

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
4 February 2025
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок девятая сессия
Женева, 28 апреля — 9 мая 2025 года

Резюме материалов по Кувейту, представленных заинтересованными сторонами***Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека****I. Справочная информация**

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора и итогов предыдущего обзора¹. Он представляет собой резюме материалов 23 заинтересованных сторон² для универсального периодического обзора, представленных в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Информация, представленная заинтересованными сторонами**A. Сфера охвата международных обязательств³ и сотрудничество с правозащитными механизмами**

2. Фонд «Партнерство в интересах транспарентности» (ФПТ) рекомендовал Кувейту ратифицировать международные документы, договоры и протоколы, касающиеся поощрения и осуществления прав человека, участником которых он еще не является⁴.

3. Ассоциация «Маат за мир, развитие и права человека» и авторы СП2 рекомендовали правительству ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁵.

4. Авторы СП1 и организация «Фонд Аль-Карама» рекомендовали Кувейту ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах⁶.

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



5. Организация «Фонд Аль-Карама» и авторы СП4 рекомендовали Кувейту ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁷.
6. Авторы СП2 и организация «Мир во имя развития и прав человека в Египте» рекомендовали правительству ратифицировать и эффективно осуществлять Конвенцию № 189 Международной организации труда (о достойном труде домашних работников)⁸.
7. Авторы СП4 рекомендовали правительству ратифицировать Конвенцию о сокращении безгражданства 1961 года⁹.
8. Авторы СП4, организация «Фонд Аль-Карама» и МЦППС рекомендовали Кувейту ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда¹⁰.
9. Кувейтское общество по правам человека (КОПЧ) настоятельно призвало правительство снять оговорки к пункту 2 статьи 9 и пункту 1 f) статьи 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)¹¹.
10. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия (МКЛЯО) настоятельно призвала Кувейт подписать и ратифицировать Договор о запрещении ядерного оружия в связи с безотлагательной международной необходимостью¹².
11. Организация «Хьюман райтс уотч» (ХРУ) рекомендовала Кувейту в полной мере осуществлять Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин¹³.
12. ФПТ призвал правительство принять запросы на посещение страны, поданные специальными докладчиками, и разрешить им посетить страну как можно скорее¹⁴.

В. Национальные рамки защиты прав человека

13. Авторы СП1 рекомендовали Кувейту отменить смертную казнь и заменить ее мерой наказания, которая была бы справедливой, соразмерной и соответствовала бы международным стандартам в области прав человека¹⁵. Тем временем авторы СП1 рекомендовали правительству, помимо прочего, немедленно ввести де юре мораторий на исполнение смертных приговоров с целью отмены смертной казни, а также отменить смертную казнь для всех лиц, в настоящее время приговоренных к смерти, и заменить ее мерой наказания, которая была бы справедливой, соразмерной и соответствовала бы международным стандартам в области прав человека¹⁶.
14. Авторы СП1 рекомендовали пересмотреть Уголовный кодекс, с тем чтобы запретить смертную казнь за любые преступления, не относящиеся к категории «наиболее серьезных», под которыми понимаются преступления, связанные с умышленным убийством лицом другого лица и караемые смертной казнью¹⁷.
15. Ассоциация «Маат за мир, развитие и права человека» рекомендовала правительству внести новые поправки в законодательную базу, регулиующую смертную казнь в Кувейте, которые позволили бы отменить ее, заменить ее иной мерой наказания или применять ее в минимальном объеме лишь в случае самых серьезных преступлений¹⁸.
16. Организация «Фонд Аль-Карама» рекомендовала правительству принять узкое толкование смертной казни, обеспечив ее применение исключительно случаями «самых серьезных преступлений», как того требует Конвенция, и полностью соблюдать все требования в отношении справедливого судебного разбирательства в делах о преступлениях, караемых смертной казнью¹⁹.
17. Организация «Фонд Аль-Карама» рекомендовала правительству отменить смертную казнь для уязвимых категорий населения, особенно для людей с инвалидностью, и по возможности заменять смертные приговоры тюремным заключением²⁰.

18. Авторы СП1 рекомендовали также собирать и на регулярной основе (по крайней мере ежегодно) публиковать дезагрегированные данные о лицах, казненных и приговоренных к смертной казни за отчетный период, в разбивке по полу, возрасту, этнической принадлежности, гражданству, преступлению, за которое они были осуждены, профессии на момент ареста, родству с кем-либо из жертв или соответчиков, возрасту находящихся на их иждивении детей и текущему местонахождению²¹.

19. Кувейтская ассоциация социальных работников (КАСР) рекомендовала правительству укрепить независимость национального правозащитного учреждения и обеспечить его способность работать свободно и эффективно²².

20. Организация «Фонд Аль-Карам» рекомендовала правительству принять необходимые меры, чтобы гарантировать реальную независимость Национального бюро по правам человека, а также создать независимое национальное правозащитное учреждение (НПЗУ), соответствующее Парижским принципам, и подать запрос на его аккредитацию Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений²³.

1. Конституционная и законодательная база

21. Авторы СП4 призвали правительство внести поправки в Закон о киберпреступности 2015 года и Закон о печати и публикациях 2006 года в целях защиты свободы слова. Статья 6 Закона о киберпреступности ограничивает свободу выражения мнений в Интернете, криминализируя любой контент, который может быть истолкован властями как оскорбляющий ислам, эмира, Конституцию, прокуратуру или общественную мораль²⁴.

22. ХРУ настоятельно призвала правительство отменить законы, нарушающие право на свободное выражение мнений, в том числе статьи 6, 7 и 13 Закона о киберпреступности²⁵.

23. ФПТ рекомендовал Кувейту внести поправки в Закон о публичных собраниях и митингах № 65 от 1979 года в соответствии со статьей 44 Конституции, чтобы обеспечить право всех людей собираться мирно и без необоснованных ограничений.

24. Кувейтская ассоциация экспертов по оценке соблюдения основных прав человека (КАСПЧ) настоятельно призвала правительство и парламент внести поправки в Закон об электронных СМИ, чтобы привести его в соответствие с правовыми обязательствами Кувейта²⁶.

25. Авторы СП4 настоятельно призвали правительство внести поправки в законодательство о диффамации в соответствии со статьей 19 МПГПП и отменить статьи, устанавливающие уголовную ответственность за диффамацию и свободное выражение мнений, такие как статья 15 Закона о государственной безопасности, которая предусматривает уголовную ответственность за распространение «ложных или предвзятых новостей, информации или слухов о положении внутри страны» и за любые действия, которые воспринимаются как подрывающие национальные интересы²⁷.

26. Авторы СП4 призвали также Кувейт привести законодательство, в частности Закон № 24 от 1962 года, регулирующий создание ассоциаций и неправительственных организаций, в полное соответствие с МПГПП и принять меры для обеспечения того, чтобы все ассоциации, включая НПО, могли действовать свободно и независимо²⁸.

27. Организация «Фонд Аль-Карам» рекомендовала Кувейту пересмотреть национальное законодательство, чтобы привести определение пыток в полное соответствие с международным определением²⁹.

28. Авторы СП2 рекомендовали Кувейту принять и ввести в действие законодательство, в котором признавались бы права всех трудящихся-мигрантов, включая домашних работников, на свободу ассоциации, организации, ведение коллективных переговоров и создание профсоюзов (включая права трудящихся-мигрантов занимать руководящие должности в профсоюзах и участвовать в работе

комитетов по ведению коллективных переговоров) в соответствии с Конвенциями МОТ №№ 87 и 98³⁰.

29. Авторы СПЗ рекомендовали правительству прекратить оправдание убийств в защиту чести, отменив статью 153 Уголовного кодекса Кувейта³¹.

30. Авторы СП6 настоятельно призвали Кувейт отменить статью 153 Уголовного кодекса и ужесточить наказания за убийства в защиту чести в соответствии с Уголовным кодексом, обеспечив их соответствие тяжести совершенного преступления, справедливость и сдерживающее действие³².

31. Организация «Мир во имя развития и прав человека в Египте» настоятельно призвала правительство привести национальное законодательство в соответствие с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин³³.

2. Институциональная инфраструктура и политические меры

32. МЦППС рекомендовал правительству применять положения международного права и Конституции в рамках национальной судебной системы и издать указ, устанавливающий примат международных договоров и соглашений над национальным законодательством³⁴.

С. Поощрение и защита прав человека

1. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

Равенство и недискриминация

33. Ассоциация «Маат за мир, развитие и права человека» рекомендовала бороться со всеми формами дискриминации в соответствии со статьей 29 национальной Конституции, статьей 2 Всеобщей декларации прав человека и статьей 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации³⁵.

34. Ассоциация «Маат за мир, развитие и права человека», организация «Мир во имя развития и прав человека в Египте» и ХРУ настоятельно призвали правительство пересмотреть законодательство о гражданстве для обеспечения равенства между женщинами и мужчинами, с тем чтобы кувейтские женщины могли наравне с мужчинами передавать гражданство своим детям и мужьям-некувейтцам^{36, 37, 38}.

35. Европейский центр по вопросам права, правосудия и прав человека (ЕЦПП) настоятельно призвал Кувейт продолжать реформу своих законов и политики для защиты прав религиозных меньшинств³⁹.

36. Организация «Мир во имя развития и прав человека в Египте» рекомендовала также принять меры для решения проблемы женщин без гражданства, ликвидировать все формы дискриминации в их отношении и обеспечить им все экономические и социальные права⁴⁰.

37. Фонд «Пиксолоджи» в интересах мира и развития рекомендовал правительству принять эффективные меры для искоренения всех форм дискриминации в отношении бидунов и работать над их интеграцией в общество, а также принять законодательные меры для обеспечения соблюдения их прав и прав их детей⁴¹.

38. Этот фонд рекомендовал также прекратить дискриминационную политику в отношении детей-бидунов и предоставить им право на бесплатное образование⁴².

39. Кроме того, он рекомендовал правительству выдавать бидунам паспорта и документы, удостоверяющие личность, и признать их право на получение кувейтского гражданства⁴³.

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток

40. Авторы СП6 рекомендовали правительству ускорить процесс открытия приютов для жертв домашнего насилия и учредить фонд для оказания им помощи⁴⁴, а также установить наказания за преступления, связанные с домашним насилием, которые были бы соразмерны тяжести совершенных преступлений, справедливы и имели сдерживающее действие⁴⁵.

41. КАСР рекомендовала правительству укрепить законы о защите жертв домашнего насилия и обеспечить их эффективное выполнение, а также активизировать информационные кампании по отказу от домашнего насилия⁴⁶.

42. Инициатива «Женщины в авангарде борьбы за мир» просила правительство применять Закон № 16 (2020 года) для обеспечения защиты от домашнего насилия и распространить его на возможно более широкой основе через информационные и образовательные программы и различные СМИ⁴⁷.

43. Ассоциация «Маат за мир, развитие и права человека» подчеркнула необходимость принятия единого закона, устанавливающего уголовную ответственность за все виды домашнего насилия в его самом широком смысле⁴⁸.

44. Инициатива «Женщины в авангарде борьбы за мир» рекомендовала также активизировать работу «горячей линии» для приема сообщений о домашнем насилии в соответствующих случаях, опубликовать ее номер и распространить его в самых широких кругах, а также назначить компетентных сотрудников для рассмотрения дел о домашнем насилии, публиковать статистику домашнего насилия и принятых мер для защиты от него и установить национальные показатели для снижения уровня такого насилия⁴⁹.

45. Авторы СП6 рекомендовали правительству обеспечить обучение сотрудников приему жалоб по «горячей линии», подключенной к круглосуточному экстренному номеру 112⁵⁰.

46. Организация «Фонд Аль-Карама» рекомендовала создать независимый национальный превентивный механизм для предупреждения пыток, а также независимый механизм рассмотрения жалоб в тюрьмах⁵¹.

47. КАСПЧ обратила внимание на ряд полученных из центральной тюрьмы жалоб на низкое качество и недостаточное количество пищи, предоставляемой заключенным; она вновь выразила свою обеспокоенность по поводу повторяющихся жалоб на пытки в некоторых полицейских участках и отметила опасения, высказанные Национальным бюро по правам человека⁵².

48. Организация «Фонд Аль-Карама» рекомендовала также обеспечить тщательное и беспристрастное расследование утверждений о пытках в соответствии со Стамбульским протоколом, привлекать виновных к ответственности, применяя к ним соответствующие санкции, и предоставлять возмещение ущерба жертвам⁵³.

49. Международная ассоциация юристов (МАЮ) призвала правительство в безотлагательном порядке ввести мораторий на исполнение смертных приговоров с целью отмены смертной казни, а тем временем заменить смертные приговоры всем лицам, приговоренным к казни, на справедливые, соразмерные и соответствующие международным стандартам в области прав человека наказания⁵⁴.

50. КАСПЧ призвала улучшить условия в центрах содержания под стражей, в частности в полицейских участках Эль-Фарвани и Джалиб-эш-Шууха, откуда поступают жалобы на ужасные условия содержания заключенных, в особенности в женских изоляторах и особенно в зимнее время⁵⁵.

Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права

51. Организация «Фонд Аль-Карама» рекомендовала правительству принять все необходимые меры для обеспечения полной независимости судебной власти от

исполнительной власти и беспристрастности последней и усилить все гарантии, необходимые для справедливого судебного разбирательства⁵⁶.

52. Она рекомендовала также правительству принять меры для повышения беспристрастности судей, обеспечив транспарентность назначений и оградив их от вмешательства исполнительной власти⁵⁷.

53. Авторы СП5 рекомендовали распространить защиту трудового законодательства на домашних работников, с тем чтобы обеспечить им равные права в отношении заработной платы, рабочих часов, отпуска по болезни и возможности менять место работы. Они рекомендовали также расширить систему защиты заработной платы, включив в нее домашних работников⁵⁸.

54. Авторы СП3 рекомендовали правительству обеспечить иностранным гражданам доступ к справедливым судебным разбирательствам и транспарентным административным процедурам для оспаривания решений об их депортации на основании обвинений в безнравственности⁵⁹.

55. Авторы СП6 рекомендовали правительству создать специализированный суд по делам о домашнем насилии для рассмотрения деликатных семейных дел и оказания правовой помощи жертвам домашнего насилия⁶⁰.

56. МАЮ рекомендовала Кувейту принять все необходимые меры для обеспечения полной независимости и беспристрастности сотрудников судебных органов и прокуратуры и гарантировать свободное осуществление ими своей деятельности без какого-либо необоснованного давления или вмешательства⁶¹.

57. МАЮ заявила, что при этом Кувейту следует обеспечить, чтобы процедуры отбора, назначения, приостановления полномочий, перевода, снятия с должности и применения дисциплинарных санкций в отношении судей и прокуроров соответствовали положениям МПГПП и применимым международным стандартам, включая Основные принципы независимости судебных органов и Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование⁶².

58. МАЮ рекомендовала Кувейту разработать кодекс поведения для судей и прокуроров в соответствии с международными стандартами, включая Основные принципы независимости судебных органов Организации Объединенных Наций и Бангалорские принципы поведения судей, с тем чтобы укрепить целостность судебной системы и повысить ответственность судей⁶³.

59. МАЮ призвала правительство принять меры для обеспечения того, чтобы арестованные или задержанные лица имели достаточно времени и ресурсов для подготовки своей защиты, в частности своевременно информировать их о праве на адвоката и предоставлять им надлежащие возможности, время и средства для свиданий с адвокатом, общения и консультаций с ним без задержек, перехвата или цензуры и в условиях полной конфиденциальности, а также предоставлять доступ к соответствующей информации, файлам и документам, с тем чтобы адвокаты могли оказывать эффективную юридическую помощь своим клиентам⁶⁴.

60. КОПЧ настоятельно призвало правительство активизировать программы и курсы подготовки, направленные на повышение осведомленности судей, прокуроров, государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов по вопросам применения и осуществления международных договоров по правам человека, участником которых является Кувейт⁶⁵.

61. МЦППС рекомендовал принять законодательство, позволяющее задержанным и обвиняемым, чья свобода была ограничена без законных оснований, требовать компенсации⁶⁶.

62. МЦППС рекомендовал также правительству не расширять применение предварительного заключения⁶⁷.

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

63. Авторы СП4 призвали правительство обеспечить журналистам и писателям возможность свободно работать, не опасаясь возмездия за выражение критических мнений или освещение тем, которые правительство может счесть деликатными⁶⁸.

64. Они настоятельно призвали Кувейт принять меры в целях создания безопасной, уважительной и благоприятной среды для гражданского общества, в том числе путем отмены правовых и директивных мер, которые безосновательно ограничивают право на свободу ассоциации⁶⁹.

65. КАСПЧ подчеркнула необходимость того, чтобы правительство Кувейта поддерживало и поощряло свободу мнений и их выражения, гарантированную Конституцией страны, в любых СМИ, включая вещательные и печатные СМИ и социальные сети⁷⁰.

66. ФПТ рекомендовал снять ограничения на свободу мнений и их выражения в СМИ и обеспечить активистам и блогерам возможность высказывать свое мнение и освещать вопросы прав человека без цензуры и угроз⁷¹.

67. Ассоциация «Маат за мир, развитие и права человека» настоятельно призвала Кувейт внести поправки в Закон об электронных СМИ, с тем чтобы он соответствовал Конституции страны и международным документам⁷².

68. ХРУ настоятельно призвала правительство немедленно и без каких-либо условий освободить заключенных, задержанных за осуществление своего права на мирное выражение мнений⁷³.

Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

69. КАСПЧ высоко оценила усилия соответствующих органов власти по борьбе с торговлей людьми, в частности передачу многих лиц в прокуратуру в связи с обвинениями в торговле людьми⁷⁴.

70. КАСПЧ настоятельно призвала власти устранить пробелы в Законе № 91 (2013 года), в том числе путем создания национального органа или учреждения, ответственного за реализацию и обеспечение соблюдения положений закона, принятия мер по предоставлению помощи и защиты жертвам торговли людьми и незаконно ввезенным мигрантам, создания механизмов для предоставления жертвам информации о применимых в их случаях судебных и административных процедурах и принятия мер, направленных на физическую, психологическую и социальную реабилитацию жертв торговли людьми и незаконного провоза⁷⁵.

71. КОПЧ рекомендовало Постоянному национальному комитету по борьбе с торговлей людьми удвоить свои усилия по активизации национальной системы направления лиц в соответствующие учреждения на необходимом уровне и поддерживать постоянную координацию со всеми органами власти и структурами, участвующими в борьбе с торговлей людьми⁷⁶.

72. Авторы СП5 настоятельно призвали правительство отменить все элементы системы спонсорства («кафала») и перейти от увязанной с работодателем системы «кафала» к регулируемой государством визовой системе, с тем чтобы повысить мобильность рабочей силы и уменьшить контроль работодателей над статусом проживания трудящихся-мигрантов. Они рекомендовали также устранить практику предъявления обвинений в побеге и дать работникам возможность более свободно менять работодателей⁷⁷.

73. ХРУ рекомендовала Кувейту отменить систему «кафала» и принимать меры по защите от жары, основанные на оценке рисков, включая, например, комплексный индекс температуры влажного термометра (Wet-Bulb Globe Temperature), с соответствующими пороговыми значениями в зависимости от интенсивности работы, чтобы ввести основанные на фактических данных графики работы и отдыха⁷⁸.

74. ФПТ рекомендовал правительству внести изменения в систему спонсорства, с тем чтобы обеспечить лучшую защиту трудящихся-мигрантов и гарантировать их права на перемещение и работу без разрешения работодателя⁷⁹.

75. Авторы СП5 рекомендовали усилить меры по борьбе с торговлей людьми путем полного осуществления стратегии Национального комитета и усиления надзора за деятельностью агентств по трудоустройству в целях предотвращения эксплуатации и обеспечить наличие безопасных и доступных приютов для всех трудящихся-мигрантов, включая мужчин, установив четкие сроки завершения проектов по строительству приютов⁸⁰.

76. Авторы СП2 рекомендовали правительству запретить работодателям выдвигать обвинения в «побеге», чтобы отомстить работникам, и привлекать к ответственности работодателей, не соблюдающих требования, назначая им соответствующие наказания⁸¹.

77. Авторы СП2 рекомендовали Кувейту обеспечить, чтобы все трудящиеся-мигранты, включая домашних работников, могли в полной мере осуществлять свое право на свободу передвижения, и предоставить всем домашним работникам право менять работодателя и/или сектор занятости без получения обязательного разрешения от работодателя⁸².

78. Авторы СП2 рекомендовали правительству ввести требование о предоставлении всем домашним работникам-мигрантам одного выходного дня в неделю и обеспечить реализацию этой политики на практике, чтобы предоставить таким работникам доступ к профсоюзам, адвокатам и механизмам привлечения к ответственности⁸³.

79. Авторы СП2 рекомендовали Кувейту ввести уголовную ответственность за конфискацию паспортов работодателями и привлекать работодателей к ответственности за нее и за другие нарушения трудовых прав за счет совершенствования процедур проверки в рамках трудовых инспекций и укрепления механизмов привлечения виновных к ответственности⁸⁴.

80. КАСР настоятельно призвала правительство реформировать систему спонсорства, с тем чтобы обеспечить защиту прав иностранных работников и работодателей, а также справедливые условия труда⁸⁵.

81. Кроме того, КАСР рекомендовала усилить надзор за компаниями и работодателями, чтобы обеспечить соблюдение прав трудящихся, и оказывать поддержку и помощь трудящимся-мигрантам, сталкивающимся с проблемами в рамках системы спонсорства⁸⁶.

Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

82. Авторы СП2 рекомендовали правительству обеспечить обязательное проведение трудовых инспекций на рабочих местах домашних работников и распространить все меры защиты, предусмотренные Законом о труде в частном секторе, на домашних работников-мигрантов, в том числе путем устранения препятствий для проведения трудовых инспекций в частных домах⁸⁷.

83. Авторы СП5 настоятельно призвали правительство распространить защиту трудового законодательства на домашних работников, с тем чтобы обеспечить им те же права в отношении заработной платы, рабочих часов, отпуска по болезни и возможности менять место работы, что и другим трудящимся, а также расширить систему защиты заработной платы, включив в нее домашних работников⁸⁸.

84. Организация «Мир во имя развития и прав человека в Египте» рекомендовала включить положения о домашних работниках в трудовое законодательство, с тем чтобы предоставить им тот же уровень защиты трудовых прав, что и всем остальным трудящимся, и создать больше веб-сайтов для домашних работников, чтобы они могли подавать жалобы и сообщать о нарушениях⁸⁹.

85. Фонд «Пиксолоджи» в интересах мира и развития призвал правительство принять меры для повышения осведомленности о правах домашних работников и их

ознакомления с механизмами подачи жалоб и средствами правовой защиты в случае нарушения работодателями условий контракта⁹⁰.

86. Он рекомендовал также разработать официальный механизм разрешения трудовых споров, касающихся прав трудящихся, и облегчить процедуры перевода, в случаях если работник пожелает работать на другого спонсора, а не уйти с работы⁹¹.

87. Фонд «Пиксолоджи» в интересах мира и развития настоятельно призвал правительство консолидировать усилия, направленные на обеспечение и защиту прав всех иностранных трудящихся без какой-либо дискриминации в отношении домашних работников⁹².

Право на достаточный жизненный уровень

88. Авторы СП5 рекомендовали правительству запретить дискриминационную политику, которая не позволяет трудящимся-мигрантам арендовать жилье в районах, которые выделены для проживания семей, и принять меры по обеспечению безопасного и доступного жилья для всех трудящихся⁹³.

Право на здоровье

89. Авторы СП5 рекомендовали Кувейту отменить дискриминационные сборы за медицинское обслуживание для трудящихся-мигрантов, включая плату за услуги аптечных пунктов, и гарантировать равный доступ к медицинским услугам, включая услуги по охране материнства, независимо от статуса проживания⁹⁴.

90. КАСР настоятельно призвала правительство обеспечить наличие специализированного медицинского персонала, нехватка которого наблюдается в настоящее время в государственных больницах, а также всех необходимых материалов⁹⁵.

91. КАСР рекомендовала также поощрять программы подготовки и непрерывного повышения квалификации для врачей и медсестер, с тем чтобы обеспечить предоставление высококачественных медицинских услуг, и создать центры, специализирующиеся на редких и сложных заболеваниях, чтобы сократить необходимость выезжать на лечение за границу⁹⁶.

92. Центр по делам семьи и прав человека (ЦСПЧ) призвал Кувейт принять меры для улучшения показателей здоровья матери и ребенка, в том числе путем обеспечения надлежащего питания беременных женщин и доступной с финансовой точки зрения медицинской помощи матерям, а также улучшения доступа к средствам гигиены и санитарии и надлежащему питанию, особенно для беременных женщин и матерей, с уделением особого внимания тем, кто проживает в сельских и отдаленных районах, и малообеспеченным слоям населения⁹⁷.

Право на образование

93. Организация «Броукен чок» рекомендовала правительству уделять приоритетное внимание целям в области образования и разработать более точные показатели для наблюдения за ходом достижения этих целей; а также установить конкретные, измеримые цели для реформы образования в рамках Концепции развития Кувейта на период до 2035 года, что будет способствовать более эффективному отслеживанию прогресса и подотчетности⁹⁸.

94. Организация «Броукен чок» рекомендовала также Министерству образования Кувейта реализовать согласованную долгосрочную образовательную стратегию, направленную на обеспечение стабильности и последовательности образовательной политики и практики по всей стране. Заинтересованные стороны, включая учителей, родителей и членов общины, также должны быть вовлечены в процесс планирования на всех уровнях⁹⁹.

95. Кроме того, она рекомендовала Министерству образования принимать меры для повышения осведомленности родителей о важности академических стандартов и долгосрочном влиянии образовательной политики на будущее их детей¹⁰⁰.

2. Права конкретных лиц или групп

Женщины

96. МЦППС отметил, что женщины в Кувейте могут подвергаться необоснованному насилию из-за того, что кувейтское законодательство изначально не обеспечивает им надлежащей защиты¹⁰¹.

97. Авторы СП6 рекомендовали правительству отказаться от дискреционного принципа предоставления декретного отпуска женщинам, работающим в частном секторе, и обеспечить полноценное осуществление их права на такой отпуск с сохранением заработной платы, как это предусмотрено законом¹⁰².

98. Инициатива «Женщины в авангарде борьбы за мир» рекомендовала правительству разработать национальный план действий по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности¹⁰³.

99. Инициатива «Женщины в авангарде борьбы за мир» настоятельно призвала правительство разрешить женщинам служить в армии и вооруженных силах, поскольку их привлечение в военную сферу стало бы важным шагом по осуществлению резолюции 1325 в рамках национального плана действий и посредством их участия в работе комитетов Организации Объединенных Наций¹⁰⁴.

100. ЦСПЧ рекомендовал Кувейту обеспечить доступ женщин и девочек к безопасному и качественному образованию, в том числе на уровне средней школы, и повышать уровень грамотности женщин¹⁰⁵.

Дети

101. Авторы СП6 настоятельно призвали правительство наладить связь между Министерством образования, департаментом Министерства образования по правовым вопросам и Государственным управлением гражданской информации, с тем чтобы обеспечить зачисление детей в учебные заведения в тех случаях, когда опекуны или попечители отказываются это делать или пренебрегают этим¹⁰⁶.

102. Инициатива «Женщины в авангарде борьбы за мир» рекомендовала правительству изменить или отменить статью 26 Закона о личном статусе № 51 от 1984 года, разрешающую детские браки и устанавливающую минимальный разрешенный законом брачный возраст на уровне 15 лет для женщин и 17 лет для мужчин¹⁰⁷.

103. Она настоятельно призвала Кувейт отменить или изменить все соответствующие положения законодательства, включая статью 6 Закона о правах ребенка и статью 29 Уголовного кодекса, с тем чтобы они не толковались как оправдывающие применение физических наказаний к детям¹⁰⁸.

104. Организация «Броукен чок» рекомендовала Кувейту реализовать целевые инициативы по удовлетворению потребностей в образовании маргинализированных групп населения, включая общину бидунов и детей с инвалидностью¹⁰⁹.

105. МЦППС рекомендовал правительству осуществлять статью 28 Конвенции о правах ребенка, которая гласит, что каждый ребенок имеет право на образование¹¹⁰.

Пожилые люди

106. КАСР настоятельно призвала правительство принять специальный закон, касающийся пожилых людей, в соответствии с принципами Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей и их прав, а также в соответствии с их правами, закрепленными в статье 11 Конституции Кувейта, которая гласит: «Государство гарантирует помощь престарелым гражданам, больным и инвалидам. Оно также предоставляет им социальную защиту и медицинскую помощь»¹¹¹.

107. КАСР настоятельно призвала также правительство создать медицинский центр, специализирующийся на гериатрическом уходе, и разработать конкретную политику

и программы по уходу за пожилыми людьми, включая медицинскую и социальную помощь¹¹².

108. КАСР рекомендовала правительству укрепить законодательство для защиты прав пожилых людей и борьбе с дискриминацией в их отношении, а также организовать информационные программы для населения, посвященные правам пожилых людей и важности их соблюдения¹¹³.

109. Кроме того, КАСР рекомендовала создать медицинский центр, специализирующийся на гериатрическом уходе, и разработать конкретную политику и программы по уходу за пожилыми людьми, включая медицинскую и социальную помощь¹¹⁴.

Люди с инвалидностью

110. КАСР рекомендовала правительству создать центры психологической и социальной поддержки, обеспечить наличие переводчиков жестового языка в государственных университетах и колледжах и учитывать международные стандарты при определении степени инвалидности людей¹¹⁵.

111. КОПЧ рекомендовало правительству принять четкую национальную стратегию, согласованную всеми государственными органами и основанную на правозащитном подходе к инвалидности, в целях повышения осведомленности о правах людей с инвалидностью¹¹⁶.

112. КОПЧ рекомендовало также Кувейту обеспечить обязательное соблюдение государственным и частным секторами правил, касающихся доступности зданий и транспорта, а также применение норм универсального дизайна, предусмотрев соответствующие наказания за несоблюдение правил доступности¹¹⁷.

Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

113. Авторы СПЗ рекомендовали правительству прекратить произвольное преследование трансгендерных людей и придерживаться постановлений Верховного конституционного суда, не допуская обхода этих постановлений путем применения других законов, касающихся аморальности, в отношении этих людей¹¹⁸.

114. Авторы СПЗ рекомендовали также правительству выполнять свои юридические обязательства, принимая позитивные меры для содействия реализации основных прав человека трансгендерных людей¹¹⁹.

115. ХРУ отметила, что в феврале 2022 года Конституционный суд Кувейта признал неконституционной статью 198 Уголовного кодекса, запрещающую «подражание лицам противоположного пола». По данным ХРУ, в декабре 2022 года поступило сообщение о том, что власти депортировали около 3000 геев и трансгендерных людей¹²⁰.

116. ХРУ настоятельно призвала Национальное собрание Кувейта отменить поправку к статье 198 и призвала власти Кувейта немедленно освободить всех лиц, задержанных по статье 198 Уголовного кодекса, и официально отменить все обвинительные приговоры¹²¹.

Мигранты и беженцы

117. КАСПЧ призвала отменить решение, не позволяющее иностранным работникам, занятым в государственном секторе, переходить на работу в частный сектор в случае прекращения их службы или увольнения, подчеркнув, что переход между государственным и частным секторами должен зависеть от желания работника и условий рынка¹²².

118. КАСПЧ высоко оценила внедрение Государственным управлением по трудовым ресурсам нового механизма защиты прав трудящихся, требующего от работников частного сектора и домашних работников подписывать бланк, содержащий отпечатки пальцев, для аннулирования их разрешений на работу, с тем

чтобы гарантировать полную выплату причитающейся им заработной платы. Этот бланк был подготовлен на пяти различных языках¹²³.

119. КАСПЧ рекомендовала разработать нормативную базу, позволяющую негражданам пользоваться планами социального обеспечения на основе взносов для получения пенсий по старости и пособий по безработице¹²⁴, и призвала расширить профсоюзные права, распространив их на неграждан, что позволит им создавать профсоюзы и вступать в них наравне с трудящимися кувейтцами¹²⁵.

120. КОПЧ настоятельно призвало правительство отменить систему спонсорства, которая привязывает каждого работника к работодателю как к его спонсору, что позволит положить конец эксплуататорским трудовым отношениям, характеризующимся злоупотреблениями, насилием, преследованием и торговлей людьми, особенно в сфере домашнего труда и в частном секторе¹²⁶.

121. КОПЧ подчеркнуло необходимость облегчения доступа к эффективным средствам правовой защиты, включая предоставление юридической помощи и услуг переводчика, для защиты прав трудящихся-мигрантов, включая домашних работников¹²⁷.

122. КОПЧ заявило, что необходимо активизировать усилия по строгому соблюдению трудового законодательства, решений и правил, защищающих трудящихся-мигрантов, включая домашних работников, от таких действий, как конфискация паспортов работодателями, и других нарушений. Следует также увеличить частоту проведения трудовых инспекций¹²⁸.

Лица без гражданства

123. КОПЧ рекомендовало правительству принять серьезные меры для урегулирования правового статуса бидунов и обеспечить соблюдение всех их прав в соответствии с международными конвенциями и документами по правам человека¹²⁹.

124. КОПЧ настоятельно призвало Кувейт создать новые механизмы для урегулирования положения бидунов и предоставить кувейтское гражданство тем, кто имеет на это право, обеспечить справедливое отношение к работающим женщинам из числа бидунов, уравнив их заработную плату с заработной платой кувейтских сотрудниц или даже их коллег-мигрантов и предоставив им право на декретный отпуск, ежегодный отпуск, отпуск по болезни и все другие льготы наравне с их коллегами¹³⁰.

125. ФПТ настоятельно призвал правительство создать правовые механизмы, обеспечивающие трудящимся-мигрантам возможность подавать жалобы, связанные с работой, не опасаясь возмездия, особенно в свете участившихся случаев насилия и нападений¹³¹.

126. Организация «Нет мира без справедливости» (НМБС) рекомендовала Кувейту признать, что права общины бидунов не соблюдаются и не гарантируются, как того требует МПГПП, и обеспечить полную и эффективную защиту от дискриминации во всех сферах для бидунов и других лиц без гражданства, проживающих в Кувейте, в частности защитив их от дискриминации по признаку национальности и гражданства и предоставив им доступ к получению свидетельств о рождении, свидетельств о браке, образованию и здравоохранению наравне с другими лицами¹³².

127. ХРУ рекомендовала правительству разработать транспарентную процедуру для вынесения решений по ходатайствам о получении гражданства общины бидунов или четкий механизм получения ими гражданства¹³³.

128. НМБС настоятельно призвала Кувейт обеспечить защиту прав общины бидунов на ассоциацию, свободное выражение мнений, свободу мнений и свободу собраний в соответствии с международными стандартами, в том числе путем запрещения и наказания любых форм преследования и репрессий в ответ на осуществление ими этих прав¹³⁴.

129. НМБС призвала правительство провести полный обзор судебной системы в соответствии с передовой международной практикой, в том числе с принципами независимости, беспристрастности и компетентности судебной системы¹³⁵.

130. Ассоциация «Маат за мир, развитие и права человека» настоятельно призвала правительство упростить процедуру приема кувейтских учащихся без гражданства на учебу наравне с их сверстниками из числа коренных кувейтцев¹³⁶.

131. КАСПЧ отметила участвовавшие случаи лишения гражданства большого числа лиц за короткий период, что приводит к увеличению числа лиц без гражданства, а не к его сокращению; и рекомендовала обеспечить, чтобы лишение гражданства или выход из него осуществлялись в судебном порядке¹³⁷.

132. КАСПЧ подчеркнула необходимость решения вопроса о выселении ряда лиц без гражданства из числа бидунов из их домов в районе Сулайбии, особенно учитывая те гуманитарные страдания, которые испытывает эта категория населения¹³⁸.

133. КАСПЧ призвала принять необходимые меры для предоставления кувейтского гражданства примерно 34 000 лицам без гражданства¹³⁹.

134. КАСПЧ отметила, что вопрос лиц без гражданства, существующий уже более 70 лет, представляет собой гуманитарную и социальную проблему, которая должна решаться не исключительно с точки зрения обеспечения безопасности, а в рамках всеобъемлющей правовой реформы¹⁴⁰.

135. КАСПЧ настоятельно призвала Кувейт предпринять серьезные и ощутимые шаги для решения проблемы «ограничений, связанных с безопасностью», которые не позволяют лицам без гражданства пользоваться своими основными правами человека¹⁴¹.

Примечания

¹ A/HRC/44/17 and A/HRC/44/17/Add.1, and A/HRC/44/2.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

Civil society

Individual submissions:

AKSW	Association of Social Workers, Kuwait City (Kuwait);
Alkarama	Alkarama, Geneva (Switzerland);
Broken Chalk	The Stichting Broken Chalk, Amsterdam (Netherlands);
CFam	Center for Family and Human Rights, New York (USA);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
Egypt-Peace	Egypt Peace for development and Human Rights, Ramada (Egypt);
HRW	Human Rights Watch, Geneva (Switzerland);
IBA	International Bar Association, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
ICSRF	International Center for supporting Rights and Freedoms, Geneva (Switzerland);
KABEHR	The Kuwaiti Association of the Basic Evaluators of Human Rights, Kuwait City (Kuwait);
KSHR	Kuwait Society for Human Rights, Kuwait City (Kuwait);
MAAT	Maat for Peace, Development and Human Rights, Cairo (Egypt);
NPSG / NPWJ	Non c'è Pace Senza Giustizia, Rome (Italy);
PFPD	Pixology Foundation for Peace and Development, South Windsor (United States of America);
PFT	Partners for Transparency, Cairo (Egypt);
UNESCO org	UNESCO, Geneva (Switzerland);
wppikw	Women Peace Pioneers Initiative, Hawali (Kuwait).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Advocates for Human Rights (Minneapolis) United States of America;
-----	--

JS2	Joint submission 2 submitted by: Anti-Slavery International (London) United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
JS3	Joint submission 3 submitted by: Cairo 52 Legal Research Institute (Giza) Egypt;
JS4	Joint submission 4 submitted by: Gulf Centre for Human Rights (Dublin) Ireland;
JS5	Joint submission 5 submitted by: Migrant-Rights (Orlando, Florida) United States of America;
JS6	Joint submission 6 submitted by: Rawasi (National Association of Familial Security) (Kuwait City) Kuwait.

³ The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

⁴ PFT, p.4.

⁵ JS3, para 11.

⁶ JS1, para 28; Alkarama, para 9.

⁷ Alkarama, para 9; JS4 p.11.

⁸ JS3, para 11; Egypt-Peace, p.8.

⁹ JS4 p.11.

¹⁰ JS4 p.11; ICSRF, p.5.; Alkarama, para 9.

¹¹ KSHR, p.3.

¹² ICAN, p.1.

¹³ HRW, p.3.

¹⁴ PFT, p.4.

¹⁵ JS1, para 28.

¹⁶ JS1, para 28.

¹⁷ JS1, para 28.

¹⁸ Maat, p.7.

¹⁹ Alkarama, para.15.

²⁰ Alkarama, para.15.

²¹ JS1, para 28.

²² AKSW, p.8.

²³ Alkarama, para 11.

²⁴ JS4, p.11.

²⁵ HRW, p.3.

²⁶ KABEHR, p.2.

²⁷ JS4, p.11.

²⁸ JS4, p.11.

- 29 Alkarama, para 19.
- 30 JS2, para 11.
- 31 JS3, p.9.
- 32 JS 6, p.8.
- 33 Egypt-Peace, p.8.
- 34 ICSRF, p.4.
- 35 Maat, p.7.
- 36 Egypt-Peace, p.8.
- 37 HRW, p. 3.
- 38 Maat, p.7.
- 39 ECLJ, para 23.
- 40 Egypt-Peace, p.8.
- 41 PFPD, p.7.
- 42 PFPD, p.7.
- 43 PFPD, p.7.
- 44 JS 6, p. 6.
- 45 JS 6, p.7.
- 46 AKSW, p.4.
- 47 WPPIKW, p.2.
- 48 Maat, p.7.
- 49 WPPIKW, p.2.
- 50 JS6, p.6.
- 51 Alkarama, para 19.
- 52 KABEHR, p.5.
- 53 Alkarama, para 19.
- 54 IBA, para 5.1.
- 55 KABEHR, p.5.
- 56 Alkarama, para 24.
- 57 Alkarama, para 24.
- 58 JS5, p.9.
- 59 JS3.
- 60 JS6, p.8.
- 61 IBA, para 5.1.
- 62 IBA, para 5.1.
- 63 IBA, para 5.1.
- 64 IBA, para 5.1.
- 65 KSHR, p.1.
- 66 ICSRF, p.8.
- 67 ICSRF, p.8.
- 68 JS4, p.11.
- 69 JS4, p.11.
- 70 KABEHR, p.2.
- 71 PFT, p.4.
- 72 Maat, p.7.
- 73 HRW, p.3.
- 74 KABEHR, p.2.
- 75 KABEHR, p.2.
- 76 KSHR, p.4.
- 77 JS5, p.9.
- 78 HRW, p.5.
- 79 PFT, p.4.
- 80 JS5, p.9.
- 81 JS2, para 22.
- 82 JS2, para 22.
- 83 JS2, para 22.
- 84 JS2, para 39.
- 85 AKSW, p.8.
- 86 AKSW, p.8.
- 87 JS2, para 43.
- 88 JS5, p.9.
- 89 Egypt-Peace, p.8.
- 90 PFDF, p.5.
- 91 PFDF, p.5.
- 92 PFDF, p.5.

- ⁹³ JS5, p.9.
⁹⁴ JS5, p.9.
⁹⁵ AKSW, p.10.
⁹⁶ AKSW, p.10.
⁹⁷ CFam, para 17.
⁹⁸ Broken Chalk, para 35.
⁹⁹ Broken Chalk, para 36.
¹⁰⁰ Broken Chalk, para 37.
¹⁰¹ ICSRF, p.6.
¹⁰² JS6, p.9.
¹⁰³ WPPIKW, p.2.
¹⁰⁴ WPPIKW, p.2.
¹⁰⁵ CFam, para 18.
¹⁰⁶ JS6, p.9.
¹⁰⁷ WPPIKW, p.3.
¹⁰⁸ WPPIKW, p.3.
¹⁰⁹ Broken Chalk, para 39.
¹¹⁰ ICSRF, p.9.
¹¹¹ AKSW, p.7.
¹¹² AKSW, p.7.
¹¹³ AKSW, p.7.
¹¹⁴ AKSW, p.6.
¹¹⁵ AKSW, p.6.
¹¹⁶ KSHR, p.1.
¹¹⁷ KSHR, p.1.
¹¹⁸ JS 3, p. 3.
¹¹⁹ JS3, p.9.
¹²⁰ HRW, p.5.
¹²¹ HRW, p.5.
¹²² KABEHR, p.4.
¹²³ KABEHR, p.4.
¹²⁴ KABEHR, p.4.
¹²⁵ KABEHR, p.4.
¹²⁶ KSHR, p.4.
¹²⁷ KSHR, p.4.
¹²⁸ KSHR, p.4.
¹²⁹ KSHR, p.2.
¹³⁰ KSHR, p.2.
¹³¹ PFT, p.4.
¹³² NPWJ, para 19.
¹³³ HRW, p.4.
¹³⁴ NPWJ, para 19.
¹³⁵ NPWJ, para 19.
¹³⁶ Maat, p.7.
¹³⁷ KABEHR, p.3.
¹³⁸ KABEHR, p.3.
¹³⁹ KABEHR, p.3.
¹⁴⁰ KABEHR, p.3.
¹⁴¹ KABEHR, p.3.
-