

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по седьмому
периодическому докладу Соединенного Королевства
Великобритании и Северной Ирландии***

1. Комитет рассмотрел седьмой периодический доклад Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии¹ на своих восьмом и девятом заседаниях², состоявшихся 13 и 14 февраля 2025 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем тридцатом заседании, состоявшемся 28 февраля 2025 года.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником седьмого периодического доклада и дополнительную информацию, содержащуюся в ответах на перечень вопросов³. Он высоко оценивает конструктивный диалог с делегацией государства-участника и благодарит делегацию за информацию, предоставленную в ходе рассмотрения доклада.

3. Комитет отмечает сложную структуру государственного управления государства-участника, включающую автономные правительства в Уэльсе, Шотландии и Северной Ирландии, а также самостоятельные механизмы управления в коронных землях и заморских территориях. Вместе с тем он обеспокоен географическими различиями в осуществлении экономических, социальных и культурных прав, которые обусловлены неравными финансовыми и административными возможностями автономных правительств, и отсутствием достаточной информации об осуществлении экономических, социальных и культурных прав в коронных землях и заморских территориях. Комитет подчеркивает, что государство-участник несет главную ответственность за осуществление Пакта на всех территориях, находящихся под его юрисдикцией, включая коронные земли и заморские территории.

4. Таким образом, озабоченности и рекомендации, сформулированные в настоящих заключительных замечаниях, относятся ко всем вышеупомянутым территориям, находящимся под юрисдикцией государства-участника, и к территориям, на которые распространяется его международная ответственность. Комитет призывает государство-участник обеспечить эффективное выполнение содержащихся в замечаниях рекомендаций правительством Соединенного Королевства, правительствами Северной Ирландии, Шотландии и Уэльса, в том числе

* Приняты Комитетом на его семьдесят седьмой сессии (10–28 февраля 2025 года).

¹ E/C.12/GBR/7.

² См. E/C.12/2025/SR.7 и E/C.12/2025/SR.9.

³ E/C.12/GBR/RQ/7.



на уровне местного самоуправления, а также соответствующими органами власти заморских территорий и коронных земель.

В. Позитивные аспекты

5. Комитет приветствует законодательные, административные и политические меры, принятые государством-участником в целях защиты и постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав, включая Закон о Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка (инкорпорация) (Шотландия) 2024 года, Третью национальную программу адаптации 2023 года, Закон о защите трудящихся (поправка к Закону о равенстве 2010 года) 2023 года, Закон об абортах (зоны безопасного доступа) (Северная Ирландия) 2023 года, Закон о сокращении бездомности 2017 года, Закон о детской бедности (Шотландия) 2017 года, Закон об аренде жилья (Уэльс) 2016 года и другие меры, упомянутые в настоящих заключительных замечаниях.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Применение Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах во внутреннем праве

6. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что не все права, закрепленные в Пакте, полностью инкорпорированы во внутреннее законодательство, что ограничивает возможность их защиты в судебном порядке. Отмечая решение о прекращении работы по принятию нового билля о правах, Комитет сохраняет озабоченность в связи с тем, что аналогичные усилия предпринимаются в рамках других законодательных инициатив. Кроме того, Комитет выражает сожаление по поводу того, что в Северной Ирландии по-прежнему не принят билль о правах.

7. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации⁴, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) руководствуясь замечанием общего порядка № 9 (1998) Комитета о применении Пакта во внутреннем праве, провести совместно с автономными правительствами Северной Ирландии, Шотландии и Уэльса, коронными землями и заморскими территориями независимый обзор нормативно-правовой и директивной основ, регулирующих осуществление экономических, социальных и культурных прав, в целях обеспечения того, чтобы права, закрепленные в Пакте, имели полную юридическую силу и чтобы жертвы нарушений этих прав имели беспрепятственный доступ к эффективным судебным и внесудебным средствам правовой защиты;

б) обеспечить, чтобы любые поправки к Закону о правах человека 1998 года укрепляли статус международных договоров по правам человека и положений Пакта во всех юрисдикциях;

в) добиться прогресса в разработке законодательной базы, включающей экономические, социальные и культурные права, в Шотландии и Уэльсе, в том числе путем принятия законопроекта о правах человека, и ускорить принятие билля о правах в Северной Ирландии.

Оговорки

8. Комитет принимает к сведению позицию государства-участника в отношении его оговорок к Пакту. Тем не менее он по-прежнему обеспокоен тем, что оговорки сохраняются, в том числе те, которые уже утратили актуальность.

⁴ E/C.12/GBR/CO/6, пп. 6, 8 и 10; и E/C.12/GBR/CO/5, пп. 10 и 13.

9. Ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию⁵, Комитет настоятельно призывает государство-участник пересмотреть и снять все свои оговорки к Пакту, в частности к статьям 1, 2, 6, 7, 9 и пункту 2 статьи 10, чтобы обеспечить полное и эффективное применение Пакта на всех территориях, находящихся под его юрисдикцией и под его международной ответственностью, включая коронные земли и заморские территории.

Предпринимательская деятельность и права человека

10. Комитет отмечает усилия государства-участника по разработке национальной базовой оценки осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен отсутствием всеобъемлющей нормативно-правовой базы для обеспечения должной осмотрительности в вопросах прав человека и ограниченным доступом к средствам правовой защиты для неграждан, которые утверждают, что их права были нарушены предприятиями, зарегистрированными в государстве-участнике и осуществляющими свою деятельность за рубежом.

11. Ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию⁶, Комитет настоятельно призывает государство-участник наряду с автономными правительствами Северной Ирландии, Шотландии и Уэльса:

а) разработать нормативно-правовые рамки, обязывающие предприятия проявлять должную осмотрительность в вопросах прав человека, обеспечивающие ответственность за нарушения экономических, социальных и культурных прав в рамках их деятельности и их цепочек поставок, как внутри страны, так и за рубежом, и гарантирующие эффективный доступ к средствам правовой защиты для пострадавших, включая неграждан в государстве-участнике, руководствуясь при этом замечанием общего порядка № 24 (2017) Комитета об обязательствах государств по Пакту в контексте предпринимательской деятельности. Государству-участнику следует в приоритетном порядке придать обязательный характер должной осмотрительности в вопросах прав человека в секторах, деятельность которых ранее уже имела негативные экстерриториальные последствия, в частности в секторе финансовых и банковских услуг;

б) обновить Национальный план действий в области предпринимательской деятельности и прав человека с учетом руководства 2016 года по национальным планам действий в области предпринимательской деятельности и прав человека Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях.

Изменение климата

12. Принимая к сведению принятые меры по смягчению последствий изменения климата, Комитет обеспокоен тем, что государство-участник отстает от графика осуществления своего определяемого на национальном уровне вклада в рамках Парижского соглашения.

13. Комитет рекомендует государству-участнику, придерживаясь общегосударственного подхода, принять все необходимые меры для выполнения своих обязательств в отношении определяемого на национальном уровне вклада в рамках Парижского соглашения и для реализации своей стратегии по достижению чистого нулевого баланса выбросов, в частности в энергетическом, транспортном, сельскохозяйственном и строительном секторах и в секторе землепользования. Он также призывает государство-участник активизировать меры по декарбонизации жилищного фонда и принять во внимание заявление Комитета об изменении климата и Пакте.

⁵ E/C.12/GBR/CO/5, п. 40.

⁶ E/C.12/GBR/CO/6, п. 12.

Обязательства государства-участника по Пакту как члена международных финансовых учреждений

14. Комитет сожалеет, что государство-участник, являющееся членом таких международных финансовых учреждений, как Международный валютный фонд и Всемирный банк, не приняло достаточных мер для обеспечения того, чтобы условия, которые эти учреждения выдвигают при предоставлении займов и обслуживании долга, не приводили к неоправданному регрессу в осуществлении прав, предусмотренных Пактом, в государствах-заемщиках.

15. Комитет рекомендует государству-участнику приложить все усилия для обеспечения того, чтобы международные финансовые учреждения, членом которых оно является, не выдвигали неприемлемых условий предоставления займов и не налагали чрезмерного бремени обслуживания долга, что может негативно влиять на способность государств-заемщиков, особенно развивающихся стран, выполнять свои обязательства по Пакту. В частности, условия предоставления займов не должны приводить к принятию неоправданных регрессивных мер и нарушению обязательств по Пакту или оказывать непропорциональное влияние на находящиеся в неблагоприятном положении лиц и группы населения в государствах-заемщиках. В этой связи Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы международные финансовые учреждения, членом которых оно является, проводили оценку воздействия на права человека до предоставления займа. Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление о государственном долге, мерах строгой экономии и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах⁷, а также на письмо о мерах строгой экономии, направленное государствам-членам Председателем Комитета 16 мая 2012 года.

Официальная помощь в целях развития

16. Принимая к сведению сложное финансовое положение государства-участника, Комитет тем не менее выражает обеспокоенность в связи с сокращением официальной помощи в целях развития с 0,7 до 0,5 процента валового национального дохода. Он обеспокоен также отсутствием эффективных механизмов оценки воздействия деятельности, финансируемой учреждениями по оказанию помощи в целях развития, на реализацию предусмотренных Пактом прав. В этой связи особую озабоченность Комитета вызывает финансирование Корпорацией по развитию стран Содружества частных коммерческих медицинских учреждений и проектов в области частного образования эконом-класса, которые подвергаются жесткой критике из-за своего негативного воздействия на закрепленные в Пакте права в странах-реципиентах (статьи 2, 12, 13 и 14).

17. Комитет призывает государство-участник как можно скорее вернуться к целевому показателю официальной помощи в целях развития в размере 0,7 процента валового национального дохода и настоятельно рекомендует государству-участнику:

а) укрепить меры, предназначенные для анализа последствий деятельности, финансируемой учреждениями по оказанию помощи в целях развития, для осуществления закрепленных в Пакте прав в странах — получателях помощи, в частности прав на справедливые и благоприятные условия труда, достаточный уровень жизни, здравоохранение и образование, до принятия ими решений;

б) создать механизм мониторинга для регулярной оценки воздействия политики и проектов, реализуемых в странах-получателях, на права человека и по мере необходимости принимать превентивные или корректирующие меры;

⁷ E/C.12/2016/1.

с) обеспечить, чтобы в программах официальной помощи в целях развития первостепенное внимание уделялось поддержке стран — получателей помощи в выполнении ими своих обязательств по Пакту, в частности в плане обеспечения каждому человеку доступа к бесплатному и качественному начальному и среднему образованию, а также к высококачественному и недорогому медицинскому обслуживанию.

Максимальные имеющиеся ресурсы

18. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на меры, предусмотренные в Осеннем бюджете 2024 года, бюджетная политика государства-участника не позволяет эффективно решать проблемы неравенства доходов и нищеты, а также препятствует мобилизации максимального объема имеющихся ресурсов для осуществления закрепленных в Пакте прав. Он встревожен также тем, что нехватка средств, выделяемых на социальные нужды, особенно в условиях быстро растущей инфляции, затрудняет прогрессивное осуществление экономических, социальных и культурных прав (пункт 1 статьи 2).

19. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять более эффективную, прогрессивную и социально справедливую фискальную политику, в частности отменить заморозку порогов подоходного налога, введенную в 2022 году, и пересмотреть долю корпоративного налога, налога на прирост капитала, налога на наследство и налога на имущество в общем объеме государственных доходов, чтобы расширить налоговую базу и бюджетное пространство для реализации экономических, социальных и культурных прав;

б) оценить влияние фискальной политики на экономические, социальные и культурные права, включая ее распределительный эффект для социально неблагополучных групп населения, в консультации с социальными партнерами;

с) увеличить объем бюджетных средств, выделяемых на продовольственные программы, социальное обеспечение, жилье, здравоохранение, образование, услуги по содействию занятости и другие сферы, связанные с предусмотренными Пактом правами.

20. Комитет отмечает усилия государства-участника по борьбе с уклонением от уплаты налогов и трансграничными налоговыми злоупотреблениями, включая Закон о санкциях и борьбе с отмыванием денег 2018 года и Закон об экономической преступности (прозрачность и правоприменение) 2022 года. Однако он по-прежнему обеспокоен тем, что законы о финансовой тайне и мягкие налоговые режимы в коронных землях и заморских территориях продолжают ограничивать возможности государства-участника и других государств мобилизовать максимум имеющихся ресурсов для осуществления предусмотренных Пактом прав (пункт 1 статьи 2).

21. Комитет рекомендует государству-участнику наряду с автономными правительствами и соответствующими органами власти коронных земель и заморских территорий:

а) активизировать усилия по борьбе с незаконными финансовыми потоками, уклонением от уплаты налогов и мошенничеством, особенно со стороны состоятельных лиц и коммерческих предприятий, путем создания государственных реестров компаний и трастов, для которых соблюдение требований должной осмотрительности является обязательным, тем самым поддерживая международные инициативы в этой области и помогая другим государствам мобилизовать ресурсы для реализации экономических, социальных и культурных прав;

б) предотвращать использование подставных компаний для вывода прибыли, уклонения от уплаты налогов и мошенничества и обеспечить наказание виновных путем укрепления законодательной базы и усиления мер по защите лиц, сообщающих о нарушениях;

с) провести независимую, основанную на широком участии оценку экстерриториального воздействия своей политики в области финансовой тайны и корпоративного налогообложения на экономику развивающихся стран.

Меры строгой экономии

22. Ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию⁸, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о совокупном воздействии действующих на протяжении десяти лет мер строгой экономии, которые негативно сказываются на осуществлении экономических, социальных и культурных прав. Он обеспокоен также тем, что продолжающаяся налогово-бюджетная консолидация может привести к дальнейшему сокращению расходов на социальную сферу, усугублению неравенства и созданию препятствий для осуществления прав, предусмотренных Пактом, особенно наиболее обездоленными группами населения (пункт 1 статьи 2).

23. **Комитет призывает государство-участник:**

а) провести независимую оценку совокупного воздействия мер строгой экономии, введенных в 2010 году, на экономические, социальные и культурные права, уделяя особое внимание социально неблагополучным группам населения, региональным различиям и последствиям вытекающих из этих мер изменений в политике;

б) принять все необходимые меры, чтобы обратить вспять негативное воздействие мер строгой экономии, особенно на услуги по содействию занятости, социальное обеспечение, социальную помощь, жилье, здравоохранение, образование, общественный транспорт и инфраструктуру, юридическую помощь и услуги местных органов власти;

с) оценить влияние продолжающейся налогово-бюджетной консолидации на права, предусмотренные Пактом, и принять меры по смягчению любых негативных последствий.

Недискриминация

24. Комитет отмечает принятие Постановления о предотвращении дискриминации (Гернси) 2022 года, Закона о равенстве 2017 года на Острове Мэн и Закона о дискриминации (Джерси) 2013 года. Однако он по-прежнему обеспокоен тем, что не во всех юрисдикциях действует всеобъемлющее антидискриминационное законодательство. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что, несмотря на его предыдущие рекомендации⁹, не для всех положений Закона о равенстве 2010 года были созданы механизмы обеспечения реализации, что законодательство о равенстве применяется в разных юрисдикциях непоследовательно и что социально-экономическое, расовое и гендерное неравенство, а также дискриминация в отношении находящихся в неблагоприятном положении групп населения сохраняются (пункт 2 статьи 2).

25. **Комитет рекомендует государству-участнику наряду с автономными правительствами, коронными землями и заморскими территориями:**

а) обеспечить принятие всеобъемлющего законодательства по вопросу о равенстве и борьбе с дискриминацией, в частности в Северной Ирландии, в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Пакта и на основании замечания общего порядка № 20 (2009) Комитета о недискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав;

б) обеспечить реальное действие оставшихся положений Закона о равенстве 2010 года, в частности части 1 (1), касающейся обязанностей государственного сектора в отношении социально-экономического неравенства, и статьи 14 о сочетающихся формах дискриминации;

⁸ E/C.12/GBR/CO/6, п. 19.

⁹ Там же, п. 23.

с) предотвращать и пресекать дискриминацию, расизм, стереотипы и неравенство, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью, представители этнических меньшинств, включая цыган, рома и «тревеллеров», лица африканского и азиатского происхождения, представители еврейской, мусульманской и индуистской общин, а также мигранты, беженцы и просители убежища, путем проведения целевых информационно-просветительских кампаний и принятия позитивных мер в таких областях, как достойная работа, социальное обеспечение, надлежащее жилье, здравоохранение и образование, чтобы обеспечить всем людям возможность в полной мере пользоваться правами, закрепленными в Пакте, без дискриминации.

Мигранты, беженцы и просители убежища

26. Комитет принимает к сведению Программу трудоустройства беженцев в Англии, Новую шотландскую стратегию интеграции беженцев 2024 года и План Уэльса в отношении беженцев и просителей убежища «Нация убежища» 2019 года. Вместе с тем он обеспокоен тем, что дискриминационное законодательство в области миграции и убежища, в частности Закон о безопасности Руанды (убежище и иммиграция) 2024 года, Закон о нелегальной миграции 2023 года и Закон о гражданстве и границах 2022 года, в сочетании с препятствиями для подачи ходатайств об убежище и правилом «без права востребования государственных средств», подрывает экономические, социальные и культурные права мигрантов и просителей убежища (пункт 2 статьи 2 и статья 9).

27. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть и отменить любые законы, дискриминирующие группы мигрантов или ограничивающие возможность просителей убежища, беженцев, мигрантов и лиц без гражданства осуществлять свои права, обеспечив полное соответствие положениям Пакта;

б) гарантировать доступ к процедурам определения убежища и безгражданства и к юридической помощи без дискриминации, а также, совместно с автономными правительствами Северной Ирландии, Шотландии и Уэльса, укрепить свои интеграционные стратегии, уделяя особое внимание доступу к социальному обеспечению, здравоохранению и образованию, включая языковые курсы, обеспечению единства семьи и доступу к рынку труда и службам занятости;

с) пересмотреть правило «без права востребования государственных средств», чтобы предотвратить рост бедности и нестабильности среди мигрантов и просителей убежища, принимая во внимание заявление Комитета¹⁰ об обязанностях государств по отношению к беженцам и мигрантам согласно Пакту.

Положение обладателей визы гражданина бывших британских зависимых территорий

28. Комитет обеспокоен тем, что обладатели визы гражданина бывших британских зависимых территорий сталкиваются с серьезными трудностями при осуществлении своих экономических, социальных и культурных прав, что усугубляет неравенство и препятствует интеграции (пункт 2 статьи 2, статья 6, 9, 13 и 14).

29. Комитет рекомендует государству-участнику наряду с автономными правительствами:

а) устранить препятствия для обладателей визы гражданина бывших британских зависимых территорий на рынке труда, обеспечив признание квалификации, возможности профессионального обучения и доступ к социальному обеспечению и государственным средствам;

¹⁰ E/C.12/2017/1.

b) гарантировать обладателям визы гражданина бывших британских зависимых территорий в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии право на оплату обучения по ставке, установленной для граждан, и право на получение студенческой финансовой помощи;

c) оказывать содействие переводу пенсионных вознаграждений из Гонконгского обязательного резервного фонда;

d) усилить меры по интеграции с помощью целевых программ поддержки и информационно-просветительских инициатив.

Равенство мужчин и женщин

30. Отмечая принятие Закона о домашнем насилии 2021 года и ратификацию Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия в 2022 году, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что проблема гендерного неравенства, гендерного насилия и гендерных стереотипов по-прежнему актуальна, что препятствует полноценному осуществлению женщинами экономических, социальных и культурных прав (статьи 3 и 10).

31. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 16 (2005) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами, Комитет рекомендует государству-участнику наряду с автономными правительствами Северной Ирландии, Шотландии и Уэльса:

a) активизировать усилия по борьбе с негативными гендерными стереотипами и способствовать изменению поведенческих установок, в том числе путем борьбы со стереотипными образами и объективизацией женщин в средствах массовой информации;

b) обеспечить доступ женщин к правосудию и усилить меры по борьбе с гендерным насилием с помощью комплексного законодательства, государственной политики и протоколов расследования, а также надежной физической и судебной защиты и поддержки жертв;

c) укрепить планирование бюджета с учетом гендерных факторов, чтобы гарантировать женщинам равный доступ к занятости, социальному обеспечению, здравоохранению, образованию и роли в принятии решений как в государственном, так и в частном секторе, предусмотрев целевые меры, ориентированные на женщин с инвалидностью, представительниц этнических меньшинств, включая цыган, рома и «тревеллеров», женщин африканского, азиатского и арабского происхождения, женщин из еврейской, мусульманской и индуистской общин, мигранток, беженок и просительниц убежища, а также лесбиянок, бисексуальных, интерсексуальных и трансгендерных женщин.

Право на труд

32. Комитет с удовлетворением отмечает, что уровень безработицы в целом снижается. Вместе с тем он обеспокоен относительно высокими показателями безработицы и неполной занятости среди групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, и в некоторых регионах, а также структурными барьерами, с которыми эти группы сталкиваются при доступе к рынку труда и службам занятости (статья 6).

33. Комитет рекомендует государству-участнику наряду с автономным правительством Северной Ирландии активизировать усилия по решению проблемы безработицы и неполной занятости среди женщин, людей с инвалидностью, молодежи, этнических меньшинств и мигрантов путем реализации целевых программ занятости в государственном секторе, расширения профессиональной подготовки и услуг по содействию занятости, обеспечения разумного приспособления при найме на работу и на рабочем месте и развития партнерских отношений с частным сектором, руководствуясь замечанием общего порядка № 18 (2005) Комитета о праве на труд.

Право на справедливые и благоприятные условия труда

34. Принимая к сведению предложенный законопроект о правах в сфере занятости, Комитет выражает обеспокоенность по поводу распространенности трудовых договоров с режимом неполного рабочего времени, временных договоров и договоров нулевого рабочего дня, а также прекарной самозанятости, что негативно сказывается на обеспечении справедливых и благоприятных условий труда. Он обеспокоен также сообщениями о дискриминации и домогательствах на рабочем месте и высоким риском эксплуатации, с которым сталкиваются трудящиеся-мигранты с некоторыми категориями виз. Кроме того, обеспокоенность Комитета вызывают лакуны в обеспечении соблюдения трудового законодательства и непоследовательность его применения (статья 7).

35. **Комитет рекомендует государству-участнику наряду с автономным правительством Северной Ирландии:**

а) активизировать усилия по решению проблемы прекарных условий труда, включая трудовые договоры с режимом неполного рабочего времени, временные договоры и договоры нулевого рабочего дня, а также самозанятость, и создать возможности для достойной работы, уделяя особое внимание женщинам из групп этнических меньшинств и людям с инвалидностью и руководствуясь замечанием общего порядка № 23 (2016) Комитета о праве на справедливые и благоприятные условия труда;

б) обеспечить, чтобы права на труд и социальное обеспечение лиц, занятых на прекарных условиях, таких как неполное рабочее время, самозанятость и договоры нулевого рабочего дня, были полностью защищены в законодательстве и на практике;

в) обеспечить, чтобы трудящиеся-мигранты пользовались равными с другими трудящимися правами как в законодательстве, так и на практике, в отношении заработной платы, гарантий занятости, отдыха и досуга, социального обеспечения и членства в профсоюзах, и искоренить практику эксплуатации трудящихся-мигрантов, особенно трудящихся, находящихся в стране по таким визовым схемам, как визы для работников здравоохранения и ухода, домашних работников за рубежом и сезонных рабочих, путем запрета взимания платы за трудоустройство, снятия ограничений на смену работодателя, расширения гарантий заработной платы, защиты работников, сообщающих о злоупотреблениях, и гарантирования доступа к механизмам проверки и сообщения о нарушениях, включая услуги переводчиков и юридическую помощь;

г) укреплять органы, обеспечивающие соблюдение трудовых прав, включая трудовые инспекции и механизмы сообщения о нарушениях, путем предоставления им необходимых полномочий и достаточных финансовых, кадровых и технических ресурсов для эффективного мониторинга условий труда и обеспечения доступа всех работников, включая трудящихся-мигрантов, к эффективным средствам правовой защиты;

е) усилить защиту от дискриминации в сфере труда и профессиональной деятельности, в том числе по признаку этнической принадлежности и гендерной идентичности, и активизировать меры по борьбе с домогательствами, включая сексуальные домогательства, с помощью эффективных механизмов сообщения о нарушениях и возмещения ущерба.

Минимальный размер оплаты труда

36. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что минимальный размер оплаты труда, несмотря на периодические повышения, не поспевает за ростом стоимости жизни и поэтому не может обеспечить достойный уровень жизни трудящихся и их семей, особенно тех, кто занят на низкооплачиваемых работах, в государственном секторе и на прекарных условиях. Кроме того, отмечая введение в 2017 году требований, касающихся представления отчетности о гендерном разрыве в оплате труда, и планы

по введению обязательной отчетности о разрыве в оплате труда по этническим группам и фактору инвалидности, Комитет по-прежнему обеспокоен сохраняющимися региональными различиями в оплате труда и неравной оплатой за труд равной ценности — проблемами, которые в несоразмерно большей степени затрагивают женщин, людей с инвалидностью и представителей этнических меньшинств (статья 7).

37. **Комитет призывает государство-участник:**

а) индексировать минимальную заработную плату в соответствии с прожиточным минимумом и регулярно корректировать ее размер в сотрудничестве с социальными партнерами, чтобы обеспечить трудящимся и их семьям достаточный уровень жизни и гарантировать полное соблюдение требований к минимальному размеру оплаты труда во всех секторах и формах занятости во всех юрисдикциях;

б) усилить меры по обеспечению равной оплаты за труд равной ценности, особенно для женщин, людей с инвалидностью и представителей этнических меньшинств, путем введения обязательной отчетности о прозрачности оплаты труда, установления процедур межсекторальной оценки рабочих мест и введения обязательных требований с соответствующими санкциями за неисполнение с целью устранения разрыва в оплате труда;

в) обеспечить в координации с автономным правительством Северной Ирландии выполнение положений Закона о занятости (Северная Ирландия) 2016 года об обязательной отчетности о разрыве в оплате труда.

Права профсоюзов

38. Комитет обеспокоен тем, что Закон о профсоюзах 2016 года и Закон о забастовках (минимальные уровни обслуживания) 2023 года неоправданно ограничивают права профсоюзов, особенно в отношении ведения переговоров о заключении коллективных трудовых договоров и права на забастовку, и ослабляют защиту от внесения в «черный список». Он обеспокоен также сообщениями о том, что голосование по вопросу о проведении забастовок до сих пор не было переведено в электронную форму (статья 8).

39. **Комитет настоятельно призывает государство-участник пересмотреть Закон о профсоюзах 2016 года и Закон о забастовках (минимальные уровни обслуживания) 2023 года, чтобы обеспечить их соответствие статье 8 Пакта и гарантировать права профсоюзов без необоснованных ограничений. Он также призывает государство-участник обеспечить эффективное соблюдение Закона о трудовых отношениях 1999 года и Положений 2010 года, чтобы предотвратить внесение членов профсоюзов в «черный список» и обеспечить доступ к средствам правовой защиты и компенсации для пострадавших работников. Кроме того, Комитет рекомендует оперативно внедрить электронное голосование по вопросу о проведении забастовок при надлежащей технической поддержке и в консультации с профсоюзами и работодателями.**

Право на социальное обеспечение

40. Комитет обеспокоен тем, что меры, введенные Законом о реформе системы социального обеспечения 2012 года и Законом о реформе системы социального обеспечения и труде 2016 года, включая сокращение пособий и временное уменьшение или приостановление выплат, подрывают права на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень, непропорционально затрагивая людей с инвалидностью, семьи с низким доходом и precarious работников. Комитет выражает обеспокоенность тем, что эти реформы привели к серьезным экономическим трудностям, росту числа обращений в продовольственные банки, бездомности, негативному воздействию на психическое здоровье и стигматизации лиц, претендующих на получение пособий (статьи 9 и 11).

41. Комитет настоятельно призывает государство-участник наряду с автономными правительствами Северной Ирландии, Шотландии и Уэльса:

а) оценить влияние реформ системы социального обеспечения, осуществляемых с 2010 года, на группы населения, находящиеся в наиболее неблагоприятном положении, и принять меры по исправлению ситуации, в том числе отменить такие ограничительные условия, как выплата детских пособий максимум на двоих детей, ограничение максимального размера выплат по всем категориям пособий и правило, в соответствии с которым первая выплата по универсальному кредиту производится по истечении пяти недель с момента подачи заявки;

б) увеличить бюджетные ассигнования на социальное обеспечение и принять меры к тому, чтобы социальные выплаты, включая пособия по безработице и суточные пособия для просителей убежища, регулярно индексировались с учетом стоимости жизни с помощью независимого и прозрачного механизма, чтобы обеспечить получателям надлежащий уровень жизни;

в) проводить независимый анализ критериев установления права на получение социальных выплат, в частности при их временном сокращении и приостановке, а также последствий использования автоматизированного подхода, основанного только на цифровых технологиях, чтобы убедиться, что эти меры являются разумными, соответствуют надлежащей процедуре и не создают препятствий для получения и сохранения льгот;

г) обеспечить, чтобы пособия по инвалидности, включая персональное пособие для обеспечения самостоятельного проживания и пособие по поддержке и трудоустройству, надлежащим образом покрывали дополнительные расходы, связанные с инвалидностью, в соответствии с правозащитной моделью инвалидности, принимая во внимание рекомендации Комитета по правам инвалидов¹¹;

д) руководствоваться в этом вопросе замечанием общего порядка Комитета № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение и его заявлением о минимальных уровнях социальной защиты как важнейшей составляющей права на социальное обеспечение и целей в области устойчивого развития¹², а также рекомендациями Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека¹³.

Защита семьи и детей

42. Комитет обеспокоен тем, что высокая стоимость и ограниченная доступность услуг по уходу за детьми в сочетании с отсутствием адекватной системы разделения отпуска по уходу за ребенком по-прежнему препятствуют равному выполнению обязанностей по уходу за детьми мужчинами и женщинами. Он также с обеспокоенностью отмечает влияние реформ системы социального обеспечения на сектор социальной помощи. Комитет обеспокоен также сообщениями о широко распространенной сексуальной эксплуатации детей и надругательствах над ними со стороны организованных банд и в учреждениях (статья 10).

43. Комитет рекомендует государству-участнику наряду с автономными правительствами Северной Ирландии, Шотландии и Уэльса:

а) принять или активизировать меры по обеспечению наличия, доступности и адекватной стоимости услуг по уходу за детьми путем наращивания государственного финансирования и целевой финансовой поддержки, в частности в форме пособий по уходу за ребенком;

¹¹ CRPD/C/GBR/CO/1, п. 59.

¹² E/C.12/2015/1.

¹³ A/HRC/41/39/Add.1, пп. 95–97.

b) укрепить политику в области предоставления отпусков по уходу за ребенком отцам, обеспечив достаточный оплачиваемый отпуск, не подлежащий передаче;

c) принять на законодательном уровне меры по созданию всеобъемлющей, инклюзивной системы ухода и поддержки, способствующей распределению обязанностей по уходу за детьми, лицами с инвалидностью и пожилыми людьми и основанной на применении гендерного, межсекторального, межкультурного и правозащитного подхода;

d) укрепить меры, направленные на борьбу с насилием в отношении детей и их сексуальной эксплуатацией, в том числе путем выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам Независимого расследования проблемы сексуальных надругательств над детьми в Англии и Уэльсе, Обзора Гиллена в Северной Ирландии, Шотландского независимого расследования проблемы сексуальных надругательств над детьми и других соответствующих проверок и расследований, проведенных независимыми органами, что было рекомендовано также Комитетом по правам ребенка¹⁴.

Бедность

44. Комитет обеспокоен ростом уровня бедности в регионах и городах, которая непропорционально затрагивает детей, людей с инвалидностью, представителей этнических меньшинств, мигрантов, домохозяйства, возглавляемые женщинами, лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, особенно тех, кто имеет низкооплачиваемую или прекарную работу. Он с озабоченностью отмечает также то, что в действующей политике в области борьбы с бедностью недостаточно силен компонент социального обеспечения, что в стране отсутствует комплексная стратегия искоренения детской бедности и что все больше домохозяйств не могут позволить себе электричество, газ, воду, доступ к системам канализации, отопление и одежду (статья 11).

45. Ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию¹⁵, Комитет настоятельно призывает государство-участник наряду с автономными правительствами Северной Ирландии, Шотландии и Уэльса:

a) разработать или усилить меры по устранению многомерных факторов бедности, в частности в Северной Ирландии, сосредоточившись на искоренении бедности с ориентацией на четкие, измеримые цели и уделяя особое внимание непропорционально затронутым группам, включая мигрантов, этнические меньшинства, людей с инвалидностью, домохозяйства, возглавляемые женщинами, а также лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, в регионах и городах, наиболее затронутых проблемой бедности, и обеспечить достаточные ресурсы для эффективного мониторинга и реализации;

b) ускорить принятие или усиление мер, включая необходимые бюджетные реформы и увеличение бюджетных ассигнований, для ликвидации детской бедности, в том числе на острове Джерси, обеспечив соответствие этих мер подходу, основанному на правах ребенка, установив четкие цели и сроки, определив обязательства по представлению отчетности и механизмы надзора и участия, а также выделив достаточный объем ресурсов на реализацию;

c) обеспечить выделение достаточных ассигнований на систему социальной защиты детей во всех юрисдикциях с целью поддержки семей с низкими доходами, предотвращать разлучение детей с семьями и их помещение в специальные учреждения или в системы альтернативного ухода и, в координации со стратегиями борьбы с бедностью и политикой в области

¹⁴ CRC/C/GBR/CO/6-7, п. 33.

¹⁵ E/C.12/GBR/CO/6, п. 48.

социального обеспечения, учитывать рекомендации Комитета по правам ребенка¹⁶ в этом отношении;

d) усилить меры по обеспечению доступа каждого человека к недорогому электричеству, газу, водоснабжению, канализационным системам, отоплению и одежде.

Право на достаточное жилище

46. Отмечая инвестиции и политические и законодательные меры, направленные на обеспечение охвата населения доступным жильем, Комитет по-прежнему обеспокоен серьезными проблемами, связанными с наличием, стоимостью и доступностью надлежащего жилья, которые еще более усугубляются недостаточными жилищными льготами, ростом стоимости аренды и неадекватными налогами на недвижимость. Особую озабоченность Комитета вызывает то, что из-за этих проблем многие люди оказались в тяжелых условиях жизни или стали бездомными: все большее число людей, особенно одиноких матерей с детьми, живут в не отвечающих стандартам условиях или в не приспособленном для длительного проживания временном жилье в течение длительного времени. Кроме того, Комитет обеспокоен сохраняющимися препятствиями на пути к обеспечению цыган, рома и «тревеллеров» культурно приемлемым жильем и сообщениями о дискриминации и запугивании, с которыми сталкиваются мигранты и этнические меньшинства и которые препятствуют их доступу к достаточному жилищу (статья 11).

47. Ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию¹⁷, Комитет настоятельно призывает государство-участник наряду с автономными правительствами Северной Ирландии, Шотландии и Уэльса:

a) принять все необходимые меры для обеспечения наличия недорогого и социального жилья путем оптимизации правил планирования, приоритизации строительства первичного жилья при принятии решений о финансировании, реконструкции не отвечающего нормам жилья и обеспечения доступности для уязвимых групп населения, в частности лиц с инвалидностью, пожилых людей, мигрантов, этнических меньшинств и домохозяйств с низким и средним уровнем дохода, уделяя особое внимание одиноким матерям;

b) пересмотреть ставки налога на недвижимость с целью увеличения рыночного предложения жилья для продажи или долгосрочной аренды и провести оценку экономических и социальных последствий полного освобождения инвестиционных трастов недвижимости от налога на прибыль и прирост капитала;

c) обеспечить арендаторам максимально возможные гарантии проживания, в том числе путем внесения поправок в статью 21 Закона о жилье 1988 года, и гарантировать, чтобы выселение, когда оно неизбежно, осуществлялось в соответствии с надлежащей процедурой, включающей консультации с затронутыми лицами, рассмотрение возможных альтернативных вариантов, возможность обжалования и выплату адекватной компенсации или предоставление адекватного альтернативного жилья;

d) принять меры по устранению коренных причин бездомности путем обеспечения местных органов власти достаточными ресурсами, приоритизации долгосрочных решений, позволяющих осуществлять другие права, закрепленные в Пакте, гарантирования безопасных и надлежащих условий проживания во временном жилье, в том числе с помощью всеобъемлющей нормативно-правовой базы, и отказа от карательного подхода к спящим на улице бездомным;

e) обеспечить доступ к надлежащему жилью для людей с интеллектуальной инвалидностью, создав возможности для выписки

¹⁶ CRC/C/GBR/CO/6-7, п. 38.

¹⁷ E/C.12/GBR/CO/6, п. 50.

таких лиц, помещенных в психиатрические стационары, и предотвращая их институционализацию в будущем;

f) обеспечить пригодные для жизни и соответствующие культурным особенностям места проживания и стоянки для общин цыган, рома и «трэвеллеров», включая доступ к воде, туалетам и электричеству, в координации с местными органами власти, а также пересмотреть и отменить законы или политику, покушающиеся на их традиционный образ жизни, такие как статья 83 Закона о полиции, преступности, наказаниях и судах 2022 года, криминализирующая несанкционированную организацию стоянок в Англии и Уэльсе, и Постановление о несанкционированных стоянках (Северная Ирландия) 2005 года;

g) обеспечить безопасные, здоровые и надлежащие условия жизни для мигрантов и лиц, ищущих убежище, во временных и рассредоточенных местах проживания, в том числе, в частности, прекратить использование гостиниц в качестве мест размещения несопровождаемых детей и улучшить механизмы надзора и правоприменения для предотвращения эксплуатации и дискриминации со стороны арендодателей при доступе к жилью, в том числе для беженцев;

h) усилить меры по предотвращению и пресечению запугивания со стороны военизированных группировок в отношении этнических меньшинств и мигрантов в Северной Ирландии, чтобы обеспечить им доступ к надлежащему жилью и предотвратить фактическую сегрегацию, осуществлять сбор данных о таких актах и обеспечить их оперативное и эффективное расследование.

Право на питание

48. Комитет отмечает ряд мер, принятых для обеспечения питания и необходимых ресурсов с целью гарантировать продовольственную безопасность. Однако он по-прежнему обеспокоен сохранением серьезных проблем, включая все более остро ощущаемое отсутствие продовольственной безопасности, неполноценное питание, бедность и ограниченный доступ к недорогим и питательным продуктам, что в несоразмерной степени затрагивает домохозяйства с низким уровнем дохода, в частности семьи с детьми (статья 11).

49. Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 12 (1999) о праве на достаточное питание и Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и рекомендует государству-участнику наряду с автономными правительствами Северной Ирландии, Шотландии и Уэльса:

a) ускорить принятие, в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, всеобъемлющей национальной стратегии защиты и поощрения права на достаточное питание в целях эффективного решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности и сокращения числа случаев обращения в продовольственные банки, установив четкие цели, подлежащие достижению в конкретные установленные сроки, и создав соответствующие механизмы для оценки прогресса;

b) принимать меры по решению проблемы тройного бремени неполноценного питания (недоедание, дефицит питательных микроэлементов и избыточная масса тела/ожирение);

c) обеспечивать, чтобы программы социальной защиты были ориентированы на наиболее нуждающихся;

d) поощрять сбалансированный рацион питания с помощью эффективных социальных и ориентированных на коррекцию поведения коммуникационных стратегий и обеспечивать доступность разнообразных рационов;

е) ввести более высокие налоги на нездоровую пищу и напитки с высоким содержанием сахара, а также усилить регулирование маркетинга таких продуктов.

Право на физическое и психическое здоровье

50. Принимая к сведению объявленный десятилетний план развития здравоохранения, Комитет выражает озабоченность недостаточным финансированием сектора здравоохранения, длительными ожиданиями приема врача, процедур и операций, нехваткой медицинского персонала и оборудования, а также препятствиями в доступе к медицинскому обслуживанию, с которыми сталкиваются наиболее обездоленные слои населения и жители отдаленных районов. Кроме того, принимая к сведению законопроект о психическом здоровье 2025 года и новые стратегии в области психического здоровья, Комитет сохраняет обеспокоенность в связи с высоким числом смертей в результате самоубийств и употребления наркотиков, а также все более широким распространением тревожно-депрессивных расстройств (статья 12).

51. Комитет рекомендует государству-участнику наряду с автономными правительствами Северной Ирландии, Шотландии и Уэльса:

а) укрепить меры по практической реализации всеобщего охвата услугами здравоохранения путем развития материально-технической базы Национальной службы здравоохранения, обеспечения достаточного количества квалифицированного медицинского персонала и доступа к надлежащему медицинскому оборудованию и инфраструктуре, сокращения времени ожидания, улучшения медицинского обслуживания в отдаленных и сельских районах и устранения стигмы и информационных и технологических барьеров для доступа к здравоохранению цыган, рома и «тревеллеров», не имеющих документов мигрантов и просителей убежища, а также доступа лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей к медицинским услугам, связанным с гендерной идентичностью, особенно в Шотландии, руководствуясь замечанием общего порядка № 14 (2000) Комитета о праве на наивысший достижимый уровень здоровья;

б) укреплять службы охраны психического здоровья и соответствующие системы поддержки путем выделения достаточных ресурсов, усиления поддержки на уровне общин, реализации информационных кампаний, нацеленных на дестигматизацию проблем психического здоровья, и принятия адресных мер, ориентированных на группы, особенно сильно подверженные проблемам психического здоровья.

Право на сексуальное и репродуктивное здоровье

52. Комитет обеспокоен высокими показателями материнской смертности и неравенством в доступе к услугам и информации в области сексуального и репродуктивного здоровья, что негативно сказывается на женщинах и девочках из социально неблагополучных групп населения и проживающих в периферийных и отдаленных районах (статья 12).

53. Комитет рекомендует государству-участнику наряду с автономными правительствами Северной Ирландии, Шотландии и Уэльса:

а) активизировать усилия по обеспечению равного доступа к услугам по охране материнского здоровья для мигранток и представительниц этнических меньшинств с целью снижения уровня материнской и младенческой смертности и обеспечить надлежащее оснащение учреждений дородового, перинатального и послеродового ухода, особенно в сельских районах;

б) укрепить меры по обеспечению доступности и наличия надлежащих, качественных услуг и информации в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, например доступа к услугам безопасного аборта, включая медикаментозное прерывание беременности, противозачаточным средствам и средствам экстренной контрацепции, для всех женщин и девочек-

подростков в государстве-участнике, в особенности для тех, кто проживает в сельских или отдаленных районах;

с) руководствоваться замечанием общего порядка № 22 (2016) Комитета о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье и Руководством по уходу при прерывании беременности (2022) Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и принять во внимание рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, сформулированные в его расследовании¹⁸ в отношении государства-участника.

Политика в отношении наркотиков

54. Комитет обеспокоен большим числом смертей, связанных с наркотиками, карательным подходом, применяемым по отношению к лицам, употребляющим наркотики, и недостаточным количеством и ограниченной доступностью программ снижения вреда и реабилитации (статья 12).

55. Комитет рекомендует государству-участнику наряду с автономными правительствами Северной Ирландии, Шотландии и Уэльса пересмотреть свою законодательную базу с целью принятия правозащитного подхода к употреблению наркотиков, в том числе путем:

а) проведения профилактической информационной работы о серьезных рисках для здоровья, связанных со злоупотреблением наркотиками, особенно среди молодежи;

б) обеспечения лечения наркомании и предоставления лицам, употребляющим наркотики, медицинской помощи, психологической поддержки, реабилитационных услуг и доступа к программам снижения вреда, а также рассмотрения возможности внедрения альтернатив карательному подходу и уголовным наказаниям за употребление наркотиков.

Право на образование

56. Комитет обеспокоен:

а) различиями в охвате дошкольным образованием между регионами и группами населения с разным уровнем дохода;

б) продолжающимся негативным воздействием пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на уровень образования, в частности тем, что у многих детей после возвращения к очному обучению снизилась успеваемость;

с) недостаточной эффективностью существующих программ в плане сокращения разрыва в уровне образования и сохранением значительного неравенства, от которого, в частности, страдают дети, принадлежащие к этническим, религиозным и другим меньшинствам, а также дети из семей с низким уровнем дохода, что создает препятствия для социальной мобильности;

д) сохраняющимися трудностями в плане получения доступа к образованию без дискриминации, с которыми сталкиваются дети рома, цыган и «тревеллеров», а также дети с инвалидностью и дети, принадлежащие к группам населения, находящимся в неблагоприятном положении;

е) серьезными случаями насилия, буллинга и кибербуллинга по причине сексуальной ориентации, гендерной идентичности и расы, а также сохраняющимся засильем гендерных стереотипов в школах (статьи 13 и 14).

¹⁸ CEDAW/C/OP.8/GBR/1, пп. 84–86.

57. Комитет рекомендует государству-участнику наряду с автономными правительствами Северной Ирландии, Шотландии и Уэльса:

а) гарантировать качественное и доступное дошкольное образование для всех детей во всех юрисдикциях, особенно для детей из находящихся в неблагоприятном положении групп населения;

б) принять эффективные меры по смягчению последствий утраты возможностей, обусловленной пандемией COVID-19, в частности для детей из находящихся в неблагоприятном положении групп населения, и эффективно предотвращать дальнейшие срывы образовательного процесса;

в) всесторонне оценить воздействие существующих программ, включая программу «Джерси Премиум», на сокращение разрыва в уровне образования и принять эффективные меры в целях повышения уровня образования среди детей из находящихся в неблагоприятном положении групп населения и детей из семей с низким уровнем дохода для содействия социальной мобильности;

г) обеспечить детям рома, цыган и «тревеллеров», детям с инвалидностью, детям-мигрантам и детям из находящихся в неблагоприятном положении групп населения доступ к высококачественному и культурно приемлемому образованию, отвечающему их потребностям;

д) принять эффективные меры для обеспечения защиты всех детей от травли, включая кибербуллинг, и насилия в школах, а также активизировать усилия по предотвращению этих явлений и содействию взаимопониманию и терпимости;

е) принять эффективные меры по искоренению дискриминационных взглядов и стереотипов в учебных материалах и школьной среде и обеспечить, чтобы учебные заведения и учителя не увековечивали такие стереотипы, в том числе путем предоставления соответствующих программ подготовки для учителей.

Культурные права

58. Комитет обеспокоен недостаточным финансированием культуры и культурных мероприятий, что препятствует осуществлению права каждого человека участвовать в культурной жизни, выражать свою идентичность, ценности и образ жизни без страха дискриминации, а также иметь доступ к искусству, науке и спорту и участвовать в них. Кроме того, отмечая Закон о самобытности и языке (Северная Ирландия) 2022 года, Комитет сожалеет, что учреждения, предназначенные для защиты и поощрения ирландского языка, а также для поощрения и развития ольстерско-шотландской традиции, до сих пор не были созданы (статья 15).

59. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять необходимые меры для усиления защиты культурных прав и обеспечения уважения культурного разнообразия, в частности в Северной Ирландии, путем увеличения бюджетных ассигнований, выделяемых на содействие развитию и популяризации науки и культуры, руководствуясь замечанием общего порядка № 21 (2009) Комитета о праве каждого человека на участие в культурной жизни;

б) увеличивать объем ресурсов и совершенствовать программы развития мест отдыха, культуры и досуга, доступных для людей со всеми видами инвалидности, как в сельских, так и в городских районах и сделать существующую инфраструктуру спорта и отдыха доступной для всех людей с инвалидностью в соответствии с принципом поощрения самостоятельного образа жизни;

в) обеспечить отсутствие дискриминации в области участия в культурной жизни и спорте, в частности по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, и гарантировать поддержку участия в спорте всем

лицам, включая трансгендерных людей, в соответствии с принципами разумности, пропорциональности и равенства;

d) ускорить создание институтов и разработку политики, предусмотренных для защиты и продвижения ирландского языка, а также культуры и наследия ольстерских шотландцев, обеспечив значимое участие групп языковых меньшинств и их представительных организаций.

Право на участие в культурной жизни и конструктивные межкультурные отношения

60. Комитет обеспокоен тем, что Закон 2023 года о смуте в Северной Ирландии (наследие и примирение) нарушает право на участие в культурной жизни, препятствуя созданию условий, необходимых для межкультурного диалога и примирения. Он с особой озабоченностью отмечает, что Закон о наследии и примирении вызвал резкую критику в связи с тем, что он нарушает Соглашение Страстной пятницы и международные обязательства государства-участника в области прав человека, что также было отмечено Комитетом по правам человека¹⁹ (статья 15).

61. Комитет рекомендует государству-участнику отменить Закон о смуте в Северной Ирландии (наследие и примирение) 2023 года и принять меры для создания условий, способствующих конструктивным межкультурным отношениям, основанным на взаимопонимании, терпимости и уважении. Он также настоятельно призывает государство-участник руководствоваться в этой связи рекомендациями Комитета по правам человека²⁰.

Право на участие в научном прогрессе и на пользование его результатами

62. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не поддерживает: а) полный временный отказ от прав интеллектуальной собственности на вакцины, средства диагностики, методы лечения и другие необходимые товары медицинского назначения, связанные с COVID-19; и б) Соглашение ВОЗ по борьбе с пандемиями (статья 15).

63. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы его торговые договоры заключались с учетом принятых в соответствии с Пактом обязательств в части осуществления экономических, социальных и культурных прав в других странах. В этой связи он рекомендует государству-участнику решительно поддержать и обеспечить: а) временное полное приостановление действия Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности в отношении вакцин, средств диагностики, методов лечения и других необходимых товаров медицинского назначения, связанных с коронавирусной инфекцией (COVID-19); и б) переговорный процесс по линии Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями, ориентированный на обеспечение наличия, доступности и разумной стоимости необходимого для спасения жизни лечения и распределения выгод от него, особенно в пользу развивающихся стран. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять во внимание пункт 82 своего замечания общего порядка № 25 (2020) о науке и экономических, социальных и культурных правах, а также заявления о пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и экономических, социальных и культурных правах²¹ и о всеобщем и равном доступе к вакцинам против коронавирусной инфекции (COVID-19)²².

¹⁹ CCPR/C/GBR/CO/8, п. 10.

²⁰ CCPR/C/GBR/CO/8, п. 11.

²¹ E/C.12/2020/1.

²² E/C.12/2020/2 и E/C.12/2021/1.

D. Другие рекомендации

64. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

65. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации основных договоров по правам человека, участником которых оно еще не является, включая Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

66. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть также вопрос о ратификации пересмотренной Европейской социальной хартии, что будет способствовать соблюдению обязательств в области прав человека в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах.

67. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства, предусмотренные Пактом, и гарантировать полное осуществление закрепленных в нем прав при реализации на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе в рамках мер, принимаемых для восстановления страны после пандемии COVID-19. Достижению целей в области устойчивого развития будут в значительной степени способствовать создание государством-участником независимых механизмов отслеживания прогресса и отношение к получателям помощи по линии государственных программ как к носителям прав, которые могут претендовать на причитающиеся им льготы. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику подключиться к общей инициативе мирового сообщества в рамках десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития. Достижение целей в области устойчивого развития на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет способствовать обеспечению того, чтобы никто не был оставлен без внимания. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об обязательстве никого не забыть²³.

68. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по поэтапной разработке и внедрению надлежащих показателей реализации экономических, социальных и культурных прав, с тем чтобы облегчить оценку прогресса, достигнутого государством-участником в выполнении его обязательств по Пакту в отношении различных слоев населения. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника, в частности, на концептуальные и методологические рамки разработки и отбора показателей для мониторинга выполнения обязательств по договорам в области прав человека, подготовленные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека²⁴.

69. Комитет просит государство-участник, а также автономные правительства Северной Ирландии, Шотландии и Уэльса, коронные земли и заморские территории широко распространить текст настоящих заключительных замечаний среди всех слоев общества, в частности среди парламентариев, государственных должностных лиц и работников судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о шагах, предпринятых ввиду настоящих замечаний. Комитет подчеркивает важнейшую роль парламента в выполнении рекомендаций, сформулированных в настоящих

²³ E/C.12/2019/1.

²⁴ HRI/MC/2008/3.

заключительных замечаниях, и призывает государство-участник обеспечить его участие в будущих процедурах представления докладов и последующей деятельности. Комитет призывает государство-участник продолжать взаимодействовать с Комиссией по вопросам равенства и прав человека, Комиссией по правам человека Северной Ирландии, Комиссией по правам человека Шотландии и другими национальными правозащитными учреждениями в коронных землях и заморских территориях, а также с неправительственными организациями и другими субъектами гражданского общества в рамках последующих мер по выполнению рекомендаций, сформулированных в настоящих заключительных замечаниях, и в процессе консультаций на национальном уровне в преддверии представления своего следующего периодического доклада.

70. В соответствии с процедурой последующей деятельности по выполнению принятых Комитетом заключительных замечаний Комитет просит государство-участник в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний (31 марта 2027 года) предоставить информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 21 с) (максимальные имеющиеся ресурсы), 23 а) (меры строгой экономии) и 41 а) (социальное обеспечение) выше.

71. Комитет просит государство-участник представить свой восьмой периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта не позднее 31 марта 2030 года, если оно не будет уведомлено об ином в результате изменения цикла проведения обзоров. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов. Кроме того, Комитет предлагает государству-участнику при необходимости обновлять свой общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами — участниками международных договоров по правам человека²⁵.

²⁵ [HRI/GEN/2/Rev.6](#), гл. I.