



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 February 2025
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят восьмая сессия

24 февраля — 4 апреля 2025 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Техническая помощь и создание потенциала

Техническая помощь и создание потенциала для Южного Судана

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюцией 55/26 Совета по правам человека, содержится обзор мероприятий по оказанию технической помощи и созданию потенциала, проведенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека через Отдел по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане для правительства Южного Судана. Доклад охватывает период с января по декабря 2024 года.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 55/26 Совета по правам человека о технической помощи и создании потенциала для Южного Судана. В этой резолюции Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в сотрудничестве с правительством Южного Судана и соответствующими механизмами Африканского союза в срочном порядке оказать Южному Судану помощь в решении проблем в области прав человека на постконфликтном переходном этапе путем предоставления правительству необходимой технической помощи и поддержки в области создания потенциала в соответствии с положениями данной резолюции. Совет также просил УВКПЧ представить Совету на его пятьдесят восьмой сессии всеобъемлющий доклад о поддержке, оказанной правительству, с последующим проведением интерактивного диалога.

2. В настоящем докладе, охватывающем период с января по декабрь 2024 года, сообщается о технической помощи и поддержке в создании потенциала, оказанных УВКПЧ правительству Южного Судана через Отдел по правам человека Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и другие соответствующие компоненты Миссии для содействия решению основных проблем в стране. Кроме того, в нем содержатся рекомендации для правительства и других заинтересованных сторон, направленные на укрепление деятельности по поощрению и защите прав человека в стране.

3. В отчетный период МООНЮС столкнулась с кризисом ликвидности, который привел к принятию ряда мер жесткой экономии, что сказалось на способности Отдела по правам человека в полной мере осуществлять запланированные программные мероприятия и операции на местах. Кроме того, из-за ограничений в финансировании Отдел не смог приступить к реализации ряда новых проектов.

II. Методология

4. Настоящий доклад основан на информации, которая была задокументирована и подтверждена в соответствии с методологией мониторинга прав человека УВКПЧ. Информация об упоминаемых проблемах в области прав человека, в том числе о пробелах в правовом и институциональном потенциале, нарушениях прав человека и злоупотреблениях, а также о нарушениях международного гуманитарного права, о которых говорится в докладе, была собрана и проверена Отделом по правам человека через его штаб-квартиру в столице, Джубе, и 12 полевых отделений в 10 штатах.

5. Информация о потребностях в технической помощи основана на прямом взаимодействии с правительством Южного Судана и другими заинтересованными сторонами на национальном уровне и уровне штатов и на данных о проектах, осуществляемых Отделом по правам человека в сотрудничестве с другими компонентами МООНЮС¹ и учреждениями Организации Объединенных Наций, включая Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Эти мероприятия были проведены с учетом выявленных пробелов в потенциале, о которых говорилось в подготовленной в 2022 году оценке потребностей правительства в создании потенциала и технической помощи, Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан и проблем в области прав человека, обозначенных Отделом по правам человека.

¹ Консультативная секция по вопросам верховенства права, Консультативная группа по защите женщин, Секция по вопросам защиты, перехода и реинтеграции, Группа по защите детей, Отдел коммуникации и общественной информации и полиция Организации Объединенных Наций.

III. Положение в области прав человека

6. Регулярный мониторинг положения в области прав человека в Южном Судане крайне важен для понимания возникающих проблем и выявления областей, требующих целенаправленного вмешательства. С учетом сложной и нестабильной обстановки в стране важно постоянно оценивать ситуацию с правами человека. Такой информированный подход позволяет Отделу по правам человека разрабатывать и осуществлять индивидуальные программы технической помощи, включающие учебные мероприятия и рабочие совещания, с целью решения конкретных проблем в области прав человека и устранения пробелов в потенциале в соответствии с резолюцией 55/26 Совета.

7. На основе постоянного анализа положения в области прав человека в Южном Судане Отдел по правам человека пересматривает свои стратегии, чтобы оказывать более эффективную поддержку правительству, в том числе местным заинтересованным сторонам, отслеживать прогресс и оценивать эффективность всех мероприятий. В конечном итоге такой гибкий подход обеспечивает адаптацию программ технической помощи к меняющимся потребностям народа Южного Судана, что позволяет добиться максимального эффекта и способствует поощрению и защите прав человека в стране.

IV. Верховенство права, привлечение к ответственности и отправление правосудия в переходный период

A. Привлечение к ответственности

Основные проблемы в области прав человека

8. Отсутствие эффективных механизмов привлечения к ответственности за нарушения прав человека и злоупотребления и нарушения международного гуманитарного права, а также ненадлежащее соблюдение принципа верховенства права по-прежнему являются причиной широко распространенной безнаказанности в Южном Судане. Отсутствие у задержанных постоянного доступа к юридическому представительству остается фактором длительных сроков предварительного заключения, что препятствует соблюдению надлежащей правовой процедуры. Кроме того, недостаточные бюджетные ассигнования на сектор правосудия, низкий уровень квалификации персонала, нехватка судей высоких судов в большинстве штатов, ограниченный доступ к судам, зачастую из-за их удаленности или отсутствия безопасности, и медленное проведение судебных реформ препятствуют эффективному отправлению правосудия. Произвольные и длительные задержания² остаются ключевой проблемой в области прав человека в Южном Судане, которая обусловлена несовершенством системы отправления правосудия и еще больше усугубляет постоянную переполненность центров содержания под стражей и тюрем по всей стране. Аналогичным образом, несмотря на активные усилия, взаимодействие МООНЮС с судебными органами и подготовку сотрудников правоохранительных и судебных органов на национальном и субнациональном уровнях, по-прежнему широко распространена практика ареста и заключения под стражу лиц за правонарушения, совершенные кем-то другим, особенно членов семьи подозреваемого.

9. В Центральном Экваториальном штате аресты и содержание под стражей гражданских лиц в ходе военных операций по необоснованным обвинениям в хранении незаконного огнестрельного оружия и в заговоре против правительства вызвали серьезную обеспокоенность по поводу соблюдения права на надлежащую правовую процедуру и произвольного характера задержаний. Большинство арестов

² В ходе мониторинга тюрем Отдел по правам человека также зафиксировал случаи длительного содержания под стражей лиц, которых оставляли под стражей после отбытия ими срока наказания.

было произведено по подозрению в поддержке Фронта национального спасения или в симпатиях к нему. Например, 205 гражданских лиц (среди них 24 женщины и 17 несовершеннолетних), включая местных лидеров из общины Каква, были произвольно арестованы и заключены под стражу в округах Каджо-Каджи и Ей Ривер оперативной группой Народных сил обороны Южного Судана по разоружению. В феврале 2024 года в ходе операций Народных сил обороны Южного Судана против элементов Фронта национального спасения в округе Ей Ривер были арестованы и помещены под стражу 16 гражданских лиц (все мужчины), обвиненных в хранении незаконного огнестрельного оружия, а 31 гражданское лицо (включая 6 женщин) были произвольно арестованы Народными силами обороны Южного Судана по подозрению в связях с Фронтом национального спасения или в его поддержке.

10. Внесудебные казни, совершаемые правительственными силами безопасности³, остаются серьезной проблемой в Южном Судане, несмотря на последовательные усилия МООНЮС и УВКПЧ по решению этой проблемы. За период с 1 января по 30 сентября 2024 года Отдел по правам человека зафиксировал и подтвердил 57 случаев внесудебных казней (все мужчины, включая одного ребенка: 57 человек, в том числе два военнослужащих) в штатах Лейк и Вараб⁴. На протяжении многих лет локальные вспышки насилия оказывают серьезное воздействие на эти два штата, и власти часто оправдывают практику внесудебных казней как способ борьбы с широко распространенным межобщинным насилием и преступностью и восстановления правопорядка. В вышеупомянутом случае многие жертвы были доставлены сотрудниками правительственных служб безопасности из центров содержания под стражей в места предполагаемых преступлений и казнены через расстрел. Казни представляют собой не только нарушение права на надлежащую правовую процедуру, в том числе на справедливое судебное разбирательство, но и нарушение права на жизнь.

Отдача от деятельности в области создания потенциала и технического сотрудничества

11. Отдел по правам человека продолжал оказывать техническую поддержку учреждениям штатов в организации форумов по правам человека и верховенству права на уровне штатов. Эти форумы служат платформой для обсуждения субъектами системы правосудия и правозащитными организациями проблем, связанных с получением доступа к правосудию и его отправлением, а также с привлечением виновных к ответственности. Кроме того, эти форумы стали платформой для наращивания потенциала субъектов системы правосудия в части выполнения ими своих обязанностей, периодического пересмотра дел о задержании, включая длительное содержание под стражей, изучения возможности направления мобильных судов в районы, где нет местных судей, с целью ускорения отправления правосудия и решения проблемы безнаказанности и ответного насилия.

12. Отдел по правам человека в сотрудничестве с другими компонентами МООНЮС оказывал техническую поддержку в деле налаживания работы окружных судов, мобильных судов, а также материально-техническую поддержку окружным судьям для обеспечения доступа к правосудию в отдаленных районах, где нет статутных судов. Суды были развернуты для рассмотрения накопившихся уголовных дел и апелляций на решения судов обычного права. В январе 2024 года Отдел в сотрудничестве с другими компонентами МООНЮС оказал содействие окружному суду по уголовным делам в округе Моробо, Центральный Экваториальный штат, в рассмотрении накопившихся дел, в том числе дел, касающихся военнослужащих, обвиняемых в нарушениях прав человека и злоупотреблениях. Отдел оказывал материально-техническую поддержку, обеспечивал юридическое представительство через организацию по оказанию правовой помощи и предоставлял услуги по переводу, а также взаимодействовал с партнерами, занимающимися вопросами защиты и

³ Народные силы обороны Южного Судана, Национальная полицейская служба Южного Судана и Национальная служба безопасности.

⁴ Из этих 57 случаев 41 был зарегистрирован в штате Вараб.

гендерного насилия, в целях оказания помощи пострадавшим и создания каналов направления к специалистам. Такой комплексный подход обеспечил бесперебойную работу гражданского суда, одновременно способствуя повышению осведомленности и участию населения.

13. В аналогичном случае в феврале 2024 года Отдел по правам человека в сотрудничестве с другими компонентами МООНЮС оказал материально-техническую поддержку Высокому суду штата Северный Бахр-эль-Газаль в проведении пяти посещений тюрем в пяти округах, в результате чего были освобождены 53 заключенных, обвиняемых в мелких гражданских правонарушениях, и лица, содержавшиеся под стражей произвольно и длительное время.

14. Во время работы мобильного суда в округе Коч, штат Юнити, в январе и феврале 2024 года Отдел по правам человека в сотрудничестве с другими компонентами МООНЮС проводил информационно-просветительскую работу по вопросам защиты свидетелей и жертв до и во время функционирования мобильного суда, следил за ходом заседаний и процессами в суде для обеспечения соблюдения процессуальных прав и предоставлял технические консультации соответствующим органам штата, включая министров, сотрудников полиции, прокуроров и судей мобильного суда, субъектов гуманитарной деятельности, местные неправительственные организации и организации гражданского общества, базирующиеся в Бентиу, столице штата Юнити, по вопросам защиты жертв и свидетелей. Мобильный суд рассмотрел 45 дел и 37 апелляций от людей, осужденных судами обычного права. Было рассмотрено восемь уголовных дел, в том числе два дела о сексуальном и гендерном насилии и два убийства, в результате чего было вынесено семь приговоров, по которым девяти осужденным были назначены наказания в виде лишения свободы на срок от 3 до 13 лет, а один человек был оправдан. Все предполагаемые преступники были гражданскими лицами.

15. В мае 2024 года МООНЮС и гуманитарные партнеры оказали поддержку в налаживании работы мобильного суда в округе Майом, штат Юнити. До начала функционирования суда в округ Майом на период с 15 апреля по 4 мая была направлена судебно-следственная миссия⁵. Отдел по правам человека следил за ходом расследования, координировал защиту жертв и свидетелей, обеспечивая жертвам эффективный доступ к правосудию и средствам правовой защиты, а также осуществлял мониторинг соблюдения процессуальных прав и защиты подозреваемых и обвиняемых. Мобильный суд в округе Майом рассмотрел 31 дело, в том числе 24 уголовных дела об убийствах, изнасилованиях и кражах/разбоях, связанными с угодом скота. Семь дел касались гендерного насилия, включая сексуальное насилие, и по всем из них были вынесены обвинительные приговоры. Пять дел были делами об изнасиловании девочек, в том числе одной девочки с психической инвалидностью. При поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и организаций гражданского общества пострадавшим были обеспечены бесплатное юридическое представительство, транспорт, жилье, психосоциальная поддержка и услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья в местных медицинских учреждениях. В общей сложности 22 обвиняемых были осуждены, а шестеро были освобождены в результате прекращения дел или мирового соглашения. Приговоры по делам, связанным с сексуальным и гендерным насилием, предусматривали наказания в виде лишения свободы на срок от 7 до 12 лет, а в некоторых случаях и выплату компенсации. Приговоры были положительно оценены пострадавшими, поскольку суд принял во вниманиеотягчающие обстоятельства, например уязвимость жертвы, и назначил компенсацию медицинских расходов.

16. В июле и августе 2024 года Отдел по правам человека в сотрудничестве с другими компонентами МООНЮС оказал поддержку в налаживании работы мобильного суда в Бентиу, штат Юнити. Отдел координировал свои действия с гуманитарными партнерами и государственными учреждениями в целях оказания поддержки в деле защиты жертв, их семей, свидетелей и обвиняемых; обеспечения

⁵ Следственная миссия, сформированная при поддержке МООНЮС, получила 64 жалобы, начала 60 расследований и полностью расследовала 35 дел.

юридического представительства для жертв; оказания жертвам, пострадавшим, их семьям и свидетелям психосоциальной поддержки и помощи в транспортировке; а также наставничества и предоставления технических консультаций по международным стандартам в рамках судебных разбирательств. Мобильный суд в Бентиу рассмотрел 104 дела, при этом по 41 уголовному делу было осуждено 49 человек, а 27 человек были освобождены из заключения/из-под стражи в результате прекращения дел и успешного рассмотрения апелляций. Пять человек были осуждены за изнасилование, а двое мужчин были приговорены к 10 годам лишения свободы. Местные общины в Бентиу и местное правительство обратились с просьбой регулярно направлять мобильные суды и создать постоянные судебные органы в округе Майом и, в целом, в штате Юнити⁶.

17. В июне 2024 года в рамках организации под эгидой Секции МООНЮС по вопросам верховенства права и органов безопасности работы окружного суда в округе Южный Тондж, штат Вараб, Отдел по правам человека провел для 25 судей (включая двух женщин) учебные занятия по правам человека и надлежащей правовой процедуре, в том числе по процессуальному праву и правам обвиняемых, а также осуществлял мониторинг судебных процессов для обеспечения соблюдения стандартов в области прав человека.

18. В мае 2024 года Отдел по правам человека инициировал проект по оказанию юридической помощи представителям уязвимых групп населения, содержащимся в национальных тюрьмах и семи следственных изоляторах в Джубе, Центральный Экваториальный штат, который был осуществлен местной организацией гражданского общества. В рамках этого проекта юридическая помощь была оказана 102 заключенным (среди них 13 женщин и 10 несовершеннолетних), содержащимся под стражей в течение длительного времени, в результате чего было освобождено 69 заключенных (включая шесть женщин и трех несовершеннолетних). Среди освобожденных — три человека, живущих с ВИЧ, а также кормящие и беременные женщины.

19. Отдел по правам человека провел 288 контрольных посещений мест содержания под стражей⁷ для оценки условий содержания и обеспечения защиты основных прав лиц, лишенных свободы, в соответствии с международными стандартами в области прав человека⁸. В результате постоянной информационно-пропагандистской работы и взаимодействия Отдела с правоохранительными и судебными органами в целях снижения переполненности тюрем и мест содержания под стражей из-под стражи были освобождены 518 человек, в том числе 34 женщины и 10 детей (включая трех девочек).

20. С целью улучшения положения с доступом к правосудию и привлечением к ответственности на уровне округов Отдел по правам человека, задействовав механизм финансирования проектов с быстрой отдачей МООНЮС, построил в городе Йироль, округ Западный Йирол, штат Лейк, новое здание окружного суда. Ожидается, что присутствие судьи и Высокого суда в городе Йироль снизит стоимость доступа к эффективным и надлежащим судебным услугам для местного населения, будет способствовать формированию культуры мирного урегулирования межобщинных конфликтов и обеспечит возможность получения возмещения за нарушения прав человека и злоупотребления мирными средствами.

⁶ Губернатор штата Юнити подчеркнул, что мобильный суд принес в штат «относительное спокойствие и мир», «он обеспечивает людям мир, правосудие и безопасность».

⁷ Тюрьмы, полицейские участки и специальные изоляторы.

⁸ Хотя Закон о тюрьмах Южного Судана предусматривает соблюдение Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), общие условия в тюрьмах и местах содержания под стражей, которые переполнены, являются весьма суровыми и опасными для жизни, что усугубляется плохой инфраструктурой, включая ненадлежащее водоснабжение и санитарию, а также острой нехваткой предметов первой необходимости, таких как продукты питания, матрасы, противомоскитные сетки и моющие средства.

В. Правосудие переходного периода

Основные события и проблемы

21. 11 ноября 2024 года президент подписал законы о создании Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и Органа по выплате компенсаций и возмещению ущерба⁹. Подписание этих двух правовых документов является ключевой вехой в обеспечении правосудия переходного периода в Южном Судане. Отдел по правам человека в сотрудничестве с ПРООН будет: вести конструктивную информационно-пропагандистскую работу с целью создания этих двух механизмов; сотрудничать с партнерами для дальнейшего повышения осведомленности различных заинтересованных сторон на национальном уровне и уровне штатов о механизмах правосудия переходного периода и привлечения к ответственности; оказывать поддержку Министерству юстиции и по конституционным вопросам для обеспечения полноценного функционирования этих механизмов; и выступать совместно с Комиссией Африканского союза за создание смешанного суда для Южного Судана в целях содействия привлечению к ответственности за нарушения прав человека и решения проблемы безнаказанности в Южном Судане.

22. В деле создания Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и Органа по выплате компенсаций и возмещению ущерба достигнут похвальный прогресс, однако ситуация с учреждением Смешанного суда для Южного Судана так и не сдвинулась с места. Меморандум о взаимопонимании с Африканским союзом о создании Смешанного суда еще не подписан. Организации гражданского общества, признавая техническую помощь и поддержку в наращивании потенциала, оказанные партнерами в части механизмов правосудия переходного периода, и прогресс в создании Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и Органа по выплате компенсаций и возмещению ущерба, выражают обеспокоенность по поводу своего эффективного представительства в этих механизмах после их создания, в том числе в отношении защиты жертв/пострадавших.

Отдача от деятельности в области создания потенциала и технического сотрудничества

23. Отдел по правам человека в сотрудничестве с Рабочей группой по правосудию переходного периода продолжал повышать осведомленность о механизмах правосудия переходного периода и привлечении к ответственности для улучшения знаний о правосудии переходного периода, привлечении к ответственности, примирении и залечивании ран, как это предусмотрено в обновленном Соглашении об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан (глава V), с целью расширения возможностей народа Южного Судана активно взаимодействовать с Комиссией по установлению истины, примирению и залечиванию ран и Органом по выплате компенсаций и возмещению ущерба. Были проведены обсуждения с заинтересованными сторонами на различных уровнях, включая членов воссозданной Переходной национальной законодательной ассамблеи, правительственных должностных лиц, представителей организаций гражданского общества и сетей жертв, лиц с инвалидностью, внутренне перемещенных лиц, женских и молодежных групп. В результате обсуждений был проведен глубокий анализ законов о создании Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и Органа по выплате компенсаций и возмещению ущерба на предмет их соответствия стандартам и принципам в области прав человека, включая защиту прав жертв и пропагандистскую деятельность в поддержку предоставления промежуточного возмещения. Обобщенные мнения и предложения всех участников консультаций были представлены Специализированному комитету по вопросам мира и примирения¹⁰

⁹ Закон о Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран (2024 год) и Закон об Органе по выплате компенсаций и возмещению ущерба (2024 год).

¹⁰ Специализированному комитету по вопросам мира и примирения было поручено провести обзор и анализ законов о создании Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и Органа по выплате компенсаций и возмещению ущерба до их принятия

воссозданной Переходной национальной законодательной ассамблеи и впоследствии учтены в этих законах.

Взаимодействие с правительственными силами безопасности

24. 24–26 января 2024 года Отдел по правам человека провел в Джубе учебное мероприятие по правам человека и правосудию переходного периода для 40 офицеров военной полиции и военной разведки (включая четырех женщин) Народных сил обороны Южного Судана. Участники прошли подготовку по механизмам правосудия переходного периода, предусмотренным в главе V Обновленного соглашения, международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, а также по вопросу о роли Народных сил обороны Южного Судана в поощрении и защите прав человека.

Техническая помощь организациям гражданского общества, Рабочей группе по правосудию переходного периода и другим заинтересованным сторонам

25. С 24 по 26 января 2024 года Отдел по правам человека организовал в Джубе трехдневное рабочее совещание, на котором был утвержден проект «учитывающих гендерные аспекты и интересы жертв руководящих принципов защиты свидетелей» для целей инклюзивного и устойчивого правосудия переходного периода в Южном Судане. В рабочем совещании приняли участие 40 заинтересованных сторон (в том числе 23 женщины) из Министерства мирного строительства, Рабочей группы по правосудию переходного периода, организаций гражданского общества, организаций лиц с инвалидностью, организаций юристов, сетей жертв, женских и молодежных групп, религиозных организаций и средств массовой информации. Руководящие принципы должны быть представлены Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и Органу по выплате компенсаций и возмещению ущерба после их создания для обеспечения защиты жертв по линии механизмов правосудия переходного периода.

26. 24–25 января 2024 года Отдел по правам человека провел в округе Западный Мундри, Западный Экваториальный штат, рабочее совещание по механизмам правосудия переходного периода, правам человека и сексуальному насилию в условиях конфликта, в котором приняли участие 50 человек (в том числе 18 женщин) из религиозных организаций, женских и молодежных групп.

27. 30 и 31 января 2024 года Отдел по правам человека провел в Малакале, штат Верхний Нил, учебное мероприятие, посвященное механизмам правосудия переходного периода и роли, которую играют участвующие в процессах правосудия переходного периода субъекты штатов в вопросах укрепления мира, примирения и привлечения к ответственности за нарушения прав человека. Участие в рабочем совещании приняли 30 человек (в том числе семь женщин), представлявшие Министерство местного самоуправления, правоохранительные органы, Комиссию по правам человека Южного Судана, Законодательную ассамблею штата, судебные органы, традиционных лидеров, религиозные организации и организации гражданского общества.

28. 27 и 28 февраля 2024 года Отдел по правам человека провел в Торите, Восточный Экваториальный штат, учебное мероприятие по правам человека, правосудию переходного периода и гражданскому и политическому пространству, в котором приняли участие 40 человек (включая 12 женщин), представлявших Комиссию по правам человека штата, Рабочую группу по правосудию переходного периода, Комиссию Южного Судана по борьбе с коррупцией, окружных комиссаров и членов Законодательного собрания штата. Учебное мероприятие было призвано повысить осведомленность о механизмах правосудия переходного периода, предусмотренных в главе V Обновленного соглашения.

воссозданной Переходной национальной законодательной ассамблеей, а также соответствующие консультации с общественностью и заинтересованными сторонами.

29. 10 мая 2024 года Отдел по правам человека в сотрудничестве с Рабочей группой по правосудию переходного периода провел в Йее, Центральный Экваториальный штат, информационно-пропагандистское мероприятие для населения с целью повышения осведомленности о правосудии переходного периода, миростроительстве, социальной сплоченности, защите жертв и свидетелей и поощрении прав человека в обществе. В мероприятии приняли участие 25 человек (в том числе семь женщин), среди которых были лидеры общин/традиционные лидеры, женщины, молодежь и представители старейшин¹¹.

30. 11–13 июня 2024 года Отдел по правам человека в сотрудничестве с неправительственной организацией, «Общинная организация Южного Судана», провел в Джубе рабочее совещание для 40 жертв/пострадавших и представителей сетей пострадавших (в том числе 25 женщин) по вопросам осуществления главы V Обновленного соглашения, чтобы расширить их знания о механизмах правосудия переходного периода и о том, как они могут участвовать в процессах, способствующих привлечению к ответственности, примирению, заживлению ран, возмещению ущерба и обеспечению устойчивого мира в Южном Судане.

31. 1–3 июля 2024 года Отдел по правам человека в сотрудничестве с Комитетом по правосудию переходного периода в штате Лейк провел в Румбеке, столице штата, рабочее совещание по подготовке инструкторов, в котором приняли участие 42 человека (в том числе семь женщин), представлявших органы исполнительной и законодательной власти штата, Правовое управление, организации гражданского общества, женские группы, средства массовой информации, правительственные силы безопасности, Комиссию по правам человека штата Лейк и научные круги. Участникам была представлена информация о механизмах и процессах правосудия переходного периода, поощрении прав человека и защите жертв. Участники также разработали стратегию правосудия переходного периода для штата Лейк. 8 июля 2024 года Отдел по правам человека оказал поддержку Комитету по правосудию переходного периода в штате Лейк в организации в Румбеке информационно-просветительской мероприятия по вопросам правосудия переходного периода, в котором приняли участие 78 человек (включая девять женщин). Участники подчеркнули необходимость заблаговременного выявления и привлечения жертв и пострадавших, чтобы они могли принять информированное решение в ходе взаимодействия с механизмами правосудия переходного периода. Традиционные вожди заявили о своей приверженности делу мира, примирения и привлечения к ответственности и подтвердили свою готовность распространять информацию о правосудии переходного периода на низовом уровне. Женщины отметили важность включения жертв сексуального и гендерного насилия во все мероприятия по линии правосудия переходного периода, обеспечивая при этом неприкосновенность их частной жизни.

32. 31 июля и 1 августа 2024 года Отдел по правам человека в сотрудничестве с Организацией за расширение прав и возможностей общин во имя прогресса провел в Вау, штат Западный Бахр-эль-Газаль, круглый стол по механизмам правосудия переходного периода для 30 ключевых заинтересованных сторон (включая 11 женщин) из отраслевых министерств штата, Законодательного собрания штата, сотрудников служб безопасности¹², организаций гражданского общества и религиозных организаций, которое явилось первым такого рода мероприятием в этом штате. Основное внимание в ходе обсуждений было уделено усилиям по содействию миру, примирению и социальной сплоченности в общинах. В рамках круглого стола был создан форум штата под совместным председательством правительства штата и организаций гражданского общества для контроля за внедрением механизмов и процессов правосудия переходного периода в штате.

¹¹ Старейшины общин обязались проинформировать свои общины о важности правосудия переходного периода для достижения мира.

¹² Народные силы обороны Южного Судана, Национальная служба безопасности и Народно-освободительная армия Судана в оппозиции.

Техническая поддержка воссозданной Переходной национальной законодательной ассамблеи

33. Отдел по правам человека оказал техническую помощь и поддержку в наращивании потенциала Специализированному комитету по вопросам мира и примирения воссозданной Переходной национальной законодательной ассамблеи в том, что касается существа законов о создании Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и Органа по выплате компенсаций и возмещению ущерба для обеспечения их соответствия стандартам и принципам в области прав человека. Со 2 по 4 мая 2024 года Отдел в сотрудничестве с юридическим факультетом Университета Джубы и Комитетом по вопросам мира и примирения организовал учебное мероприятие для 40 членов (в том числе 11 женщин) Национальной законодательной ассамблеи по правосудию переходного периода, включая проведение юридического анализа этих двух законов. Члены Ассамблеи вынесли рекомендации по некоторым статьям законов, основываясь на информации, полученной в ходе публичных консультаций с представителями гражданского общества и религиозных групп, а также в отношении создания парламентской группы по поддержке правосудия переходного периода в составе представителей религиозных организаций и организаций гражданского общества с целью содействия скорейшему принятию этих законов.

34. 17 и 18 мая 2024 года Отдел по правам человека оказал техническую поддержку Специализированному комитету по вопросам мира и примирения в проведении в Джубе консультаций заинтересованных сторон по законам о создании Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и Органа по выплате компенсаций и возмещению ущерба в целях содействия принятию всеобъемлющей правовой базы для обеспечения устойчивого процесса правосудия переходного периода в Южном Судане. В этих консультациях приняли участие 53 заинтересованные стороны (в том числе 20 женщин), включая членов Национального законодательного собрания, Рабочей группы по правосудию переходного периода, организаций гражданского общества, религиозных организаций, сетей лиц с инвалидностью и жертв. Основные вопросы, поднятые участниками, касались обеспечения жертвам временной защиты, включения уязвимых групп и лиц с инвалидностью в механизмы и процессы правосудия переходного периода и их участия в них, проблем с мобилизацией ресурсов для механизмов правосудия переходного периода и отсутствия прогресса в создании Смешанного суда для Южного Судана.

35. 24 и 25 мая для 35 членов Национального законодательного собрания (в том числе 11 женщин), в основном из Специализированного комитета по вопросам мира и примирения, было проведено рабочее совещание по оценке для обобщения докладов, подготовленных в ходе вышеупомянутых учебного мероприятия для членов Национального законодательного собрания и консультаций с заинтересованными сторонами, а также различных докладов, подготовленных организациями гражданского общества в рамках их деятельности по вопросам правосудия переходного периода. В ходе рабочего совещания по оценке была создана платформа для информированного обсуждения законов о создании Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и Органа по выплате компенсаций и возмещению ущерба в ходе прений в Ассамблее.

36. 11–13 июня 2024 года Отдел по правам человека в сотрудничестве с одной из общинных организаций провел в Джубе семинар для 40 жертв/пострадавших и представителей сетей пострадавших (в том числе 25 женщин), чтобы расширить их знания о механизмах правосудия переходного периода и привлечения к ответственности.

37. 14 июня 2024 года Отдел по правам человека в сотрудничестве с Рабочей группой по правосудию переходного периода провел в Джубе круглый стол с заинтересованными сторонами, чтобы рассмотреть статус законов о создании Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и Органа по выплате компенсаций и возмещению ущерба. В работе круглого стола приняли участие 100 представителей (в том числе 30 женщин) организаций гражданского

общества, включая женские и молодежные группы, сети пострадавших, организаций лиц с инвалидностью и религиозных организаций. Обобщенные мнения и предложения участников круглого стола были представлены Комитету по вопросам мира и примирения для рассмотрения и включения в пересмотренные версии законов о создании двух механизмов. Круглый стол стал частью продолжающейся информационно-пропагандистской работы Рабочей группы по правосудию переходного периода, посвященной правосудию переходного периода и привлечению к ответственности в интересах установления истины, примирения, предоставления компенсации и достижения устойчивого мира в Южном Судане.

38. С 11 по 18 августа 2024 года Отдел по правам человека оказывал техническую и материально-техническую поддержку по линии Фонда миростроительства восьми членам Специализированного комитета по вопросам мира и примирения в связи с ознакомительной поездкой в Руанду, посвященной механизмам правосудия переходного периода и привлечению к ответственности, включая традиционные механизмы урегулирования конфликтов и инициативы по миростроительству (суды «гакака»), после геноцида 1994 года в этой стране. Ознакомительная поездка обеспечила более глубокое понимание механизмов и процессов правосудия переходного периода, что позволило участникам улучшить положения законов о создании Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и Органа по выплате компенсаций и возмещению ущерба.

V. Гражданское пространство и участие гражданского общества

Основные проблемы в области прав человека

39. В Южном Судане по-прежнему широко распространены ограничения основных свобод, которые затрагивают представителей гражданского общества, политических активистов, журналистов, гуманитарных работников и членов парламента, считающихся критически настроенными по отношению к правительству. Подготовка к отложенным выборам привела к усилению мер по подавлению политического инакомыслия и дальнейшему сужению гражданского и политического пространства посредством ограничения прав на свободу выражения мнений, свободу мирных собраний и свободу ассоциации, включая право на участие в политическом процессе. Голоса общественности заглушаются цензурой средств массовой информации, особенно по важнейшим вопросам, отказом в доступе к информации, необоснованными ограничениями на мирные собрания, а также угрозами и запугиванием представителей гражданского общества, открыто высказывающих свою точку зрения.

40. 3 июля 2024 года воссозданная Национальная законодательная ассамблея одобрила Закон 2024 года о внесении изменений в Закон о Национальной службе безопасности 2014 года, который вызвал обеспокоенность по поводу гражданского и политического пространства и основных свобод, особенно в связи с сохранением статей 54 и 55, которые наделяют Национальную службу безопасности полномочиями производить аресты в «чрезвычайных обстоятельствах» и за «преступления против государства», имеющие широкое определение. Эти статьи остаются предметом споров, поскольку в отсутствие четких и однозначных определений «преступлений» и эффективных механизмов защиты и поощрения основных гражданских и политических прав граждан они, как представляется, могут привести к злоупотреблениям¹³. Представители гражданского общества активно добивались от

¹³ Статья 54 Закона 2024 года о внесении изменений в Закон о Национальной службе безопасности 2014 года наделяет Национальную службу безопасности полномочиями арестовывать без ордера любое лицо, застигнутое на месте совершения или обоснованно подозреваемое в совершении любого из преступлений, перечисленных в статье 7, озаглавленной «Преступления против государства». Статья 55 предусматривает, что Генеральный директор или назначенный им сотрудник может подать заявление и получить

президента отклонения законопроекта, поскольку он несовместим с обязательствами Южного Судана по региональному и международному праву прав человека. Вызывает беспокойство тот факт, что несколько активистов были произвольно арестованы и задержаны или получили угрозы в связи с их противодействием законопроекту.

41. В период с января по октябрь 2024 года Отдел по правам человека задокументировал 51 случай нарушения свободы выражения мнений, свободы ассоциации и свободы мирных собраний, которым были затронуты 269 человек (в том числе 10 женщин), что негативно сказалось на гражданском и политическом пространстве, включая: 25 случаев произвольного ареста и задержания активистов гражданского общества и/или политических активистов, затронувших 61 человека (в том числе девять женщин); 17 случаев запугивания, включая угрозы убийством в отношении представителей гражданского общества и/или политических деятелей, журналистов, юристов и ученых, в которых потерпевшими стали 23 человека (в том числе одна женщина); один приказ министерства, ограничивающий доступ к информации; один запрет на проведение публичных собраний; один случай ненавистнических высказываний и подстрекательства к насилию; и один случай принудительного закрытия неправительственной организации. Вопросы, вызывающие озабоченность в связи с ущемлением основных свобод, обсуждались в ходе встреч руководства МООНЮС со старшими должностными лицами правительства, посвященных, в частности, пропагандистской деятельности в поддержку законодательных реформ, которые бы способствовали привлечению виновных к ответственности, защите прав человека и приведению операций по обеспечению безопасности в соответствие с международными стандартами в интересах сохранения гражданского и политического пространства в Южном Судане.

42. Наиболее распространенными причинами задокументированных арестов и задержаний являются: размещение в социальных сетях постов, критикующих или ставящих под сомнение честность властей и политику правительства; участие в мирных акциях протеста; выпуск песен с критикой властей; выступление за предание гласности информации о местонахождении исчезнувшего человека; публичные заявления с критикой законодательства в Интернете и вне его; и постановка вопросов о кумовстве и коррупции. Произвольные аресты и задержания производились в основном Национальной службой безопасности и Национальной полицейской службой Южного Судана, иногда по просьбе конкретных государственных деятелей, таких как губернаторы штатов или окружные комиссары.

43. Поправка к Закону 2023 года о внесении изменений в Закон о неправительственных организациях 2016 года, которая была представлена на рассмотрение воссозданной Переходной национальной законодательной ассамблеи 9 сентября 2024 года после ее рассмотрения Министерством юстиции и по конституционным вопросам и утверждения Советом министров, также вызывает обеспокоенность ввиду ее последствий для гражданского пространства. В ее последней редакции содержится множество положений, которые потенциально могут ущемлять права членов гражданского общества на свободу выражения мнений, свободу мирных собраний и свободу ассоциации. Например, в отсутствие в законе четкого определения «политической деятельности» статья 6 m), озаглавленная «Запрет на участие в политической деятельности», может быть неправомерно использована силами безопасности для преследования, запугивания, ареста и задержания представителей гражданского общества, особенно с учетом недавнего принятия Закона 2024 года о внесении изменений в Закон о Национальной службе безопасности 2014 года.

ордер на арест, чтобы облегчить Национальной службе безопасности выполнение ее функций в соответствии с этим Законом. Статья 57 сохраняет спорные полномочия, предоставленные Национальной службе безопасности, позволяя без ордера арестовывать лицо, подозреваемое в совершении «преступлений против государства», имеющих широкое определение.

Отдача от деятельности в области создания потенциала и технического сотрудничества

44. В целях расширения гражданского и политического пространства в Южном Судане Отдел по правам человека активно взаимодействовал с национальными партнерами, включая правительственные структуры, организации гражданского общества, журналистов и правозащитников, в рамках многочисленных инициатив МООНЮС, таких как форумы старших руководителей миссии, форумы организаций гражданского общества, форумы политических партий, конференции, круглые столы и информационно-пропагандистские мероприятия, а также по линии предоставления технических консультаций и сотрудничества. Отдел также разработал стратегию МООНЮС по развитию гражданского и политического пространства в Южном Судане для осуществления мероприятий МООНЮС по расширению гражданского и политического пространства в стране и руководство МООНЮС по выявлению, мониторингу, протоколированию и пресечению случаев ненавистнических высказываний и подстрекательства к насилию.

Взаимодействие руководства МООНЮС с организациями гражданского общества по ключевым вопросам

45. Для обеспечения инклюзивного, безопасного и значимого участия гражданского общества в политических процессах старшее руководство МООНЮС при поддержке Отдела по правам человека и других компонентов МООНЮС продолжало регулярно взаимодействовать с организациями гражданского общества по всей стране с целью обсуждения актуальных политических событий, проблем и дальнейших действий. Было проведено три встречи: одна встреча, состоявшаяся 13 марта 2024 года, была посвящена расширению участия гражданского общества в избирательных и политических процессах; вторая, 27 июня 2024 года, — ландшафту гражданского и политического пространства; а третья, 17 октября 2024 года, — роли верховенства права, правосудия, органов безопасности и гражданского общества в поощрении развития гражданского пространства. В этих встречах приняли участие представители Национальной избирательной комиссии, Совета политических партий, Национальной комиссии по пересмотру Конституции, Министерства юстиции и по конституционным вопросам, Специализированного комитета по вопросам национальной безопасности и общественного порядка и правительственных сил безопасности. Обсуждения способствовали повышению качества диалога между руководством МООНЮС и организациями гражданского общества благодаря четкому пониманию их роли в обеспечении открытой гражданской и политической среды для политического процесса.

Взаимодействие с организациями гражданского общества, государственными структурами и другими заинтересованными сторонами

46. 19 и 20 марта 2024 года Отдел по правам человека провел в Бенту, штат Юнити, для 60 представителей (в том числе 30 женщин) организаций гражданского общества, неправительственных организаций и правозащитников учебное мероприятие, посвященное основным правам человека, роли организаций гражданского общества в избирательном процессе, гражданскому пространству, правосудию переходного периода и участию в политической жизни. Итогом этого мероприятия стало создание в штате Юнити сети правозащитников. 21 и 22 марта 2024 года Отдел по правам человека организовал в Бенту для 34 журналистов (в том числе 13 женщин) диалог, посвященный основным правам человека, роли журналистов в избирательном процессе, гражданскому пространству, правосудию переходного периода и участию в политической жизни.

47. 22 марта 2024 года Отдел по правам человека провел в Румбеке круглый стол по вопросу о создании механизма консультаций по правам человека между Законодательной ассамблеей штата Лейк и сетью гражданского общества. Обе стороны договорились создать Сеть Законодательной ассамблеи штата Лейк по правам человека, цель которой состоит в обмене информацией, осуществлении инициатив в

области гражданского просвещения и повышения осведомленности о правах человека, пропаганде и отстаивании прав человека, расширении сетевого взаимодействия и сотрудничества, а также в проведении регулярного мониторинга и анализа ситуации с правами человека в штате Лейк.

48. 12 апреля 2024 года Отдел по правам человека в партнерстве с Центром за демократию и развитие организовал однодневный симпозиум по правам человека для 35 участников (в том числе восьми женщин), включая представителей местных органов власти, правозащитников, общественных активистов, представителей правительственных сил безопасности и молодежи в городе Йей, Центральный Экваториальный штат. Участники подтвердили свою готовность к постоянному сотрудничеству в интересах расширения гражданского и политического пространства в рамках избирательного процесса. В этой связи 15 и 16 апреля 2024 года Отдел по правам человека провел рабочее совещание по расширению гражданского и политического участия для 25 сотрудников правительственных сил безопасности (включая двух женщин) в городе Йей.

49. 24 апреля 2024 года Отдел по правам человека провел учебное мероприятие по основным правам человека, связанным с избирательными процессами, в котором приняли участие 35 человек (включая 11 женщин), представлявших местные органы власти и Комиссию по вопросам оказания помощи и восстановления в Париянге, административный район Рувенг. Участники отметили серьезные проблемы, препятствующие реализации их прав в нынешних условиях, указав на отсутствие необходимых предпосылок для проведения заслуживающих доверия выборов и ограниченное пространство и возможности для осуществления гражданских и политических прав политическими партиями, находящимися в оппозиции. Это учебное мероприятие стало своего рода платформой для озвучивания практических проблем, с которыми сталкиваются местные власти и члены Комиссии при создании демократической среды, способствующей проведению свободных и справедливых выборов.

50. 29 мая 2024 года Отдел по правам человека в сотрудничестве с Сетью правозащитников Южного Судана организовал в Джубе диалог заинтересованных сторон, чтобы отметить значительный вклад женщин-правозащитников в развитие Южного Судана. В диалоге приняли участие 100 человек (в том числе 65 женщин), представлявших Сеть женщин-правозащитников и организацию «Силы ненасильственного мира». Участники призвали улучшить защиту женщин-правозащитников и подчеркнули необходимость уделять приоритетное внимание психическому здоровью, а также изучить стратегии создания эффективных сетей и устранения угроз, характерных для Южного Судана.

51. 3 июля 2024 года Отдел по правам человека в партнерстве с Лютеранским фондом организовал для 150 заинтересованных сторон, представлявших правительство, научные круги, СМИ и гражданское общество, информационно-пропагандистский форум для обсуждения вопросов, связанных с сокращением гражданского пространства, с целью привлечения правительства к выполнению рекомендаций универсального периодического обзора, касающихся гражданского пространства¹⁴. 4 и 5 июля 2024 года Отдел в сотрудничестве с Союзом журналистов Южного Судана провел национальный круглый стол по вопросам поощрения свободы выражения мнений в избирательном процессе, в котором приняли участие 69 человек (в том числе 27 женщин), включая журналистов, правительственных должностных лиц, представителей гражданского общества и религиозных организаций. Круглый стол позволил участникам приобрести навыки освещения в стране связанных с выборами вопросов, а также укрепить коалиции и сети.

¹⁴ A/HRC/50/14.

Техническая поддержка в организации проведения политического форума для расширения гражданского и политического пространства

52. МООНЮС оказала поддержку в организации проведения пяти политических форумов на уровне штатов: в штате Лейк (2–4 июля), штате Юнити (17–18 июля), Западном Экваториальном штате (7–8 августа), штате Джонглей (25–27 сентября) и штате Северный Бахр-эль-Газаль (10–12 декабря). Эти форумы, в которых приняли участие 374 человека (в том числе 77 женщин), включая представителей организаций гражданского общества, политических партий, властей штатов, органов безопасности, религиозных лидеров и традиционных властей, завершились принятием совместных коммюнике, содержащих рекомендации по укреплению гражданского и политического пространства, в частности рекомендацию о введении 35-процентной квоты для значимого участия женщин. Форумы также создали платформу для конструктивного взаимодействия различных партий и групп заинтересованных сторон, которые обязались добиваться выполнения принятых ими резолюций. Губернаторы различных штатов заявили о своей приверженности, подписав указы/обязательства в отношении расширения гражданского и политического пространства в своих областях ответственности.

VI. Сексуальное насилие в условиях конфликта

Основные проблемы в области прав человека

53. Сексуальное насилие в условиях конфликта по-прежнему используется в Южном Судане в качестве инструмента мести или тактики для принуждения населения к перемещению и его терроризирования. Оно совершается как сторонами конфликта, так и другими вооруженными группами, местными ополченческими формированиями и/или группами гражданской обороны, а также неуставными вооруженными элементами. В период с января по сентябрь 2024 года Отдел по правам человека, действуя через Консультативную группу МООНЮС по защите женщин, задокументировал 196 инцидентов с 222 пострадавшими (в возрасте от 9 до 65 лет): 136 женщин, 78 девочек, шесть мужчин и два мальчика. По сравнению с 2023 годом число инцидентов увеличилось на 69 %, а число пострадавших гражданских лиц — на 36 %. Этот всплеск подчеркивает настоятельную необходимость комплексных мер по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, поддержке пострадавших и привлечению виновных к ответственности. О случаях сексуального насилия в условиях конфликта по-прежнему сообщается недостаточно, что обусловлено социальной стигматизацией и неприятием, травмой, недоверием к правовым институтам, ограниченным доступом к службам поддержки и страхом мести.

Отдача от деятельности в области создания потенциала и технического сотрудничества

Взаимодействие со сторонами конфликта

54. Консультативная группа МООНЮС по вопросам защиты женщин взаимодействовала со сторонами конфликта и правительственными структурами в целях усиления мер по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него. Для целей взаимодействия использовались различные стратегии, включая: мероприятия по наращиванию потенциала, направленные на развитие навыков и знаний, необходимых для эффективного реагирования; разъяснительная работа для обеспечения привлечения виновных к ответственности; повышение осведомленности о негативных и долговременных последствиях сексуального насилия; и поощрение применения ориентированного на учет интересов пострадавших подхода, при котором потребности и благополучие пострадавших ставятся во главу угла в рамках всех усилий по реагированию.

55. Консультативная группа проводила информационно-разъяснительную работу с национальными властями с целью возобновления деятельности Совместного комитета по осуществлению Национального плана действий вооруженных сил по решению проблемы связанного с конфликтом сексуального насилия в Южном Судане, состав которого еще предстоит определить¹⁵. В то время как две стороны Совместного плана действий (Оппозиционный альянс Южного Судана и Народно-освободительная армия Судана в оппозиции) уже выдвинули своих членов, Народным силам обороны Южного Судана еще предстоит выдвинуть своего члена, чтобы сформировать полный состав Совместного комитета по осуществлению¹⁶.

56. Консультативная группа также продолжала взаимодействовать с надзорным комитетом, созданным при Национальной полицейской службе Южного Судана, по вопросам осуществления плана действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта в Южном Судане путем проведения периодических совещаний, учебных мероприятий и семинаров с целью укрепления потенциала полиции по расследованию случаев сексуального насилия в условиях конфликта и предотвращения нарушений со стороны сотрудников полиции. Периодические совещания по этому вопросу стали платформой для дискуссий и обмена мнениями, в рамках которых координаторы из разных штатов представляют обновленную информацию о данных и инцидентах с участием сотрудников полиции, а также о стратегиях по предотвращению и пресечению сексуального насилия в условиях конфликта. В апреле 2024 года 19 полицейских следователей и прокуроров прошли подготовку, чтобы повысить свою квалификацию в части расследования случаев гендерного и сексуального насилия в условиях конфликта, обеспечения соблюдения и защиты прав жертв и свидетелей, привлечения к ответственности виновных и сдерживания потенциальных правонарушителей от совершения подобных преступлений.

Взаимодействие с организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами

57. 12 и 13 июня 2024 года Консультативная группа по вопросам защиты женщин в сотрудничестве с Группой экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта провела в Джубе рабочее совещание по типовым законодательным положениям и руководящим принципам расследования случаев сексуального насилия в условиях конфликта и судебного преследования виновных¹⁷, в котором приняли участие 37 человек (в том числе 20 женщин), включая представителей гражданского общества, сектора безопасности, практикующих юристов и представителей соответствующих министерств, Комитета по судебной реформе Южного Судана, судебных органов и структур Организации Объединенных Наций. Участники подчеркнули необходимость подготовки юристов по вопросам рассмотрения дел о сексуальном насилии в условиях конфликта на различных уровнях; финансирования создания и поддержания инфраструктуры для обеспечения работы следственных и судебных органов; и наличия политической воли для принятия законопроекта о гендерном насилии, а также его распространения и применения.

58. 28 июня 2024 года Консультативная группа содействовала проведению в Джубе диалога с Совместным консультативным форумом по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта, в котором приняли участие представители различных организаций гражданского общества, члены бывшего Совместного комитета по расследованию и руководящего комитета по осуществлению плана действий по борьбе

¹⁵ План действий, срок действия которого истек 31 декабря 2023 года, был продлен еще на два года — до декабря 2026 года. Однако полный состав Совместного комитета по осуществлению, который осуществляет контроль за выполнением плана действий, еще не обновлен.

¹⁶ Важно отметить, что Совместный комитет по осуществлению не выполнил ряд мероприятий, предусмотренных планом действий, который послужил основанием для определения и предоставления его мандата.

¹⁷ Выпущены Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по сексуальному насилию в условиях конфликта.

с сексуальным насилием в условиях конфликта для Национальной полицейской службы Южного Судана. Благодаря поддержке со стороны Консультативной группы эта платформа позволила трем механизмам¹⁸ провести углубленное обсуждение вопросов сексуального насилия в условиях конфликта и стратегии по их решению.

59. По случаю Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта в штатах с участием организаций гражданского общества, местных органов власти и правоохранительных органов был проведен ряд информационно-пропагандистских мероприятий, встреч, рабочих совещаний и радиодискуссий, а также распространены информационные материалы с целью дальнейшего усиления мер по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него. Разъяснительная работа по вопросам предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него была проведена среди, по меньшей мере, 345 человек (включая 156 женщин).

VII. Оказание поддержки национальным правозащитным учреждениям

60. В отчетный период Отдел по правам человека завершил два проекта, направленных на активизацию работы комиссий по правам человека штатов в области продвижения прав человека, а именно было построено два новых помещения для комиссий по правам человека штатов в Малакале, штат Верхний Нил, и Торите, Восточный Экваториальный штат.

61. В марте 2024 года Отдел по правам человека оказал техническую помощь Комиссии по правам человека Южного Судана и организациям гражданского общества в организации двух ознакомительных поездок в Малакал, штат Верхний Нил, и Куаджок, штат Вараб, для облегчения работы Комиссии по мониторингу и расследованию нарушений и злоупотреблений в области прав человека и представлению соответствующей информации.

VIII. Международные правозащитные механизмы

62. Отдел по правам человека продолжал оказывать поддержку правительству Южного Судана в вопросах ратификации договоров по правам человека/присоединения к ним и соблюдения договорного права в области прав человека в стране. 5 и 6 февраля 2024 года Южный Судан официально сдал на хранение документы о присоединении к нескольким международным договорам по правам человека: Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Факультативному протоколу к нему, Международному пакту о гражданских и политических правах и Конвенции о правах инвалидов и Факультативному протоколу к ней¹⁹. Эти международные документы обеспечивают правовую основу для поощрения и защиты прав человека и создают механизмы привлечения к ответственности за нарушения и злоупотребления правами человека в Южном Судане. Присоединение к договорам по правам человека свидетельствует о решимости правительства отстаивать и защищать основные права своих граждан, закрепленные в международном праве.

¹⁸ Этими тремя комитетами/механизмами являются: Совместный комитет по осуществлению Национального плана действий вооруженных сил по решению проблемы связанного с конфликтом сексуального насилия в Южном Судане; руководящий комитет по осуществлению плана действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта для Национальной полицейской службы Южного Судана; и Совместный консультативный форум по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта для организаций гражданского общества.

¹⁹ Сдача документов о присоединении на хранение последовала за подписанием президентом Южного Судана 24 февраля 2023 года законов о присоединении к договорам.

IX. Выводы

63. Локальные вспышки насилия с участием местных ополченческих формирований и/или групп гражданской обороны, а также военные операции и действия с участием правительственных сил безопасности и организованных вооруженных групп и их соответствующих вооруженных прокси-элементов продолжают подвергать гражданское население опасности насилия, включая сексуальное насилие, и приводить к грубым нарушениям прав человека и злоупотреблениям, а также к нарушениям международного гуманитарного права. Слабость механизмов обеспечения верховенства закона и привлечения к ответственности за нарушения и ущемление прав человека, а также за нарушения международного гуманитарного права является одной из причин сохранения повсеместной безнаказанности и отсутствия у жертв эффективных средств правовой защиты. Кроме того, продолжающееся ущемление основных свобод негативно сказывается на гражданском пространстве.

64. Несмотря на сложную и нестабильную обстановку в Южном Судане, УВКПЧ по-прежнему привержено делу наращивания потенциала и оказания поддержки правительственным инициативам по решению проблем в области прав человека, указанных в настоящем докладе. Благодаря технической помощи и программам по созданию потенциала УВКПЧ добилось значительных успехов в таких вопросах, как укрепление верховенства права, содействие привлечению к ответственности и защита прав уязвимых групп населения.

65. УВКПЧ будет продолжать тесно сотрудничать с правительством, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами для устранения коренных причин нарушений прав человека и содействия формированию культуры уважения прав человека. УВКПЧ полно решимости поддерживать продвижение Южного Судана к построению более справедливого, равноправного и мирного общества, в котором все люди смогут пользоваться своими правами человека без страха и дискриминации.

X. Рекомендации

66. Исходя из выводов, содержащихся в настоящем докладе, и с учетом рекомендаций, сформулированных в предыдущем докладе УВКПЧ о технической помощи и создании потенциала для Южного Судана²⁰, правительству Южного Судана рекомендуется:

a) активизировать усилия по внедрению всех механизмов правосудия переходного периода, предусмотренных в главе V Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, и взаимодействовать с Комиссией Африканского союза с целью начала обсуждения проекта и подписания меморандума о создании Смешанного суда для Южного Судана, с тем чтобы способствовать привлечению виновных к ответственности и положить конец безнаказанности;

b) продемонстрировать более твердую приверженность полному выполнению положений Обновленного соглашения, касающихся сексуального и гендерного насилия, и принять проактивные меры для обеспечения того, чтобы сексуальное насилие более не использовалось в качестве средства ведения войны, а жертвы имели доступ к правосудию и получали необходимую поддержку;

c) внести поправки в положения Закона 2024 года о внесении изменений в Закон о неправительственных организациях 2016 года, запрещающие таким организациям заниматься политической деятельностью, и завершить процесс его принятия;

²⁰ [A/HRC/55/77](#).

d) решить проблемные вопросы, связанные с Законом 2024 года о внесении изменений в Закон о Национальной службе безопасности 2014 года, и внести поправки в положения, которые препятствуют продвижению прав человека;

e) реализовать в полном объеме Стратегический план действий на 2023–2026 годы Министерства юстиции и по конституционным вопросам и рекомендации Комитета по судебной реформе для устранения недостатков в секторе правосудия;

f) расследовать случаи внесудебных казней и преследовать виновных в судебном порядке с целью их привлечения к ответственности;

g) обеспечить включение в национальное законодательство всех международных договоров, ратифицированных Южным Суданом, чтобы гарантировать их выполнение и обеспечение соблюдения обязательств, предусмотренных этими договорами.

67. Организации Объединенных Наций рекомендуется:

a) оказывать правительству в сотрудничестве с соответствующими сторонами всестороннюю поддержку (финансовую, по линии технической помощи и деятельности по наращиванию потенциала) в целях укрепления судебной системы путем принятия комплекса мер, охватывающих все этапы, от расследования до судебного разбирательства;

b) оказывать техническую помощь правительству в пересмотре и приведении ключевых законов, касающихся привлечения к ответственности и доступа к правосудию, в соответствие с международными стандартами в области прав человека;

c) продолжать взаимодействовать с Комиссией по правам человека Южного Судана, организациями гражданского общества и сетями пострадавших с целью повышения уровня осведомленности и информированности об ответственности за нарушения и ущемления прав человека, включая сексуальное насилие в условиях конфликта и сексуальное и гендерное насилие;

d) усилить пропаганду, взаимодействие и поддержку в целях полного выполнения Обновленного соглашения и мер по смягчению последствий конфликта посредством обеспечения решительной политической приверженности заинтересованных сторон соблюдению прав человека, делу привлечения виновных к ответственности и обеспечению доступа к правосудию;

e) укрепить механизмы мониторинга, отчетности, взаимодействия и пропаганды для обеспечения защиты и уважения основных свобод, чтобы создать условия для свободных, справедливых и инклюзивных политических процессов, а также для того, чтобы организации гражданского общества и СМИ имели возможность передавать точную и полезную информацию для решения проблем, связанных с дезинформацией, ненавистническими высказываниями и другими подобными видами практики;

f) усилить институциональную поддержку и поддержку в области создания потенциала для расширения возможностей проявления гражданской активности и политического участия в демократических процессах.

68. Международному сообществу рекомендуется:

a) продолжать активно выступать за создание механизмов правосудия переходного периода, предусмотренных в главе V Обновленного соглашения;

b) усилить поддержку жертв и пострадавших от нарушений прав человека и злоупотреблений, в частности обеспечить доступ к медицинской, психосоциальной и юридической помощи;

c) оказывать финансовую и материально-техническую поддержку общинным организациям для проведения информационно-просветительской

работы по вопросам правосудия переходного периода и поддержки сетей жертв и пострадавших в общинах;

d) усилить информационно-пропагандистскую деятельность в поддержку избирательного процесса и открытого гражданского и политического пространства;

e) поддерживать программы судебной реформы, включая инициативы по наращиванию потенциала в области применения правозащитных подходов для сотрудников судебных органов, военнослужащих, полицейских, сотрудников органов национальной безопасности и тюрем, прокуроров и других государственных служащих на национальном уровне, уровне штатов и местном уровне.

69. Африканскому союзу рекомендуется:

a) взаимодействовать и выступать совместно с правительством за создание смешанного суда для Южного Судана в целях содействия привлечению к ответственности за нарушения и ущемления международного права прав человека и международного гуманитарного права и решения проблемы безнаказанности в Южном Судане;

b) взаимодействовать и выступать совместно с правительством для достижения консенсуса в отношении обеспечения открытого гражданского и политического пространства, построения устойчивой демократии и мирного сосуществования в рамках избирательного процесса.
