



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第**九八六一**次会议

2025年2月18日星期二上午10时举行

纽约

主席：	王毅先生/傅聪先生.....	(中国)
成员：	阿尔及利亚	曼苏里夫人
	丹麦.....	拉森女士
	法国.....	德里维埃先生
	希腊.....	塞克利斯先生
	圭亚那.....	罗德里格斯-伯基特夫人
	巴基斯坦.....	达尔先生
	巴拿马.....	阿尔法罗·德阿尔瓦先生
	大韩民国.....	黄先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	塞拉利昂.....	阿尔加利女士
	斯洛文尼亚.....	日博加尔先生
	索马里.....	艾哈迈德先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国.....	谢伊女士

议程项目

维护国际和平与安全

践行多边主义, 改革完善全球治理

2025年2月3日中国常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2025/78)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

践行多边主义, 改革完善全球治理

2025年2月3日中国常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2025/78)

主席：我热烈欢迎秘书长、各位部长和其他高级别代表光临安全理事会会议厅。他们今天的出席凸显了所讨论议题的重要性。

各位成员面前有一份发言名单, 列有按照安理会暂行议事规则第37条和第39条以及安理会以往相关惯例请求参会的人员。我们提议邀请他们参加本次会议。

没有人反对, 就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意S/2025/78号文件, 即2025年2月3日中国常驻联合国代表给秘书长的信, 转递关于所审议项目的概念文件。

我现在请秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下发言。

秘书长 (以英语发言)：我感谢王毅部长和中国召开本次重要讨论会。

今年是联合国成立80周年。本组织诞生于第二次世界大战的灰烬之中, 是全球承诺“欲免后世再遭战祸”的结果。它还标志着承诺致力于在国际法和我们创始《宪章》基础上开展全新高度的国际合作, 以帮助各国摆脱冲突的恐怖, 建立可持续和平; 解决贫困、饥饿和疾病问题; 协助各国攀登发展阶梯; 在冲突和灾难时期提供人道主义支助; 通过国际法和尊重人权来弘扬正义与公平; 并通过安理会努力开展对话、辩论、外交和建立共识来推动和平。

八十年后的今天, 人们可以将创立联合国与防止爆发第三次世界大战直接联系在一起。八十年后的今天, 联合国依然是促进和平、可持续发展和人权的必不可少、独一无二的论坛。但八十年是很长一段时间。因为我们相信联合国的独特价值和宗旨, 所以必须始终努力改进机构和我们的工作方式。我们拥有国际合作的硬件, 但软件需要更新——更新代表性, 以反映当今的现实; 更新对发展中国家的支持, 以纠正历史不公; 更新以确保各国遵守使多边主义立足于公正与公平的宗旨、原则和规范; 以及更新我们的和平行动。

现在比以往任何时候都更需要全球团结和全球解决办法。气候危机愈演愈烈, 不平等日益加剧, 贫困现象增加。安全理事会非常清楚地知道, 从巴勒斯坦被占领土和乌克兰, 到苏丹、刚果民主共和国以及其他地方, 和平越来越遥不可及。恐怖主义和暴力极端主义仍是持续存在的祸患, 我们看到有罪不罚的黑暗幽灵在蔓延。令人愤慨的是, 爆发核战争的前景仍是明显而现实的危险。人工智能等新技术前景无限, 而由此相对应的是, 人类思想、人类特性和人类控制被破坏甚至被取代的危险也同样无限。

这些全球挑战亟需多边解决方案。会员国在9月份通过的《未来契约》（大会第79/1号决议）旨在加强21世纪的全球治理和重建信任——对多边主义的信任、对联合国的信任和对安理会的信任。就其核心而言，《未来契约》是一项和平契约——所有层面的和平。它借鉴了《新和平纲领》中优先重视预防、调解和建设和平的建议，提出了加强和平机制的具体解决办法。《契约》寻求推进与区域组织的协调，并确保妇女、青年和边缘化群体充分参与和平进程。它呼吁加强建设和平委员会，为国家自主的建设和平和预防战略调动政治和财政支持。

《契约》还包括十多年来第一项核裁军多边协议、终止使用化学和生物武器的新战略、旨在防止外层空间军备竞赛和推动讨论致命自主武器问题的重振努力。它还呼吁会员国履行《联合国宪章》所载承诺，恪守尊重国家主权、领土完整和政治独立的原则。它重申坚定不移地致力于遵守国际法并优先重视通过对话和平解决争端。它承认联合国在预防外交中的作用。它强调必须维护所有人权——公民、政治、经济、社会和文化权利。它呼吁让妇女和青年人切实参与所有和平进程。它还特别呼吁安理会确保和平行动遵循明确、有序、现实可行的任务授权，制订可行的撤出战略和过渡计划。

但是，《契约》为和平做的贡献更多。它确认我们必须解决冲突和紧张局势的根源问题。可持续和平需要可持续发展。《契约》包括支持可持续发展目标刺激计划，以帮助发展中国家投资于本国人民和应对关键挑战，例如向以可再生能源为基础的转型。它包括重新致力于改革全球金融架构，以更好、更公平地反映发展中国家的需求。它还包括《全球数字契约》，这个契约呼吁建立人工智能治理机构，首次将发展中国家带到决策桌前。

（以法语发言）

《契约》还确认，安全理事会必须反映当今的世界，而不是八十年前的世界，并列出了指导这一期待已久的改革的重要原则。应扩大安理会，使其更能代表当今的地缘政治现实。我们还必须继续改进安理会的工作方法，以使安理会更包容、透明、有效、民主且更能问责。

十多年来，大会一直在审议这些问题。现在是时候了，应借助《未来契约》创造的势头，努力在区域集团和包括安理会常任理事国在内的会员国之间达成更广泛的共识，以推进政府间谈判。

我呼吁安理会成员在各个层面克服阻碍有效和平行动的分歧。世界指望它们为结束冲突和减轻这种战争给无辜人民带来的痛苦作出真正贡献。从部署维和行动，到通过人道主义援助方面的重要决议，历史性地承认妇女和青年面临的安全挑战，以及通过用摊款支持非洲联盟领导的和平支助行动的第2719（2023）号决议，安理会成员已经表明，取得共识是可能的。即使在冷战的至暗时期，安全理事会的集体决策和活跃对话维持了一个尽管不尽完美但仍正常运作的集体安全体系。我敦促成员们重新找回这种精神，继续努力克服分歧，建立必要共识，以实现各国人民都需要且理应享有的和平。

多边合作是联合国跳动的核心。以《未来契约》提供的解决办法为指南，多边主义可成为更加强大的和平工具。但是，多边主义的力量直接取决于每个国家所

作承诺的程度。面对我们周围的挑战，我敦促所有会员国继续加强并更新我们的全球问题解决机制。让我们使这些机制符合目的，服务于人民，并促进和平。

主席：感谢秘书长所作的通报。

我现在以中华人民共和国外交部长的身份发言。

我要感谢古特雷斯秘书长出席今天的会议并作通报。

2025年是联合国成立80周年。当年，我们的先辈浴血奋战，赢得了反法西斯战争的伟大胜利。在历经两次世界大战浩劫后，国际社会痛定思痛，联合国应运而生，多边主义渐成时代主流，全球治理谱写历史新篇。

过去80年，是世界多极化和经济全球化加速发展的80年，是各国人民砥砺前行、共迎挑战的80年，也是“全球南方”崛起壮大的80年。同时，人类社会穿越冷战阴霾、走出两极对峙，但却没有能够迎来全面的和平和共同的繁荣。进入21世纪第三个十年，和平与发展事业依然任重道远。

80年的历史启示我们，面对变乱交织的国际形势，以联合国为核心的国际体系是人类进步事业的重要保障，以协调合作为基石的多边主义理念是解决全球问题的最佳方案。面对命运与共的历史大势，任何国家都无法独善其身，合作共赢才是正确选择。面对深刻变化的世界格局，“全球南方”不仅要开创共同迈向现代化的历史壮举，更要在完善全球治理体系的进程中走在前列。

不忘初心，方能开辟未来。当前，世界百年变局加速演进，地缘冲突不断升级，多重危机纷至沓来，不稳定和不确定性日益突出。在这个动荡变革加剧的时期，我们比以往任何时候都更需要重温联合国成立的初心，重振真正的多边主义，加快构建更加公正合理的全球治理体系。为此，中方主张：

第一，坚持主权平等。所有国家不分大小强弱，一律平等。这是联合国宪章的首要原则。在推进全球治理中，各国都有权平等参与、平等决策、平等受益。要尊重各国人民自主选择的发展道路，坚持不干涉内政原则，不把自己的意志强加于人。要厉行国际法治，确保国际法有效实施，反对双重标准和选择性适用。安理会决议是有约束力的，各国均应遵守。安理会有权威性的，各国均应维护。任何恃强凌弱、巧取豪夺，都是对国际关系基本准则的粗暴侵犯。任何绕过安理会授权的单边制裁，都于法无据、于理不合、于情不通。

第二，坚持公平正义。主持公道、伸张正义是全球治理的必然要求。二战结束以来，一大批南方国家相继走上历史舞台，全球治理架构对此不适应、不合理之处逐渐凸显。新形势下，国际事务不应再由少数国家垄断，南方国家有权提出并维护自身正当权益。发展成果也不应再由少数国家独占，各国人民都有过上幸福生活的权利。联合国安理会的改革要坚持民主协商，提高发展中国家特别是非洲国家的代表性和发言权，切实纠正历史不公。

第三，坚持团结协作。促进国际合作是联合国宪章重要宗旨，也是完善全球治理的必由之路。我们要秉持共商共建共享原则，以协作取代对抗，以共赢防止多输，以“大团结”破击“小圈子”，不能坐视多边机构因会员国无法合作而失能失

效。联合国安理会更应超越狭隘的地缘政治考量,秉持团结合作的精神,履行好联合国宪章赋予的职责,发挥好维护国际和平与安全的作用。

第四,坚持行动导向。完善全球治理不是说出来的,而是干出来的。面对绵延不断的战火,面对无辜生命的逝去,面对新兴技术的挑战,联合国机构不能空喊口号,而要解决问题。去年9月联合国未来峰会成功通过《未来契约》。现在要做好协同落实,把“路线图”转化为“施工图”,把美好愿景转化为丰富实践。

中东局势依然脆弱紧张。加沙和约旦河西岸都是巴勒斯坦人民的家园,不是政治交易的筹码。“巴人治巴”是加沙战后治理必须遵循的重要原则。要坚持“两国方案”,推动巴勒斯坦问题得到全面公正持久解决,实现中东地区长治久安。乌克兰危机延宕升级即将超过3年。近期,寻求对话谈判的趋势在上升。中国从危机发生后就倡导政治解决,坚持劝和促谈。中方支持一切有利于和平的努力,将继续以习近平主席提出的“四个应该”为遵循,会同各国、尤其是全球南方国家,发出更多客观、公正、理性的声音,为止战汇聚共识,为和平铺路架桥。

80年前,中国代表第一个在联合国宪章上郑重签字,用中国毛笔书写了世界历史浓墨重彩的一页。自中华人民共和国恢复在联合国合法席位以来,我们一以贯之,不断为全球治理作出中国贡献。中国国家主席习近平提出的构建人类命运共同体理念和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,就是为改革完善全球治理提供的中国方案。

我们追求和平安全的全球治理。作为在和平和安全问题上记录最好的大国,中国坚持走和平发展道路,坚持以和平手段解决争端分歧,坚持为推动热点问题解决发挥建设性作用。中国“蓝盔”已经成为联合国维和行动的关键力量,为世界和平点亮希望。

我们推进共同发展的全球治理。作为最大的发展中国家,中国聚精会神推进高质量发展,坚定不移扩大高水平开放,已经成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴。中国倡导普惠包容的经济全球化,推动高质量共建“一带一路”,为促进各国繁荣发展作出重要贡献。

我们倡导开放包容的全球治理。作为历史悠久的文明古国,中国素来信奉和而不同、兼收并蓄,尊重文明多样性,弘扬全人类共同价值,以宽广胸怀推动不同文明交流对话、和平共处、和谐共生,为人类文明进步注入新活力。

我们践行多边合作的全球治理。作为联合国创始会员国,中国带头践行真正的多边主义,迄今已加入几乎所有普遍性政府间国际组织和600多项国际公约及修正案,支持联合国在国际事务中发挥核心作用,不断为联合国事业添砖加瓦。

新时代的中国正昂首阔步走在中国式现代化的光明大道上,将以自身新发展为世界现代化提供新机遇。在联合国迎来下一个80年之际,中方愿同各方一道,从历史中汲取智慧,开启多边主义新纪元,构建更加公正合理的全球治理体系。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我请巴基斯坦副总理兼外交部长穆罕默德·伊沙克·达尔先生阁下发言。

达尔先生 (巴基斯坦) (以英语发言)：我亲爱的朋友王毅部长，看到你主持安全理事会本次重要会议，我真的感到非常高兴。主席先生，巴基斯坦祝贺中国成功担任主席，并赞扬你领导召开这次及时的辩论会，讨论实行多边主义以及改革和改善全球治理问题。我也感谢秘书长深刻的发言。

我们今天开会的时候，全球正处在严重的动荡中。世界面临大量威胁到国际和平与稳定、经济稳定和可持续发展的相互关联的危机，包括中东、非洲和欧洲战争、旷日持久的残酷外国占领、法西斯主义死灰复燃、大国对抗、新一轮全球军备竞赛、网络空间和外层空间日益武器化以及新的破坏性技术。全球金融体系的持续不平等进一步加剧了当今的危机。除非及时进行改革和采取纠正行动，否则根据《联合国宪章》建立的世界秩序的结构有被撕裂的危险。

在习近平主席高瞻远瞩的领导下，中国正在积极努力解决当今世界面临的多重混合危机。我们联合国会员国都在同一条船上。我们必须相互帮助，避免全球战争的威胁、核武器的使用、贫困带来的问题和气候变化的现实威胁。在2024年通过的《未来契约》（大会第79/1号决议）中，我们各国领导人重申了应对这些挑战的集体决心。我们必须将这些承诺转化为行动。显然，只有立足于普遍和一贯遵守《联合国宪章》基本原则——人民自决、不威胁使用武力、不以武力获取领土、尊重所有国家的主权和领土完整、不干涉内政以及和平解决争端——重新诉诸多边主义，才能应对这些复杂和相互关联的挑战。

我们未能维护《宪章》及其原则的最明显表现就是巴勒斯坦正在发生的悲剧——对加沙的恶毒军事侵略，大规模杀害平民，其中大多数是妇女和儿童，以及系统性地侵犯基本人权、国际法和国际人道法。在人们目睹加沙15个月难以想象的苦难之后，哈马斯和以色列于1月15日宣布的停火协议带来了一线希望。巴基斯坦欢迎该协议，并赞扬埃及、卡塔尔和美国的调解努力。我们希望该协议的所有阶段都将得到充分执行，促成永久停火和实现两国解决方案的包容性政治进程。这仍然是以色列、巴勒斯坦人以及阿拉伯和穆斯林世界之间持久和平的唯一可行框架。我们呼吁向加沙人民提供紧急和充分的人道主义援助。在这方面，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的作用至关重要。我们也期待加沙的迅速重建。我们反对任何将巴勒斯坦人民赶出家园的行为。

查谟和克什米尔争端是另一个未愈合的伤口，是对国际和平与安全的持久威胁。近八十年来——自联合国存在以来——查谟和克什米尔人民一直面临野蛮的外国占领，并被剥夺了安全理事会多项决议规定的自决权。安理会有确保其决议得到执行的持久责任。巴基斯坦将继续努力根据《宪章》和安理会有关决议和平解决查谟和克什米尔争端。

一个和平稳定的阿富汗对区域和全球安全至关重要。巴基斯坦继续面临跨境恐怖袭击，特别是来自阿富汗领土的巴基斯坦塔利班运动的袭击。巴基斯坦仍然决心采取一切必要措施来打击这些威胁。阿富汗伊斯兰酋长国必须采取果断行动，防止阿富汗境内和来自阿富汗的恐怖主义。尽管存在跨境恐怖主义，但巴基斯坦将继续与喀布尔临时政府接触，促进向阿富汗数百万贫困人口提供人道主义支助，并支持阿富汗的经济和社会发展。

恐怖主义仍然是一个全球威胁。巴基斯坦一直处在反恐斗争的最前线，为摧毁恐怖网络和防止极端主义蔓延牺牲了数千人的生命。必须以同样的决心反对所有恐怖主义团体，无论是达伊沙、基地组织、巴基斯坦塔利班运动、东突厥斯坦伊斯兰运动、乌兹别克斯坦伊斯兰运动还是新兴的右翼极端团体。必须反对双重标准。反恐也不应成为回避人民争取自决的合法斗争的借口。

联合国及其各组织组成的大家庭为应对全世界的多层面挑战提供了不可或缺的平台。迄今为止，联合国尚未能够充分发挥潜力。联合国的架构应该得到加强，而不是被拆除。这可以通过相互尊重和全面合作来实现这个目标。为了应对二十一世纪的挑战，我们必须重申对多边主义的承诺，对全球治理架构进行全面改革，完善和加强多边主义，以取得最佳结果。任何国家都不应该自以为比其他国家拥有更高的地位或更大的影响力。尊重正义和公平是国家间和平与和谐的重要先决条件。为此，巴基斯坦提出以下建议。

第一，《未来契约》承诺为和平与安全采取更强有力的国际行动。会员国必须履行《宪章》第二十五条规定的义务，执行安理会的决定。我们必须对违反《宪章》的行为采取零容忍政策。安理会应该促进和平解决争端，解决而不仅仅是管理冲突。安理会应采取全球建立信任措施，以预防冲突、缓和紧张局势和促进合作。

第二，安理会必须变得更加民主、更有代表性和更负责任。占联合国会员国绝大多数的中小国家必须在安理会得到充分和适当的代表。增加新的常任理事国将违反主权和主权平等原则，进一步降低安理会的代表性，并加剧安理会瘫痪的前景。

第三，大会作为世界上最具代表性的机构，必须在全球决策中发挥更大的作用。它的任务授权和决议必须得到尊重，它的效力和效率必须提高。

第四，全球金融和经济治理必须更加公平和民主。当前的体系是不公正的，它偏袒富人，同时让发展中国家陷入贫困和债务的循环。我们呼吁改革国际货币基金组织和世界银行，以确保充足和优惠的发展融资、债务减免和特别提款权的分配。

第五，也是最后一点，科学和技术的快速发展，特别是人工智能，构成了新挑战。迫切需要国际监管，以确保这些技术服务于和平和有益的目的，而不是加深全球不平等，加剧对和平与安全的威胁。

《联合国宪章》设想的世界秩序必须得到加强。一个公正、和平和繁荣的世界需要一个强大、有效和真正有代表性的多边体系——一个维护《宪章》、捍卫人权和确保所有人公平发展的体系。

主席：我现在请索马里外交与国际合作部长艾哈迈德·穆阿林·菲奇·艾哈迈德先生阁下发言。

艾哈迈德先生（索马里）（以阿拉伯语发言）：首先，我衷心感谢和赞赏担任安全理事会本月主席的中国，感谢和赞赏他们促请召开安全理事会本次重要公开辩论会，讨论践行多边主义、改革完善全球治理问题。中国领导层将这一关键议题

置于我们讨论的最前沿,体现了中华人民共和国在支持和加强国际多边体系方面的坚定承诺和重要作用。

我们今天的会议是在国际体系面临重大挑战,多边主义面临切实危险,从而无疑使联合国及其赖以建立的原则受到考验的关键时刻举行的。它是在单边主义倾向和极端民族主义思潮抬头之际举行的。我们认为信奉多边主义的联合国所作的努力面临危险。

八十年前,创立联合国的领导人认识到,只要两极分化和冲突仍然是驱动力,世界就不可能繁荣,任何国家都无法享有和平与稳定。他们对多边主义的信念是明确的,这一点反映在《联合国宪章》当中,也反映在他们为使后世免遭战祸、努力促进合作和维护国际和平的承诺当中。

面对当今困扰国际社会的悲惨局势,比以往任何时候都更加迫切地需要重振我们的机构,以及本着集体精神共同努力应对我们面临的空前挑战。这些挑战不限于世界许多地区冲突的加剧,而且也包括环境、健康、经济和人权问题,因此需要采取集体行动来改善和重振全球治理架构。

历史证明,一个国家不可能在其他国家遭受战争和分裂之痛时繁荣昌盛。毫无疑问,多边主义是《宪章》的精髓。本组织是根据基本原则成立的,其目的是维护国际安全、促进国家间合作以及实现社会和经济正义。因此,当前的挑战不仅需要在全世界层面而且在国家层面采取协调一致的应对措施,所有利益攸关方都参与改善当地民众的处境。

在历史的这一决定性时刻,世界各国人民将安全理事会视为负责维护国际和平与安全的实体。最大的挑战很可能是在国际关系前所未有的两极对立之际设法维护多边主义和改革全球治理。

索马里认为,存在着一条明确的改革道路。首先要加强多边合作,实现体制结构的现代化,才能确保更有效地应对当前挑战。《联合国宪章》必须成为改革进程的核心,1945年成立本组织所依据的原则仍必须是一切变革的坚实基础。我们认为,多边主义不是可有可无,而是必需。没有它,我们就无法应对威胁我们共同未来的挑战。

在践行多边主义和改革全球治理方面,处理违反国际法行为这一问题已成为危及全球体系的主要挑战之一。国际法是界定国家间关系并以及维护个人和群体权利的框架。然而,如果某些国家所遭受的侵犯得不到处理,无论是侵犯人权或国家主权的行为,还是违反战争和武装冲突规则的行为,国际法就无法继续有效实施。在这方面,巴勒斯坦问题仍然是国际政治中的一个关键问题。基于1967年边界、使东耶路撒冷成为巴勒斯坦国首都的两国解决方案被认为是获得最大程度共识的结束以巴冲突的国际方案。以色列对加沙和西岸的侵略升级导致了前所未有的灾难,需要国际社会立即采取行动,制止针对平民和基础设施的持续轰炸和袭击,并鼓励旨在实现停火的外交举措。因此,我们申明支持目前正在进行的停火工作。

鉴于我们面临的挑战日益增多,我愿提出或有助于践行多边主义、改革完善全球治理的一揽子建议。

第一,关于推进预防性外交,安全理事会应积极主动,通过早期斡旋加强预防性外交机制,缓和紧张局势,防止冲突爆发。

其次,关于安全理事会改革,现有国际多边体系需要对安全理事会结构进行真正的改革。南方国家对缺乏代表权的担忧是合理的,因此有必要根据地缘政治变化,推进安全理事会改革,并通过给予非洲国家两个享有安理会成员全部权利的常任理事国席位来扩大安理会。

第三,关于明显违反国际法行为和有罪不罚现象,我们今天面临着公然违反国际法和不执行安全理事会决议的重大挑战。因此,我们强调需要建立有效机制,来执行旨在加强联合国能力、使其能够作为国际和平与安全的保障者发挥作用的国际决议。

第四,关于人工智能和各国能力差距,随着技术的快速发展,各国在获取技术和利用技术实现发展方面的差距越来越大。发达国家受益于这些技术的使用,增强了其经济和安全实力,而发展中国家仍然处于不利地位,这加深了全球鸿沟——因此显然需要在该领域加强国际合作和技术专长的转让。第五也是最后一点,关于未来和加强多边主义,《未来契约》为促进国际秩序中的多边主义奠定了基石。它呼吁各国齐心协力应对共同的全球挑战。在此关键时刻,我们必须利用未来峰会的精神,促进联合国赖以成立的基本原则。

最后,必须维护和捍卫多边主义,以实现持久和平与可持续发展。我们必须肩负起促进国际合作的历史责任,并且安全理事会在推动必要的全球治理改革方面可以发挥关键作用。让我们共同努力,建立一个更加公正和包容的全球秩序,在这个秩序中,各国人民的福祉是重中之重,所有人的繁荣是维持一个稳定的国际社会的保障。

曼苏尔夫人(阿尔及利亚) (以阿拉伯语发言):主席先生,我首先要借此机会祝贺你对安全理事会本月工作的英明领导。我还赞扬安理会主席成功地选择了我们今天讨论的议题,并提出了丰富本次会议内容的概念说明(S/2025/78,附件)。我还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下所作的全面和宝贵的通报。

今天的会议是在极其复杂的国际形势下举行的,地缘政治紧张局势不断升级,政治和安全危机多种多样——从武装冲突和人道主义灾难到经济和环境挑战。还有恐怖主义和跨界有组织犯罪的祸害。这些挑战危及国际和平与安全,损害我们这个多边组织的效力和效率。违反国际法规则和《联合国宪章》的行为日益增多,区域组织、特别是非洲联盟的作用被边缘化,也加剧了这些挑战。还有人企图对目前的冲突、特别是非洲大陆的冲突实行双重标准。

阿尔及利亚坚信,我们对多边秩序的承诺仍然是应对这些共同挑战的最有效途径。然而,由于全球两极分化加剧以及对联合国机构的信任受到侵蚀,这一秩序正在经历前所未有的挫折。因此,我们认为,全面、公正和平衡的多边体系改革

至关重要, 刻不容缓。为此, 我们想提出五点重要意见, 以指导联合国改革之路, 提高多边秩序的效力。

第一, 必须维护联合国的核心作用, 确保联合国主要机构、特别是安全理事会的公平和均衡代表性。非洲作为联合国成员国超过四分之一的大陆, 继续承受历史不公是不可接受的。非洲继续被剥夺在安全理事会的任何常任代表权, 其在非常任理事国类别的席位仍然有限。在这方面, 阿尔及利亚重申完全支持《埃祖尔韦尼共识》和《苏尔特宣言》中规定的非洲共同立场。这一立场得到联合国会员国的广泛支持。

第二, 需要加强大会作为最具代表性和包容性机构的作用。必须赋予大会更大的权力来处理重大国际挑战, 以便加强本组织内部的民主。恢复联合国各机关之间的平衡是当务之急。为了使联合国不再仅限于安全理事会, 大会必须重新成为作出包容和果断决定的重要平台和机构。大会代表所有会员国, 并且仍然是加强国际民主和平衡治理原则的最佳框架。

安全理事会最近举行了辩论会, 包括公开辩论会, 这些辩论会反映了广泛的共识, 即需要加强大会的作用, 确保尊重《宪章》规定的大会特权。在这方面, 我们赞扬国际法院作为联合国主要司法机关发挥的核心作用, 特别是在防止爆发国际冲突和通过和平手段解决此类冲突方面。因此, 我们必须欢迎国际法院在确保正义和法治方面的作用, 特别是为巴勒斯坦人民伸张正义和捍卫真理之言方面。我们敦促国际法院继续采用这一做法, 特别是针对加沙居民持续面临的被迫流离失所威胁。

第三, 必须改进安全理事会的工作方法, 以确保其更加透明和有效, 并确保安全理事会所有成员机会均等。在这方面, 我们谨回顾阿尔及利亚发起的倡议及其在安全理事会的任务授权, 体现在执行去年12月的S/2024/507号主席说明, 以便为安全理事会常任理事国和当选理事国争取平等查阅安理会文件的机会。这项措施受到了热烈欢迎, 表明只要有政治意愿, 只要本着开展建设性工作的精神, 达成共识确实是可能的。

第四, 有必要根据《联合国宪章》第八章, 采取加强联合国与区域组织、特别是非洲联盟合作的体制办法, 以确保预警机制和快速反应的定期和可持续运作, 特别是在处理非洲问题方面。我们认为, 非洲联盟和非洲区域组织所采取的立场和作出的决定, 特别是在一些国家目前正在处理复杂危机的情况下, 需要得到安全理事会和国际社会的支持, 在这种情况下, 国际主导的努力可以补充非洲的愿景, 而不受外部各方基于自身考虑和利益而强加的任何干涉或指令。我们还认为, 安全理事会实施的制裁制度仍然是国际社会可以用以应对国际和平与安全所面临威胁的主要工具之一, 其目标必须是预防性的, 而不是惩罚性的, 这才是明智的做法。

然而, 必须警惕地执行制裁制度, 在危机爆发之前加以预防。如果制裁措施设计不当, 就有可能加剧人道主义危机, 使平民的困境恶化, 与人权原则背道而驰。我们认为, 在多边合作方面, 必须重新审查制裁制度的设计和执行, 以确保更加注重预防目标。在实施制裁的同时应作出解决冲突和建立和平的有效和有意义

的外交努力,制裁不应成为对民众的严厉惩罚,有可能导致严重侵犯人权行为。这还需要安全理事会成员之间加强协调,并加强对话和谈判机制,以便建立信任,在冲突升级之前预防冲突。加强多边秩序要求我们更加重视更有效的替代办法,从而加强稳定和正义,由此在加强合作的情况下建立一个更加和平的世界。

第五,必须调动必要的财政资源和可持续的筹资机制,以支持非洲的预防性外交以及预警和快速反应机制,这将提高非洲国家应对安全和其他挑战的能力,支持国家和区域的动态,以发展这种机制。关于全球改革,我们还应强调解决全球金融和经济秩序问题,包括布雷顿森林机构问题的重要性,以确保发展中国家,特别是非洲国家更多地参与影响其未来的经济决策。目前由发达国家主导的金融体系已无法满足发展中国家,特别是非洲发展中国家的愿望。因此,必须为非洲国家建立灵活和可持续的筹资机制,并努力改善和减轻其债务负担。这是落实其国家和地区发展议程的先决条件。

我们还呼吁改革全球贸易秩序,确保非洲产品在国际市场上的平等机会,并帮助发展中经济体公平地融入全球经济。非洲国家南非今年担任二十国集团主席,这是一个支持全球南方国家,特别是非洲国家寻求在多边政治和经济治理中发挥更大作用的机会。

北方和南方国家之间的人工智能差距令人担忧。人工智能技术不仅仅是复杂算法的问题。有些问题涉及国家安全及其保护主权的权利。人工智能领域目前存在可怕的监管和立法真空,给我们大陆带来了新的威胁,这些威胁没有国界。因此,国际社会应努力应对因此类技术的无管制、无组织传播和发展而产生的任何威胁或危险。

最后,我们世界的未来是我们所有人的责任,因此我们必须保护它并为今世后代维护它的福祉,正如阿尔及利亚总统阿卜杜勒-马吉德·特本多次指出的那样,包括在联合国这里,他在2023年呼吁“不再只是管控冲突,而是集中精力通过消除冲突的根源来实现冲突的持久解决”。(A/78/PV.5,第15页)。今天的安理会会议,连同社会发展问题世界首脑会议、第四次发展筹资问题国际会议和对联合国建设和平架构的审查,是恢复和加强多边秩序的机会。我们将继续努力建设一个和平与稳定占主导地位、安全与繁荣占主导地位、我们各国人民的福祉在联合国主持下得到实现的世界,我们将以真诚的意愿和坚定、团结一致的决心实现一个共同目标,即实现他们的合法愿望,加强我们的可持续合作,为子孙后代创造更美好的未来。

阿尔加利女士(塞拉利昂)(以英语发言):塞拉利昂赞扬中华人民共和国召开今天的高级别公开辩论会,讨论践行多边主义,改革完善全球治理这一重要议题。在全球事务的关键时刻,本次辩论会为我们提供了一次机会,重申《联合国宪章》所载的本组织基本原则,包括主权平等、不干涉、和平解决争端和集体安全。我也感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长富有启发性的通报。

八十年来,多边主义一直是国际和平与安全的基石。今年早些时候,我们将迎来联合国成立八十周年,这是一个进行反思、庆祝其成就、承认其不足并重申我们共同致力于建立一个更加公正、公平和有效的多边体系的时刻。联合国是在第

二次世界大战造成灾难性后果之后成立的,当时作出了欲免后世再遭战祸的庄严承诺。过去八十年来,多边主义在预防和解决冲突、促进和平和推动发展方面发挥了关键作用。然而,尽管全球财富增加了,我们却面临国家内部和国家之间日益加剧的不平等。全球有7亿人——占总人口的8.5%——生活在极端贫困中,我们的世界面临各种前所未有的挑战,包括冲突、大流行病、人道主义危机、气候变化和技术带来的动荡。这些挑战需要我们紧急地以富有创意的手段共同应对。针对这些紧迫问题,我谨强调四个要点。

第一,塞拉利昂坚信,多边主义仍然是应对全球挑战的最佳方式。如秘书长恰当地指出的那样,为应对这些挑战,全球除了以多边方式组织起来采取行动外,别无他法。然而,多边主义要真正有效,就必须具有包容性、代表性,并以结果为导向。我们的多边体系必须适应全球经济动态、人口和影响力的变化。妇女和青年作为主要利益攸关方,尤其必须积极参与决策和发展进程。此外,发展中国家,特别是非洲和全球南方的发展中国家,应该在全球决策过程中拥有更大的发言权。

为此,必须改革作为国际和平与安全基石的安全理事会,以更好地反映我们当前的地缘政治现实,并确保公平代表性。安理会创立于将近80年前,现已落后于时代,不平衡的成员构成损害了它的合法性和效力,而非洲一直是这种不公平的最明显受害者。如果不进行结构性改革,安理会的表现与合法性将继续受到质疑。在思考改革和改善全球治理这一主题时,我们必须认识到,非洲被排除在安全理事会和多边开发银行等决策机构之外,妨碍了非洲大陆为全球治理作出切实贡献的能力。殖民主义、经济剥削和政治边缘化遗留的问题给非洲留下了深深的伤痕,损害了它的发展、稳定及其对国际事务的影响。我们注意到,非洲联盟2025年的主题是"通过赔偿为非洲人和非洲人后裔伸张正义"。有鉴于此,现在就必须紧急付诸行动,纠正非洲在历史上遭受的种种不公现象。

大会于2024年9月通过的《未来契约》(第79/1号决议)为在信任、变通和灵活的基础上振兴全球合作与协调提供了重要机会。安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会在解决非洲大陆冲突方面的密切合作表明,这两个机构都致力于实现《契约》设定的行动21的目标,以实现持久和平与安全。认识到区域安排在预防和解决冲突方面的关键作用,必须加强这种协作。塞拉利昂呼吁采取具体步骤,履行《契约》所载雄心勃勃的承诺,特别是与改革安全理事会、弥合治理差距、强化国际合作和加强国际法有关的承诺。解决效率低下和不一致的问题,特别是为此而改进安理会的工作方法,将加强其合法性以及执行《契约》和其他前瞻性和平与发展战略的能力。冠状病毒病大流行表明,应对全球危机需要的不仅仅是武力。此种应对需要创新、反应灵敏、信任以及信息和专业知识的共享。我们防止战争和提供生存援助的努力也必须遵循这些原则。

第二,基于规则的体系受到侵蚀,正在危及全球稳定。在单边主义、保护主义和无视国际准则做法抬头之际,国际法在维护和平与安全方面的作用怎么强调都不为过。我们必须重申,我们集体致力于遵守《宪章》的原则,维护国际法。公平、一致地适用国际法对于维护全球治理体系的公信力和确保和平共处至关重要。安全理事会必须在维护国际法方面以身作则。安理会决议必须得到有效和一致的执

行, 国际协议和规则必须得到遵守, 不得带有选择性、有失公正或采用双重标准。为了利用国际法进一步加强多边主义, 我们鼓励会员国把国际司法机制作为解决全球共同关切和争端的工具, 换言之, 诉诸司法以解决争端, 这是《联合国宪章》第二条第三项和第三十三条的重要体现。

第三, 21世纪的挑战不只包括传统的安全威胁。非传统安全问题, 包括气候变化、人工智能、网络安全、恐怖主义和粮食不安全, 需要全球以创新方式紧急加以应对。这些危机对发展中国家的影响格外严重, 加剧了它们的脆弱性。为此, 我们必须加强能力建设, 促进信息共享和技术转让, 并加强国际合作, 以确保没有一个国家掉队。

第四, 数字鸿沟仍然是我们实现公平全球治理征途上的一个关键挑战。许多发展中国家缺乏利用技术进步和数字化转型的基础设施和资源。塞拉利昂敦促国际社会支持促进技术能力建设、数字包容性和进入全球供应链公平机会的举措, 以确保所有国家都能充分参与全球经济活动。

加强联合国和安全理事会的作用需要团结, 而不是分裂。我们必须搁置地缘政治竞争, 支持对话、合作和集体解决问题。尽管我们各国的社会经济和政治状况各不相同, 但许多全球问题的规模和跨国性质要求我们采取集体行动。在这种情况下, 多边框架对于防止灾难性后果必不可少。我们现有的工具在很大程度上维持了一个以规则为基础的多边体系, 通过改进这些工具, 我们可以更好地为人类服务。这包括加强各项决议和维和任务, 以便采取更明确、更灵活、更切合实际的行动; 加强与区域实体的协作, 以确保更快、更灵敏地应对危机; 推动全面的和平与发展战略; 以及加强追究侵犯人权行为责任的机制。

最后, 塞拉利昂敦促所有会员国再次承诺遵守《宪章》的核心原则, 努力建立一个反应灵敏, 具有代表性, 对所有国家负责的安全理事会。我们重申, 我国将坚定不移地致力于奉行多边主义, 这是应对全球挑战的最有效框架。塞拉利昂随时准备推动各种实质性改革, 以加强全球治理, 维护国际法治, 促进建立一个公正、和平、繁荣的世界, 以造福所有人。

有失公正

罗德里格斯-伯基特夫人 (圭亚那) (以英语发言): 我感谢你, 主席先生, 王毅外长阁下, 并欢迎你来到安全理事会。我也欢迎各位部长和高级官员参加今天的会议, 并感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长的通报。

圭亚那感谢中国就践行多边主义、改革完善全球治理问题召开这次极具现实意义和非常及时的辩论会。它不仅为我们提供了集体思考的机会, 也许更重要的是, 为我们提供了坦诚讨论如何振兴多边主义和解决全球治理赤字的机会。

历史上曾有过关键时刻, 全世界跨越地缘政治的鸿沟走到一起, 将人类和地球放在首位。如果我们回顾一下这些时刻背后的推动因素, 就会不可避免地发现, 每一次可怕的事件都提醒各国, 多边主义和国际合作是应对全球挑战的最佳机制。最重要的例子是近80年前联合国的成立。在两次世界大战之后, 世界各国领导人携起手来, 以避免后世再遭战祸为目标, 精心勾画出了《联合国宪章》这一蓝

图。《宪章》继续为全球集体行动奠定坚实的基础,而这种行动的基础是这样一种认识,即和平与安全、发展与人权是相互依存的,尊重国际法和正义是实现这些目标所不可或缺的。同样,还需要确保以具体行动体现团结、包容和不让任何人掉队的目标。

近几十年来,多边主义在很大程度上未能将承诺转化为行动。例如,国际社会通过了旨在消除贫困、确保人人享有繁荣的可持续发展目标,以及旨在限制气候变化影响的《巴黎协定》,我们看到了多边主义在发挥作用。然而,由于缺乏政治意愿和资金不足,再加上全球金融体系对最脆弱和最需要帮助的国家不利——这个体系不仅没有代表性,而且不公平、不公正——执行工作受到了阻碍。国际金融架构改革迫在眉睫,再也不能被忽视。对发展的投资就是对和平与安全的投资。

人们普遍认识到,需要改革全球治理结构,使其更具代表性、更加民主、更加负责,并有能力应对新的和正在出现的挑战。安全理事会可以说是全球机构中最没有代表性和最不民主的。安全理事会的改革对于使安理会更加有效仍然至关重要——否则,安理会就有可能变得无足轻重。我们一再看到,目前的结构和决策形式,特别是否决权的使用,是如何挫败安理会大多数成员的意愿和无视大会的意见的。但是,就在我们寻求改革之时,安理会作为肩负维护国际和平与安全重任的最重要机构,当下就必须履行其职责。在世界冲突不断增加,造成成千上万人丧生、巨大痛苦和前所未有的人道主义危机之时,安全理事会成员必须弥合分歧,履行其集体使命。在对类似局势适用相同标准和执行决议方面,必须加强一致性。由于安理会因无所作为而面临越来越多的批评,必须作出更大努力来重建对其的信任,必须真正考虑利用《宪章》中现有的工具来打击不遵守行为。

问责和正义对于实现和平与安全至关重要。安全理事会必须以一个声音倡导尊重国际法,包括国际人道法。虽然所有国家都有义务模范遵守《宪章》,但安理会成员应当以最高的表现和问责标准要求。它们不应该破坏联合国的司法机构,司法机构对于确保尊重法治和促进问责至关重要。

鉴于我们今天面临的各种挑战相互关联,必须采取综合办法。缩小发展鸿沟、消除贫困、增加青年的机会、确保妇女的参与、促进对人权的尊重以及建立民主治理结构,对于实现国际和平与安全都至关重要。安理会不能在真空中行事。它必须考虑到贫困、饥饿、不平等、气候变化和新技术的影响这些相关问题。

最后,2024年9月,我们各国元首和政府首脑迈出了决定性的一步,通过了《未来契约》(大会第79/1号决议),承诺保护今世后代的需要和利益,改革全球治理。我们现在必须共同实施《契约》中概述的行动,同时认识到没有任何国家能够独自克服我们面临的挑战。在强有力的全球治理结构和必要的政治意愿的支持下,全球团结将帮助我们实现一个和平、包容、可持续和繁荣的世界。

拉森女士(丹麦)(以英语发言):丹麦欢迎今天辩论会聚焦这一议题。我也感谢秘书长的有力言辞和行动呼吁。

80年前,国际社会从两次毁灭性世界大战的废墟中走到一起,成立了联合国。使后世免遭战祸这项任务既意义深远又富有远见。这是历史上充满希望的时刻,

是对人类和《联合国宪章》的承诺无限乐观的时刻。今天，这一承诺仍一如既往地重要。丹麦是本组织的创始国之一。我们的信念——我们面临的许多挑战过于巨大、过于全球性，任何国家，无论大小，都无法单独面对——仍然同80年前一样坚定。一个以联合国为核心、以国际法为基础的强有力而公平的体系，仍然是我们应对我们所面临的诸多威胁和挑战的最佳选择——事实上也是唯一选择。

请允许我谈四点。

第一，多边主义行之有效。八十年来，联合国帮助防止了第三次世界大战。我们共同制定了减少贫困和饥饿、保护人权、消除疾病、增加受教育和获得医疗保健的机会、促进性别平等和建设可持续和平的计划。我们努力扩大和维护了国际法，并在发生国际罪行时追究了责任。尽管仍有许多工作要做，但请允许我明确指出：丹麦坚定支持这一体系和我们所取得的一切成就，尽管其可能并不完美。

第二，最近达成的具有里程碑意义的协议，如《未来契约》（大会第79/1号决议）、《2030年可持续发展议程》和《巴黎协定》，体现了多边主义行之有效时所具有的潜力，但潜力必须转化为影响。现在需要的是落实。《契约》为包括安全理事会在内的多边体系提出了一个大胆的愿景。在这张会议桌旁，我们有责任采取行动。我们决不能害怕重新思考我们的工具或适应不断变化的现实。这对联合国和平行动尤其必要。丹麦坚信，联合国和平行动对于解决冲突和保持和平仍然不可或缺。对数百万人来说，蓝盔代表着冲突最黑暗角落的希望。但是，随着冲突性质的演变，我们也必须随之改变我们的对策。为了有效地应对我们这个时代复杂的安全挑战，我们需要采取更加灵活、适应性更强、反应更迅速的方法。这包括在整个和平进程中开展工作，从预防措施和外交到维持和平和冲突后恢复。安全理事会应带头就如何确保做到这一点提出新思路。

第三，如果安全理事会的运作方式停留在过去，我们就无法真正解决多边主义面临的问题。现在已经不是1945年了。世界需要一个更具代表性的安全理事会，它应反映21世纪的全球多样性，纠正非洲大陆在历史上受到的不公正待遇，并确保各地区的发展中国家享有更大的代表性。在推动根本性改革的同时，我们还必须评估安理会的行动及其令人遗憾的不作为。否决权的存在使安理会常常无法采取行动减轻巨大的苦难。否决权绝不应妨碍采取行动防止或制止暴行罪。

第四，所有这些要点乃至我们所有集体行动的基础必须是对国际法和《联合国宪章》的坚定承诺。对丹麦这个小国来说，这是我们的指路明灯。尊重联合国的基本宗旨和原则，包括所有国家的主权平等、领土完整和政治独立，是和平事业不可或缺的条件。它是建立一个强权不等于公理的世界的基础。在我们坚持这些原则时，尊重人权和国际人道法必须是核心。我们必须结束有罪不罚的循环，确保为国际罪行受害者和幸存者追究责任。与此同时，还应努力查明和解决冲突的根源。尽管各国对保护本国人民免遭暴行负有首要责任，但安理会在确保采取及时和果断的国际行动方面可发挥重要作用。

最后，多边主义的基础是共同努力、理解他国语言、文化和关切以及寻求妥协的基本意愿。这就是联合国的主张。这就是我们维护《宪章》承诺的方式。成员们可以指望丹麦坚定致力于实现这一目标。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：主席先生，感谢你召开本次重要会议。也感谢秘书长分享他的宝贵见解。

今年是联合国成立八十周年，我们正站在十字路口——为我们迄今取得的成就感到自豪，但也面临着对我们多边主义共同信念的怀疑。自《联合国宪章》通过以来，会员国始终携手合作作为一个没有战祸的世界、一个以基本人权、法治和可持续发展为基石的世界奠定基础。

然而，今天我们所建立的多边架构正承受着巨大的压力。三年来，乌克兰因一个安全理事会常任理事国公然违反《联合国宪章》发动军事侵略而遭受了破坏性后果。在加沙，尽管安全理事会在过去15个月里努力达成共识，但却难以在实地产生有意义的影响，因为实际停火是由少数几个至关重要的当事方促成的。非洲还遭受多重安全危机，包括在刚果民主共和国、苏丹和萨赫勒地区。这些危机却在联合国维护和平与安全的重要工具——有效的联合国和平行动和联合国制裁——都受到削弱的情况下趁机升级了。所有这些冲突中令人震惊的死亡人数也使人们对联合国在保护平民和减轻人道主义痛苦方面的作用产生了怀疑。在多边主义日益受挫的背景下，请允许我强调三点。

首先，我们应当重振联合国的作用，因为联合国为国际观点的成型提供了持久的外交空间。我们193个处于不同政治和经济发展阶段的国家，观点相似或对立，每天都聚集在这栋大楼里讨论并努力解决当前和未来的问题，这是一件非同寻常的事情。不应被视为理所当然。联合国的这种号召力是多边主义的驱动力，此时此刻弥足珍贵。例如，去年载有56项行动承诺的《未来契约》（大会第79/1号决议）的通过重申了国际社会振兴多边主义的集体决心。

第二，联合国，特别是安全理事会，必须变得更具创造性、更加大胆。虽然在常任理事国意见分歧的问题上可能难以避免僵局，但安全理事会可以在其他领域进行探索，以履行其职责并加强其机构地位。例如，必须对新出现的安全挑战给予应有的关注，然后进行更积极的审议。包括人工智能在内的数字技术的快速发展扩大了全球安全风险，尤其是在被朝鲜等不负责任的行为体利用的情况下。错误信息和虚假信息的扩散进一步为操纵创造了新平台，使冲突中的紧张局势更加复杂。同样，气候变化加剧了对资源的争夺，从而加剧了全球的不稳定。地缘政治分歧决不能阻止我们应对这些紧迫的新挑战。

第三，我们必须捍卫和维护联合国工作的三大支柱，即和平与安全、发展和人权。我们认为，没有正义、人权和民主，就根本无法实现发展和维持和平。同样，没有坚实的发展，政治民主化和人权就无法充分发展——韩国在其国家发展中亲身经历了这一点。为了继续支持人道主义-发展-和平联系的良性循环，我们去年将官方发展援助增加了30%，是2010年的四倍。建设和平委员会具有涵盖所有三大支柱的独特咨询作用，可以在这方面发挥至关重要的作用。作为安全理事会与建设和平委员会之间的非正式协调员，韩国致力于加强这两个机构的协调一致性。

最后，安全理事会10个当选成员力量的增强给了我们鼓舞和希望，让我们相信它们能够在地缘政治分裂安理会时发挥领导作用。本着这一精神，安全理事会的改革应该以这样一种方式进行，即赋予更多当选成员权力，使安理会更好地接

受广大会员国的问责。现在全球挑战比以往任何时候都更需要全球合作。韩国仍然坚定地致力于加强多边主义,我们将继续为此与所有伙伴合作。

阿尔法罗·德阿尔瓦先生(巴拿马) (以西班牙语发言): 巴拿马感谢中华人民共和国今天召集我们参加本次高级别会议,会议呼吁我们思考联合国的创立、其宗旨及其在全球治理中的未来。我们还感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯的重要贡献。我们热烈欢迎中华人民共和国外交部长王毅先生阁下和各位国务部长参加本次公开辩论。

80年前,联合国诞生于一场充满暴力、毁灭性与残酷性的全球冲突的废墟之上,自那时以来,多边主义正经历着最为关键的时刻。导致建立联合国的理由及其确保国际和平与安全的多边主义结构,为小国提供了一定程度的保护,使其免受最强大国家的任意支配。

全球治理存在的理由一直在扭曲,成为一个难以驾驭的体系,而在采纳和实施必要的技术和创新以提供具有必要紧迫性的适当解决方案方面进展缓慢。令人遗憾的是,安全理事会作为负责维护国际和平与安全的唯一多边机构,最终未能实现在第二次世界大战后其为之成立的重要宗旨。结论是,迫切需要对其结构进行彻底改革,这是不可避免的。除此之外,目前的国际金融体系导致不平等现象长期存在,同时强化了限制国家发展,包括我们拉丁美洲兄弟国家经济发展的依赖性结构。

领土完整、主权以及各国人民决定自己命运的权利不是也不能谈判。作为本组织的创始会员国,巴拿马作为本组织的创始会员国,通过杰出的巴拿马法学家里卡多·阿尔法罗的贡献,将“人权”一词纳入《联合国宪章》,为起草《世界人权宣言》作出了贡献,我们对联合国目前面临的不断变化和具有挑战性的局势感到关切,这些局势正在削弱多边主义。但巴拿马也希望,这些威胁将促使我们要求找到更密切的沟通渠道,避免错误信息、威胁和意识形态两极分化。因此,我们支持秘书长在《未来契约》(大会第79/1号决议)中提出的务实愿景。我们的理解是,为了使这一多边和包容各方的承诺产生持久的影响,决不能允许使用排他性语言或双重标准,因为这会进一步损害《宪章》和《世界人权宣言》的完整性,而这些是尊重国际法和有效多边制度的重要支柱。巴拿马将始终捍卫陷入冲突局势的所有相关部门的包容性参与,以期通过妇女和青年作为和平与发展推动力量的平等和越来越多的参与,造福平民。

巴拿马作为一个小国,自作为一个独立共和国成立以来,收获了多边主义的成果。这一点的具体证明是,几代人进行斗争,通过外交努力结束了分裂我们的殖民飞地,并收回了我们的运河,这条水道对于不间断和中立地维持国际贸易和全球航行自由至关重要。1973年,安理会在巴拿马城举行会议,正是在安理会这里,巴拿马的事业走向国际,从那时起,促使各方谈判达成旨在结束外国在我国领土上的存在,并保证世界支持我国充分主权和领土完整的条约。在收回运河25年之后,这一里程碑使巴拿马人能够从当之无愧的经济增长中受益,成为本地区和世界的榜样。

当时的历史现实不再反映今天的需要, 因此安全理事会的改革势在必行。由于安理会地域代表性不足, 导致阻碍达成共识和滥用否决权, 粉碎了数百万深陷悲剧、饥荒和人道主义危机的人民的希望, 使他们无法获得全面解决方案。现在是时候了: 应当把多边主义从不信任的废墟中拯救出来, 重振在安理会和为从各个角度处理治理问题而设立的所有论坛中作出的决定, 并恢复多边主义为小国提供的保护, 这些小国因其脆弱性而团结在一起, 免受其他国家地缘政治利益的凌驾。多边主义并不是众多选择中的一个, 而是国际稳定和福祉的基础。

巴拿马同在座许多国家一样, 可以提出解决办法。然而, 如果我们不相信自己, 不准备利用我们现有的工具来执行我们每年通过的几十项决议的任务授权, 这些解决办法就无法化作任何具体成果。秘书长只能在会员国允许的自由范围内行事, 这就是为什么维护与可持续发展和人权相关的国际和平与安全取决于我们各国人民的合法政治意愿。

我们正面临着一场代表权危机, 政治权力集中在少数人手中, 使其余人感到被边缘化。世界已经改变。我们不仅有责任迎头赶上, 而且有责任预见和应对这一事实以及未来的挑战, 包括人工智能的兴起、网络安全的挑战和两极分化的虚假信息, 以及我们必须共同面对的许多其他挑战。

本次辩论会恰逢其时, 应当引导我们进行自我检查、反思和采取行动, 以便认真解决多边体系和全球治理在80年来执行不力之后所面临的问题, 从而防止它们陷入困境, 并确保它们日益壮大和繁荣。

塞克利斯先生 (希腊) (以英语发言): 主席先生, 首先请允许我感谢中国和王毅外长选择这一非常重要的议题并召开今天的及时辩论会。我也感谢秘书长作了非常令人感兴趣的通报。

2025年是联合国历史上的一个里程碑。在我们准备庆祝联合国成立八十周年之际, 越来越难以看到能够记得一个没有联合国的世界、一个由两次世界大战的恐怖所塑造的世界的人。因此, 为了子孙后代, 我们必须强调本组织在促进国际和平与安全、可持续发展和保护人权方面取得的成就, 以防止人们忘记联合国成立前世界遭受的破坏。这也是一个评估多边主义和全球治理现状的好时机。

没有人能否认, 从战争和不断增加的军费开支到饥饿、贫困和不平等的发展, 我们的世界正面临着新的、复杂的全球挑战, 其规模在1945年是不可想象的。中东的长期危机、俄罗斯对乌克兰的入侵以及苏丹、萨赫勒、也门、刚果民主共和国、海地和其他地方的严重政治和人道主义危机, 只是对全球稳定和《联合国宪章》的严重威胁的几个例子。我们认为, 迫切需要从根本上改革和改进以联合国为核心的多边体系。

2024年9月, 在未来峰会上, 世界各国领导人通过了《未来契约》(大会第79/1号决议) 及其附件、《全球数字契约》和《子孙后代问题宣言》, 重申了他们对有效多边主义的承诺。

我国总理指出, 《未来契约》作为全球共识的一个点, 只是迈出了第一步。但这是必要的第一步。这是一项采取行动的政治宣言, 而政治意愿是国家一级和全

球一级集体行动的必要驱动力。希腊呼吁迅速实施《契约》中概述的相关行动，特别是变革全球治理和重振多边体系的行动，以使我们能够应对当今和未来的挑战并抓住机遇。在这方面，我们还需要改革国际和平与安全架构的核心支柱，即安全理事会。我们支持任何公平的改革模式，应能加强整个联合国，并使安理会变革为一个更民主、更高效、更有代表性、更能问责且适应21世纪现实的机构。我们坚信，通过增加安理会常任和非常任理事国席位，我们能够实现这些目标。我们还呼吁加强安理会与大会之间的关系，以便更好地维护国际和平与安全。

在《未来契约》的紧张谈判期间以及其后，希腊坚持认为，必须回到《联合国宪章》的基本原则，如和平解决争端，尊重国际法和《宪章》的规则和原则。它们构成希腊对安理会工作的参与的核心要素，也是所有国家和平与繁荣的必要基础。与此同时，我们必须在一个日益专制、危险和充满争议的世界中捍卫基本权利和自由、民主和法治，在这个世界中，人的尊严日益受到挑战，大规模战争更为普遍。我还要特别强调，《契约》的重大成就之一是自2010年以来首次对核裁军做出全球承诺。我们强调，必须以此为基础，维护以《不扩散核武器条约》为基石的强化的国际不扩散和裁军架构。

希腊认识到，需要缩小发展差距，特别是在数字领域。没有发展和增长，就无法实现和平与安全。除其他措施外，希腊正在通过能力建设、转让专门技能和专门知识来集中发展努力和分配援助，目的是帮助减少全世界的贫困和不平等，巩固和平与安全，解决移民潮的根源问题。我们还认为，人工智能为实现可持续发展目标提供巨大机遇，我们积极参与联合国和其他论坛上关于人工智能全球治理的讨论。我们弥合数字鸿沟的共同努力应侧重于实施《全球数字契约》，这是第一个全面的全球数字合作框架，绘制了全球人工智能治理路线图。

我们还对应对气候变化影响方面缺乏实质性进展深感关切。在这关键十年，我们申明，必须在现有最佳科学基础上加快行动，而且我们欢迎《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届和第二十九届会议通过的相关决定。我们还认识到，必须为发展中国家，特别是特别易受气候变化不利影响的发展中国家提供支助和气候融资。

最后，我要强调，即将举行的联合国八十周年庆祝活动将是集体反思本组织成就的时刻，也是重申我们对其核心价值观和原则的共同信念的时刻，也是开始改革全球治理和多边体系的时候。让我们大家为此共同努力。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们欢迎中华人民共和国外交部长和其他部长及高级代表参加今天的公开辩论会。我们认为主席国中国提出的主题极具现实意义。它给我们提供了一个很好的机会，从地缘政治角度来思考现代国际世界秩序当前所陷深重危机的根源问题。我们认为今天的会议是安理会2024年7月辩论会的某种延续，当时俄罗斯担任主席国，那次辩论会审议了“开展多边合作，建立更加公正、民主和可持续的世界秩序”的问题（见S/PV.9686）。

80年前，1945年2月4日，雅尔塔会议开幕。这一具有划时代意义的会议确定了以联合国为中心的战后世界秩序的轮廓。在国际法律层面，《联合国宪章》首次认定，所有国家一律平等，使世界摆脱了某些国家称霸合法化的局面。这一具有里

程碑意义的决定的结果之一是开启了非殖民化进程,给许多被奴役的民族带来了自由。此外,尽管政客和学者至今仍在争论联合国的长处和短处,但总的来说,它完成了防止再次爆发世界大战的首要任务。

然而,世界从未像现在这样濒临这一危险临界点。它正处于核大国之间发生直接军事对抗的边缘。西方按照其“基于规则的秩序”行事,绕过联合国,就大多数国家都关心的重要事项决定达成协议,然后再把这些协议说成是普遍解决方案,强加于他国,从而蓄意破坏联合国的权威和国际法在国际关系中的首要地位。采用单方面强制性措施的做法已非常普遍,每当在全球政治中主张强硬手段派无法在安全理事会推行其想要的解决办法时,就会使用这种措施。伊朗局势就是例证。在第2231(2015)号决议规定的几项限制于2024年10月到期后,欧洲国家拒绝采取实际措施来取消对伊限制,而是在国家层面无限期延长这些限制。我应指出的是,安全理事会是唯一有权实施制裁的机构,任何其他措施都是非法的。尽管如此,安理会的制裁并非永不可变。同维护国际和平与安全的任何其他工具一样,安理会必须积极努力更新这些制裁,使其适应新局势,并确保其有效执行。在这方面,显然目前对朝鲜民主主义人民共和国的限制无助于朝鲜半岛局势正常化,早就该认真审查这些限制了。

蔑视《联合国宪章》、对安全理事会在最紧迫国际问题上的决定摆出不负责任的态度已成为西方的标志。许多西方政客和外交官几乎不加掩饰地承认其首都认为安理会的决议毫无意义,决议往往得不到执行或干脆被视为没有约束力——这种情况经常发生,令人吃惊。这种行为的背后是维持一种新殖民主义剥削制度的执念,这一制度能让它的统治精英和金融工业资本靠掠夺发展中国家攫取利润。俄罗斯一直努力在联合国推动反殖民主义和反新殖民主义议程,包括通过大会于2024年12月通过的一项专题决议(第79/115号决议)。

在努力解决乌克兰危机方面,谁真正倡导建立更公正、自由和平等的世界,谁又沉迷于过去并不惜任何代价要实现自己地缘政治意图,两者间区别越来越分明。任何声称充当调解人提出和平倡议的国家都必须首先清楚了解冲突爆发的起因。其根源在于无视俄罗斯的合法安全利益,企图从战略上挫败俄罗斯,以及违宪政变上台的基辅政权不尊重乌克兰居民的权利、不履行任何正常政府对其所有公民承担的义务。

在实现特别军事行动目标的同时,俄罗斯一直主张在欧亚建立一个不可分割、平等的安全体系,使所有国家都能对本国安全充满信心,而不会试图为了维护本国安全而损害他国利益。俄罗斯总统就此事提出了一项倡议,它符合位于我们这片共同大陆的许多国家的想法和建议。毫无疑问,全面的多边主义方针立足于《宪章》的宗旨和原则。随着多边世界秩序的建立,权力中心向全球南方转移,这越来越需要全球治理机构的加以适应,以反映当今现实,首先需要联合国和安全理事会的改革。我们主张增加非洲、亚洲和拉丁美洲国家在安全理事会的代表性。作为殖民大国继承者的西方国家在安理会中的不合理支配应该成为历史。

全球经济也在经历结构性转变。“金砖+”国家占全球国内生产总值的份额超过37%,超过了占比不到30%的七国集团。全球金融架构的改革需要反映这些进

程。这里最重要的是立即改革布雷顿森林机构和世界贸易组织，它们的工作应该反映非西方经济增长中心的真正分量。

我们在这个领域看到了什么？我们只看到经济合作与发展组织国家试图阻碍有意义的改革，并顽固坚持现有制度，这使得金融工具被用作大规模毁灭性武器，进一步分裂全球经济。殖民主义做法仍在继续，它将意识形态设计、政治解决方案以及社会和经济模式强加于人，旨在掠夺主权国家。自1960年通过《给予殖民地国家和人民独立宣言》以来，据估计，发达国家从全球南方吸走了高达62万亿美元的资源。此外，对非洲、亚洲和拉丁美洲国家实施单方面强制性措施的空前运动已经展开。西方国家公然窃取主权资产和外汇储备，正在对全球金融体系造成沉重打击。与此同时，对获取技术的限制也开始实施。这种限制与真正的多边主义背道而驰，加剧了不平等，埋下了一颗缓慢滴答作响的定时炸弹，阻碍了实现可持续发展目标的前景。

我们正在看到，人们对基于西方储备货币的金融体系越来越不信任，资金明显从西方国家和各大银行的证券和债券中流出。这促进了巩固区域纽带，形成有效、安全的多边对外经济机制，取代西方一直在控制和利用的、旨在推进狭隘利益的机制。这包括扩大以本国货币进行的交易，建立独立的支付系统，以及建立产业-市场链，从而绕过因政治限制措施而被封锁或破坏的渠道。

我们认为，区域间和区域组织及其伙伴关系有潜力成为管理多极世界秩序的关键。这正是弗拉基米尔·普京总统的大欧亚伙伴关系倡议蓝图中提出的方法，这是我们欧亚大陆共同、不可分割的安全倡议的经济基础。毫无疑问，“金砖+”国家、上海合作组织、独立国家联合体、欧亚经济联盟、东南亚国家联盟和其他联盟在这方面可以发挥重要作用。

国际和区域合作的一个突出例子是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的工作，该机构几十年来一直在向巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人提供人道主义援助、教育、医疗保健和社会服务。近东救济工程处基本上一直在做占领国西耶路撒冷有义务做的一切事情，但这个占领国一直在对近东救济工程处实施空前的迫害。

工程处不间断的积极运作是加沙地带和西岸数百万人生存的关键。如今，近东救济工程处是加沙人仅存的生命线，除了它之外，别无选择，也从来没有过选择。我们有责任保护近东救济工程处的任务授权，以便它能够继续开展独特的工作，帮助巴勒斯坦被占领土和阿拉伯邻国的巴勒斯坦人。在这方面，我们支持秘书长和近东救济工程处主任专员呼吁以色列遵守其国际法律义务，并废除禁止近东救济工程处活动的以色列议会立法。

显然，加强多边主义在很大程度上是由人类面临的多重全球挑战驱动的。这些挑战各式各样，从健康危机到数字技术无节制地渗透到我们的生活，从气候变化到所谓的“人口结构转型”，正如一些专家认为的那样，这对越来越多国家来说基本上意味着人口自杀。联合国旨在发挥核心协调作用，在所有利益攸关方的参与下制定适当的解决方案，非政治化的国际科学合作应为通过这种决定提供令人

信服的长期基础。具体到实现可持续发展目标，人们对即将于7月在西班牙举行的第四次发展筹资问题国际会议寄予厚望。

在各个优先事项中，我们特别要指出数字鸿沟问题。我们主张建立国际对话，加强专门国际组织的活动，以减少数字不平等，并向发展中国家提供援助，充实国家立法和数字经济的高科技基础设施。

关于上述问题的讨论需要避免陷入徒劳的争论；否则，将无法取得切实的成果。有必要恢复外交专业精神、对话文化以及倾听和听取他人意见的能力，并保留危机沟通渠道。这是有基础的——这就是本组织的《宪章》。如果各方无一例外都尊重它的精神和文字，而不是为了推进地缘政治利益而有选择地解读，联合国就将能够解决目前的分歧，并在它面临的大多数问题上找到共同立场。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：主席先生，我感谢你组织本次会议。

在全球治理受到危机扩散挑战的时候，我们绝不能屈服于单边主义的诱惑。这将导致各方相互之间的普遍对抗，对所有国家都不利，甚至对那些自认为最强大的国家也不利。法国重申支持多边主义、尊重国际法以及合作和团结的价值观。

去年9月，我们协商一致通过了《未来契约》（大会第79/1号决议），以重振多边主义，加快落实《2030年可持续发展议程》。在我们准备庆祝联合国成立八十周年之际，该文件重申，需要集体应对今天和明天的挑战。本着这一精神，法国组织了新全球融资契约峰会，并在2月初组织了人工智能行动峰会。我们需要重新思考我们的治理体系，以使其更加有效、更具代表性和更加公平。

我们还必须在气候变化和生物多样性方面走得更远。这种方法继续取得成果，2023年《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》的通过就是证明。十年前，195个国家齐聚巴黎，决定果断加强应对气候变化，目标是将平均气温上升幅度限制在1.5摄氏度以内。我们必须重新备战，将《巴黎协议》转化为行动。

正因为法国对联合国有信心，所以我们正在倡导一项雄心勃勃的改革。关于安全理事会，我们的立场很明确：需要扩大两类成员，以维护安理会的正当性并使其更具代表性。非洲没有国家担任常任理事国是不正常的。这必须改变。过去20年来，法国一直捍卫由两个非洲国家担任常任理事国的四国集团方案。我在此重申，他们要求否决权是正当的。

安全理事会必须能够采取行动并履行其维护国际和平与安全的作用。国际社会寄予厚望。我们必须为巴勒斯坦、乌克兰、苏丹和世界上许多其他地区做更多的事情。法国认为，否决权不是一种自由裁量权，而是一种特殊责任。

考虑到这一点，法国自2015年以来一直与墨西哥共同倡议，在发生大规模暴行罪——即大规模种族灭绝罪、危害人类罪和战争罪——时暂停使用否决权。该倡议已获得106个国家的支持。我们也通过《未来契约》（大会第79/1号决议），承诺在此问题上加强努力。让我们不要辜负这方面的期望。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：我感谢王毅外长阁下和秘书长对今天的讨论所做的贡献。

联合王国仍然坚守对于联合国的承诺。但联合国成立80年来,卷入冲突的国家比以往任何时候都多,我们未能实现其创始使命——免后代于战祸。尽管健康和教育方面取得了进展,但重大的全球挑战依然存在:气候危机正在加剧,可持续发展目标偏离了轨道。

为什么会这样?这不仅仅是因为经常提到的流动性危机。80年来,联合国会员国从51个增加到193个,但联合国及其机构并不能充分代表所有会员国。我们现在生活在一个多极世界,而不是两极或单极世界,世界上的挑战——气候、大流行病、网络安全——更多具有跨国性质,而不局限于某个国家。

正如秘书长和许多发言者今天重申的那样,《未来契约》(大会第79/1号决议)表明了重振多边体系的明确愿望和承诺,包括通过改革联合国和国际金融体系。我们需要共同加倍努力,寻找新的方法来应对新出现的挑战。

2025年是本组织成立80周年,也是召开重要峰会的一年,它是这条道路上迈出的第一步。下个月我们将召开妇女地位委员会和北京+30会议;6月,我们将召开联合国支持落实可持续发展目标14,即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议;7月,我们将召开第四届发展筹资国际会议。今年晚些时候,我们将在巴西举行第二次社会发展问题世界首脑会议和联合国气候变化框架公约第三十次缔约方会议。这些峰会都旨在处理我们共同关心的问题。它们的成功对于联合国作为我们多边家园的进步和声誉至关重要。

其次,我们需要更有效地利用联合国来实现国际和平与安全。这种进步必须与维护人权齐头并进。正如同事们在本次辩论会上提到的那样,这首先要从捍卫《联合国宪章》开始。今天,没有哪个地方比乌克兰更能体现这一点,乌克兰的主权和领土完整因为俄罗斯侵略而受到威胁。

我们必须努力确保包括斡旋在内的联合国所有工具都用于实现和推进和平。例如,拉马姆拉个人特使拥有一个使苏丹交战方走到一起的重要平台。我们鼓励重振调解工作的势头,再次突出预防工作,以便在危机发生之前就减少危机。今年的建设和平架构审查是这方面的一个重要机遇。

我们还需要更新我们的维和做法,确保特派团胜任使命并保护联合国维和人员,无论他们在哪里服务。对他们的攻击是不可接受的。今天,我们特别向为保护刚果民主共和国平民而牺牲的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团维和人员表示敬意。

最后,面对从苏丹到缅甸等日益严重的全球危机,我们需要支持本组织各机构的发展和人道主义计划。在加沙,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处与世界粮食计划署和儿基会一起提供了所有粮食援助的50%以上。我们赞扬人道主义事务协调厅为帮助有需要者所做的不懈努力。人道主义准入和保护援助人员对于顺利提供援助不可或缺。

总之,安理会常常被认为是一个低效的地缘政治舞台。需要对其成员结构进行改革——联合王国也对此表示支持——但安理会拥有履行其和平与安全职责的工具。我们现在需要加强我们的集体意愿,更有效地利用这些工具,而且正如秘

书长所说, 在我们成立八十周年之际, 努力建设我们知道是可以实现的更加和平、公正和繁荣的世界。

谢伊女士 (美利坚合众国) (以英语发言): 主席先生, 我感谢你组织本次会议, 审议联合国在进入八十周年之际其宗旨和原则的践行情况。

美国在第二次世界大战后帮助成立了联合国, 目的是防止未来的全球冲突以及促进国际和平与安全, 但联合国各机构总体上已经偏离了其核心使命。我们需要仔细审视本组织的不足之处。

例如, 联合国内部长期存在根深蒂固的反以色列偏见, 自2023年10月7日哈马斯对以色列的残酷袭击以来, 这种偏见愈演愈烈。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处就体现了这种情绪, 其工作人员被发现参与了10月7日的恐怖袭击。最近甚至有报道称其学校和设施一直被哈马斯使用。

联合国人权理事会允许侵犯人权者利用本组织来保护自己免受审查。至于安全理事会, 它肩负着维护国际和平与安全的责任, 但需要安理会关注的关键问题却不断被搁置。

在巴沙尔·阿萨德离开叙利亚之前, 俄罗斯利用安全理事会阻挠任何追究阿萨德政权危害人类罪的行动。俄罗斯对乌克兰发动的战争是第二次世界大战后联合国成立以来欧洲最血腥的战争。这场战争必须结束。

中国在国际组织中一贯利用其发展中国家地位另搞一套。联合国不应该支持任何一个国家的倡议。

当今世界两个最大的不稳定因素在安全理事会拥有否决权。这就是我们所面对的情况。正如我在发言开头所提到的那样, 80年来美国一直支持联合国。我们将继续大力倡导在国外实现和平, 在国内实现安全与稳定。美国目前正在审查其对联合国的支持。我们将考虑本组织的行动是否符合美国的利益, 是否可以对其进行改革。美国不会支持人权理事会等联合国机构。我们将审查教科文组织等机构, 因为教科文组织内部历来存在反犹太主义或反以色列情绪。我们看到有人为政治目的滥用国际结构, 包括利用国际法院的咨询意见来推行国家议程。南非曾利用国际法院指控以色列犯有种族灭绝罪。遗憾的是, 种族灭绝一词已遭到滥用, 成为国际诽谤。

当我们审视可用于促进经济和社会发展的工具时, 我们需要利用人工智能的力量, 人工智能将在经济创新、国家安全、医疗保健和言论自由方面带来无数革命性的应用。美国欢迎与联合国会员国建立促进创造人工智能技术的伙伴关系。但我们必须谨防用不必要的法规扼杀人工智能的发展。我们还必须警惕企图使用人工智能算法重写历史、监视用户或审查言论的行为。

请允许我就制裁或所谓的非法单方面强制性措施讲几句。美国重申, 其自主制裁方案符合国际法。除了遵守和尊重联合国的制裁措施外, 美国及其许多伙伴还会合法地利用国内权力, 以有针对性的方式认真监管我们的国内金融体系, 以应对对国际和平与安全的威胁。在这样做的过程中, 我们会不遗余力地避免人道主义影响或对向有需要的人提供挽救生命的食品和药品的工作造成影响。

最后, 美国支持联合国重拾其促进全世界和平与安全的创始使命。正如特朗普总统所说, 我们将在今后几个月里认真审视联合国为实现这一目标需进行的改革。

日博加尔先生 (斯洛文尼亚) (以英语发言): 我们对中国在组织今天的辩论会方面发挥的领导作用感到鼓舞, 我们感谢秘书长早些时候所作的通报。

我们即将纪念第二次世界大战结束80周年。那场冲突造成的破坏和苦难促使世界各国领导人团结起来, 本着使后世免遭战祸的崇高动机成立了联合国。

联合国以及我们对和平未来的希望如同凤凰涅槃般从战争的灰烬中诞生, 正如佩尔·克罗格在《和平壁画》中精美地描绘的那样, 而这幅壁画就悬挂在我们安理厅的上方。然而, 似乎随着时间的推移, 将我们与本组织存在的理由捆绑在一起的绳索已经松动, 似乎我们再也无法想象和平。冲突正处于历史最高水平。《联合国宪章》、国际法、国际人道法和安理会各项决议都受到破坏, 遭到公然违反或无视, 并且没有任何追责。

自从我们一年前进入安全理事会以来, 我们一直在问自己, 我们如何能够重振旧金山精神。与圭亚那一样, 我们在问自己如何在我们之间以及在安理会中重建信任; 与塞拉利昂一样, 我们想知道如何扭转以国际法为基础并围绕本组织建立的国际秩序受到的侵蚀。这些问题促使我们在2024年9月担任安全理事会主席期间组织了关于发挥领导作用促进和平的公开辩论会 (见S/PV.9732)。我们共同通过了一项主席声明 (S/PRST/2024/5), 并再次承诺履行我们的职责和发挥我们的作用。当天和今天的发言者人数之多, 证明了我们对联合国的持续信念。我现在想就斯洛文尼亚如何看待前进方向谈三点看法。这三点看法侧重于我们的共同点、应对新的非传统安全威胁以及保护过去80年的成就。

首先, 在联合国领导下联合起来的国际社会继续怀抱着崇高的愿望。我们承诺建设一个没有恐惧、没有匮乏的世界。我们作出这一承诺, 是为了让所有人的需求、权利和尊严得到保护和促进。这些目标继续将我们团结在一起。去年, 我们通过了《未来契约》 (大会第79/1号决议), 以建设一个安全、和平、公正、平等、包容、可持续和繁荣的世界, 一个保障全人类福祉、安全、尊严、团结和地球健康的世界。主席先生, 我们同意你和许多其他同事的看法, 即认为《契约》是实现我们共同愿望的良好和足够广泛的基础。

第二, 在联合国领导下联合起来的国际社会应当承认我们今天正在经历深刻的全球变革, 这种变革在现有关切的基础上又增加了新的、非传统的关切。气候变化和环境威胁会助长冲突。与水有关的风险是对社会复原力的挑战。对关键基础设施、医院和政府机构的网络攻击可能使世界陷入停滞。对核电站安全和保护的漠视可能会妨碍子孙后代的生活。恐怖主义继续威胁着我们所有公民的安全和福祉。这些新的安全问题不会止步于我们的边界。它们不分地区。它们代表着我们共同的关切, 我们共同的威胁。安理会应加紧努力解决这些问题。因此, 让我们致力于应对这些挑战, 让我们并肩作战。联合国大家庭是我们的力量所在。

第三, 也是最后一点, 在联合国领导下联合起来的国际社会应该为其过去的成就感到自豪。联合国及其法律框架的一个主要贡献是, 它使规则的力量取代了

强权的统治。即使它并不总是在所有情况下都能适当发挥作用,但它为绝大多数会员国提供了一个保护罩,使其免受“强权即公理”这一观念的影响——正如我的丹麦同事所说。

违反《联合国宪章》、国际法和国际人道法,削弱对人道主义组织及其工作人员工作的尊重,无视对武装冲突中平民、特别是妇女和儿童的保护,却不追究任何责任,有可能使我们的世界陷入无序和混乱。达格·哈马舍尔德秘书长曾经指出,需要联合国保护的不是大国,而是所有其他国家。以现任秘书长的话作为结语,我们这些在联合国会员国中占绝大多数的其他国家,应当采取相应行动,保护基于规则和《宪章》、已有八十年历史的国际体系,并通过凝聚共识,推动和平。

主席: 我现在请多民族玻利维亚国外交部长塞琳达·索萨·隆达夫人阁下发言。

索萨·隆达女士(玻利维亚)(以西班牙语发言): 多民族玻利维亚国欢迎中国担任安全理事会主席,并祝愿其取得圆满成功。值此庆祝我国独立二百周年之际,我谨转达我国总统路易斯·阿尔韦托·阿尔塞·卡塔科拉和玻利维亚人民的问候。二百周年纪念日这一天将标志着多民族玻利维亚国在继续为我国人民争取更多公平与正义的同时进入了一个新的阶段。

今天的会议是在全球多层面危机日益加深的背景下召开的。今天,中华人民共和国的任务是在艰难的全球形势下迎难而上。这种形势包含以下因素。首先,气候危机正在恶化,一些国家因海平面上升而面临消失的真切危险,全球变暖加剧了粮食不安全。其次,我们看到了旨在维护霸权和控制我们自然资源的新殖民主义做法和军事占领的后果。第三,大范围贸易战风险很大,在各个领域都可能产生极其严重的后果。第四,我们听到有人威胁要强化对巴勒斯坦人民正在进行的灭绝种族行为。第五,经济封锁和单边强制措施被用作武器,对主权国家实施支配。

面对和平和地球生存面临的此类威胁,最重要的挑战是对联合国、特别是安全理事会的结构进行彻底和紧急的改变。恢复对国际法和人权的尊重以及建立具有包容性和代表性的全球治理至关重要。美国利用否决权奖励以色列在巴勒斯坦的灭绝种族行为,使其不受惩罚,这违背了兄弟的巴勒斯坦人民的集体意愿,表明安理会不代表世界大多数人民的利益。我们正在为迈向多极化和有效多边主义而斗争。

从政治角度看,国际关系要深化,由五个国家决定全人类的命运,而南方国家只能靠边站的做法,就既不正确,也不可接受。必须取消否决权。违反人权和国际法的国家必须被中止安全理事会成员资格。安理会扩容应针对地理和气候等变量并考虑到全球挑战。我们都必须互相倾听并享有代表权。在通往多极世界的道路上,“金砖+”国家集团已成为经济和金融秩序中的真正替代者。玻利维亚致力于加强金砖国家新开发银行,以便为我国增长筹措资金,而不受传统金融机构的束缚。

各国都必须切实维护人权,而且不得有选择性。现在是安理会要求以色列停止灭绝种族行动和强迫巴勒斯坦男女离开其领土的时候了。我们希望本次辩论会

能够带来真正的转变,而不是新一轮的干预,因为生命和地球正处于危险之中,刻不容缓。

最后,我谨重申玻利维亚的立场,那就是使世界变为和平之地。我们的兄弟和大会第七十八届会议主席也表达了这一点(见A/78/PV.5)。

主席: 现在请匈牙利外交与对外经济部长彼得·西雅尔多先生阁下发言。

西雅尔多先生(匈牙利)(以英语发言): 过去几周,我们生活在全新的全球政治现实中。美国总统选举结果基本上改变了一切。整个西方世界有了一位新领导人,他正在执行的政治战略体现了爱国精神,将主权置于核心,把国家利益放在第一位,以常识为基础,反对“觉醒”思潮,发起了反对国际自由主义主流思想所实施的全球独裁、争取自由的战斗。过去15年来,我们匈牙利人一直在这样做,执行保守、基督教、爱国、支持和平和反对移民的政治战略,为此我们受到了“觉醒”思潮和国际自由主义主流思想的代表的猛烈和持续的攻击。

我在这里要告诉大家,“觉醒”思潮和国际自由主义主流思想毒害了国际政治和国际关系,过去几年是一个危险和冲突的时代。巨额资金——数百亿美元——被投入到勒索和侮辱世界各地爱国政府以及干涉国内政治进程和选举的活动。国际政治完全缺乏相互尊重。我们遭到了羞辱,对我们进行了说教和讹诈,我们匈牙利人深受这一切之害。因此,我们欢迎最近的变化。我们特别高兴的是,这种干涉他国内政的政治策略的资金渠道被切断,使回归相互尊重这个国际政治的基础成为可能。

我们匈牙利人一直生活在乌克兰战争的周围和阴影之中,这给我们带来了许多挑战,也给我们的国家带来了许多伤害和损失。我们想指出的是,国际自由主义主流思想通过污蔑和攻击每一个支持和平的人,助长了冲突。我们记得遭受的污名,记得间谍、宣传分子和他们的形形色色的朋友。因此,我们应该特别感谢在困难情况下仍然使和平阵营得以维持的国家,特别感谢中国在大会本届会议之初成立和平之友小组。

美国总统选举也在这方面带来了巨大变化。选出了一位支持和平的总统。因此,我们对和平解决乌克兰战争的希望比以往任何时候都更大。我们欢迎美国和俄罗斯联邦今天开始最高级别的直接会晤。这是我们三年来的一贯立场——保持沟通渠道畅通、寻求外交解决方案、与俄罗斯联邦保持关系。为此,我们在国际政治舞台上饱受攻击。我们说过,战场上无法解决问题,只有死人、伤亡和破坏。唯一的解决办法只能在谈判桌上找到,现在发生的情况表明我们是对的。安理会成员可能会说匈牙利方面过去不对,但正如最近的事态发展所表明的那样,匈牙利方面今后肯定是对的。

我认为,联合国应适应这一新的全球政治现实。如果做不到这一点,它将失去其意义。我们必须坦诚地面对自己。在国际自由化主流独断全球的这个期间,联合国没有充当促进和平的平台。因此,领导者应走出自己的舒适区,走出象牙塔,提出创新的改革建议和消除重叠无用职能以及降本增效的方法。我们匈牙利作为联合国组织许多分支机构的所在地——例如,作为本组织第二大反恐部门的东道

国——愿意承担应尽的责任。因此，如果决定分散处理或者外包纽约的活动，我们很乐意匈牙利成为更多机构的东道国。

请允许我对中华人民共和国在过去几年努力维系和平阵营表示赞赏。现在，我们希望该阵营的活动将取得成果。我们祝美国与俄罗斯联邦的直接谈判一切顺利。我们希望今天的会谈取得了成功，我们还希望在不久的将来成功举行一次首脑会晤。美俄关系良好对世界来说也是好消息。我们随时准备迎接全球现实的新时代，在让世界变得更美好的问题上，我们愿意承担应尽的责任。

主席：我现在请乌干达外交部长杰杰·奥东戈·阿巴巴卡尔将军阁下发言。

阿巴巴卡尔先生（乌干达）（以英语发言）：主席先生，乌干达非常荣幸地应邀同你一起参加本次关于多边主义和全球治理的辩论。还请允许我借此机会感谢秘书长所作通报和前面所有发言者对本次辩论会所作富于启发性的发言。

首先，请允许我分享几句引语。法国前外交部长于贝尔·韦德里纳先生曾经说过：“无论是政治上的单极世界、还是文化上的同质化世界或者单一超级大国的单边主义，都是我们所不能接受的。”

前联合国秘书长科菲·安南曾经说过：

“有些美国人有一种倾向，认为联合国是一种零点菜单式的多边主义，挑拣适合自己的内容，不适合就退出。”

美国前国务卿约翰·克里曾经说过：

“我认为，值此庆祝联合国成立 70 周年之际，这是再次激发我们的努力，使多边主义再次发挥作用的一个良好契机。我很自豪地说，在伊朗协议中，我们认为我们确实证明了多边主义是可行的。”

今天，世界处于流动的状态，在气候变化、威胁世界和平与安全的地缘政治紧张、大流行病等问题上面临无数挑战。然而，人们显然对老旧机构以及应对这些挑战的机制失去了信任。值此纪念联合国成立80周年之际，世人反思可用于解决这些挑战的各种选择是恰如其分的。比如，我们还能在多大程度上依赖多边主义？因此，我必须感谢安理会主席选择和阐明该议题，以提请我们的关注。

多边主义通常被理解为多国间的合作以应对共同挑战，它一直是全球治理的基石，特别是自二十世纪中叶以来。多边主义植根于集体行动和分担责任的原则，随着时间的推移发生了重大演变，既取得过胜利，也经受了考验。第二次世界大战后，多边主义的地位更加凸显，于1945年成立了作为多边主义旗舰机构的联合国。《联合国宪章》为国际合作奠定了基础，强调主权平等、和平解决争端、反对使用武力等原则。几十年来，多边主义经历子横向——例如，联合国会员国从51个增加到193个——和纵向扩展，纳入了非政府组织和私营组织等非国家行为体。

冷战后的时期，多边努力激增，应对共同挑战的全球治理框架兴起，例如，为应对贸易挑战，成立了世界贸易组织；为应对气候变化挑战，签署了《巴黎协定》；为应对公共卫生挑战，成立了世界卫生组织。尽管如此，我们必须始终铭记，

多边主义始终是一项仍在进行之中的工作，寻求普世愿望与强权政治现实之间达成平衡。

尽管成就明显，多边主义继续面临重大挑战，尤其是在二十一世纪的今天。这些挑战包括结构性障碍、日益高涨的民族主义和民粹主义、全球舞台上的权力转换、全球危机以及对体系丧失信任。安全理事会的否决权制度和缺乏公平代表性，特别是发展中国家缺乏代表性，阻碍了有效决策。例如，目前人口逾14亿的非洲大陆没有常任理事国席位。相比之下，人口约5亿的欧洲却有三个常任理事国席位。如果考虑增加常任理事国和非常任理事国两类席位，特别是纠正非洲遭受的不公，给予非洲两个常任理事国席位和额外三个非常任理事国席位，我们就可以使安全理事会更具代表性、更有效力。

世界上许多领导人否认多边协议，转而优先考虑单边行动。例如，当一国退出关于气候变化的《巴黎协定》或世界卫生组织时，它实际上就是将多边主义推向绝路。二十一世纪与二十世纪大不相同。当时尚不存在的国家现在已成为联合国会员国。若干国家、特别是全球南方的国家取得了显著的经济进步，这意味着权力格局现已发生转换。这一转换具有重大影响。出现了平行结构，而西方对多种机构的主导地位正在受到挑战。最近爆发的冠状病毒病显著暴露出现有多边机制在协调全球应对措施方面的局限性。

上述情况导致两极分化和不平等，削弱了对多边机构的信任，使集体行动变得更加困难。正如我前面引述过的约翰·克里所指出的那样，有必要重建对全球机构的信任和信心。

我在上面描绘的画面是相当令人沮丧和宿命论的。然而，我们可以研究各种方法和选择，使多边主义适应当代现实，并在应对现有挑战时变得强大和有效。

我建议我们采取几项行动。

第一，我们必须努力实行包容性改革。必须努力实现联合国、世界贸易组织和许多其他机构的现代化，以便它们更好地反映当前的现实。这些改革应更好地反映发展中国家的优先事项，并确保地域多样代表性。

第二，我们必须采取多利益攸关方办法。让非政府组织、私人行为体和民间社会参与全球治理，可以促进更灵活、反应更迅速的解决办法。

第三，我们应当利用技术进步。数字化工具和平台可以帮助实现新的协作形式。然而，我们必须警惕干扰和数据管理问题带来的挑战。

第四，诸如联合国基金会的“我们的未来议程”这样的倡议正在利用青年的能量和创造力来推动创新的可持续发展解决方案。这些举措必须得到支持。

第五，《2030年可持续发展议程》和《未来契约》（大会第79/1号决议）为开展强调公平和代际责任的新的国际合作提供了路线图。

最后，必须指出，虽然多边主义面临重大挑战，但它对于解决超越国界的全球问题仍然不可或缺。多边主义的历史表明了其韧性和适应能力，其未来取决于国家和非国家行为体是否有意愿重新构想和振兴多变体系。

在世界努力应对气候变化、流行病和地缘政治紧张局势等生存威胁之时，对有效多边主义的需求从未如此强烈，人类通过接受包容、创新和团结，可以一道重新定义什么是可能的。

主席：我现在请沙特阿拉伯代表发言。

哈利吉先生（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你担任安全理事会本月份主席，并感谢你召开本次公开会议，讨论如何践行主义、改革全球治理和审查其执行机制。实际上，本次会议是在最敏感和最微妙的情況下举行的。因此，我们必须找出妨碍国际制度履行其职责的不足之处。我必须感谢秘书长所作的宝贵通报以及他为维护国际和平与安全所作的持续努力。

考虑到我们的世界正在经历的转变和变化，必须努力加强国际体系根据《联合国宪章》维护国际和平与安全的能力。不言而喻，国际社会面临的与日俱增的挑战以及目前的流血事件要求多边体系，特别是安全理事会，最大限度地有效参与和作出坚定反应，安全理事会有责任根据其授权，在所有问题上公正客观地进行互动。沙特阿拉伯王国强调，在作出任何改革和补充全球治理的认真努力时，都必须把有效性与多边主义和公平代表性结合起来。

在通过全球议程和制定相关决定方面，我们需要所有区域有更好的代表性，需要发展中国家有更大的参与。我们还需要确保联合国的工作通过巩固国际合作，真正有效地维护和平与安全，如果没有国际合作，任何一个国家都不可能找到有效和成功的解决办法。

在这方面，沙特阿拉伯王国重申，应当根据以协商一致方式通过的大会第62/557号决定，通过大会进行关于多边体系改革的政府间谈判。任意使用否决权、公正、公平代表性以及安全理事会的扩大都是需要认真开展实质性工作的紧迫事项。我们还必须确保地域和区域集团公平和均衡的代表权。

今天，我们看到，对联合国及其各个机关，特别是安全理事会是否有能力充分履行其维护国际和平与安全以及和平解决争端的责任的信任危机日益加剧。因此，我们必须评估多边国际行动效力下降的现状，必须提出通过提高效率、多边主义以及迅速应对危机和克服障碍的能力实施改革的最佳方案。

同样不言而喻的是，文件和其他程序问题非正式工作组的努力以及更新关于安全理事会工作方法的第507号主席说明（S/2017/507，附件）的进程，是朝着改进安理会工作方法的正确方向迈出的一步，特别是考虑到使用否决权对确保国际和平与安全的消极影响。否决权的不合理使用已经证明，它不利于国际和平与安全，也违背《联合国宪章》的崇高宗旨和原则。目前对加沙无辜平民的屠杀就是滥用否决权的最佳例证。

沙特阿拉伯王国始终致力于实现本组织维护国际和平与安全的目标，因此，我们再次呼吁改革安全理事会，以使之更加公平地反映当今现实，更有效地跟上国际社会的变革和发展，更有效地应对共同挑战。沙特王国随时准备与其他会员国合作，以实现这一崇高目标。

最后,我相信,本次会议将有助于旨在加强联合国作用、多边国际行动和全球治理改革的努力。

主席:我现在请古巴代表发言。

费尔南德斯·德科西奥先生(古巴)(以西班牙语发言):我们赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表将以“捍卫《联合国宪章》之友小组”的名义所作的发言。

我们高度重视召开本次公开辩论会的倡议。我们赞赏中国在维护多边主义、外交、全球发展与和平方面所起的重要作用。

在联合国成立80周年即将到来之际,世界正处于一个复杂的关头,其特点是国际和平与安全受到日益严重的威胁,本组织赖以存在的基础正在逐步受到侵蚀。今天的会议请我们思考安理会在维护国际和平与安全方面的不可或缺作用。

我们看到,世界上最大的大国退出了某些国际组织,全然无视它们所做的重要工作。我们看到,这个大国毫无道德或道义顾虑地支持和参与扩大对巴勒斯坦人民的种族灭绝,宣布侵占土地、族裔清洗和吞并计划,宣扬种族主义和种族优越意识形态,以及违反环境协议以偏袒跨国公司,而不顾地球生命可持续性面临的风险。

在这一充满挑战的背景下,我们重申,联合国作为抵御全球威胁和破坏国际合作与对话企图的主要堡垒的作用十分重要。在我们各国的安全和福祉面临前所未有的挑战这种日益危险、复杂的国际形势下,必须充分尊重《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法准则,捍卫多边主义。

我们再次呼吁从速对本组织进行深刻改革,以造福今世后代。同样,我们反对本组织的私有化趋势,反对把它变成代表大国和跨国资本利益的工具。

越来越明显的是,世界必须朝着在各国共同参与下建立国际新秩序的方向迈进。此类辩论会有助于实现这一目标,古巴致力于为此作出贡献。它必须是一种所有国家都有机会作出贡献并在平等基础上得到真正代表的秩序。它必须是一种可持续的秩序,促进和平、所有人的安全、社会正义、公平繁荣以及对文化、族裔和宗教多元性的尊重,促进科学和技术公平惠及所有人,促进所有人而不只是特权精英的人权。它必须建立在团结、合作以及尊重每个国家在不受外来干涉的情况下选择其政治、经济和社会制度的权利的基础上。

应振兴和加强大会的作用,排除安全理事会对其工作的干预。必须改革安全理事会,使其成为一个真正透明、包容、民主且具有代表性的机构,能够有效履行其维护国际和平与安全的责任,并在不采取双重标准的情况下采取行动,维护联合国的信誉。

作为一种胁迫手段,美国政府公布了该国肆意列出的所谓支持恐怖主义的国家名单,古巴榜上有名,这是一种侵略行为,国际社会拒绝接受这一名单并非毫无理由。这是对反恐斗争的粗暴操纵,是为了攻击那些仅仅因为捍卫自身全部主权和自决权而被确定为对手的国家。这也是当前国际秩序存在问题的一个明显例子。只要单方面强制性经济措施仍然是实现政策目标的一种手段,只要对发展中国家的惩罚性做法未被取消,就不可能有真正的、包容各方的多边主义。

古巴支持中国提出的各项全球倡议，它们体现了中国维护世界和平、国际对话与合作、各国和各国人民之间平等、互补性以及反对霸权主义和经济胁迫措施的意愿。人类需要团结、合作与对话，少一些自私、强加与人做法和胁迫。为了人类，应重申对多边主义的坚定承诺，以确保和平共处，维护国际和平与安全，并为各种系统性问题寻找持久解决之道。在这方面，古巴始终值得信赖。

主席：我现在请斯洛伐克代表发言。

罗索查先生（斯洛伐克）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你召开本次公开辩论会，讨论多边主义和完善全球治理这一重要议题。我还谨感谢古特雷斯秘书长在安全理事会发言。

今天辩论会的主题与我们各国及其所有公民都息息相关。国际体系行之有效，特别是在国际和平与安全方面，符合我们所有人的利益，我们大家都应继续做出一切努力，促进联合国的和平宗旨。在开始发言之前，我谨表示赞同将以欧洲联盟名义所作的发言。我想从本国角度补充几点意见。

我要强调的第一点是，我们正处于全球深刻变革的时代。当今世界正变得更加多极化和分裂。然而，这并不意味着世界必须变得更加单边化。恰恰相反，全球治理与合作必须成为不断变化的世界的基础，因为这个世界正在带来新的挑战，同时也为合作提供了新的可能性。无论如何，联合国作为国际法律秩序和法治的保障者的作用今后不仅必须得到维护，而且必须得到积极加强。

我要谈的第二点涉及安全理事会在管理当今世界和平与安全方面的运作情况。《联合国宪章》规定，安理会代表联合国全体会员国行事。面对冲突、危机和暴行，安全理事会决不能被动。在当今世界，我们需要安理会采取可信、及时和果断的行动，履行《宪章》赋予它的首要责任。在这方面，任何人民都不应感到被国际社会抛弃。

最后，我想谈谈执行会员国于2024年9月在联合国通过的《未来契约》（大会第79/1号决议）的至关重要性。该契约是多年来最全面的国际协定。它的通过是多边主义和基于规则的全球秩序方面的重大成功。该契约也是国际社会对改革联合国国际和平与安全工作的坚定承诺。为了充分利用这一新的动力，我们现在必须共同努力，将契约的宏伟目标转化为具体成果和改进。安全理事会也必须发挥自己的作用，就契约中提出的与安理会和国际和平与安全问题相关的关键行动要点采取行动。

主席：现在请乌克兰代表发言。

贝萨女士（乌克兰）（以英语发言）：乌克兰赞扬主席国中国倡议举行本次重要辩论会，并注意到各位通报人的发言。

正如本次辩论的概念文件（S/2025/78，附件）正确指出的那样，我们的世界已进入一个动荡和变革的新时期。这尤其意味着，本应作为全球安全与稳定基石的多边主义基础正承受着巨大压力。

俄罗斯联邦对乌克兰的侵略战争是这一危机最明显的表现之一。令人遗憾的是，那些植根于国际法并旨在防止此类冲突的机构——首先就是联合国——未能

阻止侵略者。的确，正如概念说明提醒我们的那样，由于联合国的努力，没有发生新的世界大战。但这对那些城镇被彻底摧毁的乌克兰人来说并不能带来多少安慰，因为这次侵略战争的规模堪比、甚至超过了第二次世界大战的破坏程度。

这场战争不仅关乎乌克兰。这场战争也不仅关乎欧洲。俄罗斯联邦将粮食和能源变成武器，加剧了全球危机。它对能源供应的操纵破坏了远在欧洲之外的市场稳定。它的核威胁破坏了数十年来的防扩散努力这是对全球安全与稳定的直接攻击。此外，痛苦、破坏和伤亡并不限于乌克兰；它们也在全球其他冲突中发生，特别是在非洲和中东地区。

除此之外，我们还面临着从内部破坏主要多边机构信誉和效率的企图。这些恶意企图在安理厅中最为明显，在这里，一个正在进行侵略战争的国家享有常任理事国席位和否决权的特权。安全理事会若因起劲破坏其使命的人而陷入瘫痪，就无法履行其主要职能。这种情况暴露了安理会和整个现有全球治理体系的结构缺陷。为了解决这一问题，必须通过预防和执行机制加强我们的多边体系。我们深信，需要采取具体行动，确保卷入安理会正在审议的冲突或局势的常任理事国在行使否决权时受到限制，因为由于利益冲突，它无法公正地行使否决权。如果不负责任的行为，即使是常任理事国的不负责任行为，也要付出代价，那么我们这个平台的操守和效率就会得到保障。如果联合国开始像一个拳击场一样，充斥着对立的拳击手、他们的支持者以及旁观者，那么全球安全的前景将变得非常黯淡。

实现乌克兰的全面公正和持久和平对于多边主义和联合国来说都是试金石。正如大多数与会者所知，鉴于俄罗斯对乌克兰发动全面战争的周年纪念日即将来临，我们特此向大会提交了一份决议草案。该决议草案定于2月24日通过。在该决议草案中，我们提议特别承认旨在实现符合《联合国宪章》的公正和平的多边进程，以及各成员在提出其解决愿景方面所作的努力。现在的问题是，作为全球社会，我们是会维护《联合国宪章》所载的主权和领土完整的基本原则，还是允许侵略和有罪不罚现象为今后冲突开创危险的先例。答案将决定多边主义是否仍然是全球和平的可行机制，还是说它会逐渐衰弱、变得无关紧要。

我们认为，国际社会要支持乌克兰争取自由和独立的斗争，就必须共同维护作为国际法重要原则的领土完整和主权，恢复对《联合国宪章》的尊重。我鼓励与会者支持该决议草案，因为它将是这些问题的正确答案。我们相信，在俄罗斯非法、无端和毫无道理的侵略战争中支持乌克兰，就意味着支持领土完整这一联合国原则。

乌克兰则随时准备与所有负责任的国家合作，确保联合国不仅是一个发表声明的论坛，而且是一股推动行动的力量。我们敦促安理会迎接挑战，采取果断步骤，进行切实改革。不作为的代价太高，不仅对乌克兰如此，而且对多边主义的未来和国际秩序本身也是如此。

主席：我谨提醒各位发言人将发言时间限制在4分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。

下面我请科威特代表发言。

阿尔巴奈先生(科威特) (以阿拉伯语发言): 我荣幸地代表阿拉伯国家集团发言。

主席先生, 我谨通过你欢迎友好的中华人民共和国的外交部长王毅先生阁下。主席先生, 我谨感谢你召开本次重要辩论会, 它阐明了我们一再碰到的最突出议题之一: 通过践行多边主义、改革完善全球治理来维护国际和平与安全。今天的会议使我们有机会讨论和评估我们履行《联合国宪章》所载原则和宗旨方面的共同责任, 这些原则和宗旨是国际多边行动的支柱之一, 也是应对现有威胁的最有效方式。

我们今天的会议是在一个非常微妙和敏感的时刻召开的, 因为当今世界正面临前所未有的复杂而相互交织的政治、经济、社会和环境挑战, 对国际多边体系提出考验——这是一次严峻考验, 也许是自1945年以来最困难和最紧迫的一次考验。鉴于这一现实, 安全理事会成员必须在国际社会的合作与协作下, 以统一和集体的方式采取行动, 克服阻碍国际社会履行《宪章》所规定责任的巨大分裂和根深蒂固的分歧。

作为对这些宗旨的补充, 必须有一套同样重要的原则作为国际关系的基石。尽管自制定和通过《宪章》原则和宗旨以来已近80年了, 但巴勒斯坦问题仍然是对《宪章》合法性和公信力最突出的考验。这是一个关键问题, 与《宪章》的原则和宗旨密切相关, 特别是人民自决权和禁止使用不符合共同利益的武力。此外, 巴勒斯坦事业符合各类国际公认准则, 包括大会、安全理事会和人权理事会的决议, 还有国际刑事法院最近于2024年11月21日就战争罪和危害人类罪作出的裁决, 以及国际法院于2024年7月19日发表以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果的历史性咨询意见(见A/78/968), 该意见捍卫了我们所有国家在加入本组织时都接受的真理和《宪章》原则。

然而, 占领当局连续数十年违反国际法和国际准则却不承担责任, 这就国际体系的效力和能力发出了一个将传诸后世的危险信息。在此, 我们要特别强调, 建立联合国是为了维护国际和平与安全, 并确保过去的错误不再重演。从这一点出发, 我们不能容忍有系统地蔑视《宪章》或违反一切国际准则和法律的单方面做法, 特别是因为占领国持续发动残暴野蛮的袭击, 还不顾一切地妄图强迫巴勒斯坦兄弟人民流离失所, 威胁区域稳定, 阻挠实现持久和平的努力。

我们强调, 安全理事会必须承担起责任, 确保根据第2735(2024)号决议维持停火协议, 并确保西岸和巴勒斯坦被占领土其他地区局势降温, 此外还要确保保护平民, 确保人道主义援助可持续地进入加沙地带, 并恢复和平进程, 以保障巴勒斯坦人民的自决权和在自己国土上建立独立国家的权利。

我们绝不能忘记, 去年年底我们看到以色列议会是如何通过立法禁止联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在巴勒斯坦被占领土上工作的, 这完全就是因为一年多来的违反一切国际准则做法不予追责而产生的直接结果。每个人都必须意识到, 这一行径明显违反《宪章》第九十五条。

《宪章》所规定维护国际和平与安全的工具受制于安全理事会成员的统一协商一致意见。过去几十年里, 我们目睹了安理会由于地缘政治分歧和否决权的持

续滥用而未尽到解决某些危机的责任。因此,我们呼吁安全理事会成员履行其责任,因为其成员资格意味着必须认真对待的重大责任,而其决策机制必须基于全面、透明、高效、有效和民主的方法,以应对所有现有和未来的风险与挑战。它们还必须采取一切措施,确保其决定得到尊重和充分执行,特别是在巴勒斯坦问题上,同时不排除采用其中任一工具,包括《宪章》第七章所保障的工具。

除了《宪章》规定的宗旨和原则之外,《宪章》中还有一套工具,如果安全理事会成员按照预期积极利用这些工具,就会解决许多区域和国际挑战。在第六章中,我们发现有一个解决争端的重要工具,安理会必须通过采用和平手段,无论是通过谈判、调解、仲裁还是安理会选择的其他和平手段,来进一步将此工具投入使用。在这方面,我们强调安理会必须更加重视预防措施,以便在初期就处理危机来防止冲突爆发。

基于上述内容,阿拉伯集团呼吁采取果断行动,建设性地执行《宪章》所有条款,同时赋予安理会权力,在促进和实施预防外交方面发挥全面作用。充分执行这些任务将增强多边国际体系的韧性及其在安全问题变成严重威胁之前解决这些问题的能力。

最后,阿拉伯集团申明完全致力于多边国际体系,随时准备促进会员国之间的建设性合作,以实现全球安全与稳定,致力于联合国在确保所有国家和人民享有正义和平等方面的作用,申明支持联合国在其三大支柱——和平与安全、可持续发展和人权——框架内的崇高努力和斡旋工作。

主席: 我现在请哈萨克斯坦代表发言。

乌马罗夫先生(哈萨克斯坦)(以英语发言): 我衷心祝贺中国担任安全理事会主席国。我赞扬中国代表团在世界面临日益加剧的地缘政治紧张局势、经济不稳定和快速技术变革之时,推动就80年的多边主义进行反思性对话。

我国哈萨克斯坦总统卡西姆若马尔特·托卡耶夫先生一贯强调,联合国作为全球合作与进步之基石的唯一普遍性组织是无可比拟的。哈萨克斯坦呼吁多边机构不断发展,变得灵活、包容和具有代表性,以应对当代挑战。这些挑战包括推进气候变化解决方案,打击网络威胁,应对大流行病和驾驭新兴技术的崛起。为此,可持续筹资和以目标为导向的明确框架必不可少。加强联合国和改革安全理事会是全球进步的核心。哈萨克斯坦支持通过确保公平的区域代表性,特别是中等国家和发展中国家的代表性,以及促进与区域安全机制的更大合作,使安理会更有效力和更具包容性的倡议。这将使我们能够更好地协调应对全球危机。

《未来契约》(大会第79/1号决议)为改革全球治理提供了一个关键机会。它主张让发展中国家更多地参与决策进程,建立有弹性的金融和债务减免体系以及强有力的气候融资框架,以推动可持续发展。维护《联合国宪章》和国际人道法原则,同时建立强有力的问责机制,是有效治理的当务之急。

哈萨克斯坦对多边主义的承诺体现在其和平与安全努力中。作为核不扩散方面的全球先驱,我们自愿放弃了核武器,并在建立中亚无核武器区方面发挥了关键作用。

我们的建设和平倡议,如叙利亚问题阿斯塔纳和平进程、拯救咸海国际基金以及上海合作组织、亚洲相互协作与建立信任措施会议、中亚五国和美国——C5+1模式等平台,进一步表明哈萨克斯坦在促进区域和全球稳定方面的积极作用。我们主张为处境特殊的国家,包括内陆发展中国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家,提供更多获得技术、数字基础设施和能力建设的机会。这对于加快它们的发展和建立抵御当代威胁的复原力至关重要。

哈萨克斯坦还强调,应当加强区域合作,促进中亚可持续发展。我们敦促联合国、国际金融机构和私营部门建立伙伴关系,推动可持续发展目标取得进展。必须加强中亚作为稳定枢纽和连接东西方桥梁的战略作用。

我们完全支持当前安东尼奥·古特雷斯秘书长带头进行的联合国改革,改革将问责制、透明度和改善联合国各实体之间的协调作为优先事项。作为安全理事会前成员,哈萨克斯坦一贯倡导和平与安全可持续发展之间的联系,我们继续呼吁振兴联合国系统,包括加强大会、经济及社会理事会和安全理事会。

哈萨克斯坦提出了改革全球治理的创新办法。我们主张将设在阿拉木图的联合国中亚和阿富汗可持续发展目标区域中心正规化,并通过自愿捐款使其投入运作。该中心已接纳了多国机构,将加强机构间协调,并提供应对区域发展和安全挑战的综合办法。

正如我国总统最近指出的那样:“没有一个国家能够单独应对今天的挑战”。哈萨克斯坦呼吁所有国家团结起来,采取果断行动,为子孙后代建设一个更安全、更和平、更公正的世界。

主席: 我现在请印度尼西亚代表发言。

普拉博沃先生(印度尼西亚)(以英语发言): 我感谢中国召开本次会议,并感谢秘书长所作的通报。

本次会议确实很及时。自联合国成立以来,对改革的需求从未像现在这样强烈。让我们首先坦率地评估一下:今天的多边体系正处于深刻危机之中。没有发生重大的全球战争并不意味着和平占上风。事实上,旨在预防冲突的制度本身正内外受困。

多边主义往往只在方便时才被接受,在不方便时则被抛弃。遵守国际法和国际人道法往往被视为个人的选择,而不是普遍义务。可悲的是,联合国一些创始会员国现在似乎不那么热衷于维护多边主义。在联合国迎来成立八十周年之际,我们必须扪心自问,联合国是将继续作为希望的支柱,还是一面破碎的镜子,映射出没有兑现的承诺?我们必须提出一个令人不安的问题——我们是真正寻求共同利益,还是把有缺陷的多边主义作为寻求狭隘利益的工具?

在此背景下,请允许我强调三点。

第一,安理会必须坚持多边主义原则——不是通过言辞,而是通过行动。多边主义只有在所有国家都致力于其原则时才能发挥作用。然而,从加沙到苏丹,从乌克兰到缅甸,安理会未能阻止人道主义灾难,这暴露了一个严酷的现实:有选

择的多边主义根本不是多边主义。我们必须改变我们的模式，从寻求霸权转向追求集体和平与共同繁荣。这需要坚持包容、平等、团结和真正伙伴关系的原则。

第二，安理会必须恢复国际法的神圣性。双重标准和有选择地适用国际法正日益成为新的规范。这种情况不应继续下去，因为它会滋生愤世嫉俗的情绪，侵蚀对多边主义体系的信任，摧毁全球秩序的基础。核心问题之一是，否决权是用来维护还是用来回避国际法和国际人道法？否决权是解决办法的一部分，还是问题的一部分？是否有足够的保障措施来确保追究责任并确保有罪不罚适用于所有人？确实有许多相关问题，所有这些问题都需要答案。

第三，安理会必须带头改革我们的多边体系。世界在改变，冲突在改变，我们的方法也必须改变。我们必须重新思考我们过时的结构，解决决策中的不平衡问题。印度尼西亚仍然致力于倡导改革安全理事会，以使之更符合宗旨、更有代表性和更有效地应对新的现实。然而，改革决不能止步于安理会本身。为了加强全球对策，我们还必须改进安理会与联合国其他实体的联系，包括大会的补充性权威。

本组织成立八十周年不是自满的时候。它是呼吁采取紧急行动的时刻。现在是我们推动真正和有意义的改革的时候了，包括通过执行《未来契约》（大会第79/1号决议），以便联合国能够在今后80年中继续发挥作用。

主席：我现在请罗马尼亚代表发言。

费鲁策先生（罗马尼亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次会议，讨论这样一个热门议题。我们坚信《联合国宪章》所载宗旨和原则对于以联合国为中心、基于规则的秩序的有效性和长期价值。自联合国成立以来，世界见证了种种试图破坏1945年建立的多边体系的企图。

《联合国宪章》和国际法的基本价值经受住了时间的考验，因为它们建立在坚实的基础之上——各国主权平等、相互合作、通过和平手段而不是武力解决任何争端的义务，以及诉诸独立的国际法院来解释和适用国际法。

我们的国际体系也建立在坚实的基础之上，其制衡机制使联合国行动的三大支柱得以向前推进。没有任何制度是完美的，联合国也不例外。然而，它并没有过时。我们必须继续努力建设一个更具包容性、更能顺应当前需要和现实的联合国。这是在国际法基础上实现以联合国为中心的有效多边主义的唯一途径。

任何调整都必须植根于建设性的方法，一种寻求建设而非破坏的方法。只要我们继续致力于几十年前创立联合国的价值观和原则，我们就决不能回避进一步改革本组织，以使之适应当前和未来的挑战。

最近的两个例子可以提供启发——我们谈判达成了一项保护公海生物多样性的新条约。包括罗马尼亚在内的许多国家已签署这项重要条约，并正在批准该条约的过程中。很快我们将开始谈判第一项联合国防止和惩治危害人类罪公约。我们本着诚意参加这些谈判，并希望改进这些谈判——不是修改基本规则，而是巩固法律框架。

尽管全球对多边体系的不满情绪再次高涨，但有效的多边主义是应对我们的挑战的答案。这是过去80年的重要经验——我们拥有维护国际和平与安全、为发

展铺平道路和确保保护人权的机制。我们各国领导人在《未来契约》（大会第79/1号决议）中集体加强了这一承诺。《契约》无比有力地表明，我们长期坚定多边体系，我们必须加强努力，确保联合国有足够能力解决最紧迫的全球治理问题。

践行多边主义就是尊重国际法，反对任何违反主权、独立和领土完整等神圣原则的行为。这些原则始终是一切努力的核心，它们也反映在大会即将提出的关于促进乌克兰全面、公正、持久和平的决议草案中。无论悬挂在联合国总部外193个会员国国旗是什么颜色，任何国家试图违反这些原则的行为都不能被视为正常现象。我们挺身捍卫《联合国宪章》的原则。这是先辈留给我们的遗产，也是我们期望传给后代的遗产。

主席：我现在请奥地利代表发言。

科斯勒先生（奥地利）（以英语发言）：主席先生，首先，我要赞扬你召开今天的公开辩论会。今天以奥地利共和国新任常驻代表的身份在安理会发言令我感到特别高兴。

80年前，出于对话会战胜分裂的希望，在战争的废墟之上创建了联合国。今天，问题不在于是否需要多边主义，而在于我们如何使多边主义适应今天乃至未来80年及之后的需要。在此背景下，请允许我今天重点谈三个主要问题。

第一，我们现有的多边体系也许并不完美，但它依然是我们解决共同关切的唯一也是最好的机会。在我们都面临诸多挑战的情况下，我们需要保持妥协的艺术。我们最近很少看到这样的情况。今天的辩论会广受关注就证明了这一看法。然而，我们的机构若要保持效力，就必须不断发展，这点罗马尼亚同事也提到了。安全理事会尤其必须更好地反映21世纪的现实。这就要求成员构成更具代表性，反映国家的多样性。必须确保中小国家也能充分参加安理会。如与会者所知，作为“加强问责制、一致性和透明度国家集团”的成员，奥地利一贯主张建立一个更加透明、可问责、包容的安全理事会。

第二，我们大家——特别是安理会——都有责任捍卫和维护法治。我谨强调，《联合国宪章》是我们大家的《宪章》，而不是少数人的《宪章》，它应如我们在加入联合国时都赞同的那样成为举世公认的标准。因此，我们鼓励所有国家支持“加强问责制、一致性和透明度国家集团”提出的行为守则。我们呼吁安理会执行《未来契约》（大会第79/1号决议）的临时措施，包括执行《联合国宪章》第二十七条第三项，以推进改革。我们欢迎否决权倡议所产生的积极影响。

最后，我国奥地利一如既往地致力于继续扮演可靠伙伴的角色。作为一个不属于任何军事联盟的小国，多边主义已成为我们DNA的一部分。多边主义对我们的安全政策至关重要，我们将挺身捍卫现有的裁军和不扩散制度，这些制度现在正日益受到挑战。此外，气候变化和新技术的使用是任何国家都不能单独应对的问题，即使是大国也不例外。正因如此，奥地利认为，机构需要为人民服务；也正因如此，我们一直积极参与帮助推动关于安全理事会改革的对话。各位与会者都知道，我的前任在这方面特别积极。

我们奉行一种网络化的新型多边主义,支持加强联合国和平行动效力的努力。为推动这一努力,我们本着推动真正对话的精神,与政治和建设和平事务部及和平行动部一道,在总部这里举办了一系列研讨会、务虚会和圆桌会议。

最后,奥地利毫无保留地承诺,我们将在下次有幸担任安全理事会成员时——如果我们真的当选的话,根据这些原则行事。当然,我们希望,在即将于2026年举行的选举中,我们能够得到成员们的支持。

主席: 我现在请新西兰代表发言。

施瓦格女士(新西兰)(以英语发言):我荣幸地代表由下列61个会员国组成的集团发言:阿尔巴尼亚、澳大利亚、奥地利、巴林、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、佛得角、加拿大、哥斯达黎加、克罗地亚、捷克、丹麦、多米尼加共和国、吉布提、厄瓜多尔、萨尔瓦多、爱沙尼亚、斐济、芬兰、格鲁吉亚、德国、危地马拉、牙买加、约旦、科威特、冰岛、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、利比里亚、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马尔代夫、马耳他、马绍尔群岛、墨西哥、摩纳哥、荷兰王国、挪威、帕劳、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、东帝汶、土耳其、萨摩亚、圣马力诺、新加坡、斯洛伐克、西班牙、圣基茨和尼维斯、圣文森特和格林纳丁斯、瑞典、瑞士、卡塔尔、乌克兰和我国新西兰。

我们欢迎今天的公开辩论会,它提供了一个适时的机会,可借以审议《宪章》所体现的联合国核心原则,即有效的多边主义、维护国际法和法治。如奥地利同事所指出的那样,联合国创立于第二次世界大战的废墟之上,从根本上说,是一个国际和平与安全组织,而安理会在这方面负有首要责任。然而,我们面临的现实是,安理会越来越无法履行这一责任。面对重大危机和冲突,往往无所作为,陷于瘫痪状态。

我们还继续震惊地屡屡目睹否决权的使用导致安理会无法依照其职责采取有效行动的情形。否决权的使用——更不用说威胁使用否决权而导致决议草案被放弃的做法——损害了多边办法。这种做法倾向于在国际和平与安全问题上进行争论而非合作。它造成的是幻灭感和猜疑。

我们这个集团继续致力于寻找使我们的多边机构现代化的方法——尽管它们并不完美,使其能够最有效地应对我们面临的集体挑战,特别是在这些挑战涉及国际和平与安全时。

我们欣见,《未来契约》(大会第79/1号决议)包含许多内容,这些内容一旦得到执行,将更好地让安理会履行其职责,而这一职责要求安理会代表我们各国行事。我们大家对进一步切实改革安全理事会的紧迫性并无异议。

《契约》呼吁全面执行《联合国宪章》,特别提到第二十七条第三项,其中要求争端当事方对涉及第六章的相关决议投弃权票。如果该条款的范围或定义不明确是《宪章》规定的这一义务未得到充分履行的原因,就必须优先予以处理。重要的是,《契约》还包含旨在加强安理会与大会之间关系的措辞。代表联合国所有193个会员国的大会是多边主义的化身。根据《宪章》,安全理事会被赋予维护国际和平与安全的首要但非专属责任。第四章表明,大会在这方面也有作用和责任。

该契约明确指出了大会采取行动的能力。大会分别关于紧急特别会议和否决权倡议的第377(V) 号和第76/262号决议为大会的行动建立了重要平台。

该契约还要求我们在协力改革安理会的同时振兴大会。我们的目标必须是确保整个联合国能够就国际和平与安全问题采取行动, 履行我们通过签署《宪章》赋予它的任务, 并为我们所服务的人民服务。安理会和大会必须按照《宪章》的设想, 本着多边主义精神, 更加密切地合作。当安理会不能采取行动时, 大会必须加强它在和平与安全方面的作用。大会主席委托编写并于最近发布的《大会促进和平》手册概述了大会在这方面可以借鉴的广泛先例。安理会进而应该加大认可大会在国际和平与安全事务上的行动, 并在制定安理会决议和成果时从大会的成果和行动中汲取灵感。

最后, 兑现我们对多边主义和国际法治的集体承诺取决于履行在联合国作出的承诺。

主席: 我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

阿布沙哈卜先生(阿拉伯联合酋长国)(以英语发言): 首先, 我要赞扬中国对安全理事会本月工作的领导, 并感谢王毅部长主持今天上午的重要会议。我也感谢古特雷斯秘书长今天早些时候的发言。

联合国自80年前成立以来, 一直是多边主义的基石, 促进国际合作、发展、和平与安全。然而, 在这80年里, 我们的世界发生了剧变, 现在面临各种挑战, 从不断加剧的地缘政治紧张局势和气候危机, 到日益扩大的不平等和网络威胁。我们当前的多边体系是在一个不同的时代设计的, 很难紧跟时代步伐。关于如何最好地满足今天的需求并为明天的需求做好准备, 我想分享三条建议。

第一, 安全理事会必须坚持其维护国际和平与安全的责任。关键是, 各国要遵守国际法规定的义务, 国际法是我们国际秩序的基础。这一点在安理会维护国际和平与安全的努力中最为重要, 尤其是通过普遍适用关于武装冲突的规则。当人道主义援助在武装冲突期间受阻并出现违反国际法的情况时, 安理会必须毫不犹豫地指出责任人并采取进一步行动。维护国际和平与安全的责任还要求限制滥用否决权, 滥用否决权会损害安理会根据《联合国宪章》承担的义务, 并使决策瘫痪, 特别是在发生大规模暴行的时候。

第二, 我们必须在联合国改革方面取得重大进展, 这一改革将带来一个更加灵活、负责和有代表性的系统。必须体现和加强全球南方和在包括安理会在内的全球机构中代表性不足的群体的声音。然而, 地域包容性还不够。在多边体系中, 确保占世界人口50%的女性得到充分、平等和有意义的代表和参与至关重要。这包括选举联合国有史以来第一位女秘书长。

第三, 随着当今的威胁跨越国界, 我们的解决办法也必须跨越国界。无论是下一场疫情还是当前的气候危机, 都无法仅靠双边努力来解决。同样, 网络威胁和恐怖主义行为没有国界。我们需要一个以联合国为核心的强大、有效的多边体系来集体应对这些挑战——这个体系应利用一切可用工具, 例如包括人工智能在内的新兴技术, 作为和平、安全和可持续发展的机会, 它还能够取得阶段性成就, 例

如阿拉伯联合酋长国牵头在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届会议上达成的共识,这提醒我们若是恰当地结合决心和政治意愿,能够取得什么样的成就。

为追求狭隘利益而放弃多边主义只会加剧全球挑战。展望下一个80年,让我们重申对多边主义、《联合国宪章》和联合国创始原则的承诺。这个体系仍然是我们解决未来威胁的最佳工具。尽管挑战可能很大,但我们的集体力量更大。

主席: 我现在请立陶宛代表发言。

帕乌劳乌斯卡斯先生(立陶宛)(以英语发言): 我们感谢有这个及时的机会就多边主义交流意见,多边主义是联合国的主心骨。

立陶宛赞同将以欧洲联盟的名义所作的发言,以及新西兰代表几分钟前就否决权倡议所作的发言,我谨以我国代表的身份补充几点意见。

我们感谢秘书长的深刻见解。如今,我们比以往任何时候都更需要果断行动,应对全球和平与安全面临的威胁,扭转多边主义受到侵蚀的局面。1945年6月26日,在毁灭性的第二次世界大战尾声,旧金山联合国会议的与会者签署了《联合国宪章》,在共同致力于其宗旨和原则的基础上建立了有效的多边主义框架。《宪章》赋予安全理事会一项至关重要的职责,即查明和平威胁的存在,处理侵略行为,采取措施维护或恢复国际和平与安全。

令人遗憾的是,我们今天面临着不同的现实。俄罗斯当前对乌克兰的侵略战争是对《联合国宪章》和国际法最严重的违反。通过发动战争,俄罗斯不仅在破坏全球和平与安全,也在削弱安全理事会本身的信誉和合法性,这些行动与安理会成员身份不符。俄罗斯进一步滥用其目前在安理会的地位,将伊朗、朝鲜民主主义人民共和国和白俄罗斯等国作为其侵略的帮凶。朝鲜民主主义人民共和国和俄罗斯之间正在转让武器,俄罗斯还在本国使用朝鲜的军队,这是俄罗斯战争的重大升级,具有全球影响。通过纵容俄罗斯延续这场侵略,安理会和整个联合国都在涉嫌破坏本组织和多边主义本身所依据的原则。

这种危险的目无法纪的先例已经在世界各地蔓延,冲突中的当地行为体否定国际法,而是诉诸野蛮的武力和征服。俄罗斯直接公开支持这些侵犯行为,在萨赫勒部署雇佣军和散布假消息,支持叙利亚失败的阿萨德政权,并破坏针对朝鲜民主主义人民共和国和伊朗的核不扩散努力。立陶宛邀请所有国家支持大会将于星期一通过的关于推进乌克兰全面、公正和持久和平的决议草案。对它投下有力的赞成票将表明对多边主义的真正承诺以及维护国际法和联合国创始原则的集体决心。

在所有会员国的国家元首和政府首脑9月份通过的《未来契约》(大会第79/1号决议)中,我们承诺履行我们的基本承诺,保护后世免遭战祸。我们申明,维护包括《联合国宪章》在内的国际法、致力于和平解决争端、拒绝威胁或使用武力或侵略行为、尊重彼此主权和领土完整、支持政治独立和自决原则、加强问责和终结有罪不罚是至关重要的。只有在对共同目标达成共识的基础上,通过有效的多边合作,才能实现用具体行动勾画出的这条明确的前进道路。

我们还同意在《联合国宪章》以及信任、公平、团结和普遍性原则的指导下,通过重申对多边主义和国际合作的承诺来改变全球治理。这包括承诺改革安全理事会,使其更具代表性、包容性,更透明、高效、有效、民主和负责。

在这方面,立陶宛坚定支持加强问责制、一致性和透明度国家集团的行为守则和法国/墨西哥倡议,呼吁限制使用否决权,尤其是在大规模暴行的情况下。立陶宛还呼吁遵守《联合国宪章》第二十七条第三项,它通过迫使争端参与方弃权来限制否决权的使用。选择性地适用《联合国宪章》破坏了它的完整性,不应被容忍。

展望未来,为了使多边主义持久,我们必须重申普遍遵守国际法的重要性。所有国家,包括安全理事会成员,都必须坚持《联合国宪章》的原则。

主席: 本次会议发言名单上还有人要发言。考虑到现在已经2点,如果安理会成员同意,我打算暂停本次会议,下午3点复会。

下午2时会议暂停。