



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第**九八七三**次会议

2025年3月6日星期四上午10时举行

纽约

主席:	拉森女士.....	(丹麦)
成员:	阿尔及利亚.....	本贾马先生
	中国.....	傅聪先生
	法国.....	雅罗-达尔诺夫人
	希腊.....	塞克利斯先生
	圭亚那.....	本女士
	巴基斯坦.....	阿克兰先生
	巴拿马.....	阿尔法罗·德阿尔瓦先生
	大韩民国.....	黄先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	塞拉利昂.....	卡努先生
	斯洛文尼亚.....	伯尼科瓦尔先生
	索马里.....	奥斯曼先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生
	美利坚合众国.....	谢伊女士

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员汤姆·弗莱彻先生以及和平路径倡议的内斯玛·曼苏尔·阿里女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格伦德贝里先生发言。

格伦德贝里先生 (以英语发言)：首先，我谨向全世界所有也门人和穆斯林致以斋月祝福，他们刚刚开始神圣斋月这一反思和团聚的时期。

全世界的穆斯林正在庆祝神圣斋月，然而不幸的是，对于被安萨尔阿拉任意拘留的许多同事的家人来说，这一庆祝将是不完整的。在这个本应与亲人团聚和联系的月份中，他们会深切地感受到家人的缺席。有些人甚至在哀悼，就像世界粮食计划署同事艾哈迈德的家人那样。一些同事的父母也在他们被拘留期间去世，却不知道自己孩子的命运。我再次呼吁立即无条件释放被拘留者，并感谢安理会在这个问题上给予的持续支持。

在这场未决冲突所持续的10多年中，也门人遭受的磨难与日俱增。自冲突爆发以来，人均国内生产总值下降了一半以上。自2018年以来，安萨尔阿拉控制地区的公务员无法定期按时足额领取工资，而也门政府控制地区的公务员也面临工资发放延迟的问题。此外，也门政府控制地区的也门里亚尔在过去一年中贬值了50%，导致基本商品价格上涨。因此，全国的贫困率急剧上升。

在过去几个月里，我反复告诫各方不要采取升级行动。最近，我们看到冲突各方言辞升级，公开为军事对抗做准备。我们决不能允许这种情况发生。言语很重要。意图很重要。信号也很重要。在局势缓和至关重要的时候，传递混乱的信息和升级言论可能会产生实际后果，加深不信任并加剧紧张局势。

自2022年4月联合国斡旋达成停火以来，也门尚未发生恢复大规模地面行动的情况，但军事活动仍在继续。我仍然对最近关于炮击、无人机袭击、渗透企图和动员活动的报告感到关切，最近在马里卜以及焦夫、夏卜瓦和塔伊兹等其他地区也出现了这些情况。因此，我也再次呼吁各方避免采取军事姿态和报复措施，以免也门再次陷入广泛冲突，让平民再次付出代价。

正如成员们现在所知，我和我的团队仍然没有被所面临的挑战吓倒。我们继续不懈地与也门和国际利益攸关方进行坦率和重要的接触，积极收集关于如何在巨大挑战中前进的观点和见解。上周，我与也门政府高级官员和地区行为体进行

了接触,敦促各方协调一致,支持由也门人主导的包容性和平进程。我坚持认为,要解决也门冲突,必须应对三个具体挑战。各方必须就全国停火和停火执行机制达成一致。它们也必须做出艰难但必要的让步,并达成妥协,特别是针对该国严峻的经济形势。最后,我谨在此明确指出:必须有一个也门各阶层参与的政治进程,以便一劳永逸地解决这场冲突,让也门人能够过上和平的生活。

虽然这是有可能实现的,但必须要有有利的环境。在过去一个月中,我们看到安萨尔阿拉持续停止对红海船只和以色列境内目标的攻击。这是积极的。但正如安理会所熟知的那样,有利于和平的环境可能脆弱且短暂。积极的事态发展必须建立在更持久的基础上。国际社会决不能浪费任何取得进展的机会。在支持也门人主导的努力方面,我们必须采取灵活的办法。

落实美国认定“安萨尔阿拉”为外国恐怖组织的工作正在展开。该措施的全面影响仍有待确定,同时我重申保护我们的努力以促进也门问题和平解决的重要性。要实现也门公正和包容各方的和平,至关重要,要保护联合国主持下的为也门人调解的空间。我始终致力于继续根据安理会赋予秘书长的任务授权履行我的职责,包括就若干紧迫问题、包括为交换与冲突有关的被拘留者召集会议。

我看到、也听到也门人民深切的挫折感,他们继续承受着这场已持续十年的战争的重负。我依然坚信,讲求原则地公正解决这场冲突是唯一的出路。为此,路线图的要害仍代表了一条可行的道路。在这方面,我深切感谢安理会在此困难时刻团结一致,支持联合国支持也门的工作。

再过两天,我们将庆祝国际妇女节。本月乃至每个月,我们都看到冲突对也门妇女格外严重的影响。我们为她们能够充分、平等和切实参与和平进程而努力。最近,一个由来自也门各地妇女领导的组织的杰出妇女和代表组成的代表团与我的办公室举行了会议。她们分享了自己感人的故事、观点以及对自身权利的坚定倡导。她们牵头开展的变革性工作——提高妇女的作用、加强她们的社区以及确保妇女参与决策——至关重要。

这些妇女只是为推进和平而不懈努力的为数众多下定决心的也门妇女中的少数几位。她们的努力强化了我们继续同当地女性和平建设者和人权卫士合作并为她们提供支持的承诺。因此,我也期待聆听来自“和平路径”倡议的内斯马·阿里·曼苏尔的发言,她将提请我们注意也门气候危机、冲突与人权状况恶化三者之间的交叉关联。

最后,请允许我明确指出:也门目前的轨迹令人深感关切。我们所处的这个时刻可以切身感受到全面冲突卷土重来的恐惧。无论今后数周和数月如何演化,我的办公室仍下定决心利用一切机会召集各方,以结束这场已长达十年的冲突。为了千百万也门人,我们在这方面的决心不能动摇或摇摆。

主席: 我感谢格伦德贝里先生所做的通报。

我现在请弗莱彻先生发言。

弗莱彻先生(以英语发言): 我感谢格伦德贝里特使的不懈努力。

我在上次向安理会通报也门情况（见S/PV.9858）时，曾分享了这场严重危机的细节，我们讨论了我们的人道主义工作受到的越来越多的限制。此后，这两方面的情况都有所恶化。现在，资金的严重削减沉重打击了我们拯救生命的工作。当然，每个国家如何花钱是其自身的决定，但是诸多至关重要的工作被快速叫停，使我们面临的这场“完美风暴”雪上加霜。我已要求我们在也门和其它地方的人道主义协调员在下周末之前报告我们需要在哪些方面做出大幅削减以及我们正在做出的不拯救哪些生命的艰难选择所造成的影响。

我不会重复我在上次通报中所列举的人道主义数字。安理会更有责任侧重于如何利用其集体的权重来处理造成这些数字的原因。

我向安理会提出的三项请求没有改变：第一，请支持我们努力接触到那些风险最高的平民；第二，请确保我们有资金拯救尽可能多的生命；以及第三，请安理会公开和私下施加压力，以释放那些在努力执行安理会指示时遭到任意拘留的人道主义工作者。

正如格伦德贝里特使所强调的那样，我们即将迎来3月8日的国际妇女节。继妇女权利几十年来取得进展——虽然过于缓慢，但仍取得进展——之后，现在我们看到的是，平等在全球范围内受到持续和蓄意压制。我们必须承认这种危险，而且我们必须做出回应。因此，今天我想重点谈谈也门妇女和女童的人道主义处境以及资金削减对其生活的影响。恐怕形势是严峻的。

这场危机给妇女和女童造成了格外严重的破坏性影响。她们已经遭受了几十年的系统性的歧视与排斥。2021年，也门在世界经济论坛的全球性别差距指数中排名倒数第二。2023年，也门在乔治敦研究所的“妇女与和平与安全指数”中排名倒数第二，而且这些指数没有任何进步的迹象。

我不知道数字是否真正反映出挑战。但是，这里有一些数字供思考：960万妇女和女童急需拯救生命的人道主义援助，她们面临着饥饿、暴力以及医疗保健系统的崩溃；130万孕妇和初为人母的女性营养不良，这不仅危及她们自身的健康，而且还使她们的孩子面临疾病和长期发育问题的风险。也门的孕产妇死亡率是中东地区最高的，是沙特阿拉伯或阿曼的10倍多。600多万妇女和女童面临严重的虐待与剥削风险；同时也门仍有150万女童失学，被剥夺受教育的权利，使她们无法打破其面临的歧视与暴力循环。也门近三分之一的女童在18岁之前结婚，剥夺了她们的童年、教育以及未来。随着用于也门的资金蒸发，在我下次通报中提出的数字将更加糟糕。

但是，这对这些数字背后的妇女和女童来说意味着什么？更多的人将死去。更多的人将别无选择，只能采用危险的应对机制——求生性行为、乞讨、被迫卖淫、贩卖人口以及卖儿卖女。然而，尽管承受着战争、流离失所以及匮乏带来的沉重负担，妇女仍站在生存与恢复的一线，她们抚养孩子，日复一日地努力争取更美好的未来，重建社区，推动和平，却往往得不到什么认可或支持。这些是表现出英雄主义、尊严以及坚韧的默默无闻的行为。我们将尽我们所能，用我们日渐稀少的资源支持她们。

这其中包括亚丁的一位医生，她是该国仅有的两名瘰管病女外科医生之一，每月进行30例手术，她接受了联合国资助的培训，专门从事这个关键领域的工作。这其中还包括首位在哈德拉毛省工作的助产士，她和她同事们的工作对降低孕产妇死亡率至关重要。这其中还包括在荷台达省照顾自己三个孩子的寡母，她的三个孩子一个有残疾，一个需要持续的医务治疗，人道主义合作伙伴的支持对于她能够照顾自己的孩子至关重要。这些只是成千上万的例子中的三个例子，我希望这些例子能够在人道主义工作面临的喧哗、干扰以及攻击中引起共鸣。我在这里维护的不是方案、电子表格和机构，而是人。

我还要肯定那些位于人道主义响应工作一线的妇女和女孩。她们领导着我们人道主义国家工作队中一半的非政府组织。也门人道主义基金的40%资金用于妇女领导的组织，其中绝大多数是当地的非政府组织。这些资金确保孕妇和哺乳期妇女得到安全和有尊严的医疗保健，确保暴力的幸存者获取救生服务，并且确保公共场所和卫生设施能够安全地为妇女所使用。

随着也门的人道主义响应工作面临严重的资金削减，这些方案岌岌可危，而对于该国各地妇女和女童至关重要的生命线也随之岌岌可危。资金暂停已经迫使22个安全空间关闭，导致高危地区的1.1万多名妇女和女童无法获得服务和支持。性别暴力的幸存者无法再获得挽救生命的医疗保健、心理社会支持和法律援助。儿童保护计划已经停止，导致童工、被招募加入武装团体和童婚的风险进一步增加。这些是我们在削减资金时做出的选择。

谈到另一个问题，本周早些时候，美国完成了将胡塞武装认定为外国恐怖组织的程序。从联合国人道主义的角度来看，我们的工作仍然不变——拯救生命。我们必须继续这项工作，确保也门的平民能够获得基本食物和药品，无论是通过商业渠道还是人道主义渠道。如果做不到这一点，就会对已经处于灾难边缘的社区产生严重影响。妇女和儿童恐怕将再次首当其冲。对人道主义者来说，这是一个艰难的时刻，但对于我们所服务的人们来说，情况更加艰难。目前，也门妇女和女童的处境更加艰难。情况是否会变得更加糟糕，取决于安理会作出的决定。

主席 (以英语发言)：我感谢弗莱彻先生的通报。

现在请曼苏尔·阿里女士发言。

曼苏尔·阿里女士 (以英语发言)：感谢丹麦给我机会向安理会通报情况。

我叫内斯玛·曼苏尔·阿里，是代表“和平路径”倡议和妇女团结网络的高级政策和沟通官员。我们的工作重点是气候正义、包容性和平建设和保护也门妇女的权利。今天，我将重点谈谈也门旷日持久的冲突、气候变化和人权恶化带来的紧迫威胁。

十多年来，也门一直受到武装冲突外加环境退化和气候危机的摧残。这些现实削弱了国家机构，导致社会保护体系崩溃，造成多层面不安全，使弱势群体、特别是农村和边缘化妇女濒临绝境，挣扎求存。由于冲突和气候变化，我成为了一名移民。2020年，我被迫离开家乡亚丁，与家人分离。亚丁的生活曾经——而且现在仍然——令人难以忍受，那里高温酷热、长期缺水、经常停电，当时还遭受2019冠

状病毒病疫情的影响。每天都要艰难地管理短短两小时的供电时间，决定是开动水泵给水箱注水、洗衣服、给设备充电，还是至少在空调的缓解下抓紧睡上几分钟。离开亚丁是生存的需要，也是冲突和气候变化如何摧毁生活、拆散家庭的痛苦见证。

战争摧毁了也门的环境和生态系统。炼油厂和港口遭到袭击，农田和沿海地区被滥埋地雷，石油和有毒物质泄漏，发电站和供水系统等关键基础设施遭到破坏，使也门满目疮痍。我永远不会忘记2015年胡塞武装袭击亚丁炼油厂时，高耸入云的烟雾笼罩整个城市的场景。乌云笼罩，空气窒息，让这座城市陷入绝望。去年，以色列袭击了荷台达港的20多个储油罐，导致同样的场景再次上演。海洋系统正在遭到破坏。石油泄漏、无管制捕捞和未经处理的污水污染了沿海水域，破坏了鱼类种群，危及公众健康。地雷使得粮食种植和取水变得危险，加剧了粮食安全状况。气候变化正在深化也门的危机。洪水冲走了地雷，使排雷工作更加复杂。它们加剧了战前部落间争夺资源的冲突，每年夺去近4000人的生命。

妇女，尤其是那些成为一家之主的妇女，受到气候变化的影响尤为严重。我们在South24中心的伙伴开展的一项调查发现，亚丁、哈德拉毛和马哈拉地区88%的妇女报告说，气候变化正在损害她们的收入来源，例如制盐、晒鱼和手工艺品制作。此外，文化规范进一步阻碍了妇女的适应能力，因为往往不鼓励妇女学习游泳，使她们在洪水和气旋期间容易受到伤害。

我咨询了也门各地的妇女，听到了令人心碎的故事：气候变化和武装冲突交织在一起，正在颠覆她们的生活。来自亚丁的渔妇艾莎说：“鱼类正在消失。我们被迫冒险进入危险的水域，只是为了生存。”艾莎的话表明，沿海社区感到绝望，因为污染、过度捕捞和气候变化耗尽了他们的生计。马哈拉妇女法蒂玛分享了自己在2023年飓风泰吉中幸存的经历，这场飓风摧毁了她家庭的农田——他们唯一的收入来源。与此同时，我的朋友、年轻企业家苏米亚不得不放弃开办巧克力店的梦想，因为气温上升、原材料成本增加以及停电无休无止。

妇女们在鱼类消失、庄稼被毁和梦想被推迟的情况下表现出的决心，凸显了她们在面对气候变化这一严酷现实时的坚定不移的力量。在临近国际妇女节和纪念《北京行动纲要》周年之际，我们必须优先考虑气候变化和冲突对实现性别平等的影响。

最后，我呼吁安全理事会采取果断行动，以免重重挑战将已经饱受苦难的民众推向不可挽回的境地，并考虑以下建议。

第一，必须将气候敏感型建设和平工作列为优先事项，将气候变化纳入和平谈判，确保气候适应和环境恢复成为也门一切和平协议和政治解决方案的核心。

第二，安理会必须要求根据第2140（2014）号决议设立的制裁委员会调查环境破坏行为，包括对炼油厂、港口和供水系统等关键基础设施的袭击，将其视为潜在的战争罪行，并追究破坏环境行为的责任。

第三，有必要确保妇女充分参与所有和平与政治进程，并支持和资助地方和平倡议，包括解决部落间争夺水资源和土地的冲突的倡议。

第四, 必须促进环境恢复, 支持旨在清理石油和毒素泄漏、清除农业和沿海地区地雷以及恢复受损生态系统 (特别是捕鱼区和农业社区) 的方案。

第五, 必须支持执行环境法规, 与国家和地方团队以及国际伙伴方合作, 加强环境治理, 规范导致污染和资源枯竭的私营部门活动。

最后, 必须通过扩大社会保护计划, 例如现金转移和生计支持, 为妇女主导的家庭提供有针对性的支持。

主席 (以英语发言): 我感谢曼苏尔·阿里女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡里乌基先生 (联合王国) (以英语发言): 我感谢格伦德贝里特使、弗莱彻副秘书长和曼苏尔·阿里女士今天向我们通报情况。我尤其完全赞同他们对也门危机中妇女和女童困境的关注。我也欢迎也门代表参加我们的会议。

我将补充三点。

第一, 联合王国欢迎安全理事会上个月一致强烈谴责 (见SC/15995) 胡塞武装目前持续的拘留行为, 谴责其导致世界粮食计划署一名工作人员在被关押期间悲惨死亡。安理会的持续团结向胡塞武装发出了明确无误的信息: 他们必须立即无条件释放被拘留者。我们完全支持联合国决定暂停在萨达的人道主义行动。这一暂停是胡塞武装威胁损害援助人员安全保障的直接后果。曼苏尔·阿里女士和今天上午的新闻发布会再次突出表明, 气候变化如何加剧水和粮食不安全等现有威胁, 恶化本已严峻的人道主义局势。

第二, 也门海岸警卫队宣布拦截了一艘据报开往荷台达港的装载先进武器部件的单桅帆船, 这进一步证明存在明显违反第2216 (2015) 号决议规定的武器禁运的行为。我们再次呼吁所有会员国确保充分遵守武器禁运。尤其是, 我们呼吁伊朗政府停止其在该地区的破坏稳定活动。联合国核查和视察机制对于防止非法武器走私仍然至关重要。联合王国呼吁国际社会坚定不移支持这一机制, 确保它拥有履行义务所需的资金。我们也继续支持也门海岸警卫队寻求加强它保护海上边界的能力。我们与也门政府和国际伙伴合作, 期待在今年晚些时候启动也门海上安全伙伴关系。

最后, 联合王国仍然致力于实现也门和广大区域的持久和平。归根结底, 也门的长期稳定和安全只能通过联合国主导的包容性政治解决来实现。我们将继续全力支持格伦德贝里特使的这一努力。

谢伊女士 (美利坚合众国) (以英语发言): 主席女士, 我们祝你担任安理会本月主席顺利。我感谢汉斯·格伦德贝里特使、汤姆·弗莱彻副秘书长以及“和平路径”倡议的内斯马·曼苏尔·阿里女士。我感谢他们的通报, 尤其是强调了胡塞武装对国际和平与安全的持续威胁, 以及胡塞武装如何为各方继续在其控制地区提供援助创造了一个不可持续的环境, 直接导致联合国暂停在也门萨达省的所有活动。

安全理事会上个月一致发声,发表了新闻谈话(见SC/15995),谴责世界粮食计划署一名雇员在被胡塞武装囚禁期间悲惨死亡一事,并要求立即释放所有被胡塞武装不公正拘留的人,包括联合国、非政府组织和外交人员。

根据特朗普总统关于将胡塞武装重新认定为外国恐怖组织的行政令,美国正在采取具体措施消除胡塞武装的能力,并已于本周宣布将胡塞武装认定为外国恐怖组织。美国还在使用定向制裁剥夺胡塞武装的非法收入。我们的制裁试图为支持生活在胡塞武装控制地区的也门人的合法活动保留空间,这些人不应为胡塞武装的恶意行为承担任何责任。我们还将根据特朗普总统的国家安全总统备忘录,采取措施制止伊朗对胡塞恐怖主义的支持,这份文件再次对伊朗施加最大压力。如果胡塞武装继续在红海和周边水域以及在以色列发动肆无忌惮的袭击,我们将对他们采取行动。

每个会员国都有责任遵守安理会通过的决议规定的义务,包括禁止向胡塞武装提供武器或相关物资、培训或财政援助。我们安理会必须回应伊朗通过继续武装胡塞武装而公然违反我们决议的行为。我们再次呼吁安理会采取措施加强联合国核查和视察机制,呼吁各会员国出力,增加对该机制长期规划、招募工作人员和关键基础设施需求的供资,从而提高相关能力,实现对有盖集装箱100%的检查率。

胡塞武装继续试图劫持曼德海峡和全球商贸。胡塞武装几乎没有表现出区分打击目标的意愿或能力,他们声称其攻击有合理依据的说法永远都不该被采信。我们还看到哈马斯——伊朗支持的另一个恐怖组织——建议胡塞武装继续对该区域各国和国际商贸发动新的袭击。

会员国必须停止为胡塞武装找借口,停止在区域问题上宣传虚假的道德对等。胡塞武装的行动对巴勒斯坦人民毫无益处。他们只危及了无辜者的生命,给也门人带来更多痛苦。胡塞武装对援助的阻碍加剧了去年霍乱的传播,所谓的胡塞当局继续日复一日骚扰平民、勒索小企业主。现在,他们正迫使也门货币兑换商在一个胡塞武装控制的转账网络中入股,对也门私营部门实施黑手党般的控制。也门人民继续遭受经济压迫和胡塞武装的围捕。非法拘留和虚假审判是对国际社会的侮辱。胡塞武装曾有很多机会缓和局势并释放被拘留者,但他们都拒绝了。

在最近的会议上,许多安理会成员对胡塞武装涉及大量被拘留者的虚假司法审理表示特别关切。我们坚决反对这种非法程序,并对它可能被用来掩盖出于政治动机的杀戮发出严重警告。我们正在密切关注这些虚假审理,特别是当它们发展到胡塞武装口中的国家安全法院宣布所谓判决的阶段。如果胡塞武装这样做,所有捐助方必须准备好采取进一步具体措施,减少其外地工作人员和方案被胡塞武装肆意对待的风险。再次重申,美国将继续反对胡塞武装的破坏稳定行为,且不会容忍对我们利益的任何攻击。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 主席女士,我们祝贺丹麦担任安全理事会主席,并祝你一切顺利。我们要感谢我们的中国朋友在2月份出色担任了主席。我们也感谢汉斯·格伦德贝里特使和主管人道主义事务副秘书长汤姆·弗莱彻的通报。我们非常仔细地听取了曼苏尔·阿里女士的发言。

也门局势仍存在挑战。最近接触线一带武装冲突的增加可能会打破力量平衡,并最终恶化成无法控制的事态升级,可能会导致敌对行动全面恢复。我们不能排除的是,这种趋势可能尤其是由也门解决进程停滞导致交战方疲惫情绪积累所造成的。此外,该国社会经济环境进一步恶化,断电、通货膨胀和基本必需品价格上涨加剧了这种情况。人道主义局势正在迅速恶化,粮食安全日益受到威胁。与往常一样,这种动荡对社会中最脆弱的群体——妇女和儿童——影响最大。尽管也门官方当局做出了努力,但迄今仍未能显著改善局势。到目前为止,也门附近水域基本平静。“安萨尔阿拉”运动目前如其领导层所承诺的那样,避免袭击途经红海和亚丁湾的商船。然而,说那里最终已稳定下来是错误的。中东局势一触即发,不容乐观。鉴于加沙地带脆弱的停火尚未进入第二阶段,即永久停止敌对行动,红海局势存在严重风险。

当前情况下,也门仍有机会克服内部分歧,走上可持续和平道路。以秘书长特使为代表的国际调解人现在必须竭尽全力,迅速恢复关于解决也门问题路线图的谈判进程,敲定其中所载的协议,并启动全面的政治进程。只有通过对话,并适当考虑包括“安萨尔阿拉”运动在内的该国所有主要政治力量的合理利益,才能在这方面取得成功。在看不到克服危机的前景的情况下,倒退回内战可能不可避免。就我们而言,我们重申,我们完全支持格伦德贝里特使所作的有关努力。我们将继续通过与也门各方和主要区域行为体的定期接触,尽我们所能帮助他。我们还要重申,有必要最终更新解决方案的法律基础,使其切实反映实地现状。

遗憾的是,并非所有人都赞同我们的做法。一些国家非但没有推动也门各方达成妥协,反而仍然以极限施压的思路为指导,而这种思路早已被也门的现实证明是无效的。我们失望地获悉,美国政府将“安萨尔阿拉”定为恐怖组织的决定已于两天前生效。我们告诫我们的美国同事,与也门冲突主要当事方之一公开对抗不会有好结果。华盛顿在2021年采取的类似行动只是加剧了对抗,并使寻求和平解决也门问题变得更加困难。此举将如何影响该国的人道主义援助也很容易预测。人道主义工作者已经表达了他们的关切,称这将缩小他们开展人道主义行动的可能性,并给人道主义行动带来后勤和财政问题。为了也门全体人民的利益,我们再次呼吁白宫重新考虑其决定。

遗憾的是,也门人道主义工作者面临的困难还不止于此。在胡塞武装1月底大规模拘留联合国当地工作人员之后,联合国被迫暂停在萨达省的人道主义行动,而且直至现在仍在暂停中。多名更早时候被扣留的联合国和人道主义工作人员也仍被扣留。我们注意到联合国领导人为释放他们所作的不懈努力。上个月,安全理事会成员商定了一项声明,传递了支持这些努力的有力信息(见SC/15995)。就我们而言,我们也在努力解决这一问题,我们希望这种状况将在近期得到解决。

最后,我们要强调,确保也门问题实现政治解决会大大有助于整个地区局势的缓和。在这一背景下,我们认为,必须共同努力,找到双方都能接受的解决办法,以便在国际法基础上,通过政治和外交手段缓解紧张局势和解决危机。在这方面,俄罗斯的波斯湾集体安全概念仍然具有现实意义。这一概念设想采取循序渐进的步骤,解决冲突局势,制定建立信任和核查措施,并最终形成集体安全与合作整体架构,随后可适用于中东所有国家。

卡努先生（塞拉利昂）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员，即阿尔及利亚、索马里和我国塞拉利昂加上圭亚那（非洲三成员+）发言。

我们感谢通报人——秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员汤姆·弗莱彻先生以及内斯玛·曼苏尔·阿里女士——作了富有见地和全面的通报。我们也欢迎也门代表参加今天的会议。

非洲三成员+重申并完全支持秘书长的呼吁，要求立即无条件释放胡塞武装目前扣押的所有联合国人道主义人员、外交人员和民间社会人士。任意逮捕和非法拘留这些人是严重违反国际人道法行为。我们还对持续以平民和民用基础设施为目标以及也门公民空间继续受到侵蚀深感关切。安理会仍然致力于“也门人所有，也门人自主”的政治进程，以期最终给也门带来持久和平，我们强调，必须维护迄今来之不易的成果，并强调在联合国主持下继续开展调解努力的重要性。在这方面，我们要强调以下几点。

第一，鉴于也门面临多方面的政治、安全和人道主义挑战，我们强调，必须开展平衡和包容各方的进程，以确保所有也门人安全和有意义地参与为持久和平奠定基础。非洲三成员+完全支持联合国以及包括沙特阿拉伯王国和阿曼苏丹国在内的区域行为体协调一致做出努力，促进该国各方开展对话，从而在商定条件的基础上实现政治解决。我们赞扬特使努力促进缓和紧张局势和冲突。在这方面，我们敦促全面落实最近举行的第三次也门国际论坛提出的建议，以此作为社区和国家一级持续参与的一部分。

第二，非洲三成员+深感关切的是，也门的粮食不安全状况不断恶化，持续的敌对行动、经济衰退以及与气候有关的事件加剧了这一状况。人道主义局势仍然严峻，社区继续遭受最近洪水造成的广泛破坏和流离失所之苦，包括2024年洪水造成的房屋被毁、农场和生计受损。非洲三成员+呼吁增加对2025年人道主义应急计划的支持，该计划旨在为1950万人提供拯救生命的援助，特别是受冲突影响最严重的妇女、女孩和儿童。尽管援助预算不断缩减，但我们肯定人道主义组织及其工作人员为满足也门人民的迫切需求所作的不懈努力。我们赞同弗莱彻副秘书长、人道主义事务协调厅、世界粮食计划署以及其他机构发出的呼吁，敦促有影响力 and 手段的国家支持这些努力，包括找到创新解决办法，减轻人道主义工作者因有针对性的袭击而面临的风险。

第三，也门境内军事升级的风险正在增加，有可能破坏和平进程，加剧也门人民的苦难。中东的稳定正处于紧要关头，特别是当前为维持加沙停火进行的谈判和叙利亚的和平进程，二者都处于关键转折点。

我们注意到，国际海事组织在其最近的两份月度报告中表示，自截至2月7日的上次报告所述期间以来，没有发生新的事件。我们希望，这一积极趋势将继续下去，使对红海商船和商业船只的袭击最终永久停止。安理会必须继续坚决支持通过包容各方的政治进程，应对也门的政治和安全挑战。持久的和平与稳定对于建立必要的国家治理体系、重启石油和天然气生产与出口以重振也门经济至关重要。

最后, 非洲三成员+继续致力于支持特使做出外交努力, 推动联合国主持下的由也门人领导、也门人所有的政治进程, 以最终实现也门的持久和平。

雅罗-达尔诺夫人 (法国) (以法语发言): 我谨感谢秘书长特使汉斯·格伦德贝里先生、主管人道主义事务副秘书长汤姆·弗莱彻先生以及内斯马·曼苏尔·阿里女士的通报。我也欢迎也门常驻代表出席会议。

安全理事会一致谴责了胡塞武装系统违反国际人道法的行为, 其中最近一次是上月一名被拘押在非人条件下的世界粮食计划署的援助人员死亡。

法国再次最强烈地谴责胡塞武装任意拘押数十名联合国当地和国际工作人员、人道主义人员以及也门民间社会和外交使团的成员。法国呼吁立即无条件释放他们。我们敦促胡塞武装确保对其控制下的所有地区和民众的安全和畅通无阻的人道主义准入, 并停止针对人道主义行为体的一切威胁与造谣活动。

法国赞扬继续留在实地的联合国和人道主义机构的坚定承诺。法国呼吁胡塞武装为恢复联合国在萨阿达省的活动创造必要条件。胡塞武装的所作所为破坏了也门民众所需援助的分发, 并导致该国人道主义危机恶化。在国际妇女节前夕, 法国重申我们在该领域的承诺, 并强调冲突和人道主义危机对妇女造成格外严重的影响, 尤其是在也门。法国与特使的团队一道, 在2月初巴黎举行的人工智能行动峰会期间, 共同举办了一次有关妇女与和平与安全议程的讲习班, 讨论数字技术带来的挑战和机遇。

法国谴责胡塞武装发表有关其在红海袭击事件的挑衅性言论, 这些袭击必须停止。我们重申我们在欧洲联盟防御性安全和防卫政策行动——即欧洲联盟海军“盾牌”行动——框架内的承诺, 以便根据国际法, 经与我们的伙伴联络, 保护海上安全和航行自由。

正如特使所说的那样, 只有实现政治解决, 才能结束这场冲突。法国重申, 我们全力支持特使努力恢复必要的和平进程。法国还重申我们对也门稳定乃至地区安全的承诺。法国重申, 有必要避免该地区局势进一步升级, 并呼吁伊朗停止支持破坏中东稳定的行动。

阿克兰先生 (巴基斯坦) (以英语发言): 我高兴地看到丹麦领导安理会。巴基斯坦感谢秘书长特使汉斯·格伦德贝里先生和主管人道主义事务副秘书长汤姆·弗莱彻先生所做的详尽和全面通报。我们也欢迎“和平路径”倡议的内斯马·曼苏尔·阿里女士的发言, 并欢迎也门常驻代表参加本次会议。

也门继续面临一场日益加深的危机, 危机在人道主义、政治、经济以及环境层面造成严重后果。军事行动再次升级的风险威胁到加剧人类的苦难, 并且破坏和平努力。政治分歧依旧存在, 经济崩溃和环境退化继续给平民造成破坏性的损失。当务之急是振兴政治对话, 采取果断步骤以处理这些根本挑战, 同时为可持续地解决也门危机奠定基础。

在这方面, 我谨提出四点意见。

首先, 巴基斯坦强调对话对于实现也门持久和平的关键作用。我们重申, 我们全力支持联合国领导的和平进程, 并强调有必要包容、全面和可持续地解决这场

冲突。区域倡议、尤其是沙特阿拉伯王国和阿曼苏丹国主导的倡议对于推动这些谈判依然至关重要。2023年12月概述的路线图为和平提供了一个可行的框架。我们敦促各方履行其承诺，全面执行已达成的协议。

其次，也门面临的是一场多层面的危机，其人道主义局势是悲惨的。值此庆祝神圣的斋月之际，也门数百万人却继续面临极端困境——1950万人、其中包括960万妇女需要紧急人道主义援助。此外，450万人在境内流离失所，1200万儿童无法获取食物、水、栖身处以及医疗保健等基本必需品。

鉴于这种情况，我们对突然切断用于也门人道主义行动的资金深感遗憾。国际社会和捐助国必须填补这种缺口，我们希望各方能像汤姆·弗莱彻先生在今天会议上所敦促的那样，加大对也门2025年人道主义响应计划的捐助力度。

第三，我们强烈谴责“安萨尔阿拉”即胡塞武装任意拘留联合国人员、国际和国内非政府组织的工作人员以及外交使团的成员。这种行为不仅阻碍人道主义努力，而且公然违反国际人道法。联合国人员和人道主义工作者的安全与安保必须得到保障。我们呼吁立即无条件释放所有被拘押者。这也将确保人道主义援助不间断地送达需要者。

第四，巴基斯坦谴责胡塞武装袭击国际航运的行为。我们注意到，自加沙停火开始以来，没有发生新的袭击商业航运的事件。我们毫不含糊地谴责任何此类袭击，同时至关重要的是要认识到，这些袭击的停止发生在加沙停火得到维持的同时。这凸显出全面执行和维护加沙停火协议各个阶段的迫切必要。永久停火不仅有利于巴勒斯坦境内和与以色列的和平事业，也有助于包括也门在内的区域稳定。

巴基斯坦仍然坚定致力于支持联合国和特使推动下“也门人主导、也门人所有”的政治进程。我们对也门人民追求和平、安全与繁荣予以声援。国际社会必须紧急采取行动，防止危机进一步恶化，并为也门实现稳定而充满希望的未来铺平道路。

傅聪先生（中国）：我祝贺你担任安理会本月主席。我感谢格伦德伯格特使和弗莱彻副秘书长的通报，也认真听取了民间社会代表的发言。欢迎也门常驻联合国代表出席今天的会议。

1月中旬以来，随着加沙停火的实现，红海局势出现缓和迹象。中方呼吁有关各方继续保持克制，推动局势进一步降温，并抓住时机，为推动也门问题的政治解决作出更大努力。政治解决是也门问题的根本出路。也门各方应展现意愿，相向而行，根据“也人主导、也人所有”的原则，寻求达成全面解决方案。中方赞赏秘书长特使格伦德伯格积极开展斡旋，当前最重要的是推动当事方重建互信，为恢复对话沟通创造条件。国际社会有关各方都应为此发挥建设性作用，避免采取任何可能加剧对立、刺激局势升级的行动。

也门的经济和人道局势令人担忧。国际社会应继续施以援手，加大而不是减少提供人道援助，优先保障粮食安全。中方对联合国工作人员继续被扣押表示关切，敦促胡塞方面立即释放所有被扣押的联合国人员。我们呼吁也门各方尊重和

履行国际人道法义务,为人道行动提供便利,确保安全和不受阻碍的人道准入,保护人道工作人员安全。

也门问题和红海局势同地区环境密切相关。当前,加沙停火能否持续、三阶段停火安排能否实现过渡面临巨大挑战。中方支持埃及等阿拉伯国家为推动加沙停火协议持续有效执行、推进加沙人道救援和恢复加沙安全稳定所作的努力。我们呼吁国际社会作出共同努力,推动解决巴勒斯坦问题,恢复也门和红海的和平稳定,实现地区长治久安。

伯尼科瓦尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言):我们也感谢格伦德贝里特使、弗莱彻副秘书长和曼苏尔·阿里女士今天所作通报。我们还欢迎也门常驻代表出席本次会议,并祝愿也门人和世界各地所有庆祝斋月的人安康。

也门的和平之路从来都不平坦。今天依然如此。这条道路充满挑战,易受区域动态影响,而且若各方不能把也门人民放在首位就会恶化。这些挑战不断增加。需求激增和人道主义空间缩小导致人道主义工作者担心自己的安全,使他们拯救生命的工作受到限制。

上月,安理会一致谴责一名世界粮食计划署工作人员在扣押期间死亡的事件,并呼吁立即无条件释放所有被胡塞武装扣押的人(见SC/15995)。斯洛文尼亚今天再次发出这一呼吁。

我们还担忧的是,在也门进行恐怖主义组织认定的举措,无论是否有道理,都会造成不确定性,都可能产生意想不到的后果并进一步加重人道主义需求。我们真诚希望能避免这种情况。

正如曼苏尔·阿里女士今天有力说明的那样,也门是世界上最易受气候影响的国家之一,饱受干旱洪灾蹂躏。此外,它是表明气候变化和冲突的影响如何共同作用加剧粮食和水不安全的明显例证。

作为“防止水遭受武装冲突影响全球联盟”的创始成员,斯洛文尼亚呼吁保护和发展也门的水资源和水基础设施。我们坚信,水问题实际上可以成为开展基层对话和各方相互理解以及增强妇女权能的切入点。

我们在讨论也门的挑战时不能不谈及经济问题。我们对货币贬值和成本飙升问题仍深感担忧。最近亚丁停电,由此引发了抗议,说明也门人渴望稳定的经济和正常运转的政府。我们欢迎7月就银行业问题达成协议。我们敦促各方重新致力于经济降温,并在该协议基础上更进一步。我们还特别强调总统领导委员会内部团结和协调的重要性。

安全问题方面,斯洛文尼亚呼吁严格遵守联合国武器禁运,呼吁在红海实现充分航行自由。前线持续的敌对行动继续威胁着平民的生命、安全和保障。各方都必须缓和局势,遵守国际人道法。整个地区的平静十分脆弱,必须得到维护。

我们感谢格伦德贝里特使和弗莱彻副秘书长今天强调也门妇女的重要性。值得重申的是,在也门面临的挑战中,妇女和女孩往往首当其冲,尽管这场战争并非她们所造成。斯洛文尼亚重申致力于妇女与和平与安全议程,致力于保护和促进也门所有人的人权。只有通过问责和全国范围内独立公正的人权监测,才有可能

做到这一点，而这又能使也门充满活力的民间社会和私营部门打下基础，助力也门未来。

也门的和平之路从来都不平坦。但是，我们对特使的信念抱有希望，他坚信这场冲突的可持续解决是可能的。解决根源问题，各方拿出政治意愿并勇于担当，则和平应该是可以实现的。我们重申，我们全力支持整个联合国系统的这一努力。必须不惜一切代价避免重新爆发全面战争。

阿尔法罗·德阿尔瓦先生（巴拿马）（以西班牙语发言）：巴拿马感谢安理会主席召开本次会议，并向她保证我们支持她履职并取得成功。我们还感谢秘书长也门问题特使汉斯·格伦德里先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员汤姆·弗莱彻先生所作有益发言。我们还赞赏内斯玛·曼苏尔·阿里女士和也门代表在今天会议上所作有益建言，我们热烈欢迎他们参加会议。

我们感到关切的是，自最近一次就该问题开会（见S/PV.9858）以来，胡塞武装非法无理扣押23名联合国工作人员的问题缺乏进展。因此，我们以同样紧迫的程度重申以前所指出的，即必须立即和无条件释放联合国、非政府组织和外交使团的所有人员，恪守所有人道主义工作人员的基本人权，他们在促进和平、稳定与发展方面发挥着至关重要的作用。

也门内部冲突引发了毁灭性的人道主义危机，被认为是世界上最严重的危机之一。经济崩溃、气候灾害和区域局势升级加剧了援助需求，增加了保护的风险。《2025年全球人道主义概览》报告称，也门是第三大最易受气候变化影响的国家，其半干旱气候和干旱和洪水等极端事件加剧了其脆弱性。环境退化、人道主义危机以及旷日持久的冲突加剧了粮食不安全、缺水和人口流离失所状况。在这方面，至关重要是将减轻环境影响措施纳入建设和平举措，以求减少风险、加强稳定和促进社区复原力。

巴拿马认识到气候、和平与安全之间的联系，认为它们是直接影响各国福祉的相互关联的因素。在这方面，我们主张采取综合办法，将可持续发展、复原力和减少脆弱性结合起来，作为实现持久和平的根本基础。

此外，也门仍然受到地雷、水雷、简易爆炸装置和其他战争遗留爆炸物的严重污染，其后果对民众和环境都有影响。我们支持联合国各实体努力消除与这些装置有关的风险，保护平民和人道主义工作者，并推进该地区排雷工作。

此外，绝不能忽视也门妇女因人道主义准入和医疗服务有限以及偏见和早婚而遭受的痛苦。我们从汤姆·弗莱彻的戏剧性通报中听到了一件可耻的事情，而暂停人道主义援助资金是另一可耻的做法。

在此紧要关头，安理会必须采取果断行动，确保人道主义援助不受阻碍地送达最需要援助的人手中。我们有责任确保资源、支持以及援助有效送达，没有拖延或减少，并始终把也门人民的福祉放在首位。加强国际筹资与合作对于建设一个更安全的也门和促进该国的可持续重建至关重要。

塞克里斯先生（希腊）（以英语发言）：首先，我要感谢汉斯·格伦德里特使和汤姆·弗莱彻副秘书长所作的内容翔实的通报。我还要欢迎也门民间社会

代表阿里女士以及也门常驻代表今天出席会议，并祝愿今天庆祝斋月的所有人斋月吉祥。

实地局势仍然脆弱，军事升级的风险仍未消失，而商定新的全国停火的努力尚未取得成功。与此同时，人道主义局势依然严峻，多名人道主义机构成员仍被关押，面临不公正的指控。

我们呼吁胡塞武装立即释放所有被任意关押的外交人员、联合国和非政府组织人员以及人道主义工作者，并对最近世界粮食计划署一名成员在胡塞武装关押下死亡的所有责任方追究责任。

我想简要强调三点。

第一，希腊明确支持汉斯·格伦德贝里特使的工作，支持他为恢复各方之间的对话作出不懈努力，以期实现新的全国停火。这将为谈判一个“也门人自主，也门人所有”的政治进程创造沃土，该进程将结束该国长期的不稳定和不确定性，并确保也门人民的经济繁荣和福祉。

第二，作为一个历史悠久的航海国家，希腊坚定支持航行自由和充分适用国际海洋法，正如联合国海洋法会议所体现的那样。此外，我国仍然致力于维护红海地区的海上安全，并将继续尽自己的一份力量，保护世界上最重要的海上航线之一。因此，希腊参加了欧洲联盟在红海开展的“盾牌行动”，并将继续为该行动提供宝贵支持。

第三，我们也呼吁各方不要采取任何可能造成环境灾难风险的升级行动，特别是在红海。“赛菲尔”号船只和悬挂希腊国旗的“苏尼翁”号油轮事件清楚表明，冲突可能造成多么严重的环境和人道主义后果。我们感谢所有为防止在这两起事件中发生严重环境灾难作出贡献的人。

此外，我们完全支持国际社会为管控不利气候条件的影响及其对可获取资源的影响而采取的所有举措，特别是在也门等饱受战争蹂躏的国家。

我们还对该国妇女和女孩状况的不断恶化深感关切，赞扬她们的韧性和勇气，并将支持作出一切努力减轻她们的痛苦，保障她们的权利。

最后，安理会和该地区各国必须发出明确的信息，表明它们将团结一致，致力于缓和也门冲突对立双方之间，特别是与胡塞武装之间的紧张并开展对话。我们还呼吁总统领导委员会的内部团结。与此同时，安理会和国际社会所有相关行为体必须尽最大努力，支持总统领导委员会和得到承认的也门合法政府开展其艰巨任务，在复杂的经济局势中支持也门社会和加强公共机构。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：首先，我同我的同事们一道祝贺丹麦担任安理会3月份主席。我还要感谢今天各位各位通报人的精辟见解，我也欢迎也门代表参加今天的通报。

今天，我想谈以下几点。

第一，我们要求胡塞武装永久停止一切敌对活动，包括针对商船的敌对活动，这些活动危及该地区的海上安全和自由航行。尽管我们欢迎暂停了在红海和对以

色列的袭击,但胡塞武装也多次宣布,如果加沙的停火和人质协议破裂,他们随时准备恢复这种袭击。这是不可接受的。最近的一份报告显示,自2023年以来,红海航运量下降了50%,扰乱了至关重要的全球贸易路线和也门人道主义援助的重要生命线,并加剧了也门的经济困难。

第二,我们再次呼吁立即释放所有被关押者,包括联合国、非政府组织、民间社会和外交人员。尽管安全理事会于2月13日发表新闻谈话(SC/15995),要求立即和无条件释放所有被关押者,并强烈谴责继续关押他们,但胡塞武装始终拒绝听从国际社会的一致呼吁。在这方面,我们提醒胡塞武装注意联合国机构和非政府组织3月1日在斋月之际发出的信。我们还提醒胡塞武装注意秘书长关于立即进行彻底、透明的调查,追究责任人的责任的呼吁。

第三,我们再次强调,必须忠实执行安全理事会所有有关决议,特别是定向武器禁运。事实上,遵守武器禁运是也门和更广泛地区稳定的根本先决条件。在这一点上,我们认为,国际社会应更加关注联合国也门核查和视察机制和也门政府的海上安全努力,包括其海岸警卫队的能力建设,以确保更有力地遵守武器禁运。

第四,正如副秘书长汤姆·弗莱彻和民间社会通报人阿里女士今天明确指出的那样,也门的人道主义危机正在恶化。大韩民国仍然致力于满足包括妇女和儿童在内的也门人民的人道需求,特别是处理气候相关的粮食不安全和营养不良状况。我们为此所做的努力之一是,今年将与世界粮食计划署合作,向也门人民提供23000吨大米。我们希望援助能够支持缺乏营养的难民和国内流离失所者。我们还支持国际移民组织项目,以增强妇女在解决与水有关的冲突和适应气候方面的能力。有1450万也门人无法获得安全饮用水,这使其成为世界上最缺水的国家之一。气温升高和降雨不稳加剧了本已严重的水资源短缺,直接危及也门人的生计和国家稳定。

最后,格伦德贝里特使日前强调,在国际安全环境不稳定的情况下,包括地区主要国家在内的国际社会决不能忽视也门。事实上,现在比以往任何时候都更加需要我们为也门提供持续的外交、资金和人道支持。在中东局势发生更大范围变化之际,我们强烈希望营造有利于也门政治进程向前发展的氛围。

大韩民国重申致力于在联合国主持下实现也门主导的包容性政治过渡,并继续坚定不移地减轻也门人民的苦难。

主席 (以英语发言): 我现在以丹麦代表的身份发言。

和其他人一样,我首先要感谢格伦德贝里特使和弗莱彻副秘书长的通报。我要特别感谢我们的民间社会通报人内斯玛·曼苏尔·阿里,她今天向安理会介绍了新观点,即需要处理也门气候变化造成的经常被忽视的影响及其对不安全和冲突的影响。我也欢迎也门代表出席我们今天的会议。

我想谈三点。

首先,正如我们今天上午从弗莱彻副秘书长那里听到的那样,也门人道局势的持续恶化令人深感担忧,尤其对妇女和女童造成了惊人后果。由于经济濒临崩溃、持续断电、粮食严重无保障和水资源严重短缺,太多也门人很难继续抱有希

望。气候变化影响的加剧进一步加剧了人道需求。也门是世界上第三容易受到气候变化影响的国家，深受包括干旱和洪水等气候引发的灾害的影响。长期冲突、环境退化和气候变化的叠加，引发了一场极为深重的危机以及对稀缺资源的争夺，威胁到也门的短期和长期和平与稳定。作为安理会成员，我们必须采取更多行动，确保将气候问题考量纳入建设和平战略、当地调解努力以及未来的和平解决进程。我们敦促国际社会支持也门政府应对这些挑战。

其次，胡塞武装继续非法拘留联合国工作人员和人道主义人员，其中许多人多年来一直在向胡塞武装声称服务的人民提供援助。上个月，世界粮食计划署一名工作人员在胡塞武装拘留所内惨死，凸显了确保释放所有被任意拘留者的紧迫性。我们呼吁胡塞武装立即无条件这样做，并要求根据国际人道法尊重他们的权利。我们赞赏安理会上个月通过新闻谈话(SC/15995)，一致谴责这一行为。与安理会议程上的所有其他冲突一样，所有人道行为体安全、迅速和不受阻碍地进入是不容谈判的要求。

第三，也是最后一点，胡塞武装扬言在红海进一步加强袭击不会让也门人的生活变得更轻松或更安全，反而有可能使也门进一步陷入地区动荡和无休止的报复性暴力循环。袭击国际商船的行为，无论袭击来自哪里还是针对哪里，都是没有道理的。必须根据国际法尊重航行自由。丹麦将继续捍卫这一点，它是欧洲联盟“盾牌行动”的一部分。我们也强调有必要加强对胡塞武装的定向武器禁运。

总之，胡塞武装必须重新把努力重点放在通过参与联合国领导的政治进程，实现冲突的持久解决，满足遭受了十多年战争之苦的数百万也门人的需求上。

丹麦表示全力支持特使汉斯·格伦德贝里领导的努力。我们鼓励所有利益攸关方积极与他的办公室合作，为恢复政治进程铺平道路。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请也门代表发言。

萨阿迪先生（也门）（以阿拉伯语发言）：克里斯蒂娜·拉森大使，我们很高兴看到你主持安理会本月工作。我们祝愿你和友好的贵国代表团在履行职责时一切顺利。我还要感谢你的前任、中国常驻代表上个月圆满主持工作。我还要感谢格伦贝里先生、弗莱彻先生和内斯玛·曼苏尔·阿里女士的通报。

当前的冲突已进入第十一个年头，也门正处于紧要关头，耐心的也门人民渴望和平，结束长期苦难。然而，他们的希望和愿望尚未实现，原因是伊朗支持的胡塞恐怖主义民兵采取破坏性做法，反对为实现和平所作的所有区域和国际努力，不断通过在各条展现上实施升级和军事动员、违反所有承诺并计划再打一场全面战争，逃避和平义务，使也门陷入前所未有的人道主义危机。

有鉴于此，也门总统领导委员会和也门政府重申，它们非常希望积极参与所有区域和国际倡议和努力，以及联合国通过秘书长也门问题特使所做的努力，从而根据商定政治解决方案的框架——其中最重要的是第2216(2015)号决议，它是解决也门危机的关键支柱和路线图——。达成也门危机的政治解决方案和结束这场破坏性战争。

也门实现公正、全面和可持续的和平需要国际支持以及建立战略伙伴关系，这种关系要落实为实际步骤，支持也门政府的努力，结束政变，恢复国家机构并将控制范围扩大到也门全境，确保红海和曼德海峡的安全，使其从威胁源头变为历史上一贯的和平桥梁，执行禁止伊朗政权武器流向也门的决议，因为这种行为对区域和国际和平与安全构成威胁，延长了冲突并加剧了也门人的人道主义危机。

也门政府欢迎美国国务院宣布将胡塞民兵列为外国恐怖组织的决定已经生效。这一决定是对抗这些得到伊朗政权支持的民兵构成的威胁的重要一步，伊朗政权恐怖行动的对象是也门及其邻国的平民和基础设施以及红海商船，对航行和国际贸易路线的安全保障持续构成威胁。也门政府重申全力支持这一认定，认为这是阻止向这些民兵提供物质和资金支持的有效工具，并再次呼吁国际社会采取类似步骤，切断胡塞武装的资金和武器来源，加强恢复也门稳定与和平的努力。也门政府申明，它充分承诺并准备与国际社会伙伴合作，确保以符合也门人民利益和促进地区和平与安全的方式执行该决定，并采取必要措施，使认定所要实现的要求成为这一做法的主要目标，即在不损害公民利益、人道援助、粮食进口和商业活动的前提下，摧毁胡塞恐怖民兵的基础设施，同时减轻这项认定对人道主义局势造成的任何负面影响。

也门面临巨大的经济、人道主义、社会和体制挑战，原因是胡塞民兵发动战争，导致也门损失了一半以上的国家收入——相当于2500亿美元，本国货币贬值，累计通货膨胀率上升，失业率上升——目前已达到80%。也门政府正在做出巨大努力应对这些挑战，紧急优先采取旨在实现经济稳定和韧性的措施。制定了短期计划，以阻止经济和人道主义局势恶化，为经济发展奠定基础，加强私营部门的治理和韧性。在这方面，我们期待国际社会和也门发展伙伴提供加倍支持，并根据经济、发展、人道主义和服务部门的优先目标调整支持方向。

应当在今年早些时候举行的高级别部长级会议成果的基础上继续推进，支持也门政府的努力，支持向也门政府及其改革和经济复苏愿景以及根据该愿景应对当前挑战的五个主要途径提供经济和政治支持的表态。在这方面，我们也高度赞赏沙特阿拉伯王国的兄弟在也门人民和政府面临的特殊和困难情况下在各个领域向也门人民和政府提供的支持，以及所有兄弟和朋友为减轻也门人民的苦难所提供的支持。

我们欢迎安全理事会表现出团结，强烈谴责继续任意拘留在也门开展行动的联合国机构、国际组织、民间社会组织和外交使团工作人员，并呼吁立即无条件释放所有被拘者。不过，我们强调必须对胡塞民兵施加更大压力，采取严格措施制止违法行为，并立即无条件释放所有被绑架者和被拘者。我们重申也门政府的警告，即民兵不会停止勒索国际社会，还会对平民和人道工作者实施更多逮捕和侵犯，也不会停止虐待被强行关押在监狱中的人。

有鉴于此，也门政府再次呼吁在也门活动的联合国机构和国际组织将总部迁至临时首都亚丁，以确保拥有安全稳定的环境，不受阻碍地开展人道救援工

作, 制止胡塞民兵掠夺援助物资, 来服务于所谓的战争行动和扩大针对也门人民的战争。

在联合国会员国准备下周在妇女地位委员会第六十九届会议期间审查《北京宣言》和《行动纲要》的执行进展情况以及国际妇女节临近之际, 胡塞民兵正试图摧毁也门妇女取得的所有成就。民兵继续严重侵犯、绑架和拘留数百名也门妇女, 剥夺她们的政治、经济和社会权利以及受教育权。他们继续拘留这些妇女, 将其关进秘密监狱, 捏造罪名, 对其实施各种形式的敲诈、身心折磨, 针对其政治、媒体和人权活动实施性骚扰和性侵犯, 并阻止她们参与政治, 为建设和启蒙也门社会做出贡献。

这些罪行的一个例子是发生在拉巴布·马德瓦希夫人身上的悲剧。她九个月前被胡塞民兵绑架, 她的母亲几天前因女儿被拘留和强迫失踪而悲痛欲绝。这场悲剧是这些民兵控制地区针对无辜平民的犯罪行为的延伸。这一罪行不仅是个人悲剧, 而且是一项系统性政策和一个突出例子, 表明这些民兵通过绑架、酷刑和恐吓家人实施犯罪, 导致许多被拘者的母亲对于被民兵公然违反人权法和国际人道法, 不人道地关押在狱中的孩子的命运感到痛苦和悲痛, 因而死亡。

上午11时35分散会。