时据称一向对酷刑和虐待事件讳莫如深。¹⁷
18. 防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会建议土耳其对人权机构进行体制性重组,区分国家人权机构和国家防范机制的职能,并确保承认国家防范机制是构成该国酷刑和虐待防范体系的一个关键部分的地位。¹⁸

四. 促进和保护人权

A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

19. 人权事务委员会对土耳其存在仇恨言论和反移民宣传,特别是针对叙利亚人民的仇恨言论和反移民宣传感到关切。¹⁹
20. 同一委员会建议土耳其确保立即、有效调查所有歧视行为、仇恨言论和仇恨犯罪,起诉犯罪人,对被判有罪者处以适当惩罚,并向受害者提供充分补救。²⁰

21. 同一委员会建议土耳其通过全面的反歧视法，包括禁止交叉歧视、直接歧视和间接歧视，禁止公共和私营部门进行歧视以及禁止基于《公民及政治权利国际公约》所禁止的一切理由的歧视。²¹

2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

22. 禁止酷刑委员会表示关切的是，酷刑和虐待行为据称普遍存在，特别是在拘留中心，包括有指控称执法人员和情报人员实施殴打、性侵犯和骚扰，以及在某些情况下使用电击和水刑。该委员会尤其表示关切的是，2016年未遂政变后，关于酷刑和虐待，包括出于逼供目的而实施酷刑和虐待的指控有所增加，该国2023年东南部地震后以及与反恐行动相关的酷刑和虐待指控也有所增加。²²

23. 同一委员会表示关切的是，被拘留者无法自行选择医生进行独立的医疗检查，在某些情况下，医疗检查十分潦草，没有充分记录酷刑和虐待痕迹，且执法人员据称经常在医生没有提出要求的情况下出现在医疗检查现场，违反了医患保密规定。²³

24. 同一委员会建议土耳其对关于执法人员和情报人员实施酷刑和虐待的所有指控开展迅速、公正、彻底、有效和独立的调查，并确保紧急状态时期出台的关于禁止提起诉讼的法令和行政规定不会导致有罪不罚。²⁴

25. 同一委员会建议土耳其采取措施，确保由独立机构对所有在押人员死亡事件开展迅速、公正的调查，包括进行法医检查，并酌情处以相应的惩罚。²⁵

26. 强迫或非自愿失踪问题工作组表示关切的是，未遂政变后，有罪不罚的文化根深蒂固，为强迫失踪案件的增加提供了肥沃的土壤。²⁶

27. 同一工作组表示严重关切的是，似乎存在由国家支持的从境外多个国家绑架土耳其国民并强迫他们返回土耳其的系统性做法。²⁷

28. 同一工作组表示震惊的是，失踪者家属的代表律师和人权维护者遭到打击报复，并表示主管部门应作为优先事项对相关报复行为开展调查。²⁸

29. 人权事务委员会仍然对审前长期羁押问题表示关切，包括长期拘留持不同政见者、法官、检察官、记者、人权维护者和涉嫌恐怖主义相关罪行者而不对他们提出指控。²⁹

30. 禁止酷刑委员会建议土耳其在法律上和实践中确保所有被拘留者从被剥夺自由之时起就获得所有基本的法律保障。³⁰

31. 人权事务委员会表示关切的是，监狱仍然过度拥挤，特别是有报告称，监狱的医疗服务、饮用水、食物、供暖、通风和照明不足，卫生条件差。该委员会还对有报告称政治犯被长期单独监禁且拘留条件更差表示关切。³¹

32. 禁止酷刑委员会建议土耳其继续改善拘留条件，缓解监狱机构过度拥挤的状况，包括为此采取非拘禁措施。³²

33. 同一委员会建议土耳其确保不因囚犯判决相关的情况而对其实施单独监禁，包括事实上的单独监禁，并确保单独监禁仅在特殊情况下作为最后手段使用，时间尽可能短，接受独立审查且必须经主管部门授权实施。³³

34. 同一委员会建议土耳其确保女囚，特别是怀孕女囚或在狱中抚养婴儿的女囚能够获得适当的医疗服务以及环境卫生和个人卫生设施，拘留条件适应女性的性别需求，并且杜绝对分娩前、分娩中和刚分娩完的女囚使用约束手段。³⁴

35. 儿童权利委员会敦促土耳其执行相关法律规定，禁止在一切场所，包括家庭、学校、儿童保育机构和替代性照料场所实施体罚。³⁵

3. 人权与反恐

36. 人权事务委员会建议土耳其使反恐法，包括第 3713 号法、第 7262 号法和《刑法》相关条款完全符合《公民及政治权利国际公约》并遵循合法性和确定性原则，特别是澄清和缩小恐怖主义相关罪行的定义，并确保上述法律不被滥用于针对民间社会组织。³⁶

4. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

37. 同一委员会建议土耳其加大努力，在政府和司法部门等各级防止和消除腐败以及外国贿赂行为。³⁷

38. 同一委员会注意到土耳其设立了紧急状态措施调查委员会，针对在紧急状态下和根据相关法令所采取措施引发的申诉进行审查并作出决定。它对有报告称该调查委员会缺乏独立性感到关切。它注意到，该调查委员会驳回了大多数申诉，且作出的多项决定据称缺乏正当理由或依据不合法。³⁸

39. 强迫或非自愿失踪问题工作组注意到，土耳其国家工作人员侵犯人权而无需负责的文化根深蒂固，是开展官员追责工作的一个主要障碍。³⁹

40. 人权事务委员会表示关切的是，有报告显示，2014 年通过第 6524 号法以及 2017 年通过宪法修正案后，行政部门对司法部门的控制大幅增加。⁴⁰

41. 禁止酷刑委员会表示，土耳其应确保司法机构完全独立、公正和有效，包括保障法官和检察官委员会的独立性并符合相关国际标准。⁴¹

42. 人权事务委员会建议土耳其采取一切必要措施，确保法官和检察官委员会完全独立于行政部门。⁴²

43. 同一委员会表示关切的是，大量律师仅仅因为开展职业工作就因涉嫌参加《刑法》第 314(2)条所述的武装恐怖组织而被调查、逮捕或羁押候审，特别是在紧急状态期间。⁴³

44. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，土耳其没有恢复未遂政变后被解职的法官，包括女法官的职务，尽管他们被判无罪。⁴⁴

45. 人权事务委员会表示关切的是，有报告称，涉及恐怖主义的案件存在系统性被剥夺公正审判权的问题，涉及政府批评者、人权维护者、和平抗议者和记者的案件也存在同样的问题。⁴⁵

46. 联合国国家工作队建议土耳其考虑将刑事责任最低年龄从 12 岁提高到 14 岁，向所有弱势群体提供更多、更高质量的法律支持，并针对违法儿童加强采用转处措施和监外教养办法。⁴⁶

47. 儿童权利委员会敦促土耳其使儿童司法制度完全符合《儿童权利公约》和其他国际标准。⁴⁷

48. 联合国国家工作队建议土耳其采取措施防止为以“名誉”为名杀害妇女的行为减刑。⁴⁸

49. 移民工人问题委员会建议土耳其采取措施为所有移民工人诉诸司法提供便利，包括消除他们就虐待和侵权行为提出申诉的所有障碍。⁴⁹

5. 基本自由以及公共和政治生活参与权

50. 禁止酷刑委员会表示关切的是，土耳其的人权维护者和记者据称因正当行使意见和表达自由、和平集会自由和结社自由权以及因行使增进和保护人权的权利而遭到威胁、人身骚扰、逮捕、起诉、酷刑和虐待。⁵⁰

51. 人权事务委员会表示关切的是，有报告称人权维护者、记者、律师、库尔德活动人士、环境维护者、反对派政治人物、学者和任何被认为批评政府的民间社会成员遭到迫害、骚扰、恐吓和报复。该委员会还表示关切的是，据称土耳其利用任意拘留和提出具有政治动机的诉讼镇压上述人员的活动。⁵¹

52. 禁止酷刑委员会表示，土耳其应确保所有人权维护者和记者都能在有利的环境中开展合法工作而免受威胁、报复、暴力和其他形式的骚扰。⁵²

53. 教科文组织建议土耳其取消对诽谤和侮辱的刑事定罪，并以符合国际标准的方式将诽谤和侮辱纳入民事诽谤法的范畴。⁵³

54. 教科文组织鼓励土耳其修订现有法律，包括《媒体法》和《互联网出版物监管法》，特别是关于内容删除和相关限制方面，现有法律可能会以不符合国际人权法的方式限制表达自由权的行使。⁵⁴

55. 劳工组织表示，实施公约与建议书专家委员会对逮捕、拘留和起诉工会领导人，特别是公共卫生和社会服务部门工会领导人的做法表示关切。⁵⁵

56. 人权事务委员会建议土耳其采取具体措施促进和平集会权，并确保实施的任何限制都符合《公民及政治权利国际公约》第二十一条的严格要求且遵循相称性和必要性原则。⁵⁶

57. 同一委员会建议土耳其确保对和平集会中过度使用武力或任意逮捕或拘留的所有指称开展迅速、彻底和公正的调查，将责任人绳之以法，对被判有罪者处以适当惩罚，并确保受害者获得充分赔偿。⁵⁷

58. 同一委员会表示关切的是，有可靠报告称，紧急状态期间，工会、人权组织、律师协会和教育机构等 1,700 多个协会和基金会被关闭。尽管紧急状态措施调查委员会有权重新开放各组织并归还其资产，但绝大多数组织仍处于关闭状态。⁵⁸

59. 同一委员会建议土耳其废除或修订歧视宗教少数群体以及限制宗教团体外籍信徒礼拜场所和行动自由的一切法律、政策和做法，包括 1935 年《基金会法》。⁵⁹

60. 同一委员会依然感到遗憾的是，土耳其不承认依良心拒服义务兵役的权利，没有提供服兵役的替代办法，依良心拒服兵役者面临行政处罚款和监禁处罚。⁶⁰

61. 同一委员会建议土耳其采取必要措施确保选举透明、公平和自由，促进真正的政治多元化和政治辩论，并确保以个人名义或通过参加政党和其他组织的方式从事政治活动的自由而不会遭到恐吓或害怕遭到报复。⁶¹

6. 隐私权

62. 同一委员会表示关切的是，土耳其在没有适当的数据保护法依据的情况下大规模监控移动电话通信并要求强制登记 SIM 卡信息。⁶²

63. 儿童权利委员会对在线教育平台没有充分保护和尊重儿童的个人数据表示关切，建议土耳其制定和执行全面的儿童数据保护法。⁶³

7. 婚姻和家庭生活权

64. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，虽然《民法》规定法定结婚年龄为 18 岁，但也规定了经父母同意可 17 岁结婚的例外情况，还规定了经法官批准可 16 岁结婚的特殊情况。⁶⁴

65. 儿童权利委员会呼吁土耳其修订法律，取消允许 18 岁以下结婚的所有例外情况，包括宗教结合的情况。⁶⁵

8. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

66. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，尽管土耳其仍然是贩运妇女和女童的来源国、过境国和目的地国，但该国尚未通过全面的反贩运法，而且缺乏关于贩运程度和根源问题的统计数据，包括在人道主义背景下的相关数据。⁶⁶

67. 儿童权利委员会表示特别关切的是，土耳其境内以性剥削和劳动剥削为目的的贩运儿童的比例很高，且有报告称官方参与了贩运活动。⁶⁷

68. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，移民、难民和寻求庇护妇女面临很大风险，有可能沦为以性剥削或劳动剥削为目的的贩运活动受害者。⁶⁸

69. 联合国国家工作队敦促土耳其有效实施和执行《刑法》，该法规定儿童卖淫等一切形式的性剥削均属于犯罪行为。⁶⁹

70. 人权事务委员会建议土耳其确保对贩运人口案件开展迅速、彻底、有效和公正地调查，对犯罪人提起诉讼，对被定罪者处以与罪行严重程度相称的惩罚，并确保受害者获得补偿等充分赔偿。⁷⁰

71. 同一委员会建议土耳其向全国各地的受害者提供充分保护和援助，例如安全和专门的庇护所、获得医疗和法律保护的机会、有效的补救措施以及康复和重返社会支持服务。⁷¹

72. 联合国国家工作队欢迎土耳其在打击童工方面取得的进展。⁷²

9. 工作权和公正良好工作条件权

73. 劳工组织表示，实施公约与建议书专家委员会对 2016 年未遂政变后公共部门大批员工被解雇表示关切，其中许多人是工会成员。尽管紧急状态已经结束，但各省省长和各部委继续动用紧急权力解雇员工，包括工会成员。⁷³

74. 劳工组织表示，实施公约与建议书专家委员会多次要求土耳其修订法律，允许高级公务员、地方法官和监狱工作人员享有组织权，因为土耳其现行的国内法规定，上述人员被排除在享有组织权的范围之外。⁷⁴

75. 劳工组织表示，实施公约与建议书专家委员会重点表示关切的是，劳动监察员人数不足，无法满足不断扩大的农业劳动力的需求。⁷⁵

76. 移民工人问题委员会建议土耳其增加劳动监察员和其他监察员对工作场所的主动突击查访，特别是非正规就业比例高的部门，如农业、建筑业、纺织业和家政业，起诉并惩罚剥削移民工人(尤其是儿童)、强迫其从事劳动或对其进行劳动剥削的个人或团体。⁷⁶

10. 社会保障权

77. 联合国国家工作队请土耳其增加用于儿童和家庭的社会保障支出，提高社会保障制度对儿童问题的敏感性和对冲击的反应性。⁷⁷

11. 适当生活水准权

78. 联合国国家工作队请土耳其继续衡量儿童贫困和物质匮乏情况，制定更多循证目标和政策，并利用各种工具手段改善减贫工作的效果。⁷⁸

79. 移民工人委员会仍然感到关切的是，土耳其缺少长期战略解决移民工人及其家庭面临的严重贫困和脆弱性问题，特别是在农业等非正规就业比例高的部门，以及生活在受地震影响地区或身为难民的移民工人及其家庭。⁷⁹

12. 健康权

80. 联合国国家工作队表示，2023 年土耳其发生的地震严重影响了各级卫生基础设施，严重扰乱了免疫接种计划和婴幼儿喂养。⁸⁰

81. 联合国国家工作队请土耳其继续努力，加大受地震影响的偏远地区和难民群体中母亲和儿童获得先进医疗服务的机会，并提高目标人群对这种医疗服务的认识。⁸¹

82. 联合国国家工作队指出，土耳其需要付出更多努力以改善在土耳其生活的叙利亚儿童的生存状况。⁸²

83. 儿童权利委员会建议土耳其采取有针对性的措施，进一步降低东南部、东部和中部各省以及难民群体中婴儿和 5 岁以下儿童死亡率，包括为此加强农村和偏远地区的妇幼保健服务，取消医疗服务与移民身份的关联，消除移民对于寻求医疗服务而被举报的恐惧。⁸³

84. 移民工人问题委员会建议土耳其继续增加医疗中心的数量、扩展覆盖范围并提高质量，加大提供多语种服务和提高紧急医疗护理能力，以确保所有移民工人及其家人都能了解和获得医疗服务，而无论其身份如何。⁸⁴

85. 消除对妇女歧视委员会再次表示关切的是，获得性健康和生殖健康服务，包括获得现代避孕药具的机会非常有限，特别是对少数民族妇女和农村妇女而言，这导致早孕和意外怀孕现象大量存在。⁸⁵

86. 联合国国家工作队请土耳其确保继续在初级医疗保健层面提供生殖健康用品。⁸⁶

13. 受教育权

87. 教科文组织鼓励土耳其立法规定人人享有受教育权，并立法保证至少 12 年的免费中小学教育。⁸⁷

88. 移民工人问题委员会重申其关切，即土耳其规定最低就业年龄为 15 岁，低于儿童通常完成义务教育的年龄。⁸⁸

89. 同一委员会建议土耳其使关于最低就业年龄的法律符合儿童通常完成义务教育的年龄，并符合劳工组织《1973 年最低年龄公约》(第 138 号)和《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)。⁸⁹

90. 儿童权利委员会感到关切的是，多数男童辍学外出打工、女童辍学从事家务劳动和备嫁而导致高中入学率低。⁹⁰

91. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，贫困和语言障碍导致该国东南部部分地区出现高文盲率。⁹¹

92. 同一委员会关切地注意到早孕和女童辍学率相对较高的问题，这部分是因为童婚问题导致的。⁹²

93. 联合国国家工作队请土耳其确保有针对性地支持各类学校招生计划，加强出勤率跟踪系统，防止儿童辍学，制定防止儿童辍学的干预措施，并调查小学适龄儿童不入学的情况。⁹³

94. 联合国国家工作队表示，2023 年的地震影响了相关地区的受教育机会。由于缺少适当的基础设施和资源，该地区与其他地区在受教育机会和教育质量方面的差距出现扩大。童婚风险上升。此外，对有特殊需求儿童的支持不足，加上非官方和非正式教育机会有限，获得优质教育的难度进一步加大。⁹⁴

95. 移民工人委员会表示关切的是，移民工人子女接受教育面临挑战，包括面临歧视、仇外和语言障碍等。⁹⁵

96. 消除对妇女歧视委员会建议土耳其制定国家反欺凌政策，以提供一个没有歧视、没有骚扰、妇女和女童免受性别暴力的安全、包容性的教育环境。⁹⁶

14. 文化权利

97. 文化权利领域特别报告员和宗教或信仰自由特别报告员表示，伊斯坦布尔圣索菲亚大教堂反映了土耳其和土耳其历史的多样性和复杂性，其跨文化场所的特性应予以保留，大教堂突出的普遍价值使其被确定为世界遗产地，这一普遍价值应予以保护。他们鼓励土耳其与所有利益攸关方开展对话，保证圣索菲亚大教堂能继续被所有人用于享有文化权利，反映其基督教、穆斯林和世俗传统的多样性。⁹⁷

15. 发展、环境及工商业与人权

98. 联合国国家工作队建议土耳其加大实施《工商企业与人权指导原则》，并通过一项关于工商企业与人权的国家行动计划。⁹⁸

99. 联合国国家工作队请土耳其采取措施，确保履行人权尽责义务，打击企业活动和供应链中的贩运人口和劳动剥削行为。⁹⁹

B. 特定个人或群体的权利

1. 妇女

100. 暴力侵害妇女和女童及其原因和后果问题特别报告员指出，家庭暴力依然是土耳其社会中普遍存在的现象。家庭暴力事件仍然没有得到充分报告，部分原因是公众对该问题认识不够，害怕报复和污名化，对执法机构缺乏信任，以及现有的暴力受害者服务和保护机制效果不佳。¹⁰⁰

101. 人权事务委员会表示关切的是，在家庭暴力和所谓“名誉”犯罪的背景下，杀害妇女和其他杀人案件的数量很高，缺乏有效的预防和保护措施，也没有对犯罪人进行有效的调查和起诉。¹⁰¹

102. 暴力侵害妇女问题特别报告员指出，全国各地为暴力受害妇女和女童提供的庇护所数量严重缺乏，这种情况对移民和库尔德群体而言以及在农村和偏远地区尤为严重。¹⁰²

103. 同一特别报告员建议土耳其确保有效执行针对一切形式暴力侵害妇女和女童行为的保护令，包括家庭暴力行为的保护令。¹⁰³

104. 消除对妇女歧视委员会建议土耳其确保为家庭暴力和性暴力受害者提供每周 7 天、每天 24 小时的多语种热线，并扩大专门面向性别暴力受害妇女和女童的具有包容性、便于使用的庇护所网络。¹⁰⁴

105. 同一委员会再次建议土耳其加大努力，起诉和相应地惩罚以所谓“名誉”为由犯下的所有罪行，并修订《刑法》，明确将以所谓“名誉”为由犯下的罪行排除在《刑法》第 29 条的适用范围外。¹⁰⁵

106. 暴力侵害妇女问题特别报告员表示，土耳其长期存在根深蒂固的重男轻女观念和歧视性的性别偏见。此外，一些公众和宗教人士关于妇女的家庭和社会作用 and 责任的言论加深了上述偏见。¹⁰⁶

107. 消除对妇女歧视委员会仍然表示关切的是，土耳其的弱势和边缘化妇女群体，特别是库尔德妇女、难民妇女、寻求庇护妇女以及残疾妇女面临各种形式的交叉歧视。¹⁰⁷

108. 同一委员会关切地注意到，妇女参与政治和公共生活持续面临结构性障碍，包括歧视性的性别偏见以及政治言论中普遍存在针对妇女的仇恨言论和骚扰。¹⁰⁸

109. 同一委员会关切地注意到，妇女劳动参与率低、性别工资差距持续存在、解决工作场所性骚扰问题的措施有所欠缺。¹⁰⁹

2. 儿童

110. 儿童权利委员会表示严重关切的是，对暴力侵害儿童行为，包括体罚儿童和家暴儿童行为的认识不够、报告不足、调查不力。¹¹⁰

111. 联合国国家工作队请土耳其考虑启动关于儿童权利的全面法律改革，特别是根据国际标准加强《儿童保护法》。¹¹¹

112. 联合国国家工作队建议土耳其加快为残疾儿童、孤身和离散儿童以及触犯法律的儿童设立紧急寄养安置和专门寄养安置体系。¹¹²

113. 儿童权利委员会建议土耳其立即通过一项国家跨部门战略和行动计划，实现儿童保育、福利和保护体系去机构化并推行系统性改革，立即颁布禁令暂停将 3 岁以下儿童送入机构安置，并加强对替代性照料，特别是寄宿式护理机构替代性照料质量的独立和定期监测。¹¹³

114. 同一委员会注意到土耳其持续存在童婚现象，特别是就叙利亚难民女童而言，建议土耳其无一例外地执行 18 岁的最低结婚年龄。¹¹⁴

3. 残疾人

115. 联合国国家工作队表示，尽管土耳其出台了相关法律框架，但残疾人在无障碍进出公共场所、使用交通工具、获得信息、接受医疗服务和教育方面仍然有限。¹¹⁵

116. 儿童权利委员会建议土耳其加强执行关于残疾人的第 5378 号法律，特别是涉及公共场所和公共服务无障碍的部分。¹¹⁶

117. 联合国国家工作队请土耳其审查与社会服务相关的各项政策和法律框架，以充分承认残疾人独立生活的权利。¹¹⁷

118. 儿童权利委员会表示关切的是，残疾儿童未能享有以下权益：充分的服务和援助；根据客观评估标准分配的适当津贴；发育风险早期识别和治疗；无障碍环境和交通，特别是在农村和偏远地区。¹¹⁸

119. 联合国国家工作队建议土耳其确保残疾人能够无障碍进出法院、警察局和使用交通工具，并确保残疾人能够获得负担得起的法律援助。¹¹⁹

120. 联合国国家工作队请土耳其确保所有残疾儿童都能充分获得医疗服务。¹²⁰

121. 儿童权利委员会建议土耳其加强提高认识活动以消除对残疾儿童的污名化和偏见，并宣传残疾儿童作为权利人的正面形象。¹²¹

4. 少数群体

122. 人权事务委员会表示关切的是，有报告称库尔德群体遭到歧视和出于种族动机的暴力行为。¹²²

5. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

123. 同一委员会表示关切的是，存在针对 LGBTQ 人士和群体的系统性歧视和暴力，他们享有的结社自由和表达自由权也受到限制。¹²³

124. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，针对同性恋、双性恋和跨性别妇女的性别暴力和歧视持续存在，且暴力行为因为仇恨犯罪的犯罪人普遍得以逍遥法外而进一步加剧，包括针对同性恋、双性恋和跨性别妇女的性别暴力和杀戮行为的犯罪人普遍逍遥法外。¹²⁴

6. 移民、难民和寻求庇护者

125. 人权事务委员会欢迎土耳其为应对该地区难民危机而付出的巨大努力，但对有报告称存在违反不推回原则和集体驱逐的情况表示关切。¹²⁵

126. 禁止酷刑委员会注意到土耳其为应对该地区难民危机而付出的巨大努力，但对有指控称边境警察在过境点对移民和寻求庇护者过度使用武力表示关切。¹²⁶

127. 同一委员会表示，土耳其应确保在法律和实践中，不将任何人驱逐、遣返或引渡到有充分理由相信此人有遭受酷刑危险的另一国家，保证其切实享有程序性保障，包括有权对不利决定提出具有自动中止效力的上诉。¹²⁷

128. 移民工人委员会建议土耳其确保所有移民的返回都是自愿返回、已征得当事人的知情同意且没有受到胁迫，并建议土耳其建立独立的监督机制以调查关于强迫返回的指称。¹²⁸

129. 人权事务委员会对寻求庇护者拘留中心不人道、有辱人格的生活条件表示关切。¹²⁹

130. 联合国国家工作队欢迎土耳其通过《行政拘留替代措施条例》。它建议土耳其避免拘留处于弱势处境的移民，仅将移民拘留作为最后手段使用，并进一步制定和采用拘留替代措施。¹³⁰

131. 儿童权利委员会表示深为关切的是，寻求庇护儿童、难民儿童和移民儿童，包括孤身和离散儿童遭到歧视、获得基本服务的机会有限、处于无国籍状态的风险很高、被关押在移民拘留所，且有可能被暴力强制遣返(推回)。¹³¹

132. 联合国国家工作队表示，非正常移民在获得教育和医疗服务，包括享有生殖健康等基本权利方面面临障碍。非正常移民只能获得应急服务，如果试图获得其他医疗服务而无法出具身份证明，就有被举报给警方的风险。这种情况使非正常身份的怀孕移民妇女面临健康风险，可能影响本人和未出生孩子的健康。这些妇女可以在医院分娩，但可能难以为子女取得出生证明。¹³²

7. 无国籍人

133. 儿童权利委员会表示关切的是，土耳其的难民和无证移民的出生登记率非常低，面临恐怖主义相关指控且国籍已被撤销人员的子女可能面临无国籍风险。¹³³

134. 移民工人委员会表示关切的是，有报告称大量受临时保护的叙利亚人所生子女仍未得到登记，这可能导致无国籍状态。¹³⁴

135. 同一委员会建议土耳其促进和鼓励为一切身份的移民工人子女免费进行出生登记并发放身份文件。该委员会还建议土耳其确保所有人都能获得国籍，并采取措施防止无国籍状态的出现。¹³⁵

136. 儿童权利委员会建议土耳其废除在儿童或其父母被控或被判恐怖主义相关罪行时剥夺儿童土耳其公民身份的相关法律并禁止相关做法，并为受影响的儿童提供补救措施。¹³⁶

注

¹ [A/HRC/44/14](#), [A/HRC/44/14/Add.1](#) and [A/HRC/45/2](#).

² United Nations country team submission for the universal periodic review of Türkiye, para. 3. See also [CAT/C/TUR/CO/5](#), para. 27 (d); [CEDAW/C/TUR/CO/8](#), para. 61; [CMW/C/TUR/CO/2](#), para. 18; [CRC/C/TUR/CO/4-5](#), para. 53; and [CCPR/C/TUR/CO/2](#), para. 24.

³ [CCPR/C/TUR/CO/2](#), para. 6.

- 4 United Nations country team submission, para. 4. See also [CRC/C/TUR/CO/4-5](#), para. 7.
- 5 [CMW/C/TUR/CO/2](#), para. 16.
- 6 United Nations country team submission, para. 52. See also [CAT/C/TUR/CO/5](#), para. 32; [CEDAW/C/TUR/CO/8](#), para. 10; and [A/HRC/53/36/Add.1](#), para. 89 (a).
- 7 ILO submission for the universal periodic review of Türkiye, p. 1.
- 8 [CEDAW/C/TUR/CO/8](#), para. 46 (f).
- 9 *Ibid.*, para. 42 (c).
- 10 UNESCO submission for the universal periodic review of Türkiye, para. 20 (i).
- 11 [CEDAW/C/TUR/CO/8](#), para. 18 (f). See also [CRC/C/TUR/CO/4-5](#), para. 54.
- 12 [CAT/C/TUR/CO/5](#), para. 28.
- 13 United Nations country team submission, para. 72 (c).
- 14 [CAT/C/TUR/CO/5](#), para. 9.
- 15 [CEDAW/C/TUR/CO/8](#), para. 29 (a). See also United Nations country team submission, para. 54 (a).
- 16 [CCPR/C/TUR/CO/2](#), para. 12. See also [CAT/C/TUR/CO/5](#), paras. 10 and 11; [CEDAW/C/TUR/CO/8](#), paras. 22 and 23; [CMW/C/TUR/CO/2](#), para. 24; and United Nations country team submission, para. 13.
- 17 [CAT/C/TUR/CO/5](#), para. 10.
- 18 [CAT/OP/TUR/1](#), paras. 34 (b) and 35.
- 19 [CCPR/C/TUR/CO/2](#), para. 37.
- 20 *Ibid.*, para. 14 (b). See also [CMW/C/TUR/CO/2](#), para. 26 (b).
- 21 [CCPR/C/TUR/CO/2](#), para. 14 (a).
- 22 [CAT/C/TUR/CO/5](#), para. 20.
- 23 *Ibid.*, para. 12 (c).
- 24 *Ibid.*, para. 21 (a) and (b).
- 25 *Ibid.*, para. 19.
- 26 [A/HRC/45/13/Add.4](#), para. 7.
- 27 *Ibid.*, para. 8. See also [CCPR/C/TUR/CO/2](#), paras. 25 and 26.
- 28 [A/HRC/45/13/Add.4](#), para. 18.
- 29 [CCPR/C/TUR/CO/2](#), para. 29.
- 30 [CAT/C/TUR/CO/5](#), para. 13.
- 31 [CCPR/C/TUR/CO/2](#), para. 31.
- 32 [CAT/C/TUR/CO/5](#), para. 15 (a).
- 33 *Ibid.*, para. 15 (b).
- 34 *Ibid.*, para. 15 (e).
- 35 [CRC/C/TUR/CO/4-5](#), para. 29 (a). See also UNESCO submission, para. 20 (vii).
- 36 [CCPR/C/TUR/CO/2](#), para. 18. See also [CAT/C/TUR/CO/5](#), para. 20.
- 37 [CCPR/C/TUR/CO/2](#), para. 22.
- 38 *Ibid.*, para. 45.
- 39 [A/HRC/45/13/Add.4](#), para. 17.
- 40 [CCPR/C/TUR/CO/2](#), para. 39.
- 41 [CAT/C/TUR/CO/5](#), para. 39.
- 42 [CCPR/C/TUR/CO/2](#), para. 40 (a).
- 43 *Ibid.*, para. 39.
- 44 [CEDAW/C/TUR/CO/8](#), para. 18 (a). See also [A/HRC/53/36/Add.1](#), para. 90 (k).
- 45 [CCPR/C/TUR/CO/2](#), para. 43.
- 46 United Nations country team submission, para. 30 (a).
- 47 [CRC/C/TUR/CO/4-5](#), para. 50.
- 48 United Nations country team submission, para. 54 (b).
- 49 [CMW/C/TUR/CO/2](#), para. 28.
- 50 [CAT/C/TUR/CO/5](#), para. 30.
- 51 [CCPR/C/TUR/CO/2](#), para. 53.
- 52 [CAT/C/TUR/CO/5](#), para. 31. See also [A/HRC/53/36/Add.1](#), para. 92.
- 53 UNESCO submission, para. 22.
- 54 *Ibid.*, para. 21.
- 55 ILO submission, p. 2.
- 56 [CCPR/C/TUR/CO/2](#), para. 60 (a).
- 57 *Ibid.*, para. 60 (b).

- 58 Ibid., para. 61.
59 Ibid., para. 52.
60 Ibid., para. 49.
61 Ibid., para. 66 (a).
62 Ibid., para. 47.
63 [CRC/C/TUR/CO/4-5](#), para. 25.
64 [CEDAW/C/TUR/CO/8](#), para. 55.
65 [CRC/C/TUR/CO/4-5](#), para. 17. See also [CEDAW/C/TUR/CO/8](#), para. 56 (a); and [A/HRC/53/36/Add.1](#), para. 90 (r).
66 [CEDAW/C/TUR/CO/8](#), para. 35 (a). See also United Nations country team submission, para. 35.
67 [CRC/C/TUR/CO/4-5](#), para. 47.
68 [CEDAW/C/TUR/CO/8](#), para. 35 (b).
69 United Nations country team submission, para. 70.
70 [CCPR/C/TUR/CO/2](#), para. 34 (a).
71 Ibid., para. 34 (b). See also [CEDAW/C/TUR/CO/8](#), para. 36 (f).
72 United Nations country team submission, para. 68.
73 ILO submission, p. 3.
74 Ibid., p. 2.
75 Ibid., p. 1.
76 [CMW/C/TUR/CO/2](#), para. 34 (c).
77 United Nations country team submission, para. 67 (a).
78 Ibid., para. 67 (b).
79 [CMW/C/TUR/CO/2](#), para. 9.
80 United Nations country team submission, para. 42.
81 Ibid., para. 45 (b).
82 Ibid., para. 41.
83 [CRC/C/TUR/CO/4-5](#), para. 36.
84 [CMW/C/TUR/CO/2](#), para. 44.
85 [CEDAW/C/TUR/CO/8](#), para. 47 (a).
86 United Nations country team submission, para. 45 (e).
87 UNESCO submission, para. 20 (ii) and (iv).
88 [CMW/C/TUR/CO/2](#), para. 33.
89 Ibid., para. 34 (a). See also UNESCO submission, para. 20 (vi).
90 [CRC/C/TUR/CO/4-5](#), para. 42 (c).
91 [CEDAW/C/TUR/CO/8](#), para. 43 (b).
92 Ibid., para. 43 (d).
93 United Nations country team submission, para. 49 (a) and (b).
94 Ibid., para. 47.
95 [CMW/C/TUR/CO/2](#), para. 47.
96 [CEDAW/C/TUR/CO/8](#), para. 44 (g).
97 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2020/08/un-experts-turkey-should-preserve-hagia-sophia-space-meeting-cultures>.
98 United Nations country team submission, para. 21 (b) and (c).
99 Ibid., para. 39 (c).
100 [A/HRC/53/36/Add.1](#), paras. 11 and 12.
101 [CCPR/C/TUR/CO/2](#), para. 19.
102 [A/HRC/53/36/Add.1](#), para. 72.
103 Ibid., para. 90 (f).
104 [CEDAW/C/TUR/CO/8](#), para. 29 (d).
105 Ibid., para. 31 (a).
106 [A/HRC/53/36/Add.1](#), para. 7. See also [CEDAW/C/TUR/CO/8](#), para. 24.
107 [CEDAW/C/TUR/CO/8](#), para. 16.
108 Ibid., para. 37 (a) and (d).
109 Ibid., para. 45 (a), (c) and (e).
110 [CRC/C/TUR/CO/4-5](#), para. 28.
111 United Nations country team submission, para. 10.
112 Ibid., para. 63.

- 113 [CRC/C/TUR/CO/4-5](#), para. 32 (a), (b) and (e).
114 *Ibid.*, para. 30. See also [CEDAW/C/TUR/CO/8](#), para. 27 (b).
115 United Nations country team submission, para. 17.
116 [CRC/C/TUR/CO/4-5](#), para. 35 (a).
117 United Nations country team submission, para. 51 (a).
118 [CRC/C/TUR/CO/4-5](#), para. 34.
119 United Nations country team submission, para. 28 (a) and (b).
120 *Ibid.*, para. 45 (d).
121 [CRC/C/TUR/CO/4-5](#), para. 35 (c).
122 [CCPR/C/TUR/CO/2](#), para. 13.
123 *Ibid.*
124 [CEDAW/C/TUR/CO/8](#), para. 28 (e). See also [A/HRC/53/36/Add.1](#), para. 94.
125 [CCPR/C/TUR/CO/2](#), para. 37.
126 [CAT/C/TUR/CO/5](#), para. 24.
127 *Ibid.*, para. 25 (a).
128 [CMW/C/TUR/CO/2](#), para. 20 (b).
129 [CCPR/C/TUR/CO/2](#), para. 37.
130 United Nations country team submission, paras. 24 and 26 (a) and (b). See also [CAT/C/TUR/CO/5](#), para. 25 (c); and [CMW/C/TUR/CO/2](#), para. 36 (a).
131 [CRC/C/TUR/CO/4-5](#), para. 44.
132 United Nations country team submission, para. 59.
133 [CRC/C/TUR/CO/4-5](#), para. 23.
134 [CMW/C/TUR/CO/2](#), para. 45.
135 *Ibid.*, para. 46.
136 [CRC/C/TUR/CO/4-5](#), para. 23 (b).
-