



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
18 February 2025  
Russian  
Original: French

---

## Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Сорок девятая сессия

Женева, 28 апреля — 9 мая 2025 года

## Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека\*

### Гвинея-Бисау

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## I. Введение

1. Республика Гвинея-Бисау расположена на западном побережье Африки. В общей сложности 22 % ее территории состоят из 88 островов и островков. Общая площадь территории Гвинеи-Бисау составляет 36 125 кв. км, а численность населения, согласно прогнозу, в 2023 году равнялась 1 774 143 человека (83 617 мужчин и 935 526 женщин).

2. Данный доклад представляет собой обзор основных достижений и проблем Гвинеи-Бисау в области поощрения, защиты и осуществления прав человека за последние пять лет. Доклад основан на ответах государства на рекомендации, полученные в ходе третьего цикла УПО.

## II. Методология

3. Для подготовки доклада был создан на три месяца специальный комитет, состоящий из шести членов, представляющих министерства юстиции и прав человека, по делам женщин, семьи и социальной солидарности, иностранных дел, международного сотрудничества и общин, а также Национальный институт статистики.

4. При поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека были организованы технические совещания для согласования информации, собранной каждым членом специального комитета.

5. 6 декабря 2024 года правительство организовало консультацию с представителями гражданского общества. В ходе этой консультации члены организаций гражданского общества смогли высказать свои замечания по содержанию доклада.

6. Затем, 7 января 2025 года, правительство созвало рабочее совещание представителей министерств и ведомств для консультаций и утверждения.

7. После утверждения 14 и 15 января было организовано выездное совещание-семинар с небольшой технической группой для окончательной доработки документа, который затем был переведен на французский язык и представлен Совету по правам человека.

## III. Государство Гвинея-Бисау и рекомендации, полученные в ходе третьего цикла

### A. Конституционная и законодательная основа

8. Что касается рекомендаций 119.21–119.26, то следует отметить, что государство Гвинея-Бисау, несмотря на трудности, связанные с полным выполнением этих рекомендаций, предприняло ряд мер и действий, а именно возобновление работы по созданию возможной комиссии по пересмотру Конституции Национальным народным собранием после последних парламентских выборов и принятие Советом министров законопроектов, касающихся текстов, определяющих структуру системы правосудия, и их программирование графика их обсуждения и утверждения Национальным народным собранием.

9. Парламент, как орган, ответственный за разработку законодательства, приступил к новому циклу пересмотра конституции, который впоследствии был прерван и возобновлен в ходе 11-го созыва резолюцией 6/ANP/2023 от 9 августа. Состав возможной комиссии был расширен за счет включения в нее представителей гражданского общества и увеличения числа женщин в ее составе.

10. Для обеспечения защиты прав человека были созданы различные элементы правовой и законодательной основы, такие как Трудовой кодекс (Закон 07/2022

от 19 июля) и Кодекс комплексной защиты детей (ожидает утверждения ННС). Были внесены изменения в Гражданский кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс, которые также ожидают утверждения ННС.

11. Резолюцией 4/ANP/2023 от 8 августа была учреждена в 2023 году возможная комиссия по пересмотру ряда законодательных текстов ННС.

12. Работа организационного комитета национальной конференции («Пути мира и развития») была возобновлена резолюцией 5/ANP/2023 от 9 августа.

## **В. Ратификация международных документов и присоединение к ним**

13. Были приняты следующие международные документы по правам человека:

- a) Орхусская конвенция (2023 год);
- b) Альянс в поддержку использования биореакторов в Западной и Центральной Африке (2024 год).

## **С. Правовая и институциональная реформа**

14. Что касается рекомендации 119.32, то при финансовой поддержке системы Организации Объединенных Наций через Фонд миростроительства государству Гвинея-Бисау удалось выполнить эту рекомендацию и разработать Национальную стратегию в области прав человека и гражданственности и План действий (2022–2026 годы).

15. Что касается рекомендации 119.14, то Гвинея-Бисау создала несколько специальных комитетов для подготовки докладов об осуществлении договоров по правам человека. Эти специальные комитеты подготовили доклады о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, которые были представлены соответствующим комитетам в октябре 2024 года. Под эгидой Министерства юстиции и прав человека готовятся доклады о выполнении Конвенции о ликвидации расовой дискриминации и Конвенции против пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

16. Гвинея-Бисау также представила пятый и шестой доклады о выполнении Конвенции о правах ребенка, которые будут представлены в мае 2024 года, которые были составлены специальным комитетом, включавшим в себя представителей всех слоев общества, и представлены организациям гражданского общества и утверждены правительством. Кроме того, в декабре 2024 года был представлен доклад о выполнении Конвенции о правах инвалидов. Доклад о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в настоящее время дорабатывается соответствующим специальным комитетом, созданным под руководством Министерства по делам семьи, женщин и социальной солидарности.

17. Усилия Гвинеи-Бисау по представлению докладов выходят за рамки ее обязательств в области прав человека. В июле 2022 года был представлен первый доклад о реализации ЦУР (добровольный национальный обзор), послуживший возможностью для страны продемонстрировать прогресс и проблемы в реализации ЦУР.

18. В отношении рекомендации 119.27 можно отметить, что Оперативный план «Терра Ранка», который должен был быть реализован в период с 2020 по 2025 год, не принес желаемого результата из-за политических кризисов, несмотря на усилия правительства по реализации различных проектов, предусмотренных в нем. Цели устойчивого развития на период до 2030 года были учтены в Национальном плане развития на 2020–2023 годы, который согласуется с ЦУР и Повесткой дня на период до 2063 года.

19. Изменения в правительстве привели к разработке нового национального плана развития (2022–2023 годы) в рамках процесса, возглавляемого Министерством экономики, планирования и региональной интеграции.

20. Что касается сотрудничества (рекомендация 119.28), то правительство прилагает усилия на различных уровнях сотрудничества для защиты прав человека, одним из примеров которых служит новая стратегическая программа сотрудничества между Португалией и Гвинеей-Бисау на 2021–2025 годы, в которой определены различные приоритеты сотрудничества в областях образования и культуры; правосудия, безопасности и обороны; здравоохранения, социальных дел и труда; сельского хозяйства, рыболовства, энергетики и окружающей среды; и инфраструктуры, экономики и финансов.

21. Рамочная программа по сотрудничеству в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций для Гвинеи-Бисау (2022–2026 годы) была укреплена с особым упором на защиту прав человека.

22. В рамках укрепления правозащитных механизмов (рекомендации 119.25–119.30) в 2021 году правительство подписало финансируемый Фондом миростроительства проект под названием «Укрепление системы защиты прав человека в Гвинее-Бисау». При поддержке этого проекта правительство предприняло значительные усилия для создания структуры под названием «Национальный механизм отчетности, последующей деятельности и реализации» (НМОПДР). Уже разработано законодательное предложение по созданию этого механизма.

23. Кроме того, государством были предприняты инициативы по использованию опыта, полученного в ходе подготовки отчетов для создания НМОПДР. В ноябре 2024 года многопрофильная техническая миссия из Министерств юстиции и прав человека, иностранных дел, международного сотрудничества и сообществ, Министерства государственного управления, административной реформы, занятости, профессионального обучения и социального обеспечения, а также Министерства по делам женщин, семьи и социальной солидарности посетила Португалию, чтобы познакомиться с португальским НМОПДР и другими правозащитными учреждениями. Целью миссии был обмен опытом о португальском НМОПДР и о национальном правозащитном учреждении.

24. В 2020 году государство приняло первый и единственный стратегический гендерный план для создания учреждения, связанного с судебной системой Гвинеи-Бисау, — Гендерную стратегию для центров доступа к правосудию (2020–2024 годы), которая считается передовым опытом.

## **D. Национальное правозащитное учреждение**

25. Что касается рекомендаций 119.33–119.44, то государство Гвинея-Бисау планирует создать Канцелярию Омбудсмана, которая будет также выполнять функции национального правозащитного учреждения.

26. Устав Национальной комиссии по правам человека был пересмотрен в 2022 году, чтобы привести его в соответствие с Парижскими принципами. Этот документ был рассмотрен Советом министров и утвержден в ноябре 2024 года.

27. Впервые Национальная комиссия по правам человека Гвинеи-Бисау представила свой доклад о положении в области прав человека в стране Совету по правам человека в сентябре 2024 года в рамках четвертого цикла УПО.

## **E. Права человека и изменение климата**

28. Для выполнения своих международных обязательств в области прав человека и изменения климата Гвинея-Бисау создала несколько административных органов, а именно Институт биоразнообразия и охраняемых территорий (ИБОТ), Компетентный орган по экологической оценке (КОЭО), Национальный институт

окружающей среды (НИОС) и Фонд защиты окружающей среды, которые являются административными органами, поддерживающими правительство в разработке и реализации государственной политики в этом секторе.

29. Несмотря на прогресс, достигнутый в области законодательства и управления, на водно-болотных угодьях ведутся подпольные строительные работы без соблюдения критериев получения экологической лицензии, а также осуществляется захват территорий, ранее считавшихся государственной собственностью.

30. 4 апреля 2023 года Гвинея-Бисау стала первой страной за пределами общеевропейского региона, присоединившейся к Конвенции ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция).

31. Благодаря приверженности государства делу подготовки к ратификации Орхусской конвенции значительно усилилось соблюдение права на доступ к информации и участие общественности в процессе принятия экологических решений путем проведения общественных слушаний.

32. Правительство Гвинеи-Бисау через Министерство окружающей среды организовало первый Национальный диалог по окружающей среде с 6 по 9 мая 2024 года под лозунгом «Вместе за окружающую среду: наводим мосты к устойчивости». Это мероприятие, участие в котором приняли эксперты, военные, представители частного сектора и лидеры общин, предоставило уникальную возможность оценить состояние окружающей среды и подчеркнуть настоятельную необходимость защиты биоразнообразия.

33. Правительство Гвинеи-Бисау включило тематику изменения климата в свои национальные стратегии, такие как Национальный план развития на 2020–2023 годы, уделяя приоритетное внимание сельскому хозяйству, водным ресурсам и животноводству. Среди приоритетов — устойчивое лесопользование, создание устойчивой сельскохозяйственной системы и внедрение экологически чистых источников энергии. Однако отсутствие национальной политической базы и официального планирования адаптации создает серьезные проблемы.

34. Фонд защиты окружающей среды был создан для налогообложения всех видов деятельности, которые могут оказывать негативное воздействие на окружающую среду, с целью снижения нагрузки на ресурсы, таким образом, применяя принцип «загрязнитель платит» в целях устойчивого развития.

35. В настоящее время разрабатывается план действий в области климата, который начнет реализовываться с января 2025 года, чтобы подготовить Гвинею-Бисау к участию в КС 30, которая пройдет с 10 по 21 ноября в Бразилии.

36. На основе вышеупомянутого плана государство уже начало проводить информационные и правоприменительные кампании против использования небiodegradable пластиковых пакетов.

37. В 2021 году Гвинея-Бисау приняла «определяемый на национальном уровне вклад (2021 год)». Речь идет о правительственном документе, в котором изложены обязательства страны по сокращению выбросов углерода. В настоящее время ведется работа над четвертым национальным сообщением об изменении климата. Гвинея-Бисау стала первой португальязычной страной, которая 26 декабря 2024 года представит в Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) свой первый доклад в порядке транспарентности (ДДТ1).

38. Министерство окружающей среды, биоразнообразия и действий в области климата в партнерстве с проектом REDISSE II (*Совершенствование региональных системы эпидемиологического надзора, этап II*) в рамках инициативы «Единая система здравоохранения», финансируемой Всемирным банком, направило 10 молодых людей в центр HECOTES в Республике Бенин с целью обучения технических специалистов из Министерства окружающей среды по вопросам надзора

за санитарным состоянием окружающей среды. Обучение охватывало вопросы качества воды, воздуха и почвы.

39. Молодежная сеть за действия в области климата была создана в соответствии с указом 49/МАВАС/2024. Когда сеть была запущена, из числа молодых людей был избран посол молодежи по вопросам климата. Миссия посла заключается в том, чтобы публично представить доклад о влиянии изменения климата на детей и донести до общественности мнение молодежи об изменении климата в Гвинеи-Бисау.

## **Ф. Условия содержания под стражей**

40. Правительство Гвинеи-Бисау озабочено реализацией рекомендацией 119.50. Правительство при финансовой поддержке Организации Объединенных Наций разработало Стратегию развития пенитенциарного сектора на 2021–2025 годы, направленную на улучшение состояний инфраструктуры. В рамках гуманизации тюрем правительство выделило участок земли площадью 5 гектаров на окраине Бисау для строительства тюрьмы.

41. С 2020 года государство Гвинея-Бисау выделяет в бюджете в рамках отдельной статьи средства на питание заключенных. Кроме того, в общем государственном бюджете на 2025 год предусмотрена статья расходов на огораживании земельного участка с целью строительства новой тюрьмы.

42. В тюрьмах в Бисау, Мансоа и Бафате были проведены работы по ремонту зданий, что позволило улучшить их санитарное состояние. Теперь заключенные получают питание от государства три раза в день, а для их обслуживания были построены три медицинских центра. Хотя тюрьма Бандим (Бисау) по-прежнему страдает переполненностью, другие тюрьмы не принимают людей сверх своих возможностей.

## **Г. Благое управление и борьба с коррупцией**

43. Что касается рекомендации 119.69, то в настоящее время осуществляются различные меры по борьбе с коррупцией и транснациональной преступностью. Например, правительство, признавая, что коррупция является одним из основных препятствий для эффективного управления и устойчивого развития, разработало национальную антикоррупционную стратегию, которая была утверждена в апреле 2022 года. В июне 2021 года состоялся семинар по заполнению контрольного списка самооценки РГБ в рамках второго цикла механизма обзора осуществления КПК ООН.

44. В настоящее время правительство уделяет особое внимание подготовке ключевых сотрудников по борьбе с коррупцией и разработке программы обучения по вопросам этики и неподкупности.

45. Бездействие ННС препятствует принятию ключевых законов, в том числе пересмотренных уголовного и уголовно-процессуального кодексов, которые необходимы для модернизации судебной системы в целях борьбы с отмыванием денег, коррупцией и незаконными финансовыми потоками. На обсуждении находятся несколько законопроектов, в том числе о киберпреступности, сотрудничестве судебных органов, организации судопроизводства, судебных инспекциях и защите персональных данных. Также планируется разработать устав Института судебной медицины и криминалистики.

46. Указом № 9/2018 от 14 декабря правительство создало Бюро по возвращению активов и управлению ими. В 2020 году члены Бюро по возвращению активов и управлению ими были назначены двумя распоряжениями, изданными министром юстиции.

47. На уровне подзаконных актов правительство приняло Национальную стратегию борьбы с коррупцией (2021–2030 годы) и Комплексный национальный план борьбы с наркотиками, организованной преступностью и по снижению рисков, а также

утвердило Перспективный план действий (2021–2027 годы). Также в этом контексте был проведен второй цикл взаимной оценки рисков отмывания денег в 2022 году, что позволило МППГД узнать о рисках и проблемах Гвинеи-Бисау в этой области.

48. По решению правительства в середине 2024 года организационная структура Министерства государственного управления была изменена, что привело к слиянию двух инспекций, которые ранее действовали автономно. Новая генеральная инспекция наделена широкими полномочиями (инспекция органов государственного управления и частного сектора), а ее устав должен быть утвержден Национальным народным собранием.

## **Н. Отправление правосудия и справедливое судебное разбирательство**

49. Что касается рекомендаций 119.49–119.62, то государство стремится улучшить отправление правосудия. В соответствии с рекомендацией 119.54 правительство начало ряд реформ в секторе правосудия, разработав различные законодательные акты, включая: проект пересмотренного варианта Гражданского кодекса и Гражданского процессуального кодекса; проект пересмотренного варианта Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов; пересмотренный вариант Устава судей и прокуроров; устав Высшего совета магистратуры; пересмотренный вариант органического закона о судопроизводстве; органический закон об отраслевых судах; пересмотренный вариант органического закона и регламента Верховного суда; пересмотренный вариант органического закона об уставе судебной полиции; пересмотренный вариант закона о Национальной избирательной комиссии (НИК) и избирательного законодательства. Также был разработан законопроект о судебном и частном секретариате прокуратуры. Новые правила были приведены в соответствие с действующими законодательными требованиями.

50. В 2020 году правительство утвердило Правила процедуры Совета судебных приставов и Инспекционной службы. Этот структурный документ служит руководством и дисциплинарным уставом для судебных приставов и секретарей в Гвинеи-Бисау.

51. Что касается инфраструктуры и подготовки персонала (рекомендации 119.59–119.65), то для размещения судов и служб правосудия в Габу и Ингоре были построены новые здания. Был восстановлен региональный суд в Бисау и введен в эксплуатацию новый зал судебных заседаний. Также ведется строительство Дома правосудия в Бубе и штаб-квартиры судебной полиции в Бафате.

52. Государство предприняло ряд мер, в частности ввело в действие регламент банка данных юстиции (указ № 1/2018), предоставляющий ему административную, финансовую и имущественную автономию, а также ввело режим, обеспечивающий автономию функционирования Совета судебных приставов как органа, отвечающего за управление и дисциплину судебных приставов.

53. В 2021 году гвинейское правительство наняло 38 судей и 153 судебных приставов начального уровня. В том же духе оно разрешило набор 10 дополнительных судей в 2023 году (5 в прокуратуру и 5 в судебные органы). Эти набранные кандидаты в судьи завершают начальную подготовку, чтобы затем поступить на работу в судебные органы.

54. Сохраняются проблемы с кадрами и инфраструктурой: большинство районных судов закрыты из-за нехватки персонала и помещений для размещения комплексных служб правосудия (судов, центров регистрации и центров доступа к правосудию).

55. Судебные власти Гвинеи-Бисау борются с безнаказанностью и нарушениями прав человека, совершаемых сотрудниками сил безопасности. В результате этих усилий были вынесены два обвинительных приговора: один — за убийство с реальным сроком лишения свободы на восемь лет для трех сотрудников полиции по делу № 236/2023, а другой — за нанесение тяжких телесных повреждений,

в результате которого три сотрудника полиции по охране общественного порядка были осуждены с реальным сроком лишения свободы на три года (дело № 217/2023).

**I. Борьба с потреблением и незаконным оборотом наркотиков (рекомендации 119.71–119.87)**

56. В области борьбы с потреблением наркотиков и их незаконным оборотом правительство Гвинеи-Бисау по линии сотрудничества с Португалией в рамках новой программы стратегического сотрудничества (2021–2025 годы) приняло различные меры, которые позволили подготовить новых сотрудников судебной полиции, отремонтировать здание для работы Центра изучения обстоятельств смерти и судебной медицины, подготовить специалиста для этой службы и приобрести различные материалы (средства индивидуальной защиты и материалы для научных методов расследования преступлений).

57. В 2024 году судебная полиция (СП) Гвинеи-Бисау ликвидировала сеть, занимавшуюся подделкой документов, и задержала пятерых преступников. В тот же день СП начала набор 90 новых сотрудников следственных органов в рамках расширения своей деятельности по всей стране.

58. Недавно, в сентябре 2024 года, судебная полиция изъяла и сожгла в международном аэропорту имени Освальду Виейры 2633,1 килограмма кокаина, который находился на борту самолета. Следует отметить, что подозреваемые в этой контрабанде были привлечены к ответственности и приговорены к 17 годам лишения свободы. В ходе операции государству удалось обратить в свою пользу ряд активов, включая самолет.

59. В рамках международного сотрудничества Португалия оказывает стране поддержку через Стратегическую программу (СП). Совместно с ПОБ и НРГ было проведено обучение, в том числе 18 военнослужащих Национальной гвардии, которые прошли подготовку по пограничному контролю, 22 полицейских и национальных гвардейцев — по управлению тактическими инцидентами, и 19 сотрудников гражданской обороны — по командованию спасательными операциями.

60. В рамках борьбы с наркотиками и транснациональной организованной преступностью с 2020 года в суд был передан ряд дел, связанных с обвинением в торговле и конфискации наркотиков, о которых говорится ниже:

2020	2021	2022	2023	2024
9 дел	18 дел	13 дел	5 дел	18 дел

**J. Право на свободу мнений и их свободное выражение и доступ к информации**

61. Право на информацию и свободу выражения мнений является краеугольным камнем открытого и свободного общества и закреплено и гарантировано в статье 56 Конституции Республики Гвинея-Бисау. Что касается рекомендаций 119.77 и 119.78, то можно считать, что вопрос свободы выражения мнений и доступа к информации остается задачей политических и судебных органов и для укрепления верховенства закона, учитывая, что страна пережила периоды нестабильности, которые привели к различным государственным переворотам и попыткам государственных переворотов.



## **К. Сотрудничество и мониторинг со специальными процедурами (рекомендации 119.15 и 119.16)**

62. Гвинея-Бисау пригласила мандатариев специальных процедур посетить страну, подтвердив свое постоянное приглашение им и договорным органам для контроля за соблюдением государством своих международных обязательств.

63. Гвинея-Бисау нуждается в посещениях такого рода для укрепления сотрудничества с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека. На практике страна прилагает усилия для полного соблюдения рекомендаций, содержащихся в пунктах (119.15 и 119.16), а также решений, принятых тематическими механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека. Государство также стремится распространять стандарты в области прав человека среди государственных органов и гражданского общества.

64. Гвинея-Бисау никогда не исключала возможности пригласить Рабочую группу по произвольным задержаниям посетить страну.

65. В ноябре 2024 года Гвинею-Бисау посетил Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми. Кроме того, на март 2025 года уже запланирован визит Специального докладчика по вопросу о праве на воду.

66. Циркуляром № 1/25 от 2 января министра иностранных дел, международного сотрудничества и общин была создана рабочая группа для проведения сравнительной оценки затрат и выгод от участия Гвинеи-Бисау в различных международных организациях. Оценка будет сосредоточена, в частности, на обязанностях, которые предусматривает членство в этих организациях в плане взносов, т. е. на размере ежегодного взноса, существующих задержках, уже полученных преимуществах и заинтересованности в сохранении членства в организации.

67. В качестве беспрецедентного шага Гвинея-Бисау ответила на два письма с обвинениями в нарушении прав человека, направленные Советом по правам человека. Одно из писем касалось людей, задержанных после кризиса 1 февраля 2022 года, а другое — двух человек, которые были членами правительства и которые были задержаны в декабре 2023 года.

## **Л. Сотрудничество и последующие действия в связи с рекомендациями 119.17 и 119.18 УПО**

68. Гвинея-Бисау активно занимается вопросами прав человека и выступила с рядом инициатив в Совете по правам человека Организации Объединенных Наций и других органах.

69. В рамках сотрудничества Гвинея-Бисау обменивается информацией и конструктивно взаимодействует с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, специальные процедуры и договорные органы.

70. В последние годы Гвинея-Бисау стремилась выполнять свои обязательства перед международным сообществом в соответствии с различными конвенциями, которые она подписала и ратифицировала, в частности, представляя доклады о политических и гражданских правах, экономических, социальных и культурных правах, а также другие доклады в рамках универсального периодического обзора.

71. Правительство Гвинеи-Бисау разработало новое положение о Национальной комиссии по правам человека и гражданству, которое было утверждено Советом министров в ноябре 2024 года.

72. Что касается системы защиты, то Гвинея-Бисау в сотрудничестве с ЮНИСЕФ разработала Кодекс комплексной защиты детей, проект которого был представлен на утверждение Национальному народному собранию.

## **М. Национальный план действий в области прав человека (или конкретных областях)**

73. Гвинея-Бисау уделяет особое внимание проблеме прав человека, взяв на себя твердое обязательство по их поощрению и соблюдению, а также по укреплению демократического верховенства закона и консолидации основных свобод своих граждан. С учетом этого страна намерена закрепить успехи, достигнутые в области защиты прав человека, путем создания законодательных инструментов и принятия мер, благоприятствующих соблюдению стандартов и защите основных прав граждан.

74. В 2022 году правительство утвердило национальный план по правам человека и соответствующую стратегию его реализации. Временной горизонт обоих проектов — 2022–2026 годы. В 2023 году план был обнародован в регионах, а в 2024 году его представили в Бисау в присутствии представителей правительства и гражданского общества.

75. Национальный комитет по отказу от вредных практик обновляет национальную стратегию по борьбе с КЖПО (2025–2030 годы).

## **Н. Правосудие по делам несовершеннолетних**

76. Что касается рекомендации 119.76, то в Гвинее-Бисау существует ряд правовых документов, включая Конституцию Республики, Гражданский кодекс, недавно утвержденный Трудовой кодекс и Регламент судопроизводства по делам несовершеннолетних.

77. Кроме того, правительство утвердило национальную политику социальной защиты, одной из основ которой является защита детей. Кроме того, разработано несколько законодательных актов, которые должны быть утверждены Национальным народным собранием, в том числе Кодекс о комплексной защите детей.

## **О. Люди с инвалидностью**

78. Что касается рекомендаций 119.195–119.197, то правительство Гвинеи-Бисау разработало и приняло Национальную стратегию по интеграции людей с инвалидностью, которая была утверждена 7 июля 2022 года.

79. Гвинея-Бисау также разработала Национальную стратегию инклюзивного образования и утвердила ее 23 марта 2023 года в соответствии с мерами по поощрению и включению людей с инвалидностью в сектор образования.

80. В стране разработан проект Основного закона о защите, поощрении и интеграции людей с инвалидностью, который уже должен быть рассмотрен и утвержден Советом министров, а затем будет представлен на рассмотрение Национального народного собрания.

81. В Гвинее-Бисау также существует Национальная политика комплексной защиты детей и План действий по комплексной защите детей (2021–2032 годы), который включает конкретные аспекты, касающиеся прав детей с инвалидностью. Кроме того, государство Гвинея-Бисау приняло план развития сектора образования на 2017–2025 годы, который включает важные меры по включению детей с инвалидностью в сектор образования.

82. Хотя Гвинея-Бисау ратифицировала Международную конвенцию о правах людей с инвалидностью, чтобы усилить свою деятельность по защите прав людей с инвалидностью, государство по-прежнему сталкивается с препятствиями на пути включения прав людей с инвалидностью в конкретную государственную политику и макроэкономические меры.

## **Р. Торговля людьми и современные формы рабства**

83. Правительство Гвинеи-Бисау создало механизм раннего предупреждения под названием «Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми» под руководством Министерства по делам женщин, семьи и социальной солидарности (указ № 5/2008). Он координируется Институтом по делам женщин и детей и состоит из многопрофильных учреждений, включая правительственные учреждения, в состав которых входит Министерство юстиции и прав человека, а также НПО.

84. Данные о судебных решениях, касающихся торговли людьми, делах, переданных в суд, и рассмотренных в суде делах доступны за период с 2017 по 2021 год с разбивкой по видам торговли людьми и количеству вовлеченных в нее людей. Динамика количества возбужденных и законченных производством дел не указывает на какие-либо четкие тенденции. В период с 2017 по 2021 год было расследовано 211 дел (в среднем по 42 дела в год) и по 7 делам было возбуждено уголовное дело (в среднем по 1 делу в год). В период с 2017 по 2021 год в стране не было зарегистрировано ни одного судебного разбирательства, связанного с торговлей людьми.

85. В 2021 году уголовное преследование было возбуждено по 5 % расследованных дел о торговле людьми (2 из 39 дел).

86. Имеются данные о подтвержденных жертвах торговли людьми за период 2017–2021 годов с разбивкой по полу и типу торговли. В Гвинеи-Бисау в 2021 году было зарегистрировано 123 подтвержденных случая торговли людьми, что свидетельствует о снижении на 26 % по сравнению с предыдущим годом (167 жертв торговли людьми в 2020 году). В течение всего периода большинство подтвержденных жертв торговли людьми являлись мужчинами, 83 % в 2021 году, а остальные 17 % — женщинами.

87. В период с 2017 по 2021 год все подтвержденные жертвы торговли людьми мужского пола стали жертвами торговли людьми в целях принудительного труда, а все подтвержденные жертвы торговли людьми женского пола стали жертвами торговли людьми в целях принудительного брака. В 2021 году 10 % (2 жертвы) подтвержденных жертв-женщин были жертвами торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, а остальные 90 % (19 жертв) были определены как подтвержденные жертвы принудительного брака.

88. В последнем Докладе США за 2024 год Гвинея-Бисау была переведена на уровень наблюдения 2, поскольку страной были предприняты значительные усилия: правительство предприняло ряд шагов по борьбе с торговлей людьми, включая расследование случаев торговли людьми, выявление потенциальных жертв, запуск национального механизма направления дел в соответствующие учреждения и продолжение созыва межведомственного комитета по борьбе с торговлей людьми.

## **Q. Защита детей**

89. Государство Гвинея-Бисау намерено регулировать систему защиты детей последовательным, гармоничным и современным образом, применяя систематический и целостный подход, при котором ребенок занимает центральное место в системе, и укрепляя семейное и общинное окружение, в котором развивается ребенок. Это стремление нашло свое отражение, в частности, в утверждении Советом министров (29 августа 2023 года) Национальной политики комплексной защиты детей и плана действий по ее реализации, а также Кодекса комплексной защиты детей (в настоящее время проходит утверждение Национальным народным собранием).

90. В целях укрепления системы защиты детей правительство Гвинеи-Бисау создало в 2023 году Национальную комиссию по защите детей для обеспечения комплексной и эффективной защиты прав детей. Координация между различными субъектами и органами, участвующими в защите прав детей, необходима для того,

чтобы действовать сообща и в синергии, равно как и координация, позволяющая быстро и эффективно реагировать на потребности в защите детей.

91. Наибольшие усилия в области прав детей государство Гвинея-Бисау приложило к разработке Кодекса комплексной защиты детей, который находится на утверждении ННС. Этот документ основан на концепции наилучшего обеспечения интересов ребенка и составлен с учетом соответствующих международных норм.

92. Институт по делам женщин и детей (ИЖД) при поддержке системы Организации Объединенных Наций разработал систему управления случаями насилия в отношении детей. Эта система объединяет представителей правительства и гражданского общества в области здравоохранения, правосудия и безопасности. Случаи насилия регистрируются и обрабатываются в единой базе данных ИЖД, где они и отслеживаются. ИЖД использует цифровую платформу (*Kobo Collect*) для сбора и обработки данных.

93. Правительство предприняло усилия по объединению усилий своих структур — министерств юстиции, образования и здравоохранения — и обеспечению взаимодействия с рядом международных партнеров, включая ЮНИСЕФ, Португальское сотрудничество (проект Gestdoc), ПРООН и Международный план — Гвинея-Бисау, чтобы обеспечить для детей доступ к регистрации рождения с помощью ряда стратегий, укрепляющих национальную систему регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения. Взаимодействие с секторами здравоохранения и образования, децентрализация услуг по регистрации рождений в интересах наиболее уязвимых слоев населения, в том числе через инициативы по регистрации на уровне общин, в частности через караваны правосудия и инициативы, организованные в сотрудничестве с традиционными руководящими структурами, позволили увеличить число зарегистрированных детей.

94. Усилия были направлены на коммуникацию, повышение осведомленности и проведение информационных кампаний для семей и общин по вопросам регистрации детей, в частности в рамках проекта «Школа доброжелательного отношения к ребенку» (ШДОР). Эти инициативы позволили зарегистрировать некоторых детей, находящихся в уязвимом положении, а именно детей-беженцев, рабочих и талибе, которые являются жертвами эксплуатации и жестокого обращения. В этой связи в 2024 году Министерство юстиции и прав человека и ИЖД договорились об отмене платы за регистрацию эксплуатируемых и подвергающихся жестокому обращению детей-талибе (в возрасте до семи лет).

95. Описанные выше стратегии, в частности взаимодействие с сектором здравоохранения, принесли удовлетворительные результаты, о чем свидетельствуют статистические данные. Данные кластерного обследования по многим показателям (КОМП) показывают, что регистрация рождений детей в возрасте до пяти лет увеличилась с момента проведения обследования (КОМП5-2014) с 24 % до 46 % согласно обследованию КОМП6-2018-2019. Этот рост обусловлен рядом мер, принятых государством, таких как:

- a) продление политики освобождения от платы за регистрацию рождения и сборов для детей в возрасте до семи лет, ранее — до пяти лет;
- b) децентрализация служб записи актов гражданского состояния путем создания новых центров по изготовлению биометрических удостоверений личности в регионах, чтобы каждый мог получить удостоверение личности. В настоящее время существует 11 региональных отделов ЗАГС, 54 секторальных отдела ЗАГС, 6 отделов ЗАГС в автономном секторе Бисау и 1 центральный отдел ЗАГС в столице;
- c) открытие новых мобильных центров регистрации в школах и общинах, а также проведение кампаний по регистрации «от двери к двери» на большей части территории страны;
- d) возможность регистрации рождения детей в медицинских центрах и больницах. На данный момент цель состоит в том, чтобы интегрировать регистрацию рождений в кампании по вакцинации. В настоящее время в медицинских центрах имеется 54 должности сотрудников, способных зарегистрировать детей при рождении;

е) возможность для матери зарегистрировать рождение ребенка в одиночку, в ситуациях, когда отец отказывается признать отцовство, с возможностью включения имени отца позднее. Страна сталкивается с огромными структурными ограничениями, когда речь идет о процедуре установления отцовства, что ослабляет отцовскую ответственность.

96. В рамках партнерства между различными министерствами были разработаны стратегии по коммуникации, повышению осведомленности и информированию местного населения о важности регистрации, в частности, для получения доступа к государственным услугам, осуществления прав гражданства, идентификации личности и снижения угроз, связанных с эксплуатацией и торговлей детьми.

97. В соответствии со своими конституционными, международными и региональными обязательствами, в частности Конвенцией ООН против транснациональной преступности и Палермским протоколом, Гвинея-Бисау предприняла важные шаги по борьбе с торговлей людьми, включая принятие в марте 2024 года Национального стратегического плана по предотвращению и борьбе с торговлей людьми.

98. Кроме того, благодаря совместным усилиям различных организаций, включая ИЖС и учреждения ООН (УНП ООН и МОМ) в рамках сотрудничества по реализации предыдущего национального плана по предотвращению и борьбе с торговлей людьми, были организованы тренинги по вопросам торговли людьми для более чем 150 представителей пограничных служб и заинтересованных сторон, а также созданы общинные комитеты по наблюдению за границей. Эти общественные комитеты играют важнейшую роль в привлечении местного населения к процессу мониторинга и раннего оповещения властей в случае возникновения подозрительной ситуации.

99. Различные исследования и систематический мониторинг показали, что основным способом торговли детьми является их ввоз в Сенегал через северную, восточную или южную границы. Помимо официальных пограничных переходов, существует ряд неофициальных маршрутов, которые используются для целей контрабанды. В последние годы правительство совместно с партнерами работает над совершенствованием пограничного контроля.

100. В 2019 году потенциал Главного командования пограничной службы был усилен, хотя он по-прежнему недостаточен. Также было проведено обучение сотрудников в регионах. Несмотря на сохраняющиеся недостатки, обучение сотрудников пограничных служб дало положительные результаты в плане укрепления потенциала наземного пограничного контроля, а также более чуткого и внимательного подхода к защите детей в процессе транзита.

101. На трансграничном уровне страна улучшила свои возможности по взаимодействию с региональными структурами, в частности с властями Сенегала, в области выявления и картирования гвинейских детей, попрошайничающих на улицах Сенегала. Благодаря сотрудничеству и взаимодействию между правительством через ИЖД и ОГО, в частности АДД, уже удалось вернуть из Сенегала более 2000 детей-талибе.

102. Дети талибе наиболее уязвимы в плане торговли людьми и коммерческой эксплуатации. Для борьбы с этим злом страна напрямую сотрудничает с религиозными лидерами и ассоциациями учителей Корана (5 ассоциаций учителей Корана, охватывающих около 60 учителей, были картированы, ознакомлены с проблемой и прошли обучение в области защиты детей и торговли людьми). Также была проведена перепись 545 детей талибе в Бисау в более чем 10 коранических школах. Эти действия направлены на непосредственное устранение причин отсутствия безопасности и уязвимости детей, чтобы направить государственную политику.

## **R. Питьевая вода и базовые санитарные услуги**

103. Что касается рекомендации 119.104, то доступ к базовым услугам остается проблемой для государства. Пользоваться благоустроенными санузлами может очень

небольшая часть населения: 14 % в 2015 году и 18 % в 2020 году; в сельской местности уровень этого показателя достиг 5 % только в 2018 году и оставался на том же уровне до 2020 года.

104. В 2021 году четыре африканские страны, включая Гвинею-Бисау, подписали в Женеве министерскую декларацию, в которой обязались обсудить правовые рамки и двигаться в направлении создания общей организации и сотрудничеству в зоне водоносного горизонта Сенегал-Мавритания. Это соглашение охватывает Сенегал, Мавританию, Гамбию и Гвинею-Бисау. Общая площадь территории, на которой эти государства будут работать сообща, составляет около 1300 километров, а подземными водами пользуются почти 25 млн человек. По данным Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), этот водный ресурс будет иметь большое значение в условиях изменения климата. В декларации признается важность обеспечения максимально широкого доступа к питьевой воде и санитарным услугам и подтверждается их основополагающая роль в расширении прав и возможностей женщин.

105. Гвинея-Бисау является одной из немногих стран, которые находятся на пути к достижению Цели 6 в области устойчивого развития. В настоящее время этот показатель составляет 330 новых деревень без открытой дефекации в год, и этот уровень можно поддерживать.

106. К 2023 году 201 община будет объявлена и сертифицирована как свободная от открытой дефекации.

## **S. Дети: защита от эксплуатации (рекомендация 119.181)**

107. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в области защиты детей за последнее десятилетие, в 2022 году после роспуска парламента утвердить всеобъемлющий кодекс защиты детей не удалось. Такая инициатива позволила бы решить такие ключевые вопросы, как легальный доступ к услугам в общинах, рассмотрение дел, регулирование усыновления и защита от гендерного насилия.

108. В 2022 году страна по-прежнему сталкивается с фундаментальными проблемами защиты детей, такими как низкий уровень регистрации рождений, детский труд и насилие в отношении детей, включая КЖПО, детские браки, телесные наказания и сексуальное насилие.

109. Национальная стратегия по отказу от калечащих операций на женских половых органах и ее план действий на период 2018–2022 годов представляют собой значительный прорыв в усилиях государства по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах в Гвине-Бисау.

110. Несмотря на улучшение ситуации с регистрацией рождений, этот показатель остается низким: зарегистрировано только 46 % детей в возрасте до пяти лет и 36 % детей в возрасте до одного года. Помимо трудностей с доступом, в некоторых случаях мужчины отказываются брать на себя отцовскую ответственность, а в случае рождения детей с отклонениями или инвалидностью многие отцы скрывают существование ребенка и никогда не объявляют о его рождении.

111. Незарегистрированные дети крайне уязвимы, поскольку их доступ к услугам может быть ограничен, в некоторых случаях, например, дети не могут получить доступ к системе ювенальной юстиции или не могут подтвердить свой возраст в случаях детских браков или детского труда.

112. Хотя за последнее десятилетие был достигнут прогресс в сокращении числа калечащих операций на женских половых органах и детских браков, самые последние данные показывают, что обе эти практики сохраняются. Около 30 % девочек в возрасте до 14 лет подверглись калечащим операциям на половых органах, а 26 % женщин в возрасте 20–24 лет говорят, что они были выданы замуж или вступили в консенсуальный брак в возрасте до 18 лет.

113. В Гвинее-Бисау применение физического насилия начинается в определенном возрасте. Около 75 % детей в возрасте от 1 года до 14 лет подвергались дисциплинарному воздействию в той или иной форме физического насилия.

## **Т. Социальная защита (рекомендация 119.96)**

114. 27 июня 2024 года государство Гвинея-Бисау утвердило декрет о принятии национальной политики социальной защиты Гвинеи-Бисау, стратегии реализации этой политики и ее плана действий.

115. Государство Гвинея-Бисау разработало Единый социальный регистр Гвинеи-Бисау, который в настоящее время ожидает утверждения своих административных процедур правительством.

116. В 2023 году правительство Гвинеи-Бисау опубликовало свой первый статистический бюллетень о социальной защите в Гвинее-Бисау.

## **У. Право на здоровье**

117. В Гвинее-Бисау из-за структурных недостатков система здравоохранения столкнулась с еще большими трудностями в связи с пандемией коронавируса, которая в 2020 году разрушительным и негативным образом сказалась на всей структуре санитарно-медицинской помощи в мире, сделав невозможным для уязвимых стран инвестировать в другие меры по решению проблем здравоохранения. Однако усилия правительства по выполнению рекомендаций 119.105–119.122 были многообразны.

118. Что касается рекомендации 119.108, касающейся оказания базовых медицинских услуг, то в 2019 году страна получила низкие оценки по доступу к данным о здравоохранении и их качеству, набрав 24,3 балла из 100. В 2020 году, в числе мер реагирования на этот низкий рейтинг, был разработан стратегический план для Оперативного центра по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения (ОЦЧСЗ) (2021–2023 годы), который позволил стране справиться с коронавирусом и двумя эпидемиями (полиомиелит и корь), обе из которых имели место в 2022 году.

119. В рамках реагирования на эти две эпидемии в стране были разработаны Национальный план борьбы с полиомиелитом и План борьбы с корью, которые помогли повысить уровень иммунизации детей в возрасте до пяти лет до 99,6 % благодаря массовым кампаниям по вакцинации и другим плановым мероприятиям по иммунизации. Страна также впервые достигла 90-процентного охвата вакцинацией в столице Бисау благодаря поставкам новой оральной полиомиелитной вакциной (нОПВ2) по всей стране.

120. Гвинея-Бисау является одной из четырех стран, включенных в этап II (2018–2023 годы) проекта Всемирного банка по совершенствованию региональных систем эпидемиологического надзора (REDISSE), направленного на укрепление регионального и межсекторального потенциала в области эпидемиологического надзора и готовности к эпидемиям. В результате проекта были достигнуты определенные успехи, которые сыграли решающую роль в улучшении системы здравоохранения, такие как:

- a) закупка оборудования и материалов для лабораторий здоровья человека;
- b) закупка средств индивидуальной защиты;
- c) строительство водонапорной башни в центральной лаборатории здоровья животных;
- d) частичная поддержка INASA для проведения учебных мероприятий по УППЭ;
- e) 17 медицинских работников были направлены в Португалию для прохождения обучения по программе «Единое здоровье».

121. В соответствии с рекомендацией 119.110 в Гвине-Бисау был разработан Национальный план развития кадровых ресурсов здравоохранения (НПРКРЗ) на 2023–2032 годы. Недавно было набрано 1400 человек технического персонала, включая врачей, медсестер, акушеров и лаборантов.

122. Для усиления мер на уровне общин правительство разработало Национальный стратегический план охраны здоровья общин (НСПОЗО) на 2021–2025 годы. В этом комплексном документе, подготовленном совместно Министерством здравоохранения, Главным управлением по профилактике заболеваний и укреплению здоровья, Департаментом общественного здравоохранения и Департаментом по развитию традиционной медицины, определены приоритетные вопросы и сформулированы задачи, стратегические цели и ожидаемые результаты в области общественного здравоохранения. План также включает меры по привлечению внимания властей к картографии районов, подверженных риску эпидемий и стихийных бедствий, а также план постоянной поддержки этих районов на уровне общин в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

123. В рамках этого плана в 11 медицинских округах прошел подготовку 3481 общинный медико-санитарный работник, с тем чтобы приобрести навыки для работы на местах.

124. Общинные медико-санитарные работники прошли 17-дневный курс обучения по внедрению 18 ключевых семейных практик (например, гигиены и иммунизации) в своих общинах. В сферу ответственности каждого общинного медико-санитарного работника входит в среднем 50 домохозяйств.

125. Кроме того, что касается подготовки вспомогательных документов по управлению системой общественного здравоохранения, то был разработан и ожидает реализации «Национальный стратегический план управления системой информации в области здравоохранения (PENSIS) на 2023–2027 годы». Основным направлением этого документа являются планирование и мониторинг национальных приоритетов в области здравоохранения, а также укрепления НСИЗ в осуществлении деятельности системы здравоохранения. Надежные данные о здоровье населения необходимы для того, чтобы помочь правительствам определить очередность задачи в области здравоохранения, разработать политику в области здравоохранения, выделить соответствующие ресурсы и оценить успех своих инвестиций. В том же ключе был разработан и другой план. Речь идет о Национальной стратегии в области репродуктивного здоровья, здоровья матери, новорожденного, ребенка и подростка (SRMNIA) на 2019–2024 годы.

126. В настоящее время также разрабатывается Национальный план развития здравоохранения III на 2025–2030 годы.

## V. Право на образование

127. С 2020 года Гвинея-Бисау стремится к повышению показателей завершения образования на каждом уровне. В среднем 27 % детей заканчивают первые два цикла начального образования (1-й и 2-й), 17 % — последний цикл (3-й) и только 11 % имеют законченное среднее образование. Государство стремится к тому, чтобы все больше детей и подростков получали базовое образование на всех уровнях.

128. Национальная стратегия в отношении детей, не посещающих школу, и сопутствующий план бюджетного финансирования были технически утверждены Министерством образования в 2023 году.

129. В 2024 году была завершена разработка программы ускоренного обучения, и в двух регионах (АСБ и Ойо) был запущен пилотный этап программы ускоренного формального образования.

130. Что касается Реформы программ базового образования (РПБО), то была завершена работа над учебными планами для 1–6 классов, а также над руководствами для учителей и учебниками по всем предметам для 1–4 классов. Пять образовательных



регионов получили учебники для всех учеников 1–4 классов в 2024 году (при финансовой поддержке Всемирного банка).

131. Кроме того, государство располагает данными о том, что больше девочек, чем мальчиков, не завершают различные уровни образования между начальной и средней школой. Поэтому оно стремится устранить этот пробел и способствовать образованию девочек. Государство также работает над преодолением различий между районами проживания, осознавая, что больше детей из сельской местности не заканчивают учебу. Что касается 1-го и 2-го циклов базового образования, то семь из десяти детей, не закончивших их, живут в сельской местности.

132. Национальная политика в отношении учителей (технически утвержденная в 2024 году, но еще не одобренная Советом министров) включает меры по увеличению числа учителей, нанимаемых и направляемых в сельские районы, а также по увеличению субсидий для учителей в этих районах.

133. Кроме того, государство стремится сократить различия в экономическом уровне, поскольку дети, относящиеся к беднейшим квинтилям, составляют большинство детей, не закончивших образование.

134. Страна также стремится увеличить число детей, посещающих детские сады. Около трех четвертей (73 %) детей Гвинеи-Бисау имеют хороший уровень развития, если судить по показателю IDPI. Среди них дети, посещающие детский сад, имеют преимущество перед остальными, и 79 % из них находятся на хорошей траектории развития.

135. В 2023 году 98,3 % бюджета было выделено на зарплату учителям. Министерство образования гораздо лучше стало справляться с выявлением и увольнением отсутствующих учителей. В течение 2023–2024 учебного года были выявлены и исключены из платежной ведомости 1843 сотрудника (из общего числа не менее 14 000). В первом квартале 2024–2025 учебного года было выявлено и уволено еще 460, что привело к значительной экономии государственных средств.

136. Показатель Гвинеи-Бисау по индексу образования Организации Объединенных Наций за последние годы немного вырос: с 0,405 в 2017 году он достиг 0,410 в 2018 году, а в 2019–2021 годах остановился на отметке 0,414.

137. Для выполнения требований, содержащихся в рекомендациях по образованию, Гвинея-Бисау утвердила Национальный стратегический план по инклюзивному образованию (2022–2028 годы) и соответствующую Национальную стратегию по инклюзивному образованию. Кроме того, в устав Министерства национального образования, высшего образования и научных исследований была внесена поправка, приведшая к созданию Главного управления по инклюзивному образованию.

138. Гвинея-Бисау, являясь членом Программы поддержки системы образования Конференции министров образования (ППСО КМО), в которую входят 44 государства, создала национальную техническую группу ППСО, отвечающую за подготовку и проведение оценок успеваемости учащихся на национальном уровне. Все ученики, учителя, преподаватели и воспитатели проходят тестирование, чтобы способствовать точному анализу реальности и улучшению результатов обучения.

139. Национальное министерство образования реализует проект статистического планирования и информационной системы для развития образования в Гвинеи-Бисау — PESIDE — на 2021–2026 годы, финансируемый ЕС и осуществляемый FEC, который направлен на компьютеризацию школ в Бисау и регионах страны.

## **W. Право на участие в ведении государственных дел и право голоса, рекомендация 119.20**

140. Национальное народное собрание одобрило закон № 4/2018, известный как Закон о равном участии женщин в политике и принятии решений, который должен применяться на всех выборах в стране. В ходе избирательного процесса 2023 года

Верховный суд анализировал списки политических партий и принимал решил о том, соответствуют ли они закону о равном участии. Это был первый случай изучения списков.

141. По данным ERI-ESI за 2017–2018 годы<sup>1</sup>, доля женщин на руководящих должностях составила 35 %.

142. Почти 900 000 избирателей Гвинеи-Бисау пришли на избирательные участки 4 июня 2023 года, чтобы выбрать 102 новых депутата Национального народного собрания.

143. Коалиция «ПАЙ — Терра Ранка», возглавляемая ПАИГК, в которую также входят Союз за перемены, Партия демократической конвергенции, Гвинейское демократическое движение и Социал-демократическая партия, победила на выборах 2023 года, получив абсолютное большинство в 54 мандата из 102, согласно результатам, объявленным Национальной избирательной комиссией (НИК).

144. Движение за демократическую альтернативу (Madem G-15) получило 29 мест, Партия социального обновления (ПСО) — 12 мест, новая Партия гвинейских трудящихся (ПГТ) во главе с Ботче Канде — 6 мест, а Ассамблея народного единства (APU-PDGB) во главе с бывшим премьер-министром Нуну Гомешем Набиомом — 1 место, в то время как на выборах в законодательный орган в 2019 году она получила 5 мест.

145. По мнению различных международных миссий наблюдателей, следивших за избирательным процессом, выборы прошли в мирной и организованной обстановке, а явка на них была высокой.

## **Х. Трудовые права и право на труд**

146. В 2022 году правительство Гвинеи-Бисау приняло Трудовой кодекс, заменивший Общий закон о труде, — закон, адаптированный к реалиям страны и включающий положения международных конвенций о труде, участником которых является Гвинея-Бисау. К числу прочих нововведений относятся регулирование телеработы, условий труда учеников, контрактов на домашний труд, портовых работ, работ на борту судов и труда несовершеннолетних; он также включает раздел о работе женщин (в котором говорится об охране материнства).

147. Что касается международных правовых документов, то 9 июня 2023 года страна ратифицировала Конвенцию № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию.

148. Статья 7 Трудового кодекса Гвинеи-Бисау гласит, что «каждый человек имеет право на труд и свободный выбор профессии или вида работы с учетом правовых ограничений, налагаемых императивами национального восстановления или присущих ему самому». В нем также подчеркивается, что обязанность трудиться неотделима от права на труд, за исключением тех, кто страдает от ограниченной трудоспособности в силу возраста, болезни или инвалидности.

149. Трудовой кодекс распространяется на трудовые отношения, возникающие между работодателями и работниками, осуществляющими свою деятельность на территории Республики Гвинея-Бисау.

150. Что касается неформальной занятости, то мы видим, что молодые женщины, по сравнению с молодыми мужчинами, в три раза чаще работают в сегменте неформальной, чем формальной занятости. В сегменте «неформальных самозанятых» мы обнаружили, что женщины в 12 раз чаще, чем мужчины, работают в сфере неформальной самозанятости, чем в сфере официальной занятости. Правительство прилагает все усилия, чтобы улучшить ситуацию.

151. Этот результат отражает реальное положение дел в стране, где большинство молодых женщин из-за трудностей с получением базового образования и других видов профессиональной подготовки в большей степени вовлечены в малый неформальный

бизнес, самозанятость и уличную торговлю (сельскохозяйственной или рыболовецкой продукцией).

152. Существует ряд программ, направленных на снижение уровня безработицы в Гвинее-Бисау, таких как:

- a) Программа расширения банковского финансирования;
- b) Национальный план развития правительства Гвинеи-Бисау (2020–2023 годы);
- c) Национальная молодежная политика (2015–2035 годы);
- d) Проект по возрождению профессионально-технического образования и обучения для обеспечения занятости (2019–2024 годы) ENABEL.

153. Трудовой кодекс поощряет труд, профессиональное обучение и улучшение условий труда.

154. Эффективное начало работы Наблюдательного органа по вопросам занятости и профессиональной подготовки, декрет о создании которого уже утвержден Советом министров и который будет действовать под эгидой Министерства гражданской службы, труда и модернизации государства, обеспечит более эффективную интеграцию людей на рынке труда.

155. Государство разработало стратегический документ для страновой программы МОТ «Достойный труд», основными целями которого являются продвижение достойного труда как ключевого элемента национальной стратегии развития и предоставление широких знаний об инструментах действий Международной организации труда.

156. Было проведено национальное обследование детского труда, результаты которого послужат основой для разработки Национального плана по борьбе с детским трудом.

157. Национальное диагностическое исследование профессионального и профессионально-технического образования было проведено в партнерстве с Институтом технического профессионального образования, МОТ и ЮНЕСКО. Его целью являлось определение практические варианты и подходы к разработке политики и системы профессионального обучения на основе укрепления местного потенциала в деле анализа политики и стратегического планирования в области профессионального обучения.

## **У. Дискриминация и насилие в отношении женщин**

158. В 2022 году был запущен проект под названием «Не имеешь права на жизнь без насилия» — укрепление механизмов защиты жертв гендерного насилия и продвижение прав женщин в Гвинее-Бисау (NDICI INTPA 2022/433-582), который финансировался ЕС и осуществлялся организацией «Мани Тезе» в партнерстве с Фондом *r* (FEC), Национальной организацией Джузеппини дель Муриальду (ENGIM) и Ассоциацией друзей детства (AMIC). Проект способствовал созданию пространства для диалога между ведомствами, организациями гражданского общества, государственными и частными структурами, работающими в соответствующих секторах, с целью поощрения политической дискуссии, направленной на разработку и представление законодательных предложений, развитие диалога и оказание давления на органы государственной власти для достижения долгосрочных изменений в борьбе с гендерным насилием в пользу равенства между мужчинами и женщинами.

159. В период с 2020 по 2023 год значительно сократилось количество случаев, о которых сообщают и которыми занимаются различные учреждения, ведающие вопросами предотвращения и борьбы с насилием в отношении женщин.

160. Согласно этим данным, в период с 2020 по 2023 год количество зарегистрированных случаев физического насилия снизилось на 14 процентных

пунктов (с 59,8 до 45,8), а сексуального — с 8,5 до 4,2 процентных пунктов. Число случаев принудительного брака, домашнего насилия и психологического насилия увеличилось на 16,7, 4,2 и 3,5 процентных пункта соответственно.

#	Вид насилия	Год	
		2020	2023
		В %	В %
1.	Физическое насилие	59,8	45,8
2.	Домашнее насилие	16,7	20,8
3.	Сексуальное насилие	8,5	4,2
	Психологическое насилие	9,0	12,5
4.	Принудительный брак	6,0	16,7
5.	Всего	100,0	100,0

## Z. Права человека и бедность

161. Для борьбы с бедностью и обеспечения достойных условий жизни населения в стране действует система социальной защиты. В целом эта система регулируется Рамочным законом о социальной защите (Закон № 4/2007 от 3 сентября), который призван смягчить последствия сокращения доходов работников в случае потери или снижения трудоспособности, материнства, старости и гарантировать выживание их семьи в случае смерти.

162. Он также призван, хотя бы частично, компенсировать повышенные расходы, присущие особо уязвимым или зависимым семейным ситуациям.

163. Социальная защита также направлена на то, чтобы нуждающиеся граждане могли зарабатывать на жизнь и интегрироваться в общество в соответствии с экономическим развитием страны.

164. 27 июня 2024 года Совет министров утвердил проект декрета о принятии Национальной политики социальной защиты в Гвинее-Бисау, а также проект декрета о принятии стратегии реализации Национальной политики социальной защиты и соответствующего плана действий. Эта политика отражает приверженность правительства укреплению механизмов защиты гвинейцев от рисков, угрожающих их праву на достойную жизнь, свободную от страха бедности, голода или трудностей с доступом к основным услугам здравоохранения и образования.

165. В последние годы Министерство здравоохранения ввело ряд мер по бесплатному медицинскому обслуживанию, включая охрану здоровья матери и ребенка, профилактику, обследование и лечение малярии, туберкулеза и ВИЧ/СПИДа, а также расширенную программу вакцинации.

### Примечания

<sup>1</sup> Étude sur le secteur informel, INE 2017/2018, Enquête régionale intégrée sur l'emploi et le secteur informel (ERI-ESI).