



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第九八六三次会议

2025年2月19日星期三下午3时举行

纽约

主席：	孙志强先生/傅聪先生.....	(中国)
成员：	阿尔及利亚.....	库德里先生
	丹麦.....	拉森女士
	法国.....	德里维埃先生
	希腊.....	塞克利斯先生
	圭亚那.....	罗德里格斯-伯基特夫人
	巴基斯坦.....	阿克兰先生
	巴拿马.....	阿尔法罗·德阿尔瓦先生
	大韩民国.....	黄先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	塞拉利昂.....	乔治先生
	斯洛文尼亚.....	日博加尔先生
	索马里.....	奥斯曼先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生
	美利坚合众国.....	谢伊女士

议程项目

有关刚果民主共和国的局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

有关刚果民主共和国的局势

主席：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请安哥拉、布隆迪、刚果民主共和国、肯尼亚、马拉维、卢旺达、南非和津巴布韦代表参加本次会议。

我代表安理会，欢迎刚果民主共和国国务部长兼外交、国际合作和法语国家事务部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士阁下。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人员参加本次会议，通报情况：秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长宾图·凯塔女士；秘书长大湖区问题特使夏煌先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

现在请凯塔女士发言。

凯塔女士（以法语发言）：主席先生，感谢你再次召开安全理事会紧急会议，讨论刚果民主共和国东部最近的事态发展以及找到办法摆脱这场明显威胁大湖区和平与稳定的危机的必要性。

本次会议是在2月15日非洲联盟（非盟）峰会任命了非盟委员会新主席的背景下举行的。我还要向非洲联盟罗安达进程调解人、安哥拉总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下表示祝贺。我希望，在他任职期间，非洲大陆的枪炮声将最终平息。

尽管国际社会一再呼吁停火和停止进攻，但得到卢旺达军队支持的“3·23”运动继续在北基伍和南基伍两省推进。推进行动造成破坏性后果，在夺取戈马时造成多人丧生。在两周内，刚果河联盟在戈马建立了平行行政当局，任命了一名省长和一名市长，“3·23”运动是该联盟主要组成部分之一。在南基伍，“3·23”运动于2月16日占领了卡武穆机场和省会布卡武镇。此后，“3·23”运动继续推进，并于昨天占领了位于刚果民主共和国、卢旺达和布隆迪三国边界交界处的卡玛尼奥拉镇。

自占领戈马以来，“3·23”运动严格限制联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的行动自由，阻止评估戈马机场受损情况和协助安全处置该市未爆弹药的努力。“3·23”运动还阻止联刚稳定团向南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团部队提供水和其他基本必需品。此外，“3·23”运动控制着进出其控制区的所有道路。这对联刚稳定团文职和军警人员进行轮调构成严重挑战，而轮调对于执行联刚稳定团以保护平民为优先事项的任务授权至关重要。

此外，联刚稳定团在戈马和北基伍其他地方的重要基础设施面临极大压力。根据国际人道法，联刚稳定团设施收容了在该稳定团保护下在那里避难的人们。然而，这些设施的设计或配备条件根本无法长期容纳大量人员。让形势变得更加危

急的是，环境卫生和个人卫生条件迅速恶化，对受保护人员和联刚稳定团人员构成威胁。这个问题正在助长散布虚假信息，并被用来加剧反联刚稳定团的情绪。

北基伍和南基伍的人权状况严重恶化。除了“3·23”运动与刚果民主共和国安全部队之间的战斗造成的死亡外，联刚稳定团还记录了强迫招募的情况。戈马周围仍不断有流离失所者流动。大多数原先的营地已被收容人员和流离失所者拆除和洗劫一空。流离失所者要么返回原籍地，要么前往戈马周围新的收容中心。即使这些二次流离失所者的具体情况仍然不确定，但根据国际原则安全、自愿、知情和有尊严地返回的条件有可能得不到保障。此外，我们注意到，“3·23”运动多次搜查医院和住宅，寻找被认为反对该团体的士兵和平民。

联合国人权办公室每天都收到包括人权维护者在内的各种社会利益攸关方提出的个人保护请求。人权维护者在“3·23”运动控制地区常常面临来自该武装团体的威胁和报复风险。

(以英语发言)

“3·23”运动在北基伍和南基伍的攻势使女童和妇女更容易遭受与冲突有关的性暴力。大规模流离失所、战斗人员和囚犯的涌入以及武器的扩散大大加剧了这一风险。与此同时，后勤和安全方面的制约因素继续妨碍联合国核实已报告案件的能力。

在南基伍，上高原地区的战斗造成大量人员受伤。医疗用品必须运往乌维拉，以便为伤员提供援助。布卡武局势平静，人道主义行为体正在恢复活动。人道主义应急行动继续在伊吉维进行，有10多万流离失所者于1月份抵达那里，此外还有米诺瓦，那里有20多万流离失所者住在收容家庭中。人道主义行为体必须继续能够不受阻碍地进出和开展工作，以继续援助这些弱势群体。

(以法语发言)

我欢迎2月8日在坦桑尼亚联合共和国举行的东非共同体(东共体)和南部非洲发展共同体(南共体)国家元首和政府首脑联合峰会就刚果民主共和国东部安全局势得出的结论。峰会再次呼吁停止敌对行动和立即停火。峰会还强调，必须在罗安达进程和内罗毕进程框架内，恢复与包括“3·23”运动在内的所有国家和非国家当事方的直接谈判和对话。峰会还重申要求解除解放卢旺达民主力量的作战能力，并要求卢旺达部队撤出刚果民主共和国领土。

当务之急是毫不拖延地执行东共体-南共体峰会公报中有关恢复基本公共服务、立即重新开放戈马机场和主要补给线、包括基伍湖补给线的规定，以减轻人民的痛苦。我鼓励东共体和南共体各国参谋长继续举行会议，确定执行停火和公报中规定的紧急措施的方式。除了应峰会的要求重新开放戈马机场外，重新开放卡武穆机场也至关重要。

联合国，包括联刚稳定团在内，仍然决心支持为使各方回到谈判桌旁所作的任何努力，以便为这场有可能席卷整个地区的危机找到持久的政治解决办法。在这方面，必须回顾近几个月来在罗安达进程框架内取得的重大进展。正如2月14日

在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟和平与安全理事会会议公报所强调的那样，至关重要，不能让这些成果付之东流。

(以英语发言)

安理会必须采取紧急和果断步骤，避免更广泛的区域战争。我呼吁安理会追究刚果民主共和国境内侵犯和践踏人权者的责任。在这方面，我欢迎人权理事会于2月7日通过决议设立实况调查团（人权理事会第S-37/1号决议），随后设立独立调查委员会，以调查和记录刚果民主共和国东部侵犯人权和违反国际人道法的行为。

最后，我呼吁各方都充分遵守国际人道法和国际人权法，履行保护平民的义务。这包括联合国在刚果民主共和国的房地和设施的不可侵犯性，包括受联刚稳定团保护的个人的安全保障。

主席：我感谢凯塔女士所作的通报。

我现在请夏煌先生发言。

夏煌先生 (以法语发言)：主席先生，我感谢你和安理会成员邀请我围绕刚果民主共和国东部地区近期形势发展通报地区形势情况。当前的严峻事态亟需各方予以共同关注并迅即采取一致的应对举措。

(以法语发言)

1月底，我们目睹历史再次上演，令人不安，当时“3·23”运动在卢旺达国防军支持下又一次突袭戈马市。现在，仅三周后，“3·23”运动就已控制了布卡武，而且如果我们的情报无误，“3·23”运动正继续向北基伍和南基伍的其他战略地区推进。现阶段，我们并不知道“3·23”运动的根本意图是什么，得到什么支持，会走多远，也不知道它为什么这么做。然而，我们从最近几周的事态发展中确实了解到的是，实地采取的行动以及区域主要行为体的公开讲话表明，爆发区域战火的危险比以往任何时候都更加真实。必须在爆发大范围区域战争，在许多方面造成灾难性的后果之前结束这种局面。因此，我们都必须加倍努力，避免破坏过去十年中为确保大湖区各国稳定、合作、一体化所作一切努力。

我对该区域国家和组织团结起来迅速应对危机表示赞扬，包括举行了东非共同体（东共体）峰会、南部非洲发展共同体（南共体）首脑会议、在马拉博的中部非洲国家经济共同体国家元首人道主义局势会议以及东共体—南共体联合峰会。所有这些峰会都一致强调尊重刚果民主共和国领土完整的至关重要性，强烈谴责“3·23”运动的进攻和对该团体的支持，同时着重指出必须迅速通过政治和外交手段解决危机。在这方面，东共体—南共体联合峰会是最终形成协调一致的统一区域办法的关键一步，为在协商一致基础上解决刚果民主共和国东部危机奠定了基础。联合峰会着重强调政治解决的必要性，呼吁恢复与所有利益攸关方进行直接谈判和对话。它还呼吁合并内罗毕进程与罗安达进程，以加强协调互补，并在秘书处一级建立协调机制。

此外，非洲联盟和平与安全理事会于2月14日举行国家元首级会议，核可了东共体—南共体联合峰会所作决定，同时重申必须尊重刚果民主共和国的主权和领

土完整,并谴责“3·23”运动的活动和对它的支持。和平与安全理事会还呼吁加强协调、提供技术支持、引入供资机制,以支持和平努力。现在必须着手迅速、有效地执行所有这些峰会的指示。

在这方面,我高兴地注意到,东共体—南共体参谋长会议的筹备工作正在进行,会议可能在未来几天举行。此外,这两个区域组织的秘书处和非洲联盟委员会正在采取后续行动落实建立联合技术协调机制的决定。有关会员国之间也在进行协商,以确定内罗毕进程与罗安达进程合并的方式,包括可能任命更多的协调人,以加强协调和一致性。我借此机会呼吁根据关于妇女参与的共同承诺,将妇女纳入调解机制。同样,我谨赞扬刚果民间社会,特别是宗教领袖所发挥的作用,他们最近几周不遗余力地与所有方面进行协商,以期使他们回到对话桌旁。

所有这些步骤都令人振奋,但必须得到支持,并取得成果。就我而言,我已开始与所有相关方协商,以促进协调并迅速执行商定的安排。这些对于确保缓和实地局势、支持人道主义援助、保护遭受暴力侵害的妇女和女孩、确保根据各国国家元首的决定恢复所有利益攸关方参与的对话至关重要。今后几天,我将继续与区域利益攸关方接触,以鼓励它们作出努力,并强调联合国的政治和技术支持。

在我们今天看来,局势可能是毁灭性的,尽管如此,它仍有可能恶化。不幸的是,在《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》签署12年和大湖区问题国际会议《大湖区安全、稳定和发展公约》签署19年之后,历史正在重演。我们现在必须采取行动——迅速、果断的集体行动。正如我们的秘书长所回顾的那样,我们必须立即确保执行以下三个紧要优先事项。

第一,必须通过立即停火和各方遵守国际法以及在区域和国际机制,包括《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》中作出的承诺来缓和局势。该文书要求各方既不要容忍武装团体,也不要向它们提供任何形式的援助或支持,并尊重邻国的主权和领土完整。迫切需要停止敌对行动,以处理灾难性的人道主义和人权后果,从而为建设性对话创造条件。

第二,必须恢复对话。解决办法是政治的,而不是军事的,这一点说多少次都不为过。对话和妥协是找到持久解决办法的必要条件。因此,我敦促所有各方回到谈判桌上,根据该地区各国元首作出的决定,在各方已商定的规定的基础上再接再厉,这些规定是罗安达进程和内罗毕进程或今后各轮进程的一部分。我敦促各方真诚参与并支持这些和平努力,因为这些努力对解决危机和避免区域战争至关重要。让我们共同努力,重新建立停火,恢复刚果民主共和国的领土完整,并最终解决解放卢旺达民主力量和“3·23”运动的问题,从而确保各方的安全关切得到解决。我认为这些问题并非不可调和,现在是回到谈判桌前,坦率讨论这场冲突的根源的时候了。

第三,为了解决这些根本原因,必须采取全面的区域办法。该区域必须推动采取将近期措施和中长期措施结合起来的综合办法。在这方面,必须继续并完成重振《亚的斯亚贝巴框架协议》这一重要工具的进程,一劳永逸地解决大湖区不稳定的根源。我借此机会再次呼吁紧急召开下一次区域后续机制高级别会议,在该次会议上,将呼吁有关国家的国家元首不仅对旨在结束目前危机的和平努力表示

一致支持, 还要就旨在重振《框架协议》的建议进行表决, 以便全面和真诚地执行《协议》。

最后, 我要向安理会成员发出直接呼吁, 它们也必须全力以赴, 努力结束这场危机。安理会采取有力和统一的行动, 对于避免走上不归路和说服各方回到对话道路上来, 以恢复大湖区的和平与安全, 确实至关重要。

主席: 我感谢夏煌先生所作的通报。我现在请想发言的安理会成员发言。

德里维埃先生 (法国) (以法语发言): 我感谢秘书长特别代表和大湖区问题特使的通报。我欢迎刚果民主共和国外交部长与会。

由于刚果民主共和国东部局势持续恶化, 安全理事会再次举行会议。3·23”运动继三周前攻占戈马后, “又于上周六占领卡武穆机场和布卡武, 并继续在南基伍发动攻势。爆发区域战争的风险与日俱增。

法国谴责“3·23”运动的进攻, 是卢旺达的积极支持使之得逞。持续不断的战斗正在加剧灾难性的人道主义局势, 其最突出特点是100万人被迫流离失所。冲突还伴随着对民众的袭击, 特别是性暴力和针对儿童的暴力。根据联合国的记录, 在进攻的第一周, 有2900人丧生。昨天, 联合国人权事务高级专员证实了“3·23”运动在布卡武即决处决儿童的案件。因此, “3·23”必须立即停止进攻, 撤出其控制的领土。各方都必须停止对武装团体的支持。卢旺达国防军必须立即撤出刚果民主共和国领土。

法国还谴责“3·23”运动袭击联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)、阻挠特派团执行任务授权并对其采取破坏稳定行动。必须确保联刚稳定团的行动自由。对蓝盔部队、平民和人道主义工作人员的袭击可能构成战争罪。法国重申, 我们全力支持联刚稳定团。

冲突没有军事解决办法。当务之急是遵守停火和恢复对话。法国欢迎在非洲联盟和平与安全理事会最近一次首脑会议上以及在东非共同体和南部非洲发展共同体联合首脑会议上进行的区域动员。法国支持这些努力, 并强调区域调解进程的关键作用。罗安达进程的成果对于推动实现解决问题仍然至关重要, 而实现解决取决于卢旺达军队撤出刚果领土和解散解放卢旺达民主力量。法国呼吁包括“3·23”运动在内的所有武装团体放下武器, 恢复对话。

安全理事会必须作出与局势相称的反应, 以结束敌对行动, 重申其坚定不移地支持刚果领土完整和主权, 支持联刚稳定团的工作, 并为对话创造有利条件。两周前, 法国为此提出了一项决议草案。我们希望, 安理会成员的责任感将使该决议草案尽快获得通过。

奥斯曼先生 (索马里) (以英语发言): 我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员国 (A3), 即阿尔及利亚、塞拉利昂和我国索马里发言。

我们要感谢秘书长特别代表宾图·凯塔女士和秘书长特使夏煌先生就刚果民主共和国东部当前局势作了颇有见地的通报。我们向联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团), 特别是维和人员和所有其他行动人员的奉献精神和服务致敬, 他们继续不懈地支持刚果人民。我们还赞扬南部非洲发展共同体驻刚

果民主共和国特派团人员所作的重要贡献,我们欢迎刚果民主共和国国务部长兼外交、国际合作和法语国家事务部长泰蕾兹·卡伊克万巴·瓦格纳女士阁下参加会议。我们还欢迎卢旺达、布隆迪、肯尼亚和南非的代表参加本次会议。

非洲三成员欢迎召开今天的会议,使安全理事会有机会评估自我们上次开会讨论刚果民主共和国局势(见S/PV.9853)以来该国最近的事态发展。

首先,鉴于过去几周不断发展的局势,非洲三成员谨表示声援刚果民主共和国东部从马西西到萨凯、从戈马到布卡武的各社区。随着“3·23”运动的推进,这些社区人心惶惶,前途未卜。面对这种不确定性,它们的韧性值得称赞,但它们的命运仍不明朗;发生全面混乱,进而恶化为灾难性暴力的可能性依然切实存在,人们不确定他们是否能够回到田间种植庄稼,还是需要暴力加剧时再次逃离。非洲三成员呼吁保持冷静,并敦促各方确保刚果民主共和国东部的暴力不再升级。

鉴于当地目前的事态发展,非洲三成员谨提出三点看法。

第一,非洲三成员感到关切的是,除“3·23”运动控制区持续发生暴力外,卢本巴希、基桑加尼和乌维拉等其他地区的暴力持续升级,联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)无法在这些地区开展行动,保持存在。因此,我们再次强烈呼吁“3·23”运动停止敌对行动,停止暴力,不要推进或占领更多领土。我们还呼吁“3·23”运动解除对联刚稳定团行动自由的严格限制,此种限制阻碍评估戈马机场受损情况和协助安全处置该市各地未爆弹药的努力。

必须结束暴力。“3·23”运动继续扩张地盘,危及刚果民主共和国的主权,损害了对话的可能性。我们不能袖手旁观,听任该国遭受进一步的损失,包括基桑加尼被攻占的风险。正因如此,我们坚决谴责向“3·23”运动或在刚果民主共和国境内活动的其他武装团体提供的任何形式的支持。现在是安理会真正支持并推动停止敌对行动——包括让“3·23”运动撤出今年年初以来控制的领土——的时候了。

第二,非洲三成员深感关切的是,在爆发此种暴力的情况下,人道主义局势严重恶化。根据人道主义事务协调厅的数字,刚果民主共和国全国有2100多万人需要人道主义援助。暴力升级加剧了危机,特别是因为这导致了供应路线的中断。因此,我们呼吁按照东非共同体和南部非洲发展共同体国家元首和政府首脑发表并得到非洲联盟和平与安全理事会公报认可的联合公报所强调的那样,为戈马及其周边地区制定一项安全计划,重新开放戈马机场,使卡武穆机场重新投入运作,并重开主要供应路线,以确保及时运送人道主义援助。因此,我们呼吁恢复基本公共服务以及粮食和其他基本商品供应线,以确保向有需要者提供人道主义支助,并敦促各方承诺维护人权法和国际人道法。

第三,如安理会所知,非洲三成员的关键作用之一是,负责弥合安理会对非洲大陆相关问题的审议工作与非洲对这些问题的共同立场之间的差距。因此,我要花一点时间强调非洲领导人为更广泛地寻求解决刚果民主共和国东部危机所做的努力,这一直是非洲联盟、东非共同体、中非国家经济共同体和南部非洲发展共同体议程上的优先事项。

近三年来,特别是“3·23”运动卷土重来以来,非洲领导人对危机作出了紧急反应,首先任命安哥拉总统若昂·洛伦索先生阁下为刚果民主共和国和卢旺达之间的指定调解人和非洲联盟本届主席,并在由肯尼亚前总统乌胡鲁·肯雅塔先生阁下主导的内罗毕进程下,为刚果政府与武装团体之间的谈判制定了初步框架。

2023年南共体的参与也表明,只有通过更广泛的区域行为体的积极参与,才能切实解决刚果危机。这切实证明,非洲冲突需要也应当通过非洲人主导和自主的办法解决。在此情况下,非洲三成员谨向各方重申在罗安达进程框架内所作承诺的重要性,并就此再次呼吁执行在罗安达进程中商定的同步计划行动构想,从而使卢旺达取消防御措施,各种部队撤出刚果民主共和国,并解除解放卢旺达民主力量的作战能力。

此外,非洲三成员谨强调,非洲次区域和非洲大陆机构最近召开的国家元首级会议取得了成果,包括打算对内罗毕进程和罗安达进程进行合并。我们希望,对这些努力加以协调将使本区域更接近和平解决的目标。

毫无疑问,安理会和整个国际社会应大力支持这些非洲倡议。现在,安理会应该对这些倡议提供实实在在的支持,采取建设性行动予以加强,而不仅仅是作出口头承诺。

展望未来,如安理会多次重申的那样,冲突显然无法以军事手段解决,这使得在刚果民主共和国东部实现无条件、立即停火显得尤为紧迫。有鉴于此,我们呼吁各方同意停火,并承诺放下武器,为通过谈判达成政治解决办法创造必要的空间。非洲三成员赞同在东非共同体和南共体会议期间发出的由东非共同体和南共体各成员国国防部队首长来监测停火的呼吁。

同样,我们也期待按照东非共同体和南共体发出并得到非洲联盟和平与安全理事会国家元首和政府首脑会议核可的呼吁,恢复和平谈判。在这方面,我们期待执行东非共同体和南共体部长联席会议将采取的后续行动,以解决与在刚果民主共和国东部实现可持续和平与安全有关的所有遗留问题。

最后,我们在安理会内外无数次听到要求实现持久和平的呼吁。刚果民主共和国人民需要并且理应在自己的国家过上和平的生活。刚果民主共和国的领土不应受到侵犯,其主权和领土完整应得到尊重。现在,我们不应再夸夸其谈,而应在讨论中采取果断行动,以找到解决当前危机的办法,并最终消除冲突的根源。

非洲三成员声援刚果民主共和国的儿童、妇女和男子,并强调充分尊重该国主权、领土完整和统一的重要性。

阿克兰先生(巴基斯坦)(以英语发言):主席先生,巴基斯坦代表团感谢你召开安全理事会本次紧急会议。

我们感谢秘书长特别代表凯塔和夏煌特使就刚果民主共和国东部地区令人不安的局势所作的通报。我们欢迎刚果民主共和国外长和其他非洲常驻代表与会。

我们的两位通报人都提到,历史正在重演,我们必须记住这句格言:忽视历史的人注定会重蹈覆辙。

“3月23日”运动（“3·23”运动）无视安理会1月26日新闻谈话（SC/15982）所表达的立场以及非洲调解进程，继续推进。自1月26日安理会会议以来，“3·23”运动在外部势力支持下，袭击并控制了戈马市、戈马机场和卡武穆机场，目前又控制了南基伍省首府布卡武。

正如联合国秘书长上周末在非洲联盟峰会上所说，“3·23”运动的攻势有可能将整个地区推入悬崖。必须不惜一切代价避免地区局势升级。

我们以最强烈的措辞谴责“3·23”运动对戈马和布卡武的占领。它必须立即接受停火，停止推进，并从其占领的领土无条件撤军。

我们重申支持刚果民主共和国的主权和领土完整。我们呼吁所有不请自来的部队，包括卢旺达部队，从刚果民主共和国境内撤出。必须不惜一切代价防止更大范围的战争。

我们对据报在“3·23”运动控制地区发生的针对平民的暴力行为——包括法外处决——极为关切。必须立即制止这些行为，追究相关责任人的责任。必须立即为人道主义组织提供不受阻碍的准入，以缓解人道主义危机，包括修复和开放机场，以运送医疗和其他必需品。

我们收到了北基伍发生侵犯人权和违反国际人道法行为的相关信息，这主要是由于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）在北基伍的存在。然而，由于它未能及时从南基伍撤出，我们不得不担心，在没有公正实体监督的情况下，南基伍的侵犯人权行为可能比北基伍严重得多。

我们一致认为，刚果民主共和国东部危机无法通过军事手段解决。巴基斯坦尊重旨在结束敌对行动和促进解决冲突的非洲区域进程。我们欢迎非洲联盟公报和东非共同体（东共体）-南部非洲发展共同体（南共体）联合公报呼吁停止敌对行动和立即无条件停火。必须紧急落实南共体-东共体联合峰会达成的谅解。

同样，必须推进罗安达进程和内罗毕进程，我们注意到合并这些进程的举措。在罗安达进程中达成的关于卢旺达国防军撤出和消灭解放卢旺达民主力量的谅解都必须得到执行。

同时，必须认识到，根据《联合国宪章》的原则，安全理事会对维护国际和平与安全负有首要责任。安理会有权执行国际社会的决定，包括在非洲进程中达成的决定。因此，巴基斯坦正在作出建设性努力，以便形成在安理会内部得到尽可能广泛支持的安理会有效行动，以应对“3·23”运动所构成的威胁和发生更大范围冲突的危险。

巴基斯坦特别关切戈马及其周边地区安全局势不稳、设施过度拥挤、口粮有限、疾病蔓延，以及“3·23”运动对联刚稳定团的行动施加限制给联刚稳定团带来的挑战。

安全理事会必须明确要求确保联刚稳定团享有行动自由，能够开展其活动并履行其保护平民——包括在基地外保护平民——的任务。必须明确告诉“3·23”运动及其支持者，对联合国和其他维和人员及平民的袭击构成战争罪，责任人将被追究责任。

与此同时,需要审查联刚稳定团当前和未来的作用。联刚稳定团新任部队指挥官到任是一件好事。我们呼吁联刚稳定团内的所有部队派遣国和警察派遣国尊重指挥系统,并在此困难时期表现出对特派团的承诺和声援。还需要进行密切协商,针对这场冲突仍在发展变化的各种走向,制订联刚稳定团未来在刚果民主共和国的作用的备选方案。

最后,我们敦促安全理事会认真解决刚果民主共和国东部冲突的根源,即对其自然资源的非法开采。这需要加强监督和追踪机制,并与刚果民主共和国政府以及区域和国际伙伴协调。在这方面,巴基斯坦赞赏特使夏煌先生在这一工作中发挥的重要作用。

塞克里斯先生(希腊)(以英语发言):我要感谢秘书长特别代表凯塔女士和特使夏煌先生在今天的紧急会议上向我们通报情况,也要赞扬联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)全体人员在这种非常困难的情况下表现出的勇气。我还要欢迎刚果民主共和国外交部长阁下出席我们的会议。

请允许我简单着重谈谈四个要点。

首先,我们强烈谴责“3月23日”运动(“3·23”运动)占领萨凯、戈马和布卡武等城市。我们重申,刚果民主共和国的主权、统一和领土完整必须得到充分尊重。我们非常关切并强烈谴责卢旺达军队在刚果民主共和国境内的存在及其对“3·23”运动的支持。我们呼吁卢旺达停止对“3·23”运动的支持并立即撤军。

其次,我们呼吁紧急缓和局势,并且强调,尤其是卢旺达和刚果民主共和国比以往任何时候都更加亟需恪守8月份商定的停火,重新加入政治对话,并且执行在罗安达进程中商定的各项决定与承诺。我们鼓励由非洲人主导的举措和区域努力,包括非洲联盟、东非共同体和南部非洲发展共同体的举措和努力,我们呼吁刚果民主共和国和卢旺达立即回到谈判桌前。

第三,我们对“3·23”运动在北基伍和南基伍的攻势造成严重人道主义安全后果深感关切。各方必须遵守国际人道法,确保畅通无阻的人道主义准入。我们强烈谴责一切形式的侵犯人权、虐待、暴力侵害平民、即决处决、致残、性暴力和性别暴力以及招募和使用儿童的行为。

第四,也是最后一点,我们重申,我们全力支持联刚稳定团,特派团正在任务授权范围内采取行动,在刚果民主共和国开展重要工作,并强调我们对其维和人员安全保障的坚定承诺,我们谴责袭击联刚稳定团工作人员的行为。必须给予联刚稳定团充分的准入和通行自由。必须允许联刚稳定团的人员回到戈马,以便有效完成特派团的授权任务,尤其是保护平民和满足紧急需求方面的任务。必须继续把保护平民以及人道主义和医务人员作为绝对的优先事项。袭击维和人员的行为可能构成战争罪,袭击联刚稳定团维和人员的行为还构成可能被指定为制裁对象的依据。

我们随时准备支持安理会酌情进一步介入。

日博加尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我谨感谢通报人宾图·凯塔女士和夏煌先生向我们通报情况。我们欢迎刚果民主共和国外交部长和该地区的代表来到安理会会议厅。

鉴于安全局势迅速演变，人道主义关切不断升级，我们认为，迫切需要召开本次安全理事会会议。在刚果民主共和国东部，局势正在迅速明显恶化，危险日益加剧。平民被卷入暴力风暴的中心。用特使的话来说，存在着区域性冲突的风险，而且这种风险真实存在。地区和平与安全岌岌可危。有报告显示，夺取戈马之后，死亡人数令人震惊，数以千计的人受重伤。这种暴力必须立即停止。即决处决、包括对儿童的即决处决、广泛的与冲突有关的性暴力、大规模流离失所、招募儿童以及恐吓人权维护者和民间社会行为体等恶性事件绝无任何道理可言。我们明确谴责针对人道主义工作者的各种袭击、威胁以及攻击，并以最强烈的措辞谴责这些行为。追究责任人的责任依然刻不容缓。

危机的严重性远远超出眼下的人间悲剧。在卢旺达国防军的支持下，“3·23”运动的快速攻势夺取了如卡武穆机场和布卡武市等重要地点，现正令人感受到其在南基伍的存在，对大湖区更广泛的稳定构成重大威胁。我们要求“3·23”运动无条件撤出其占领的所有领土。必须确保立即和不受限制地重新开放戈马机场，以便人道主义援助的运送以及联合国维和人员和其他人员的轮调与再补给能够安全地进行。必须毫不拖延地确保畅通无阻的人道主义准入，开通安全的人道主义走廊，以便将援助送达需要帮助的人。各方必须遵守国际人道法和人权法。

我们赞同非洲联盟、南部非洲发展共同体以及东非共同体紧急呼吁，要求立即停止一切敌对行动，恢复外交对话。我们继续支持非洲强有力的介入和区域外交进程，尤其是通过合并后的罗安达进程和内罗毕进程。

我们继续呼吁刚果民主共和国和卢旺达保持最大限度的克制，缓和紧张局势，重新开展对话，解决问题的根源，并且把地区的和平与稳定作为优先事项。我们谴责任何侵犯刚果民主共和国主权与领土完整的行为。刚果民主共和国境内未经授权的军事存在是对国际法和《联合国宪章》的公然违反。我们呼吁卢旺达立即全面撤军，停止对“3·23”运动的任何支持。我们呼吁刚果民主共和国停止与解放卢旺达民主力量和其它武装团体合作。

最后，我们最强烈地谴责针对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）及其工作人员的攻击、敌对行动以及威胁。我们还谴责“3·23”运动对联刚稳定团及其通行自由施加严苛的限制，这不仅阻碍联刚稳定团执行其授权任务，而且还危及其各个基地的状况。这是不能接受的。

最后，我重申我们在首次紧急会议上所说的话（见S/PV.9849）：面对危机，安理会绝不能继续处于被动状态。我们清楚地听到了来自实地的呼声，并且收到大量报告。现在我们必须加紧行动。

谢伊女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢宾图·凯塔秘书长特别代表和夏煌特使的通报与领导。

美国全力支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)以及所有联合国工作人员,他们正在为和平应对刚果民主共和国东部的危机和开展人道主义响应提供支持。

我们还要开多少次会来讨论这些可预见的暴力循环?数月来,我们一直看到“3·23”运动和卢旺达无视停火,以虚假借口夺取领土,否认进一步扩张的意图,结果却是再次开启暴力循环。我们目睹“3·23”运动在马西西和戈马、现在又在布卡武街头制造混乱,对平民残忍地施暴——所有这一切都披着“解放”或者“恢复秩序”的虚假伪装。

美国强烈谴责“3·23”运动和卢旺达部队夺取卡武穆机场和布卡武市。我们继续全力支持刚果人民及该国的主权与领土完整。我们再次敦促“3·23”运动立即停止其进攻,撤出其夺取控制的所有领土。我们敦促卢旺达停止支持“3·23”运动,立即从刚果民主共和国撤军,并且追究那些践踏和侵犯人权者的责任。我们现已收到联合国人权事务高级专员办事处业已证实的有关“3·23”运动在布卡武即决处决儿童和其它严重侵犯人权行为的报告。我们谴责这些暴行,它们绝不能继续不受惩罚。

我们关切地注意到周一在联刚稳定团戈马基地发生的示威活动。我们仍感到震惊的是,有可靠的报告称,“3·23”运动在卢旺达的支持下正在策划抗议活动,这些抗议活动过去曾造成维和人员和平民死亡。我们谴责这些行为和所有伤害联合国维和人员、破坏联刚稳定团此刻在刚果民主共和国东部如此重要的保护平民任务的行为。“3·23”运动必须立即停止对联刚稳定团的敌对威胁,重新开放戈马机场,并且确保联合国全面的通行自由,特别是在过境点的通行自由。

鉴于卢旺达支持“3·23”运动针对联刚稳定团的敌对行动,我们重申,联合国应立即同卢旺达政府最高层接触,强调维和人员安全保障的重要性。如果卢旺达的行为不改变,联合国应对卢旺达建设性参与联合国维和的能力进行重新评估。

我们呼吁为寻求安全的平民提供保护和通行自由,并呼吁各方坚持国际人道主义原则,停止攻击民用基础设施,保障畅通无阻的人道主义准入。

“3·23”运动和卢旺达的行动也为其他武装团体扩大对刚果平民的暴力袭击创造了空间。我们谴责刚果发展合作社最近发动的可怕袭击,我们赞扬联刚稳定团迅速作出反应,保护民众免遭进一步暴力。这场冲突还加剧了对刚果民主共和国东部矿产部门的开采和贩运,有广泛证据表明,锡、钽和钨等冲突矿物正被走私进入国际供应链,包括通过邻国。我们敦促立即停止从“3·23”运动控制的地区,特别是刚果民主共和国政府划定为“红区”的地区采购矿物。

安理会、联合国和国际社会早就应当对“3·23”运动和卢旺达的行动作出有力和明确的反应,因为这些行动破坏和平前景,使该地区更加接近全面战争的边缘。我们完全支持非洲联盟和平与安全理事会的呼吁,要求在罗安达进程和内罗毕进程框架下,立即恢复与包括“3·23”运动在内的所有国家和非国家军事和非军事当事方的谈判和对话。现在必须施加强大和持续的压力,迫使卢旺达回到安

哥拉领导的罗安达进程的谈判中来,并真诚地努力通过外交途径解决刚果民主共和国东部的冲突。

美国准备与安理会成员合作,确定关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设委员会的制裁对象,我们敦促安理会成员采取紧急行动。此外,我们仍准备动用一切可用手段,追究导致刚果民主共和国境内武装冲突、动荡与不安全局势持续不绝的责任方的责任。

罗德里格斯-伯基特夫人(圭亚那)(以英语发言):鉴于刚果民主共和国特别是布卡武最近的事态发展,圭亚那欢迎紧急召开本次会议。我感谢秘书长特别代表凯塔和夏特使所作的通报。我欢迎刚果民主共和国国务部长兼外交、国际合作和法语国家事务部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士阁下以及其他几个非洲国家的常驻代表参加本次会议。

圭亚那赞同以安全理事会三个非洲成员国的名义所作的发言,并希望以本国名义作进一步阐述。

我们对刚果民主共和国东部最近的事态发展感到震惊,“3·23”运动自1月15日以来将其地盘面积扩大了30%以上,随之而来的是对无辜平民的暴力袭击。来自联合国的有关侵犯和践踏人权行为增加的报告令人极为关切,需要包括安全理事会在内的国际社会迅速作出反应。联合国人权事务高级专员办事处证实了“3·23”运动上周进入布卡武市后即决处决儿童的案件。该办事处还记录了虐待、与冲突有关的性暴力和性别暴力、招募儿童和强迫招募、恐吓和死亡威胁的案件。

圭亚那谴责“3·23”运动据报在卢旺达国防军支持下犯下的这些违法行为,并呼吁立即停火,要求该团体撤至进驻营地前地区。我们还呼吁卢旺达停止对“3·23”运动的支持,并立即无条件从刚果民主共和国领土撤出其部队。我们强调,任何国家的外国军队未经授权进入他国领土都是不可接受的,我们呼吁充分尊重刚果民主共和国的主权和领土完整。此外,我们呼吁刚果民主共和国政府断绝与解放卢旺达民主力量的关系,并履行其解除该组织作战能力的承诺。

与任何冲突局势一样,首当其冲的总是无辜平民。在这方面,我们紧急呼吁保护平民和重要基础设施,畅通无阻地提供基本服务和人道主义援助。我们呼吁各方维护和履行其根据国际人道法和人权法所承担的义务,包括确保保护平民和向需要帮助的人提供人道主义援助。我们也反对对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的行动自由施加严格限制,这妨碍了评估戈马机场受损情况和协助安全处置该市各处未爆弹药的努力。必须使联刚稳定团能够不受限制地执行任务。我们进一步强调,袭击维和人员可能构成战争罪,我们呼吁停止一切针对维和人员的敌对行动。圭亚那全力支持联刚稳定团执行其任务,并坚持要求对任何袭击联刚稳定团人员的行为充分追究责任。

目前在北基伍和南基伍发生的进攻对大湖区的和平与安全构成重大威胁,并有可能引发更广泛的区域冲突。我们必须确保这种情况不会发生。为此,圭亚那支持安理会采取举措,统一发声,并向各方发出明确信息。在我们继续审议正在审议的决议草案时,我们敦促安理会成员着眼全局,支持地区国家不仅致力于化解当前危机、更着力努力解决冲突根源性问题,并寻求持久和平之策。

我们还鼓励国际社会共同努力缓和紧张局势，而不是火上浇油。正如之前所说，这场危机没有军事解决方案，现在绝对不是采取喊口号式外交的时候。任何使各国脱离对话的行动都会使其全体人民陷入冲突和暴力的循环，而受害的总是无辜的平民。只有通过对话、外交和法治，才能找到持久解决办法。在这方面，圭亚那完全支持包括罗安达进程和内罗毕进程在内的区域调解努力，并欢迎非洲联盟、东非共同体和南部非洲发展共同体（南共体）为应对危机而正在作出的努力。我们还欢迎非洲联盟和平与安全理事会在2月14日首脑会议之后通过的公报，其中表示赞同东非共同体、南共体和东非共同体-南共体联席会议的决定，我们鼓励国际社会支持执行这些决定。更重要的是，我们敦促卢旺达和刚果民主共和国恢复对话和外交，充分履行其在区域进程中作出的承诺，并真诚地相互接触，以达成和平和可持续的解决办法。

最后，圭亚那重申支持刚果民主共和国的主权和领土完整，支持为实现该区域和平所作的一切努力。

阿尔法罗·德阿尔瓦先生（巴拿马）（以西班牙语发言）：我们欢迎秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长宾图·凯塔女士和秘书长大湖区问题特使夏煌先生所作的通报。他们的领导在当前刚果民主共和国及整个地区稳定的关键时刻至关重要。我们感谢刚果民主共和国外交部长和该区域各国代表的与会，他们的与会使我们深感荣幸。

巴拿马共和国对刚果民主共和国东部令人震惊的暴力升级深表关切。最近几周，叛乱组织“3·23”运动加强了军事行动，利用暴力控制了戈马等战略城市及戈马的机场，最近又控制了布卡武。这些行动已造成数千人丧生，数十万人被迫流离失所，进一步加剧了本已十分严重的人道主义危机。我们还对刚果民主共和国和卢旺达之间的紧张气氛加剧感到震惊，在双方最近相互指责对方越界入侵和支持武装团体之后，它们的关系正处于一个关键点。

在这方面，我们敦促该区域所有国家保持最大克制，并重申对现有外交机制，尤其是罗安达和内罗毕进程的承诺，它们的有效实施对于缓和紧张局势和建立持久和平至关重要。

武装行为体实施的暴力不仅影响到平民，也对面临越来越多威胁和行动限制的联刚稳定团构成严峻挑战。我们还重申反对威胁平民安全和人身安全的任何形式暴力，并紧急呼吁加强对蓝盔人员的保护。

同样，我们支持联合国各实体呼吁在关键地区实施临时人道主义暂停，以及建立安全有效的人道主义走廊，保证人们获得重要援助。

巴拿马强烈谴责严重侵犯人权行为，包括武装团体将性暴力作为战争武器和强行招募儿童。这些暴行不能不受惩罚。我们敦促安全理事会加强对那些长期实施暴力者的制裁制度，确保将责任人绳之以法。

最后，我们重申对刚果民主共和国主权和领土完整的坚定不移的承诺。我们特别呼吁“3·23”运动严格遵守停火和当前的调解进程，停止进犯，立即完全撤

出。与此同时,出于同样的原因,我们敦促卢旺达停止对“3·23”运动的支持,并利用其斡旋缓解冲突,尽快从刚果民主共和国领土撤出武装部队。

拉森女士(丹麦)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表凯塔向我们通报了当前的实地局势,并感谢夏煌特使就区域和平努力所作的通报。我欢迎外交部长卡伊宽巴·瓦格纳阁下和该区域的所有代表出席本次会议。

丹麦强烈谴责卢旺达国防军支持的“3·23”运动正在发动进攻并于最近占领卡武穆机场和布卡武市。这场攻势造成了巨大的苦难,并存在使该区域陷入更深、更大范围冲突的风险。

不可能有军事解决办法,只有政治解决办法。当务之急是在罗安达和内罗毕进程框架内,遵守国际人道法和国际人权法,充分尊重刚果民主共和国的领土完整和主权,恢复与所有国家行为体和包括“3·23”运动在内的非国家行为体的对话。

我们呼吁卢旺达立即从刚果民主共和国领土上撤军,并停止对“3·23”运动的支持,它必须立即停止并撤回当前的攻势,并从它的控制领土上撤出。我们呼吁刚果民主共和国停止支持解放卢旺达民主力量。

请允许我提出三个要点。

第一,我们在北基伍和南基伍目睹的完全是一场人为的人道主义灾难。数十万平民迫切寻求保护,以免遭受暴力、迫害、强奸、疾病和死亡。人道主义人员遭到袭击和杀害,人道主义仓库和设施遭到抢劫,进出和补给路线遭到封阻,民用基础设施遭到袭击。这使得包括妇女和儿童在内的平民面临更大风险。这是不可接受的。丹麦要求人道主义和医务人员能够充分、安全和不受阻碍地进出,并要求各方立即履行国际人道法规定的义务。

第二,我们对北基伍和南基伍当前发生严重侵犯和践踏人权行为的报道感到震惊,这些行为包括即决处决以及性暴力和性别暴力。我们谴责针对记者、人权维护者和民间社会组织成员的所有袭击和威胁。必须追究责任人的责任。我们欢迎人权理事会最近决定支持这种努力。

第三,我们重申坚定不移地支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在高度复杂的环境中继续执行其授权任务。“3·23”运动和卢旺达国防军的行动不仅将维和人员置于风险中,还阻碍了该特派团任务的执行。必须确保联合国和人道主义人员和平民、包括在联刚稳定团基地避难人员的安全保障。联刚稳定团的行动自由也是如此。我们重申,针对联刚稳定团维和人员的袭击违反了国际法,可能构成战争罪,并可能成为联合国实施制裁的理由。

最后我要赞扬由非洲主导的解决刚果民主共和国东部危机的努力。由安哥拉总统洛伦索牵头的这些努力去年给罗安达进程带来了一线希望。必须保持这一势头。

我们重申坚定不移地支持未来任何由该区域——包括东非共同体、南部非洲发展共同体和非洲联盟——主导并为该区域服务的联合和平进程。然而,对于这

个国际和平与安全问题上，安全理事会有责任采取行动，和平解决刚果民主共和国东部的冲突。

我们有责任紧急考虑如何利用现有手段来制止和扭转这种升级，确保人道援助准入并维护该区域稳定。丹麦已准备好为此与所有成员合作。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以英语发言）：我们感谢秘书长特别代表宾图·凯塔女士和秘书长特使夏煌先生的通报。我们欢迎刚果民主共和国外交部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士以及卢旺达、安哥拉、布隆迪、肯尼亚、南非和津巴布韦代表参加会议。

我首先要今天的发言中向最近几个月死于“3·23”运动升级——这种死亡趋势还在继续——的刚果民主共和国公民的家属表示慰问。在这一困难时期，俄罗斯向刚果民主共和国政府和人民表示声援。我们坚持认为，根据《联合国宪章》，必须无条件尊重该国的主权、领土完整、独立和统一。

我们也向牺牲的联合国维和人员和南部非洲发展共同体士兵的家属表示慰问。我们声援刚果民主共和国政府和失去军人的国家。袭击维和人员在任何情况下都是不可接受的。

俄罗斯坚决谴责“3·23”运动的行动。我们呼吁立即停止敌对行动，呼吁这一非法武装团体的作战人员撤出它夺取的定居点和它占领的刚果民主共和国领土。我们还呼吁卢旺达对安全理事会和非洲联盟成员的相关要求作出反应，取消防御措施并撤出军事部队。

必须制止刚果民主共和国东部的事态升级。然而，解决危机不存在军事途径。只有通过刚果民主共和国与卢旺达达成政治协议，才可能实现这一目标，这两个国家需要回到谈判桌前，重申它们对罗安达进程规定的双方义务的承诺，并商定如何稳定局势。

这场冲突的历史漫长而血腥，必须解决其根源。只有国家停止与非法武装团体、尤其是解放卢旺达民主力量的往来，才有可能实现持久解决。另外，我们强调，如果不在刚果人内部对话的框架内就“3·23”运动的地位做出决定，就不会有结束冲突的可行的政治方案。这些进程的框架必须由金沙萨和基加利共同确定。否则，目前的局势有升级为国家间的地区性冲突的风险。我们已经看到存在发生这种情况的越来越多的先决条件。

俄罗斯欢迎地区国家和非洲领导人为促进刚果民主共和国东部的稳定所做的努力。我们注意到在非洲联盟首脑会议、南部非洲发展共同体和东非共同体联合首脑会议以及中部非洲国家经济共同体首脑会议上做出的重要决定。我们希望各方将倾听其非洲大陆邻国的声音，希望他们宣布的措施将得到采纳并取得成果。

最重要的是要结束平民的痛苦。我们对刚果民主共和国东部局势升级造成的人道主义后果深感关切。我们对有关法外报复、侵犯人权、性暴力以及招募儿童加入非法武装团体行为增多的报告感到震惊。所有这一切必须停止。

我们要专门谈谈来自欧洲的私营军事公司在刚果民主共和国活动这个众所周知但却被故意忽视的问题。我们大家看到他们向联刚稳定团的维和人员交出其武器，然后这些欧洲雇佣军被送往基加利的视频在世界各地播放。我们认为，这些事件不完全符合俄罗斯对安全理事会授权特派团执行的任务的看法。我们还认为，面对这些模棱两可的事实，我们的欧洲和美国同事的沉默与其公开谴责非洲同其它国家的双边安全合作的作法相矛盾。鉴于多年来针对俄罗斯加强同非洲国家在安全问题上的合作的造谣活动愈发猖獗，这种情况尤其令人惊讶。这不过是新殖民主义双重标准的充分展示，顺便说一句，这也是非洲冲突持续不断的原因之一。

最后，我谨向各位成员保证，俄罗斯将继续支持为遏制局势升级和恢复外交解决前景所做的努力。刚果民主共和国人民需要和平、安全和对未来的信心。这是指导我们在安全理事会工作的方针。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢宾图·凯塔秘书长特别代表和夏煌特使今天的通报。我欢迎刚果民主共和国外交部长卡伊宽巴·瓦格纳以及该地区其它国家的代表参加本次会议。

我将发表三点意见。

首先，我们对“3·23”运动和卢旺达国防军继续在刚果民主共和国境内推进深表关切。这是对刚果民主共和国主权与领土完整不可接受的侵犯，也违反了《联合国宪章》。占领布卡武是一种严重升级行为，增加了发生更广泛的区域性冲突的风险。联合王国明确表示，必须立即停止敌对行动，通过由非洲人主导的和平进程恢复的对话。不可能有军事解决办法。正如我国外交大臣所说的那样，卢旺达必须撤军。联合王国正与国际伙伴一道积极考虑下一步措施，包括可能对联合王国为卢旺达提供的所有支助进行审查。

其次，需要采取紧急行动，以制止人道主义局势迅速恶化。“3·23”运动和卢旺达国防军夺取戈马已导致南北基伍近100万民众流离失所。数十万人现在急需救生支持。平民、尤其是妇女和女童遭受暴力、包括性暴力的风险增高。我们看到的报道令人痛心，其中包括本月早些时候在戈马的穆恩曾泽监狱165名妇女被强奸，许多人被活活烧死的报道。冲突各方必须遵守国际人道法规定的义务，应立即恢复人道主义准入，特别是经由戈马机场的准入。

第三，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的通行自由对于支持保护平民和便利援助的运送至关重要。“3·23”运动和卢旺达国防军施加的限制是不能接受的。各方必须尊重安理会赋予联刚稳定团的任务授权。联合王国强烈谴责袭击联合国维和人员的一切行为，并回顾，袭击联刚稳定团可能成为联合国实施制裁的依据。

最后，联合王国欢迎为确保持久解决这场冲突做出的区域努力。我们欢迎近期的东非共同体和南部非洲发展共同体联合首脑会议以及非洲联盟和平与安全理事会首脑会议做出的贡献。我们敦促刚果民主共和国和卢旺达秉持诚意加入现有的和平进程。在安理会紧急行动的支持下，我们需要看到迅速落实在这些首脑会议上商定的行动。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你召开本次重要会议。我感谢宾图·凯塔秘书长特别代表和夏煌特使的通报。我也欢迎刚果民主共和国外交部长卡伊宽巴·瓦格纳出席本次会议。

刚果民主共和国东部的局势十分紧迫。3月23日运动（3·23运动）几乎没有一天不在进一步推进。三周前就在安理会两次举行紧急会议时，戈马历史上第五次沦陷（见S/PV.9849和S/PV.9853）。

上周末，“3·23”运动有史以来第一次控制了南基伍的布卡武，并且控制了基伍湖的所有出入口岸和刚果民主共和国-卢旺达边界的所有过境点，使冲突上升到一个全新的领域。如果“3·23”运动非法的平行管理机构持续更长时间，还有可能造成根深蒂固、难以扭转的后果。此外，平民受到的影响是破坏性的，造成数十万人流离失所，并且导致人权倒退，尤其是在法外处决、与冲突有关的性暴力以及对儿童进行即决处决方面。现在，整个刚果民主共和国岌岌可危，局势实际上处在爆发全面地区性战争的边缘。鉴于这种危险的局势，请允许我强调三点。

首先，大韩民国强烈谴责“3·23”运动，要求它立即停止敌对行动，撤出南北基伍所有被占领的地区。我们还敦促卢旺达不要提供支持和参与，从而导致冲突升级。我们大家应当牢记《联合国宪章》的基本原则——尊重主权与领土完整。同样，刚果民主共和国也应停止对特定武装团体的支持，解除解放卢旺达民主力量的作战能力。还必须停止利用仇恨言论以及错误信息和虚假信息来助长冲突。冲突各方还应确保联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的通行自由。任何企图阻止它执行任务、尤其是通过全球定位系统干扰和欺骗进行阻挠的做法必须停止。袭击维和人员可构成战争罪，维和人员的安全保障必须被作为优先事项。我们不能再失去维和人员了。

其次，我们敦促刚果民主共和国和卢旺达紧急恢复有意义的外交对话，以求实现无条件停火。韩国赞扬并且支持东非共同体、南部非洲发展共同体（南共体）、非洲联盟（非盟）以及尤其是安哥拉总统洛伦索近期为寻求冲突的政治解决做出共同努力。现在，我们比以往任何时候都更加需要非洲的集体智慧与协调一致的行动，从而找到非洲的解决办法。我们能够在最近东共体-南共体联合声明和非盟和平与安全理事会会议的成果基础上取得有意义的进展。这些努力应进一步推进通过罗安达进程和内罗毕进程取得的成果，为刚果民主共和国东部实现持久和平铺平道路。

第三，我们着重强调在北基伍和南基伍确保无障碍人道准入和开放人道主义走廊的重要性。戈马机场和卡武穆机场应能不受限制地运作，以确保运送拯救生命的人道主义援助。关键过境点也必须开放，允许平民和有需要者自愿安全地通行。

大韩民国重申坚定支持联刚稳定团、秘书长大湖区问题特使办公室以及区域和次区域组织解决这一悲惨危机的努力。《联合国宪章》赋予安理会维护国际和平与安全的首要责任。现在是我们就这场复杂冲突尽最大努力履行这一职责时候了。我们真诚希望，安理会很快就将能够在此问题上表明立场，发出关于刚果民主共和国东部实现持久和平的果断、明确信息。

主席：我现在以中国代表的身份发言。

我感谢凯塔特别代表和夏煌特使所作的通报。欢迎刚果（金）外长卡伊宽巴女士出席今天的会议。

近日，继攻占戈马后，“3·23”运动再次发起攻势，攻入刚东第二大城市布卡武。刚东局势急剧演变牵动国际社会的神经，古特雷斯秘书长日前警告“3·23”运动的持续攻势正将整个地区推向悬崖，刚才各位同事所谈都进一步凸显了刚东局势的严峻性和危险性。

“3·23”运动的进攻严重违反东共体和南共体联合峰会关于要求各方立即停火的决定，完全违背其自身单方面停火的承诺，使局势进一步升级。中方强烈谴责“3·23”运动的军事行动，重申刚果（金）主权、领土完整应得到尊重，《联合国宪章》和国际法应得到遵守。我愿强调以下几点：

第一，国际社会应敦促“3·23”运动立即无条件停止攻势，立即撤出占领区。中方重申，希望卢旺达能重视国际社会的呼吁，停止对“3·23”运动的军事支持，从刚果（金）领土立即撤出其所有军事力量。

第二，国际社会要全力防止刚东冲突演变成更大规模的地区冲突。二十多年前的刚果战争造成上百万人死伤，类似的悲剧不能重演。中方呼吁有关地区国家保持冷静克制，避免采取可能加剧紧张局势、激化各方矛盾的行动。

第三，国际社会要敦促冲突各方遵守国际人道法，保护平民、人道工作者安全，紧急开辟更多的人道救援通道，重新开放戈马、布卡武机场，全面恢复水、电等基本生活服务。联刚团根据安理会授权履行保护平民任务，各方不得干扰和阻碍。外国使团、侨民和企业的安全也必须得到充分保障。

第四，国际社会应继续支持非盟、次区域组织斡旋努力。中方欢迎非盟和安会峰会致力于推动刚东问题的政治解决，期待东共体和南共体联合峰会成果得到尽快落实。各方要呼吁刚果（金）和卢旺达尽快重回外交轨道，在合并后的罗安达和内罗毕进程框架下解决彼此安全关切，包括消除解放卢旺达民主力量的威胁。

第五，主要攸关方应充分发挥自身影响力，对当事国积极施加影响，推动局势降温。中方支持安理会积极履行维护国际和平的责任，采取负责任行动，同地区斡旋努力形成合力。中方将继续呼吁各方停火止战、恢复对话，为推动局势缓和作出不懈努力。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我请刚果民主共和国国务部长兼外交、国际合作和法语国家事务部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳阁下发言。

卡伊宽巴·瓦格纳女士（刚果民主共和国）（以法语发言）：主席先生，感谢你召开关于刚果民主共和国东部局势的第三次紧急会议。我感谢秘书长特别代表宾图·凯塔女士和秘书长大湖区问题特使夏煌先生的通报。我还欢迎大湖区各国常驻代表今天出席会议。

“卢旺达正准备在光天化日之下实施屠杀，这让人想起我们历史上最黑暗时期的残忍情景。”这是我在1月26日发出的警告（见S/PV.9849），而现在已成现实。在短短48小时内，戈马就有4000多人丧生。男人和女人被枪决。儿童目睹了即决处决。在不加区分的杀戮和精准度令人不寒而栗的枪决中，2月11日，齐兹巴的传统酋长与其妻子和三个孩子被枪杀，艺术家德尔卡特·伊登戈也于2月13日被谋杀灭口。我们所知道的仅仅是我国人民正在遭受的恐怖的小小缩影。

但是，恐怖不仅限于实行处决。在戈马，生活暂停，被战争裹挟。4500多名伤员挤在不堪重负的医院里。大规模处决事件发生之后，在穆恩曾泽监狱发现了500具被焚毁的尸体。红十字会和红十字国际委员会每天都在街上收尸，而停尸房已尸满为患。在临时营地，瘧痘、霍乱和麻疹病例正在蔓延，威胁着成千上万名得不到饮用水的流离失所者。那些幸存下来的人得不到援助、医疗救治，也无法撤离，有可能会以其他方式死去。人道主义工作者成为攻击目标，还被禁止接触受害者。这就是一个城市被恐怖主义团体控制并施以罪恶统治而安理会袖手旁观的后果。安理会在观望，在谴责，却没有作为。

现在，布卡武的情况也是一样——劫掠、医院被毁、道路被封锁，战争引发饥饿和剥夺医疗保健而造成的死亡。但是，对于发动这场恐怖攻势的人来说，这还不够。处决加剧了绝境，野蛮行径加剧了人道主义崩溃。昨天，即2月18日，人权事务高级专员办事处报告有儿童被“3·23”运动处决。孩子们像靶子一样被击毙。当连最年幼、最无辜的人都被处决时，人性还剩下什么？

我们听到了“用非洲办法解决非洲问题”这句话，它已经成为便于使用的“副歌”。但是，今天谁敢以此为借口不采取行动？

南部非洲发展共同体（南共体）和中非国家经济共同体一致谴责卢旺达在我国领土上的存在。这一事实已不再有争议。南共体和东非共同体这两个次区域举行了联席会议，以便采取紧急措施，包括停火。至于非洲联盟，其和平与安全理事会在2月14日举行的国家元首级会议上呼吁所有不请自来的外国部队，即卢旺达部队立即撤出刚果民主共和国。卢旺达和“3·23”运动继续以暴力和恐怖作为回应。

面对迅速恶化的局势，许多行为体作出了反应，做他们最擅长的事情：记录侵犯人权行为，为刑事起诉奠定基础，采取有力但基本上是被动的行动。

我们欢迎人权理事会最近决定对刚果民主共和国东部的侵权行为展开调查，并欢迎国际刑事法院呼吁收集这些罪行的证据，以便将责任人绳之以法。我们还支持欧洲议会的决议，该决议呼吁在基加利武装“3·23”运动的时候，暂停2024年2月签署的欧盟与卢旺达之间的原材料协议。

但是，安理会作为唯一能够防止发生进一步屠杀和占领扩大的机构，却仍然无所作为。安理会有责任采取强有力的措施，不仅要制止卢旺达军队及其“3·23”运动代理人实施暴力行为，还要制止会员国支持试图推翻合法民选政府的恐怖组织。这场冲突不仅限于军事暴力、掠夺我们的资源或减少我们领土上的人口。这是卢旺达通过“3·23”运动和刚果河联盟推动的一项政治计划，旨在以武力推翻我国政权。

但是，刚果民主共和国选择了民主——当然，这是一个正在建设中的民主，但它是我们的民主。我们选择了文官统治下的自由，而不是屈服于武力。任何人都不能剥夺我们的这一选择，特别是一个三十年来一直躲在一个将国家与个人权力混为一谈的人背后的政权。

对比是惊人的：一方面是一个根据人民的意愿来建设自己未来的民族；另一方面是一个只能靠武力、恐吓和镇压生存的政权。今天，这种通过恐惧进行治理的模式正试图在我们这里强加。这不仅仅是一场争夺领土的战争，也是一场针对我们选择一个不同未来的主权的战争。“3·23”运动及其卢旺达支持者正试图通过武力强加我们通过投票箱拒绝的东西。

但是，刚果人民说“不”。我们是一个平均年龄不到25岁的民族，一个饱受战争创伤和承诺迟迟不兑现之苦的民族，但我们拒绝接受武力的法则。他们希望通过投票箱，而不是在枪口的威胁下选择他们的领导人。他们拒绝成为被从外部强加的暴力牺牲的一代。

(以英语发言)

安理会必须采取行动。它不能再对正在发生的悲剧保持沉默，也不能躲在发表声明说要做什么的背后。进行理论辩论的时间已经结束。现在是维护界定本机构的原则的时候了：和平、安全和尊重普遍和适用于所有国家的国际法——即使在寻求非洲解决办法的时候也应如此。在平民被杀害时默默地袖手旁观不是解决办法——当然也不是非洲的解决办法。我们重申这些措施的紧迫性，并要求立即采取行动。

第一，安全理事会必须下令结束卢旺达的敌对行动，并要求其部队立即无条件撤出刚果领土。这些部队践踏国际法，造成死亡和破坏，侵犯我国主权。他们的撤出不容谈判——必须这样做。

第二，安全理事会必须对卢旺达国防军的指挥官和应当对此次侵略负责的政治决策者——包括那些假装不知道自己部队所在的人——实施定向制裁，包括冻结资产和禁止旅行。数千名卢旺达士兵正在我国领导“3·23”运动开展行动，而他们的总统却故意假装不知道，说：“我不知道”。但是，安理会成员知道。我们都知道。不得不埋葬4000具尸体的幸存者知道。在戈马，这些坟墓就是见证。

第三，安全理事会必须全面禁止从卢旺达出口所有矿物，特别是钶钽铁矿石和黄金，以结束对我们资源的掠夺。刚果民主共和国已经采取了自己的措施，将包括鲁巴亚在内的几个矿区指定为红区，卢旺达每月通过欺骗手段从鲁巴亚出口150多吨钶钽铁矿石。但仅靠国家措施是不够的。只要容许卢旺达洗劫我们的资源且不受惩罚，这场战争就将继续下去。

第四，安全理事会必须立即取消卢旺达作为联合国维持和平特派团部队派遣国的地位。卢旺达围攻联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的基地，将特派团的飞机作为袭击目标，并对联合国维和人员发动致命袭击，进而将运回牺牲的维和人员作为政治筹码，玷污了维和原则。这种矛盾有损联合国的信誉。必须毫不拖延地取消卢旺达的地位。

第五, 安全理事会必须对任何向卢旺达出售或转让武器的行为实行严格的通报和监测机制。运往基加利的每一批武器都必须进行申报、追踪和密切监测。在联合国的制裁之下, 武器却继续落入那些对屠杀和区域不稳定负有责任的团体手中, 这是不能接受的。

(以法语发言)

安全理事会在不到一个月的时间里三次举行会议。今天, 除了安全理事会的三个非洲成员国, 即阿尔及利亚、索马里和塞拉利昂之外, 所有国家都在发言中谴责卢旺达, 但没有达成任何解决方案。无休止妥协的时代已经结束。现在是采取行动的时候了。

刚果民主共和国要求尽快就一项明确谴责卢旺达的占领并要求其撤出部队的决议, 一项捍卫《联合国宪章》的决议进行公开表决。不要再找借口了, 不要再说文化相对主义了, 这背后是一种等待和观望的态度, 其后果是悲惨的。让每个人都亮出自己的立场, 让别人看到。现在是表决的时候了。

主席: 我现在请卢旺达代表发言。

鲁瓦穆西奥先生(卢旺达)(以英语发言): 主席先生, 首先请允许我祝贺你担任安理会主席并领导安理会的工作。我感谢夏煌大使和秘书长特别代表宾图·凯塔女士所作的通报。我还要感谢刚果民主共和国外交部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳以及肯尼亚、安哥拉、布隆迪、南非和津巴布韦代表参加会议。

卢旺达赞扬东非共同体和南部非洲发展共同体(南共体)牵头开展区域努力, 特别是在2025年2月8日在达累斯萨拉姆举行的首脑会议期间。该次国家元首和政府首脑联合首脑会议取得了积极成果, 包括第一, 呼吁停火; 第二, 提供紧急人道主义支助; 第三, 合并罗安达和内罗毕和平进程, 由来自不同地区的调解人小组在洛伦索总统的领导之下进行。联合首脑会议还指示恢复与所有国家和非国家当事方以及包括“3·23”运动在内的军事和非军事团体的直接谈判和对话。这些成果得到了2月14日举行的非洲联盟(非盟)和平与安全理事会国家元首级特别会议和2月15日至16日举行的非盟国家元首和政府首脑会议的核可。

卢旺达赞赏那些重视非洲主导的解决办法的安理会成员所给予的支持。我们仍然全力参与这些努力, 并继续以诚意和充分承诺支持这些努力。然而, 我们必须谴责包括刚果民主共和国在内的一些行为体的所作所为, 他们通过游说西方国家首都而不是与非洲领导人和区域机制接触, 破坏这些努力。尽管最近的区域讨论至关重要, 但刚果民主共和国却一直选择在线参加或者直接不参加这些重要会议。当区域领导人聚集在非盟首脑会议上讨论刚果民主共和国安全局势时, 该国总统齐塞克迪·奇隆博却出现在慕尼黑安全会议上, 继续游说对卢旺达实施制裁, 而不是参与直接对话。考虑到其他国家元首当时正在亚的斯亚贝巴开会, 试图找到解决这些问题的办法, 这些讨论的最大受益者本可以通过出席会议而获益。非洲领导人必须推动解决这一冲突, 这一点我怎么强调都不为过。过去曾因没有支持区域解决办法而导致局势更加不稳定。这就是为什么卢旺达呼吁充分认可非盟支持的东共体-南共体联合首脑会议成果。

此外,这场危机的核心是刚果民主共和国政府与外部行为体结成危险的联盟,这些外部行为体主要是解放卢旺达民主力量(卢民主力量)的灭绝种族民兵——他们助长了愤世嫉俗的言论并使极端主义得以盛行数十年,还包括布隆迪部队、南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团和欧洲雇佣军。

刚果民主共和国非但不致力于开展包容各方的对话,反而不断破坏区域机制,挑拨区域集团使其相互对立,无视停火协议,拒绝与本国国民对话,并升级族裔暴力。

自戈马被攻陷以来,区域领导人一直不懈地努力促成和平。然而,刚果民主共和国政府的反应却是派遣更多军队和布隆迪部队增援前线。这种不计后果的军事化,加上国家支持的煽动暴力行为,造成了一个无法无天的环境。无节制地分发武器甚至导致过去与刚果民主共和国政府结盟的民兵转而反对金沙萨。正如我们之前所说,当一个国家行为体扩散武器并向消极武装团体(如各种“瓦扎伦多”团体)提供武器时,我们得到的将是混乱以及——正如我们所看到的——“瓦扎伦多”团体引发的严重生命损失和那些获得了成千上万件武器、被发动起来互相对抗的年轻人所造成的严重生命损失。

局势因刚果民主共和国官员的煽动性言论而进一步恶化,例如,该国外交部长就在1月28日安理会关于这一问题的上一次会议上说:“人们就会走上街头”(见S/PV.9853)。事实上,就在该部长在安理会作出上述预言后不久,我们就在南基伍省发现了青年被动员加入由非刚果民主共和国武装部队领导的武装民兵的情况。在已经不稳定的情况下武装青年平民不仅是鲁莽的,而且是在公然煽动仇恨和暴力。同时还涌现大量错误信息。当刚果民主共和国武装部队在发放武器、包括武装儿童时,没有人站出来说话,所以现在我们就看到了关于处决儿童的错误信息。我重申,国家行为体向消极武装团体发放武器——在刚果民主共和国已记录250多个消极武装团体——是灾难的根源,而这正是继续在我们眼前展开的灾难。武器只能分配给指定的、受过训练的军官。

局势已经恶化到我们看到人道主义挑战层出不穷的地步。但是不能把刚果民主共和国面临的普遍问题归咎于卢旺达。正如卡加梅总统在亚的斯亚贝巴所说:“我们有自己的问题要解决。刚果对卢旺达来说太过庞大,难以承担”。卢旺达对刚果民主共和国的内部斗争毫无兴趣。关于“攫取土地”或占领的指控忽视了刚果民主共和国国内从中作梗的根本性权力失衡。我们唯一的优先事项一直是并将永远是,我们边界的安全和我们国家的稳定。我们一再指出,卢旺达面临来自刚果民主共和国的安全威胁,我们对此非常重视。

尽管刚果民主共和国及其盟国一再呼吁对卢旺达实施制裁,但卢旺达继续欢迎逃离刚果民主共和国境内暴力的难民。具有讽刺意味的是,在那些越境进入卢旺达的人中,有一些正是我们一再警告安理会要警惕的构成安全威胁的人。1月29日,280多名外国雇佣军和100多名刚果士兵越境进入卢旺达领土,暴露了刚果民主共和国武装部队长期使用外国战斗人员的情况,但国际社会没有作出任何反应。然而,正如我们一再指出的那样,国家行为体使用雇佣军违反了1989年《反对招

募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》和1977年《非洲统一组织消除非洲雇佣军制度公约》——这两项公约禁止国家使用雇佣军。

更令人担忧的是，国际社会不愿正视卢旺达面临的生存威胁、对刚果图西人的族裔清洗以及对冲突的错误解读。国际社会非但不承认刚果民主共和国的责任，反而顺手把责任先推给卢旺达，现在甚至推到了前总统约瑟夫·卡比拉身上。这种推卸责任的游戏何时才能结束？我认为，这里必须有人承担责任。

现实总是清清楚楚。“3·23”运动卷土重来的根源在于卢旺达现政府成立前对刚果族群进行的长达数十年的种族迫害。卢旺达一直警告说，卢民主力量是危机的核心。自2018年以来，卢民主力量已对卢旺达发动了20多次入侵，特别是在我国南部省份和西北部地区。尽管有人声称卢民主力量已被削弱，但它与刚果民主共和国武装部队积极合作并得到其资助的事实证明并非如此。刚果民主共和国政府必须认识到，它与卢民主力量的联合正在破坏卢旺达的稳定，使刚果平民长期遭受苦难。无视卢民主力量的作用，就意味着未能追究那些将极端主义意识形态输出到卢旺达境外的责任人的责任。

然而，除了卢民主力量之外，卢旺达还对沿其边界部署的大量外国部队感到关切，尤其是与卢民主力量、南共体特派团以及其余雇佣军有着相同族裔意识形态的布隆迪部队。我们还对刚果民主共和国总统推动增加外国部队感到关切——他目前正在要求其他非洲国家提供更多外国部队。所有这些外国部队都必须撤出刚果民主共和国东部，因为它们对卢旺达的安全构成直接威胁。事实上，戈马沦陷后，刚果民主共和国武装部队、布隆迪部队和卢民主力量将武器对准卢旺达，造成16名平民死亡、177人受伤，并摧毁了他们的财产和生计。然而，没有一个国家谴责这种公然侵犯卢旺达主权的行为。卢旺达别无选择，只能加强国防，并将继续这样做。

关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）问题，我们的立场一直非常明确，卢旺达一贯认为，维和人员必须是安全的，必须受到保护。这是一项我们尊重的准则，我们已反复指出这一点。然而，透明度也非常重要。向安理会提供准确的信息至关重要。我们认为，秘书长特别代表宾图·凯塔本应向安理会通报联刚稳定团与“3·23”运动协作的重要信息，特别是昨天负责联刚稳定团保护和行动事务的秘书长副特别代表维维安·范德佩尔女士与刚果河联盟/“3·23”运动领导人科尔内耶·南加·约贝卢奥的会谈成果。我们认为，分享这一信息至关重要，这样安理会至少会对此有所了解。

关于矿产开采，开采刚果民主共和国的责任方是众所周知的。卢旺达在刚果民主共和国没有采矿特许权，但它继续受到不实指控。关于矿产资源助长冲突的说法是错误的，具有煽动性。“3·23”运动问题的实质是，人们在为自己的权利和生存而战，在为自己固有的公民权利和祖传财产所有权而战。卢旺达不能成为刚果民主共和国经济运作失常的替罪羊。刚果官员是不稳定局势和腐败采矿业的最大受益者，而卢旺达一直在促进负责任的采购和正规化贸易，以遏制走私和非法采矿活动。

卢旺达继续致力于支持区域机制,以消除卢民主力量的战斗力,并确保所有威胁其安全的外国部队撤出。这些步骤对卢旺达的稳定和持久区域和平至关重要。一旦这些条件得到满足,卢旺达将相应调整其防御措施。我们敦促刚果民主共和国真诚参与东非共同体-南共体和平进程,呼吁国际社会支持这些由非洲人主导的倡议,而不是强加会起反作用的措施。如果制裁或惩罚性措施能解决本区域的问题,卢旺达将带头给予支持。然而,历史证明,事实并非如此。此类措施只会加深分裂,破坏区域和平努力。

最后,卢旺达将继续以本区域未来取决于团结、共同繁荣和包容性和平这一坚定信念为指针。我们社区间的历史和文化联系潜力尚待发掘,我们希望,通过对话与合作,我们将能实现本区域迫切需要的持久和平与发展。

主席: 我现在请安哥拉代表发言。

达克鲁斯先生(安哥拉)(以英语发言): 我们感谢刚果民主共和国国务部长兼外交、国际合作和法语国家事务部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士阁下和卢旺达共和国常驻联合国代表欧内斯特·鲁瓦穆西奥大使阁下与会。我们感谢秘书长驻刚果民主共和国特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长宾图·凯塔女士和秘书长非洲大湖区问题特使夏煌先生所作的全面通报。

我们在不到一个月的时间内第三次举行安全理事会紧急会议,处理刚果民主共和国东部的局势,因为“3·23”运动不顾安全理事会、非洲联盟和平与安全理事会和国际社会其他行为体要求其停止行动的呼吁,继续扩大攻势,在北基伍省和南基伍省取得重大军事进展。

安哥拉对这些行动予以坚决、明确的谴责和反对。如果现在不加以制止,这些行动可能给区域和平与安全带来无法预见的后果。我们对这些最新事态发展感到非常关切,再次呼吁立即无条件停止敌对行动,呼吁“3·23”运动撤出所占领的地区,并停止在刚果民主共和国领土上建立平行行政当局。根据《联合国宪章》、国际法和所有会员国主权平等原则,刚果民主共和国的领土完整必须得到尊重和维护。

安哥拉呼吁冲突各方尊重国际人道法和国际人权;保护平民、境内流离失所者营地和医疗营地;并保障维和人员和人道主义人员的人身安全。袭击平民和维和人员构成战争罪,必须追究袭击者的责任。

同任何其他国家的人民一样,刚果民主共和国人民有权过上和平、安全的生活,有权实现可持续发展。安全理事会有责任协助刚果民主共和国人民和政府实现这些愿望,为此,它应迅速而果断地采取行动,防止冲突进一步升级,并通过罗安达和内罗毕进程推动冲突的和平解决。我们呼吁安全理事会成员迅速努力通过一项决议,即敦促各方立即无条件停火,停止敌对行动,并根据2月8日召开的东非共同体和南部非洲发展共同体国家元首和政府首脑联合峰会和2月14日举行的非洲联盟和平与安全理事会国家元首和政府首脑级会议公报,通过罗安达进程和内罗毕进程和平解决冲突。

2月14日,安哥拉共和国总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索阁下向非洲联盟和平与安全理事会提交了一份报告,概述了他为在这场旷日持久的冲突中实现和平所做的努力。他强调,必须保持和维护在罗安达进程下取得的进展,其中包括:2024年8月4日宣布停火;通过在解除解放卢旺达民主力量作战能力的同时,部队脱离接触/卢旺达解除防御性安全措施的计划;通过行动构想;以及强化特设核查机制投入运作。

请注意,敲定和巩固调解人提出的和平协议草案唯一尚需解决的事项是在解决“3·23”运动问题上的分歧,而这属于内罗毕进程的范围。必须强调的是,“3·23”运动问题客观上并不直接属于罗安达进程的任务范围,因为一直以来的理解是,与在刚果民主共和国境内活动的不同武装团体部队有关的问题应在内罗毕进程框架内处理。

若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下一再重申,刚果民主共和国东部的冲突和安全挑战无法通过军事办法解决,并敦促各方立即重回谈判桌。他自2025年2月15日起开始担任非洲联盟主席,现在正在以这一新增加的身份,继续为刚果民主共和国的和平与稳定做出外交努力。

2月14日,在亚的斯亚贝巴举行的和平与安全理事会会议间隙,他会见了卢旺达总统卡加梅,昨天,他在罗安达接待了刚果民主共和国总统齐塞克迪·奇隆博,讨论今后的道路。我们呼吁国际社会和安全理事会继续支持当前的区域举措,加强罗安达进程与内罗毕进程之间的协调、统一和互补,从而推动以非洲办法解决非洲问题。

冲突迅速和无条件地降级,以及各方真诚地重新参与探讨如何解决这一悬而未决未决的问题,对于创造有利于在罗安达进程和内罗毕进程下和平解决问题的政治环境至关重要。我们鼓励各方避免任何可能使紧张局势进一步升级的行动或言论,包括挑衅性语言和煽动性公开言论,因为它们会对持久解决这场旷日持久冲突的外交努力起反作用。正如洛伦索总统在非洲联盟和平与安全理事会会议上所说:

“只有在各方认真参与并一致履行承诺的情况下,继续在刚果民主共和国东部地区开展和平努力才有意义,这样,为恢复这个受攻击的姐妹国家的和平而采取的行动才不会浪费时间和精力。”

主席: 我现在请肯尼亚代表发言。

洛卡阿莱先生(肯尼亚)(以英语发言): 肯尼亚祝贺中华人民共和国担任安全理事会2月份主席,并赞扬阿尔及利亚指导了1月份安理会的工作。我们还感谢今天的通报人以及刚果民主共和国卡伊宽巴·瓦格纳部长和我们来自该区域的其他常驻代表同事。

肯尼亚对刚果民主共和国东部动乱不断升级深感关切,这危及整个大湖区的稳定。冲突造成平民和维和人员死亡以及人员流离失所,使刚果民主共和国东部本已严峻的人道主义局势雪上加霜。我们重申东非共同体和南部非洲发展共同体(南共体)联合首脑会议的呼吁,请冲突各方立即无条件停止敌对行动,并请外国

行为体撤出刚果民主共和国。动乱带来的影响——民众大规模流离失所、难民涌入、传染病蔓延以及武器进一步扩散——对整个大湖区来说仍然十分严重。此外，伊拉克和沙姆伊斯兰国-刚果民主共和国构成的恐怖主义威胁有可能迅速加剧，该团体正在利用动乱来推进其邪恶的活动。

肯尼亚担任东非共同体现任主席，我们重申东非共同体-南共体关于推动政治而非军事解决冲突的共同立场。在这方面，我们重申我们对内罗毕和罗安达进程的承诺，它们是最可行的对话与和解框架。我们还敦促各方展现政治诚意，真正参与调解。我们呼吁我们亲爱的邻国——刚果民主共和国和卢旺达——以及所有其他国家减少互相指责，给对话一个机会。这符合我们地区的集体利益。肯尼亚继续致力于支持恢复刚果民主共和国东部稳定的外交努力，但国际社会必须做更多工作。因此，我们敦促安全理事会采取果断行动，遏制目前的动乱。我们必须结束当地民众的死亡和人道主义苦难。必须允许联合国机构和其他人道主义组织不受阻碍地进入。就肯尼亚而言，我们仍然致力于不仅为刚果民主共和国东部，而且为整个大湖区带来和平与稳定的一切努力。

主席：我现在请布隆迪代表发言。

马尼拉坦加先生（布隆迪）（以法语发言）：首先，请允许我感谢担任安全理事会2月份主席的中华人民共和国在一个月内就刚果民主共和国局势召开第三次会议，这一举措证明了中国对大湖区和平与安全的承诺及其在安理会的领导作用。我们要感谢秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长宾图·凯塔女士和秘书长大湖区问题特使夏煌先生就刚果民主共和国局势所作的翔实通报。我尤其要欢迎刚果民主共和国外交部长阁下和今天与会的各位同事。

布隆迪首先要提醒大家，根据布隆迪国防军2023年5月20日的新闻稿，布隆迪在刚果民主共和国的存在纯属双边协议的一部分。

布隆迪恪守和平与团结的原则，对刚果民主共和国局势的恶化仍然深感关切。冲突持续存在，特别是在刚果民主共和国东部，卢旺达支持的“3·23”运动占领了戈马，加之外国部队长期占领大片地区，对区域稳定构成严重威胁。这一局势凸显出我们当前和平机制的局限性和弱点，国际社会必须立即采取行动，防止爆发区域战争。在这方面，布隆迪愿提出一项基于对话、区域合作和尊重国家主权原则的五点和平计划。我们坚信，持久解决刚果民主共和国冲突需要采取集体、紧急和协调的行动。我们的和平计划的主要内容如下。

第一，必须进行国际动员，防止冲突升级。当务之急是确保国际社会，包括联合国和区域行为体，紧急致力于防止刚果民主共和国境内冲突升级，并对参与侵略刚果民主共和国的行为体施加必要压力，以期取得切实成果，侵略违反了《联合国宪章》基本原则，包括侵犯刚果民主共和国的主权和领土完整及其政治独立。若不立即采取行动，危机就有可能发展成为更大范围的地区冲突，不仅威胁刚果民主共和国，而且威胁整个大湖区。我们呼吁采取迅速、一致和坚决的应对措施，以避免发生一场区域战火，而这场战火对该地区造成的安全和人道主义后果，包括对非洲其他地区可能产生的影响，是没有人能够准确预测的。

第二, 需要撤出不请自来的外国军队并解散武装团体。为了实现持久和平, 包括卢旺达在内的不请自来的外国势力必须立即撤出刚果民主共和国, 也必须尊重其领土完整。与此同时, 国际社会必须积极支持解散所有本地和外国武装团体, 包括继续加剧地区不稳定的解放卢旺达民主力量。这些行动必须以保护刚果平民的方式进行, 因为刚果平民是暴力的主要受害者。国际社会的行动迟缓和观望态度正在助长战斗的延续, 也助长了侵略者继续占领刚果领土的欲望。

这可能会开创一个不良先例, 鼓励其他国家使用武力侵犯其他独立国家的领土, 而不必担心国际社会采取行动。一天不采取具体行动来制止刚果民主共和国东部的战争, 一天就会有数百名无辜平民死亡, 其中包括妇女和儿童。不能这样——我们要迅速采取行动, 站在历史正确的一边。如果我们不采取任何行动, 历史将表明, 国际社会曾任由刚果民主共和国东部局势恶化, 造成严重的安全和人道主义后果。负责国际和平与安全的机构安全理事会的信誉取决于此。

第三, 关于“3·23”运动和刚果人对话之路, “3·23”运动若自称是刚果人, 就必须加入东部共同体任命的调解人、前总统肯雅塔推动的刚果人和平进程。这一进程应该使刚果人能够在不受外界干扰的情况下找到解决问题的办法。我们认为内部对话是在刚果民主共和国实现持久和平、尊重国家主权和完整的唯一途径。

第四, 我们还呼吁立即无条件停火, 以便提供人道主义援助, 创造有利于刚果人对话的环境。停火将是和平解决冲突的第一步, 减少平民特别是战争主要受害者即妇女和儿童痛苦。一旦停火得到遵守, 就会营造有利于刚果内部对话、境内流离失所者和难民返回家园、学生重返学校的气氛。

第五, 加强地区和国际机制。加强非盟和平与安全理事会、确保非洲和平行动资金充足至关重要。布隆迪还主张加快非洲待命部队的运作, 使非洲能够有效应对自身危机。非洲联盟、联合国和区域行为体之间加强合作对于确保协调一致、有效应对这些挑战至关重要。

布隆迪重申致力于刚果民主共和国和大湖区的和平与稳定。我们坚信, 只有集体行动和加强国际合作, 才有可能克服刚果民主共和国面临的挑战。我们呼吁安理会所有成员本着团结和分担责任的精神支持这一和平计划, 以确保地区所有人民拥有和平与繁荣的未来。

最后, 布隆迪与许多非洲国家一样, 支持关于刚果民主共和国问题的当前版本的决议草案, 即第二次修订案, 并呼吁安全理事会所有成员, 特别是安全理事会的三个非洲成员国, 即阿尔及利亚、塞拉利昂和索马里, 支持该草案, 从而尊重谴责公然侵犯刚果民主共和国主权和领土完整行为的绝大多数非洲人的意愿。任何国家和人民都不希望自己的领土和主权在光天化日和众目睽睽之下遭受侵犯。

主席: 下面请南非代表发言。

乔伊尼女士(南非)(以英语发言): 我们谨再次祝贺中华人民共和国担任安全理事会2月份主席。我们感谢凯塔特别代表和夏煌特使的重要通报。我们感谢刚果民主共和国外交部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士阁下与会。

我们要感谢联合国及其会员国与我们共同哀悼在刚果民主共和国东部丧生的维和人员。我们对所有帮助成功送回阵亡将士遗骸的人表示感谢。

自1月26日至28日安全理事会召开紧急会议（见S/PV.9849和S/PV.9853）以来，刚果民主共和国东部局势恶化。尽管一再呼吁停火和克制，“3月23日”运动（“3·23”运动）及其盟友继续占领刚果民主共和国东部地区的领土。北基伍省首府戈马以及布卡武等城市现已完全处于“3·23”运动控制之下。水电、人道援助和通讯网络的供应受到干扰，致使许多受伤者和流离失所者面临严重生命危险。

最近举行的非洲联盟峰会重申冲突各方需要参与谈判来寻求可持续的政治解决方案。这一决定加强了东非共同体和南部非洲发展共同体具有开创性的联合峰会的成果。我们认为，联合首脑会议决定合并罗安达进程和内罗毕进程，这对于协调一致地处理刚果民主共和国东部的当前局势来说是一种审慎的做法。这两个进程都必须把处理武装团体的扩散和活动问题作为紧急事项摆在优先位置。所有非法武装团体和不清自来的邻国武装部队都是整个区域和平与稳定的障碍。所有关键行为体都必须表现出结束危机的政治意愿。

为此，南非强烈敦促冲突各方作出缓和局势的努力，采取建立信任措施，并履行罗安达进程中已经商定的条件。这包括立即停火、执行解除解放卢旺达民主力量作战能力的协调计划、外国部队撤离刚果民主共和国领土以及所有各方充分参加监测停火的特设核查团。

除正在进行的政治进程外，各方还必须确保人道主义工作不受阻碍，并确保在戈马和其他受影响地区恢复基本服务。

如果各方在为实现和平与稳定作出无数努力和决定的情况下仍未能取得任何有意义的进展，安全理事会就必须发挥作用，在其授权范围内采取措施，防止刚果民主共和国东部发生更多屠杀。那里的局势要求立即采取一系列措施，以减少更多的生命损失和痛苦，并结束“3·23”运动及其盟友对领土的占领和控制。因此，我们期待着安理会通过摆在它面前的决议草案，并希望它将有有助于立即停止敌对行动和协助政治进程。

最后，非洲大陆要想繁荣昌盛，我们就必须真正让枪炮声平息，利用我们的集体努力，找到注重发展的办法，解决长期存在的挑战。让我们一起选择转变模式，从战争战场转向外交走廊，通过妥协而不是往往寻求绝对胜利的僵化战争意识形态来解决问题。历史告诉我们，战争中的绝对胜利是空洞的，只会让冲突以不同的形式持续下去，而且往往会持续几十年。为了刚果民主共和国、大湖区和整个非洲的未来，冲突各方必须选择和平，本着诚意进行谈判，以持久和平为最终目标。

主席：现在请津巴布韦代表发言。

穆沙亚万胡先生（津巴布韦）（以英语发言）：津巴布韦赞赏今天的通报，并欢迎刚果民主共和国外交、国际合作和法语国家事务部长泰蕾兹·卡伊克万巴·瓦格纳女士阁下出席会议。

刚果民主共和国东部的安全局势仍然令人严重关切。我们区域认识到，这场危机不仅对刚果民主共和国，而且对整个大湖区的和平、稳定与发展都具有深远影响，因此投入了大量时间和资源来处理这场危机。事实上，我们南部非洲发展共同体（南共体）的一些公民为实现刚果民主共和国的和平做出了最大牺牲。

最近的高级别接触凸显了局势的紧迫性。1月31日举行的南共体国家元首和政府首脑特别首脑会议、2月8日举行的南共体-东非共同体国家元首和政府首脑联合首脑会议以及2月14日举行的非洲联盟和平与安全理事会首脑会议都重申了非洲主导的解决办法的重要性。这些努力体现了辅助性原则。

维护国际和平与安全的首要责任在于安全理事会。因此，我们敦促安理会使其行动与非洲主导的倡议的决定和建议保持一致。加强这些区域机制将确保作出更加协调、有效和切合实际情况的反应。津巴布韦呼吁支持正在进行的区域努力，特别是在罗安达和内罗毕进程框架内的努力。这些举措对于解决“3·23”运动和其他武装团体叛乱所助长的不断升级的不安全局势至关重要。

在这方面，我们欢迎目前就安全理事会决议草案进行的谈判。我们希望该决议草案的通过将补充该区域为实现和平解决冲突所作的努力，也希望这将不会再有任何拖延。

我国代表团谨强调对恢复刚果民主共和国和平与稳定至关重要的五个优先事项。

第一，必须立即停止敌对行动和无条件停火。如果不立即实现持续停火，刚果民主共和国的主权和领土完整将继续受到威胁，给地区安全带来严重后果。

第二，“3·23”运动及其盟友必须撤出占领的领土，包括戈马和布卡武。

第三，所有不请自来驻扎在刚果民主共和国的外国部队必须撤出。

第四，必须保护平民和为人道主义援助提供便利。持续不断的冲突造成了难以言状的痛苦，导致大规模流离失所和人道主义困境。当务之急是把人道主义援助送到最需要援助的人手中，并保证人道主义行为体有一个安全可靠的环境开展工作。

第五，必须制止非法开采和贩运自然资源。解决冲突的这一根源对于打破暴力循环和促进刚果民主共和国的可持续发展至关重要。

此外，津巴布韦强烈谴责对联合国维和人员和区域部队的袭击，这些袭击违反了国际法，可能构成战争罪。我们还谴责对南共体特派部队部队的袭击——该部队的部署于2024年3月得到非洲联盟和平与安全理事会的批准。确保他们的安全至关重要。

安全理事会必须认识到，非洲主导的和平进程为持久解决刚果民主共和国东部问题提供了最可行的途径。支持充分执行和协调罗安达进程和内罗毕进程是恢复稳定的关键。因此，我们敦促安理会加强这些机制，并确保其干预措施与这些努力保持一致并支持这些努力。

主席：现在请马拉维代表发言。

钦比里·莫兰德夫人 (马拉维) (以英语发言)：首先, 请允许我祝贺中国担任本月份安全理事会主席。我要感谢刚果民主共和国外交、国际合作和法语国家事务部长。

作为非洲联盟(非盟)和南部非洲发展共同体(南共体)的坚定成员, 马拉维共和国赞同大湖区问题国际会议、东非共同体、中非国家经济共同体和其他区域和国际机构所表达的关切。我对刚果民主共和国东部不断恶化的安全和人道主义局势深表关切。目前在北基伍和南基伍进行的攻势, 特别是卢旺达支持的“3·23”运动的参与, 给平民带来了巨大痛苦并造成了区域不稳定。马拉维共和国声援相关区域和国际机构, 并支持旨在恢复该区域和平、安全与稳定的所有努力。

马拉维认识到刚果民主共和国东部冲突的复杂性和多面性, 并强调以协作和包容性方法解决危机的重要性。我们赞扬非洲联盟、东非共同体、中部非洲国家经济共同体、大湖区问题国际会议和南共体努力应对这一局势并努力实现可持续和平。马拉维完全支持旨在恢复刚果民主共和国东部和平的第2773(2025)号决议, 并赞同呼吁各方参与对话、停止敌对行动和优先保护平民, 因为哪怕只有一个人失去生命也是不应该的。

马拉维作为各种区域和国际和平文书的缔约国, 重申致力于支持促进大湖区和平、安全与发展的倡议。我们敦促所有利益攸关方本着合作和相互尊重的精神共同努力, 解决冲突根源, 并确保所有人拥有和平环境。马拉维已准备好为这些努力作出贡献, 并支持各方追求刚果民主共和国持久和平的强烈愿望。因此我们在这种情况下毫不犹豫地提供帮助, 这是一种道德义务。

马拉维共和国非常关切关于刚果民主共和国境内武装团体严重违反国际人道法和践踏人权的报道, 包括据称发生了很多性暴力和性别暴力事件。我们同样感到关切的是, 由于不断恶化的安全和人道主义局势, 刚果民主共和国东部被迫流离失所者的人数越来越多, 我们重申各方需要开展对话, 友好解决刚果民主共和国的危机。同样, 马拉维谴责对努力促进刚果民主共和国建设和平进程的维和人员和人道主义人员的任何袭击。作为非盟和南共体的坚定成员以及其他区域和国际机构原则的倡导者, 马拉维呼吁立即停止此类袭击, 并敦促所有利益攸关方确保维和人员和人道主义人员的安全保障。

最后, 我要感谢联合国、各会员国和所有支助马拉维将阵亡士兵遗骸送回马拉维的伙伴, 以及那些继续支持维和行动和特派团的伙伴。

主席：刚果民主共和国国务部长兼外交、国际合作和法语国家事务部长卡伊宽巴·瓦格纳女士阁下要求再次发言。

卡伊宽巴·瓦格纳女士 (刚果民主共和国) (以法语发言)：几个月来, 我们一直在听卢旺达试图为它毫无道理的行为辩护——为它一再发动的侵略、占领战争和对我们资源的掠夺辩护。就在今天, 我们听到卢旺达代表不仅试图将卢旺达攻击刚果民主共和国及其人民的行为合理化, 还试图将攻击本组织法律架构的行为合理化。

在100万平民流离失所、我们成百上千吨的资源被掠夺、甚至几十名蓝盔士兵和非洲维和人员被杀害之后，我们听到卢旺达试图将其战争合理化。我想提醒安理会，昨天，人权事务高级专员记录了卢旺达国防军-“3·23”运动联盟在布卡武对儿童的即决处决行为。企图为处决儿童辩护是多么地卑鄙可耻，我今天不会对此作出任何回应。卢旺达常驻代表已经输掉了寻求真相的战斗。

下午5时55分散会。