

Третье Совещание государств — участников Договора о запрещении ядерного оружия

Distr.: General
17 February 2025
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 3–7 марта 2025 года

Пункт 11 f) iv) предварительной повестки дня*

**Рассмотрение состояния и действия Договора и прочих
вопросов, важных для реализации объекта и цели
Договора: прочие вопросы, важные для реализации
объекта и цели Договора: осуществление гендерных
положений Договора**

Доклад координатора по гендерным вопросам (Мексика)

I. Общий обзор

1. В настоящем докладе освещаются мероприятия, проведенные в межсессионный период после второго Совещания государств — участников Договора о запрещении ядерного оружия в целях контекстуализации и проработки вопросов, касающихся полного, равного и значимого участия женщин, и более широких вопросов, связанных с гендерно-дифференцированными последствиями, в рамках Договора.
2. Следует отметить активное участие государств-участников, представителей академического сообщества, международных организаций, гражданского общества и других субъектов в межсессионный период.
3. В этот документ включены восемь рекомендаций, по которым необходимо принять решения на третьем Совещании государств-участников относительно выполнения действий 47–50 Венского плана действий¹.
4. Для подготовки настоящего доклада были проведены два неофициальных совещания — 21 июня 2024 года и 27 января 2025 года. На этих совещаниях выступили шесть экспертов. Все докладчики имеют обширный опыт работы в этой области, и большинство из них в той или иной степени участвовали в переговорах, в последующей деятельности по Договору о запрещении ядерного оружия или в его осуществлении.
5. Кроме того, координатор по гендерным вопросам участвовал в различных неофициальных мероприятиях и консультациях по вопросу полного, равного и значимого участия женщин и более широким вопросам гендерно-

* TPNW/MSP/2025/1.

¹ TPNW/MSP/2022/6, приложение II.



дифференцированных последствий в контексте Договора. В частности, координатор по гендерным вопросам принял участие в вебинаре по гендерной проблематике и ядерному оружию, который был организован Управлением по вопросам разоружения для группы 2023–2024 года Фонда для молодежных лидеров за построение мира, свободного от ядерного оружия, в онлайн-дискуссии с представителями гражданского общества о перспективах гендерной проблематики и ядерного оружия, в организованном Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) виртуальном семинаре по теме «Внешняя политика, гендерная проблематика, ядерное разоружение и окружающая среда: взгляд с Юга», а также в организованном гражданским обществом молодежном форуме по теме «От Тихого океана до степей: искупление ядерных грехов прошлого и содействие достижению правосудия».

6. Важно иметь в виду, что большинство государств-участников подчеркивали необходимость учета гендерных аспектов и внедрения учитывающих гендерную специфику подходов, которые наилучшим образом отражают дифференцированные негативные последствия, связанные с ядерным оружием. Государства-участники делали это на различных форумах, в том числе в Первом комитете Генеральной Ассамблеи; на Конференции по разоружению; на совещаниях по Договору о нераспространении ядерного оружия; и предыдущих совещаниях по Договору о запрещении ядерного оружия.

II. Мероприятия, организованные неофициальным координатором

7. 21 июня 2024 года состоялось виртуальное совещание с участием следующих ораторов: профессора Школы передовых международных исследований Джонса Хопкинса и бывшего постоянного представителя Коста-Рики при Организации Объединенных Наций (где она председательствовала на Конференции Организации Объединенных Наций, на которой обсуждался и был принят Договор о запрещении ядерного оружия) Элейн Уайт; Координатора программы Международной кампании за ликвидацию ядерного оружия Суси Снайдер; и руководителя программы по учету гендерного фактора в контексте разоружения в ЮНИДИР Рената Хессманн Далакwa.

8. 27 января 2025 года было проведено виртуальное совещание с участием следующих докладчиков: г-жи Хессманн Далакwa; основательницы неправительственной организации «Джендер энд рэдиэйшн импэкт проджект» (Gender and Radiation Impact Project) Мэри Олсон; и постдокторанта Калифорнийского университета в Санта-Барбаре Аманды Николс.

9. В ходе двух вышеупомянутых совещаний состоялся обмен комментариями и идеями по следующим вопросам:

а) было отмечено, что Договор является ориентиром в области инноваций, касающихся учета гендерно чувствительных аспектов, включая обеспечение полного, равного и значимого участия женщин;

б) участие гражданского общества имеет решающее значение для содействия продвижению Договора о запрещении ядерного оружия, придания ему универсального характера и его осуществления, в том числе участие путем внесения субъектами гражданского общества вклада в работу по всем существенным гендерным аспектам в рамках всеобъемлющей деятельности по этому договору;

с) в соответствии с преамбулой к Договору, Венским планом действий и предыдущими решениями совещаний государств-участников была подчеркнута важность продвижения лидерской роли женщин в институционализации и осуществлении Договора;

д) были учтены вклад женщин в формирование концепции Договора о запрещении ядерного оружия и важность систематизации опыта этих женщин-лидеров, а также продвижения идеи о необходимости диалога между поколениями традиционных женщин-лидеров и новых участниц гуманитарных дискуссий по вопросам ядерного разоружения и важность учета их концепций в работе, связанной с Договором;

е) что касается выполнения обязательств по обеспечению полного, равного и значимого участия женщин в рамках этого договора, то было признано, что необходимо перенять передовой опыт, наработанный в рамках других структур, с тем чтобы обеспечивать наличие дезаггрегированных по гендерному признаку данных об участии в обзорных конференциях и совещаниях государств-участников, рассмотреть возможность назначения защитников гендерного равенства и обеспечить учет гендерных вопросов на совещаниях в ходе всего межсессионного процесса;

ф) кроме того, было отмечено, что государствам — участникам Договора важно взять на себя национальное обязательство по обеспечению полного, равного и значимого участия в рамках Договора при определении состава своих делегаций и должностей, которые потребуются для институционализации Договора;

г) было вновь отмечено, что катастрофические последствия, связанные с ядерным оружием, оказывают обширное воздействие и чреваты серьезными проблемами для выживания человечества, окружающей среды, социально-экономического развития, мировой экономики, продовольственной безопасности и здоровья нынешнего и будущих поколений. Все вышеупомянутые последствия по-разному влияют на мужчин, женщин, мальчиков и девочек;

h) были представлены дальнейшие исследования, посвященные лицам, пострадавшим от атомных бомбардировок, и эти исследования ясно показывают, что у девочек, подвергшихся воздействию радиации, вероятность развития рака в течение жизни в два раза выше, чем у мальчиков в той же возрастной группе, и что действующие стандарты радиационной безопасности были ориентированы на мужчин (основаны на модели «референтного индивида»), причем эта особенность не была учтена в полной мере, поэтому защиту уязвимых групп, таких как женщины и девочки, беременные женщины и дети, обеспечить не удалось. По этим причинам предельные дозы облучения следует пересчитать с учетом факторов гендерной уязвимости;

i) эти исследования, посвященные изучению тонкостей, связанных с дифференцированными последствиями облучения в зависимости от биологических различий, показали, что более высокая плотность тканей репродуктивных органов у женщин обуславливает более высокую уязвимость, а гормональные факторы могут влиять на риски развития рака, сердечно-сосудистых заболеваний и инсультов;

j) было отмечено, что исследования, проведенные после 2006 года, показывают, что последствия радиационного воздействия сохраняются как минимум в течение трех поколений, и убедительно доказывают, что воздействие облучения в результате взрывов ядерных устройств, последствия которого сохраняются из поколения в поколение, выходит за те пределы, которые рассматривались ранее, и что правительствам и научным учреждениям следует уделять

приоритетное внимание долгосрочным исследованиям транспоколенческого вредоносного воздействия радиации;

к) кроме того, принимая во внимание исследования транспоколенческого вредоносного воздействия радиации, важно разработать новые системы оценки рисков с учетом гендерных факторов, а также новые руководящие положения по вопросам безопасности, в которых будут учтены риски для репродуктивного здоровья в районах, подверженных воздействию радиации;

l) было особо отмечено, что в интересах обеспечения обсуждения всего спектра гендерных вопросов в рамках процесса Договора следует продолжить осмысление их интерсекциональности; и, соответственно, в основанных на сборе данных исследованиях воздействия радиации следует использовать данные в разбивке по полу, возрасту, социально-экономическому статусу, факторам уязвимости групп и географическим регионам. Особенно важно будет обеспечить реализацию программ медицинской и социальной поддержки подвергшегося радиационному воздействию населения с учетом гендерной специфики;

m) кроме того, предложено было установить и расширить сотрудничество с другими международными органами (например, ЮНИДИР, Международным агентством по атомной энергии и Всемирной организацией здравоохранения) для обновления норм радиационной безопасности с учетом гендерных факторов уязвимости;

n) было отмечено, что государствам-участникам следует выделять финансовые средства в достаточном количестве и целевым образом для продолжения исследований гендерно-дифференцированных последствий воздействия ионизирующего излучения с целью принятия еще более обоснованных политических решений в области ядерного разоружения;

o) что касается поддержки населения, подвергшегося воздействию радиации, то была подчеркнута необходимость реализации программ помощи потерпевшим, включая медицинское обслуживание с учетом возрастных и гендерных рисков для здоровья, поддержку психического здоровья пострадавших лиц и общин, а также программы обучения для лиц, ответственных за разработку политики, ученых и медицинских работников в интересах улучшения понимания гендерных рисков, связанных с радиацией;

p) с учетом различных подходов к обсуждению гендерных аспектов как в рамках, так и за рамками процесса Договора о запрещении ядерного оружия было предложено создать серию бесед по этой теме в рамках процесса Договора в межсессионный период, с тем чтобы поспособствовать распространению информации о гендерных аспектах и о ее значимости для полного осуществления Договора;

q) кроме того, были особо отмечены гендерные формулировки в дискуссиях по ядерному разоружению и их влияние, а также определение процесса Договора как подходящего пространства для рассмотрения гендерных аспектов в области безопасности, мира и разоружения с опорой на гуманитарные основы самого Договора; следует обеспечить всесторонний учет таких гендерных проблем во всех дискуссиях по Договору о запрещении ядерного оружия.

III. Анализ и выводы

10. Обсуждения и обмен мнениями подчеркивают основополагающую роль гендерных аспектов в осуществлении Договора о запрещении ядерного оружия. Этот договор является новаторским инструментом в области международного разоружения, обеспечивающим учет гендерных соображений как в рамках своей

структуры, так и в процессе своего практического осуществления. Те ключевые направления, по которым осуществлялось взаимодействие в ходе совещаний, служили подтверждением значимости участия женщин, гендерно-дифференцированного воздействия ядерного оружия и необходимости непрерывных исследований и адаптации политики для решения соответствующих вопросов.

11. Договор рассматривается как инновационная рамочная платформа, призванная обеспечить полное, равное и значимое участие женщин в обсуждении вопросов ядерного разоружения. Эта приверженность согласуется с более широкими международными обязательствами, в рамках которых особое внимание уделяется обеспечению инклюзивности и гендерного равенства. Было признано, что участие гражданского общества имеет решающее значение в поддержке усилий по приданию Договору универсального характера, с особым акцентом на обеспечение учета гендерной проблематики в рамках его всеобъемлющей структуры.

12. Признание руководящей роли женщин и их вклада в дело формирования Договора еще раз подчеркивает необходимость документировать и систематизировать их опыт. Кроме того, поощрение диалога между поколениями авторитетных женщин-лидеров и новых участниц процессов в области ядерного разоружения по-прежнему существенно необходимо для реализации устойчивого и прогрессивного подхода к обеспечению учета гендерных аспектов в рамках деятельности по Договору.

13. В контексте конференций и совещаний по Договору о запрещении ядерного оружия особое внимание уделялось необходимости получения данных, дезагрегированных по гендерному признаку. Освоение передового опыта других международных рамочных структур могло бы способствовать улучшению мониторинга гендерной представленности, включая назначение защитников гендерного равенства и проведение дискуссий по гендерным вопросам на протяжении всего межсессионного периода. Национальные обязательства государств-участников по обеспечению гендерного паритета в составе своих делегаций и в своих связанных с Договором институциональных структурах будут играть важную роль в деле достижения этой цели.

14. Катастрофические последствия применения ядерного оружия несут разнообразные угрозы для выживания человечества, окружающей среды, социально-экономического развития и здоровья населения. Однако это воздействие на разные группы населения неодинаково, и мужчины, женщины, мальчики и девочки страдают от него по-разному. Дискуссии укрепили уверенность в настоятельной необходимости рассмотрения этих гендерных аспектов.

15. В результате научных исследований, в частности изучения лиц, пострадавших от атомных бомбардировок, были получены убедительные доказательства того, что женщины и девочки страдают от воздействия радиации в несоразмерно большей степени. Оказалось, что у девочек, подвергшихся воздействию радиации, вероятность развития рака в течение жизни в два раза выше, чем у мальчиков того же возраста. Кроме того, действующие нормы радиационной безопасности, исторически основанные на модели «референтного индивида», не учитывают должным образом особенности уязвимых групп, таких как женщины, беременные и дети. В связи с этим существует острая необходимость в том, чтобы пересмотреть предельные дозы облучения с учетом этих гендерных факторов уязвимости.

16. Дальнейшие исследования показывают, что биологические различия между полами, в том числе более высокая плотность репродуктивной ткани у женщин и влияние гормональных факторов, обуславливают более высокие

риски развития рака, сердечно-сосудистых заболеваний и инсультов после воздействия радиации. Кроме того, исследования, проведенные после 2006 года, свидетельствуют о том, что последствия радиационного облучения передаются из поколения в поколение и сохраняются на протяжении как минимум трех поколений. Это подчеркивает необходимость проведения в приоритетном порядке долгосрочных исследований трансколенческого вредоносного воздействия радиации, — исследований, возглавить которые следует правительствам и научным учреждениям.

17. Эти дискуссии, в рамках которых учитываются гендерно-дифференцированные последствия облучения, подкрепляют важность разработки новых гендерных механизмов оценки рисков и руководящих положений по вопросам безопасности, специально посвященных устранению рисков для репродуктивного здоровья в районах радиационного воздействия. Сбор дезагрегированных данных — в разбивке по признакам пола, возраста, социально-экономического статуса и по географическим регионам — очень поможет в деле разработки эффективных программ медицинской и социальной поддержки пострадавшего населения с учетом гендерных аспектов.

18. Для дальнейшего развития исследований и разработки политики совершенно необходимо, чтобы государства-участники выделяли финансовые средства в достаточном количестве и целевым образом для продолжения исследований гендерных последствий ионизирующего излучения. Затем полученные выводы следует учитывать при принятии политических решений в поддержку деятельности в области ядерного разоружения и оказания помощи пострадавшим.

19. Расширение программ помощи пострадавшим остается одним из критически важных компонентов осуществления Договора. Эта деятельность включает в себя оказание медицинской помощи с учетом гендерных рисков для здоровья, поддержку психического здоровья пострадавших общин и программы специализированного обучения для лиц, отвечающих за разработку политики, ученых и медицинских работников для формирования у них более глубокого понимания гендерных радиационных рисков.

20. С учетом многообразия подходов к гендерной проблематике в рамках обсуждения вопросов ядерного разоружения предложение о том, чтобы провести серию бесед по гендерным вопросам в межсессионный период деятельности по Договору о запрещении ядерного оружия знаменует собой значительный шаг вперед. Такая инициатива будет способствовать распространению важной информации о гендерных аспектах, передовом опыте и стратегических рекомендациях, так чтобы учет гендерных аспектов оставался одним из центральных элементов в процессе осуществления Договора.

21. Кроме того, особо отмечалось влияние гендерных формулировок в дискуссиях по ядерному разоружению, и этим подчеркивалась необходимость выработки и реализации гендерно-чувствительного подхода к ведению диалогов по вопросам безопасности, мира и разоружения. Гуманитарные основы Договора о запрещении ядерного оружия создают прочную базу для обеспечения всестороннего учета гендерных аспектов в ходе всех дискуссий и во всех процессах принятия решений по этому договору.

22. Обсуждения и выводы указывают на то, что Договор о запрещении ядерного оружия — это не только правовой инструмент ядерного разоружения, но и платформа для продвижения гендерного равенства и инклюзивности в сфере международной безопасности. Обеспечивая учет гендерно-чувствительных стратегий, поощрение руководящей роли женщин и устранение гендерных последствий применения ядерного оружия, Договор служит преобразующей

основой для разоружения и гуманитарной деятельности. В дальнейшем для успешного обеспечения учета этих гендерных аспектов потребуются непрерывное взаимодействие, проведение исследований и адаптация политики. Приверженность со стороны государств-участников, организаций гражданского общества и научных сообществ будет иметь решающее значение для обеспечения того, чтобы гендерные соображения продолжали учитываться в деятельности по всем аспектам Договора, и в конечном итоге их учет будет способствовать выработке более инклюзивного и эффективного режима разоружения.

IV. Рекомендации

23. Координатор по гендерным вопросам рекомендует третьему Совещанию государств-участников:

- а) приветствовать межсессионную работу, проведенную государствами-участниками, сторонами, подписавшими Договор, и другими заинтересованными сторонами по вопросам, касающимся гендерно-дифференцированных последствий и полного, равного и значимого участия;
- б) призвать государства-участники продолжать выполнять действия 47–50 Венского плана действий, уделяя особое внимание учету гендерных вопросов во всех национальных стратегиях, программах и проектах, связанных с Договором о запрещении ядерного оружия;
- в) назначить государство-член, которое будет выполнять функции координатора в течение всего следующего межсессионного периода;
- г) изучить передовой опыт других международных рамочных структур для улучшения мониторинга гендерного представительства, включая назначение защитников гендерного равенства и проведение дискуссий по связанным с гендерными аспектами вопросам в межсессионный период, и разработать национальные обязательства государств-участников по поощрению достижения гендерного паритета в составе их делегаций и в связанных с Договором институциональных структурах, в том числе среди председателей обзорных конференций и совещаний государств-участников;
- д) укреплять гендерную инклюзивность и лидерство и поощрять диалог между поколениями женщин-лидеров в области разоружения и новых участниц процессов в области гуманитарного ядерного разоружения;
- е) поощрять тесное сотрудничество с Научно-консультативной группой и предлагать инициативы для дальнейшей работы: разработка руководящих положений для проведения оценки воздействия рисков радиационного облучения с учетом гендерной специфики; создание базы данных по гендерному фактору и радиации (в разбивке по полу, возрасту, социально-экономическому статусу, факторам уязвимости групп и географическим регионам); дальнейший анализ долгосрочных исследований трансколенческого вредоносного воздействия радиации; и пересмотр предельных доз облучения с учетом гендерных факторов уязвимости, включая среди прочего фактор плотности репродуктивных тканей и гормональный фактор;
- ж) в рамках выполнения позитивных обязательств по Договору осуществлять программы помощи пострадавшим, включающие медицинское обслуживание с учетом возраста и пола, оказывать пострадавшим лицам и общинам поддержку в отношении психического здоровья, а также обеспечивать обучение лиц, ответственных за разработку политики, ученых и специалистов в

области здравоохранения пониманию всех видов вредоносного воздействия ядерного оружия, от которых несоразмерно сильно страдают женщины и девочки;

h) ввести всесторонний учет гендерных аспектов в рамках всех направлений работы по Договору, обеспечив учет гендерной проблематики в деятельности по вопросам ядерного разоружения, безопасности и мира.
