



人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十九届会议

2025 年 4 月 28 日至 5 月 9 日，日内瓦

圭亚那

联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。¹ 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 2024 年，人权事务委员会建议圭亚那考虑加入《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任意议定书》。²

3. 该委员会和联合国国家工作队建议圭亚那考虑批准《关于难民地位的公约》、《关于难民地位的议定书》、《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》。³ 国家工作队还鼓励圭亚那向残疾人权利委员会提交初次报告。⁴

4. 国家工作队指出，圭亚那已成为《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》（《埃斯卡苏协定》）的缔约国，该协定已于 2021 年在该国生效。⁵

5. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)鼓励圭亚那批准《取缔教育歧视公约》和《保护非物质文化遗产公约》。⁶ 2020 年，消除种族歧视委员会请圭亚那提供资料，说明其批准国际劳工组织(劳工组织)《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)的计划。⁷

6. 自 2024 年以来，圭亚那的人权事务由联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)加勒比共同体区域办事处负责处理。还有一名人权顾问向联合国国家工作队提供支持。⁸ 人权高专办与圭亚那主要在以下方面进行了合作：制定国家人



权行动计划，加强男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者、残疾人和移民的权利，适用《联合国工商企业与人权指导原则》，加强国家报告和后续行动机制。⁹

三. 国家人权框架

1. 宪法和立法框架

7. 联合国国家工作队指出，圭亚那于 2021 年设立了法律改革委员会，并启动了一项全面的立法现代化方案，促使议会近年来通过了许多法律。工作队补充道，圭亚那于 2024 年设立了宪法改革委员会。¹⁰

8. 人权事务委员会建议圭亚那加强努力，包括通过宪法审查进程，确保其成文法和习惯法符合《公民及政治权利国际公约》。¹¹

2. 体制基础设施和政策措施

9. 联合国国家工作队指出，圭亚那《宪法》规定设立五个宪法权利委员会，分别负责族裔关系、妇女和性别平等、儿童权利、土著人民以及人权。工作队指出，族裔关系委员会已于 2023 年正式重组，而其他委员会的重组仍有待完成。¹²

10. 人权事务委员会表示遗憾的是，在启动人权委员会运作方面缺乏明显进展，而且该委员会主席的职位一直空缺。人权事务委员会建议圭亚那按照《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》（《巴黎原则》），将人权委员会作为一个独立的国家人权机构运作起来，并确保向该委员会提供有效履行其任务所需的人力和财力资源。¹³

11. 联合国国家工作队建议圭亚那加强监察员办公室，提高其调查能力。¹⁴

12. 国家工作队指出，圭亚那于 2022 年正式建立了国家人权报告和后续机制。¹⁵

四. 促进和保护人权

A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

13. 人权事务委员会指出，它仍然关切圭亚那缺乏范围不仅限于就业歧视的全面反歧视立法。委员会建议圭亚那通过反歧视立法，明确涉及生活的所有领域，禁止基于任何理由的直接、间接和交叉歧视，并确保受害者获得适当补救。¹⁶ 联合国国家工作队建议圭亚那修订《1997 年防止歧视法》和其他法律，明确保护人们不受基于性取向、性别认同或艾滋病毒感染状况的歧视。¹⁷

14. 消除种族歧视委员会请圭亚那提供资料，说明为防止不同族裔群体在社会和公共生活各个领域出现种族隔离趋势而采取的措施。¹⁸ 人权事务委员会建议圭亚那加倍努力，结束族裔群体之间现有的分歧和紧张关系，消除对少数族裔群体的歧视，并打击仇恨言论和煽动种族敌意的行为。¹⁹

15. 人权事务委员会建议圭亚那迅速调查以受害者的性取向或真实或感知的性别认同为动机的犯罪行为，并为此类案件制定具体的调查规程。²⁰

2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

16. 人权事务委员会注意到，圭亚那自 1997 年以来没有执行过死刑。然而，委员会表示遗憾的是，圭亚那仍可根据《宪法》第 138 条判处死刑，而且对某些未达到《公民及政治权利国际公约》所指“最严重罪行”门槛的罪行保留了死刑。它建议圭亚那从其法律(包括宪法)中废除死刑，并采取提高认识措施，动员公众舆论支持废除死刑。²¹

17. 该委员会还表示关切的是，缺乏明确界定酷刑和其他虐待行为并将其定为刑事犯罪的具体立法，建议圭亚那紧急通过这样的立法，并确保其中载有符合国际法的酷刑定义。²²

18. 该委员会对圭亚那继续发生法外处决，包括警察法外处决的报告表示关切，并建议圭亚那迅速、公正、透明和彻底地调查所有此类指称，将肇事者绳之以法，并向受害者家属提供充分补偿。²³

19. 该委员会还对警察普遍存在的任意和非法逮捕行为(包括逮捕未成年人)表示关切。委员会建议圭亚那采取一切必要措施防止这种做法，立即释放被非法拘留的人，并确保对受害者给予适当赔偿。²⁴

20. 该委员会还对关于被剥夺自由者普遍遭受酷刑和虐待(包括性暴力)的报告表示关切。委员会建议圭亚那对所有此类指称进行迅速、彻底、透明和公正的调查，确保将肇事者绳之以法，并向受害者提供充分补偿。委员会还建议圭亚那考虑加强警察投诉管理局的任务，并为所有执法人员、监狱工作人员和其他公职人员提供关于防止酷刑的强制性培训。²⁵

21. 联合国国家工作队指出，圭亚那于 2024 年取消了圭亚那警察部队和其他部门使用的“黑人”和“东印度人”作为身份识别的词语，代之以“非洲裔圭亚那人”和“印度裔圭亚那人”。²⁶ 人权事务委员会建议圭亚那采取一切必要措施，消除执法人员的种族定性做法。²⁷

22. 联合国国家工作队指出，圭亚那的监狱人口大幅超出监狱的官方容量，多份报告显示，由于过度拥挤、卫生条件不足以及据报的暴力和虐待，拘留条件对生命构成威胁。工作队注意到圭亚那已开始翻修和建造新的拘留设施和拘留中心，并宣布了一项解决监狱过度拥挤问题的新战略。²⁸

23. 人权事务委员会建议圭亚那将关于拘留囚犯的法律和政策与《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)协调统一，立即采取措施，大幅缓解监狱过度拥挤的状况，并改善拘留条件。委员会还建议圭亚那建立一个独立的机制，负责监督监狱条件。²⁹

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

24. 人权事务委员会对行政部门和立法部门在任命司法机构成员方面的作用表示关切，特别是司法总长和首席大法官由总统在征得反对党领导人同意后直接任命，法官由总统在与司法事务委员会协商后任命，而司法事务委员会成员又由总统在与反对党领导人协商后任命。委员会还对据报任命“代理法官”的做法表示关切，这种做法不能保证司法机构的独立性和司法能力。委员会建议圭亚那采取必要措施，保障司法机构的独立性和公正性。³⁰

25. 联合国国家工作队指出，自 2020 年以来，圭亚那政府努力减少法院积压案件，并建议圭亚那加强司法系统的能力和效率。³¹

26. 人权事务委员会对圭亚那存在大量审前拘留者和还押囚犯表示关切，建议圭亚那确保根据个人情况确保审前拘留是合理必要的，并定期进行司法审查。委员会还建议圭亚那加强法律援助中心，扩大免费法律援助的范围。³²

27. 该委员会表示关切的是，在设立总统调查委员会以调查据称在 2002 年至 2006 年期间发生的法外处决事件方面没有取得实质性进展。³³

28. 联合国国家工作队认识到，圭亚那改善了儿童和青少年诉诸司法的机会，为与司法系统接触的儿童提供了方便的康复和保护措施，并建议圭亚那在所有治安区建立更多的儿童法院和方便儿童的审判室。³⁴

29. 人权事务委员会注意到圭亚那将刑事责任年龄从 10 岁提高到 14 岁，但对 16 至 18 岁的儿童被作为成年人受审表示关切。委员会还表示关切的是，缺少法律保障，不能确保剥夺儿童的自由仅作为最后手段使用且期限尽可能短。³⁵

30. 联合国国家工作队指出，《2022 年恢复性司法法》的目的是根据具体案情调整刑期，以减少再犯和实施替代刑罚，并建议圭亚那加快执行该法，将恢复性司法中心的服务扩展到圭亚那全国各地。³⁶

31. 人权事务委员会注意到圭亚那通过了多项打击腐败的法律和法规，并采取了反腐败措施，例如在圭亚那警察部队设立特别有组织犯罪股。然而，委员会仍然关切，打击腐败的体制框架不够强大。委员会敦促圭亚那确保对所有腐败案件，包括警察部队高层腐败案件进行独立和公正的调查和起诉，确保所有反腐败机构的独立性、有效性、透明度和问责制，并加快《受保护披露法》和《证人保护法》的生效。³⁷

4. 基本自由以及公共和政治生活参与权

32. 人权事务委员会关切地注意到，有报告称，记者、媒体工作者和人权维护者，包括环境维护者受到骚扰、恐吓和诽谤诉讼。委员会建议圭亚那确保记者、媒体工作者和人权维护者能够自由有效地开展工作而不必担心遭到报复。³⁸ 教科文组织鼓励圭亚那考虑参考《联合国关于记者安全和有罪不罚问题的行动计划》并从中获益。³⁹

33. 教科文组织指出，诽谤和中伤在圭亚那属于刑事犯罪，圭亚那于 2018 年通过了《网络犯罪法》，对传播任何已知为虚假的信息、陈述或图像，对他人名誉造成损害的行为，以及使他人遭受公众嘲笑、蔑视、仇恨或尴尬的行为予以惩罚。它鼓励圭亚那将诽谤非刑罪化并纳入民法，确保与国际标准保持一致。⁴⁰

34. 人权事务委员会建议圭亚那审查《2018 年网络犯罪法》，以避免使用含糊不清的术语和过于宽泛的限制，⁴¹ 联合国国家工作队建议圭亚那使该法与表达自由的国际标准保持一致。⁴²

35. 教科文组织鼓励圭亚那评估发放广播许可证的制度，以确保这一程序的透明度和独立性。⁴³ 人权事务委员会提出了类似建议。⁴⁴

36. 人权事务委员会对《2022 年人民代表法修正案》表示欢迎，该修正案改进了选举程序，但委员会仍关切的是，选举制度加剧了两个主要族裔群体之间现有

的两极分化，并使得其他族裔群体和土著人民在政治上被边缘化。它还对圭亚那选举委员会的党派结构表示关切，该结构将其他党派和土著人民的成员排除在外。⁴⁵

37. 消除种族歧视委员会请圭亚那提供资料，说明为确保所有族裔群体在公共和政治事务中，包括在民选机构、行政部门、武装部队和警察中的公平代表性而采取的措施。⁴⁶

5. 隐私权

38. 联合国国家工作队指出，圭亚那于 2023 年通过了《数据保护法修正案》，保障隐私权和自主权。⁴⁷

6. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

39. 人权事务委员会欢迎圭亚那通过《2023 年打击贩运人口法》以及该国为预防和打击贩运人口所作的努力，但表示关切的是，该国人口贩运现象依然普遍，特别是在农村和内陆地区。它建议圭亚那改进对受害者的早期识别，有效起诉和惩罚犯罪者，确保受害者得到补偿，并为所有负责预防、打击和惩治贩运人口的机构划拨足够的财力、技术和人力资源。⁴⁸

40. 联合国国家工作队指出，圭亚那于 2021 年制定了关于贩运人口问题的国家标准作业程序，并建议圭亚那加强边境监测，以识别移民，如果发现他们明显面临贩运和/或偷运人口风险，则为他们提供保护。⁴⁹

7. 工作权和公正良好工作条件权

41. 联合国国家工作队指出，圭亚那于 2022 年颁布了《国家最低工资令》，提高了最低工资。⁵⁰ 人权事务委员会对持续存在的男女工资差距表示关切，并建议圭亚那加大力度缩小这一差距。⁵¹

8. 适当生活水准权

42. 2023 年，联合国儿童基金会(儿基会)指出，得益于石油生产，圭亚那的国内生产总值和人均国民总收入迅速增长，预计该国仍将是世界上增长最快的经济体之一。儿基会补充道，世界银行在 2023 年将圭亚那从中上收入国家重新归类为高收入国家。⁵²

43. 联合国国家工作队指出，圭亚那的国家预算框架立足于可持续发展目标和“不让任何一个人掉队”的承诺。它还肯定圭亚那增加了对儿童、老年人和其他弱势群体方案的拨款。⁵³

44. 2021 年，联合国开发计划署(开发署)指出，弱势群体，如土著社区、女户主家庭、残疾人、移民以及男女同性恋、双性恋、跨性别者、酷儿和间性者，因冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)而经济状况变得更加困难。⁵⁴

45. 联合国国家工作队指出，圭亚那上一次进行贫困评估是在大约 18 年前，没有关于国家贫困率的最新分类数据集。它建议圭亚那紧急委托撰写并公布一份全面的国家贫困分析报告，辅之以多维度脆弱性评估，包括对多维度儿童贫困的衡量。⁵⁵

46. 国家工作队承认，自 2020 年以来生活成本上升，国家预算估计显示政府在社会援助方案和减税措施方面的支出增加。它建议圭亚那制定一个全面的社会保护战略政策框架，并相应地更新其立法。⁵⁶

47. 国家工作队指出，圭亚那面临着贫困、低收入、失业和城乡差距等因素造成的粮食和营养无保障问题，而且粮食价格正在上涨。它注意到圭亚那起草了一项关于粮食安全和营养以及适足食物权的法案。⁵⁷

48. 国家工作队建议圭亚那继续投资于安全用水和卫生设施，特别是在内陆地区，并促进可持续的解决办法，如太阳能供水系统和防洪卫生系统。⁵⁸

9. 健康权

49. 联合国国家工作队指出，圭亚那的所有人，不论其国籍和移民身份，都有资格获得免费医疗服务，但注意到在基础设施、人员配备和某些药品的供应方面存在不足。它补充道，偏远地区的后勤和交通挑战对获得免费医疗服务构成了进一步的障碍。⁵⁹

50. 消除种族歧视委员会请圭亚那提供资料，说明为应对土著人口中的儿童死亡率以及疟疾、肺结核和艾滋病毒/艾滋病流行问题所采取的措施，以及为确保土著人获得适当医疗保健所采取的举措。⁶⁰

51. 联合国国家工作队注意到少女怀孕率非常高，获得避孕药具的机会不足，建议圭亚那优先努力降低少女怀孕率，促进各种避孕方法的提供和获得。⁶¹

52. 人权事务委员会注意到圭亚那的孕产妇死亡率正在下降，但表示关切的是，孕产妇死亡率仍然很高，获得安全、合法和有效堕胎服务的机会有限，这导致大量不安全的秘密堕胎。委员会建议圭亚那加倍努力预防和降低孕产妇死亡率，确保妇女，特别是土著妇女、农村妇女和贫困妇女能够进行安全、合法的堕胎。⁶²

53. 联合国国家工作队指出，在性健康和生殖健康政策获得批准后，圭亚那正在制定 2021-2030 年性健康和生殖健康战略行动计划。它建议在全国所有区域医院和地区医院推广爱婴医院倡议。⁶³

54. 开发署指出，艾滋病毒/艾滋病仍然是圭亚那公共卫生方面的一个挑战，艾滋病毒感染者/艾滋病患者仍然遭受污名和歧视。⁶⁴ 联合国国家工作队建议圭亚那开展艾滋病毒/艾滋病公共教育运动，以减少污名和歧视，优先预防新的艾滋病毒感染，促进艾滋病毒检测，并提高“护理保留率”。⁶⁵

55. 联合国国家工作队指出，圭亚那的精神疾病发病率在美洲位居第三，自杀死亡率为每 10 万人 40.8 例。⁶⁶ 人权事务委员会欢迎通过《2022 年精神健康保护和促进法》和《2022 年预防自杀法》。⁶⁷

10. 受教育权

56. 联合国国家工作队指出，圭亚那学龄前儿童的净入学率最高(97.3%)，初中和高中最低(分别为 90.3%和 74.3%)。工作队建议圭亚那资助有针对性的干预措施，以提高入学率、出勤率和续学率，特别是男孩的入学率、出勤率和续学率。⁶⁸ 2024 年，劳工组织实施公约与建议书专家委员会鼓励圭亚那继续努力，确保所有儿童，特别是美洲印第安人社区的儿童都能获得免费基础教育。⁶⁹

57. 教科文组织建议圭亚那在立法中保证至少 12 年的小学和中学义务教育，并立法规定至少一年的学前义务教育。⁷⁰

58. 联合国国家工作队指出，自 2020 年以来，圭亚那增加了对教育的国家预算拨款，而且该国正在对学校基础设施进行重大投资，以解决过度拥挤问题。委员会建议，除了现有的基础设施支出外，圭亚那应针对学习成果进行教育投资，并对土著社区的学校教育给予更多关注。⁷¹

59. 消除种族歧视委员会请圭亚那提供资料，说明采取了哪些措施，以促进和保护据报濒临灭绝的土著语言，包括 Warrau 语和 Arawak 语，并确保学校课程准确和充分地反映土著人民和非洲人后裔的历史。⁷²

60. 联合国国家工作队指出，在圭亚那，移民的子女，不论其父母的移民身份如何，都可以接受公共教育。它补充道，2023 年，教育部已将国家六年级评估考卷翻译成西班牙语，供参加考试的西班牙语学生使用。⁷³

61. 教科文组织建议圭亚那禁止教育歧视。⁷⁴

11. 发展、环境及工商业与人权

62. 联合国国家工作队指出，圭亚那在 2022 年支持了人权理事会关于享有清洁、健康和可持续环境的人权的决议。⁷⁵ 人权事务委员会欢迎通过《低碳发展战略(2021-2030 年)》。⁷⁶

63. 开发署指出，圭亚那极易受到气候变化和自然灾害的影响，需要投资于气候适应型基础设施，并采取气候智能型做法。⁷⁷ 2022 年，消除对妇女歧视委员会注意到圭亚那开展了基于性别的气候韧性分析，并努力将性别平等纳入 2013 年灾害风险管理政策以及其他政策和方案中。然而，委员会感到遗憾的是，缺乏资料说明采取了哪些步骤以系统地监测和评估上述政策和活动的成果。⁷⁸

64. 人权事务委员会表示关切的是，有报告称，在自然资源管理部门，特别是石油和天然气部门，存在腐败、缺乏透明度和问责制的问题。委员会建议圭亚那确保政府发放的自然资源开采许可证事先经过充分的环境和社会影响评估，并迅速、彻底、独立和公正地调查关于公共合同授予方面存在腐败的报告。⁷⁹

65. 该委员会还表示关切的是，有报告称，环境法规执行不力，获得环境信息的机会有限，缺乏与处境最不利群体的有效协商和他们的切实参与。委员会建议圭亚那提高公众(特别是美洲印第安人和依赖渔业的社区)切实参与环境决策和获取信息的能力。⁸⁰ 联合国国家工作队建议圭亚那制定和执行一项行动计划，以实施《埃斯卡苏协定》。⁸¹

66. 人权事务委员会表示关切的是，圭亚那境内普遍存在非法采矿活动，缺乏对这类活动的环境影响的彻底评估，而且有报告称居住区(特别是土著人民居住区)采矿活动汞污染和中毒造成危害。委员会建议圭亚那加倍努力，解决水污染和空气污染问题，改善废物管理，并修订适用于采矿活动的监管标准，规定履行尽责义务，以查明、预防和减轻侵犯人权的风险。⁸²

67. 联合国国家工作队指出，2023 年在开发署全球环境基金的支持下，圭亚那制定了第一份《手工和小规模金矿开采国家行动计划》。然而，工作队指出，非法进口汞仍然是一项挑战，对生态系统和社区构成重大风险，并建议圭亚那进一步加强对汞进口的监管，并采取额外措施，对小规模和手工采矿者实施监管。⁸³

B. 特定个人或群体的权利

1. 妇女

68. 2022 年，消除对妇女歧视委员会欢迎 2020 年和 2021 年划拨给性别事务局的预算增加，并欢迎为该局工作人员提供有关性别问题的培训。然而，该委员会指出，尚不清楚所划拨的资源是否能使该局有效地协调促进性别平等的努力、将性别平等纳入政府政策以及引入促进性别平等的预算编制。⁸⁴

69. 妇女在议会中的代表比例已增至 39%，人权事务委员会对此表示欢迎。委员会建议圭亚那考虑采取暂行特别措施，在妇女代表性不足或处于不利地位的所有领域加速实现男女实质性平等。⁸⁵

70. 联合国国家工作队报告了该国农业部门男女状况的差异，包括在获得土地、水、金融服务、教育和技术方面的差异。⁸⁶

71. 人权事务委员会注意到圭亚那为防止和打击暴力侵害妇女行为所采取的措施，但对该国普遍存在的暴力侵害妇女行为，包括家庭暴力、性暴力和杀害妇女行为表示关切。委员会敦促圭亚那通过一项打击针对妇女的性别暴力国家行动计划，通过并执行全面的立法，将一切形式的暴力侵害妇女行为定为刑事犯罪，鼓励举报此类暴力案件，增加庇护所和援助中心的数量，并确保对一切形式暴力侵害妇女和女孩的行为进行调查，将犯罪者绳之以法。⁸⁷

72. 联合国国家工作队注意到圭亚那采取的措施，例如在 2024 年通过了《家庭暴力法》，并鼓励圭亚那制定和实施一项关于性犯罪和家庭暴力的新的国家行动计划。⁸⁸

2. 儿童

73. 人权事务委员会注意到圭亚那努力保障自出生起即有身份权。然而，委员会对内陆地区出生登记和出生证发放困难的报告表示关切，建议圭亚那通过地方登记处、流动单位和外联方案等方式简化出生登记程序。⁸⁹

74. 教科文组织指出，圭亚那的最低结婚年龄为 18 岁，或经父母同意的最低结婚年龄为 16 岁，并建议圭亚那修订其立法，确保最低结婚年龄为 18 岁，没有例外。⁹⁰

75. 2024 年，国际劳工组织实施公约与建议书专家委员会注意到圭亚那根据《消除童工国家行动计划(2019-2025 年)》开展的各种活动，并注意到根据 2019/20 年多指标类集调查显示，全国童工现象有所减少。它鼓励圭亚那继续努力，切实消除童工现象，包括危险的童工。⁹¹

76. 联合国国家工作队建议圭亚那加强保护儿童所需的工作队伍(社会工作者、心理学家、治疗师、社区保健人员、学校辅导员等)。⁹²

77. 联合国国家团队指出，在圭亚那，体罚在家庭及一些机构环境中仍属合法，建议圭亚那提高对体罚替代措施的认识，并促进关于教室里的正面管教的培训。⁹³ 教科文组织建议圭亚那在法律上禁止教育环境中的体罚。⁹⁴

3. 残疾人

78. 联合国国家工作队建议圭亚那根据《残疾人权利公约》修订《2010 年残疾人法》，确保公共服务适应残疾人并便于残疾人使用，公布关于残疾儿童人数的官方数据，并生成关于残疾儿童和青少年遭受歧视情况的新数据。⁹⁵

4. 土著人民和少数群体

79. 联合国国家工作队注意到，政府已宣布了一项政策，即通过在地方一级制定的计划，将出售“碳信用”所得收入的至少 15% 投资于土著社区，并建议确保在支付预算款项的同时，对土著人民通过这些计划取得的成果进行正式审查。⁹⁶

80. 人权事务委员会表示关切的是，土著人民对其土地和领土的权利没有得到充分承认，采矿活动没有得到充分监管，对美洲印第安人传统土地的划界产生了不利影响，而且有报告称与土著人民的协商不足。委员会建议圭亚那加快修订《2006 年美洲印第安人法》的进程，以确保充分尊重土著人民占有、使用和开发其传统土地、领土和资源的权利，加快对其集体土地的划界和确权，并确保在通过任何影响土著人民土地或领土和其他资源的法律、政策或项目之前，得到他们的自由和知情同意。⁹⁷

81. 联合国国家工作队指出，2022 年，政府为修订《2006 年美洲印第安人法》的协商工作划拨了资金，并完成了 13 项土地划界工作。⁹⁸

82. 2022 年，消除种族歧视委员会根据其预警和紧急行动程序致函圭亚那，涉及有关当局在柴尼斯兰丁加勒比(Chinese Landing Carib)土著社区的确权土地上授予采矿特许权的报告，以及马鲁迪山(Marudi Mountain)的采矿项目对瓦皮詹(Wapichan)土著人民产生影响的报告。据报这两项活动均未与相关社区进行协商或征得其同意。⁹⁹

83. 该委员会还请圭亚那提供资料，说明非洲裔圭亚那人和土著人民的经济状况，以及为确保非洲裔圭亚那人和其他公民平等享有经济、社会和文化权利而采取的措施。¹⁰⁰ 2023 年，几位特别程序任务负责人对关于圭亚那非洲人后裔人权状况日益严峻和恶化的相关信息表示关切。¹⁰¹

5. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

84. 联合国国家工作队指出，2021 年，圭亚那议会通过了《简易管辖权(罪行)法修正案》，删除了关于将穿异性服装的个人定罪条款。然而，工作队注意到，1983 年《刑法(犯罪)法》中将“严重猥亵”、“鸡奸”和“猥亵行为”定为刑事罪的条款仍然有效，并建议圭亚那采取举措，将双方同意的同性关系和性工作相关活动非刑罪化。¹⁰²

85. 国家工作队指出，根据该国首项男女同性恋、双性恋和跨性别者包容指数，性别认同在决定个人的经济福祉、教育参与和人身安全方面发挥了巨大作用。¹⁰³

6. 移民、难民和寻求庇护者

86. 联合国国家工作队注意到圭亚那愿意通过普遍提供基本社会服务来支持来自邻国的流离失所者。¹⁰⁴

87. 人权事务委员会表示关切的是，该国没有国家难民法和庇护程序，寻求庇护者、需要国际保护者和难民处境脆弱，特别是在获得法律地位和获得基本社会服务方面存在障碍。委员会还表示关切的是，圭亚那缺乏承认不推回原则的法律规定。¹⁰⁵

88. 联合国国家工作队建议圭亚那制定全面的国家移民法律和政策，包括劳工移民政策和庇护政策。工作队还建议圭亚那实施数字系统，对移民、被迫流离失所者和需要国际保护者进行登记和记录。¹⁰⁶

7. 无国籍人

89. 人权事务委员会欢迎通过《2021 年出生和死亡登记法修正案》。委员会表示关切的是，国籍法禁止在国外出生的圭亚那公民将圭亚那国籍传给子女，导致子女成为无国籍人。它建议圭亚那考虑审查其立法，以保证儿童不会成为无国籍人。¹⁰⁷

90. 联合国国家工作队建议圭亚那继续努力，改善面临无国籍风险人员的登记工作，特别是采用正式的王国籍状态确定程序。¹⁰⁸

注

- ¹ A/HRC/44/16, A/HRC/44/16/Add.1 and A/HRC/45/2.
- ² CCPR/C/GUY/CO/3, para. 23 (c).
- ³ Ibid., para. 39 (e); and United Nations country team submission for the universal periodic review of Guyana, p. 1.
- ⁴ United Nations country team submission, p. 17.
- ⁵ Ibid., p. 4.
- ⁶ UNESCO submission for the universal periodic review of Guyana, pp. 4 and 5.
- ⁷ CERD/C/GUY/QPR/15-16, para. 4. See also https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCERD%2FALE%2FGUY%2F9555&Lang=en.
- ⁸ See www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/08/un-human-rights-chief-welcomes-creation-regional-office-caribbean; and OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2023*, p. 192, *United Nations Human Rights Report 2022*, pp. 109 and 149, *United Nations Human Rights Report 2021*, pp. 125 and 169, and *United Nations Human Rights Report 2020*, pp. 128 and 223.
- ⁹ OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2023*, p. 196, *United Nations Human Rights Report 2022*, pp. 20 and 240, *United Nations Human Rights Report 2021*, p. 268, and *United Nations Human Rights Report 2020*, pp. 295–297.
- ¹⁰ United Nations country team submission, p. 1.
- ¹¹ CCPR/C/GUY/CO/3, para. 5.
- ¹² United Nations country team submission, p. 2. See also CERD/C/GUY/QPR/15-16, para. 11.
- ¹³ CCPR/C/GUY/CO/3, paras. 8 and 9. See also United Nations country team submission, p. 2; and CERD/C/GUY/QPR/15-16, para. 10.
- ¹⁴ United Nations country team submission, p. 2.
- ¹⁵ Ibid., p. 18.
- ¹⁶ CCPR/C/GUY/CO/3, paras. 14 and 15 (a). See also CERD/C/GUY/QPR/15-16, para. 8.
- ¹⁷ United Nations country team submission, pp. 3 and 12.
- ¹⁸ CERD/C/GUY/QPR/15-16, para. 13.
- ¹⁹ CCPR/C/GUY/CO/3, paras. 14 and 15 (b) and (c). See also CERD/C/GUY/QPR/15-16, para. 14; and communication GUY 1/2023, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27922>, p. 3.
- ²⁰ CCPR/C/GUY/CO/3, para. 15 (e).

- 21 Ibid., paras. 22 and 23 (a) and (b). See also United Nations country team submission, p. 19.
- 22 [CCPR/C/GUY/CO/3](#), paras. 28 and 29 (a).
- 23 Ibid., paras. 24 and 25. See also [CERD/C/GUY/QPR/15-16](#), para. 15.
- 24 [CCPR/C/GUY/CO/3](#), paras. 32 and 33 (b) and (c).
- 25 Ibid., paras. 28 and 29 (b)–(d).
- 26 United Nations country team submission, p. 4.
- 27 [CCPR/C/GUY/CO/3](#), para. 15 (d). See also [CERD/C/GUY/QPR/15-16](#), para. 12; and [communication GUY 1/2023](#), p. 5.
- 28 United Nations country team submission, p. 5. See also [CCPR/C/GUY/CO/3](#), para. 30.
- 29 [CCPR/C/GUY/CO/3](#), para. 31.
- 30 Ibid., paras. 40 and 41 (a).
- 31 United Nations country team submission, pp. 6 and 7. See also [CCPR/C/GUY/CO/3](#), para. 41 (b).
- 32 [CCPR/C/GUY/CO/3](#), paras. 32, 33 (d) and 41 (c).
- 33 Ibid., para. 24.
- 34 United Nations country team submission, p. 6.
- 35 [CCPR/C/GUY/CO/3](#), para. 34.
- 36 United Nations country team submission, p. 6. See also [CCPR/C/GUY/CO/3](#), para. 3 (g).
- 37 [CCPR/C/GUY/CO/3](#), paras. 10 and 11 (b), (c) and (e).
- 38 Ibid., paras. 42 and 43 (a).
- 39 UNESCO submission, p. 5.
- 40 Ibid., pp. 3 and 4. See also [CCPR/C/GUY/CO/3](#), para. 42.
- 41 [CCPR/C/GUY/CO/3](#), para. 43 (b). See also UNESCO submission, p. 4.
- 42 United Nations country team submission, p. 21.
- 43 UNESCO submission, p. 4.
- 44 [CCPR/C/GUY/CO/3](#), para. 43 (d). See also United Nations country team submission, p. 21.
- 45 [CCPR/C/GUY/CO/3](#), para. 44. See also [communication GUY 1/2023](#), p. 2.
- 46 [CERD/C/GUY/QPR/15-16](#), para. 22.
- 47 United Nations country team submission, p. 9. See also [CCPR/C/GUY/CO/3](#), para. 3 (b).
- 48 [CCPR/C/GUY/CO/3](#), paras. 3 (a), 36 and 37 (a) and (b). See also United Nations country team submission, p. 7.
- 49 United Nations country team submission, p. 7.
- 50 Ibid., p. 20.
- 51 [CCPR/C/GUY/CO/3](#), paras. 16 and 17.
- 52 See www.unicef.org/media/152406/file/Guyana-and-Suriname-2023-COAR.pdf, p. 1. See also DP/DCP/GUY/4, para. 1.
- 53 United Nations country team submission, p. 4.
- 54 DP/DCP/GUY/4, para. 4.
- 55 United Nations country team submission, pp. 8 and 17. See also www.unicef.org/media/152406/file/Guyana-and-Suriname-2023-COAR.pdf, p. 2.
- 56 United Nations country team submission, pp. 7 and 8.
- 57 Ibid., p. 19.
- 58 Ibid., p. 9.
- 59 Ibid., p. 10.
- 60 [CERD/C/GUY/QPR/15-16](#), para. 17.
- 61 United Nations country team submission, pp. 11 and 12.
- 62 [CCPR/C/GUY/CO/3](#), paras. 20 and 21.
- 63 United Nations country team submission, pp. 10 and 11.
- 64 DP/DCP/GUY/4, para. 7.
- 65 United Nations country team submission, pp. 11 and 12.
- 66 Ibid., p. 10.
- 67 [CCPR/C/GUY/CO/3](#), para. 3 (f) and (j). See also United Nations country team submission, p. 10.
- 68 United Nations country team submission, pp. 12 and 13.
- 69 See https://normlex.ilo.org/dyn/nrmlx_en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID%2CP13100_COUNTRY_ID:4356281%2C103086.
- 70 UNESCO submission, p. 4.
- 71 United Nations country team submission, pp. 12 and 14.

- ⁷² CERD/C/GUY/QPR/15-16, paras. 34 and 35. See also https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCERD%2FALE%2FGUY%2F9555&Lang=en.
- ⁷³ United Nations country team submission, p. 13.
- ⁷⁴ UNESCO submission, p. 4.
- ⁷⁵ United Nations country team submission, p. 4.
- ⁷⁶ CCPR/C/GUY/CO/3, para. 3 (p). See also https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FFUD%2FGUY%2F48095&Lang=en.
- ⁷⁷ DP/DCP/GUY/4, para. 6. See also www.unicef.org/media/152406/file/Guyana-and-Suriname-2023-COAR.pdf, p. 1.
- ⁷⁸ See https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FFUD%2FGUY%2F48095&Lang=en.
- ⁷⁹ CCPR/C/GUY/CO/3, paras. 12 and 13.
- ⁸⁰ Ibid., paras. 26 and 27 (a).
- ⁸¹ United Nations country team submission, p. 5.
- ⁸² CCPR/C/GUY/CO/3, paras. 26 and 27 (b) and (c). See also DP/DCP/GUY/4, para. 6.
- ⁸³ United Nations country team submission, p. 5.
- ⁸⁴ See https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FFUD%2FGUY%2F48095&Lang=en.
- ⁸⁵ CCPR/C/GUY/CO/3, paras. 16 and 17.
- ⁸⁶ United Nations country team submission, p. 20.
- ⁸⁷ CCPR/C/GUY/CO/3, paras. 18 and 19.
- ⁸⁸ United Nations country team submission, pp. 15 and 16.
- ⁸⁹ CCPR/C/GUY/CO/3, paras. 36 and 37 (e).
- ⁹⁰ UNESCO submission, pp. 2 and 4. See also https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FFUD%2FGUY%2F48095&Lang=en.
- ⁹¹ See https://normlex.ilo.org/dyn/nrmlx_en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID%2CP13100_COUNTRY_ID:4356284%2C103086. See also CCPR/C/GUY/CO/3, para. 37 (c).
- ⁹² United Nations country team submission, p. 18.
- ⁹³ Ibid., pp. 14 and 17. See also UNESCO submission, p. 2.
- ⁹⁴ UNESCO submission, p. 4.
- ⁹⁵ United Nations country team submission, pp. 16 and 17.
- ⁹⁶ Ibid., p. 3.
- ⁹⁷ CCPR/C/GUY/CO/3, paras. 46 and 47. See also CERD/C/GUY/QPR/15-16, paras. 19, 26 and 27.
- ⁹⁸ United Nations country team submission, p. 3.
- ⁹⁹ See https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCERD%2FALE%2FGUY%2F9555&Lang=en. See also CERD/C/GUY/QPR/15-16, paras. 28 and 29.
- ¹⁰⁰ CERD/C/GUY/QPR/15-16, paras. 2 and 20.
- ¹⁰¹ See communication GUY 1/2023, p. 1.
- ¹⁰² United Nations country team submission, pp. 2 and 3.
- ¹⁰³ Ibid., p. 3.
- ¹⁰⁴ Ibid., p. 20.
- ¹⁰⁵ CCPR/C/GUY/CO/3, para. 38. See also CERD/C/GUY/QPR/15-16, para. 25; and United Nations country team submission, p. 1.
- ¹⁰⁶ United Nations country team submission, p. 20.
- ¹⁰⁷ CCPR/C/GUY/CO/3, paras. 3 (o), 38 and 39 (d). See also United Nations country team submission, p. 18.
- ¹⁰⁸ United Nations country team submission, p. 18. See also CERD/C/GUY/QPR/15-16, para. 25.