



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
3 February 2025
Russian
Original: English

Постоянный форум по вопросам коренных народов

Двадцать четвертая сессия

Нью-Йорк, 21 апреля — 2 мая 2025 года

Пункт 5 g) предварительной повестки дня*

**Диалоги: тематический диалог о финансировании работы
и участия коренных народов в рамках многосторонней и
региональной системы**

Права коренных народов в контексте добычи важнейших полезных ископаемых для обеспечения справедливого перехода

Записка Секретариата

Секретариат имеет честь препроводить Постоянному форуму по вопросам коренных народов исследование, подготовленное членами Постоянного форума Хинду Умару Ибрахим и Ханной Макглейд и посвященное вопросу о правах коренных народов в контексте добычи важнейших полезных ископаемых для обеспечения справедливого перехода.

* E/C.19/2025/1.



Исследование по вопросу о правах коренных народов в контексте добычи важнейших полезных ископаемых для обеспечения справедливого перехода

Резюме

Данное исследование подготовлено ведущим автором Хинду Умару Ибрахим и соавтором Ханной Макглейд — членами Постоянного форума по вопросам коренных народов. Они исследуют область пересечения вопросов, касающихся добычи важнейших полезных ископаемых и прав коренных народов, и отмечают существенную роль таких полезных ископаемых в глобальном энергетическом переходе, подчеркивая их значение для разработки устойчивых энергетических решений. Они также исследуют связь между коренными народами и важнейшими полезными ископаемыми и выделяют уникальные проблемы, с которыми сталкиваются коренные народы, в частности находящиеся в добровольной изоляции или на стадии первоначальных контактов. Авторы кратко описывают различные инициативы по развитию проектов по добыче важнейших полезных ископаемых на территориях коренных народов на основе принципов конструктивного сотрудничества и уважения. Наконец, авторы представляют практические рекомендации для ключевых заинтересованных сторон, чтобы обеспечить освоение важнейших полезных ископаемых при соблюдении прав коренных народов и поощрении устойчивого развития.

I. Введение

1. На двадцать восьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата¹ была подтверждена настоятельная необходимость постепенного отказа от экономики, основанной на использовании ископаемых видов топлива, для достижения климатических целей, обозначенных в этой конвенции и в Парижском соглашении. В процессе отказа от ископаемых видов топлива и в рамках развития возобновляемых источников энергии, а также цифровизации и электрификации различных процессов возрастет потребность в важнейших для энергетического перехода полезных ископаемых², которые имеют большое значение в многочисленных решениях, обеспечивающих альтернативу экономике, основанной на использовании ископаемых видов топлива.

2. Важнейшие полезные ископаемые — это природные ресурсы, и их добыча и переработка может иметь значительные последствия для окружающей среды и общества. Устойчивые процессы добычи, включая переработку, должны соответствовать самым высоким экологическим, социальным и правозащитным стандартам и имеют решающее значение для обеспечения того, чтобы добывающая деятельность не осуществлялась в ущерб биоразнообразию. В Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия отмечается следующее:

Биоразнообразие имеет фундаментальное значение для благополучия человека, здоровья планеты и экономического процветания всех людей, в том числе для жизни в равновесии и гармонии с Матерью-Землей. Мы зависим от биоразнообразия в плане обеспечения продовольствием, лекарствами, энергией, чистым воздухом и водой, безопасности от стихийных бедствий, а также в плане отдыха и культурного вдохновения, оно поддерживает все системы жизни на Земле.

3. Признанная настоятельная необходимость постепенного отказа от нынешней экономики, основанной на использовании ископаемых видов топлива путем поощрения энергетического перехода, является одним из краеугольных камней достижения климатических целей, изложенных в Парижском соглашении. Постоянный форум по вопросам коренных народов, а также коренные народы из всех семи социокультурных регионов проживания коренных народов с удовлетворением отмечают развитие альтернативных источников «чистой» энергии как способ смягчения последствий изменения климата. Однако негативное

¹ См. <https://unfccc.int/cop28/5-key-takeaways>.

² Созданная Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Группа по важнейшим для энергетического перехода полезным ископаемым, «Выделение ресурсов на энергетический переход: принципы добычи важнейших для энергетического перехода полезных ископаемых для обеспечения равенства и справедливости», 11 сентября 2024 года. Группа определяет важнейшие для энергетического перехода полезные ископаемые как полезные ископаемые, необходимые для строительства электростанций, работающих на возобновляемых источниках энергии, а также для производства, распределения и хранения энергии из возобновляемых источников. Такие полезные ископаемые можно использовать, в частности, для создания аккумуляторов, электромобилей, солнечных батарей, ветряных и гидроэлектростанций. Согласно текущему анализу существует не менее 30 видов полезных ископаемых и металлов, формирующих материальную базу энергетического перехода, включая алюминий, кадмий, хром, кобальт, медь, графит, железо, литий, марганец, никель, редкоземельные металлы, селен, кремний, теллур и цинк. См. также John R. Owen and others, “Energy transition minerals and their intersection with land-connected peoples”, *Nature Sustainability*, vol. 6 (2023).

воздействие добычи важнейших для энергетического перехода полезных ископаемых и соответствующих цепочек создания добавленной стоимости на жизнь и источники средств к существованию коренных народов, в том числе находящихся в добровольной изоляции или на стадии первоначальных контактов, становится все сильнее, перерастая в систематическое нарушение прав коренных народов, включая принцип свободного, предварительного и осознанного согласия и права на самостоятельное управление своими землями и ресурсами и проживание в добровольной изоляции. Это вызывает сильную тревогу у коренных народов во всем мире, и всем заинтересованным сторонам, участвующим в добыче важнейших природных ископаемых и во всех звеньях цепочек создания стоимости, следует признать существование такого воздействия и прекратить и не допускать его.

4. Коренные народы во всем мире разделяют обеспокоенность ученых и экологов в отношении экологических последствий для планеты, к которым приведет все более широкое использование важнейших полезных ископаемых, сопряженное с забором воды и изменениями в землепользовании, потерей биоразнообразия, деградацией экосистем, выбросами парниковых газов и появлением стойких загрязнителей в почве и воде. Кроме того, такие негативные экологические последствия повлекут за собой миграцию людей, перемещение населения и негативное культурное воздействие. Эти и другие косвенные и кумулятивные негативные последствия позволяют считать, что использование важнейших полезных ископаемых в качестве основы для энергетического перехода является неверным способом достижения климатических целей, поскольку оно может привести к усугублению многочисленных экологических кризисов, с которыми уже сталкивается человечество, увеличению уязвимости для изменения климата и потере биоразнообразия, помешать обеспечению местной устойчивости и замедлить деятельность по достижению целей в области устойчивого развития в полном объеме.

5. На своей двадцать третьей сессии Постоянный форум постановил провести исследование на тему «Права коренных народов в контексте добычи важнейших полезных ископаемых для обеспечения справедливого перехода» и представить его результаты на двадцать четвертой сессии Форума (см. E/2024/43-E/C.19/2024/8, пункт 148). Данное исследование является вкладом в усилия по решению новых проблем, связанных с правами коренных народов в условиях, когда добыча важнейших полезных ископаемых является центральным элементом перехода от модели энергетики, основанной на использовании ископаемых видов топлива, к модели «чистой» энергетики, а также в усилия по обеспечению честного и справедливого перехода для всех.

6. В настоящем исследовании авторы подтверждают актуальность ряда рекомендаций Постоянного форума в отношении важнейших полезных ископаемых и дают практические рекомендации заинтересованным сторонам, включая государства-члены, секторы возобновляемой энергетики и цифровой экономики, международные горнодобывающие компании и другие субъекты добывающей промышленности, коренные народы и структуры Организации Объединенных Наций, чтобы отойти от «истощительной» модели и избежать повторения тех же самых ошибок, которые были допущены в прошлом, когда были обнаружены запасы нефти.

7. Исследование вносит вклад в реализацию инициатив Организации Объединенных Наций, призывающих к полному соблюдению всех прав коренных народов, изложенных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, и защите этих прав в контексте глобального энергетического перехода. К этим инициативам относятся работа созданной Генеральным

секретарем Организации Объединенных Наций Группы по важнейшим для энергетического перехода полезным ископаемым и ее доклад под названием «Выделение ресурсов на энергетический переход: принципы добычи важнейших для энергетического перехода полезных ископаемых для обеспечения равенства и справедливости»³, а также документы, принятые по итогам следующих мероприятий: саммита «Справедливый переход: перспективы, знания и опыт коренных народов»⁴, организованного представителями коренных народов из всех семи социокультурных регионов проживания коренных народов; совещания международной группы экспертов Департамента по экономическим и социальным вопросам на тему «Права коренных народов, в том числе находящихся в добровольной изоляции или на стадии первоначальных контактов, в контексте добычи важнейших полезных ископаемых»⁵; и диалога Международной организации труда (МОТ) с коренными и племенными народами по вопросу о справедливом переходе⁶.

8. Эти инициативы приветствуются и ценятся. В них поощряются мнения коренных народов, в том числе соблюдение и защита их прав в рамках добычи полезных ископаемых по всему миру. Авторы поддерживают последующую деятельность по итогам этих инициатив, направленную на то, чтобы при глобальном энергетическом переходе соблюдались права человека и принципы экологической и социальной справедливости и не допускалось усиление неравенства вследствие эксплуатации факторов уязвимости коренных народов и чтобы коренные народы могли при этом продолжать вносить ценный вклад в качестве хранителей планеты.

9. В более широком смысле выполнение этих рекомендаций может также обеспечить полное осуществление многосторонних природоохранных соглашений, в которых неоднократно упоминаются права коренных народов и важность их знаний, опыта и практики, — речь идет, в частности, о Парижском соглашении, Конвенции о биологическом разнообразии, Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия и Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке.

II. Роль важнейших полезных ископаемых в энергетическом переходе

10. На двадцать восьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата государства признали необходимость перехода от ископаемых видов топлива к возобновляемым источникам энергии и приоритетного использования устойчивых источников энергии для сокращения выбросов парниковых газов. В документе, посвященном результатам первого глобального подведения итогов⁷, к сторонам был обращен призыв принять меры для достижения в глобальном масштабе утроения мощностей возобновляемых источников энергии и удвоения темпов повышения энергоэффективности к 2030 году. Кроме того, при осуществлении действий в целях решения проблем, связанных с изменением климата, сторонам следует уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в

³ См. www.un.org/en/climatechange/critical-minerals.

⁴ См. www.indigenoussummit.org/summit-outcome.

⁵ См. <https://social.desa.un.org/issues/indigenous-peoples/events/egm-2024>.

⁶ См. www.ilo.org/meetings-and-events/ilo-dialogue-just-transition-indigenous-and-tribal-peoples.

⁷ Конференция сторон, решение 1/CMA.5.

области прав человека, право жить в чистой, здоровой и устойчивой окружающей среде, право на здоровье и права коренных народов.

11. Переход от экономики, основанной на использовании ископаемых видов топлива, открывает широкие возможности для развития сектора возобновляемой энергетики, который в настоящее время зависит от использования некоторых полезных ископаемых, признанных критически важными для создания инфраструктуры энергетического перехода, передачи энергии и наращивания потенциала хранения энергии. Речь идет в том числе о технологиях возобновляемой энергетики (например, солнечные батареи и ветряные турбины), сетях передачи энергии, системах хранения энергии, а также электрификации транспорта и различных промышленных процессов.

12. Выполнение задач, поставленных перед сектором возобновляемой энергетики, повысило спрос на важнейшие для энергетического перехода полезные ископаемые. По оценкам Международного энергетического агентства, для достижения чистого нулевого баланса выбросов в мире к 2050 году в 2040 году потребуется в шесть раз больше объемов важнейших полезных ископаемых, чем сегодня⁸.

13. Потребность в важнейших полезных ископаемых увеличивается также из-за стремительной цифровизации мировой экономики. В докладе Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию “Digital Economy Report 2024: Shaping an Environmentally Sustainable and Inclusive Digital Future” («Доклад о цифровой экономике за 2024 год: формирование экологически устойчивого и инклюзивного цифрового будущего») отмечается важность использования важнейших полезных ископаемых для различных цифровых технологий и подчеркивается необходимость перехода к полностью циркулярной цифровой экономике. В нем также отмечено, что развивающиеся страны играют ключевую роль в глобальной цепи снабжения важными для энергоперехода полезными ископаемыми и металлами, запасы которых в значительной степени сосредоточены в нескольких регионах. В Африке имеются крупные месторождения полезных ископаемых, которые являются крайне важными для глобального перехода к низкоуглеродным и цифровым технологиям, в том числе месторождения кобальта, меди и лития, имеющих решающее значение для устойчивого энергетического будущего. На Африканский континент приходится значительная доля мировых запасов полезных ископаемых: 55 процентов запасов кобальта, 47,65 процента запасов марганца, 21,6 процента запасов природного графита, 5,9 процента запасов меди, 5,6 процента запасов никеля и 1 процент запасов лития.

14. Экологические последствия этого растущего спроса затронут весь мир, но социальные последствия уже крайне негативно сказываются на коренных народах, чья жизнь и источники средств к существованию зависят от экосистем, в которых ведется добыча важнейших полезных ископаемых. Большая часть объемов добычи ресурсов приходится на несколько крупных месторождений. Так, более 65 процентов запасов железной руды и бокситов сосредоточено в Австралии, Бразилии, Гвинее и Китае, 75 процентов запасов кобальта — в Демократической Республике Конго, 90 процентов запасов металлов платиновой группы — в Зимбабве и Южной Африке, 45 процентов запасов лития — в Австралии, а 70 процентов запасов редкоземельных металлов — в Китае⁹.

⁸ International Energy Agency, *Global Critical Minerals Outlook 2024* (2024).

⁹ World Economic Forum, *Nature Positive: Role of the Mining and Metals Sector* (Geneva, 2025), presented at the World Economic Forum in Davos, Switzerland, in January 2025.

15. С экономической точки зрения на рынке важнейших полезных ископаемых также наблюдаются некоторые существенные диспропорции. Согласно информации, представленной в докладе Международного энергетического агентства “Critical Minerals Market Review 2023” («Обзор рынка важнейших полезных ископаемых 2023 года»), за период с 2019 года объем рынка ключевых для энергетического перехода полезных ископаемых удвоился, достигнув 320 млрд долл. США в 2022 году, что обусловлено растущим спросом и высокими ценами. Это ощущается в австралийском горнодобывающем секторе, занимающем первое место в мире по добыче литиевой руды — в 2024 году на его долю пришлось 52 процента от общемирового объема — и второе место в мире по запасам этого важнейшего полезного ископаемого после Чили. Стратегии Чили, а также Аргентины и Многонационального Государства Боливия направлены на дальнейшую поддержку деятельности по добыче лития¹⁰.

16. Коренные народы проживают на многих участках, где ведется добыча полезных ископаемых, или вблизи таких мест, и многие из их природных ресурсов, земель и территорий уже подвергаются и будут подвергаться прямому или косвенному воздействию деятельности, связанной со всей цепочкой создания стоимости важнейших полезных ископаемых и развитием сектора возобновляемой энергетики.

17. Еще одна серьезная проблема в этом контексте связана с отсутствием или слабостью правовых основ, обеспечивающих защиту особых прав коренных народов в условиях глобального энергетического перехода. По данным Международного энергетического агентства, в настоящее время около 200 стратегий и нормативных актов негативно сказываются на поставках важнейших полезных ископаемых, причем половина из этих стратегий и актов была принята в последние несколько лет. По имеющимся данным, растет потребность в надежных экологических и социальных показателях для привлечения инвестиций. Однако нет данных о том, насколько принимаемые нормативные акты соответствуют обязательствам стран в отношении прав коренных народов, и имеется лишь несколько положительных примеров — в том числе Канадская стратегия взаимодействия с коренным населением при добыче важнейших полезных ископаемых¹¹ и Австралийская стратегия добычи важнейших полезных ископаемых¹², — в которых консультации с коренными народами названы в качестве одной из ключевых задач.

III. Коренные народы и важнейшие полезные ископаемые

18. Коренные народы вносят вклад в защиту уникальных экосистем по всему миру. Знания, исследования и изыскания ученых и коренных народов свидетельствуют о том, что такие народы играют важную роль в смягчении последствий изменения климата и адаптации к ним, сохранении биоразнообразия и восстановлении земель. Добыча полезных ископаемых, ведущаяся на землях и территориях коренных народов и вблизи них, может нанести значительный, а иногда и необратимый ущерб усилиям коренных народов по защите биоразнообразия и снизить их положительное воздействие на глобальную окружающую среду. В глобальном масштабе разведка и добыча важнейших полезных ископаемых

¹⁰ См. www.iea.org/reports/critical-minerals-market-review-2023.

¹¹ Canada, Ministry of Natural Resources, *The Canadian Critical Minerals Strategy: From Exploration to Recycling – Powering the Green and Digital Economy for Canada and the World* (2022).

¹² Australia, Department of Industry, Science and Resources, *Critical Minerals Strategy 2023–2030* (2023).

должны осуществляться с соблюдением Декларации о правах коренных народов и всех многосторонних природоохранных соглашений. В частности, запрещается вести какую-либо разведочную или добычную деятельность, в том числе связанную с важнейшими полезными ископаемыми, в любой зоне концентрации ресурсов биологического разнообразия, в том числе на морском дне. Такая деятельность может привести к необратимым последствиям для жизни и источников средств к существованию коренных народов и должна вестись в полном соответствии с Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программой в области биоразнообразия, особенно разделом С и задачей 3, согласно которой стороны обязаны обеспечить и создать условия к 2030 году для эффективного сохранения не менее 30 процентов наземных и внутренневодных районов, а также морских и прибрежных районов, в частности районов, имеющих особо важное значение для сохранения биоразнообразия и экосистемных функций и услуг, и эффективного управления ими посредством экологически репрезентативных, хорошо взаимосвязанных и справедливо управляемых систем охраняемых районов и других эффективных природоохранных мер на порайонной основе с признанием в соответствующих случаях территорий коренных народов и традиционных территорий, а также для их интеграции в более обширные наземные, морские и океанические ландшафты, обеспечивая при этом, чтобы любое устойчивое использование, если оно применимо к таким районам, полностью согласовывалось с результатами охраны, при признании и соблюдении прав коренных народов и местных общин, в том числе на их традиционные территории.

19. Коренные народы относятся к числу тех, кто в наибольшей степени страдает от деятельности, связанной с производством электроэнергии. В частности, горнодобывающий сектор уже вовлечен в наибольшее количество социально-экологических конфликтов, отрицательно сказывающихся на коренных народах. Проекты горнодобывающей отрасли часто влекут за собой социальные потрясения, неравенство и раскол в общинах и являются причиной около 25 процентов экологических конфликтов с участием коренных народов¹³. Глобальный энергетический переход, основанный на экспоненциально растущем спросе на важнейшие полезные ископаемые, вероятно, приведет к усугублению последствий для прав коренных народов и их положения дел в социальном, экологическом и культурном планах и увеличению числа таких последствий.

20. Экологические последствия горнодобывающей деятельности, в том числе забор воды, изменения в землепользовании, потеря биоразнообразия, деградация экосистем, выбросы парниковых газов и появление стойких загрязнителей в почве и воде, оказывают разрушительное воздействие на источники средств к существованию, земли и ресурсы коренных народов. Помимо того что такие последствия приводят к росту напряженности среди коренных народов и между ними и другими общинами, они приводят к проблемам со здоровьем, культурному разрушению священных мест и утрате языков и традиционных знаний коренных народов.

21. В рамках поощрения справедливого энергетического перехода следует учитывать эти последствия как важную составляющую отрицательного воздействия деятельности в секторе возобновляемой энергетики и связанной с ней добывающей промышленности на экологическую и климатическую несправедливость, в условиях которой живет большинство коренных народов. Кроме того, при поощрении экологической и климатической справедливости следует учитывать тот факт, что энергия, получаемая при разработке важнейших полезных ископаемых, и соответствующие цепочки создания стоимости крайне редко

¹³ Arnim Scheidel and others, “Global impacts of extractive and industrial development projects on indigenous peoples’ lifeways, lands, and rights”, *Science Advances*, vol. 9, No. 23 (2023).

используются коренными народами или даже обеспечивают возможности для развития инфраструктуры или получения справедливых условий найма или облегченного доступа к продукции и благам, создаваемым сектором возобновляемой энергетики.

22. Коренные народы выступают за разработку стратегий, планов и программ, которые способствуют применению целостного подхода, в рамках которого не разделяются экологические, социальные, культурные и духовные аспекты какой-либо деятельности на их землях и учитывается тот факт, что, хотя добычные работы ведутся в конкретных местах, ущерб, наносимый экосистемам в результате добычи важнейших полезных ископаемых, отрицательно скажется на всем человечестве.

23. Авторы вновь подчеркивают важность внедрения этого целостного подхода в любую деятельность по добыче полезных ископаемых, включая предложения о «совместном управлении», «совместной юрисдикции», «смешанном управлении» или «перекрестной юрисдикции» в отношении добычи полезных ископаемых и всех планов и проектов, касающихся добывающей промышленности. Эти модели иногда работают как методы защиты земель и экосистем, ограничения ущерба, обеспечения участия коренных народов в разработке проектов и совместного использования выгод, а также уважения практики и занятий коренных народов. Однако во многих местах эти модели используются для ущемления прав коренных народов. Эффективность таких моделей зависит от того, как они применяются и действительно ли в них предусматриваются уважение и защита прав коренных народов.

IV. Важнейшие полезные ископаемые и коренные народы, находящиеся в добровольной изоляции и на стадии первоначальных контактов

24. Коренные народы, находящиеся в добровольной изоляции и на стадии первоначальных контактов, значительно более уязвимы для последствий реализации горнодобывающих проектов на их землях и территориях или вблизи них, причем последствия добычной деятельности для таких групп пропорционально больше, чем те, о которых шла речь в предыдущих разделах данного исследования. Контакт с такими народами часто приводит к необратимому ущербу для их земель, культуры, здоровья и выживания.

25. Находящиеся в добровольной изоляции и на стадии первоначальных контактов коренные народы, встречающиеся в большинстве социокультурных регионов проживания коренных народов, в большей степени зависят от своих традиционных земель и экосистем в плане выживания. Решение изолироваться от остального мира является осуществлением ими права на самоопределение. Государства и любые другие заинтересованные стороны, имеющие отношение к горнодобывающему сектору, в частности к добыче важнейших полезных ископаемых для сектора возобновляемой энергетики, должны уважать выбор средств к существованию таких коренных народов, в том числе отказ от контактов с основной частью общества как стратегию сохранения самобытности и средств к существованию.

26. Для коренных народов, находящихся в добровольной изоляции и на стадии первоначальных контактов, добывающая промышленность представляет собой серьезную угрозу их целостности, правам и благополучию. Перемещение коренных народов с их исконных земель и территорий и контакт с работниками горнодобывающей промышленности или поселенцами могут нанести

разрушительный вред, поскольку это повышает риск конфликтов, эксплуатации, насильственной ассимиляции или передачи болезней изолированным сообществам, у которых часто нет иммунитета к обычным заболеваниям, что приводит к катастрофическим кризисам в области здравоохранения.

27. Добычные операции на землях и территориях, на которых проживают коренные народы, находящиеся в добровольной изоляции и на стадии первых контактов, часто вынуждают их покидать земли своих предков, а потеря доступа к священным местам, охотничьим угодьям и другим ресурсам нарушает их культурные и духовные связи с землей. Кроме того, серьезные риски возникают, когда государства строят дороги, проходящие через территории, на которых проживают такие народы, и уничтожают зоны концентрации ресурсов биоразнообразия.

28. В Центральной и Южной Америке и Карибском регионе Международная рабочая группа по защите коренных народов, находящихся в изоляции и на стадии первоначальных контактов, определила добычную деятельность, такую как добыча полезных ископаемых, как одну из восьми основных угроз, влияющих на такие народы¹⁴. Основные угрозы, с которыми сталкиваются коренные народы, находящиеся в изоляции и на стадии первоначальных контактов, отчасти объясняются отсутствием признания их правового статуса, а также отсутствием стратегий, направленных на защиту их жизни и источников средств к существованию.

29. Поскольку коренные народы, находящиеся в изоляции и на стадии первоначальных контактов, не могут дать свободное, предварительное и осознанное согласие на проведение добычных работ на их территориях, необходимо соблюдать принцип невступления в контакт и не рекомендуется обращаться к ним по поводу потенциальной добычи полезных ископаемых¹⁵.

V. Международные инициативы по выработке руководящих указаний в отношении основанных на конструктивном подходе проектов, касающихся добычи важнейших полезных ископаемых на землях и территориях коренных народов

30. В связи с тем что добыча важнейших полезных ископаемых и добычная деятельность связаны с серьезными проблемами, реализуются некоторые инициативы по выработке рекомендаций в отношении использования конструктивного подхода при подготовке проектов по добыче полезных ископаемых на землях и территориях коренных народов и вблизи них. Некоторые межправительственные и международные органы разработали руководство в отношении возобновляемых источников энергии¹⁶, в котором рассматривается вопрос о том, как различным заинтересованным сторонам следует осуществлять инициативы, связанные с добычей важнейших полезных ископаемых, ответственным и

¹⁴ Land is Life, “GTI PIACI launches its new Digital Knowledge Centre for the Protection of Indigenous Peoples Living in Voluntary Isolation in eight countries of South America”, 1 October 2021.

¹⁵ Earth Insight, “Threat assessment: oil and gas expansion endangers isolated indigenous peoples in Peru”, August 2024.

¹⁶ См., например, International Renewable Energy Agency, *International Standardization in the Field of Renewable Energy* (Abu Dhabi, 2013); и United Nations Industrial Development Organization, “UNIDO and renewable energy: greening the industrial agenda”, 2009.

устойчивым образом при полном уважении прав и чаяний коренных народов и учете их проблем.

31. К числу ключевых инициатив, способствующих полному соблюдению прав коренных народов и сведению к минимуму воздействия на окружающую среду, относятся саммит «Справедливый переход: перспективы, знания и опыт коренных народов», доклад «Выделение ресурсов на энергетический переход: принципы добычи важнейших для энергетического перехода полезных ископаемых для обеспечения равенства и справедливости» и разработанный в рамках Инициативы за гарантию ответственности горнодобывающей отрасли¹⁷ стандарт ответственной добычи полезных ископаемых, в котором признаются права коренных народов. Кроме того, вкладом в разработку руководящих указаний стали доклад о работе состоявшегося в декабре 2024 года совещания международной группы экспертов по теме «Права коренных народов, в том числе находящихся в добровольной изоляции или на стадии первоначальных контактов, в контексте добычи важнейших полезных ископаемых»¹⁸ и проведенный в том же месяце диалог МОТ с коренными народами о справедливом переходе.

32. В октябре 2024 года представители всех социокультурных регионов проживания коренных народов собрались в Женеве на саммите «Справедливый переход: перспективы, знания и опыт коренных народов». По итогам саммита они опубликовали документ под названием «Принципы и протоколы коренных народов для справедливого перехода»¹⁹, в котором утверждается, что проекты развития, относимые к категории «зеленая/чистая энергия», часто нарушают права коренных народов, приводят к их перемещению и наносят ущерб их землям, территориям и ресурсам, и что государства часто не обеспечивают защиту Матери-Земли и прав коренных народов, а корпорации не уважают Мать-Землю и права коренных народов, в том числе из-за несоблюдения принципа свободного, предварительного и осознанного согласия. Тем самым такие проекты приводят к увековечиванию неравенства и идеологии неолиберализма и представляют собой акты экоцида и геноцида.

33. Для коренных народов справедливый переход означает реализацию их собственных традиционных институциональных систем и систем управления и восстановление того, что является священным. Участники вышеупомянутого саммита разработали принципы, которыми мировому сообществу следует руководствоваться для преодоления многочисленных экологических кризисов и обеспечения жизни в гармонии с природой, в том числе принципы, касающиеся: права на жизнь; права коренных народов на самоопределение и суверенитет; деколонизации; полного восстановления земель, территорий, вод и биоразнообразия; уважения к образу жизни коренных народов; транспарентности и подотчетности; возмещения нанесенного в прошлом ущерба; полной защиты коренных народов; признание роли и ответственности коренных народов; ограничения роста глобальной средней температуры до 1,5° C сверх доиндустриальных уровней; и правозащитного подхода к цепочкам поставок. Участники саммита также сформулировали обязательства относительно практических действий и реализации, в том числе обязательство, согласно которому коренные народы должны определять развитие на своих условиях, противостоять вредным проектам в области «зеленой энергетики», выступать за свободное, предварительное и осознанное согласие и добиваться возмещения нанесенного в прошлом ущерба.

¹⁷ См. <https://responsiblemining.net/resources>.

¹⁸ Заключительный доклад о работе совещания экспертной группы и ее рекомендации будут представлены Постоянному форуму по вопросам коренных народов на его двадцать четвертой сессии в апреле 2025 года.

¹⁹ См. www.indigenoussummit.org/summit-outcome.

Кроме того, коренным народам следует задействовать международные правозащитные механизмы, требовать всесторонней оценки воздействия проектов, затрагивающих их земли, и продолжать участвовать в глобальных усилиях по проявлению солидарности, делая акцент на обмене знаниями и информационно-просветительской деятельности в поддержку реализуемых под руководством коренных народов решений, направленных на восстановление окружающей среды и справедливое развитие.

34. В 2024 году Группа по важнейшим для энергетического перехода полезным ископаемым опубликовала доклад под названием «Выделение ресурсов на энергетический переход: принципы добычи важнейших для энергетического перехода полезных ископаемых для обеспечения равенства и справедливости». Задачей этой группы было разработать руководство, пользуясь которым заинтересованные стороны смогут эффективнее использовать возможности и решать проблемы, связанные с глобальным энергетическим переходом. В докладе представлена система принципов, которые могут служить защитой во время энергетического перехода. Предлагая руководство для широкого круга заинтересованных сторон, в частности коренных народов, Группа признает, что запасы многих важнейших полезных ископаемых расположены на землях и территориях коренных народов или вблизи них, что подвергает эти народы повышенному риску перемещения, экологического ущерба и эрозии их культуры. В вышеупомянутом докладе Группа подчеркивает, что любая инициатива, связанная с добычей важнейших полезных ископаемых, должна реализовываться с полным соблюдением прав коренных народов, включая их право на самоопределение и принцип свободного, предварительного и осознанного согласия, что является одним из основных элементов Декларации о правах коренных народов.

35. Горнодобывающие проекты должны предусматривать защиту земель, территорий, ресурсов и культуры коренных народов и обеспечивать справедливое распределение экономических выгод, получаемых в результате такой деятельности. Необходимо также поддерживать развитие под руководством коренных народов, чтобы они могли осуществлять свои права и возглавлять процессы принятия решений о способах использования их земель и ресурсов. В своем докладе Группа по важнейшим для энергетического перехода полезным ископаемым также призывает к борьбе за экологическую справедливость путем минимизации экологического ущерба и обеспечения возмещения ущерба или восстановления в случае любого негативного воздействия на земли, территории и ресурсы коренных народов, а также к устранению исторически сложившихся факторов несправедливости посредством признания наследия колониализма и эксплуатации ресурсов. В докладе также отмечается необходимость восстановления справедливости в интересах коренных народов, включая исправление ошибок прошлого и обеспечение равного отношения при реализации будущих проектов.

36. В 2024 году Глобальный альянс по аккумуляторам выпустил «Свод правил в отношении прав коренных народов»²⁰ — документ, который разработан по линии инициативы «Паспорт аккумулятора» и служит руководством для участников цепочки создания стоимости аккумуляторов по решению вопросов, связанных с правами коренных народов в рамках цепочки создания стоимости, чтобы способствовать развитию устойчивой, ответственной и замкнутой цепочки создания стоимости аккумуляторов для достижения экологических и социальных целей, в частности тех, что изложены в Парижском соглашении. В этом своде правил Альянс признает критически важную роль коренных народов в сохранении биоразнообразия и защите земель, а также значительные риски, которым

²⁰ См. www.globalbattery.org/media/publications/mvp/70-indigenous-peoples-rights-mvp-ready.pdf.

они подвергаются в связи с добычей полезных ископаемых и другими видами деятельности, связанными с аккумуляторами. Альянс берет за основу должное признание прав коренных народов и руководящие указания в отношении таких прав в соответствии с Декларацией о правах коренных народов и Конвенцией 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), и выступает за соблюдение процедур должной осмотрительности, согласованных с передовой международной практикой, например Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. В вышеупомянутом своде правил определены четыре ключевых показателя эффективности: а) выявление последствий для коренных народов; б) содействие проведению конструктивных консультаций и получения согласия на проведение работ, налаживание отношений, укрепление доверия и получения свободного, предварительного и осознанного согласия; в) смягчение негативных последствий; и д) признание положительного влияния на осуществление прав коренных народов и их доступ к средствам правовой защиты. В Своде правил также содержатся предложения по показателям, касающимся управления частным сектором и способствующим уважению прав коренных народов, и подчеркивается важность механизмов сбора данных и подготовки докладов для соблюдения принципов транспарентности и подотчетности.

37. В 2024 году Международный совет по горнодобывающей деятельности и металлам подготовил заявление с изложением позиции по вопросу о коренных народах и горнодобывающей промышленности²¹, отражающее приверженность его членов соблюдению прав коренных народов, указанных в международных рамочных документах. В этом заявлении Совет сформулировал девять обязательств в дополнение к существующим обязательствам в рамках разработанных им Принципов горнодобывающей деятельности²²: а) принцип 1: уважать права коренных народов, внедряя в процессы управления и руководства меры по недопущению нарушения этих прав и надлежащему устранению потенциального негативного воздействия на права коренных народов в результате добычи полезных ископаемых и связанных с добычей проектов; б) принцип 2: проявлять должную осмотрительность в целях выявления, предотвращения, смягчения и учета возможного неблагоприятного воздействия на права коренных народов; в) принцип 3: согласовывать соответствующие процессы взаимодействия с коренными народами, которых эти процессы могут затронуть, и соответствующими государственными органами на как можно более ранних этапах планирования проектов; г) принцип 4: достигать с затрагиваемыми коренными народами соглашения, в рамках которого будет отражено их согласие на предполагаемое воздействие на их землю или другие права, а также изложены условия, на которых воздействие может оказываться и регулироваться; д) принцип 5: рассматривать возникающие разногласия и работать над их устранением; е) принцип 6: создавать условия для совместного использования выгод, соответствующего чаяниям коренных народов в отношении социального и экономического развития и согласующегося с ними; ж) принцип 7: уважать знания коренных народов и учитывать их в соглашениях о совместном использовании выгод, программах устойчивых экологических и социальных инвестиций, а также при подготовке

²¹ См. www.icmm.com/en-gb/our-principles/position-statements/indigenous-peoples.

²² Принципы горнодобывающей деятельности Международного совета по горнодобывающей деятельности и металлам отвечают меняющимся ожиданиям общества в отношении горнодобывающей и металлургической промышленности. В этих принципах определены требования к экологическим, социальным и управленческим нормам, предъявляемые компаниями-членами, в рамках всеобъемлющего набора из 39 ожидаемых результатов и 9 соответствующих заявлений с изложением позиции по ряду важнейших проблем отрасли. Более подробную информацию см. на сайте www.icmm.com/en-gb/our-principles.

планов завершения работы и их осуществлении, сотрудничая с коренными народами в рамках разработки и соблюдения требований должной осмотрительности и методов взаимодействия; h) принцип 8: уважать и чествовать культурное наследие, как материальное, так и нематериальное, а также исторические и сохраняющиеся духовные связи коренных народов с таким наследием, в частности делать упор на недопущение воздействия на культурное наследие, имеющее решающее значение для культуры или духовной жизни коренных народов; и i) принцип 9: устранять последствия или сотрудничать в рамках соответствующих усилий, если установлено, что деятельность компании стала причиной нарушения прав коренных народов или способствовала этому. Принятие данного заявления с изложением позиции, однако, отражает регресс по сравнению с предыдущими руководящими стандартами, разработанными Советом в отношении коренных народов. Так, в принципе 4 говорится о «заключении соглашения», что по существу отличается от права коренных народов на свободное, предварительное и осознанное согласие. Кроме того, Совет признает в своем заявлении, что могут возникнуть обстоятельства, при которых соглашение не будет достигнуто, и что в таких случаях компании имеют право продолжать свою деятельность. Таким образом, сфера применения данного заявления не позволяет обеспечить защиту прав коренных народов. Кроме того, несколько организаций коренных народов сообщили о том, что при разработке данного документа не проводились широкие консультации с коренными народами.

38. В 2023 году в рамках Инициативы за гарантию ответственности горнодобывающей отрасли был разработан стандарт ответственной добычи, в котором признаются права коренных народов, причем в контексте промышленной добычи особо выделяются: актуальность права на самоопределение; право на собственность, культуру, религию и недискриминацию; право на здоровье и физическое благополучие; право устанавливать и реализовывать свои собственные приоритеты в области развития; и право принимать авторитетные решения о внешних проектах или инвестициях. В рамках Инициативы отмечается, что правительствам и корпорациям следует уважать права коренных народов, получая их свободное, предварительное и осознанное согласие при принятии решений, затрагивающих их интересы. Помимо разработки стандарта, который полностью согласуется с правами коренных народов, эффективность стандарта зависит от управления секторами горнодобывающей промышленности, которое в равной степени осуществляется гражданским обществом, общинами и организованными в профсоюзы рабочими наряду с частным сектором.

39. В 2023 году Международное энергетическое агентство опубликовало документ «Устойчивые и ответственные цепочки поставок важнейших полезных ископаемых: руководство для ответственных за разработку политики лиц»²³, в котором оно подчеркнуло важность взаимодействия с коренными народами в контексте создания устойчивых и ответственных цепочек поставок важнейших полезных ископаемых, поскольку добыча полезных ископаемых часто ведется на землях коренных народов или вблизи них, непосредственно затрагивая их источники средств к существованию, культуру и традиционные территории. Агентство также отмечает различные меры, которые компании, участвующие в цепочке создания стоимости важнейших полезных ископаемых, могут принять для смягчения воздействия добычи полезных ископаемых на коренные народы, обеспечивая при этом потенциальное увеличение добавленной стоимости на местном уровне. Агентство признает ключевое значение обеспечения транспарентности и подотчетности, подчеркивает, что применение принципа

²³ См. <https://iea.blob.core.windows.net/assets/7771525c-856f-45ef-911d-43137025aac3/SustainableandResponsibleCriticalMineralSupplyChains.pdf>.

свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов является одним из передовых методов, и призывает правительства и компании конструктивно и последовательно взаимодействовать с такими народами. Однако большую обеспокоенность вызывает то, что в вышеупомянутом руководстве получение свободного, предварительного и осознанного согласия не считается обязательным условием для начала деятельности на землях и территориях коренных народов. Агентство настоятельно призывает правительства обеспечить надежную правовую защиту и нормативно-правовую базу в качестве необходимых гарантий соблюдения прав коренных народов и справедливого использования вместе с ними социально-экономических выгод от добычи полезных ископаемых.

40. В 2017 году Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) выпустила документ «Руководящие принципы должной осмотрительности для конструктивного взаимодействия с заинтересованными сторонами в добывающем секторе»²⁴, в котором подчеркивается важность вовлечения коренных народов в добывающие отрасли промышленности, особенно для снижения рисков, защиты прав человека и содействия всестороннему взаимодействию с заинтересованными сторонами. Ключевые моменты, касающиеся коренных народов, включают признание их прав в соответствии с международными рамочными документами, такими как Декларация о правах коренных народов, включая право на самоопределение, принцип свободного, предварительного и осознанного согласия и коллективные права на землю и ресурсы. В этом документе ОЭСР подчеркивает, что предприятиям следует применять индивидуальный подход к взаимодействию, обеспечивая согласованность с оценками воздействия на права человека и окружающую среду. В Руководящих принципах признается право коренных народов на консультации и подчеркивается, что такие процессы должны быть транспарентными, постоянными, направленными на удовлетворение конкретных потребностей соответствующих общин, включая коренные народы, не нарушающими их обычаи, традиции и системы управления и всеохватными. В этом документе также рекомендуется наладить конструктивное взаимодействие на ранних этапах для выявления и снижения рисков и укрепления взаимного доверия. В Руководящих принципах ОЭСР также поощряются сотрудничество с коренными народами и получение взаимных выгод, таких как возможности трудоустройства, развитие навыков и инфраструктуры, и снижение при этом негативного воздействия. В документе отмечается, что компании должны предоставлять доступные механизмы рассмотрения жалоб и средства правовой защиты в соответствии со своими правовыми и этическими обязательствами в тех случаях, когда их деятельность негативно влияет на коренные народы. Кроме того, ОЭСР подчеркивает важность понимания местных условий, уважения взглядов коренных народов и внедрения соответствующей практики в корпоративную политику и программу оперативной деятельности для ответственного взаимодействия с заинтересованными сторонами.

41. В 2012 году Международная финансовая корпорация приняла Стандарты результативности деятельности по обеспечению экологической и социальной устойчивости²⁵. Стандарт деятельности 7 полностью посвящен коренным народам, и в нем подчеркивается важность уважения их прав, культуры и источников средств к существованию в процессе реализации проектов развития. Этот стандарт разработан в соответствии с международными рамками, касающимися прав коренных народов, включая Декларацию о правах коренных народов и

²⁴ См. www.oecd.org/en/publications/oecd-due-diligence-guidance-for-meaningful-stakeholder-engagement-in-the-extractive-sector_9789264252462-en.html.

²⁵ См. www.ifc.org/en/insights-reports/2012/ifc-performance-standards.

Конвенцию МОТ № 169. Корпорация отмечает, что проекты, затрагивающие коренные народы, должны включать в себя процесс основанных на всей имеющейся информации консультаций и участия и что необходимо заручиться свободным, предварительным и осознанным согласием коренных народов. Такие проекты могут быть сопряжены: со значительным воздействием на земли и природные ресурсы, находящиеся в традиционном владении или традиционном пользовании; с переселением за пределы земель и районов с природными ресурсами, находящимися в традиционном владении или традиционном пользовании; со значительным воздействием на критически важное культурное наследие, имеющее ключевое значение для самобытности и/или культурных, церемониальных или духовных аспектов мест проживания коренных народов, включая природные территории, имеющие культурную и/или духовную ценность, такие как священные рощи, священные водоемы и водные пути, священные деревья и священные скалы; или с использованием культурного наследия, включая знания, инновации или практику коренных народов, в коммерческих целях. В стандарте деятельности 7 также даны руководящие указания относительно принятия иерархии механизмов по смягчению воздействий, чтобы по возможности не допускать негативного воздействия на коренные народы, а в случае невозможности избежать его, принимать необходимые меры по минимизации, смягчению и компенсации такого воздействия. Наконец, в этом стандарте указано, что в проектах должны предусматриваться возможности для культурно приемлемого распределения выгод и механизмы рассмотрения и разрешения жалоб коренных народов, связанных с проектной деятельностью.

42. Эти инициативы, к сожалению, не приводят к созданию руководящих указаний, в которых права коренных народов учитывались бы в полной мере, поскольку часто разрабатываются без значимых и широких консультаций с этими народами. Поэтому документ «Принципы и протоколы коренных народов для справедливого перехода» должен использоваться всеми заинтересованными сторонами, включая правительства, местные органы власти и предприятия, в частности в добывающем секторе. Всем участникам цепочки создания стоимости важнейших полезных ископаемых следует рассмотреть возможность интеграции этих принципов в свои инициативы, чтобы обеспечить высокий уровень соблюдения прав человека и прав коренных народов, а также самых высоких социальных и экологических стандартов для обеспечения справедливого перехода.

VI. Практические рекомендации для ключевых заинтересованных сторон

43. В рамках глобальных усилий по борьбе с изменением климата необходимо срочно осуществить энергетический переход для обеспечения устойчивого глобального энергоснабжения и поддержки цифровой экономики. Использование возобновляемых источников энергии может содействовать решению проблемы перехода к «чистой» энергетике, но при этом увеличивает потребность в важнейших полезных ископаемых и добычной деятельности. Коренные народы с удовлетворением отмечают и поддерживают действия, которые осуществляют различные заинтересованные стороны, занимающиеся вопросами энергетики, чтобы как можно быстрее отказаться от экономики, основанной на использовании ископаемых видов топлива. Все эти решения должны быть основаны на правах человека и предусматривать уважение всех социальных и экологических прав, включая права коренных народов, в частности их право на самоопределение, а также полное соблюдение и выполнение Декларации о правах коренных народов.

44. Использование важнейших полезных ископаемых в настоящее время считается основным способом перехода от модели производства электроэнергии на основе нефти к модели «чистой» энергетики. Растущие потребности в важнейших полезных ископаемых приводят к быстрому развитию добывающей промышленности, в том числе на землях и территориях коренных народов. Эксплуатация этих полезных ископаемых влечет за собой увеличение объемов добычных работ, оказывающих значительное воздействие на человека, общество и окружающую среду. Если это воздействие не будет учтено, то формирующийся переход, скорее всего, не будет справедливым и честным для коренных народов. Кроме того, такой переход — это ложное решение для людей и планеты, поскольку нерациональные методы добычи полезных ископаемых могут привести к значительной потере биоразнообразия, а также негативно повлиять на традиционные знания коренных народов, несмотря на общепризнанный факт, что хорошо функционирующие экосистемы и мудрость и знания коренных народов являются критически важными элементами для преодоления кризиса, связанного с изменением климата и утратой биоразнообразия. Для того чтобы энергетический переход был справедливым и при этом никто не остался без внимания, срочно необходимы описанные ниже совместные и скоординированные действия ключевых заинтересованных сторон.

А. Государства-члены

45. Государства должны разрабатывать нормативные акты и постановления, с тем чтобы в национальных и местных законах признавались права коренных народов в соответствии с Декларацией о правах коренных народов, и включать эти права в соответствующее законодательство, в том числе в стратегии и программы в области охраны окружающей среды, развития и энергетики.

46. Государства должны разрабатывать, на основе всесторонних консультаций с коренными народами, специальные нормативные акты о добыче важнейших полезных ископаемых на всех уровнях, чтобы защищать права коренных народов. Такие стандарты должны обеспечивать соблюдение прав коренных народов, включая право на самоопределение, консультации и свободное, предварительное и осознанное согласие. В законах должно быть предусмотрено, что получение свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов является обязательным условием для реализации любого горнодобывающего проекта, затрагивающего земли и территории этих народов.

47. Кроме того, государства должны создавать механизмы по решению проблемы потерь и ущерба для коренных народов в результате деятельности предприятий по производству возобновляемой энергии и гарантировать полноценные и эффективные механизмы совместного использования выгод для обеспечения справедливого и транспарентного перераспределения ресурсов и доходов, полученных в результате любой добычной деятельности на землях коренных народов.

48. Государствам также следует осуществлять национальные законы, гарантирующие полное и эффективное восстановление экосистем после деятельности по добыче природных ресурсов, в соответствии с Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программой в области биоразнообразия. Государства должны обеспечивать минимальное воздействие любых горнодобывающих проектов на земли, территории, ресурсы, источники средств к существованию и культуру коренных народов.

49. Государствам следует принимать конкретные меры, чтобы не допускать реализации каких-либо горнодобывающих проектов, которые оказывают воздействие на территории, населенные коренными народами, находящимися в добровольной изоляции и на стадии первоначальных контактов, и отдавать приоритет проектам, осуществление которых не сопряжено с переселением коренных народов с их территорий. Рекомендуется распространить правовую защиту и действие правил, касающихся демаркации и официального признания, на территории, где проживают такие народы, включая заповедники и трансграничные коридоры для сезонного перегона скота. Государствам следует выделять достаточное финансирование для поддержки этих инициатив посредством мониторинга и проявления бдительности, создания пунктов контроля, найма охранников и реализации планов защиты. Коридоры для сезонного перегона скота должны быть защищены региональными соглашениями для обеспечения свободного передвижения и охраны традиционных территорий. В национальных стратегиях следует учитывать «принцип невступления в контакт», предусматривать запрет концессий на разработку ресурсов и прекращение действия существующих лицензий на добычу и разведку полезных ископаемых на территориях коренных народов²⁶.

50. Государствам следует принимать меры по развитию партнерства с равными переговорными полномочиями между коренными народами, государством и горнодобывающими компаниями, которое может способствовать использованию подхода, позволяющего не допускать никакого ущерба землям, территориям, ресурсам, источникам средств к существованию и культуре коренных народов. Правительства и занимающиеся соответствующей деятельностью компании должны проводить консультации с коренными народами для получения их свободного, предварительного и осознанного согласия, с тем чтобы находить подходящие решения для минимизации потенциальных рисков и возмещения любого ущерба и компенсации за него.

51. Следует целенаправленно выделять средства коренным народам, чтобы они могли участвовать в проектах и в развитии инфраструктуры в области возобновляемых источников энергии и брать соответствующую деятельность под свой контроль. Это позволит им инвестировать в проекты по добыче важнейших полезных ископаемых и контролировать их реализацию. Необходимо, чтобы государства предоставляли финансирование и поддержку важнейшим энергетическим проектам только при условии соблюдения компаниями принципа свободного, предварительного и осознанного согласия.

52. Государства и горнодобывающие компании должны обеспечивать, чтобы горнодобывающие проекты, на реализацию которых было получено свободное, предварительное и осознанное согласие, не только основывались на принципе «не навреди», но и были направлены на благо коренных народов, затронутых проектами по добыче важнейших полезных ископаемых. Речь идет в том числе о выборе коренных народов в пользу совместного использования выгод от проектов, осуществляемых на их землях и территориях или сказывающихся на их ресурсах, источниках средств к существованию и культуре.

53. Государствам следует разрабатывать законы и принимать соответствующие меры для защиты правозащитников, защитников экологических и земельных прав из числа коренных народов и прекратить криминализацию таких людей, в том числе тех, кто защищает свои родные земли от проектов в области «зеленой энергетики» и связанного с этими проектами развития инфраструктуры.

²⁶ Earth Insight, “Threat assessment”.

54. Государствам следует обеспечивать полную доступность и транспарентность информации о социальных, экологических и правозащитных последствиях добычи необходимых для энергетического перехода полезных ископаемых. Нужно, чтобы информация о запасах этих полезных ископаемых, обнаруженных на землях, территориях и в водах, была размещена в свободном доступе. Кроме того, необходимы данные о конфликтах и земельных правах, а также информация о производстве, ценах и жизненных циклах.

55. Государства должны вкладывать больше средств в борьбу с изменением климата и исследования, направленные на поиск альтернативных источников энергии, не зависящих от добычи полезных ископаемых. В исследованиях могут использоваться научные знания и знания коренных народов, а также трансдисциплинарные методы, а выгоды и экономические возможности, возникающие в результате таких исследований, должны быть доступны для коренных народов.

В. Горнодобывающие компании

56. Горнодобывающие компании несут ответственность за проведение комплексной проверки соблюдения прав человека и уважения прав человека и прав коренных народов при реализации проектов. Им следует брать на себя полную ответственность и принимать последующие меры в отношении ущерба, утраты культурного наследия и других негативных последствий горнодобывающей деятельности для земель, территорий и ресурсов коренных народов.

57. Горнодобывающие компании должны соблюдать принцип должной осмотрительности и применять иерархию механизмов по смягчению воздействий в отношении каждого потенциального проекта по добыче полезных ископаемых, чтобы не допускать последствий, минимизировать и компенсировать их и принимать меры по восстановлению. Речь идет в том числе о проведении конструктивных консультаций и процессов получения свободного, предварительного и осознанного согласия на протяжении всего проектного цикла, а также о проведении оценок совместно с коренными народами для изучения и устранения экологических, социальных и культурных последствий, к которым может привести реализация того или иного проекта.

58. Получение свободного, предварительного и осознанного согласия является обязанностью горнодобывающих компаний даже в тех странах, где права коренных народов еще не признаны в национальном законодательстве или нормативных актах.

59. Горнодобывающие компании должны принимать все необходимые меры, чтобы осуществляемая ими добыча велась только ответственным образом. К таким мерам, в частности, относится рассмотрение стран, не имеющих надлежащего законодательства, как стран с высокими инвестиционными рисками, при этом приоритет следует отдавать работе в странах, которые предоставляют компаниям гарантии соблюдения прав коренных народов и сохранения целостности природы.

60. Горнодобывающие компании должны следить за тем, чтобы их деятельность и получаемые от нее выгоды активно способствовали достижению целей в области устойчивого развития и реализации стратегий сохранения биоразнообразия, борьбы с изменением климата и опустыниванием и рационального использования водных ресурсов, в том числе путем применения подходов, основанных на принципах справедливого перехода и долгосрочной устойчивости. Компаниям следует трансформировать свои бизнес-модели, отдавая приоритет поставкам важнейших полезных ископаемых и соблюдению принципов

экономики замкнутого цикла, а также представлять транспарентную отчетность и раскрывать информацию о последствиях. Им также следует рассмотреть возможность включения представителей коренных народов в процессы управления и принятия решений на высоком уровне.

61. Деятельность компаний должна носить транспарентный характер, и они должны открывать данные о своей деятельности по добыче полезных ископаемых, чтобы обеспечивать ответственную деловую практику. Независимым организациям следует составлять отчетные данные и привлекать коренные народы, затронутые проектами. Надежные показатели подотчетности и транспарентности повысят интерес инвесторов, желающих поддерживать ответственную добычу полезных ископаемых.

62. При разработке соответствующего руководства следует опираться на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, в которых подчеркивается ответственность предприятий за соблюдение международно признанных прав человека. Негосударственные субъекты также обязаны соблюдать нормы международного права прав человека, включая права коренных народов. Речь идет в том числе о нарушениях, возникающих в результате таких действий, как добыча полезных ископаемых, осуществляемая без получения свободного, предварительного и осознанного согласия.

С. Сектор возобновляемой энергетики

63. Частные и государственные предприятия и инвесторы, работающие в любом секторе, вовлеченном в цепочку создания стоимости возобновляемых источников энергии, включая горнодобывающие компании, занимающиеся добычей ресурсов и переработкой материалов, производством компонентов, интеграцией и установкой систем, производством и передачей энергии, хранением энергии, распределением и розничной торговлей, контролем над утилизацией и переработкой отходов, а также финансовый сектор, поддерживающий горнодобывающую промышленность, должны принимать меры для обеспечения соблюдения прав коренных народов и активного участия коренных народов в процессе принятия решений в отношении затрагивающей их деятельности, а также в получении выгод от этой деятельности.

64. Частные и государственные компании, а также инвесторы в любом секторе, участвующем в цепочке создания стоимости возобновляемых источников энергии, должны находить инновационные способы адаптации своей деятельности к реалиям, обусловленным многочисленными кризисами, с которыми сталкивается человечество. На той стадии деградации экосистем, на которой находится наша планета, привычный метод ведения дел по модели, ориентированной исключительно на добычу и получение сиюминутной экономической прибыли, больше не является устойчивым с экологической, социальной и экономической точек зрения. Авторы доклада присоединяются к многочисленным призывам к предприятиям и финансовым учреждениям учитывать принципы экологической и социальной устойчивости в своих процедурах. В этой связи необходимо рассмотреть такие меры, как обеспечение надлежащего финансирования, введение платежей за экосистемные услуги, облегчение долгового бремени и перенаправление субсидий, выделяемых в настоящее время на добывающую промышленность.

65. Авторы доклада предлагают соответствующим компаниям и инвесторам предпринимать инновационные шаги по внедрению целостных подходов во все виды своей деятельности, принимая во внимание то, как их деятельность повлияет на жизнь и окружающую среду семи грядущих поколений. Учет мнений

коренных народов в таких инициативах можно обеспечить путем интеграции обратной связи, полученной в ходе консультаций с коренными народами, или путем приглашения их представителей в состав руководящих органов.

D. Международные инициативы в области добычи полезных ископаемых

66. Необходимо, чтобы в рамках международных инициатив, направленных на предоставление горнодобывающим компаниям руководящих указаний в отношении деятельности, затрагивающей коренные народы, активно поощрялось полное соблюдение прав коренных народов, в том числе путем стимулирования полного соблюдения Декларации о правах коренных народов и соответствующих международных и региональных договоров и нормативных актов. Такие инициативы должны способствовать тому, чтобы последовательное получение компаниями свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов было обязательным условием для реализации любого разведочного или горнодобывающего проекта на землях и территориях коренных народов. В странах, где права коренных народов еще не признаны в национальном законодательстве или нормативных актах, такие инициативы должны быть направлены на то, чтобы напоминать компаниям об их обязательстве получать свободное, предварительное и осознанное согласие в рамках процесса проявления должной осмотрительности.

67. Субъекты, вовлеченные в процесс разработки международных инициатив, которые направлены на предоставление горнодобывающим компаниям руководящих указаний в отношении деятельности, затрагивающей коренные народы, таких как Инициатива за гарантию ответственности горнодобывающей отрасли, например Международный совет по горнодобывающей деятельности и металлам, Горнодобывающая группа района каньона Мэри-Энн (МАК), организация «Зе копер марк» (“The Copper Mark”) и Всемирный совет по золоту, должны предусматривать проведение широких консультаций с коренными народами во всех семи социокультурных регионах их проживания, их представителями, официальными учреждениями, организациями и при необходимости Организацией Объединенных Наций и другими международными органами, имеющими мандат в отношении коренных народов, при разработке руководящих указаний и принятии решений, касающихся таких народов.

68. Международные инициативы, направленные на предоставление горнодобывающим компаниям руководящих указаний в отношении деятельности, затрагивающей коренные народы, должны активно интегрировать точку зрения коренных народов в деятельность своих директивных органов. Эти инициативы должны включать организацию широких консультаций с коренными народами во всех семи социокультурных регионах их проживания, а также с тремя механизмами Организации Объединенных Наций по коренным народам (Постоянным форумом, Экспертным механизмом по правам коренных народов и Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов) и любыми соответствующими объединениями коренных народов. В рамках этих инициатив также следует рассмотреть возможность приглашения лидеров коренных народов в свои руководящие органы.

69. При реализации инициатив, связанных с вопросами «совместного управления», «совместной юрисдикции», «смешанного управления» или «перекрестной юрисдикции» в отношении горнодобывающих инициатив, следует соблюдать принцип свободного, предварительного и осознанного согласия, опираться на него и руководствоваться им и в полной мере учитывать права коренных

народов и предусматривать значимое и постоянное вовлечение, участие и консультации. Компаниям следует обеспечивать условия для использования таких моделей для демонстрации того, что участие коренных народов в проектах может приводить к появлению инновационных способов работы с ними и недопущению моделей «ложной экологичности».

Е. Коренные народы

70. Коренные народы всех семи социокультурных регионов их проживания могут руководствоваться глобальными принципами, разработанными на саммите коренных народов, для формулирования своих собственных местных принципов и протоколов, касающихся важнейших полезных ископаемых и справедливого перехода. Им следует разрабатывать планы и стратегии действий и развития на основе своего права на самоопределение и саморазвитие, направленные на решение проблем, связанных с текущим положением дел, вносить конструктивный вклад в дискуссии, инициативы и переговоры на всех уровнях и защищать то, что они считают критически важным для своего выживания и благосостояния.

71. Коренным народам следует продолжать поддерживать глобальную координацию, проявлять солидарность и обмениваться знаниями и опытом для коллективного отстаивания решений коренных народов в социокультурных регионах проживания коренных народов.

72. Организации коренных народов, их союзники и сети солидарности должны продолжать работу по защите прав коренных народов, которые находятся в добровольной изоляции и на стадии первоначальных контактов и положение которых особенно опасно в контексте добывающей деятельности и справедливого перехода к регенеративной экономике.

73. Коренным народам необходимо участвовать в разработке нормативных актов, стандартов, законов, стратегий и планов действий, касающихся использования, добычи и разработки важнейших полезных ископаемых на всех уровнях, чтобы их права, включая право на свободное, предварительное и осознанное согласие, соблюдались, даже в тех случаях, когда они решают разделить выгоды от проектов, связанных с использованием важнейших полезных ископаемых.

74. Коренным народам следует продолжать взаимодействовать с международными органами по правам человека и национальными, международными и региональными механизмами, включая рабочие группы, договорные органы и специальные процедуры Организации Объединенных Наций, в целях подачи срочных жалоб, чтобы остановить нарушения прав со стороны государств и компаний.

Г. Учреждения, органы конвенций и другие структуры Организации Объединенных Наций

75. Учреждения Организации Объединенных Наций и органы конвенций, участвующие в дискуссиях, посвященных важнейшим полезным ископаемым, «чистой» энергетике или энергетическому переходу, а также органы Организации Объединенных Наций, которые тесно сотрудничают с частным сектором, обязаны соблюдать и активно продвигать Декларацию о правах коренных народов. Они должны поощрять и стимулировать признание прав коренных народов в рамках любой своей деятельности.

76. Структуры Организации Объединенных Наций и договорные органы должны работать над обеспечением того, чтобы любая деятельность велась с соблюдением прав коренных народов и в соответствии с целями в области устойчивого развития, в частности теми, которые актуальны в контексте увеличения объемов добычи важнейших полезных ископаемых: целью 6 (чистая вода и санитария), целью 7 (недорогостоящая и чистая энергия), целью 8 (достойная работа и экономический рост), целью 10 (сокращение неравенства), целью 11 (устойчивые города и населенные пункты), целью 12 (ответственное потребление и производство), целью 13 (борьба с изменением климата), и целью 15 (сохранение экосистем суши).

77. Учреждения Организации Объединенных Наций также должны поддерживать подготовку дезагрегированных данных на основе научных выводов, знаний коренных народов и междисциплинарных подходов, которые помогут лучше понять потенциальные последствия модели производства энергии, предусматривающей использование важных для энергетического перехода полезных ископаемых, и других инициатив в области «чистой» энергетики, затрагивающих земли, территории и ресурсы коренных народов, для биоразнообразия, климата, опустынивания, водных ресурсов, культурного разнообразия и прав человека.
