



人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十九届会议

2025年4月28日至5月9日，日内瓦

利益攸关方就基里巴斯所提交材料的概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期和上次审议的结果。¹ 报告概述了 9 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料，² 因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 利益攸关方提供的材料

A. 国际义务的范围³ 以及与人权机制的合作

2. 联署材料 1 指出，基里巴斯尚未批准《经济社会文化权利国际公约》和《公民及政治权利国际公约》。⁴

3. 全球无杀戮研究中心和联署材料 1 建议基里巴斯批准《公民及政治权利国际公约》。⁵ 全球无杀戮研究中心还建议基里巴斯批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任意议定书》。⁶

4. 联署材料 1 建议基里巴斯批准《经济社会文化权利国际公约》。⁷

5. 联署材料 1 建议基里巴斯批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。⁸

6. 全球无杀戮研究中心建议基里巴斯批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。⁹

7. 全球无杀戮研究中心建议基里巴斯批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》。¹⁰

* 本文件印发前未经正式编辑。



8. 联署材料 3 建议基里巴斯邀请人权维护者处境特别报告员访问该国。¹¹

B. 国家人权框架

宪法和立法框架

9. 欧洲法律和司法中心指出，基里巴斯的《刑法》严格禁止堕胎。¹²

C. 促进和保护人权

1. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

平等和不歧视

10. 联署材料 1 指出，在基里巴斯，成年男子之间自愿的性行为仍然被定为犯罪。¹³ 对此，联署材料 1 建议基里巴斯废除《刑法》第 153 至 155 条，不再将成年男子之间自愿的同性性活动定为犯罪；立即释放任何因成年男子之间自愿的同性性活动而被定罪者并对其减刑，消除与成年男子之间自愿的同性性活动有关的犯罪记录。¹⁴

司法(包括有罪不罚问题)和法治

11. 世界基督教联合会建议基里巴斯政府寻求国际社会的支持，特别是向 1950 和 1960 年代核试验国政府寻求支持，以便：向幸存者及其后代提供有效补救，包括全面调查核试验的事实，提供信息，承认幸存者遭受的苦难，并为他们讲述自身经历提供一个安全空间；按照基里蒂马蒂受英美核试验影响癌症患者协会的要求，修建一座纪念碑，铭记核试验造成的苦难。¹⁵

基本自由以及公共和政治生活参与权

12. 联署材料 3 指出，巴纳巴人权维护者网络在申请注册为民间社会组织时遇到困难，因为新政策要求新的民间社会组织在获得所有议员的签名后才能注册。¹⁶ 对此，联署材料 3 建议基里巴斯修订对民间社会施加不当限制的政策。¹⁷

13. 联署材料 3 还强调，《基里巴斯宪法》规定巴纳巴人享有一定的平等参与和政治代表权，但由于基里巴斯政府未能履行义务，这些权利没有得到落实。¹⁸

婚姻和家庭生活权

14. 天主教家庭和人权院鼓励基里巴斯继续保护作为社会基本单元的自然家庭和婚姻。¹⁹

适当生活水准权

15. 联署材料 3 指出，政府在上一轮审议中提到了基里巴斯外岛粮食和水项目，但没有解释扩大所有外岛获得卫生服务的全面战略。它还强调，基里巴斯外岛粮食和水项目中没有提到巴纳巴岛，该岛仍然缺乏清洁用水和稳定的粮食供应。²⁰

16. 联署材料 3 还着重指出，基里巴斯政府没有修理向巴纳巴岛提供的海水淡化设备，这些设备已经全部损坏。巴纳巴人被迫收集雨水，有可能受到石棉污染。²¹

健康权

17. 天主教家庭和人权院建议基里巴斯继续改善孕产妇和儿童的健康结果，包括确保孕妇获得充足的营养和负担得起的孕产妇保健，改善获得个人卫生和卫生设施的机会，特别是针对孕妇和母亲，并特别关注农村和偏远地区以及处于资源匮乏环境中的孕妇和母亲。²²

18. 联署材料 1 指出，《基里巴斯 20 年愿景(2016-2036 年)》协商草案没有将制定针对基里巴斯教育系统所有学生的全面性教育或家庭生活教育方案列为目标或战略优先事项，也没有纳入 LGBTIQ+人群(男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者和性别奇异者等)的具体需求。²³ 对此，联署材料 1 建议基里巴斯：在下一个国家发展计划中，作为目标和战略优先事项，对基里巴斯青年进行关于 LGBTIQ+人士的性健康和需求的教育，改善 LGBTIQ+人士的心理和情绪健康；采取积极措施，确保 LGBTIQ+人士能够获得性健康和生殖健康服务。²⁴

19. 联署材料 2 对关于民众酗酒报告以及这种行为对民众造成的后果表示关切，强调酗酒行为除了损害饮酒者的健康外，还增加了家庭内外的暴力，从而对社会造成危害。²⁵

20. 世界基督教会联合会建议基里巴斯政府寻求国际社会的支持，特别是向 1950 和 1960 年代核试验国政府寻求支持，以便：全面评估、监测和应对持续侵犯幸存者人权——特别是健康权——的情况，尤其是在基里蒂马蒂；研究幸存者子孙可能受到的代际健康影响；以提供医疗保健、社会心理支持、社会经济融入、支持受害者维权协会和风险教育等形式向受害者提供援助。²⁶

受教育权

21. 断粉笔基金会指出，基里巴斯各岛屿之间距离遥远，交通不便，给学生，特别是偏远地区的学生上学带来困难。²⁷ 它还指出，地域分配政策成功地提高了各地区的入学率，确保小学和初中相对容易就学。然而，高中教育方面仍然存在差距，主要原因是机会集中在南塔拉瓦。²⁸

22. 断粉笔基金会还指出，基里巴斯的高中资源有限，仅提供了 22% 的就读名额，对公平教育构成了障碍。其余 78% 的学生就读于教会学校，突显了地域分布和入学方面的差距。²⁹ 基金会还指出，基里巴斯的农村学校面临更多困难，如资源配送的延迟、没有固定的基础设施和多年级混合教学，而南塔拉瓦没有这种情况。³⁰

23. 断粉笔基金会指出，存在文化和语言的脱节。在家主要讲基里巴斯语的学生在过渡到英语学习时面临着巨大的语言障碍。这种脱节可能导致学生不想学习，成绩下降。教学资源有限又加剧了这一问题。基里巴斯大多数学校无法提供足够的教科书或英语材料，往往依赖过时的资源。³¹

24. 断粉笔基金会建议基里巴斯：增加对基里巴斯农村和外岛的投资，以确保所有学生，无论其所处地理位置或社会经济状况如何，都能获得优质教育；增加投资，为居住在外岛的学生提供可靠和可负担的交通选择，同时增加对外岛的教育投资，包括补贴交通费用，改进海运和空运时刻表，投资于不惧天气的交通方案，以尽量减少因天气状况造成的缺课；继续投资于数字基础设施和远程学习，这将使外岛的学生能够在不具备物质资源、交通条件和师资力量情况下继续接

受教育；扩大关于英语作为第二语言的教学方法的教师培训计划，为教师提供有效教授英语所需的技能和策略；在全国范围内实现更大程度的经济平等和资源分配，包括平等分配教科书和学习材料，以及为家长提供平等的经济和就业机会。³²

25. 联署材料 2 同样建议基里巴斯：促进对失业者的培训，特别是传统工作方面的培训；增加公共交通和校车，以方便出行和上学；设立专门的英语学习和应用中心，供全国人民使用，特别是在较贫穷或较偏远的地区设立这类中心；实施更多支持辍学者重返校园和(或)在成年后完成学业的教育方案；推动成人培训，以帮助他们获得更好的工作。³³

26. 联署材料 2 还建议基里巴斯：在学校和家庭开展预防早孕的教育；为怀孕女孩提供便利，确保她们有机会接受教育。³⁴

27. 断粉笔基金会建议基里巴斯加强数据收集和监测系统，以追踪和记录教育成果，为今后的政策提供依据，并考虑改善教育的努力是否成功。³⁵

发展、环境及工商业与人权

28. 联署材料 2 强调，气候变化的后果在基里巴斯随处可见。这些后果也直接影响到许多人的生活。海平面上升导致一些人被迫流离失所，导致传统、语言、方言和文化的丧失，以及被迫流离失所造成的经济困难。³⁶ 在这方面，联署材料 2 建议基里巴斯：种植防止海岸线侵蚀的植被(红树林)并建造海堤；让联合国参与具体的气候变化措施；制定基里巴斯与联合国的联合行动计划，其中规定具体措施、时间安排和分配的资源，以确保基里巴斯人民的文化和身份。³⁷

29. 断粉笔基金会鼓励基里巴斯政府树立更有雄心的目标——到 2030 年实现碳净零排放。关于这一点，断粉笔基金会指出，虽然该国当前的气候政策以 2050 年为目标，但加快进度将使基里巴斯与基于科学的气候行动建议保持一致，通过减少气候变化对学校基础设施和资源的不利影响保护受教育权，并保障基里巴斯经济和社会生活的所有领域。³⁸

30. 断粉笔基金会倡导基里巴斯继续优先为学校提供具有气候韧性的基础设施，特别是在适应措施不太常见的农村地区这样做，包括建造更多适应气候的教室，改善脆弱地区的设施，以及确保所有儿童，特别是偏远地区的儿童能够获得具有气候韧性的教育。³⁹

31. 联署材料 4 还建议基里巴斯制定一个全面的法律和政策框架，以处理气候引发的流离失所问题，并通过确保任何讨论或政策都明确考虑到气候变化对国籍权、获得服务和无国籍风险的影响，保护公民的国籍权。⁴⁰

32. 世界基督教会联合会建议基里巴斯政府寻求国际社会的支持，特别是向 1950 和 1960 年代核试验国政府寻求支持，以便：对基里蒂马蒂岛和莫尔登岛受污染的环境进行调查和补救；促进关于基里蒂马蒂岛辐射风险的教育。⁴¹

33. 联署材料 3 强调，澳大利亚采矿公司 Centrex 操控对巴纳巴人权利仅有的法律保护，试图在未经自由、事先和知情同意的情况下恢复在巴纳巴岛的采矿活动，引发了基里巴斯人权维护者的行动。⁴² 在这方面，联署材料 3 建议基里巴斯对所有政府官员和执法人员进行人权培训，以防止任意逮捕、非法拘留人权维护者和对他们采取报复性的民事行动。⁴³

2. 特定个人或群体的权利

妇女

34. 联署材料 4 强调，事实上，在将国籍传给婚生子女方面，无论是在基里巴斯还是在海外出生的子女，基里巴斯女性公民无法享有与基里巴斯男性公民平等的权利。此外，基里巴斯妇女在将国籍传给外籍配偶方面也无法享有与基里巴斯男子平等的权利。与基里巴斯男子结婚的外国妇女可以取得基里巴斯国籍，但法律没有规定与基里巴斯妇女结婚的外国男子有权取得基里巴斯国籍。⁴⁴

35. 联署材料 4 强调指出，基里巴斯国籍法中的性别歧视削弱了妇女作为平等公民的地位及其在家庭中的平等地位，助长了性别暴力的主要根源。鉴于该国性别暴力的发生率高得惊人，且政府承诺打击性别暴力，应将改革国籍法以维护性别平等作为优先事项，以此作为全面应对性别暴力的努力的一部分。⁴⁵

儿童

36. 联署材料 4 指出，基里巴斯国籍法中的性别歧视可能导致一系列侵犯人权行为。儿童，包括被收养的儿童，在无法取得其非公民父母的国籍时，将面临更高的无国籍风险。儿童还可能面临无法获得公共医疗、教育和其他公共服务、失业和贫困、社会疏离和心理伤害等问题。⁴⁶

少数群体

37. 联署材料 3 指出，基里巴斯政府继续忽视在巴纳巴岛确保适当生活水准的义务。巴纳巴岛没有得到恢复，食物和水依然靠进口。磷酸盐的开采破坏和带走了巴纳巴大部分的肥沃土壤，毁坏了数百棵耐旱的椰子树和露兜树。⁴⁷

男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

38. 联署材料 1 指出，基里巴斯的 LGBTIQ+ 人士生活在一个充满敌意、甚至致命的环境中，面临人身暴力威胁、迫害和基于性取向、性别认同和性别表达的歧视。对 LGBTIQ+ 人士的普遍污名化阻碍了他们报告所遭受的暴力、迫害和歧视，基里巴斯的官员在此类事件发生时也未能做出反应。在制定政策和法律时没有考虑到 LGBTIQ+ 人士，进一步阻碍了对 LGBTIQ+ 人士在基里巴斯面临的严重威胁的报告和认识。⁴⁸

39. 联署材料 1 还指出，LGBTIQ+ 人士在基里巴斯的政策空间中被无视，可能导致 LGBTIQ+ 人士在基里巴斯面临社会污名化和无法获得政府服务的问题永久化和加剧，而且阻碍了报告和调查基里巴斯国家和非国家行为方暴力侵害和虐待 LGBTIQ+ 人士的事件。⁴⁹

40. 联署材料 1 建议基里巴斯：与 LGBTIQ+ 组织协商，起草并通过允许跨性别者改变其法定性别的法律；通过禁止歧视所有少数群体(包括真正或疑似 LGBTIQ+ 人士)的法律；与 LGBTIQ+ 组织协商，出台并实施旨在改善 LGBTIQ+ 人士健康和福祉的政策措施；对所有攻击 LGBTIQ+ 人士及群体的行为展开迅速、公正、有效和透明的调查，并起诉此类攻击行为的实施者；与 LGBTIQ+ 组织协商，设计、资助并实施旨在改善公众对 LGBTIQ+ 群体看法的公共教育活动，以防止对 LGBTIQ+ 人士的歧视、骚扰和暴力侵害；通过全面的仇恨犯罪和

仇恨言论法，其中包括基于性取向、性别认同和性别表达的仇恨犯罪和仇恨言论。⁵⁰

无国籍人

41. 联署材料 4 指出，无国籍人遭受任意逮捕和无限期拘留、歧视和边缘化的风险更高，在获得正规就业和诉诸司法方面面临障碍。⁵¹

42. 联署材料 3 表示关切的是，虽然基里巴斯对巴纳巴公民身份有法律保护，但是巴纳巴公民身份的申请缺乏统一的程序，《移民法》中也没有提及相关实施细则。此外，许多移民官员不熟悉有关巴纳巴公民身份的具体规定。⁵² 对此，联署材料 3 建议基里巴斯使《移民法》与保障巴纳巴公民身份的宪法条款相一致，并为巴纳巴人设立一个特殊的移民类别，快速办理居留和工作许可，减少官僚障碍。⁵³

43. 联署材料 4 还指出，基里巴斯由 33 个分布在广阔海域的岛屿组成，这种地理分布对掌握国内所有出生情况带来了挑战。由于未婚先孕和单身母亲被污名化，未婚母亲的子女出生登记率也较低。⁵⁴ 对此，联署材料 4 建议基里巴斯继续努力对所有儿童进行出生登记，特别是确保未婚者的子女、父亲身份不明的儿童以及在医院外出生的儿童得到适当登记。这应包括采取举措，消除未婚者的子女及未婚母亲面临的污名化。⁵⁵

注

¹ A/HRC/44/15, A/HRC/44/15/Add.1, and A/HRC/44/2.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

Civil society

Individual submissions:

Broken Chalk	Broken Chalk, Amsterdam (Netherlands (Kingdom of The));
C-Fam	Center for Family and Human Rights, New York (United States of America);
CGNK	Centre for Global Nonkilling, Geneva (Switzerland);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
WCC	World Council of Churches, Geneva (Switzerland).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: The Advocates for Human Rights, Minnesota (United States of America); Boutokaan Inaomataia ao Mauriia Binabinaine Association (BIMBA) (Kiribati);
JS2	Joint submission 2 submitted by: Edmund Rice International (ERI), Geneva (Switzerland); Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Rome (Italy); Marist Brothers Star of the Sea Province; Mascot NSW (Australia);
JS3	Joint submission 3 submitted by: Banaban Human Rights Defenders Network (BHRDN), Rabi Island (Fiji); International Center for Advocates Against Discrimination (ICAAD), New York (United States of America);
JS4	Joint submission 4 submitted by: Nationality For All (NFA); Statelessness and Dignified Citizenship Coalition - Asia Pacific (SDCC - AP); Global Campaign for Equal Nationality Rights (GCENR).

³ The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of
-------	---

ICESCR	Racial Discrimination International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

⁴ JS1, paras. 9 and 11.

⁵ CGNK, pages 3–4; JS1, para. 40.

⁶ CGNK, pages 3–4.

⁷ JS1, para. 40.

⁸ JS1, para. 40.

⁹ CGNK, page 5.

¹⁰ CGNK, page 3.

¹¹ JS3, para. 25.

¹² ECLJ, para. 5.

¹³ JS1, para. 15.

¹⁴ JS1, para. 40.

¹⁵ WCC, page 3.

¹⁶ JS3, para. 18.

¹⁷ JS3, para. 24.

¹⁸ JS3, para. 13.

¹⁹ C-Fam, page 5.

²⁰ JS3, para. 9.

²¹ JS3, para. 11.

²² C-Fam, page 5.

²³ JS1, para. 38.

²⁴ JS1, para. 40.

²⁵ JS2, para. 40.

²⁶ WCC, page 3.

²⁷ Broken Chalk, para. 12.

²⁸ Broken Chalk, para. 13.

²⁹ Broken Chalk, para. 14.

³⁰ Broken Chalk, para. 15.

³¹ Broken Chalk, paras. 17–18.

³² Broken Chalk, paras. 29–32 and 35.

³³ JS2, para. 35.

³⁴ JS2, para. 43.

³⁵ Broken Chalk, para. 37.

³⁶ JS2, para. 10.

³⁷ JS2, para. 26.

³⁸ Broken Chalk, para. 34.

³⁹ Broken Chalk, para. 33.

⁴⁰ JS4, Recommendation IV on page 13.

- ⁴¹ WCC, page 3.
- ⁴² JS3, para. 16.
- ⁴³ JS3, para. 27.
- ⁴⁴ JS4, paras. 17–18.
- ⁴⁵ JS4, para. 33.
- ⁴⁶ JS4, para. 30.
- ⁴⁷ JS3, para. 4.
- ⁴⁸ JS1, para. 4.
- ⁴⁹ JS1, para. 26.
- ⁵⁰ JS1, para. 40.
- ⁵¹ JS4, para. 30.
- ⁵² JS3, para. 8.
- ⁵³ JS3, para. 23.
- ⁵⁴ JS4, paras. 38–39.
- ⁵⁵ JS4, Recommendation V on page 13.
