



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
18 March 2025
Russian
Original: English
English, French, Russian and
Spanish only

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Перечень вопросов в связи с рассмотрением третьего периодического доклада Туркменистана*

1. Государству-участнику предлагается представить в письменном виде запрашиваемую ниже информацию (предпочтительно объемом не более 10 700 слов) к 30 октября 2025 года.

А. Общая информация

2. В связи с пунктами 13–16 доклада государства-участника¹ просьба представить подробную информацию о проведенном обучении по положениям Пакта и возможности их защиты в судебном порядке, в том числе о количестве судей, прокуроров, адвокатов и других соответствующих специалистов в области права, которые прошли такое обучение. Просьба также представить информацию о том, как законодательные органы участвовали в осуществлении и принятии последующих мер по выполнению предыдущих заключительных замечаний Комитета², особенно в отношении приведения законодательства в соответствие с обязательствами по Пакту, а также о своей роли в подготовке третьего периодического доклада.

3. Просьба представить информацию о мерах, принятых государством-участником с целью смягчения последствий изменения климата, включая конкретные меры по выполнению определяемого на национальном уровне вклада в сокращение выбросов, установленного государством-участником в соответствии с Парижским соглашением, и результаты таких мер. Просьба представить также информацию о прогрессе, достигнутом в сокращении удельных выбросов парниковых газов на душу населения, и о целевых показателях для дальнейшего сокращения, которые были установлены государством-участником. В отношении политики и мер по адаптации к изменению климата просьба представить следующую информацию:

а) каким образом государство-участник оценивает воздействие изменения климата на осуществление экономических, социальных и культурных прав, особенно для маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении лиц и групп;

б) разработало ли государство-участник или планирует ли оно разработать национальный план адаптации с необходимым ресурсным обеспечением для решения проблем, связанных с воздействием изменения климата, в частности на экономические, социальные и культурные права;

в) меры, принятые для усиления готовности к стихийным бедствиям и реагирования на них, меры по снижению риска бедствий и меры, принятые для

* Принят Комитетом на его семьдесят седьмой сессии (10–28 февраля 2025 года).

¹ E/C.12/TKM/3.

² E/C.12/TKM/CO/2.



выработки стратегии в этих целях, с выделением в надлежащем объеме финансовых ресурсов;

d) на какие учреждения возложена задача разработки и реализации мер и политики адаптации к изменению климата с учетом медленно проявляющихся последствий в различных областях, таких как сельское хозяйство, жилищное строительство и здравоохранение, и как обеспечивается координация между учреждениями, отвечающими за готовность к стихийным бедствиям и ликвидацию их последствий.

4. Просьба представить информацию о мерах, принятых для совершенствования системы сбора данных, в частности о малоимущих и маргинализированных лицах и группах населения. Кроме того, просьба представить информацию о принятых мерах и их результатах по укреплению потенциала систем сбора и анализа данных в государственных учреждениях. Кроме того, просьба предоставить информацию о том, как эти данные передаются международному сообществу. Просьба представить обновленную статистическую информацию об уровне безработицы и доле работников в неформальном секторе, а также данные, касающиеся меньшинств, детей, женщин и лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом. Просьба также предоставить информацию о секторах (сельское хозяйство, промышленность, сфера услуг и т. д.), в которых заняты формальные и неформальные работники, и дезаггегированные данные переписи населения.

5. Просьба представить информацию о количестве дел, при рассмотрении которых во внутренних судах государства-участника делались ссылки на положения Пакта, и привести примеры таких дел.

6. Просьба представить информацию о мерах, принятых в дополнение к мерам, упомянутым в пунктах 27–31 доклада государства-участника, для создания гарантий обеспечения независимости и беспристрастности судебной власти, включая создание независимого и прозрачного механизма назначения на должность, продвижения по службе, временного или полного отстранения от должности судей, а также для борьбы с коррупцией в судебной системе. Просьба также представить информацию о роли квалификационной коллегии судей, в том числе о процессе отбора ее членов, ее составе и о том, носят ли ее заключения обязательный или консультативный характер.

7. Просьба представить информацию о принятых мерах и их результатах по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе Глобального альянса национальных правозащитных учреждений от октября 2024 года, в том числе в отношении реагирования Аппарата Омбудсмана на утверждения о нарушениях прав человека, о доступности и оперативности реагирования механизмов рассмотрения жалоб, процедурах отбора и назначения на должность Омбудсмана, уровне финансирования Аппарата Омбудсмана и мер по обеспечению независимости Аппарата Омбудсмана. Просьба также представить информацию о рассмотренных делах и средствах правовой защиты, предоставленных Аппаратом Омбудсмана в связи с нарушениями прав, предусмотренных Пактом.

8. Просьба представить информацию о принятых мерах и их результатах для обеспечения того, чтобы организации гражданского общества могли свободно осуществлять свою деятельность, в том числе получать гранты и подавать заявки на них. Просьба представить информацию о регистрации организаций гражданского общества, занимающихся вопросами прав человека, а также данные об отказах в регистрации и обосновании таких решений.

9. Просьба представить информацию о воздействии Национальной программы по борьбе с коррупцией на 2020–2024 годы, упомянутой в пункте 41 доклада государства-участника, и мер, упомянутых в пунктах 42–47 доклада государства-участника, по борьбе с коррупцией, в том числе в отношении доступа к здравоохранению и образованию. Кроме того, просьба представить информацию о зарегистрированных, расследованных и рассмотренных в суде делах о коррупции, а также о количестве осужденных по ним и предоставленных компенсациях, если это применимо. Наконец, просьба представить информацию о прогрессе, достигнутом в принятии новой национальной программы по борьбе с коррупцией на 2025–2029 годы.

В. Вопросы, касающиеся общих положений Пакта (статьи 1–5)

Максимальные пределы имеющихся ресурсов (статья 2 (пункт 1))

10. Просьба представить обновленную информацию о динамике следующих показателей за последние 10 лет:

- а) доля населения, живущего ниже определенной на общенациональном уровне черты бедности;
- б) уровни неравенства до и после налогов и трансфертов, определяемые как соотношение между общим доходом, получаемым самыми богатыми 10 процентами населения, и общим доходом беднейших 40 процентов, а также как соотношение между активами, принадлежащими самым богатым 10 процентам населения, и активами, принадлежащими беднейшим 50 процентам;
- в) состояние экономики, в частности в показателях ежегодных колебаний валового внутреннего продукта (ВВП), ВВП на душу населения и уровня государственного долга по отношению к ВВП;
- г) доля государственных доходов, формируемых за счет налогов и в процентах от ВВП, доля государственных доходов, получаемых за счет прямых и косвенных налогов, ставка корпоративного налога и доля общих доходов от налога на доходы физических лиц, взимаемого с доходов самых богатых 10 процентов населения, а также дать оценку масштабов уклонения от уплаты и избежания налогов и фискальных издержек, связанных с основными налоговыми льготами;
- д) государственные расходы, выраженные в процентах от ВВП, а также, в рамках общего объема государственных расходов, процентная доля государственного бюджета, выделяемая на социальные нужды, включая социальное обеспечение, питание, водоснабжение и канализацию, жилищное хозяйство, здравоохранение и образование;
- е) доля государственного бюджета, выделяемая на оборону;
- ж) любые меры фискальной политики, принятые в ответ на пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19).

11. Просьба представить информацию о принятых законодательных, административных или иных мерах и их результатах для обеспечения того, чтобы предприятия уважали экономические, социальные и культурные права всех лиц и применяли принцип должной осмотрительности в своей деятельности, а также чтобы жертвы имели доступ к эффективным средствам правовой защиты в государственном участнике.

Недискриминация (статья 2)

12. Просьба представить информацию о дополнительных усилиях, предпринятых для принятия всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, включения положений о прямой и косвенной дискриминации в Трудовой кодекс и принятия правовых положений, обеспечивающих доступ к эффективным и надлежащим средствам правовой защиты для жертв дискриминации. Просьба представить информацию о мерах, принятых для борьбы со стигматизацией, дискриминацией, ненавистническими высказываниями и преступлениями на почве ненависти в отношении лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, включая отмену статьи 135 Уголовного кодекса, устанавливающую уголовную ответственность за однополые отношения. Кроме того, просьба представить информацию о принятых мерах и их результатах по борьбе с дискриминацией, которой подвергаются люди, живущие с ВИЧ/СПИДом, в том числе в области брака и путешествий. Наконец, просьба представить информацию о мерах, принятых для прекращения практики проверок «до третьего колена» при приеме на работу и высшие учебные заведения.

13. Просьба представить информацию о принятых мерах и их результатах в отношении осуществления негражданами экономических, социальных и культурных прав, в том числе в отношении:

- a) требования к детям бывших беженцев и апатридов предоставлять доказательства отсутствия второго гражданства при продлении паспортов;
- b) обеспечения на практике строгого соблюдения принципа недопустимости принудительного возвращения;
- c) обеспечения того, чтобы просители убежища имели информацию о процедурах предоставления убежища и получали юридическую помощь в связи с их потенциальными ходатайствами о предоставлении убежища;
- d) обеспечения того, чтобы граждане государства-участника, проживающие за границей, могли продлевать и получать свои паспорта;
- e) облегчения процесса натурализации детей без гражданства.

Равные права мужчин и женщин (статья 3)

14. Просьба представить информацию об осуществлении и воздействии Национального плана действий по гендерному равенству на период 2021–2025 годов, упомянутого в пункте 90 доклада государства-участника. Просьба представить информацию о мерах, принятых для расширения участия женщин на рынке труда и решения проблемы профессиональной гендерной сегрегации, в том числе путем преодоления стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе в целом. Просьба представить информацию о мерах, предусмотренных для дальнейшего сокращения разрыва в оплате труда, в том числе в сфере государственного управления, в горнодобывающей промышленности и в секторе транспорта. Просьба представить информацию о принятых мерах и их результатах для обеспечения доступа женщин к высшему образованию, в том числе в сельских районах.

С. Вопросы, касающиеся конкретных положений Пакта (статьи 6–15)

Право на труд (статья 6)

15. Что касается использования практики принудительного труда, найма, вымогательства и условий труда при сборе урожая хлопка, просьба представить информацию о воздействии мер, упомянутых в пунктах 111–119 доклада государства-участника. Просьба предоставить информацию о количестве и характере поданных жалоб на принудительный труд, о количестве проведенных последующих расследований и о количестве выявленных нарушений и назначенных наказаний. В связи с пунктом 119 доклада государства-участника, просьба предоставить информацию о результатах обследования условий труда во время сбора хлопка в Туркменистане в 2023 году и о ходе создания совместного механизма с Международной организацией труда (МОТ) для улучшения условий труда и предотвращения принудительного труда во время сбора хлопка.

16. Просьба представить информацию о количестве лиц, пострадавших от практики принудительной мобилизации, т. е. принудительного труда государственных служащих (в основном женщин), студентов и медицинского персонала под угрозой таких наказаний, как потеря заработной платы или ее сокращение и увольнение, во время сбора хлопка. Просьба также предоставить информацию, включая статистические данные, о практике, когда частные лица платят «наемникам», некоторые из которых являются детьми, за участие в сборе хлопка вместо них.

17. Просьба представить информацию о конкретных мерах, принятых в рамках Национального плана действий в области прав человека на период 2021–2025 годов по искоренению детского труда, и о достигнутых результатах. Просьба также представить информацию о каких-либо конкретных результатах реализации «дорожной карты», согласованной между государством-участником и МОТ.

Право на справедливые и благоприятные условия труда (статья 7)

18. Просьба представить информацию об охвате и обеспечении соблюдения минимального размера заработной платы, об индексации минимального размера заработной платы в соответствии с уровнем инфляции и о принятых или планируемых мерах по повышению минимального размера заработной платы до уровня, обеспечивающего работникам и их семьям достаточный уровень жизни. Просьба также предоставить информацию об условиях труда, включая оплату труда, в хлопковой отрасли.

Профсоюзные права (статья 8)

19. Просьба представить информацию о принятых мерах и их результатах по реализации гарантий в законодательстве, обеспечивающих право на забастовку и защиту работников от репрессий за участие в профсоюзной деятельности. Просьба представить информацию о принятых мерах и их результатах по защите независимости профсоюзов и обеспечению права создавать профессиональные союзы и вступать в них.

Право на социальное обеспечение (статья 9)

20. Просьба представить информацию об охвате государственными пособиями по линии социальному обеспечению, упомянутыми в пунктах 140–146 доклада государства-участника. Кроме того, просьба представить информацию о принятых мерах и их результатах по обеспечению доступа к системе социальной защиты для лиц, занятых в неформальном секторе экономики.

Защита семьи и детей (статья 10)

21. Просьба представить информацию о результатах мер, упомянутых в пунктах 132–139 доклада государства-участника, и о дополнительных текущих или будущих мерах по решению проблемы насилия в семье, особенно в сельских районах, в том числе путем:

- a) криминализации домашнего насилия и обеспечения правовой защиты;
- b) обеспечения оперативного расследования и судебного преследования виновных, а также эффективной защиты, реабилитации и компенсации для жертв;
- c) предоставления адекватной социальной и правовой поддержки жертвам домашнего насилия, включая межведомственное реагирование на гендерное насилие в отношении женщин и насилие в отношении детей;
- d) повышения потенциала и квалификации представителей и работников секторов здравоохранения, социальной защиты и правоохранительных органов и создания координационных механизмов для оказания комплексной помощи в случаях насилия (со ссылкой на пункт 133 доклада государства-участника);
- e) решения и искоренения проблемы социальной стигматизации, связанной с домашним насилием, и снижения барьеров, препятствующих обращению за защитой и средствами правовой защиты.

Право на достаточный жизненный уровень (статья 11)

22. Просьба представить данные об уровне бедности в государстве-участнике, включая долю населения, живущего в условиях бедности и крайней бедности, и о конкретном прогрессе, достигнутом в деле сокращения бедности, в разбивке по годам, полу, возрасту, этническим группам и городским или сельским районам. Просьба представить информацию о мерах, принятых для сбора и обнародования данных о бедности. Наконец, просьба представить информацию о мерах, принятых для установления национальной черты бедности.

23. Просьба представить информацию о дополнительных мерах, принятых для обеспечения того, чтобы система регистрации (прописки) не ограничивала доступ к экономическим, социальным и культурным правам, в частности в отношении

трудоустройства, жилья, оказания медицинской помощи и социальных пособий, и облегчала возможность получения прописки за пределами места происхождения, и об их результатах.

24. Просьба предоставить информацию о массовых случаях сноса домов и принудительного выселения, которые имели место, а также о количестве затронутых домохозяйств за отчетный период. Просьба представить информацию о принятых мерах и их результатах по оказанию государственной помощи семьям и отдельным лицам, испытывающим нехватку продовольствия. Просьба также представить информацию о практике оценки осуществления права на достаточное питание и статистические данные о задержке роста детей.

25. Пожалуйста, предоставьте информацию о долгосрочном и краткосрочном воздействии хлопковой отрасли на окружающую среду, в том числе на водные ресурсы, а также о влиянии хлопководства на сельскохозяйственное производство, не связанное с выращиванием хлопка.

Право на физическое и психическое здоровье (статья 12)

26. Просьба представить информацию о принятых мерах и их результатах по укреплению служб здравоохранения, в том числе связанных с психическим здоровьем. Просьба представить информацию о принятых мерах и их результатах по обеспечению того, чтобы услуги по профилактике и лечению ВИЧ/СПИДа, упомянутые в пункте 50 доклада государства-участника, имелись в наличии и были доступными без дискриминации.

27. Просьба представить информацию о принятых мерах и их результатах по обеспечению доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в частности для женщин, подростков и лиц, проживающих в сельских районах, включая доступ к современным средствам контрацепции и абортam. Просьба представить информацию о принятых мерах и их результатах по включению вопросов сексуального и репродуктивного здоровья в школьные программы.

Право на образование (статьи 13–14)

28. Просьба представить информацию о мерах, принятых для повышения качества образования, включая наличие квалифицированных преподавателей. Просьба предоставить информацию о статусе введенных в 2015 году ограничений на признание дипломов зарубежных университетов. Просьба представить информацию о принятых мерах и их результатах по увеличению числа детей в, посещающих учреждения дошкольного образования, особенно в сельских районах, и для повышения потенциала системы высшего образования. Просьба представить информацию о принятых мерах и их результатах по борьбе с коррупцией в сфере доступа к высшим учебным заведениям, в том числе путем обеспечения соблюдения законов, препятствующих взиманию платы за доступ к высшему образованию. Просьба представить информацию о принятых мерах и их результатах по внедрению инклюзивного образования. Просьба представить информацию о принятых мерах и их результатах по увеличению числа преподавателей языков меньшинств и обеспечению их соответствующими учебными материалами.

29. Просьба представить информацию о мерах, принятых для развития многоязычного и многокультурного образования.

Культурные права (статья 15)

30. Просьба представить информацию о принятых мерах и их результатах, направленных на то, чтобы сделать Интернет более доступным, быстрым и недорогим, в том числе в сельских районах. Просьба представить статистические данные о количестве веб-сайтов, на которые наложены ограничения, и о критериях этих ограничений.

31. Просьба представить информацию о:

- а) стратегиях и законодательстве, принятых в отношении государственного языка, и мерах, принятых для сохранения в этом контексте культурного разнообразия;
 - б) консультативных механизмах, позволяющих национальным/этническим меньшинствам в полной мере участвовать в процессах принятия решений.
-