



Совет Безопасности

Distr.: General
27 February 2025
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 24 февраля 2025 года на имя Председателя Совета Безопасности

В письме Председателя Совета Безопасности от 29 ноября 2024 года (S/2024/868) члены Совета просили меня дать всеобъемлющую оценку текущей ситуации в Гаити и усилий, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций и международными организациями усилий в этой стране. Члены Совета хотели бы получить рекомендации стратегического уровня с полным набором вариантов относительно возможной роли Организации Объединенных Наций с учетом уроков, полученных в контексте прошлых миссий, политических событий и Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности в Гаити. В таких рекомендациях следует учесть долгосрочную перспективу для поддержания безопасности и стабильности на предмет устранения коренных причин многопланового кризиса в этой стране. В указанной просьбе содержится ссылка на письмо председателя президентского совета переходного периода от 21 октября 2024 года на имя Генерального секретаря (S/2024/765, приложение), в котором содержался настоятельный призыв преобразовать Миссию в операцию Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

При поддержке Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) Секретариат провел оценку, о которой просил Совет Безопасности. Были проведены широкие консультации с гаитянскими заинтересованными сторонами, включая членов президентского совета переходного периода, премьер-министра, представителей политических партий, гражданского общества и руководство Гаитянской национальной полиции. В последующих консультациях принимали участие члены Совета Безопасности, государства-члены из этого региона, Организация американских государств (ОАГ) и Карибское сообщество (КАРИКОМ), а также руководство Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности. Секретариат выслушал ряд мнений относительно потенциальной будущей роли Организации Объединенных Наций в Гаити, включая возможность преобразования Миссии в операцию Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая обеспечивала бы немедленную, мощную и устойчивую международную поддержку в деле нейтрализации вооруженных бандитских формирований.

Текущая ситуация

Гаити все еще проходит через сложный политический переходный процесс, начавшийся после убийства президента Жовенеля Моиза в июле 2021 года. Прогресс в осуществлении поэтапной программы действий по проведению выборов и восстановлению демократических институтов к февралю 2026 года,



предусмотренный договоренностями по вопросам управления от 11 марта 2024 года, носит неоднозначный характер. Были созданы органы переходного периода, в том числе президентский совет переходного периода, должность временного премьер-министра, кабинет министров, Временный избирательный совет и руководящий комитет Национальной конференции в качестве механизма, призванного расширить участие граждан в определении путей выхода из кризиса, включая проведение конституционной реформы. Вместе с тем споры по вопросу о разделении власти, хотя они и поутихи за последние три месяца, замедлили реализацию поэтапной программы действий переходного периода. Наличие неснятых обвинений в коррупции в отношении трех членов президентского совета переходного периода подрывает общественное доверие.

Затянувшиеся политические преобразования привели к тому, что бандитские формирования бросили вызов государственной власти. Как отмечается в различных докладах Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) Совету Безопасности, бандитские формирования все чаще используют доходы от организованной преступности, в частности похищений людей, вымогательства и наркоторговли, для получения финансовой независимости. В некоторых случаях многие из этих бандитских формирований перестали выступать лишь в качестве представителей экономических и социальных элит. Кроме того, совершаемые ими нападения стали более организованными, что отражает более тщательное планирование, тактическую изощренность и наличие тяжелых вооружений. Иллюстрацией этой тенденции стали крупные нападения, совершенные в марте и ноябре 2024 года в Порт-о-Пренс и департаменте Артибонит, когда бандитские формирования использовали моменты политической нестабильности и продемонстрировали способность к проведению крупномасштабных, скоординированных атак. Насилие, вероятно, значительно активизируется в предстоящий период выборов, поскольку лидеры бандитских формирований стремятся переквалифицироваться в политических деятелей, чтобы получить иммунитет и легитимность.

Эти банды состоят в основном из мальчиков и молодых людей в возрасте от 10 до 30 лет, набранных из самых бедных районов. Женщин и девочек призывают вступать в отношения с членами банд, а дети выступают в роли наблюдателей, курьеров, живого щита или боевиков. По оценкам, дети составляют от трети до половины членов бандитских формирований. Случаи выхода из банд происходят редко, причем дезертиры подвергаются суровому наказанию, а их семьи становятся жертвами мести. В настоящее время ни одно правительство и ни один международный партнер не оказывает поддержку детям, молодежи и женщинам, которые хотели бы покинуть страну.

В 2024 году в результате насилия, связанного с бандитизмом, погиб по меньшей мере 5601 человек, что на 1000 человек больше, чем в 2023 году. В декабре одна из банд за несколько дней казнила не менее 207 человек, сжигая или расчленяя тела, чтобы уничтожить улики. Массовое убийство, произошедшее 3 октября в Пон-Сонде, Артибонит, когда в результате нападения банды погибло 100 человек, свидетельствует о масштабах распространения бандитских формирований за пределы столицы и о необходимости повышения мобильности и наращивания потенциала полиции.

Сексуальное насилие со стороны бандитских формирований по-прежнему вызывает тревогу. Изнасилования, в том числе коллективные изнасилования, сопровождающиеся нанесениемувечий или казнями, используются для устрашения местного населения и расширения территориального контроля бандитских формирований. Незэффективность судебной системы привела к тому, что такие злодействия в большинстве случаев остаются безнаказанными.

Больше всего от действий бандитских формирований страдают департаменты Запад и Артибонит, в которых проживает более 40 процентов избирателей. В настоящее время значительная часть столицы (департамент Запад) не контролируется государством, а банды устанавливают блокпосты и выступают в роли фактической власти. Насилие и принуждение нарушают процесс предоставления общественных товаров и услуг, что обостряет недовольство местного населения государственной властью. Государственные власти, в том числе полиция, уже много лет не могут получить доступ к многочисленным районам, контролируемым бандитскими формированиями, или обеспечить там постоянное присутствие.

Нападениям часто подвергаются стратегические инфраструктурные объекты, в частности электростанции, заводы, оптоволоконные кабели и топливные объекты. Столичный район Порт-о-Пренс становится все более изолированным, поскольку коммерческие рейсы в главный международный аэропорт страны и из него по-прежнему приостановлены после инцидентов с обстрелом самолетов, произошедших в феврале и ноябре 2024 года. Кроме того, банды контролируют все основные дороги, ведущие в столицу и из нее, в результате чего город оказался в практически полном окружении.

Наглядным примером разрушения государственной власти является разрушение полицейской инфраструктуры. По состоянию на 31 декабря 2024 года в Гаити насчитывалось 412 полицейских участков (в том числе 67 неработающих), из которых почти 70 процентов находились в департаменте Запад. Многие из них находятся в районах, контролируемых бандами, были повреждены огнем или разрушены. В стране существует 21 тюрьма, из которых 7 не функционируют, включая 3 самые крупные в департаменте Запад, которым бандитские формирования нанесли значительный ущерб. В результате нападений бандитских формирований были выведены из строя суды первой инстанции в Порт-о-Пренсе и Круа-де-Буке.

Больницы и школы также часто становятся объектами бандитизма. В масштабах всей страны лишь 28 процентов стационарных медицинских учреждений продолжают оказывать весь спектр услуг, 54 процента закрылись, а 18 процентов работают в ограниченном режиме. В столичном районе Порт-о-Пренс 43 процента стационарных медицинских учреждений продолжают функционировать, но 38 процентов закрылись из-за проблем с безопасностью. Более 1000 школ остаются закрытыми из-за насилия, что в результате чего по состоянию на январь 2025 года около 200 000 детей лишены доступа к образованию. После убийства президента Моиза число внутренне перемещенных лиц резко возросло — с 330 000 человек год назад до более чем 1 миллиона человек на сегодняшний день, поскольку гаитяне по-прежнему бегут от бандитизма. Дополнительной проблемой, с которой столкнулась страна, является предстоящее принудительное возвращение значительного числа гаитян, что только усугубит нестабильную обстановку.

Эскалация насилия серьезно затруднила обеспечение международного присутствия в Порт-о-Пренсе. Риски с точки зрения безопасности и отсутствие адекватных мер по их уменьшению привели к значительному временному сокращению персонала Организации Объединенных Наций, дипломатического персонала и персонала неправительственных организаций. Единственный 14-местный вертолет Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций остается основным средством эвакуации, хотя в октябре прошлого года он попал под обстрел. Отсутствие стабильного финансирования со стороны доноров представляет собой серьезную проблему для сохранения этой услуги. В январе 2025 года члены бандитских формирований

открыли огонь по должным образом обозначенным дипломатическим автомобилям, в результате чего один человек погиб и шесть человек получили ранения.

Коренные причины

Бандитизм является проявлением более глубоких причин нестабильности, которая вызвана слабостью политических структур, автократическим правлением, коррупцией, нарушениями прав человека, неравенством и низким уровнем развития. Нестабильные государственные структуры, в которых широкое распространение получила проблема нецелевого использования государственных средств и международной помощи, не в состоянии обеспечить предоставление основных услуг. Ситуация усугубляется тем, что политические и экономические круги противодействуют построению правового государства с отлаженной системой управления, стремясь монополизировать доступ к политической власти и рынкам. В числе общих причин недовольства можно назвать коррупцию и безнаказанность в государственных структурах, о чем свидетельствует возмущение по поводу обвинений в хищении средств, выделенных по линии нефтяной программы «ПетроКарибе», нераскрытых обвинений в коррупции в отношении трех членов президентского совета переходного периода, а также утверждения об одиозном слиянии преступных группировок и экономической и политической элиты.

За последние два десятилетия, и особенно после убийства президента Моиза в июле 2021 года, обострилась проблема незаконного распространения огнестрельного оружия, которая усиливает нестабильность и территориальный контроль со стороны бандитских формирований. В докладе Гаитянской национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции за 2020 год подсчитано, что в обороте находится до 500 000 единиц стрелкового оружия. По данным УНП ООН, около 80 процентов огнестрельного оружия, которое было ввезено в Гаити и информация о котором была передана Бюро Соединенных Штатов Америки по алкоголю, табаку, огнестрельному оружию и взрывчатым веществам для отслеживания в период с 2020 по 2022 год, было произведено в Соединенных Штатах или импортировано из них. В настоящее время оружие, поставляемое контрабандой в основном из Соединенных Штатов, включает и огнестрельное оружие большой мощности. УНП ООН сообщило, что некоторые виды винтовок, попавшие в руки членов бандитских формирований, свидетельствуют о существовании альтернативных маршрутов контрабанды оружия из Южной Америки. Такой торговле оружием способствует коррупция в правоохранительных органах, частных охранных компаниях, на таможне и в политических кругах.

Сочетание таких факторов, как наличие транснациональных преступных сетей, слабое управление и повсеместная коррупция вызвало кризис, касающийся незаконного оборота огнестрельного оружия. Несмотря на санкции, введенные Организацией Объединенных Наций, и оружейное эмбарго, бандитские формирования по-прежнему имеют возможность получать крупнокалиберное оружие, беспилотные летательные аппараты и приборы ночного видения, что ставит их в более выигрышное положение по сравнению с Гаитянской национальной полицией и Гаитянскими вооруженными силами. Как и прежде, удается конфисковывать лишь минимальное количество оружия, а каналы незаконного оборота адаптируются таким образом, чтобы использовать коррупцию и слабость правоохранительных органов. Отсутствие надежных систем управления запасами, отсутствие подотчетности и коррупция дают возможность переправлять оружие бандитским формированиям и частным структурам.

Национальный потенциал обеспечения безопасности

Гаитянская национальная полиция возглавляет операции по борьбе с бандитскими формированиями при поддержке Гаитянских вооруженных сил и Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности, развертывание которой началось 25 июня 2024 года. Вместе с тем Национальная полиция не обладает достаточным потенциалом для удержания контроля после проведения операций, что позволяет бандам возвращать контроль над территорией. Национальная полиция, которая была основана почти 30 лет назад, испытывает острый дефицит кадров и не имеет надлежащего снаряжения, а также страдает от неэффективного управления ресурсами, коррупции и политического вмешательства. Полицейские силы оказались не в состоянии справиться с резким изменением ситуации в плане безопасности в Гаити в последние годы, поскольку это потребовало перехода от борьбы с гражданскими беспорядками к сложным операциям по борьбе с бандитизмом, проведение которых не обеспечивается нынешними усилиями по набору и обучению личного состава и осуществлению закупок. Это усугубляется тем, что резко увеличилось число полицейских, которые оставляют службу.

Несмотря на увеличение объемов государственного финансирования, в том числе на 227,16 млн долл. США, или 9,27 процента национального бюджета на 2024-2025 годы, Гаитянская национальная полиция по-прежнему испытывает нехватку ресурсов. Ассигнования для Национальной полиции на 2024/25 год увеличились на 32,94 процента по сравнению с предыдущим финансовым годом. Двусторонние доноры предоставляют технические средства и обеспечивают подготовку личного состава, а Организация Объединенных Наций оказывает стратегическую и консультативную поддержку и управляет фондом повышения уровня профессиональной подготовки сотрудников полиции (так называемым «корзинным фондом»), в который в настоящее время поступило 25,9 млн долл. США из заявленных 28 млн долл. США.

Угрозы безопасности усугубляются слабым управлением и контролем на границе Гаити. Ограниченный институциональный потенциал, неадекватная инфраструктура, коррупция и нехватка ресурсов препятствуют обеспечению соблюдения таможенных правил в портах, аэропортах и на сухопутных пограничных переходах. По данным УНП ООН, граница с Доминиканской Республикой, протяженность которой составляет 391 км, остается весьма проницаемой, поскольку существуют лишь четыре официальных контрольно-пропускных пункта и более 80 известных нелегальных коридоров, через которые происходит незаконное перемещение оружия, боеприпасов, контрабандных товаров, наркотиков и людей.

Побережье Гаити протяженностью 1771 км остается крайне уязвимым из-за отсутствия возможностей для патрулирования и механизмов наблюдения. Гаитянская береговая охрана, которая входит в структуру Национальной полиции, располагает всего тремя исправными патрульными катерами и менее чем 150 сотрудниками, в результате чего через важнейшие пункты въезда в страну осуществляется незаконный провоз людей и иная преступная деятельность. Такие порты, как Порт-де-Пе на северо-западе и более мелкие порты на юге, стали центрами контрабанды оружия и наркотиков и незаконного провоза людей. Резко участившиеся в последнее время бандитские нападения на морские суда в бухте Порт-о-Пренса свидетельствуют об усилении рисков в плане безопасности. Для борьбы с трансграничной преступностью существенно важное значение имеют наращивание оперативного потенциала, усиление межведомственной координации, обмен региональными оперативными данными и инвестиции в технологии.

Вооруженные силы Гаити, возрожденные в 2017 году после их расформирования в 1995 году, насчитывают около 865 человек личного состава, включая 124 женщины, но по-прежнему плохо оснащены. С 2024 года они играют все большую роль в поддержке полицейских операций по борьбе с бандитизмом и обеспечению безопасности на возвращенных территориях. В августе 2024 года начался набор 1500 кадетов. В национальном бюджете на 2024-2025 годы на нужды вооруженных сил выделено значительно больше средств — 53 млн долл. США (около 7 миллиардов гаитянских гурдов) по сравнению с 9,8 млн долл. США (1,295 миллиарда гурдов) в предыдущем бюджете. Обучение личного состава вооруженных сил обеспечивается двусторонними партнерами, однако ОПООНГ не уполномочено взаимодействовать с ними.

Извлеченные уроки

Предыдущие миссии Организации Объединенных Наций выделяли значительные средства на развитие полиции и наращивание ее потенциала, чтобы восстановить государственную власть в районах, пострадавших от бандитизма. В 2004 году Совет Безопасности уполномочил государства-члены развернуть на краткосрочный период Многонациональные временные силы в Гаити для оказания помощи в стабилизации обстановки в Порт-о-Пренс и других районах. После этого была создана Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), которая оказала поддержку в наращивании потенциала полиции посредством обучения личного состава и развития инфраструктуры, а также оказания оперативной и материально-технической помощи. МООНСГ оказывала помощь в повышении уровня профессиональной подготовки сотрудников Гаитянской национальной полиции, а также в наращивании численности ее личного состава с 2500 человек в 2004 году до 14 800 человек в 2017 году, когда она была упразднена.

В период развертывания Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) было отмечено замедление темпов набора кадров в Национальную полицию, что отчасти объяснялось отсутствием достаточного объема донорского финансирования реализации стратегического плана развития Гаитянской национальной полиции на 2017-2021 годы, и к 2019 году, когда МООНППГ была упразднена, численность личного состава Национальной полиции составила 15 404 человека.

Успех МООНСГ в борьбе с бандитизмом зависит от совместных операций военного и полицейского персонала Организации Объединенных Наций и Гаитянской национальной полиции, активного применения силы и эффективного сбора информации. Сеть миротворческих сил для сбора разведывательных данных позволяет получать ценную информацию, способствуя повышению степени осведомленности о положении дел и повышению точности планирования. Кроме того, ключевую роль сыграли работа с общественностью, проведенная силами Организации Объединенных Наций, и проекты с быстрой отдачей, призванные укрепить доверие.

Переход от миротворческого этапа в октябре 2019 года предполагал дальнейшее развитие полиции и укрепление политической стабильности. Уроки прошлого убедительно свидетельствуют о необходимости последовательного развития полиции и осуществления долгосрочных стратегий, основанных на национальных интересах, для принятия мер в условиях наличия сложных взаимосвязей между политическими и экономическими кругами, социально-экономического неравенства и бандитизма в стране. Без политической приверженности на национальном уровне делу решения этих задач первостепенной важности и

устойчивой скоординированной международной поддержки в этой же сфере имеющиеся достижения в области безопасности не станут постоянными.

Международная поддержка

Ниже приводится обзор трех мер, которые в настоящее время санкционированы Советом Безопасности для укрепления политической стабильности, добрых услуг и безопасности в Гаити и решения сопутствующих проблем: а) ОПООНГ, специальная политическая миссия, учрежденная в 2019 году; б) режим санкций, установленный в 2022 году; в) Многонациональная миссия по поддержке в сфере безопасности, санкционированная в 2023 году. В отношении двух последних Совет действовал на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций и постановил, что ситуация в Гаити по-прежнему представляет собой угрозу международному миру и безопасности и стабильности в регионе. С тех пор многоаспектный кризис в Гаити значительно обострился.

Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити

В 2024 году охранная инфраструктура ОПООНГ уже не могла противостоять осмелившим бандитским формированиям, в связи с чем дважды пришлось проводить частичные эвакуации персонала. Приостановка коммерческих рейсов Соединенных Штатов в Порт-о-Пренс с ноября 2024 года привела к тому, что ограниченное число сотрудников ОПООНГ, которые продолжают работать в Порт-о-Пренсе, вынуждены пользоваться Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций для поездок в столицу и из нее.

ОПООНГ оказывает правительству добрые услуги, а также стратегическую и консультативную поддержку. Ей поручено заниматься поощрением и укреплением политической стабильности и благого управления, включая верховенство закона, поддержанием и укреплением обстановки мира и стабильности, в том числе путем содействия всеохватному межгайтянскому национальному диалогу, а также поощрением прав человека. ОПООНГ оказывает правительству помочь в наращивании потенциала полиции, планировании и проведении свободных, справедливых и прозрачных выборов, снижении уровня насилия в обществе, защите прав человека и обеспечении подотчетности, укреплении административного управления пенитенциарной системой и продвижении реформ в секторе правосудия.

ОПООНГ по-прежнему играет существенно важную роль в поддержании мира и безопасности для устранения коренных причин нестабильности. Мандат миссии необходим для поддержания достигнутых успехов в сфере обеспечения безопасности, поскольку она занимается вопросами продвижения институционального развития Гайтянской национальной полиции, увеличения численности ее личного состава и повышения уровня добросовестности полицейских сил. Необходимо также, чтобы миссия играла консультационную роль в деле содействия осуществлению национальной стратегии по снижению уровня бандитизма и насилия на местном уровне, включая гендерное насилие. Поддержка в сфере обеспечения прав человека, оказываемая миссией, помогает укреплять соблюдение прав человека Национальной полицией.

ОПООНГ не только занимается обеспечением безопасности, но и играет ключевую роль в поддержке демократических преобразований в стране. Хотя проведение выборов относится к числу задач первостепенной важности, они являются лишь первым шагом на пути реализации более широкого политического процесса. ОПООНГ стремилось к расширению диалога под руководством гайтянцев, а его добрые услуги будут иметь решающее значение для обеспечения

выполнения обязательств, взятых в рамках договоренностей переходного периода по вопросам управления от 11 марта 2024 года.

Первый тур президентских выборов назначен на 15 ноября 2025 года. Значимое участие женщин и молодежи в политической жизни имеет существенно важное значение, и предполагается, что ОПОНГ продолжит свои усилия в этой области.

Режим санкций

Установленный Организацией Объединенных Наций режим санкций, в рамках которого были введены целевой запрет на поездки и замораживание активов, а также оружейное эмбарго, обладает значительным потенциалом в плане содействия созданию условий для устраниния некоторых из коренных причин кризиса. В настоящее время гаитянские власти и другие заинтересованные стороны по-прежнему располагают весьма ограниченными сведениями о санкциях, введенных Организацией Объединенных Наций. Нежелание соблюдать и применять санкции на национальном уровне привело к снижению эффективности и результативности режима санкций. Кроме того, под санкции попали только семь человек, шесть из которых являются членами бандитских формирований. Санкционные меры, особенно если они будут применяться к более широкому кругу лиц, остаются неотъемлемым элементом комплексной стратегии по стабилизации Гаити.

Многонациональная миссия по поддержке в сфере безопасности

Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности поручено оказывать поддержку, в том числе оперативную, Гаитянской национальной полиции в восстановлении безопасности, создании условий для проведения свободных и справедливых выборов и обеспечении безопасности критически важных объектов инфраструктуры. Для достижения этих целей существенно важное значение имеют жесткие правила применения вооруженной силы. Вместе с тем Миссия по-прежнему находится на этапе развертывания и не имеет сил и средств для проведения длительных операций. Недавно численность ее личного состава достигла 1000 человек, которые были направлены Багамскими Островами, Белизом, Гватемалой, Сальвадором, Ямайкой и Кенией, которая является страной-лидером. Нынешняя численность личного состава составляет 40 процентов от запланированной численности в 2500 человек, предусмотренной концепцией операций. С учетом эскалации бандитизма могут потребоваться дополнительные силы (в резолюции [2699 \(2023\)](#) Совета Безопасности, в которой была утверждена Миссия, и в резолюции [2751 \(2024\)](#), в которой срок действия ее мандата был продлен до 2 октября 2025 года, не установлена предельная численность военного персонала).

В целях изоляции банд и обеспечения безопасности ключевых районов, особенно в столичном Порт-о-Пренс и на юге департамента Артибонит, Многонациональную миссию по поддержке в сфере безопасности предполагалось усилить специальными полицейскими подразделениями для защиты важнейших объектов инфраструктуры, таких как морские порты, аэропорты, нефтяные терминалы и основные автодороги. Миссия должна иметь четкий мандат на изъятие, сбор, учет и утилизацию оружия и боеприпасов и другого незаконного военного имущества в координации с Гаитянской национальной полицией, а также мандат на поддержку передислокации полицейских и таможенных подразделений во всех пунктах въезда и проведение других мероприятий по обеспечению пограничного контроля.

Многонациональная миссия по поддержке в сфере безопасности разместила свою штаб-квартиру вблизи международного аэропорта Порт-о-Пренса. Три из 12 запланированных передовых оперативных баз, предусмотренных концепцией операций, были созданы в других точках. Строительство оставшихся баз имеет существенно важное значение для Миссии и Гаитянской национальной полиции в целях обеспечения безопасности районов, отвоеванных у бандитских формирований, и размещения дополнительного персонала. Миссия оказывает поддержку Национальной полиции в проведении операций по борьбе с бандитскими формированиями и патрулировании, защищая жителей, восстанавливая важнейшие объекты инфраструктуры и отражая нападения банд. Вместе с тем ее оперативная эффективность ограничивается серьезными проблемами в сфере мобильности, самообеспечения и координации.

Многонациональная миссия по поддержке в сфере безопасности получает основные материальные средства от доноров. Многие из имеющихся в ее распоряжении бронетранспортеров не приспособлены для эксплуатации в городских условиях Порт-о-Пренса. Нехватка запчастей привела к тому, что 50 процентов боевых машин находятся в неисправном состоянии. Ограничения в плане вспомогательного потенциала, включая воздушную поддержку, медицинское обеспечение и системы связи, еще больше снижают эффективность Миссии и вызывают опасения по поводу безопасности личного состава. Миссия нуждается в усилении разведывательных возможностей для эффективного планирования и проведения совместных операций по обеспечению безопасности. Следует рассмотреть возможность создания дополнительных специальных подразделений, которые будут предоставлять необходимые данные для оперативного планирования.

Важнейшая должность Специального представителя Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности, предусмотренная концепцией операций, до сих пор не заполнена. Эта роль крайне важна для обеспечения стратегического представительства и координации деятельности Миссии, а также согласования ее оперативных потребностей и ограниченных ресурсов. Этот пробел препятствует постановке общих целей и определению четкого пути для стран, предоставляющих персонал, финансовые ресурсы и материальные средства для Миссии.

В связи с продлением мандата Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности до 2 октября 2025 года возникают вопросы о стабильности финансирования, поскольку эта проблема ставит под сомнение непрерывность ее деятельности. В резолюции [2699 \(2023\)](#) Совет Безопасности санкционировал развертывание Миссии при том понимании, что расходы будут покрываться за счет добровольных взносов и поддержки со стороны отдельных государств-членов и региональных организаций. В целевом фонде Организации Объединенных Наций, созданном по запросу Совета Безопасности для содействия внесению добровольных взносов на нужды Миссии, имеется 110,8 млн долл. США наличными, полученные от Германии, Испании, Италии, Канады, Республики Корея, Сингапура, Соединенных Штатов, Турции и Франции, а нераспределенный остаток средств составляет 48 млн долл. США. Однако требуется значительно больше средств.

Цели, варианты и стратегия

На основе анализа ситуации были определены две общие цели: а) в среднесрочной перспективе существенно сократить установленный бандитскими формированиями территориальный контроль в столице и департаменте Артибонит, а также контроль над важнейшими объектами инфраструктуры — портами,

аэропортами и национальными автодорогами; б) в долгосрочной перспективе укрепить и консолидировать структуры обеспечения безопасности и власти для обеспечения долгосрочной стабильности, поддержания верховенства закона и поощрения прав человека для всех. Защита населения от бандитизма — это ключевая задача в рамках обеих целей, требующая принятия комплексного подхода с учетом гендерных аспектов. Обе задачи должны решаться параллельно, с упором на среднесрочную цель.

Среднесрочная цель

Для достижения среднесрочной цели необходимо решить следующие основные задачи: а) лишить бандитские формирования контроля над ключевыми районами и инфраструктурой Порт-о-Пренса и департамента Артибонит, который является продовольственной корзиной страны, и предотвратить их перемещение с оружием в другие районы Гаити; б) поддерживать постоянное присутствие правоохранительных органов в освобожденных от бандитов районах для обеспечения комплексной безопасности; с) обеспечить безопасность ключевых портов, аэропортов и национальных автодорог и привести их в полную исправность; д) восстановить доверие населения к правоохранительным органам по мере сокращения числа нарушений прав человека и снижения уровня коррупции в рядах правоохранительных органов; е) создать условия для достижения прогресса в политическом процессе, включая проведение инклюзивных, основанных на широком участии и заслуживающих доверия выборов; ф) уменьшить масштабы контрабанды оружия, наркотиков и других незаконных предметов в Гаити.

Для достижения этих целей Гаитянской национальной полиции потребуется поддержка хорошо оснащенных полицейских и военных компонентов, а также высокомобильных подразделений с ограниченным присутствием на местах. Миссия, проводящая операции по нейтрализации вооруженных банд, должна иметь надежный мандат в соответствии с главой VII Устава, предусматривающий возможность применения силы не только в качестве крайнего средства, но и строго придерживаясь согласованных правил применения вооруженной силы.

Варианты

Секретариат провел тщательную оценку всего спектра вариантов относительно роли Организации Объединенных Наций для достижения среднесрочной цели, которая заключается в существенном сокращении масштабов территорий, контролируемых бандитскими формированиями.

На данном этапе вариант перехода к операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не рассматривается. Вопрос о таком переходе можно было бы рассмотреть после того, как будет достигнут значительный прогресс в деле существенного сокращения масштабов территорий, контролируемых бандитскими формированиями.

Реалистичный вариант имеет в своей основе двуединую стратегию, при которой Организация Объединенных Наций возьмет на себя новые функции, чтобы позволить Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности, Национальной полиции и гаитянским властям существенно сократить масштабы территорий, контролируемых бандитскими формированиями, посредством принуждения к миру. Это потребует принятия решительного мандата в отношении применения сил и средств для проведения целенаправленных операций против банд, о чём говорилось в предыдущих пунктах.

1. Оказание Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности материально-технической и оперативной поддержки со стороны Организации Объединенных Наций

На первом направлении Организация Объединенных Наций может оказать материально-техническую и оперативную поддержку Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности в целях наращивания ее потенциала для проведения эффективных операций по борьбе с бандитизмом. При условии полного развертывания и наличия достаточных ресурсов такая миссия представляет собой наиболее жизнеспособное решение для достижения среднесрочной цели по сокращению масштабов территорий, контролируемых бандитскими формированиями. В нынешних условиях сравнительное преимущество Миссии перед потенциальной операцией Организации Объединенных Наций по поддержанию мира заключается в том, что она обладает мощным мандатом на применение силы для проведения совместных целевых операций с Гаитянской национальной полицией против банд.

Центральным элементом деятельности по осуществлению предлагаемой новой стратегии станет создание отделения поддержки Организации Объединенных Наций, финансируемого за счет начисленных взносов на операции по поддержанию мира. Это отделение будет обеспечивать комплексную материально-техническую и оперативную поддержку со стороны Организации Объединенных Наций для Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности, а также обеспечивать ограниченную поддержку в виде нелетальных средств для Гаитянской национальной полиции, участвующей в совместных или скоординированных с Миссией операциях. Кроме того, чтобы устраниТЬ существующие недостатки необходимо увеличить численность личного состава Миссии и усилить ее дополнительными военными силами и средствами, а также летальными средствами, предоставляемыми государствами-членами на двусторонней основе. Это позволило бы перевести финансирование Миссии на более стабильную и предсказуемую гибридную модель, предусматривающую выделение значительного объема средств за счет начисленных взносов на финансирование операций по поддержанию мира в сочетании с увеличением объема добровольных взносов.

Отделение поддержки будет способствовать предоставлению многонациональной Миссии по поддержке в сфере безопасности важнейших вспомогательных возможностей, обеспечивая стабильную и предсказуемую ресурсную платформу для проведения операций и возможного расширения численности личного состава Миссии. Предлагается, что отделение поддержки будет выполнять следующие функции:

а) обеспечивать всеобъемлющую материально-техническую и оперативную поддержку Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности, финансируемую посредством смешанной миротворческой модели, предусматривающей начисление взносов на финансирование материально-технической и оперативной поддержки и добровольные взносы на другие виды поддержки, отвечающие потребностям Миссии, такие как выплата денежного довольствия, обеспечивая стабильное и предсказуемое финансирование и создавая платформу для достижения Миссией своего полного оперативного потенциала, как это определено в нынешней концепции операций. Такая поддержка могла бы охватывать весь комплекс материально-технической, административной и оперативной поддержки, обычно оказываемой операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, хотя ее масштабы и ограничены предполагаемыми размерами и географическим районом операций Миссии. Сфера поддержки могут включать размещение личного состава, жизнеобеспечение

(продовольствие, топливо и вода), обеспечение мобильности (наземный транспорт, управление движением, авиация), медицинское обеспечение в Гаити и за ее пределами (включая медицинскую эвакуацию в учреждения более высокого эшелона), инженерное обеспечение и управление объектами, общее снабжение, а также связь, информационные технологии и поддержку геоинформационных систем;

- i) использование начисленных взносов позволит оказывать и другую поддержку, включая ротацию воинских контингентов и закупки на местном уровне. Такое решение соответствовало бы оперативным потребностям Миссии, в том числе путем создания и оказания поддержки временными оперативными базами и другим временными оперативными подразделениями. Кроме того, оказываемую Миссии поддержку необходимо будет корректировать в связи с изменениями в модели операций, численности личного состава, масштабах развертывания или другими серьезными изменениями;
- ii) процедуры использования принадлежащего контингентам имущества Организации Объединенных Наций можно было бы использовать в качестве руководства при оказании поддержки отдельным государствам, участвующим в Миссии. Поддержка, финансируемая за счет начисленных взносов, будет предусматривать применение системы подотчетности Организации Объединенных Наций, включая Финансовые положения и правила и другие директивные документы. Это также способствовало бы повышению стабильности и предсказуемости механизмов поддержки и укреплению подотчетности с помощью установленных Организацией Объединенных Наций финансовых, контрактных и отчетных процессов;
- b) предоставлять ограниченное количество нелетальных вспомогательных средств и наращивать потенциал Гаитянской национальной полиции в основном за счет добровольных взносов. Параллельно начисленные взносы можно было бы использовать для оказания поддержки, позволяющей проводить совместные операции Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности и Национальной полиции, путем строительства оперативных объектов для поддержания совместного планирования и контроля за операциями Миссии и Национальной полиции и создания основы для сбора, хранения и обмена конфиденциальной оперативной информацией и повышения степени оперативной совместимости между Миссией и Национальной полицией;
- c) усиливать сбор оперативной информации и наращивать аналитический потенциал Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности и Гаитянской национальной полиции при проведении совместных операций. Средства поддержки совместных операций, такие как объединенный оперативный центр, поддержка геоинформационных систем и наблюдение с помощью беспилотных летательных аппаратов, финансируемые за счет начисленных взносов на операции по поддержанию мира, позволили бы Миссии и Национальной полиции проводить эффективные операции с учетом оперативных данных и гендерных аспектов и устранять многоплановые риски, создаваемые вооруженными бандами. Они позволили бы повысить уровень осведомленности об обстановке, улучшить оперативное планирование и способствовать обеспечению соблюдения санкций, введенных Организацией Объединенных Наций;
- d) создать потенциал для осуществления политики должностной осмотрительности в вопросах прав человека в отношении оказания Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. Эти возможности, финансируемые за счет начисленных взносов на поддержание мира, будут необходимы для выполнения мандата отделения поддержки и важны для мониторинга и оценки рисков, чтобы

обеспечить применение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в качестве предварительного условия для любой поддержки, которую Организация Объединенных Наций будет оказывать Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности и Гаитянской национальной полиции. Миссия по-прежнему несет ответственность за создание и обеспечение функционирования механизма соблюдения для предотвращения нарушений и ущемлений прав человека, в частности, сексуальной эксплуатации и надругательств, как того требует Совет Безопасности в резолюции 2699 (2023). Это должно сопровождаться принятием надежных превентивных мер. Необходимо также определить источник финансирования для возможной поддержки жертв.

Руководящая роль государств-членов

Успех стратегии использования отделения поддержки Организации Объединенных Наций в качестве вспомогательного механизма для Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности зависит от усиления руководящей роли государств-членов. Этого можно добиться посредством постоянной группы партнеров, которая будет обеспечивать Миссии стратегическое руководство, надзор и принятие решений. Основные функции этой группы могли бы включать: а) обеспечение добровольных взносов, необходимых для оказания материально-технической и оперативной поддержки, которую не может предоставить Организация Объединенных Наций, включая военные силы и средства, летальные средства и денежное довольствие личного состава; б) содействие комплектованию сил и ротации контингентов по мере необходимости; с) обеспечение стратегического представительства и координации для Миссии. Постоянная группа будет работать в тесном контакте со Специальным представителем Миссии.

2. Предоставление Объединенному представительству Организации Объединенных Наций в Гаити возможности для более эффективного выполнения своего мандата и принятия на себя новых функций

В рамках второго направления необходимо предоставить ОПООНГ возможность для более эффективного выполнения своего политического мандата в целях содействия укреплению политической стабильности и проведению реформ управления. Добрые услуги, поддержка политического диалога и помошь в проведении выборов, оказываемые по линии ОПООНГ, играют центральную роль в международных усилиях по завершению переходного периода и созданию законных выборных государственных структур.

В среднесрочной перспективе, помимо поддержки политического диалога и подготовки к избирательному процессу, ОПООНГ сосредоточится на решении перечисленных ниже задач первостепенной важности, имеющих ключевое значение для успеха действий правоохранительных мер по борьбе с бандитизмом. Практическая деятельность будет определяться задачами первостепенной важности и будет зависеть от наличия ресурсов:

а) разработка и поддержка программ для тех, кто желает покинуть ряды бандитских формирований и безопасно выйти из их состава, в том числе для детей, молодых людей и женщин, насилию завербованных бандами. Создание безопасных, надежных, заслуживающих доверия, структурированных и учитывающих гендерные аспекты возможностей для тех, кто готов покинуть ряды банд, является существенно важным дополнением к полицейским и правоохранительным операциям. Такой подход позволяет закреплять оперативные успехи, поскольку он препятствует вербовке новых членов. Проведение таких целевых общинных мероприятий, как информационно-просветительские кампании, а

также принятие расширенных мер по сокращению масштабов насилия в общинах, позволит делать в рамках таких программ основной упор на те бандитские формирования, в которых отмечается внутренняя напряженность или разочарование, на общины, в которых можно усилить присутствие государства, чтобы предотвратить возрождение бандитизма, и на районы, предоставляющие жизнеспособные экономические альтернативы, которые могли бы обеспечивать дезертирам устойчивые возможности для зарабатывания себе средств к существованию. Главное внимание будет уделяться обеспечению подотчетности, чтобы дезертирство не приводило к безнаказанности;

б) оказание Гаити поддержки властям в решении проблемы задержания особо опасных лиц. Это включает принятие мер по обеспечению безопасного и гуманного содержания людей в тюрьме для особо опасных преступников. Такая тюрьма будет создана под надзором Управления пенитенциарной администрации и при поддержке ОПООНГ в рамках существующих двусторонних инициатив в поддержку Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности при обеспечении дополнительного надзора со стороны международных специалистов по пенитенциарным учреждениям;

с) оказание властям поддержки в решении проблемы привлечения задержанных особо опасных лиц к уголовной ответственности. Существенная поддержка со стороны властей также необходима для проведения расследований, обеспечения судебного преследования и содержания под стражей особо опасных лиц, арестованных Многонациональной миссией по поддержке в сфере безопасности. Такая поддержка должна оказываться судебным органам в Порт-о-Пренсе через группу ОПООНГ по поддержке судебного преследования, в состав которой входят специалисты по криминалистике, судебной экспертизе, финансовым расследованиям, борьбе с сексуальным и гендерным насилием и другим ключевым дисциплинам;

д) обеспечение гаитянским властям возможности для эффективного выполнения санкций, введенных Организацией Объединенных Наций, в частности оружейного эмбарго. В рамках ОПООНГ можно было бы создать специальное подразделение Организации Объединенных Наций по комплексной поддержке санкций, которое занималось бы повышением степени осведомленности о режиме санкций, подготовкой кадров и оказанием соответствующим органам власти и Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности помощи в осуществлении санкций, а также выполняло бы функции координатора по вопросам наращивания технического потенциала гаитянских властей, связанного с осуществлением санкций, включая поддержку в формировании внутренних нормативных процессов для осуществления оружейного эмбарго, замораживания активов и запрета на поездки. Поскольку вооруженное насилие, организованная преступность и незаконный оборот не ограничиваются Порт-о-Пренсом, такое подразделение должно иметь возможность действовать по всей стране. Это потребует усиления охраны ОПООНГ и предоставления ему более широкого доступа к авиационным средствам для выполнения его мандата во всех департаментах. Усилить техническую поддержку и обеспечить дополнительные ресурсы для выполнения расширенного мандата могут специализированные подразделения по вопросам управления оружием и боеприпасами, призванные помочь Гаити в управлении своими запасами оружия и боеприпасов, а также по вопросам управления границами в поддержку осуществления мер по замораживанию активов, оружейного эмбарго и запрета на поездки. Наконец, участие Организации Объединенных Наций должно также способствовать развитию внутренних процедур осуществления мер по замораживанию активов и представлению соответствующей отчетности;

е) создание совместного с правительством механизма для координации и проверки использования материальной части, предоставленной Гаитянской национальной полиции партнерами, например тактических автомобилей, огнестрельного оружия и боеприпасов. Такой совместный механизм, поддерживаемый полицией ОПООНГ и работающий в тесной координации с ней, будет также отвечать за проверку контроля за незаконным огнестрельным оружием и боеприпасами, изъятыми у банд и групп самообороны.

Не менее важно предоставить ОПООНГ возможность выполнять свой мандат таким образом, чтобы ей не приходилось временно эвакуировать своих сотрудников из-за всплесков бандитизма, которые, вероятно, будут продолжаться. Эта оперативная цель первостепенной важности может быть достигнута в 2025 году, если будут получены достаточные и недорогостоящие средства обеспечения безопасности, расходы на которые, при необходимости, будет нести и новое отделение поддержки. Это также, вероятно, потребует существенного увеличения регулярного бюджета ОПООНГ в 2026 году. В условиях усиленной защиты ОПООНГ сможет в тесном сотрудничестве с УНП ООН достичь указанных выше целей первостепенной важности.

Предположения и требования

Предложения относительно роли Организации Объединенных Наций в Гаити основаны на изложенных ниже предположениях.

Гаити

- Гаити будет играть ведущую роль в восстановлении государственной власти и верховенства закона, принимая решительные меры для обеспечения национальной ответственности и всеохватывающего политического процесса.
- ОПООНГ требуются дополнительные факторы обеспечения безопасности, что отразится на его бюджете.
- Гаитянская национальная полиция возглавит борьбу с преступными группировками при поддержке Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности и Организации Объединенных Наций.

Многонациональная миссия по поддержке в сфере безопасности

- Совет Безопасности будет и впредь санкционировать решительное применение силы до тех пор, пока не будут устраниены текущие проблемы в обеспечении защиты и угрозы безопасности. Мандат Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности и ее полное развертывание будут сохранять крайне важное значение до тех пор, пока бандитские формирования не утратят контроль над ключевыми районами, а правоохранительные органы не выйдут на тот уровень, при котором их потенциал и присутствие будут носить постоянный характер.
- Комплексный пакет мер по поддержке Миссии со стороны Организации Объединенных Наций требует значительных инвестиций из бюджета миротворческих сил.
- Ключевые государства-члены будут обеспечивать для Миссии стратегическое руководство, подотчетность и необходимые ресурсы, включая летальные и нелетальные средства и денежное довольствие, за счет увеличения объема добровольных взносов.

- Государства-члены предоставляют дополнительный персонал, чтобы обеспечить Мисси необходимое число сотрудников для эффективного выполнения ее мандата.

Отделение поддержки

- Нужно будет формализовать взаимоотношения отделения поддержки с Многонациональной миссией по поддержке в сфере безопасности, в частности предусмотреть процесс согласования изменений в штатном расписании, структуре, оперативном присутствии Миссии и других потребностях в поддержке.
- Для обеспечения надлежащей отчетности за использование средств, начисленных в качестве взносов на финансирование операций по поддержанию мира, потребуется заключить соглашения между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими персонал для Миссии.
- Сложившаяся обстановка в плане безопасности, инфраструктурные ограничения и ограниченность имеющихся коммерческих услуг станут серьезными препятствиями для формирования отделения поддержки и потребуют принятия поэтапного подхода к оказанию поддержки.
- Перспективность материально-технической и оперативной поддержки со стороны Организации Объединенных Наций зависит от того, внесут ли государства-члены достаточные добровольные взносы для решения проблемы нехватки у Миссии персонала, военной материальной части и летальных средств.

Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити

- Потребуется выделить дополнительные ресурсы из регулярного бюджета для предоставления надлежащих средств обеспечения безопасности, которые позволят вернуть весь персонал ОПОНГ.
- Дополнительные ресурсы для поддержки программы дезертирства членов бандитских формирований, обеспечения соблюдения санкций, сбора и анализа информации, а также управления потенциалом Национальной полиции нужно будет выделять постепенно с 2026 года. Эти дополнительные потребности могут быть включены в предлагаемый бюджет по программам на 2026 год, если в марте или апреле Совет Безопасности примет соответствующее решение.

Долгосрочная цель

Для достижения долгосрочной цели, которая заключается в укреплении структур безопасности и управления в Гаити для обеспечения прочной стабильности, поддержания верховенства закона и поощрения прав человека для всех, Совету Безопасности нужно будет рассмотреть вопрос о пересмотре присутствия Организации Объединенных Наций в преддверии завершения работы Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности.

Основные задачи по достижению долгосрочной цели включают обеспечение надлежащей подготовки и оснащения сил безопасности Гаити, включая Национальную полицию и вооруженные силы, чтобы они могли бороться с бандитизмом и эффективно стоять на страже закона, совершенствование защиты и поощрения прав человека для всех, повышение степени транспарентности и подотчетности демократически избранных государственных институтов и структур управления, повышение эффективности судебной и пенитенциарной

системы в поддержку верховенства закона и установление политической стабильности в целях содействия устойчивому развитию.

Пока еще рано предвосхищать мандат, масштабы и структуру миссии Организации Объединенных Наций для достижения этой долгосрочной цели, включая потенциальную потребность в военном и полицейском компонентах. Эти решения будут зависеть от влияния Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности на обстановку в плане безопасности, а также от устойчивости этих достижений и прогресса, достигнутого в политическом процессе.

Вывод

Каждая новая волна преступных нападений на общины и институциональные структуры Гаити является тревожным знаком того, что времени остается мало. Мы должны действовать быстро. Я убежден в том, что поэтапный подход по оказанию поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, о котором говорилось выше, позволит обратить вспять ужасную и нарастающую тенденцию к активизации бандитизма, которая отмечалась на протяжении 2024 и в начале 2025 года. Многонациональная миссия по поддержке в сфере безопасности постепенно привлекает все более широкий круг многонациональных участников, которые прилагают реальные усилия по поддержке Гаити. Мы все должны поддержать ее, поскольку она прилагает оперативные и заслуживающие доверия усилия по оказанию помощи Гаитянской национальной полиции в борьбе с вооруженными бандами, предотвращении их территориальной экспансии и защите народа Гаити.

Использование начисленных взносов на поддержание мира для оказания Организацией Объединенных Наций материально-технической и оперативной поддержки Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности будет иметь решающее значение. Государства-члены должны объединить свои усилия, чтобы поддержать оперативное руководство Кении путем обеспечения политического и стратегического управления и принятия соответствующих решений. Я призываю все государства-члены сохранять приверженность Миссии путем предоставления необходимого финансирования и персонала. Кроме того, я настоятельно призываю государства-члены активизировать усилия по пресечению незаконных потоков оружия и боеприпасов, подпитывающих насилие в Гаити, в том числе путем предотвращения нарушений и усиления контроля за соблюдением оружейного эмбарго.

Призывы к поддержанию мира были услышаны. Секретариат тщательно изучил этот вариант, и мы готовы сделать это снова после того, как Миссия выйдет на стабилизационный этап в выполнении ее мандата.

Кроме того, успех политического переходного периода в Гаити имеет решающее значение для более активного международного участия. В конечном итоге международные усилия по улучшению ситуации в плане безопасности должны подкрепляться национальными усилиями по преодолению политического кризиса. В этом заключаются два важнейших и взаимозависимых пути, которые позволят стране продвинуться в направлении восстановления верховенства закона, укрепления институциональных структур и создания условий, благоприятствующих проведению выборов.

(Подпись) Антониу Гуттерриш