



**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Сорок девятая сессия**  
Женева, 28 апреля — 9 мая 2025 года

## Гвинея-Бисау

### Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

#### I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом результатов предыдущего обзора<sup>1</sup>. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

#### II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Гвинея-Бисау обязалась ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в рамках предыдущих циклов универсального периодического обзора и в своих обязательствах в контексте инициативы «Права человека 75»<sup>2</sup>. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, рекомендовала Гвинею-Бисау ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток<sup>3</sup>.

3. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) указала, что Гвинею-Бисау следует призвать к ратификации Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования<sup>4</sup>.

4. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Гвинея-Бисау ратифицировала Конвенцию Международной организации труда (МОТ) о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы 1948 года (№ 87) в 2023 году<sup>5</sup>.

5. Страновая группа отметила, что в течение отчетного периода были предприняты значительные шаги для представления просроченных докладов договорным органам, как это было рекомендовано в предыдущих циклах, и что доклады по Международному пакту о гражданских и политических правах, Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и



Конвенции о правах ребенка были представлены, а другие находятся в процессе подготовки. Страновая группа настоятельно рекомендовала Гвинею-Бисау представить общий базовый документ, чтобы облегчить представление отчетности в будущем<sup>6</sup>.

6. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) присутствует в Гвинею-Бисау с 1999 года, когда было создано Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинею-Бисау. После того как в декабре 2020 года завершился мандат Объединенного отделения по миростроительству, в августе 2021 года в страну был откомандирован Старший советник по правам человека<sup>7</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила мнение, что мобилизация ресурсов для обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций могла сохранить или даже расширить свой правозащитный потенциал в Гвинею-Бисау для предоставления высококачественных консультаций и технической поддержки правительству и другим заинтересованным сторонам, имеет важнейшее значение<sup>8</sup>.

### **III. Национальные рамки защиты прав человека**

#### **1. Конституционная и законодательная база**

7. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что, несмотря на обязательство, взятое в ходе предыдущего цикла<sup>9</sup>, пересмотр Конституции в отчетный период не был завершен. Гвинею-Бисау следует возобновить усилия по пересмотру Конституции, и будущий пересмотр Конституции должен отражать обязательства государства в области прав человека по международному праву и осуществляться в рамках инклюзивного, основанного на участии и прозрачного процесса<sup>10</sup>.

8. Страновая группа подчеркнула, что отсутствие функционирующего парламента сделало невозможным принятие новых или пересмотр существующих законодательных актов, что препятствовало выполнению ряда рекомендаций предыдущих циклов. К числу законопроектов, находящихся на рассмотрении, относятся Гражданский кодекс, закон о свободе собраний и демонстраций, закон о Национальной избирательной комиссии, рамочный закон о политических партиях и законодательство о борьбе с коррупцией и отмыванием денег<sup>11</sup>.

#### **2. Институциональная инфраструктура и меры политики**

9. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, хотя Гвинею-Бисау в ходе всех предыдущих циклов универсального периодического обзора обязалась создать национальное правозащитное учреждение в соответствии с международными стандартами, она еще не сделала этого, и мало что свидетельствует о том, что создание такого учреждения является приоритетом для политических деятелей. Министерство юстиции и по правам человека не имеет специализированного потенциала в области прав человека и поэтому полагается на существующую Национальную комиссию по правам человека в качестве фактического подразделения по правам человека<sup>12</sup>.

10. Страновая группа указала, что в 2015 году Гвинею-Бисау обязалась создать национальный механизм осуществления, представления докладов и последующей деятельности<sup>13</sup> и что отсутствие такого механизма еще больше осложнило выполнение Гвинею-Бисау рекомендаций, полученных в ходе предыдущих циклов универсального периодического обзора<sup>14</sup>.

11. Страновая группа сообщила, что Гвинею-Бисау выполнила предыдущее обязательство<sup>15</sup>, приняв национальную стратегию и план действий в области прав человека в 2022 году. Для обеспечения его реализации необходимы дополнительные усилия, включая международное сотрудничество и помощь<sup>16</sup>.

12. Страновая группа подчеркнула, что в докладе о первом добровольном национальном обзоре Гвинею-Бисау осуществления Целей в области устойчивого развития, который был проведен в 2022 году, было указано на отсутствие данных для

измерения показателей и адекватных институциональных механизмов для обеспечения координации и последующей деятельности<sup>17</sup>.

## **IV. Поощрение и защита прав человека**

### **A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права**

#### **1. Равенство и недискриминация**

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что до принятия всеобъемлющего закона о борьбе с дискриминацией Гвинея-Бисау следует продолжать пересматривать существующие законы, чтобы они служили делу соблюдения принципа равенства и недискриминации. Избирательное и уголовное законодательство, а также законы, касающиеся актов гражданского состояния, образования, здравоохранения, труда, собственности и земли, должны быть пересмотрены с целью защиты от дискриминации и обеспечения гендерного равенства<sup>18</sup>.

#### **2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток**

14. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) отметило, что после обретения независимости Гвинея-Бисау столкнулась с постоянной нестабильностью, характеризующейся государственными переворотами, убийствами и гражданскими конфликтами. В последние годы наблюдается заметный рост оппортунистической преступности и насилия, вызванный нищетой и сохраняющимися политическими кризисами<sup>19</sup>.

15. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в феврале 2022 года группа вооруженных людей напала на Дворец правительства, в результате чего погибли 11 человек, и что в связи с этим инцидентом было задержано около 40 человек, причем некоторые гражданские лица были освобождены в 2024 году<sup>20</sup>.

16. В декабре 2023 года Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов выразила серьезную обеспокоенность в отношении лиц, которые более года содержались в предварительном заключении в связи с предполагаемой попыткой государственного переворота в феврале 2022 года. Судебное разбирательство по этому делу, как сообщается, неоправданно затягивалось, в том числе из-за попыток передать дело в военную юрисдикцию<sup>21</sup>.

17. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что несколько человек, включая командующего Национальной гвардией, были задержаны в связи с вооруженными столкновениями, произошедшими 1 декабря 2023 года, после того как накануне были арестованы два высокопоставленных государственных чиновника. Два высокопоставленных государственных чиновника были освобождены по решению регионального суда Бисау 12 июля 2024 года. В тот же день судья, отвечавший за это дело, был отстранен от работы<sup>22</sup>.

18. Страновая группа отметила, что многие политические деятели и государственные чиновники называли данные инциденты попытками переворота<sup>23</sup>.

19. Страновая группа сообщила, что Гвинея-Бисау по-прежнему уязвима перед региональными угрозами, такими как радикализация и насильственный экстремизм. Она указала, что права человека, включая право на справедливое судебное разбирательство, должны лежать в основе любой превентивной стратегии для Гвинеи-Бисау<sup>24</sup>.

### 3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

20. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов отметила, что 19 октября 2023 года Высший совет магистратуры собрался на внеочередное заседание, чтобы возбудить дисциплинарный процесс в отношении председателя Верховного суда, и что в результате председатель Верховного суда, как сообщается, был временно отстранен от должности<sup>25</sup>.

21. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что Организация Объединенных Наций с обеспокоенностью наблюдала за событиями, которые подорвали доверие населения к системе правосудия, включая Верховный суд. Она добавила, что рекомендации, вынесенные Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов в 2015 году, остаются в силе и что принятие правовых и политических мер по укреплению независимости судов и других субъектов правосудия является неотложной задачей, поскольку нынешняя ситуация подрывает доверие и подпитывает безнаказанность<sup>26</sup>.

22. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми отметила, что неоднократно высказывалась обеспокоенность в связи с высоким риском коррупции и вмешательства в расследование случаев торговли людьми, что способствует безнаказанности. Существует необходимость принятия срочных мер для укрепления системы отправления правосудия и независимости судей и адвокатов<sup>27</sup>.

23. Тот же Специальный докладчик заявила, что опасность торговли людьми усугубляется ограниченным доступом к правосудию и серьезными ограничениями в области отправления правосудия и верховенства права, что приводит к широко распространенной безнаказанности за все формы торговли людьми, особенно затрагивающей детей. Кроме того, предпочтение отдается традиционным процессам отправления правосудия, что еще больше ограничивает доступ к правосудию и может усилить гендерное неравенство и безнаказанность за торговлю людьми<sup>28</sup>.

24. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что политическая нестабильность и инциденты в сфере безопасности подорвали потенциал государства выполнять свои обязательства в области прав человека и затруднили его способность бороться с организованной преступностью, в частности с незаконным оборотом наркотиков и другими видами незаконной деятельности. Недавние усилия по борьбе с такой деятельностью включают пересмотр Национального комплексного плана по борьбе с наркотиками и организованной преступностью и снижению рисков (2020–2026 годы)<sup>29</sup>.

25. Страновая группа добавила, что преобладающая обстановка политической нестабильности способствует коррупции, которая по-прежнему является настоящим бедствием. Несмотря на принятие национальной стратегии по борьбе с коррупцией (2021–2030 годы), Гвинее-Бисау следует активизировать усилия по ее реализации<sup>30</sup>.

### 4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

26. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что события, произошедшие за отчетный период, свидетельствуют о возможном сокращении гражданского пространства. Правозащитники, адвокаты и журналисты, а также другие лица, выражающие инакомыслие, например политические оппоненты, жаловались на запугивание, притеснения, угрозы и нападения. Средства массовой информации подвергались нападениям или сталкивались с трудностями в работе. За отчетный период радиостанция «Столица» дважды подвергалась нападению вооруженных людей — в 2020 и 2022 годах. 4 декабря 2023 года вооруженные люди совершили рейд на помещения государственных радио- и телекомпаний. Главный профсоюз страны также подвергся давлению. 15 января 2024 года правительство запретило демонстрации, угрожающие порядку, миру и общественной безопасности, на основании коммюнике Министерства внутренних дел<sup>31</sup>.

27. ЮНЕСКО отметила, что диффамация и клевета являются уголовными преступлениями в соответствии со статьей 126 Уголовного кодекса 1993 года и наказываются лишением свободы на срок до одного года или штрафом. Диффамация,

совершенная через средства массовой информации, влечет за собой установление более строгого наказания в виде тюремного заключения сроком до полутора лет. Правительству было рекомендовано продолжить декриминализацию диффамации и оскорблений и включить их в гражданский кодекс, соответствующий международным стандартам<sup>32</sup>.

28. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что ряд законов, включая законодательство, регулирующее мирные собрания и демонстрации, а также свободу прессы, необходимо пересмотреть, чтобы обеспечить большее соответствие стандартам в области прав человека<sup>33</sup>.

29. В 2024 году несколько мандатариев специальных процедур направили сообщение о полученной информации в связи с утверждениями о жестоком подавлении властями демонстрации, состоявшейся 18 мая 2024 года в знак протеста против нынешнего состояния прав человека в стране, несмотря на запрет на демонстрации. Сообщается, в частности, что были арестованы журналисты, правозащитники и активисты гражданского общества<sup>34</sup>.

30. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что с 2020 года парламент распускался дважды. Впервые он была распущен 17 мая 2022 года. Выборы были назначены на 18 декабря 2022 года. Однако они были отложены до 4 июня 2023 года. Парламент был распущен во второй раз 4 декабря 2023 года. За рассматриваемый период сменилось четыре премьер-министра, а некоторые министерские посты занимали поочередно до семи человек<sup>35</sup>.

31. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) отметил, что только 10 процентов успешных кандидатов на выборах 2023 года были женщинами, несмотря на закон, призванный обеспечить представительство женщин как минимум на уровне примерно одной трети. Кроме того, женщины составляют всего 17,6 процента членов последнего состава правительства<sup>36</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций высказала аналогичные замечания и указала, что Гвинее-Бисау следует в приоритетном порядке пересмотреть закон с целью увеличения политической представленности женщин и обеспечить его выполнение с помощью обязательных мер<sup>37</sup>.

## 5. Запрет всех форм рабства, включая торговлю людьми

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что Гвинея-Бисау выполнила рекомендацию, ранее полученную в рамках универсального периодического обзора<sup>38</sup>, приняв новый Национальный план по предотвращению и пресечению торговли людьми (2024–2028 годы)<sup>39</sup>. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми заявила, что существует настоятельная необходимость в увеличении финансовых ресурсов и наращивании потенциала для поддержки эффективного осуществления Национального плана<sup>40</sup>.

33. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми отметила, что торговля детьми в целях подневольного домашнего труда широко распространена. Девочки особенно подвержены риску эксплуатации в качестве домашней прислуги. Кроме того, дети в ситуациях улицы подвергаются особому риску торговли людьми, а девочки, занимающиеся уличной торговлей или попрошайничеством, — риску сексуальной эксплуатации<sup>41</sup>.

34. Тот же Специальный докладчик рекомендовала Гвинее-Бисау принять срочные меры по борьбе с торговлей детьми религиозными лидерами в коранических школах, в частности для эксплуатации в целях попрошайничества, путем взаимодействия с религиозными и общинными лидерами, женскими ассоциациями, правозащитниками, сотрудниками полиции и прокуратуры<sup>42</sup>.

35. Тот же Специальный докладчик сообщила, что слабое соблюдение трудового законодательства повышает риск торговли людьми для целей принудительного труда, отметив, что к секторам повышенного риска относятся домашняя работа, сельское хозяйство, рыболовство и горнодобывающая промышленность, где регулирование и правоприменение особенно ограничены. Она рекомендовала Гвинее-Бисау укрепить

потенциал трудовой инспекции по выявлению и передаче дел об эксплуатации, в частности путем разработки и реализации учебных и специальных стратегий, ориентированных на секторы риска, такие как сельское хозяйство, рыболовство и домашний труд<sup>43</sup>.

36. Тот же Специальный докладчик отметила, что гендерное неравенство, гендерное насилие и дискриминация способствуют повышенному риску торговли женщинами и девочками. Торговля людьми осуществляется через неформальные сети, в которые часто входят члены семьи и общины. Отсутствие помощи, включая безопасное жилье и доступ к медицинской и психосоциальной помощи, для всех жертв торговли людьми вызывает очень серьезную озабоченность. Она рекомендовала Гвинее-Бисау укреплять и поддерживать сотрудничество государственных учреждений социального обслуживания с представителями гражданского общества в целях оказания жертвам торговли людьми ранней поддержки, включая предоставление жилья, медицинской и психосоциальной поддержки, а также доступа к юридическим услугам<sup>44</sup>.

## **6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда**

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, хотя женщины составляют почти половину рабочей силы, они оттеснены в неформальный сектор, а мужчины составляют подавляющее большинство работников государственной администрации и частного сектора. Для обеспечения расширения экономических прав и возможностей женщин необходимы значительные дополнительные усилия, включая облегчение доступа женщин к микрокредитам и другие меры, направленные на повышение их шансов на ведение приносящей доход деятельности<sup>45</sup>.

## **7. Право на социальное обеспечение**

38. Всемирная продовольственная программа (ВПП) заявила, что в апреле 2024 года была завершена разработка Национальной политики социальной защиты Гвинеи-Бисау, которая была представлена правительству на утверждение. Одним из ключевых механизмов, предложенных в Политике, было введение системы денежных переводов для поддержки особо уязвимых домохозяйств, большинство из которых проживает в сельской местности. Политика предоставила возможность отстаивать реальные, проверенные на практике меры по повышению уровня жизни наиболее уязвимых домохозяйств в стране<sup>46</sup>.

39. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила принятие национальной стратегии и политики социальной защиты (2025–2029 годы), имплементирующей рекомендацию предыдущего цикла обзора, поддержанную Гвинеей-Бисау<sup>47</sup>, и обещание, данное в контексте инициативы «Права человека 75». Страновая группа добавила, что Гвинее-Бисау следует обеспечить выделение достаточных ресурсов и создание структур для поддержки осуществления этой политики<sup>48</sup>.

## **8. Право на достаточный жизненный уровень**

40. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что многие вызовы в области прав человека, с которыми сталкивается Гвинея-Бисау, обусловлены тем, что она является наименее развитой страной с крупной задолженностью и малым островным развивающимся государством. Нищета подрывает экономические, социальные и культурные права, в результате чего уязвимые группы населения еще больше остаются позади. Наблюдается вопиющий разрыв в том, что касается равенства между городскими и сельскими районами, включая острова. Страновая группа отметила, что рекомендации Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека сохраняют силу<sup>49</sup>.

41. По данным ВПП, в Гвинее-Бисау отмечается один из самых высоких показателей отсутствия продовольственной безопасности в мире. Почти 38 процентов населения страдают от недоедания, что на 4 процента больше, чем в 2015 году,

и на 22 процента больше, чем в 2008 году. В настоящее время страна занимает низкое место в глобальном индексе голода. Национальное обследование ВПП по вопросам продовольственной безопасности и питания, проведенное в октябре 2023 года, показало, что 28 процентов семей испытывают нехватку продовольствия, что значительно больше, чем 19 процентов, зафиксированных в октябре 2022 года<sup>50</sup>.

42. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) сообщила, что правительство предприняло первые шаги по регулированию Закона о земле, чтобы обеспечить равный доступ к земле для всех, особенно для женщин, и обеспечить ответственность за нарушения земельных прав. Это важный вклад в обеспечение гендерного равенства и предотвращение конфликтов на почве земельных отношений, которые по-прежнему происходят, преимущественно в сельских районах. В то же время необходимы дальнейшие шаги не только на законодательном уровне, но и в плане контроля за применением существующих законов и обеспечения подотчетности<sup>51</sup>.

43. ООН-Хабитат указала, что в стране нет организации, отвечающей за развитие жилищного сектора, и что данные о жилищных условиях остаются весьма скудными. Большинство населения не может получить адекватное жилье из-за проблем с ценовой доступностью, вызванных ростом арендной платы. В сельской местности наличие адекватного жилья крайне ограничено. Надежность владения еще больше подрывается ограниченным доступом к земле. Особенно это касается женщин, которые не имеют равного с мужчинами доступа к земле<sup>52</sup>.

44. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что правительству следует разработать программы строительства приемлемого по цене жилья, обеспечив доступ к питьевой воде, санитарии, электричеству и базовой общественной инфраструктуре. Политика и программы социального жилья должны быть ориентированы на уязвимые слои населения и включать жилищные субсидии и государственно-частные партнерства<sup>53</sup>.

45. ООН-Хабитат отметила, что отсутствие надлежащей инфраструктуры и ограниченное физическое пространство усугубляют конфликты между соседями и влияют на социальную сплоченность. В сельских районах по-прежнему часто возникают конфликты, связанные с водой, из-за отсутствия в них эффективных механизмов правосудия, что приводит к межобщинным и внутриобщинным конфликтам<sup>54</sup>.

46. ООН-Хабитат заявила, что доступ к воде и санитарии ограничен. В 2020 году доля населения, пользующегося хотя бы базовыми услугами питьевого водоснабжения, составляла чуть более 59 процентов, при этом наблюдалась заметная разница между сельскими и городскими районами (50 и 70 процентов, соответственно)<sup>55</sup>.

47. ООН-Хабитат отметила, что 60 процентов населения пользуются уборными и менее 5 процентов подключены к септику или канализации; остальная часть населения не имеет доступа к адекватным санитарным условиям. Это оказывает непропорционально сильное негативное воздействие на женщин, детей, пожилых людей и людей с инвалидностью<sup>56</sup>.

48. ООН-Хабитат сослалась на доклад о возобновляемых источниках энергии и энергоэффективности, который был подготовлен по поручению правительства и согласно которому только 15 процентов населения, большинство из которых проживает в столице, имеют доступ к электричеству<sup>57</sup>.

## 9. Право на здоровье

49. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что правительство приняло значительное число планов и стратегий, касающихся здравоохранения. Однако сектор столкнулся с множеством проблем, начиная с очевидной нехватки ресурсов и заканчивая неадекватной политикой и механизмами управления. Правительство должно уделять первостепенное внимание первичной медико-санитарной помощи, укрепляя связи между деятельностью общин в сфере

здравоохранения и медицинскими учреждениями, и удвоить свои усилия по снижению зависимости от международных партнеров<sup>58</sup>.

50. ВПП заявила, что плохое питание по-прежнему является одним из ключевых факторов, определяющих плохие показатели здоровья населения страны. Люди, живущие с ВИЧ, и люди, живущие с туберкулезом, также сталкиваются с проблемами уязвимости, связанными с продовольствием и питанием<sup>59</sup>.

51. ЮНИСЕФ отметил, что, хотя Гвинея-Бисау имеет один из самых высоких показателей распространенности ВИЧ в Западной Африке (около 3 процентов людей в возрасте 15–49 лет живут с ВИЧ), охват антиретровирусной терапией в стране является одним из самых низких<sup>60</sup>.

52. ВПП сообщила, что Гвинея-Бисау имеет одни из самых тревожных показателей здоровья матери и ребенка в мире. Особенно распространенным остается недостаточность питания среди матерей и детей. Показатели задержки роста среди детей в беднейших семьях более чем в два раза превышают показатели для детей в самых богатых семьях. Плохой доступ к питанию во время беременности и в раннем возрасте, по мнению специалистов, является одной из основных причин тревожных показателей детской и материнской смертности<sup>61</sup>.

53. ВПП отметила, что в 2021 году уровень смертности детей в возрасте до 5 лет составил 74,3 случая на 1000 живорождений, что резко увеличилось по сравнению с показателем в 51 случай на 1000 живорождений, зафиксированным в 2019 году. Это усугубляется тем, что коэффициент неонатальной смертности в стране указывает на то, что дети выживают после рождения и первых месяцев жизни, но не доживают до 5 лет из-за сложного сочетания факторов риска для здоровья, не в последнюю очередь по причине очень ограниченного доступа к полноценному питанию. Данные свидетельствуют о том, что уровень недостаточного питания снова растет<sup>62</sup>.

54. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что женщины испытывают трудности с доступом к базовому медицинскому обслуживанию и, в частности, с обеспечением своего сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав, несмотря на значительные усилия, предпринятые для улучшения предложения услуг, включая планирование семьи во многих медицинских центрах. Гвинея-Бисау необходимо обеспечить национальную ответственность за текущие усилия в этой области, включая увеличение государственных инвестиций для обеспечения справедливого и бесперебойного доступа к качественным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья<sup>63</sup>.

## 10. Право на образование

55. ЮНЕСКО указала, что в Конституции Гвинеи-Бисау закреплено право на образование только для граждан, в связи с чем это право применяется не ко всем жителям страны. Кроме того, рамочный закон об образовании 2010 года закрепляет право на образование для подданных Гвинеи-Бисау, но не распространяется на всех людей, находящихся на ее территории<sup>64</sup>.

56. ЮНЕСКО также указала, что Гвинею-Бисау следует призвать к тому, чтобы она гарантировала в своем законодательстве не менее 12 лет бесплатного начального и среднего образования, а также включила в него положения, предусматривающие обязательное и бесплатное дошкольное образование по крайней мере один год. Кроме того, следует призвать страну законодательно запретить телесные наказания в образовательной среде<sup>65</sup>.

57. ВПП сообщила, что доступ к образованию остается проблематичным<sup>66</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что тысячи детей на протяжении десятилетий не имели доступа к качественному образованию, в результате чего значительная часть детей и молодых людей не владеет базовыми навыками грамотности и счета, чтобы стать квалифицированной рабочей силой, в которой нуждается страна<sup>67</sup>.

58. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что сектор образования по-прежнему серьезно недофинансируется и в значительной степени

зависит от международного сотрудничества и что Гвинея-Бисау необходимо значительно увеличить бюджетные ассигнования на сектор образования и обеспечить укрепление потенциала Министерства образования<sup>68</sup>.

59. ВПП заявила, что значительная часть девочек выходит замуж или беременеет в возрасте до 18 лет и что девочки чаще, чем мальчики, бросают школу, не доучившись до второго цикла начального образования. Хотя первоначальные показатели зачисления в начальную школу не различаются по гендеру, показатели досрочного прекращения учебы существенно выше среди девочек, особенно в старших классах начальной школы<sup>69</sup>.

60. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала на необходимость принятия дополнительных мер для обеспечения доступа девочек к школьному образованию и их дальнейшего обучения в школе. Правительству следует разработать целевые программы финансовой поддержки девочек, улучшить школьную инфраструктуру и создать программы на уровне общин, обеспечивающие экономическую поддержку семей, снижающие зависимость девочек от домашнего труда и способствующие продолжению их образования. Ему также следует способствовать реинтеграции матерей-подростков в школы и проводить информационно-просветительские кампании по изменению культурных норм и моделей поведения<sup>70</sup>.

61. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми рекомендовала Гвинея-Бисау обеспечить, чтобы политика всеобщего образования сопровождалась кампаниями по повышению осведомленности о праве детей на образование и важности посещения детьми школы, а также разработать конкретные информационные программы по борьбе с вредной практикой, в частности в отношении ошибочных представлений о детских браках, эксплуатации в качестве домашней прислуги и детского труда<sup>71</sup>.

## **11. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека**

62. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что срок действия национального плана развития истек в 2023 году и что новый национальный план развития должен быть подготовлен на основе подлинно открытого, основанного на широком участии и инклюзивного процесса, согласованного с Целями в области устойчивого развития<sup>72</sup>.

63. ВПП заявила, что Гвинея-Бисау по-прежнему сильно зависит от помощи в целях развития и не имеет возможностей для микрофинансирования малых предприятий и мелких предпринимателей, таких как мелкие фермеры<sup>73</sup>.

64. ВПП отметила, что уязвимость Гвинея-Бисау для изменения климата возросла, а ухудшение ситуации с засухами и наводнениями в огромной мере свидетельствует о необходимости повышения устойчивости и разработки программ с учетом климатических особенностей<sup>74</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что Гвинея-Бисау крайне уязвима для стихийных бедствий, несмотря на усилия по повышению устойчивости страны к изменению климата, в первую очередь за счет создания охраняемых районов, которые занимают 26 процентов национальной территории. Тот факт, что территории находятся под охраной, не предотвращает их уничтожения. Загрязнение окружающей среды широко распространено как на материке, так и на архипелаге Бижагош, а возможности государства по утилизации отходов, в том числе токсичных, являются очень слабыми<sup>75</sup>.

65. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, подпитываясь нестабильным положением, в Гвинея-Бисау процветает незаконная деятельность. К ней относятся незаконная вырубка лесов и незаконная добыча других природных ресурсов. Гвинея-Бисау прилагает усилия для привлечения частных инвестиций, и национальным властям следует принять правовые и политические меры для защиты населения и рассмотреть вопрос о принятии национального плана действий в области предпринимательской деятельности и прав человека в

соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека<sup>76</sup>.

## **В. Права конкретных лиц или групп**

### **1. Женщины**

66. ВПП заявила, что в 2021 году Гвинея-Бисау заняла очень низкое место в Индексе гендерного неравенства, что убедительно свидетельствует о положении дел с гендерным неравенством и неравноправием в стране. В области сельского хозяйства и продовольственной безопасности женщины по-прежнему находятся в особенно неблагоприятном положении. Хотя до 80 процентов женщин работают в сельском хозяйстве, многие из них не имеют доступа к земле для обработки в силу обычного права. Доступ женщин к банковским кредитам и собственности также сильно ограничен, поскольку мужчины обладают единоличной властью в домохозяйствах<sup>77</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что необходимо пересмотреть законы, чтобы обеспечить женщинам возможность наследовать и иметь в собственности землю на условиях полного равенства с мужчинами<sup>78</sup>.

67. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что женщины не только являются жертвами множественных форм дискриминации, но и ежедневно сталкиваются с насилием, включая калечащие операции на женских половых органах, детские браки, домашнее насилие и сексуальные надругательства. Также сообщалось о нападениях на пожилых женщин, обвиненных в колдовстве, и случаях убийства женщин<sup>79</sup>. ВПП заявила, что в 2023 году 52 процента женщин в возрасте от 15 до 19 лет сообщали, что подвергались калечащим операциям на женских половых органах. Считается, что домашнее насилие и насилие со стороны интимного партнера также широко распространены, хотя гуманитарные и низовые организации сталкиваются с проблемами при оценке их распространенности<sup>80</sup>.

68. ООН-Хабитат высказала аналогичные замечания и сообщила, что, согласно местным исследованиям, девочки и женщины сталкиваются с опасностью домогательств, физического и сексуального насилия при пользовании туалетами и сборе воды за пределами своего дома<sup>81</sup>.

69. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что правовая база Гвинеи-Бисау включает несколько законов, предусматривающих уголовную ответственность за различные формы гендерного насилия, и что, хотя эти законы можно усовершенствовать, трудности в стране обусловлены их невыполнением из-за нехватки ресурсов и плохо функционирующей системы правосудия. Кроме того, многие споры в итоге разрешаются традиционными и религиозными лидерами. Помимо укрепления формальной системы правосудия, необходимо развивать потенциал субъектов, осуществляющих традиционное правосудие<sup>82</sup>.

70. Страновая группа заявила, что Министерство по делам женщин, семьи и общественной солидарности нуждается в укреплении<sup>83</sup>.

### **2. Дети**

71. ЮНИСЕФ отметил, что кодекс о защите детей, который, наконец, был вынесен на обсуждение в парламенте спустя три года после завершения работы над ним, не может быть принят в качестве закона в условиях политической нестабильности, сохраняя вакуум в отношении мер защиты, необходимых для регулирования усыновления/удочерения, ведения дел и доступа к децентрализованным услугам<sup>84</sup>.

72. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми рекомендовала Гвинеи-Бисау усилить, в соответствии с задачей 16.9 Целей в области устойчивого развития, кампании по регистрации рождений, чтобы обеспечить регистрацию всех детей, способствуя дальнейшему сотрудничеству с местными общинами для обеспечения регистрации детей при рождении с помощью различных механизмов, адаптированных к местным условиям<sup>85</sup>.

73. ЮНЕСКО напомнила, что Гражданский кодекс 1966 года с поправками, внесенными в 1976 году, предусматривает, что минимальный возраст вступления в брак для девочек и мальчиков составляет 16 лет. Она указала, что Гвинее-Бисау следует призвать внести поправки в свое законодательство, установив минимальный возраст для вступления в брак на уровне 18 лет<sup>86</sup>.

74. Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций отметил, что в соответствии с Законом об образовании (№ 4/2011) возраст окончания обязательного школьного обучения составляет 14 лет, а поскольку новый Трудовой кодекс, обнародованный в июле 2022 года, устанавливает минимальный возраст для поступления на работу в 16 лет, эти два возраста, как представляется, не совпадают. Если обязательное обучение детей в школе закончится до того, как они получат законное право работать, может возникнуть пробел, который откроет двери для экономической эксплуатации детей. Комитет призвал правительство рассмотреть вопрос о повышении возраста окончания обязательного школьного образования, с тем чтобы он совпадал с минимальным возрастом для приема на работу или трудоустройства<sup>87</sup>.

75. Комитет экспертов МОТ с сожалением отметил заявление правительства о том, что оно не располагает какой-либо информацией о принятых или планируемых мерах по обеспечению запрета на использование детей в возрасте от 16 до 18 лет для занятия проституцией. Комитет настоятельно призвал правительство принять необходимые меры для обеспечения запрета на использование детей в возрасте от 16 до 18 лет в сфере проституции<sup>88</sup>.

### **3. Мигранты, беженцы и просители убежища**

76. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми выразила обеспокоенность по поводу рисков торговли людьми в контексте нелегальной миграции, отметив, что ограниченный доступ к безопасным, легальным путям миграции для трудоустройства толкает молодых людей в опасные ситуации. Она рекомендовала Гвинее-Бисау в соответствии с Глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции расширить возможности безопасной и легальной миграции и усилить защиту мигрантов в странах назначения<sup>89</sup>.

77. УВКБ ООН сообщило, что в 2017 году в стране начался процесс массовой натурализации беженцев в затаянной ситуации. Оно рекомендовало Гвинее-Бисау активизировать усилия по выдаче свидетельств о натурализации бывшим беженцам из третьей страны, которые были натурализованы в Гвинее-Бисау<sup>90</sup>.

78. УВКБ ООН сообщило, что в 2019 году правительство начало процесс пересмотра своего закона о беженцах, чтобы рассмотреть некоторые аспекты воссоединения семей и новую практику по облегчению процесса натурализации и обеспечить связь с вопросами безгражданства. Оно рекомендовало Гвинее-Бисау разработать и принять новый законопроект о беженцах и безгражданстве и предпринять дальнейшие шаги для обеспечения справедливой, эффективной и прозрачной системы предоставления убежища, в том числе путем разработки соответствующей политики по предотвращению сексуальной эксплуатации и надругательств и проведению информационно-просветительской работы среди властей и принимающих общин<sup>91</sup>.

### **4. Внутренне перемещенные лица**

79. УВКБ ООН заявило, что в нескольких регионах, а также среди небольших островных общин многие люди бегут из-за утраты земель в результате отсутствия климатической безопасности и земельных споров в районах переселения. Оно рекомендовало Гвинее-Бисау усилить меры по урегулированию ситуаций внутреннего перемещения и реагированию на них, в том числе путем транспонирования в национальное законодательство Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, разработки национальной правовой базы по внутреннему перемещению и создания национального комитета по урегулированию ситуации с внутренне перемещенными лицами<sup>92</sup>.

## 5. Лица без гражданства

80. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми рекомендовала Гвинее-Бисау усилить меры по сокращению безгражданства, в том числе путем содействия регистрации детей, родители которых не являются гражданами Гвинеи-Бисау или не имеют документов, удостоверяющих личность<sup>93</sup>.

### Примечания

- 1 [A/HRC/44/11](#), [A/HRC/44/11/Add.1](#) and [A/HRC/45/2](#).
- 2 United Nations country team submission for the universal periodic review of Guinea-Bissau, para. 5.
- 3 See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/trafficking/statements/SR-Trafficking-EOM-Statement-Guinea-Bissau-20241114.pdf>, p. 7.
- 4 UNESCO submission for the universal periodic review of Guinea-Bissau, para. 15 (i).
- 5 United Nations country team submission, para. 54.
- 6 *Ibid.*, para. 67.
- 7 See <https://www.ohchr.org/en/countries/guinea-bissau/our-presence>.
- 8 United Nations country team submission, para. 80.
- 9 For the relevant recommendation, see [A/HRC/44/11](#), para. 119.22 (South Africa).
- 10 United Nations country team submission, paras. 11 and 38.
- 11 *Ibid.*, paras. 12 and 13.
- 12 *Ibid.*, paras. 4 and 7.
- 13 For the relevant recommendation, see [A/HRC/29/12](#), para. 96.36 (Portugal).
- 14 United Nations country team submission, para. 6.
- 15 For the relevant recommendation, see [A/HRC/44/11](#), para. 119.32 (Indonesia).
- 16 United Nations country team submission, para. 16.
- 17 *Ibid.*, paras. 17 and 18.
- 18 *Ibid.*, para. 15.
- 19 UNHCR submission for the universal periodic review of Guinea-Bissau, p. 1.
- 20 United Nations country team submission, para. 31.
- 21 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/12/guinea-bissau-act-immediately-protect-rule-law-and-independence-judiciary>. See also communication GNB 1/2023, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28654>.
- 22 United Nations country team submission, para. 32. See also communication GNB 1/2024, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28778>.
- 23 United Nations country team submission, para. 33. See also communication GNB 1/2024.
- 24 United Nations country team submission, paras. 37 and 38.
- 25 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/12/guinea-bissau-act-immediately-protect-rule-law-and-independence-judiciary>. See also communication GNB 1/2023.
- 26 United Nations country team submission, para. 8.
- 27 See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/trafficking/statements/SR-Trafficking-EOM-Statement-Guinea-Bissau-20241114.pdf>, pp. 3 and 4.
- 28 *Ibid.*, pp. 1–3.
- 29 United Nations country team submission, para. 35.
- 30 *Ibid.*, para. 36.
- 31 *Ibid.*, paras. 50–53 and 55.
- 32 UNESCO submission, paras. 10 and 17.
- 33 United Nations country team submission, para. 57.
- 34 See communication GNB 2/2024, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=29257>.
- 35 United Nations country team submission, para. 28. See also <https://www.unicef.org/media/152941/file/Guinea-Bissau-2023-COAR.pdf>, p. 1.
- 36 See <https://www.unicef.org/media/152941/file/Guinea-Bissau-2023-COAR.pdf>, p. 1.
- 37 United Nations country team submission, para. 39.
- 38 For the relevant recommendation, see [A/HRC/44/11](#), para. 119.84 (Chile).
- 39 United Nations country team submission, para. 46.
- 40 See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/trafficking/statements/SR-Trafficking-EOM-Statement-Guinea-Bissau-20241114.pdf>, pp. 1 and 2.
- 41 *Ibid.*, p. 2.
- 42 *Ibid.*, p. 6.
- 43 *Ibid.*, pp. 4 and 7.
- 44 *Ibid.*, pp. 2, 3 and 7.
- 45 United Nations country team submission, para. 40.

- 46 WFP submission for the universal periodic review of Guinea-Bissau, para. 12.
- 47 For the relevant recommendation, see [A/HRC/44/11](#), para. 119.96 (Islamic Republic of Iran).
- 48 United Nations country team submission, para. 27.
- 49 *Ibid.*, para. 20.
- 50 WFP submission, paras. 7 and 10.
- 51 UN-Habitat submission for the universal periodic review of Guinea-Bissau, pp. 2 and 3.
- 52 *Ibid.*, p. 2.
- 53 United Nations country team submission, para. 26.
- 54 UN-Habitat submission, pp. 1 and 2.
- 55 *Ibid.*, p. 1.
- 56 *Ibid.*, p. 1.
- 57 *Ibid.*, p. 2.
- 58 United Nations country team submission, paras. 21 and 22.
- 59 WFP submission, para. 15.
- 60 See <https://www.unicef.org/guineabissau/media/3201/file/Unicef%20Guinea-Bissau%20Annual%20Report%202023.pdf>, p. 6.
- 61 WFP submission, paras. 8 and 16.
- 62 *Ibid.*, paras. 8 and 9.
- 63 United Nations country team submission, para. 43.
- 64 UNESCO submission, paras. 2 and 3.
- 65 *Ibid.*, para. 15 (ii), (iii) and (vii).
- 66 WFP submission, para. 17.
- 67 United Nations country team submission, para. 23.
- 68 *Ibid.*, para. 24.
- 69 WFP submission, para. 17.
- 70 United Nations country team submission, para. 42.
- 71 See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/trafficking/statements/SR-Trafficking-EOM-Statement-Guinea-Bissau-20241114.pdf>, p. 6.
- 72 United Nations country team submission, para. 19.
- 73 WFP submission, para. 6.
- 74 *Ibid.*, para. 3.
- 75 United Nations country team submission, paras. 61, 63 and 64.
- 76 *Ibid.*, paras. 62 and 65.
- 77 WFP submission, para. 19.
- 78 United Nations country team submission, para. 41.
- 79 *Ibid.*, para. 44.
- 80 WFP submission, para. 20.
- 81 UN-Habitat submission, p. 1.
- 82 United Nations country team submission, para. 45.
- 83 *Ibid.*, para. 47.
- 84 See <https://www.unicef.org/media/152941/file/Guinea-Bissau-2023-COAR.pdf>, p. 1.
- 85 See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/trafficking/statements/SR-Trafficking-EOM-Statement-Guinea-Bissau-20241114.pdf>, p. 6.
- 86 *Ibid.*, para. 15 (vi).
- 87 See [https://normlex.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100\\_COMMENT\\_ID,P13100\\_COUNTRY\\_ID:4301764,103065](https://normlex.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4301764,103065).
- 88 See [https://normlex.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID,P13100\\_COUNTRY\\_ID:4301787,103065:NO](https://normlex.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4301787,103065:NO).
- 89 See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/trafficking/statements/SR-Trafficking-EOM-Statement-Guinea-Bissau-20241114.pdf>, pp. 4, 5 and 7.
- 90 UNHCR submission, p. 2.
- 91 *Ibid.*
- 92 *Ibid.*
- 93 See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/trafficking/statements/SR-Trafficking-EOM-Statement-Guinea-Bissau-20241114.pdf>, p. 6.