



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第九八六七次会议

2025年2月24日星期一下午5时20分举行

纽约

主席:	傅聪.....	(中国)
成员:	阿尔及利亚	库德里先生
	丹麦.....	马琼女士
	法国.....	德里维埃先生
	希腊.....	耶拉彼得里蒂斯先生
	圭亚那.....	罗德里格斯-伯基特夫人
	巴基斯坦.....	艾哈迈德先生
	巴拿马.....	阿尔法罗·德阿尔瓦先生
	大韩民国.....	黄先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	塞拉利昂.....	乔治先生
	斯洛文尼亚.....	日博加尔先生
	索马里.....	穆罕默德·优素福先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国.....	谢伊女士

议程项目

维护乌克兰和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午5时25分开会。

通过议程

议程通过。

维护乌克兰和平与安全

主席：我热烈欢迎各位部长和其他高级别代表光临安理会会议厅。他们今天的出席凸显了会议所讨论议题的重要性。

按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请捷克、芬兰、拉脱维亚、荷兰王国、波兰、罗马尼亚、西班牙和乌克兰代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请迪卡洛女士通报情况。

迪卡洛女士（以英语发言）：三年前的今天，全世界震惊地看到俄罗斯联邦对乌克兰发动全面入侵——这显然违反了《联合国宪章》和国际法。这一行径破坏了国际秩序的根本基础。

在漫长的三年里，乌克兰人民忍受着无情的死亡、破坏和流离失所。家庭支离破碎，失去亲人，目睹家园和整个城市沦为废墟。联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）证实，自2022年2月24日以来，至少有12654名乌克兰平民丧生，其中包括673名儿童。另有29392人受伤，其中包括1865名儿童。实际数字有可能高得多。俄罗斯在全国各地持续发动残酷袭击，这些数字只会继续增加。仅在2024年，平民伤亡人数就比上一年增加了30%。这场战争引发了自第二次世界大战以来欧洲最大的流离失所危机。1000多万乌克兰人仍然背井离乡——360万人在乌克兰境内流离失所，690万人在国外寻求避难。许多人仍然处于危险境地，不知道自己是否还能重返家园。

除了眼前的物质破坏，整整一代乌克兰人所受的长期心理创伤也是无法估量的。乌克兰目前是世界上埋设地雷最多的国家之一。这一致命的遗留问题，包括其对环境的巨大影响，需要数年时间才能消除。对民用基础设施的大规模破坏影响到数百万人。连续三个冬季，能源网络屡遭袭击，导致社区断电、没有暖气和其他基本服务。200多万个家庭仍然没有足够的住房。至少有790起袭击事件损坏或摧毁了医疗设施。这使无数患者的生命面临危险，医疗专业人员在极端条件下艰难地开展工作。仅在2024年，对医疗设施的袭击事件就比上一年增加了两倍。教育系统也遭受重创。超过3600所学校和大学遭到破坏，导致60万儿童无法亲自上课。与2023年相比，去年对教育设施的袭击激增了96%。

在过去三年中，冲突也有所升级，而且不仅扩展到整个乌克兰，还蔓延至俄罗斯联邦的部分地区。我们看到了俄罗斯当地官员的报告，据称由于乌克兰的袭击，俄罗斯联邦库尔斯克、别尔哥罗德和布良斯克地区的平民伤亡有所增加，民用基础设施受到损坏。袭击平民和民用基础设施违反了国际人道法，这句话重复多少

遍也不嫌多。无论发生在何处，这些袭击都是不可接受的。这场战争的影响也波及全球，破坏了经济稳定，破坏了粮食安全，并威胁到国际和平。冲突进一步国际化令人深感担忧，特别是有报告称朝鲜民主主义人民共和国向冲突地区派遣了军队。此外，核事件的风险仍然高得令人无法接受。2月14日的一次无人机袭击在存放1986年切尔诺贝利事故中受损反应堆残骸的大楼引发了火灾。这起事件再次凸显了乌克兰核安全持续面临的风险。

联合国致力于协助乌克兰的恢复工作。我们继续与我们的人道主义伙伴合作，提供拯救生命的援助。在过去三年中，200多个机构间车队为前线81万人提供了援助。然而，如果没有持续的供资，这些关键的工作就有可能中止，导致1270万人得不到他们迫切需要的援助。此外，在目前被俄罗斯联邦占领的乌克兰地区，估计有100万人需要人道主义援助，但我们仍然无法接触到他们。

国际人道法要求为所有需要帮助的平民提供迅速且不受阻碍的人道救援通道，无论他们居住在何处。国际人道法还禁止攻击人道主义人员和资产。自2022年2月以来，已有25名援助人员在执行任务时殉职，另有86人受伤。有236起记录在案的事件涉及对人道主义人员、资产和设施的暴力行为。人道主义工作者必须得到保护。

据乌克兰人权监测团报告，全面入侵使乌克兰境内侵犯人权事件急剧增加。人权高专办还记录了俄罗斯当局对乌克兰战俘系统和广泛使用酷刑、包括性暴力的情况。人权高专办报告说，接受采访的95%的乌克兰战俘和四分之三的乌克兰平民被拘留者在俄罗斯关押期间遭受酷刑或虐待。自2022年2月以来，俄罗斯军队已处决至少71名乌克兰战俘，自2024年8月以来处决人数激增，令人震惊。在俄罗斯当局控制的乌克兰地区，包括在拘留场所，至少有170名平民被处决，其中包括5名儿童。与此同时，人权高专办采访的469名俄罗斯战俘中约有半数描述了酷刑和虐待，其中大部分发生在被俘初期。其中26名受访者报告曾遭受性暴力。监测团还核实了26名俄罗斯战俘被处决的情况。除了一个例外，这些处决发生在2022年和2023年初。这些罪行必须受到惩罚。所有违反国际人道法和国际人权法行为的受害者都应得到正义。追究责任不是可有可无的，而是国际法规定的义务。

安全理事会在2022年5月6日发表的主席声明S/PRST/2022/3中回顾，会员国根据《联合国宪章》承担了以和平手段解决国际争端的义务，这是自乌克兰遭到全面入侵以来安理会就乌克兰问题作出的唯一一致决定。安理会几分钟前通过的第2774（2025）号决议也敦促迅速结束冲突。的确，现在是乌克兰实现和平的时候了。和平必须是公正、可持续和全面的，必须符合《联合国宪章》、国际法和大会决议，包括今天上午通过的决议（大会ES-11/7号决议）。这包括充分尊重乌克兰在其国际公认边界内的主权、独立和领土完整。

主席：我感谢迪卡洛女士所作的通报。

现在请希望发言的安理会成员发言。

请希腊外交部长发言。

赫拉佩特里蒂斯先生（希腊）（以英语发言）：我要感谢中国常驻联合国代表团召开这次非常重要的高级别通报会。

80年前，安全理事会被赋予维护和平与安全以及在全世界禁止使用威胁和武力的独特使命和最终责任——这确实是一项崇高的任务，但在实践中往往被证明是极其困难的。我们今天在这里召开会议，正值全球各地同时爆发多重危机。面对所有这些危机，作为联合国创始会员国的希腊，其外交政策始终坚持国际法和尊重那些界定国际边界的条约。作为一项原则立场，希腊谴责任何国家通过军事行动侵犯另一个国家的独立、主权和领土完整从而破坏国际和平与安全的行为。

从这个意义上说，希腊在现已进入第四个年头的乌克兰问题上的立场从战争一开始就非常明确。我们必须共同努力，结束乌克兰正在遭受的苦难和破坏。我们需要和平；战争必须停止。我们都同意这一点，我们赞扬为此作出的一切努力。然而，我们有责任在任何决议中实际提及国际法，明确提及《联合国宪章》。事实上，很难理解安全理事会欧洲成员提出的修正案为何未获通过。到底谁会反对安理会应迅速结束冲突这一措辞呢？谁会不同意安全理事会敦促乌克兰和俄罗斯之间实现公正、持久和全面的和平？谁会不同意解决办法应整体上、而不是有选择性地符合《联合国宪章》且符合各国主权平等和领土完整的原则？很难想象我们为什么不能就国际法的这些基本原则达成一致。如果安全理事会会议厅要具有意义，我们就需要在每一个可能的场合重申联合国的基本原则。这实际上是大会几小时前通过的关于促进乌克兰全面、公正和持久和平的ES-11/7号决议所传递的信息。

我今天有幸代表的国家一贯是和平的积极倡导者。因此，毋庸置疑，在今后的任何和平努力中，希腊都将尽其所能支持能够实现全面、公正和持久和平并保障乌克兰人民拥有更美好未来的努力。

马雄女士（丹麦）（以英语发言）：我感谢副秘书长迪卡洛的通报，并欢迎乌克兰参加我们今天的会议。

整整三年前，就在安理会举行紧急会议和秘书长直接向普京总统发出呼吁（见S/PV.8974）之时，俄罗斯发动了对乌克兰的全面入侵，公然违反《联合国宪章》，延续了其自2014年起的侵略行动。随之而来的是、现在仍然是漫长而残酷的战争，这场战争继续造成巨大的人类苦难，数十万人丧生，近1 300万人需要人道主义援助，数百万人流离失所。对住宅、医院、学校和重要能源基础设施的袭击有增无减。就本周末，乌克兰各地的城市遭到了大规模无人机袭击的轰炸。

今天上午，我们聚集在大会，声援乌克兰，通过乌克兰提交的决议（大会ES/11-7号决议），并确认我们对《联合国宪章》的承诺。丹麦对该决议投了赞成票，许多会员国也是如此。毫无疑问——我们以前也说过——没有人比乌克兰更渴望和平。今天，国际社会再次呼吁根据《联合国宪章》的宗旨和原则，充分尊重乌克兰主权和领土完整，在乌克兰实现持久和平。令人震惊的是，在二十一世纪的今天，我们还必须为这些我们大家已在近80年前商定的基本规则而斗争。

我们需要的不仅仅是没有战争，而是一种不奖励侵略者、不惩罚受害者的公平公正的和平。我们绝不能破坏国际法、领土完整或一个独立国家的安宁。国际法

和《联合国宪章》是我们抵御强权即公理的世界的最有力保障。这些是我们所有人都有责任保护和捍卫的原则。它们是本组织的精髓。

丹麦欢迎与乌克兰进行为乌克兰着想的和平对话——能够带来全面、公正和持久和平的和平对话。我们需要这样的和平：乌克兰不必生活在恐惧和不安全氛围中，没有人需要猜测接下来会轮到哪个国家，正确的安全保障将防止又一场毁灭性侵略。这场战争是强加给乌克兰的，但现在——最重要的是——它关系到乌克兰独立决定自己未来的权利。乌克兰是一个欧洲国家，是欧洲大家庭的一部分，位于欧洲的的心脏地带。因此，这场战争本质上也关乎欧洲的安全和自由。欧洲从第一天起就一直支持乌克兰，在欧洲，我们正在加大对乌克兰的支持力度。我们要确保这场痛苦的战争不会在不久的将来重演。

我要重复在安理会听到的信息，乌克兰和欧洲同事在多个场合都说过，遗憾的是，我今天还要重复一遍——没有乌克兰参与，就不能谈乌克兰问题。没有欧洲参与，就不能谈欧洲安全。这条信息的重要性怎么强调都不为过。这是我们成功创造真正持久和平的唯一途径。我确实认为，这也符合在座各位的利益。

最后，如果俄罗斯停止它非法的全面战争，苦难今天就可以结束。乌克兰人民指望着我们。我们不能让他们失望。他们不能看着联合国纵容他们的未来被糟蹋，国家被瓜分，国界被重新划定。他们理应拥有和平与繁荣。我们齐聚联合国迎来这场毫无意义的战争的又一周年，我们要让今年成为它的最后一年。让2025年成为战争如愿结束、彻底结束的一年。

日博加尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我要感谢副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛的通报，并欢迎乌克兰副外长来到会议厅。

三年前，乌克兰人民突然发现一场战争残忍地落到他们头上。经过三年的激战，这场战争必须结束。是的，副秘书长迪卡洛，现在是实现乌克兰和平的时候了。必须实现停火，并确保乌克兰获得足够的安全保障。必须与乌克兰和欧洲联盟在谈判桌上就公正和持久和平开展谈判。这场战争给平民造成的伤亡是无法承受的。

去年，平民伤亡总数比前一年高出30%。这只是持续全年的战争如何扩大并变得更加致命的迹象之一。2024年，我们目睹了一系列事态升级，包括朝鲜民主主义人民共和国积极参与战争。最近几个月，俄罗斯发动了迄今为止几次最大规模的空袭，攻击了学校、医院、能源基础设施和居民楼。世界卫生组织报告称，与2023年相比，卫生工作者和病人的伤亡人数增加了近两倍。迪卡洛副秘书长提醒我们注意针对切尔诺贝利的无人机袭击，这是严重危及乌克兰核电站安全保障的持续空中和路面袭击的一部分。国际原子能机构多年来一直在警告，形势非常严峻，最终可能导致核事故，后果将波及全球。

战争每持续一天，都导致更多违反国际法的行为。我们永远不应忘记，这次入侵严重违反《联合国宪章》和本组织立足的原则。作为安理会成员，我们必须确定将会促成乌克兰公正和持久和平的途径。然而，不尊重主权、独立和领土完整的基本原则，就不可能有这样的和平。

斯洛文尼亚将积极支持所有有意义的和平努力。我们还将继续以任何可能的方式支持乌克兰，直到达成一项和平协议，为乌克兰和整个欧洲带来公正、持久和全面的和平与安全。

谢伊女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长的评论。我也欢迎乌克兰副外交部长。

安全理事会的核心宗旨是维护国际和平与安全，包括和平解决争端。这就是它创建的原因。这就是为什么我们大家齐聚在这个会议厅。我身后墙上的壁画描绘了战争的恐怖。让它提醒我们，结束战争和冲突是我们最重要的集体责任。过去11年来，我们在这个会议厅里，在身后这幅壁画前，举行了无数次关于俄罗斯-乌克兰战争的会议。安理会会议证实了这场战争的恐怖——平民和士兵伤亡；包括儿童在内的无数人流离失所；基础设施被破坏；核安全受到威胁。正如特朗普总统明确表示的那样，美国致力于结束这场战争。他明确表示我们必须达成持久和平。

我们不抱任何幻想。我们认识到达成协议具有挑战性，但现在俄罗斯和乌克兰作出艰难选择、结束战斗的时候了。在这场冲突中，美国一直与乌克兰同行保持密切联系，我们将继续这样做。在过去一周里，我们还与俄罗斯展开了直接对话。正如卢比奥国务卿在利雅得讨论后宣布的那样，美国和俄罗斯致力于进行谈判，以持久的、各方都能接受的方式结束这场冲突。我们呼吁所有其他联合国会员国与美国一道推动持久和平，这将为欧洲带来稳定并遏制更多侵略。我们感到自豪的是，安全理事会刚才正是这样做的，通过了一项历史性的、里程碑式的乌克兰问题协议（第2774（2025）号决议），这是三年来的第一项此类协议。经过几年的破坏和痛苦，现在我们所有人致力于结束这场战争的时候了。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我谨感谢迪卡洛女士的发言。

过去三年来，俄罗斯联邦对乌克兰进行了全面入侵。它正在攻击一个主权国家——乌克兰，乌克兰并未对其构成任何威胁，而且自2014年以来，俄罗斯已经非法占领了乌克兰的部分领土。

是俄罗斯，而且是俄罗斯单方面于2022年2月24日作出决定，违反《联合国宪章》，违背我们在第二次世界大战结束时共同制定的原则，特别是国家主权、独立和领土完整的原则。是俄罗斯选择将战争带回欧洲大陆。

过去三年，俄罗斯对乌克兰进行了野蛮、非法且无理的侵略，完全无视国际人道法。它蓄意对平民发动袭击，继续攻击能源基础设施，将性暴力用作战争武器，对乌克兰儿童实施强迫转移和驱逐。必须将这些战争罪行的实施者绳之以法。

三年来，俄罗斯一直在破坏国际不扩散架构的基础。它从伊朗购买无人机和弹道导弹。它违反安全理事会决议，从朝鲜购买武器、弹药和弹道导弹。朝鲜士兵在乌克兰前线参战，支持俄罗斯的侵略战争，这再次违反了国际法。

我们所有经常表达对国际法院支持的人都会记得，法院于2022年3月16日下令要求俄罗斯暂停军事行动。俄罗斯必须停止对乌克兰的侵略战争。我们都想要

和平——全面、公正和持久的和平——而不是在胁迫下强加给被攻击方、乌克兰当局和数百万乌克兰人的协议，他们三年来一直在抵御俄罗斯军队。

三年来，乌克兰一直在根据《联合国宪章》抵御俄罗斯的侵略。泽连斯基总统和全体乌克兰人的勇气令人钦佩，也促使我们采取行动。法国将继续向乌克兰提供其所需的军事和人道主义支持，不论要花多长时间，并随时准备加大这些努力。

乌克兰是一个主权国家，必须能够自由选择自己的盟友和命运。没有乌克兰的参与，冲突的解决将是一纸空文。这将证实强权即公理的原则，并为未来的战争铺平道路。任何关于乌克兰的决定都不得在没有乌克兰参与的情况下做出。

俄罗斯的侵略也对整个欧洲大陆构成直接威胁。欧洲的安全岌岌可危，必须参与旨在解决冲突的任何谈判。任何关于欧洲安全的决定都不得在没有欧洲人参与的情况下做出。

如果侵略得到奖赏，世上任何地方都不会有和平与安全。让侵略者以武力强加其意志的和平不可能是稳固的和平。

乌克兰的和平若要持久，就必须为乌克兰人民提供强有力和可信的安全保障。法国总统伊曼纽尔·马克龙召集了数位欧洲和国际领导人共同解决这一问题。我们将继续与所有关心欧洲和平与安全的伙伴方一道，朝着这一方向迈进。

正如秘书长昨天提醒我们的那样，要实现公正的乌克兰和平，就必须遵守《联合国宪章》及其原则，因此必须尊重乌克兰的主权和领土完整。

今天上午，大会三年来第八次和第九次——两次——谴责俄罗斯的侵略，并呼吁尊重乌克兰的主权和领土完整。今天上午，具有普遍性的大会成为了法律、道德、同情受害者、各国主权平等以及捍卫国际秩序基础的指南针。安理会必须注意到并效仿这一榜样。它必须重申对《联合国宪章》的支持，重申不尊重法律和人民意愿就不会有和平。必须倾听乌克兰人民的意愿。

阿尔法罗·德阿尔瓦先生（巴拿马）（以西班牙语发言）：巴拿马感谢副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛所做内容翔实的出色通报，并欢迎出席本次会议的各位嘉宾。

自俄罗斯与乌克兰爆发冲突以来，已经过去了漫长的三年时间。这场本应已经结束的冲突破坏了国际和平与安全，不仅对区域，也对全球造成了影响——破坏粮食、海事和经济安全。

巴拿马忠于其和平主义传统，鼓励通过外交和政治努力，通过公平、坦诚的对话达成乌克兰和平协议，使各方能够恢复和平。

这场旷日持久的冲突所造成的损失——军事人员死亡、平民遭到屠杀、战俘和被任意拘留者遭受虐待、第三方国家为冲突各方提供资金和武器耗资数十亿美元、冲突各方承受不可估量的经济损失，甚至还有发生核事件的风险——使得冲突的持续难以为继。

不幸的是，一切旨在达成停战协议的努力都避重就轻，不见成效，令人沮丧。因此，显然目前的当务之急是不再拖延，彻底结束这场悲剧。

为此，巴拿马赞同重申秘书长安东尼奥·古特雷斯表达的明确、有力的信息，他在2月23日发表的声明中说：

(以英语发言)

“我们受够了。”

(以西班牙语发言)

巴拿马是本组织的创始成员之一，80年来一直捍卫《联合国宪章》所确立的原则，这是国际法的基石。因此，我们倡导尊重《联合国宪章》和国际法，而且出于自身历史原因，我国一贯反对并继续反对一国对另一国的侵略，因为我们认为这些是不恰当的冲突解决方式。相反，我们坚信多边主义能够加强基于规则的既定秩序，防止武装冲突，维护持久的国际和平与安全，并始终致力于通过和平的外交手段解决冲突。

巴拿马决定展望未来，因此，我们支持美利坚合众国努力在国际社会支持下实现结束这场战争的目标。我们希望，为结束俄罗斯和乌克兰之间的武装冲突而正式达成的协议将包括在冲突直接和间接相关方的参与下具体谈判达成的条款、条件、承诺和保证，从而商定彻底结束战争并消除其破坏性后果，为各方实现公正、全面和持久的和平。

黄先生 (大韩民国) (以英语发言)：我谨感谢迪卡洛副秘书长的全面通报。

今天是俄罗斯非法入侵乌克兰三周年，战火仍在肆虐。俄罗斯的侵略留下了深深的伤痕：1000多万人——占乌克兰战前人口的25%——现在流离失所，大约700万乌克兰难民在国外寻求庇护。乌克兰已经丧失了对其约五分之一领土的控制权，大部分国土遭到破坏，发电能力下降到战前水平的三分之一。《联合国宪章》的核心原则自联合国成立80年来基本得到了遵守，但整个战争期间却遭到了安全理事会一个常任理事国的严重破坏。此外，欧洲和印度-太平洋地区之间的安全动态越来越交织在一起。鉴于这一严峻现实，我要分享以下要点。

第一，我们认为有两个目标是大家都能达成一致的。第一，这场无谓的非法战争必须尽快结束；第二，我们必须努力维护《宪章》和国际法的基本原则。现在是时候我们调动起智慧和决心以尽可能同时实现这两个目标了。

第二，长达三年的朝鲜战争的经验告诉我们，当全面停战谈判开始时，冲突的激烈程度往往会升级，战场上的伤亡人数会激增。双方都必须保持最大克制，因为这种结果不符合任何人的利益。有关各方都应考虑到这一点。

第三，在结束这场具有全球地缘政治和经济影响的残酷战争的过程中，联合国理想的支持者和乌克兰的朋友必须保持团结。在这样做的时候，必须建立起坚实的国际合作基础来解决战后安全与重建问题。

停止战争不仅是全球的当务之急，对朝鲜半岛安全也必不可少。俄罗斯与朝鲜之间的非法军事合作公然违反多项安理会决议，必须立即停止。莫斯科日益走投无路，不仅向平壤求助要惊人数量的武器，还要人力。此外，4月，俄罗斯在安全理事会行使了否决权(见S/PV.9591)，导致关于朝鲜民主主义人民共和国的第

1718 (2006) 号决议所设制裁委员会专家小组解散, 使俄罗斯得以掩盖这一非法伙伴关系。据报, 作为回报, 朝鲜正在获得军事支持, 包括武器和技术转让, 或许还包括敏感的卫星技术。但危险不仅限于进行此类交易: 朝鲜军队正在获得真正的战场经验, 对韩国的安全构成直接威胁。

最后, 韩国是曾饱受战争蹂躏的国家, 我国人民深刻理解和平与恢复之路的艰难。为了支持乌克兰的人道主义和重建努力, 大韩民国去年提供了4亿美元, 并将在今后四年继续提供20亿美元一揽子财政援助。大韩民国重申致力于与乌克兰人民站在一起, 支持他们克服当前困难和重建其引以为豪的国家。

吴百纳女爵士 (联合王国) (以英语发言): 我首先感谢迪卡洛副秘书长今天所作通报。

今天, 距普京总统明显违反《联合国宪章》全面发动强加于乌克兰人民和俄罗斯人民的入侵已满三年。首先, 在今天这个特殊时刻, 我们停下来, 缅怀和纪念这场战争的受害者——那些失去生命、家园、未来、肢体、童年、家人和朋友的人; 数百万流离失所和数万丧失生命的人。他们失去了学校、操场、农场、教堂和医院, 而俄罗斯军队则将强奸、酷刑和处决作为战争武器, 并危及核安全。这是一场普京说三天就打完的战争。已经三年了, 乌克兰人付出了可怕的代价。而这场战争的影响不仅限于乌克兰; 全球的饥饿、贫困和能源不安全状况都有所加剧。

第二, 我们在期待和平之时, 要明确一点: 没有哪个国家比乌克兰更渴望和平。乌克兰随时愿意结束战争。但要有持久、公正的和平且乌克兰的声音要成为任何谈判的核心——不只是暂停战火的和平, 而是让乌克兰安全、不受俄罗斯攻击的和平, 是表明侵略没有好下场的和平, 是永远终结普京帝国主义野心的和平。我们必须记住, 相比之下, 普京只想乌克兰投降。如果允许俄罗斯获胜, 我们就是生活在一个强权即公理、边界可以用武力重新划定、侵略者认为他们可以为所欲为而不受惩罚的世界。对世界和平与安全的后果不堪设想。

第三, 持久和平必须来自力量——乌克兰在过去三年中充分表现出的力量和勇气。但这种力量和勇气需要从一开始就以强有力的安全协议作为支撑, 因为普京的行为一再表明, 他不会遵守脆弱的协议。他长期否认乌克兰作为自由国家存在的权利。因此, 联合王国将为乌克兰与欧洲伙伴和美国一道密切合作, 欧洲将继续为我们大陆的安全承担责任。联合王国准备发挥领导作用, 支持乌克兰及其自卫权, 支持谈判和执行一项和平协定——一项根据《联合国宪章》保护乌克兰主权和领土完整及其国际公认边界、公正持久的和平协定。

艾哈迈德先生 (巴基斯坦) (以英语发言): 我也要感谢副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛所作通报。

我们还赞赏几位部长、包括乌克兰部长出席会议, 这证明本次会议十分重要。

三年来, 乌克兰冲突造成了大量生命损失、大规模破坏, 给人们带来巨大痛苦, 迪卡洛副秘书长也向我们通报了这点。这场冲突的后果超出了国界, 影响到区域内外。给全球经济带来的冲击对发展中国家的影响尤其严重。令人感到最为不

妙的是,如果敌对行动继续下去,军事和地理局势进一步升级的危险就无时不在,这对国际和平与安全构成明显而重大的威胁。

令人遗憾和无法理解的是,在世界的今时今日,甚至在军事、人道主义和经济危机愈演愈烈之时,谋求和平的努力很大程度上持续缺失,和平依然遥不可及,尽管包括发展中国家在内的绝大多数会员国一直都希望并主张通过对话和外交和平解决冲突。

巴基斯坦认为,受这场悲惨冲突影响的所有人民都应拥有一个更美好的未来——没有恐惧、暴力和破坏的未来。国际社会必须加倍努力,根据《联合国宪章》的原则,找到全面和持久解决冲突的办法。我们仍然坚定致力于这些原则,并始终呼吁普遍和非选择性地适用这些原则。我们认为,乌克兰冲突本可以通过对话和外交避免。现在,必须通过建设性和包容性外交来结束这场冲突。令人鼓舞的是,结束冲突的努力最近形成了更广泛的势头,包括通过各种高级别接触。

巴基斯坦将欢迎任何有助于各方通过建设性和包容性外交实现公正、和平和持久解决这场冲突悲剧的倡议,这种外交应包括所有各方和其他有关方面,充分尊重《联合国宪章》、国际法和有关多边协议,并且顺应所有各方的正当国家安全利益。正是本着这一精神,巴基斯坦支持我们刚才通过的第2774(2025)号决议。我们希望,这项决议作为安理会三年来通过的第一项此类决议,将最终提供一条通往和平的道路。追求和平是一项必须超越地缘政治分歧的集体责任。我们希望,安理会将肩负起它的责任,团结在这一目标的背后。

罗德里格斯-伯基特夫人(圭亚那)(以英语发言):我感谢迪卡洛副秘书长富有洞察力的通报,并欢迎乌克兰外交部副部长、其他部长和高级官员参加今天的会议。

过去三年来,2月24日是历史上的一个黑暗时刻,标志着俄罗斯入侵乌克兰领土。这一行动违反了《联合国宪章》。令人遗憾的是,安全理事会未能阻止这一入侵,而且即使自战争开始以来在安理会已就这一议题举行了119次会议,也未能采取行动结束入侵。就圭亚那而言,我们强调了入侵给乌克兰和俄罗斯联邦人民造成的痛苦。我们陈述了日益增长的人道主义需求,呼吁停止侵犯人权行为,并呼吁俄罗斯联邦从乌克兰撤军。我们还呼吁尊重乌克兰的主权和领土完整。最重要的是,我们呼吁在《联合国宪章》和国际法原则基础上,通过对话和外交实现和平,结束战争。今天我们再次发出这些呼吁。

三年后的今天,我们看到了一线希望。安全理事会首次采取行动,为和平奠定基础。我们强调,可持续的和平必须是公正的和平。有鉴于此,并在实地人道主义需求不断扩大的背景下,圭亚那呼吁冲突各方响应大会在今天上午通过的决议(大会第ES-11/7号和第ES-11/8号决议)中发出的呼吁。我们还呼吁各方遵守安理会刚才作出的决定(第2774(2025)号决议),结束冲突。我们告诫不要等到万事俱备之后才开始讨论和平条件。与此同时,我们强调,实现持久和可持续和平不能以牺牲正义和国际法为代价。我们敦促各方致力于在这些原则的基础上实现持久和平。

最后，圭亚那随时准备与安理会所有成员和广大国际社会合作，从而以和平方式结束乌克兰战争，并找到可持续的解决办法。

库德里先生（阿尔及利亚）（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长所作的宝贵通报。

自我们上任以来，我们一再指出，升级行动徒劳无益，不会给任何一方带来和平。我们还一再表示，两极分化只会助长紧张局势，使我们远离该地区可持续和平的前景。因此，我们在此重申以下几点。

第一，现在是时候作出必要的外交努力了，以便缓和双方之间的紧张局势，使我们能够尽快结束生命损失和人民的苦难。正如我们反复指出的那样，时间证明，对抗和武力思维模式不会解决冲突。在今后一段时间里，让我们给外交一个真正的机会。

第二，我们再次呼吁有关各方摒弃升级心态，本着诚意开展全面和建设性对话。这种对话必须优先考虑该区域各国人民的安全和保障。对话必须寻求实现冲突的公正和持久和平解决——这种解决将带来基于《联合国宪章》宗旨和原则的解决办法，同时考虑到双方的合理安全关切。在这方面，我们赞赏地指出，我们最近看到了启动政治对话以解决战争的新动态。

第三，国际社会必须加紧外交努力，拉近双方的距离，并确保通过一个全面的政治进程解决危机。凭借真正的政治意愿、外交手段以及建设性和全面对话，我们能够取得具体进展，找到双方都能接受的解决办法。

阿尔及利亚无论是作为安全理事会成员，还是通过其双边和多边外交活动，都将继续支持旨在结束该区域各国人民的苦难和以和平与可持续的方式结束战争的任何努力。

乔治先生（塞拉利昂）（以英语发言）：我感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长所作的全面通报。塞拉利昂欢迎乌克兰外交部副部长参加本次重要会议。

在这场毁灭性冲突的关键时刻，塞拉利昂再次紧急呼吁俄罗斯联邦和乌克兰作出真诚的外交努力，解决冲突。这必须包括立即停止敌对行动、执行停火、全面撤出所有部队以及坚定不移地支持平民的权利、尊严和未来福祉。

冲突造成的人员伤亡是惨重的。自2022年2月以来，约有41000名妇女和儿童丧生或受伤。广泛的破坏摧毁了重要民用基础设施，其中包括住宅、学校、医院、市场以及水和能源设施。乌克兰约有1270万人急需食物、清洁水、住所和冬季供暖，其中大部分人失去了亲人和生计。生命危险仍然高得惊人，据报告，乌克兰约30%的领土上布满了未爆弹药，加剧了这一危险。

为了应对严峻局势，我们早些时候对美国提出的第2774（2025）号决议投了赞成票。尽管对这一进程以及联合国和安全理事会可能被工具化感到关切，但我们仍投了赞成票，这表明我们相信，根据《联合国宪章》的原则，必须由乌克兰来引领一切和平进程或协议，而且必须解决各方的合理关切。

自冲突爆发以来,我们通过投票明确发声,申明了《联合国宪章》中的主权、领土完整、不使用武力以及和平解决争端等原则。这些不仅仅是愿望,而是我们集体安全赖以生存的法律和道德基础。任何削弱这些原则的做法不仅会在该局势下对乌克兰构成威胁,也会威胁到每一个会员国,特别是那些安全有赖遵守国际法的小国。

作为安理会当选成员,塞拉利昂重申致力于维护《联合国宪章》的原则,并支持尽一切努力实现公正、可持续和全面和平。

决不能让冲突持续到第四个年头。前进的道路必须是通过外交实现和平。冲突造成的痛苦范围之大迫使安理会探索一切可能途径,不仅引导我们努力走上和平的道路,也执行第2774(2025)号决议,确保数百万平民能够安全返回家园,重建生活和社区。

塞拉利昂指出,迫切需要立即停止敌对行动并实现持久和平,并强调以下三点。

第一,实现和平的努力必须包括所有相关利益攸关方,包括俄罗斯和乌克兰双方的真诚参与。只有通过这种参与,我们才能达成可行和合法的政治解决方案。我们感谢会员国在这方面的持续努力,并强调,必须协调为此开展的政治和外交行动。必须适当考虑外部行为体在支持和平进程及其成果,包括任何和平协议条款方面发挥的积极作用。鉴于区域努力在解决此类冲突方面发挥的关键作用,塞拉利昂认为,任何旨在结束乌克兰冲突的倡议都必须有主要欧洲伙伴方参与,它们的立场对于确保该地区的长期稳定不可或缺。我们也鼓励与国际伙伴方进行建设性接触,这些伙伴方为战俘交换和缓和局势等行动做出了积极贡献。此外,我们强调,必须确保妇女和青年在和平进程中发挥有意义的作用,特别是在俄罗斯和乌克兰重建和恢复工作的决策方面。

现在,我要谈谈第二点,也是最重要的一点:安全理事会会在为持久和平提供合法保障方面发挥着不可或缺的作用。鉴于领土和主权问题历来充满挑战,并且这场冲突中存在安全关切,安全理事会必须在维护任何和平协议方面发挥关键作用。这需要分阶段落实明确的行动和目标,特别是在国家军事能力和军备、区域安全协议、双边防务合作以及承认固定边界方面。安全理事会必须使符合《联合国宪章》原则、以大会决定和安理会以往决议——包括强调保护平民生命和基础设施的第2625(2022)号、第2417(2018)号和第2573(2021)号决议——为指导的务实行动和妥协合法化并给予支持。在促进持久和平方面,安全理事会也应利用其各种机制来监督并执行停火和其他成果。

第三,和平进程必须解决冲突造成的人道主义危机,优先迅速解决最紧迫的问题。必须立即停止敌对行动,确保充分保护平民,让他们能够安全地住在自己家中,上学,进出市场和医院,而不必担心在袭击中丧生或受伤。冲突各方必须停止对关键民用基础设施、特别是能源基础设施的袭击,这些袭击对区域和全球安全构成重大威胁。必须提供畅通无阻的准入,允许将人道主义援助运往乌克兰和俄罗斯各地,包括偏远或难以到达的地区。此外,必须将那些从家中被强行带走或绑架的乌克兰儿童送回家园和社区。我们也强调,在对待战俘和被拘留平民时

必须遵守国际法,特别是国际人道法。塞拉利昂赞扬过去成功交换战俘的做法,并敦促释放所有战俘和被拘留平民。我们完全支持对一切涉嫌违反国际法、包括国际人道法和人权法的行为,特别是对平民造成过度伤害的行为,进行迅速、公正和有效的调查。

最后,我们呼吁冲突各方尽其所能达成和平解决。它们必须根据《联合国宪章》第三十三条,寻求切实可行的妥协方案,平衡其当前和长期的国家利益和优先事项。

优素福先生(索马里)(以英语发言):首先,我谨感谢迪卡洛副秘书长的通报,并欢迎该地区代表参加本次会议。

我国代表团对第2774(2025)号决议(亦称“和平之路”)投了赞成票,并对美国提出这一重要倡议表示赞赏。我们赞扬为解决俄罗斯联邦与乌克兰之间持续冲突而作出的及时努力。国际社会正深切地纪念乌克兰局势三周年,我国代表团谨向受持续危机影响的人们表示深切的声援。当前局势突出表明,集体外交接触至关重要。

我国代表团对乌克兰境内正在发生的灾难性人道主义悲剧深表关切。无休止的冲突继续给平民造成难以承受的损失,摧毁家园,拆散家庭,分割社区。我们极为痛心目睹平民持续流离失所,关键基础设施遭到破坏,维持平民生活的基本服务严重中断。人道主义局势继续恶化,给在这场危机中首当其冲的几代平民留下了不可磨灭的印记。有鉴于此,我国代表团呼吁有关各方履行国际人道法规定的义务,尤其要重视保护平民和民用基础设施。

为人道援助的畅行无阻提供便利一如既往地至关重要。我国代表团继续坚信,当前的局势不可能通过军事手段解决。外交是唯一能达成解决办法的手段。有鉴于此,我们呼吁停止敌对行动,并根据既有国际原则进行对话,解决各方关切。

根据我国的经验,我国代表团完全清楚通过外交渠道实现和平与和解所固有的复杂性。我们鼓励各方展现必要的政治意愿,进行实质性对话。我国代表团关切地注意到,美国和俄罗斯联邦代表团在利雅得就乌克兰局势进行了外交接触,我们支持所有有助于乌克兰局势缓和、对话和持久和平的外交举措。

我国代表团谨赞同秘书长发出的停止敌对行动呼吁。我们重申,严格遵守《联合国宪章》所载宗旨和原则,特别是有关和平解决争端和尊重领土完整的宗旨和原则至关重要。索马里将继续坚定致力于寻求和平解决。只有一道做出外交努力,我们才能实现在乌克兰建立公正、持久和平这一共同目标。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):今天,我们再次在安理厅看到,假借议事规则第37条,从欧洲来了一帮人为乌克兰加油打气,这群人由据称主管“外交事务”的所谓“部长”组成,我甚至没有时间记住他们的名字。坦白说,我甚至没有想要去记住这些人的名字。我们唯一感到高兴的是,我们的波兰邻居立场始终如一。我清楚地记住了拉多斯瓦夫·西科尔斯基这个人,尤其是他在北溪管道遭到破坏后发表的一条简洁推文——“谢谢你,美利坚合众国”。今天,这些部长们将在镜

头前宣读他们千篇一律的陈腐发言,宣布他们将慷慨支持乌克兰战至“最后一个乌克兰人”。在地缘政治飓风将他们鲜花盛开的花园中许多开着花的树木刮倒之后,他们应清理自己的房前和花园。

我们认为,今天的会议公然企图阻挠刚刚出现的积极事态发展,这些事态发展可能使乌克兰危机在不久的将来得到持久和可持续的解决。这又一次让人们看到,基辅政权及其在欧洲各国首都的支持者感兴趣的不是和平,而是将战争进行下去,“战至最后一个乌克兰人”。

与此同时,最近俄美最高层接触也形成了势头。同样重要的是,最近,得益于特朗普政府推行的新的开明政策,泽连斯基政权统治下乌克兰国内过去和现在发生的真实情况的细节正在逐渐为人们所了解。这些细节现在正在浮出水面。许多人也越来越清楚,乌克兰危机为何在三年前演变成武装冲突,尽管俄罗斯多年来一直在持续努力防止这种情况发生。

全世界都看到,如我们在安理厅一再指出的那样,整个乌克兰反俄项目从一开始就是由西方资助的。这一令人不快的事实因美国国际开发署(美援署)活动的终止而被曝光。从2021年至2024年,该机构在乌克兰花费了306亿美元,占其海外支出总额的21%。2024年,美援署的援助额为乌克兰国内生产总值的3%。独立的乌克兰根本就没有存在过,现在也不存在。该机构为乌克兰国家机器的活动提供经费,培训乌克兰法官,对乌克兰司法机构施加直接影响。乌克兰议会依靠美国的资金运作。美援署为公共活动和议会委员会秘书处的工作拨款2500万美元。显然,我们就应该这样理解乌克兰语独立一词“nezalezhnost”的含义。我们也知道了言论自由在乌克兰的真正代价。多达90%的乌克兰媒体原来是由美援署资助的,该署曾花费约500万美元,让所谓的“舆论领袖”在社交网络上露面。它还向前往乌克兰公开表示支持基辅政权的美国和世界知名人士支付了数千万美元。

因此,让许多人相信这位昔日喜剧演员广受欢迎的一切,原来是个谎言。与此同时,早在三年前的事件发生之前,美援署就开始买下乌克兰,并影响乌克兰的政治格局。例如,该署拨款超过10万美元资助一档电视节目,帮助泽连斯基在2019年选举中获胜。紧接着,该署资助的组织禁止泽连斯基支持乌克兰东正教,禁止就与顿巴斯谈判的形式和和平解决原则举行全民投票,禁止审查语言法,禁止为亚努科维奇时代的政治家平反并让他们重返政坛,并且禁止恢复收看俄罗斯电视台。了解这一切之后,我们就不会对以75%的选票当选的泽连斯基立即放弃他在该国东部建立和平、保护俄语和修复与俄罗斯关系的竞选承诺感到惊讶了——那些将他的国家整个买下的人根本就不允许他这样做。

有鉴于此,我们谨提请各位同事注意美援署如何无耻地影响基辅政治格局的一个方面。上周,美国律师罗伯特·阿姆斯特丹提到国务院和该署曾直接参与创建所谓“乌克兰东正教会”这一分裂实体。这一行动极具讽刺意味,完全无视民主价值观。这些自白再次表明,在这些毫无道德原则的官员的努力下,宗教在乌克兰基本上已沦为打击政治对手的工具。

人们清楚地看到,在这一过程中,当时的中央情报局局长和国际宗教自由问题特别顾问起了重要作用,他们不仅对乌克兰境内严重侵犯信徒权利、任意逮捕神

职人员和暴力夺取教堂的行为视而不见,而且还竭力怂恿此类荒唐行为。此外,华盛顿的使者走遍了中东和北非,迫使当地的东正教会承认非法的、非正统的乌克兰东正教会。我们现在确切地知道,拜登为此使用了所有外交手段,包括敲诈、威胁、施压和胁迫。他们一心想要摧毁正统的乌克兰东正教会,破坏俄罗斯和乌克兰东正教信徒的团结。他们的行为损害了乌克兰的宗教自由,但他们根本没有为此而感到不安。安理会成员都记得,我们曾多次提请安全理事会注意乌克兰境内正统东正教遭迫害的情况。对此,我们听到的只是与"俄罗斯宣传"有关的陈词滥调。代表们在本次会议上是会再次重复这些内容,还是会鼓起勇气至少表达对这些情况的担忧呢?

我们欢迎这样一个事实,那就是已掌权的特朗普政府允许以前因对乌克兰局势——包括宗教自由——的看法与西方主流看法不一致而不能发声的专家发声。万斯副总统公开谴责对乌克兰东正教的迫害,国会中的一些共和党人要求对美国机构干预乌克兰宗教活动的行为进行调查。我们认为这种转变虽然姗姗来迟,但却具有非常重要的意义。

白宫的前任主人让其基辅走狗得以逃脱一切惩罚,就连谋杀美国公民也是如此。上周,多亏了前最高拉达议员奥列克桑德尔·杜宾斯基——我们知道他被拘留——有关美国独立记者冈萨洛·里拉在基辅政权的酷刑室死亡的新细节浮出水面。我们在发言中多次提请安理会同事注意他的悲惨死亡,并强调需要确保基辅政权尊重人权和基本自由。这一切都没有用。安理会成员并不关心他的命运,也不关心乌克兰数万名其他政治犯的命运。当时,如果拜登政府至少对此采取行动,他仍然可以得救。

杜宾斯基掌握的这位已故美国博主的私人信件显示,乌克兰安全官员不仅殴打里拉先生,还在哈尔科夫拘留中心期间向他勒索钱财。在收到他的7万美元后,殴打和虐待进一步加剧。乌克兰法院判决登记册载有哈尔科夫捷尔任斯基地方法院于2024年1月在听审时作出的一项判决,在听审时,里拉先生的律师要求因医疗原因将里拉先生转为软禁,但检察官办公室、乌克兰安全部队代表、法官和哈尔科夫审前拘留中心的医疗单位仍一致声称他没有生命危险。仅仅几周后,他就因受伤和上述殴打却未得到及时的医疗救助而死亡。证明乌克兰安全部门勒索的所有文件均已公开。

我想强调的是,冈萨洛·里拉之所以丧生,正是因为他发表了载有批评泽连斯基集团和拜登政府的客观材料。这正是他在泽连斯基命令下被折磨致死的原因。当时,包括美国在内的西方官员对此均未置一词。他们不仅未能鼓起勇气谴责基辅政权的这一新罪行,甚至未能对所发生的事情发表评论。西方政客就像我们在安全理事会的西方同事一样,只是假装什么都没发生,只是更起劲地指责俄罗斯实施侵略,同时却重申对基辅政权的坚定支持,而这样做是为了转移媒体的注意力。换句话说,前总统拜登团队认为美国公民的死亡只不过是附带损害。

涉及反对泽连斯基政权的乌克兰公民的此类案件没有几十万起,也有几万起。在上次会议上,我们已经讨论过乌克兰安全部门如何在2022年对最高拉达议员阿尔乔姆·德米特鲁克实施酷刑,以获取他叛国罪的证据和供词(见S/PV.9839)。

我们敦促所有继续维护泽连斯基政权的人永远认识到,乌克兰安全部门的集中营和秘密监狱——对看不顺眼的人实施酷刑然后将其杀害的地方——不是捏造的,也不是俄罗斯的宣传。这就是乌克兰人如今不得不面临的现实。

不幸的是,我们没能帮得上冈萨洛·里拉,但我们仍然可以帮助被乌克兰集团以莫须有的罪名非法关押的人获释。我们呼吁所有负责任的政府和国际组织谴责泽连斯基的犯罪行为,并要求释放所有还活着并仍然能够为真相而战的人。这其中包括70岁的人权活动人士奥莱娜·别列日纳娅,我们在安理会会议上多次提到过她的案件。我们都有责任要求释放奥琳娜·别列日纳娅和其他许多遭受非法迫害和酷刑的人。安理会成员如若不能理解这一点,并愿意出于政治原因对基辅政权的罪行视而不见,那么它们对言论自由和尊重人权的重要性的哀叹就毫无用处,而它们在所有其他情况下都无一例外地把这些问题摆在第一位。

我们在安理会的发言中也多次揭露了泽连斯基统治下乌克兰猖獗的腐败现象,这种腐败现象已渗透到社会各阶层。我们指出了对在第二次世界大战期间造成数十万犹太人、波兰人、俄罗斯人、罗姆人和乌克兰人死亡人予以美化的做法。我们提供了有关大规模侵犯人权行为的信息。我们披露了公然盗窃西方援助以及在黑市上转售来自美国和欧洲的武器的实例。我们指出了基辅头目的非法性,他为了保住权力而践踏本国宪法。

今天我们也可以从美国高级政界人士那里听到这些事情,我们也可以在西方媒体上读到这些内容。当然,这激发了人们的希望。加剧乌克兰危机直至其变为一场正在进行的冲突、违反乌克兰基本法律、背叛国家利益、拒绝和平解决冲突的现实方案以及为了一己私利而让国家血流成河的人受到应有惩罚的可能性在增加。

泽连斯基政权的西方支持者仍在试图保护他,并将乌克兰危机的所有责任归咎于俄罗斯,将所有可以想象和难以想象的罪行归咎于我国,当然同时对基辅政权犯下的罪行视而不见,为它们已经破产、形同盗贼的附庸进行遮掩。然而,正如今天对美国提交的第2774 (2025) 号决议所作的表决表明的那样,他们越来越难以掩盖这一事实,因为事实并不支持他们。越来越多令基辅政权及其幕后操纵者感到尴尬的事实正在曝光。我们敦促欧洲那些仍然有常识、有勇气与泽连斯基集团的罪行保持距离的人尽快这样做,以免泽连斯基集团会像波兰总统安杰伊·杜达有先见之明地预言的那样,将所有支持者拖入深渊。

主席: 下面请乌克兰代表发言。

贝察女士 (乌克兰) (以英语发言): 我感谢主席国中国召开本次会议。我也感谢迪卡洛副秘书长的通报。

首先,我谨向几小时前支持大会相关决议,即ES-11/7号决议,并在俄罗斯联邦全面入侵乌克兰三周年之际要求根据《联合国宪章》迅速实现乌克兰全面、公正和持久和平的联合国所有会员国表示深切感谢。

与此同时，我们对安全理事会通过的第2774（2025）号决议就无法这样说，我们认为该文件缺乏一些基本要素。它没有将战争定性为一个成员国对另一成员国的侵略。它也没有体现《联合国宪章》所载的核心原则。

三年前，俄罗斯开始全面入侵乌克兰。三年来，乌克兰一直在为自由、独立以及整个民主世界的自由而战。如今，60多万俄罗斯军队驻扎部署我国境内，是2022年入侵时的三倍。尽管困难重重，乌克兰国防军仍在军事实力悬殊依然十分明显的情况下坚守阵地。这种悬殊之所以存在，是因为乌克兰自1991年重新获得独立以来一直致力于裁军，削减了从苏联时代继承的庞大军事武库。我们严肃对待《联合国宪章》的条款，把热爱和平作为加入本组织的基本标准。我们展望本地区成为一个和平与繁荣的地区。我们毫不犹豫地选择成为一个无核国家。我们放弃了世界第三大核武库，希望让世界变得更加安全。虽然我们不后悔这一决定在道义上的正确性，但我们从《关于乌克兰加入不扩散核武器条约的安全保证备忘录》中吸取了非常惨痛的教训：没有可行和有效安全保证的交易是糟糕的交易。

与此同时，俄罗斯反其道而行之——不仅保留、还大幅扩充苏联时期的库存。结果，如今俄罗斯有能力每月用数千枚制导空中炸弹打击乌克兰前线阵地和居民区。仅在2024年，俄罗斯空军就向和平的乌克兰城市和平民投下了4万枚这样的炸弹——请想象一下这个数字。

此外，俄罗斯继续扩大武器生产，包括弹道导弹和巡航导弹。每个月，俄国能够生产40-50枚伊斯坎德尔导弹，30-50枚“口径”导弹和大约50枚Kh-101导弹。这些武器不会储存起来，而是立即被部署，打击乌克兰。但即使这样对莫斯科来说还不够。因此俄罗斯让伊朗和朝鲜民主主义人民共和国参与针对我国的战争，从而使这场冲突国际化。一开始是供应武器，后来进一步升级，朝鲜军队出现在欧洲并与一个欧洲国家作战。我高兴地注意到，今天通过的大会ES-11/7号决议提到朝鲜民主主义人民共和国卷入这场可怕的战争。

自全面入侵开始以来，俄罗斯遭受了惊人的损失：数十万名士兵、1万多辆坦克和2.2万门火炮系统、370架飞机和1.2万套多管火箭炮系统。黑海舰队已经损失了28艘船只，包括它的旗舰。它的残余船队现在被迫避难，甚至不是在被占领的克里米亚港口，而是在俄罗斯自己的港口。

这些结果是两个因素促成的：乌克兰人民的坚韧以及国际伙伴的声援和支持。我们感受到这种支持，并对此深表感谢。俄罗斯攻击这两大支柱是因为，尽管它有种种优势，却未能在战场上击垮乌克兰。它试图粉碎我们的精神，主要是通过恐怖行为。因此它的目标是关键基础设施和住宅。因此俄罗斯士兵集体处决乌克兰战俘。国际组织必须调查这些处决式的杀戮，必须将所有责任人绳之以法。

俄罗斯试图破坏全球与乌克兰的团结。它庞大的宣传机器散布咄咄逼人的虚假信息，企图诋毁我国，播下怀疑的种子，让人质疑乌克兰维护独立的能力。现在，俄罗斯正在推行一个完全不可行的原则——“在没有乌克兰参与的情况下谈判乌克兰问题”——并为此目的将其有害的说辞包装成一个有吸引力的幌子。在这方面，我要代表乌克兰明确表示：没有乌克兰参与，就不能谈乌克兰问题，没有欧洲参与，就不能谈欧洲问题。

我要向安理会保证，乌克兰比任何人都更想要和平，但不是任意的和平。正如弗拉基米尔·泽连斯基总统所说，我们需要有明确安全保障的全面、公正和持久和平。否则，它将不起作用。为此，我们必须加强外交努力，在《联合国宪章》原则的基础上建立全面、公正和持久和平。在今年实现这样的和平符合全人类的利益。

俄罗斯需要的不是和平，而是暂时停止敌对行动。这种暂停不会带来和平；这只会成为一场更大规模战争的前奏。莫斯科需要时间来补充损失，从错误中吸取教训，并微调其军事经济。

三年来，乌克兰顶住了克里姆林宫战争机器的攻击，为其他国家争取了时间。我们的努力和牺牲不能白费。为此，建立在共同价值观基础上的联盟必须得到加强，而不是削弱。北约和欧盟是区域安全不可或缺的组成部分，乌克兰渴望成为其中的一员——不仅是安全的接受者，也是安全的提供者。对维护和平与安全负有首要责任的安全理事会必须履行使命。

那些对侵略罪负有责任的人绝不能逍遥法外。所有人都必须尊重国际公认边界内的主权和领土完整。我们将继续捍卫自己，争取符合《联合国宪章》的公平公正的和平。我们知道如何遏制俄罗斯，我们的军队已经掌握了现代技术战争的艺术。

然而，为了继续这场斗争，我们将需要来自其他国家的更多帮助。我们需要武器、防空、技术、投资、对俄罗斯更严厉的制裁、向乌克兰转移被冻结的俄罗斯资产，当然，还需要政治和道义支持。我们必须意识到这是一场关乎存亡的战争。对于整个民主世界，对于我们的民主原则和价值观，这是一场关乎存亡的战争。

俄罗斯一再试图摧毁基于规则的秩序和我们的安全架构。安抚侵略者是不可能阻止他们的。绥靖不起作用。俄罗斯必须落实国际社会的要求，从乌克兰领土撤军。必须将侵略罪、战争罪和危害人类罪的责任人绳之以法。我们仍然致力于为侵略乌克兰的罪行设立一个特别法庭，从而追究俄罗斯联邦的责任。

我要重申：这场战争事关存亡。这不仅仅是乌克兰的问题；这不仅仅关于欧洲；这不仅仅关系到本地区——这还关系到我们的全球架构、基于规则的秩序和整个民主世界。

主席：我现在请波兰外交部长发言。

西科尔斯基先生（波兰）（以英语发言）：我今天不仅作为波兰民选政府的外交部长在安理会发言，也代表欧洲联盟高级代表卡娅·卡拉斯女士，介绍欧洲联盟对俄国非法、无端对乌克兰发动战争的看法。

正如之前说过的那样，没有人比乌克兰人更希望和需要乌克兰的和平。没有人比我们欧洲人更关心欧洲安全。没有人比俄罗斯人更有能力结束这场冲突——它需要做的只是停止杀戮，离开它非法占领的领土。只有铭记这些事实，我们才能根据《联合国宪章》努力实现乌克兰的全面、公正和持久和平。

在这个悲惨的周年纪念日，我们牵挂着无数遭受苦难的乌克兰人。他们的韧性证明了这些只求在自由国家集团中拥有正当地位的人们坚不可摧的精神。我们

绝不能忘记俄罗斯军队在博罗江卡、布恰、伊尔平、马里乌波尔和乌克兰其他许多地方犯下的罪行。必须追究施害者的责任。

我们还应承认对乌克兰境外产生的深远影响。俄罗斯发动的战争扰乱了全球粮食和能源市场。它影响了距离乌克兰数千公里之外的非洲、拉丁美洲和亚洲国家，也影响了俄罗斯人民。俄罗斯政府已经在这场战争上至少花费了2000亿美元纳税人的钱。到明年年底，俄罗斯可能会因此损失逾1万亿美元预期经济增长。

想象一下，这么多钱可以为俄罗斯人——或是无数世界其他地方的人——建造多少幼儿园、学校和医院。但克里姆林宫非但没有建造此类设施，反而宁愿在乌克兰轰炸此类设施，同时把乌克兰人和本国人民当作附带损害。截至今年1月，已有约17万俄罗斯士兵阵亡，60多万人受伤。

俄罗斯的帮凶也必须受到谴责。朝鲜民主主义人民共和国不仅向莫斯科提供武器，还提供军队。伊朗出借了它的沙赫德无人机。

正确的前进方向仍然是：俄罗斯应立即无条件彻底从乌克兰领土上撤出所有军队。

我们作为欧洲人，将继续与乌克兰站在一起来实现公正持久的和平，以实力取得的和平——这是克里姆林宫唯一尊重的和平实现方式。

最后，我想把我的前任、波兰外长、奥斯威辛集中营和斯大林时代监狱的幸存者瓦迪斯拉夫·巴尔托舍夫斯基教授所写的箴言献给安全理事会：“当不知该如何行事时，就体面行事”。荣耀归于乌克兰！

主席：我现在请拉脱维亚外交部长发言。

布拉泽女士（拉脱维亚）（以英语发言）：我荣幸地代表三个波罗的海国家——爱沙尼亚、立陶宛和我国拉脱维亚——在安理会发言。我感谢安理会主席国召开本次会议，还感谢迪卡洛副秘书长作了全面通报，详述了俄罗斯在侵略乌克兰过程中的袭击和犯罪行为。

今天是俄罗斯对其主权邻国乌克兰发动全面、非法、无端入侵三周年。三年前，安全理事会常任理事国俄罗斯阻挠安全理事会采取《联合国宪章》授权的维护国际和平与安全行动（见S/PV.8979）。三年前，国际法院命令俄罗斯停止在乌克兰的军事活动。它没有遵守。三年后的今天，乌克兰阻止了俄罗斯——一个拥有1.4亿人口的核武器国家——达到其帝国主义目标。4000万乌克兰人保护自己家园的决心没有被击垮。

波罗的海国家欢迎为乌克兰带来公正、全面、持久和平的一切努力——这种和平植根于《联合国宪章》和国际法的原则，这种和平保障乌克兰主权、独立、领土完整以及选择联盟和未来的自由，这种和平将俄罗斯的野蛮侵略永久终结，不给它卷土重来的机会。

原则上，和平很容易实现。俄罗斯需要停止战斗——那将是战争的结束。如果乌克兰停止战斗，那将是乌克兰的末日。

俄罗斯对乌克兰的侵略始于2014年，当时俄罗斯非法占领和吞并乌克兰克里米亚半岛，并对乌克兰东部发动直接军事干预。

俄罗斯违反《联合国宪章》和国际法，发动了一场野蛮的殖民战争，旨在摧毁乌克兰的国家地位、语言、身份认同以及夺取其资源和领土。

波罗的海国家坚定不移地无条件支持乌克兰在其国际公认边界内的主权、独立和领土完整。这反映了我们的信念，即乌克兰的自卫也是捍卫我们共同的全球安全以及“强权非公理”的共同未来，在这种情况下，强权是行不通的。不得以武力改变边界，我们决不会承认对克里米亚、顿涅茨克、卢甘斯克或乌克兰任何其他地区的非法吞并。而侵略者没有任何特权来决定乌克兰这一主权国家在塑造本国未来时有何选项可供考虑。

乌克兰有权行使《联合国宪章》第五十一条明确规定的自卫权。因此，向乌克兰提供援助的国家，包括军事援助，都不是冲突当事方。

我们强调，只有乌克兰取得胜利才能确保持久安全，结束俄罗斯帝国主义侵略。我们坚信，仓促停火不会带来可持续和平；相反，这将助长俄罗斯——或许还有其他国家——的气焰，鼓励进一步扩张，将全球安全置于严重危险之中。我们必须捍卫《联合国宪章》原则，以免后代再遭战祸。

如迪卡洛副秘书长的通报所记录，乌克兰承受了难以想象的苦难——数千人丧生，数百万人流离失所，很多城市整个被夷为平地，自然环境遭到永久性破坏，能源基础设施不断受到攻击。乌克兰人民遭受的暴行留下了将持续几代人的深刻创伤。尽管如此，乌克兰人依然坚强不屈。他们的民主在蓬勃发展，他们的议会在发挥作用。他们捍卫自己的土地和价值观，这也是维护《联合国宪章》和全球安全。我们必须继续团结一致，坚定不移地为乌克兰长期提供支持。

提供援助、协助重建、支持流离失所民众的全球努力是优先事项，因为这不是一场孤立的局部战争，也不只是欧洲的问题。其后果波及全球，影响全球一些最脆弱地区的粮食安全和能源安全。据若干估计测算，俄罗斯对乌克兰发动的战争造成的损失约占全球国内生产总值的2%。一个地方的不公正和有罪不罚现象助长了其他地方破坏国际法的企图。因此，俄罗斯必须为侵略乌克兰承担责任。不作为不仅会破坏乌克兰的公正持久和平，还会破坏其他地方的公正持久和平。

我们今天听到，这场战争的所谓根本原因是俄罗斯的帝国殖民野心。这些是根本原因。俄罗斯企图恢复其帝国势力范围，并改变国际秩序。俄罗斯希望决定主权国家与民族的未来和选择——不仅是在欧洲，还有在其他大陆。我们不应让这种情况发生。

我们呼吁各国的国家、议会、政府和社会采取行动，大幅增加对乌克兰的援助——政治、经济、人道主义、军事——所有类型的援助，因为我们必须根据《联合国宪章》在这场生死存亡的斗争中与乌克兰站在一起。这样才能实现持久公正和平。荣耀归于乌克兰！。

主席：我现在请芬兰代表发言。

Rajala先生 (芬兰) (以英语发言): 我荣幸地代表北欧国家——丹麦、冰岛、挪威、瑞典和我国芬兰——在安理会发言。

联合国建立在这样一个共识之上: 即为了追求和平, 我们应不遗余力。然而, 今天我们纪念的却是俄罗斯全面入侵乌克兰——这可以说是《联合国宪章》通过以来最恶劣的违反《宪章》行为——三周年。

俄罗斯对乌克兰的侵略影响到我们所有人。这一侵略行为在远离战场的国家造成了日益严重的经济动荡和粮食价格飙升。它还迫使我们转移本可用于支持其他地区弱势群体的资源和精力。最重要的是, 它破坏了《联合国宪章》所载的集体安全制度。

俄罗斯试图用武力摧毁和控制一个民主邻国, 并改变边界。俄罗斯攻击国际法以及尊重各国领土完整和主权的基本原则。因此, 我们大家都必须维护《联合国宪章》所载的这些原则, 这攸关各国的生存。

俄罗斯发动残酷无情的战争, 全面入侵乌克兰, 继续造成不可估量的人类苦难。据联合国难民事务高级专员公署公布的数据, 乌克兰有近700万人流离失所, 其中370万人被迫逃离祖国。

俄罗斯对乌克兰关键基础设施的系统性攻击, 使平民的困境日益加深。在严寒的冬季, 平民的水、电和暖气供应受到严重限制。我们对被俄罗斯非法驱逐或转移的数千名儿童受到虐待感到震惊。必须立即将这些儿童送回家人身边。

俄罗斯必须遵守国际人道法规定的义务, 包括停止对平民和民用基础设施的袭击, 并确保人道主义准入。《日内瓦四公约》通过已逾75年, 俄罗斯却处处违反战争法, 这是毫无道理的。

北欧国家致力于追究众多违反国际法行为的全部责任。必须就乌克兰境内所犯残暴罪行和侵略罪行追究俄罗斯领导人的责任。

今天上午, 大会作出了支持乌克兰实现公正、公平和平的决定。北欧国家对这两项重要决议 (大会ES-11/7和ES-11/8号决议) 均投了赞成票, 我们为此而自豪。

我们知道乌克兰人渴望和平。他们希望继续自己的生活, 继续建设自己美丽、勇敢的国家。我们也知道乌克兰人热爱自由——言论自由、选举本国领导人的自由以及选择国际联盟的自由。安理会有责任推进这两个目标, 使乌克兰能够根据《联合国宪章》享有和平并维护其全部主权。同所有爱好和平的国家一样, 乌克兰理应享有全面、公正、持久的和平。乌克兰必须参加任何和平谈判。

俄罗斯对乌克兰的侵略不仅破坏了欧洲的安全, 也破坏了世界的稳定。任何旨在实现持久和平的解决办法都需要欧洲的有力参与。否则, 和平很可能只是昙花一现。防止乌克兰或世界任何地方的暴力和破坏行径死灰复燃符合我们所有人的集体利益。

北欧国家支持寻求公正的和平。同时, 我们决心继续向乌克兰提供大量军事、经济和人道主义援助。最后, 我们重申, 只要乌克兰需要, 我们就将坚定不移地给予支持。

主席：我现在请捷克代表发言。

胡利丘斯先生（捷克）（以英语发言）：八年前，在第二次世界大战之后，我们睿智的先辈们在《联合国宪章》第二条中确立了各国和平共处的基本原则。他们禁止任何国家使用武力侵犯另一国的领土完整或政治独立。然而，2022年2月24日，俄罗斯违反国际和平这一基本原则，全面入侵乌克兰，导致2014年俄罗斯对克里米亚和顿巴斯的占领所引发的冲突升级。

从那时起，俄罗斯一直无耻地企图通过侵略战争窃取邻国的领土。为了在俄罗斯于布恰、伊尔平、马里乌波尔或博罗江卡等地制造的大屠杀中遇害的所有人，必须追究俄罗斯对这一切所付的责任，而不是给予奖励。为了在这场无端、无理的战争中受害的所有人，克里姆林宫必须受到追究，对其在乌克兰蓄意造成的破坏和苦难承担责任。这场战争不仅关乎俄罗斯和乌克兰，它关乎我们所有人。乌克兰的最终胜利意味着法治和尊重他人原则的胜利，而它的失败则会让无法无天的暴行四处蔓延。其后果将给世界各地带来深远影响，破坏本组织的根基和全球安全。

捷克继续致力于支持乌克兰追求和平愿望——一种尊重乌克兰在其国际公认边界内的独立、主权和领土完整的和平，一种明确区分受害者和侵略者的和平，一种公正、持久的和平。俄罗斯及其总统普京先生声称，他们希望结束这场战争。如果这一说法是真诚的，那么有一个简单的方法可以证明这一点——让俄罗斯士兵回家。这场战争的解决办法就是这么简单。

同样是在俄罗斯手中，我国也曾因帝国主义和扩张主义而遭受悲惨的经历。因此，我们坚定支持乌克兰及其人民，只要需要，我们就将与他们站在一起，直到符合《联合国宪章》并经乌克兰同意的公正和平——而不是强加于乌克兰的和平——得以恢复。

主席：我现在请罗马尼亚代表发言。

赫里斯泰亚先生（罗马尼亚）（以英语发言）：主席先生，罗马尼亚欢迎你决定召开今天的会议。我也谨同前面的发言者一道，对副秘书长所作的通报表示感谢。

虽然今天的会议纪念的是一个令人沮丧的周年纪念日，但它使乌克兰局势继续留在安理会的议程上。安理会绝对必须继续处理这个问题，因为根据当初的设想，该机构是国际和平与安全的保障者，代表联合国全体会员国行事。

乌克兰对国际社会仍然非常重要，因为这场战争在全球范围内造成了复杂的影响，包括粮食不安全状况急剧恶化。罗马尼亚已表明，我们与乌克兰和乌克兰人民站在一起。我们坚决支持乌克兰的独立、领土完整和主权。我们欢迎逃离战争的乌克兰人，给予23万多人临时保护身份。我们为5500多万吨乌克兰谷物运往全球市场提供便利，并应要求向乌克兰提供紧急能源支持。自战争爆发之日起，我们便一直倡导根据《联合国宪章》和国际法，在乌克兰实现公正、可持续和包容的和平。联合国提出的关于乌克兰问题的任何决议都必须基于这一想法。任何和平谈判都必须包括乌克兰。因为乌克兰的和平影响到欧洲安全，影响到欧洲安全架构的解决方案应与欧洲人一起起草。

显然,任何冲突后安排都会对整个黑海地区产生系统性影响。考虑到确保黑海安全和航行自由的重要性以及罗马尼亚的地理位置,我国理所应当地关心乌克兰未来和平框架。出于上述原因,罗马尼亚也一直在倡导和支持采取措施,以巩固我们的邻国摩尔多瓦共和国的抵御力。

最后但并非最不重要的一点是,如果不伸张正义,也不追究所有责任人的责任,就不可能实现公正的和平。罗马尼亚正参与建立国际法庭的努力,以制裁对乌克兰的侵略,这种侵略违反了国际法的基本准则——禁止使用武力。因此,在司法追责方面,乌克兰有权获得最强烈的回应。这应成为遵守《联合国宪章》的典范,也应劝阻任何其他国家今后采取任何此类行动。

最后我想补充三点,它们体现了主席国中国上周就践行多边主义问题举行的标志性会议(见S/PV.9861)的精神。首先,根据《宪章》代表我们行事的安理会应该采取精准行动并捍卫《联合国宪章》,因为对乌克兰发动的非法和残酷攻击已有三年,但目前仍在继续。其次,安理会应该采取行动并捍卫《联合国宪章》,因为侵略者俄罗斯联邦是该机构的常任理事国。第三,安理会应该采取行动并捍卫《联合国宪章》,因为这种侵略行为每天都会进一步损害基于规则的多边主义,违反《联合国宪章》以及包括国际人道法在内的国际法。

主席:下面请荷兰王国代表发言。

舒滕女士(荷兰王国)(以英语发言):我感谢迪卡洛副秘书长的通报。

冷静下来我们可以看到,在俄罗斯对乌克兰进行大规模、无端和非法的全面入侵三年后,现实情况悲惨而严峻——我们现在若不采取行动,就会证实强权即公理。我们不能让侵略者把协议强加给受害者。这个侵略者在继续加紧对平民和民用基础设施的攻击。

周六的大规模无人机袭击表明俄罗斯并无结束这场战争的打算。我们不能容忍公然违反《联合国宪章》、侵犯乌克兰主权和领土完整的行为。这会为未来开创危险的先例,损害国际法原则和所有国家的主权。

乌克兰需要成为谈判中的平等伙伴——没有乌克兰参与就免谈乌克兰问题。由于欧洲安全遭受直接影响,欧洲也应该参与其中。只有包容各方的谈判才能带来公正和持久的和平。

这场战争必须结束,不仅是为了乌克兰和欧洲,也是为了全世界。俄罗斯的侵略对粮食保障、环境和核安全造成了毁灭性的长期后果。荷兰王国呼吁所有为俄罗斯侵略提供帮助的国家停止为莫斯科提供延长其不义战争的生命线。我们呼吁所有会员国根据《联合国宪章》帮助乌克兰人民实现公正、持久和全面的和平。

以武力改变边界的行为决不能得到奖励。我们必须维护《宪章》。否则,我们就会生活在一个强权即公理的世界。

晚7时25分散会。