

Конференция Организации Объединенных Наций  
по торговле и развитию  
Десятая сессия  
Бангкок, 12-19 февраля 2000 года

## **ИНТЕРАКТИВНАЯ ДИСКУССИЯ**

**Основной докладчик: г-н Энрике Иглесиас  
Президент Межамериканского банка развития**

### **Резюме**

*Подготовлено секретариатом ЮНКТАД. Не имеет статуса официального отчета.*

#### **1. Основной доклад**

Г-н Иглесиас подчеркнул необходимость разработки на национальном и международном уровнях адекватных ответных мер в отношении глобализации, а также норм, которые могут помочь придать ей возможно более справедливый характер. В этой связи уместно учитывать исторический опыт Латинской Америки.

В 50-е годы Рауль Пребиш и экономисты Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) разработали парадигму, которая по ряду серьезных моментов отходила от неоклассического подхода. Они осудили неравноправные отношения между центром и периферией мировой экономики, призвали к проведению структурных реформ и выступили в поддержку стратегии замещения импорта. Эти идеи определили общую архитектуру органов Организации Объединенных Наций, занимающихся экономической и социальной проблематикой, и привели к созданию ЮНКТАД. Латинская Америка, в течение ряда лет развивавшаяся удовлетворительными темпами, могла предложить миру свою собственную парадигму. ЮНКТАД относилась к числу ее наиболее активных сторонников.

На развитие событий в течение так называемого "потерянного десятилетия", начавшегося в середине 70-х годов, когда разразился первый нефтяной кризис, влияли как международные, так и национальные факторы. К числу первых относились инфляция и нестабильность, для борьбы с которыми страны не находили надлежащих ответов. На национальном уровне в этот период бюджетной несбалансированности, излишне слабой денежно-кредитной политики, неэффективности, обусловленной чрезмерной опорой на замещение импорта и утратой конкурентоспособности на мировых рынках, парадигма ЭКЛАК оказалась исчерпанной. Слишком много внимания уделялось номинальным масштабам распределения доходов и слишком мало – образованию, здравоохранению и социальным услугам.

В 90-е годы наблюдался возврат к ортодоксальному подходу в рамках так называемого "вашингтонского консенсуса". Повсеместно в регионе инфляция была взята под контроль, проводились фискальные реформы и возродился процесс региональной интеграции. В среднегодовом исчислении темпы роста восстановились до уровня 3,5%.

В наши дни демократически избранным правительствам в Латинской Америке приходится решать задачи глобализации, для которых нужна иная парадигма развития. В глобальных масштабах ситуация такова, что, несмотря на прогресс в экономике, темпы роста остаются неустойчивыми, структура распределения доходов – однобокой, а безработица и неполная занятость - одной из причин социального отчуждения. Проведенных реформ оказалось недостаточно, и они не позволили решить все структурные проблемы.

Главными проблемами, которые требуют решения, сказал оратор, являются макроэкономическая уязвимость и социальная уязвимость. В первом случае речь, в частности, идет о необходимости повысить вдвое темпы роста региона и понизить их неустойчивость, увеличить внутренние сбережения (в целях снижения зависимости региона от притока иностранных краткосрочных капиталов) и обеспечить вертикальную диверсификацию экспорта (в котором до сих пор непропорционально высока доля сырья).

Что касается социальной уязвимости, то, несмотря на исторически высокие уровни расходов на социальные нужды в регионе, каждый третий латиноамериканец по-прежнему живет в нищете. Это вполне определенно указывает на необходимость повышения эффективности правительственных социальных программ с охватом, в частности, таких групп, как общины коренного населения, черные меньшинства и сельская беднота.

Нужно в безотлагательном порядке обратиться к опыту достигнутого в прошлом и, опираясь на него, провести, как предлагает ЭКЛАК, "реформу реформ". Хотя

макроэкономическая стабильность остается важным фактором, нужны новые подходы к бюджетной и денежно-кредитной политике. В целях содействия увеличению внутренних сбережений необходимо провести реформу системы социального обеспечения и рынков капитала. Для повышения конкурентоспособности экспорта следует также решить проблему "страновых издержек"; речь, в частности, идет о развитии инфраструктуры и понижении неэффективности государственного сектора.

Единственным способом разорвать порочный круг нищеты является осуществление инвестиций в сферу образования, подчеркнул г-н Иглесиас. Различия в этом отношении между странами Азии и Латинской Америки поразительны. Не менее важна политика, направленная на содействие интеграции неофициального сектора.

Кроме того, Латинская Америка, для того чтобы не потерять конкурентоспособности на мировых рынках, не может позволить себе оставаться в стороне от формирующегося общества, основанного на знаниях. Для решения этой задачи необходимы стратегические союзы с участием правительств, частного сектора и гражданского общества. Нужно переосмыслить роль государства, и в этой связи одной из основ, на которых зиждется развитие, остается благое управление.

Немалый успешный опыт накоплен в ходе экономической интеграции в Латинской Америке. Этот процесс не должен прерываться. Странам региона следует противостоять соблазну протекционизма. Необходимы механизмы урегулирования споров, и нужно стремиться к достижению масштабных целей, таких, как введение единой валюты для Южного общего рынка (МЕРКОСУР).

Переходя к анализу международной среды, г-н Иглесиас отметил существование серьезных асимметрий в многосторонней торговой и финансовой системе, которые необходимо исправить. Провал Сиэтлской конференции, от которого в проигрыше оказались прежде всего развивающиеся страны, является сигналом к перестройке системы, в которую не вносилось достаточных изменений с течением времени. Промышленно развитые страны по-прежнему защищают своих производителей в таких ключевых секторах, как текстильные изделия и сельскохозяйственная продукция. Развивающимся странам следует предоставить возможности для более активного участия в ВТО. Необходимо содействовать формированию консенсуса в таких областях, как экологические и трудовые стандарты, в которых ЮНКТАД вносит важный вклад.

Г-н Иглесиас отметил, что сила идей является одним из основных достоинств Организации Объединенных Наций, и в частности ЮНКТАД. В заключение он заявил, перефразируя выражение мексиканского писателя Октавио Паса, что XXI век должен стать веком братства и солидарности.

## II. Последующая дискуссия

В ходе дискуссии, которая была проведена после выступления г-на Иглесиаса, был поднят ряд вопросов, касающихся специфики Латиноамериканского региона. Например, важное значение экспортной ориентации было признано достаточно давно, в 60-х годах, однако первоначальный успех прекратился в 70-х годах. К причинам, объясняющим относительно менее значительные успехи данного региона впоследствии, например, по сравнению с Юго-Восточной Азией, относятся недостатки в системе образования и неспособность государства взять на себя функции, соответствующие меняющимся требованиям. Кроме того, международное сообщество довольно неодинаково отреагировало на финансовые кризисы 80-х и 90-х годов. В отличие от последнего периода, в 80-х годах ни международные экономические условия, ни международные меры по урегулированию кризиса не способствовали быстрому экономическому оживлению, и это привело к кризису развития.

Участники последующей дискуссии проявили значительный интерес к вопросу о значении региональных и субрегиональных аспектов. Было отмечено, что региональная интеграция имеет важное значение для развития с различных точек зрения. Она существенным образом содействует расширению участия стран-участниц в мировой экономике и повышению эффективности их усилий на международных форумах. Она способствует расширению рынков и выступает фактором, благоприятствующим успешной реализации усилий в области замещения импорта, увеличения экспорта и диверсификации; кроме того, она вносит вклад в формирование информационного общества и решение экологических проблем. Вместе с тем обеспечение увязки социальной политики и интеграции позволяет снизить уязвимость малых и средних предприятий (МСП) к воздействию глобальных трудностей. Поэтому укрепление региональных и субрегиональных институтов является столь же необходимым, как и укрепление международных институтов. В Латинской Америке региональная интеграция получила успешное развитие в связи с существованием благоприятной почвы для интеграции и давних традиций в этой сфере. Технологический прогресс также открывает возможности для углубления данного процесса.

Было подчеркнуто также отсутствие эффективных усилий на социальном фронте, несмотря на широко признаваемое значение учета социальных и экономических аспектов развития. Хотя в регионе лишь одна сторона относится к группе наименее развитых стран (НРС), во многих странах в последнее время было отмечено существенное ухудшение положения неимущих групп. Кризисы неизменно сказываются на одних и тех же группах. Доклады по социальным вопросам обычно холодно принимаются правительствами. Недостаточно лишь существующих сетей социальной защиты; проводимая экономическая политика должна включать социальные цели. Крайне необходимо укрепить интерактивный диалог, в частности внутри стран. Гражданское общество может

содействовать решению социальных проблем и улучшению положения неимущих слоев общества. Глобализация особенно отрицательно сказывается на положении женщин, которым прежде всего приходится бороться с нищетой, и ЮНКТАД следует сосредоточить более значительные усилия на исправлении такой ситуации.

До недавнего времени основной темой было снижение роли государств. Теперь взят курс на пересмотр этой роли. Требуется активное государство, разумно дополняющее рыночные механизмы. Оно должно поддерживать горизонтальную и, в особенности, вертикальную диверсификацию в странах, зависящих от сырьевых товаров. При международной поддержке государство должно содействовать укреплению потенциала предприятий по освоению технологий и возможностей МСП для участия в переговорах. Предприятиям следует предпринимать активные усилия в целях получения технологии. Процесс пересмотра и укрепления роли государства должен включать также укрепление гражданского общества. Организация Объединенных Наций призвана сыграть решающую роль в этом отношении, а также в рассмотрении таких сложных вопросов, как экологические и трудовые стандарты.

Нормы международной торговли должны отвечать потребностям всех стран и создавать возможности для осуществления ориентированной на социальные цели политики, за которую выступают все, включая МВФ. Урок, который следует извлечь из Сиэтлской конференции, заключается в существовании критического понимания этого процесса. Кроме того, существует политическая воля к осуществлению реформы. Создание открытой и справедливой торговой системы, в частности путем устранения субсидий в развитых странах, в существенной степени содействовало бы расширению возможностей для генерирования доходов и увеличения сбережений в странах региона.

Среди других идей, высказанных по поводу процесса международных реформ, была отмечена необходимость обеспечения мобильности людских ресурсов, принятия мер по снижению неустойчивости потоков краткосрочного капитала и противодействия усиливающемуся глобальному влиянию мегапредприятий. Была высказана обеспокоенность по поводу того, существует ли необходимое руководство для создания и поддержания открытой торговой системы, а также финансовой архитектуры, генерирующей устойчивые ресурсы для развития.

-----