



大会

第七十八届会议

正式纪录

第一〇二次全体会议
2024年8月1日星期四上午10时举行
纽约

主席： 弗朗西斯先生 (特立尼达和多巴哥)

上午10时10分开会。

议程项目13和117 (续)

联合国经济、社会及有关领域主要大型会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

千年首脑会议成果的后续行动

决议草案 (A/78/L.100)

决定草案 (A/78/L.101)

主席 (以英语发言)：在着手开展工作之前，我要对决定草案序言部分第1段作一处技术性更新，将案文第五行中两个带下划线空格替换为有待通过的关于处理海平面上升所构成生存威胁的高级别全体会议的范围、方式、形式和安排的决议的文号和通过日期。因此，决定草案第五行内容如下：

“又回顾其2024年8月1日关于范围、方式和形式的第78/319号决议”。

我们现在着手审议经口头订正的决议草案A/78/L.100和决定草案A/78/L.101。

我请秘书处代表发言。

德米兰达女士 (大会和会议管理部) (以英语发言)：我首先就经口头订正的决议草案A/78/L.100和决定草案A/78/L.101所涉方案预算问题作口头说明。在这一口头说明后再就经口头订正的决定草案A/78/L.101所涉会议时间安排问题作口头说明。

本口头说明是按照大会议事规则第一五三条作出的。它已分发给各会员国。在决议草案A/78/L.100中，大会规定了将于2024年9月25日在纽约举行的关于应对海平面上升构成的生存威胁的大会高级别全体会议的范围、方式、形式和安排。应当回顾，大会在其第78/544号决定中决定在现有资源范围内召开为期一天的大会高级别全体会议。当时，秘书处注意到大会决定在现有预算资源范围内执行新的任务。秘书处希望向大会重申，它执行新任务的能力将取决于是否有足够的现金资源。

我现在发表关于经口头订正的决定草案A/78/L.101所涉方案预算问题的口头说明。本说明是按照大会议事规则第一五三条作出的。它已分发给各会员国。根据决定草案执行部分第2和第3段的规定，大会将决定：(a) 请秘书长编写一份报告 (包括为此要求会员国提供资料)，在大会第七十九届会议临近结束时或第八十届会议初期提交，介绍与海平面上升有关的挑战以及应对海平面上升的方

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



式和方法；(b) 请大会主席至迟于大会第八十一届会议一般性辩论的最后一天，组织为期一天的大会高级别全体会议，进一步审议海平面上升问题，会议将在不对类似会议构成先例的情况下，产生一份经政府间谈判、以协商一致方式商定的简明扼要、注重行动的宣言。

该决定草案执行部分第2和第3段所载的请求将增加大会和会议管理部及信息和通信技术厅在2025年和2026年的工作量，并需要在2025年和2026年分别追加所需资源43200美元和38900美元。详细的费用估计数及其所需经费的基本假设载于本说明的附件。因此，如果大会通过经口头订正的决定草案A/78/L.101，则第2款（大会和经济及社会理事会事务和会议管理）下2025年所需追加资源估计数43200美元将列入一份订正估计数报告，供大会在第七十九届会议主要会期期间通过第五委员会审议。2026年所需资源将在2026年拟议方案预算中提出，供大会第八十届会议审议。

我现在宣读关于经口头订正的决定草案A/78/L.101所涉会议时间安排问题的口头说明。以下说明根据2023年9月1日第77/335号决议第20段作出，大会在其中请秘书处就在授权大会于特定日期举行会议的提议采取行动之前，提请大会及其附属机构注意与之重叠的大会高级别会议。

根据面前的决定草案第(c)分段的规定，大会将决定至迟于大会第八十一届会议一般性辩论的最后一天，召开为期一天的大会高级别全体会议，进一步审议海平面上升问题。如果该会议与大会第八十一届会议的一般性辩论同时举行，将与大会授权的会议重叠。

主席（以英语发言）：请希望就决议草案和（或）决定草案解释立场的代表团现在作一次性发言。

没有人发言，大会现在就题为“关于应对海平面上升构成的生存威胁的高级别全体会议的范围、方式、形式和安排”的决议草案A/78/L.100作出决定。

主席（以英语发言）：我是否可以认为大会决定通过决议草案A/78/L.100？

决议草案A/78/L.100获得通过（第78/319号决议）。

主席（以英语发言）：大会现在就题为“加强应对海平面上升的行动”的经口头订正的决定草案A/78/L.101作出决定。

我是否可以认为大会决定通过经口头订正的决定草案A/78/L.101？

经口头订正的决定草案A/78/L.101获得通过（第78/558号决定）。

主席（以英语发言）：在请发言者解释立场之前，我谨提醒各代表团，解释立场的发言以十分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

劳塔西先生（萨摩亚）（以英语发言）：我荣幸地代表小岛屿国家联盟成员，即特别受到海平面上升影响的39个小岛屿发展中国家发言。

我们首先感谢该决议（第78/319号决议）的共同调解人、新西兰的施瓦格大使和哥斯达黎加的陈大使为帮助我们完成这一进程开展的大量工作，确保在这些讨论中受最大影响的人们的声音得到适当重视。主席先生，我们还要感谢你始终宣传倡导这个关键问题。对于一位来自于小岛屿国家的大会主席来说，即将举行的会议以及我们在会上采取的行动将给后人留下一份珍贵的遗产。

正如我们先前说过的那样，在这个海平面空前和不断上升的时代，我们必须确保我们国际体制的所有机构致力于应对气候危机的现状及其对小岛屿发展中国家格外严重的影响。多年来，小岛屿国家联盟一直深入参与有关海平面上升的讨论。对我们来说，这是一个至关重要的问题，是一个我们必须抱着极大的紧迫感加以处理的问题。我们是抱着这样的决心参与该进程的：该进程应与我们所面临威胁的严重性和紧迫性相匹配。第78/319号决议和第78/558号决定虽不完美，但为进一步加强联合国

系统在海平面上升方面的工作奠定了坚实的基础。这将为今后几年在大会采取更多行动打造一个循序渐进的进程，并有可能提高这个关键问题的政治能见度，为已经在讨论该问题的各种进程增加势头。但是，我们也应该明确指出，我们不能坐等。海平面上升已经给我们的岛屿造成了不可逆转的严重破坏。小岛屿发展中国家已经在这种结果上做出了重大妥协。我们希望并且期待在这个循序渐进的进程中采取重要而雄心勃勃的步骤。没有时间采取半吊子措施。为此，我们提出三点最后的意见。

首先，9月份高级别会议的总结应简明扼要，注重行动，这样才能有助于推动采取行动。我们需要从该会议得到的文件不是刻板的程序总结。

其次，主席先生，我们鼓励你为高级别活动组建小组时进行广泛协商。小岛屿国家有许多专家可就海平面上升的科学、传统知识以及影响发表意见。

最后，小岛屿国家联盟的国家元首和政府首脑将于9月份通过一项关于海平面上升与国家地位的规范性宣言，并在高级别会议期间提出。我们鼓励其它国家与我们一道，就气候变化导致海平面上升背景下的国家地位持久性发表明确声明。我们期待9月份的活动，并期待在整个联合国系统加大对海平面上升的行动力度。

扎内森先生（德国）（以英语发言）：我荣幸地代表应对海平面上升及其构成的生存威胁联盟（C-SET联盟）的成员国即安提瓜和巴布达、孟加拉国、哥斯达黎加、丹麦、马耳他、摩洛哥、新西兰、帕劳、大韩民国、罗马尼亚、图瓦卢和我自己的国家德国做本次联合发言。

首先，C-SET联盟谨衷心感谢共同协调人新西兰和哥斯达黎加常驻代表过去六个月的不懈努力和奉献。他们的指导、灵活性以及聪明才智为处理该过程中出现的意想不到的矛盾与挑战发挥了宝贵的作用。C-SET联盟肯定已取得的进展，同时我们不能忽视实地局势的严重性。小岛屿国家和低洼沿海

国家与社区无法单独应对海平面上升带来的生存威胁。虽然已取得的成果低于必需的雄心勃勃的行动，坦率地说，也没有达到受影响民众与社区所期待的行动，但是共同协调人成功地努力就第78/558号决定达成共识令我们感到鼓舞，这将最终引导我们在不久的将来通过谈判取得成果。

我们C-SET联盟欢迎该决定的重要要素，即：肯定处理海平面上升问题的紧迫性，承认其多层面性，并且欢迎区域努力。不过，我们认为，原本的理想情况是在决定中更有力地强调具体行动，并且纳入对处理海平面上升威胁所做承诺的定期审查。C-SET联盟敦促所有各方继续辛勤努力，以便未来更好地预测、减缓和防止海平面上升的不利影响，并且在无法做到这一点时，防止灭失与损坏，提前规划解决方案，最大限度地减少不利影响，使受影响的国家和民众能够适应变化，实现繁荣。最后但同样重要的是，必须保护脆弱社区的权利、生计和丰富的文化遗产。C-SET联盟继续致力于同所有会员国和利益攸关方合作，以实现这些关键目标，不让任何人掉队。

最后，主席先生，我谨以个人身份感谢你在过去一年中自始至终致力于把这个对人类非常重要和攸关存亡的问题列入大会议程。

梅先生（斐济）（以英语发言）：我谨代表太平洋岛屿论坛在纽约派有代表的14个成员国即澳大利亚、基里巴斯、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、新西兰、帕劳、巴布亚新几内亚、马绍尔群岛、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图以及我本人的国家斐济做本次发言。

首先也最重要的是，本集团感谢我们的共同协调人新西兰的施瓦格大使和哥斯达黎加的陈·巴尔韦德大使的服务，也感谢其团队的干练领导与承诺，使我们能够达到这个重要的里程碑。此外，主席先生，如果没有你首次访问太平洋地区以来始终倡导这个你所熟悉的问题，我们就不可能取得今天的成绩。我们感到自豪的是，你不仅进行倡导，而且还在

你离任前夕确保这个紧迫问题在大会找到归宿。这将是留给后人留下的福祉。

从举行第一次非正式磋商起,直至7月份结束的第十四次会议,本集团一直建设性和始终如一地参与。我们正在思考我们的进展,形象地说,我们这个集团本来有可能被不同程度的风浪形成的湍流所击倒。不过,有一点是明确的。虽然我们坚持自己的意见,但是我们也倾听了意见,并且愿意在我们坚决的态度中表现出灵活性。事实上,力量体现在差异而非相似性上。我们给彼此带来收获,促进我们彼此的事业,我们彼此汲取力量,结下情谊,才到达今天的里程碑。

有鉴于此,本集团谨感谢所有代表团在整个漫长和艰苦的谈判过程中的参与、协作以及支持。作为一个集团,我们在区域一级采取了渐进的步骤,我们的开会方式决议(第78/319号决议)就证明了这一点,因为面对海平面上升对我们民众和生计构成的破坏性威胁,该问题一直是太平洋地区的一个优先事项。处理海平面上升问题需要全球协作和国际合作。本月,我们各国领导人将再次在汤加汇聚一堂,举行第53届太平洋岛屿论坛领导人会议,会议主题为“具有变革性和抵御力的太平洋人民:现在建设得更好”,我们今天的行动将为我们各国领导人的审议做出重要贡献。今天,我们感到高兴的是,我们的人民和首当其冲受到海平面上升威胁的国家、如小岛屿发展中国家的愿望将在联合国的倾听与支持中找到慰藉。我们支持已提出的第78/319号决议和第78/558号决定这两份文件,同时我们提出三点最后的意见:

首先,我们完全支持确保9月份高级别会议的成果总结做到简明扼要,注重行动,反映出我们各国领导人的呼吁,这应成为今后就海平面上升问题采取行动的基础。

第二,关于高级别活动的四个小组,我们呼吁海平面上升问题第一线专家的意见,也应像小组成员的意见一样得到考虑。

第三也是最后一点,我们支持今后采取一切措施,确保将海平面上升问题保留在大会议程上。因此,本集团支持摆在我们面前的决议和决定,并欢迎它们分别获得通过。

我要以我国斐济代表的名义讲几句。

斐济对今天通过的方式决议和决定感到高兴。我们赞同萨摩亚代表小岛屿国家联盟所作的发言和我代表太平洋岛屿论坛刚才所作的发言。

在整个过程中,我们注意到并赞扬新西兰常驻代表和哥斯达黎加常驻代表两位共同协调人及各自团队的出色领导。我们得益于他们的创造力和领导能力,我们感谢他们出色地完成了工作。

就一个对许多国家,特别是对小岛屿发展中国家的可持续性和生计至关重要的问题展开辩论,一直具有挑战性。如果有朝一日走出联合国大门,意识到海平面上升问题终于在大会找到了一席之地,而且成千上万社区的声音,特别是面临海平面上升紧迫威胁的弱势群体的声音得到听取,那将是莫大的荣幸。

而这正是联合国必须和应该支持的问题。联合国必须关注新的紧迫问题,并有所作为。海平面上升就是这样一个问题,它确保联合国始终切合现实,跟上新的和正在出现的挑战。海平面上升的影响已经在形成不稳定和冲突的新根源,造成的破坏广泛削弱了各个社区的生计。例如,在斐济,预计约有42个斐济村庄将在中长期内搬迁,政府将为此花费巨大。太平洋地区是受影响最严重的地区,正如我提到的,我们太平洋岛屿论坛的领导人,几个世纪以来一直在防范海平面上升造成的各种情况对我们国家地位的影响。

正如开会方式决议所反映的那样,太平洋地区由于情势所迫已经取得了进展,我们的领导人已经承诺保卫我们人民的未来。在联合国,我们采取了跨区域办法,包括共同签署5月份分发的联合信函,在佛得角领导下,推进我们的共同目标。

鉴于上述情况，我们提出以下两项补充建议。首先，我们重申需要一份简明扼要、注重行动的9月高级别会议摘要；其次，我们必须确保海平面上升问题持续列入大会议程。

最后，斐济对这两份文件的通过提供了支持，现在和今后将继续支持推进海平面上升议题，以确保没有人掉队。

主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟代表以观察员身份发言萨姆森夫人（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国北马其顿、黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚赞同这一发言，安道尔、摩纳哥和圣马力诺也赞同这一发言。

我们要感谢共同协调人哥斯达黎加常驻代表和新西兰常驻代表成功地指导我们完成这项复杂的工作。我们完全同意他们在磋商过程中一再表示的看法，即气候变化，特别是海平面上升，对我们所有人都有深远的影响，需要采取果断和紧急的行动。任何此类行动都需要政治意愿和广泛的国际合作才能取得成效。由于两位共同协调人的领导，我们现在有了一个大会进程，专门应对海平面上升所带来多重威胁。我们期待参与这一进程，也期待参与旨在解决海平面上升带来的可持续发展和气候问题的其他相关论坛，包括但不限于联合国海洋会议。

我想就第78/319号决议和第78/558号决定发表三点意见。

第一，欧盟及其成员国完全支持高级别全体会议方式的公开性、包容性和透明性。政治领导层和科学界以及整个民间社会的切实参与，对于确定和应对海平面上升造成的多种威胁至关重要。

其次，我们支持在协商中达成并反映在决议中的非常广泛的一致意见，即高级别全体会议及其后续进程不损害、也不应妨碍其他正在进行的进程，特别是国际法委员会的与国际法有关的海平面上升

问题不限成员名额研究组的工作，以及在《联合国气候变化框架公约》下开展的工作。

最后，欧盟及其成员国将积极参加高级别全体会议以及随后的进程，该后续进程最终将以第八十一届会议期间举行的另一次高级别全体会议作结，目的是保持紧迫性并扩大行动规模，以应对海平面上升的影响。这些行动应旨在确保维护国际关系的稳定与安全，包括法律的稳定性、确定性和可预测性，并应保障可持续发展和尊重人权。这些行动必须符合并尊重《联合国海洋法公约》，所有海洋活动必须在该公约规定的法律框架内进行。

陈·巴尔韦德女士（哥斯达黎加）（以英语发言）：我荣幸地代表新西兰和我国哥斯达黎加，作为题为“关于应对海平面上升构成的生存威胁的高级别全体会议的范围、方式、形式和安排”的第78/319号决议的共同协调人作本次发言。

首先，我们要感谢大会主席丹尼斯·弗朗西斯先生阁下委托我们负责协调这些谈判。

作为共同协调人，我们接受了这项任务，深信这次高级别会议既重要又紧迫。这次高级别会议标志着一个重要开端，就海平面上升对许多会员国构成的重大威胁开展早该进行的对话。尽管情势紧迫，但事实证明谈判进程比最初的预期更加复杂。在5个月的时间里，共举行了14轮非正式磋商和多次双边会议。

从磋商进程一开始，我们就能够见证，对于海平面上升所构成威胁的复杂性和多面性，本组织内的认识水平参差不齐。此外，尽管海平面上升问题如此严重，但谈判过程还是遇到了在联合国讨论一个新议题时自然会遇到的阻力。

迄今为止，海平面上升只是被视为气候变化的众多后果之一。只有经过适当考虑，我们才会看到所有有害影响，如淡水盐碱化、沿海社区流离失所以及对生态系统、生计、文化和遗产等诸多方面的影响。

由于该问题具有多面性, 它作为一个独立问题的新颖性带来了挑战。要有效地解决这一问题, 需要采取跨学科的方法, 迫使我们打破习惯了的各自为政的局面。

我们作出了努力, 以确保在9月份召开一次目标远大、影响深远的高级别会议, 力求为受影响最严重的国家取得最有利的成果。

这次高级别会议将成为我们集体应对海平面上升这一复杂威胁的转折点。

它将提供一个无与伦比的平台, 让我们的领导人讨论这一关键问题, 描绘其具体而紧迫的行动建议。

四个多利益攸关方小组将使我们能够就海平面上升问题的不同方面进行四项具体讨论。这些讨论将以风险评估和决策所需的现有最佳科学和知识为基础。海平面上升问题的各个方面, 如适应、融资和韧性; 对生计、文化和遗产的影响; 社会经济挑战及其法律层面, 都将成为世界各国领导人审议的内容。

正如成员们所知, 高级别会议的成果是谈判的主要挑战。在这一过程中, 我们需要平衡两个重要国家集团的愿望: 受影响最严重的国家主张通过谈判达成一项目标很高的政治宣言, 而另一些国家虽然认识到这一问题的现实重要性, 但认为会员国在现阶段还没有准备好通过谈判取得成果。为了应对这些挑战, 平衡最受影响国家的合理关切, 我们作为共同召集人提出了一项决定草案(第78/558号决定)。该决定旨在为本组织提供一个初步路线图, 以便各国开始全面处理这一问题。该决定采纳了不同集团的意见, 提供了一条既尊重所有观点又促进迅速行动的前进道路。

已正式通过的决定包括三个主要内容。首先, 它申明会员国对加强国际合作和伙伴关系的承诺。这一承诺旨在加强全面和有效应对海平面上升的措施。其次, 它请秘书长就与海平面上升有关的挑战和应对这些挑战的方法提交有史以来的第一份

报告。第三, 该决定授权在当前进程结束后, 在第八十一届会议期间组织一次后续高级别会议。这次会议将进一步讨论海平面上升问题, 并最终在政府间层面谈判达成一项简明扼要、注重行动的宣言。

作为共同召集人, 我们对谈判的结果感到满意, 我们要感谢所有代表团的合作和灵活性。在整个过程中, 我们亲眼目睹了共识是如何形成的。这需要灵活性、诚意、团结和对话。共识从来都不是找到的, 而是积极创造出来的。

这一过程令人深受鼓舞。它不仅需要领导力, 还需要架设桥梁的艺术、妥协和坚定的诚意。我们以坚韧和协作的精神应对每一个挑战。我们一起将障碍化为了机遇。

现在, 海平面上升问题不再是气候变化机制的“继子”。它现在有了家, 这个家就是大会。

西西奥女士(帕劳)(以英语发言): 我代表帕劳发言。我们赞同萨摩亚代表以小岛屿国家联盟的名义和斐济代表以太平洋岛屿论坛的名义所作的发言。

我们同在我们前面的其他人一道, 向第78/319号决议的两位共同召集人——新西兰的施瓦格大使和哥斯达黎加的陈·巴尔韦德大使——表示最深切的感谢, 感谢他们为使我们取得今天的成果所做的辛勤工作。主席先生, 我们也非常感谢你提请我们亟需关注海平面上升的影响, 并促成最高级别的讨论, 以处理这一关键问题。

自1989年太平洋岛屿论坛作出早期努力以来, 太平洋地区长期以来一直带头倡导就海平面上升问题采取行动。今天的决议是我们集体应对这一紧迫危机的一个重要里程碑。这一决定性步骤反映了我们对将全球升温控制在1.5摄氏度以内的共同承诺, 同时也凸显了最脆弱国家加快适应努力的必要性及其目前面临的威胁。

在我们开会就海平面上升模式问题通过决议时, 必须强调这一问题的严重性。包括小岛屿发展

中国在内的低地国家已经经受了深远的影响，它们的大片土地变得无法居住，有些还面临着完全被淹没的毁灭性威胁。对于我们帕劳和太平洋小岛屿发展中国家的人民来说，这场危机不仅仅是土地的丧失，它还危及我们的家园、我们的文化和我们世代珍视和保护的传统。

因此，我们必须继续确保受影响最严重者的声音成为我们讨论和决策的不可缺席的组成部分。纳入原住民、传统和当地视角对于制定一个包容和有效的对策来应对海平面上升带来的挑战至关重要。

我们对各方在此进程中所做的承诺和辛勤工作表示衷心感谢。帕劳完全支持通过这项决议，并期待今年9月的高级别会议产生一份简明扼要和注重行动的摘要，作为我们继续开展协作努力和行动的基础，以应对海平面上升的影响。

佩尔先生（美利坚合众国）（以英语发言）：美利坚合众国感谢共同召集人过去几个月来在第78/319号决议方面坚持不懈地发挥领导作用。我们高兴地加入了关于加强行动应对海平面上升威胁的共识，包括在今年9月关于这个问题的高级别全体会议上。

美国与脆弱岛屿国家和沿海社区密切合作，应对海平面上升的影响。我们这样做的第一个办法就是处理将升温幅度限制在1.5摄氏度这一共同优先事项。我们需要提高全球的雄心壮志，特别是其他主要经济体的雄心壮志，其国家自主贡献尚未与升温幅度限制在1.5摄氏度看齐。其次，我们正在通过拜登总统提出的“增强适应力和抵御力总统应急计划”来实现这一目标。我们打算帮助5亿多人适应和管理气候变化的影响，包括海平面上升。作为该计划的一部分，我们正在帮助易受影响的国家获取和利用它们做出适应选择所需的信息，包括对海平面上升预测和沿海影响的高分辨率评估，以及加强预警系统。

最后，在不影响今后在第五委员会和其他地方进行的讨论的前提下，我国代表团认为，第78/319

号决议所述的公平地域代表权是指充分、切实和全面纳入非政府组织、民间社会组织、学术机构和私营部门。基于这一措辞，美国不会接受对这些实体的参与作出的限制。此外，由于没有就公平地域代表权的定义达成一致意见，公平地域代表权原则尚未确立。

卡尔达什女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：关于第78/319号决议和第78/558号决定，我们要强调以下几点。

这项决议和这项决定为今后树立了一个危险先例，即任何进程都可以在没有大会相应决定的情况下强加于会员国。这是我们在整个谈判过程中的理解。

然而，考虑到小岛屿国家联盟的立场，俄罗斯联邦最终同意在大会第八十一届会议期间举行第二次高级别专题会议。与此同时，我们认为召开这样一次会议不会增添任何价值，因为已有多项进程正在讨论这个议题，例如，关于小岛屿发展中国家的各种国际会议，支持落实可持续发展目标14的联合国会议，国际法院编写关于国家在气候变化方面义务的咨询意见的工作，以及关于可持续发展的各政治论坛。

纳沃提先生（图瓦卢）（以英语发言）：图瓦卢赞同萨摩亚代表以小岛屿国家联盟名义、斐济以太平洋岛屿论坛名义、德国以应对海平面上升及其构成的生存威胁联盟名义所作的发言。

我们衷心感谢共同协调人——新西兰和哥斯达黎加常驻代表——的不懈努力和敬业精神。他们的指导在应对这一复杂进程方面发挥了宝贵作用。对图瓦卢来说，海平面上升是对我们作为一个国家和民族未来生存能力的最大威胁。我们继续遭受严重的土地侵蚀、海浪潮涌和海岸带淹没，在2月和3月涨潮季，洪灾最为严重。这一现实突出表明，亟需采取全面国际行动。我们承认取得了进展，但我们不能忽视实地局势的严重性。小岛屿国家和低洼沿海社区无法单独应对海平面上升带来的生存威胁。

第78/319号决议和第78/558号决定提供了一个必要框架,但还需要更明确的承诺和行动。然而,我们必须强调,时间紧迫。我们等不起;我们必须迅速采取雄心勃勃的应对行动。

最后,像图瓦卢这样对气候变化成因承担责任最少的国家却承受着气候系统日益恶化而造成的最大负担,这既不公正也不公平。我们期待海平面上升问题高级别会议召开,期待在整个联合国系统加强行动。当务之急是,我们要集体优先重视这一问题并就此采取行动,以便为所有人确保一个可持续和强韧的未来

让我们不要成为坐视整个国家淹没于海浪之下的一代人。而是要团结坚定地迎接挑战,捍卫我们共同的家园,确保图瓦卢和其他脆弱国家不仅要生存下来,而且要繁荣昌盛。现在是采取行动的时候了。让我们一起创造历史吧。

切廷先生(土耳其)(以英语发言):我发言解释我国对关于应对海平面上升构成的生存威胁的高级别全体会议的范 围、方式、形式和安排的第78/319号决议以及关于加强应对海平面上升行动的第78/558号决定的立场。

主席先生,我们非常清楚你的决心和承诺,致力于确保海平面上升问题得到应有的重视,确保小岛屿发展中国家得到国际社会的充分支持以保护其家园、国土和遗产。事实上,最近我们通过核可《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》承认,小岛屿发展中国家最易受气候变化影响,气候变化是对小岛屿发展中国家人民的生存和生存能力、自然生态系统和可持续发展的最大威胁。

土耳其坚决支持小岛屿发展中国家的福祉、繁荣和可持续发展。展望未来,我们的重点将是有效执行安提瓜和巴布达议程,以应对小岛屿发展中国家当前面临的挑战,建立抵御未来冲击的韧性经济,加快落实2030年可持续发展议程。基于这一认识,土耳其今天加入了海平面上升问题相关决议和决定

的协商一致意见。我们从一开始就建设性地积极为磋商作贡献,但我们要着重指出,有几点我们并不完全同意但选择附和,以便达成协商一致的案文。

这一决议和决定中关于高级别会议和今后这一议题会议的举行方式的条款不应成为今后就各种议题举行联合国大会和会议的先例。这些条款不应自动成为供今后参考的所谓商定措辞,包括决议执行部分第9段以及决定执行部分第3段。每一项方式问题决议都应基于各自决议的优点。因此,新的以及今后提出的方式问题 决议应视个案情况谈判达成。

土耳其坚决支持民间社会组织参与联合国的工作,只要它们的目标和活动符合《联合国宪章》的宗旨和原则。因此,我们支持民间社会组织,它们的活动将有助于实现关于应对海平面上升构成的生存威胁的高级别会议的宗旨和目标。土耳其反对任何绕过联合国既定程序为非国家行为体参加联合国峰会和其他会议创建替代途径的企图。为此,我国鼓励所有会员国不要滥用联合国会议的方式问题决议,我国还着重强调,必须尊重本组织的政府间性质,以实现我们的共同愿景。

另外,众所周知,土耳其不是《联合国海洋法公约》(《海洋法公约》)缔约国,历来表示不同意《公约》具有普遍性和统一性的观点。赞同这一决议和决定以及土耳其参加将在这一框架内组织的会议,不能被解释为土耳其对《海洋法公约》的法律立场有所改变。因此,土耳其期望大会第八十一届会议一般性辩论期间高级别全体会议的成果文件将如决定所着重指出的那样,以协商一致方式获得通过。

正如土耳其在安提瓜和巴布达第四次小岛屿发展中国家问题国际会议上指出的那样,我们致力于支持小岛屿发展中国家努力实现可持续发展、建立韧性、采取气候行动,我们随时准备并愿意继续与小岛屿发展中国家合作,以实现安提瓜和巴布达议程。

Fidoe先生（联合王国）（以英语发言）：联合国欢迎通过第78/319号决议，感谢共同协调人为达成一致所作努力。我们期待高级别会议召开。在会议召开之前，必须申明《联合国海洋法公约》（《海洋法公约》）的普遍性和统一性。我们重申，《海洋法公约》确立了所有海洋活动必须遵循的法律框架，是国家、区域和全球海洋部门采取行动与展开合作的基础，具有重要的战略意义。必须保持《海洋法公约》的完整性。

第二，民间社会对我们在联合国的工作至关重要，有助于确保我们在这里所做工作对实地产生影响。我们受益于民间社会的经验和独特见解，这些经验和见解又会使我们能够制定更全面包容的应对全球挑战的解决方案。

我们高兴地看到，决议中包含了允许民间社会更加切实参与这一重要高级别会议的措辞。我们认为，让民间社会组织广泛参与这一峰会至关重要。

加富里先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：首先，我国代表团谨衷心感谢共同协调人推动谈判进程。我国代表团还要重申，伊朗伊斯兰共和国高度重视在公平、伙伴关系、协作、国家自主权、共同但有区别的责任以及发达国家在这方面的历史和法律责任等原则的基础上，在国家、区域和国际各级处理气候变化问题。我们认为，最后案文没有适当反映发展中国家在这方面的关切和优先事项，而且在执行手段方面尤为滞后，包括在可持续发展和应对气候变化挑战所需的财政援助、技术转让和能力建设方面。

巴博·苏亚雷斯先生（东帝汶）（以英语发言）：我的发言与萨摩亚代表早些时候代表小岛屿国家联盟所作的发言一致。

东帝汶作为一个小岛屿发展中国家，极易受到海平面上升的影响。我国海岸线长达700多公里，面临着海岸侵蚀、洪水以及盐水侵入淡水资源的危险。因此，我们对海平面上升的后果深感关切，并正在积极寻求国际社会、特别是联合国的支持，以

解决这一紧迫问题。我们对海平面上升的看法充满紧迫感和担忧。东帝汶与其他小岛屿发展中国家一样，已经在经受气候变化的影响，海平面不断上升，风暴日益频繁和严重，降雨模式也发生了变化。我国政府认识到，海平面上升对我国未来的发展、包括粮食安全和人民生计构成重大威胁。作为一个小岛屿发展中国家，东帝汶要求联合国立即采取集体行动，解决海平面上升的根源。我们敦促国际社会减少温室气体排放，向可再生能源转型，并支持脆弱国家适应和抵御气候变化的努力。虽然这种呼吁对任何人来说都不陌生，但我们必须反复发出这种呼吁，不断提醒国际社会牢记忽视这些问题的严重后果。

具体而言，东帝汶赞同其他发言者的发言，呼吁联合国继续加大包括资金、技术转让和能力建设在内的对适应和抵御气候变化努力的支持力度；加强国际合作，解决海平面上升的全球原因，包括减少温室气体排放和向可再生能源转型；并为发展预警系统、具有气候抗御能力的基础设施和气候智能型农业做法提供技术援助和支持。在应对海平面上升的影响方面，我们还呼吁增加资金和支持，以帮助东帝汶等受影响严重的国家适应气候变化和提高抗灾能力；促进可持续的土地使用做法，包括重新造林和保护自然生境，以减少海岸侵蚀和洪水的风险；支持发展具有气候抗御能力的基础设施，包括海堤、突堤码头和具有气候抗御能力的建筑；加强气候变化教育、宣传和社区参与，以建设抗御能力和促进气候智能做法；鼓励开展国际合作和知识共享，以解决海平面上升的全球原因，并支持脆弱国家适应气候变化的努力。

东帝汶支持我们今天在此通过的第78/319号决议。这符合先前就这一问题发出的呼吁，也符合旨在应对海平面上升影响的《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》（第78/317号决议）。我们敦促联合国立即采取行动，处理这一紧迫问题。要使小岛屿发展中国家实现可持续发展目标，还必须协助它们的持续发展。受影响最严重的国家需要得到支

持, 以适应不断变化的气候, 减少温室气体排放, 增强抵御海平面上升影响的能力。为了我们和全人类的利益, 集体行动对于解决海平面上升的全球原因和支持适应气候变化的努力至关重要。

主席 (以英语发言): 我们听取了在通过决议后解释立场的最后一位发言者的发言。

此时此刻, 我要向我们杰出的共同协调人哥斯达黎加常驻联合国代表玛丽察·陈·巴尔韦德大使和新西兰常驻联合国代表卡罗琳·施瓦尔格大使表示感谢和赞赏, 感谢她们为使这一进程取得积极成果作出了真诚和不懈的努力。我相信, 对她们的奉献和坚持表示感谢是所有代表团和大会成员的心声。我还衷心感谢各代表团在整个过程中的建设性参与和灵活性。

我相信, 这次高级别会议将把我们兑现承诺和减轻海平面上升所直接威胁到的生活在小岛屿发展中国家和世界各地低洼沿海地区数百万民众的焦虑情绪的努力推向高潮。在会员国和其他利益攸关方的支持和高级别参与下, 这次会议将提供良机, 为受影响的国家和前线社区实现着重行动的解决方案。紧接着未来峰会召开的这次会议, 将是就迫切需要解决海平面上升问题发出强有力的一致信息的关键时刻。大会今天通过的第78/559号决定为加强应对海平面上升的行动以及将这一关键问题提上联合国议程指明了前进方向。我期待着国际社会继续与会员国和受影响社区合作, 以减轻它们的关切, 应对海平面上升对全球的影响。

大会就此结束现阶段对议程项目13和117的审议。

议程项目125 (续)

全球卫生与外交政策

决定草案 (A/78/L.97)

修正案草案 (A/78/L.103)

主席 (以英语发言): 我现在请美国代表介绍修正案草案A/78/L.103。

希里尔先生 (美利坚合众国) (以英语发言): 我们高兴地提出关于非政府组织、民间社会组织、学术机构和私营部门参加抗微生物药物耐药性问题高级别会议的决定草案A/78/L.97的修正案草案A/78/L.103。

修正案草案旨在恢复最初提交的完整的民间社会组织原始名单。非政府组织在解决抗微生物药物耐药性问题方面可以发挥至关重要的作用, 包括在药物使用、医疗保健服务的提供以及监测方面开展外联活动, 以确保我们在制定更好的抗微生物药物耐药性政策方面取得进展。第78/269号决议, 即指导今天会议的举行方式问题决议, 并没有规定希望参加的非政府组织只能搞卫生问题。我们感到遗憾的是, 一些会员国出于与高级别会议目的无关的政治考虑, 继续利用无异议程序来阻挠非政府组织。至今没有对为何阻挠这些非政府组织参加进行讨论, 且这一行为是在不透明的情况下进行的。这七个非政府组织广为人知、根基深厚, 它们肯定能够通过外联和监测工作, 为实现我们的抗微生物药物耐药性问题目标做出贡献。我们的修正案只是支持恢复7个被删除的非政府组织。我们没有增加任何新的非政府组织。我们支持联合国最初的建议, 我们敦促所有会员国对这项修正案投赞成票, 避免将把民间社会纳入我们联合国进程的进程政治化。

主席 (以英语发言): 我们现在开始审议决定草案A/78/L.97和修正案草案A/78/L.103。该修正案草案的电子联署现已截止。

我请秘书处代表发言。

德米兰达女士（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自修正案草案A/78/L.103提交以来，除文件所列代表团外，下列国家也已成为该修正案草案的共同提案国：阿尔巴尼亚、澳大利亚、奥地利、比利时、保加利亚、加拿大、哥斯达黎加、克罗地亚、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、德国、冰岛、意大利、日本、立陶宛、卢森堡、马耳他、黑山、荷兰王国、新西兰、北马其顿、挪威、波兰、葡萄牙、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、东帝汶和乌克兰。

主席（以英语发言）：请希望在就本项目下的任何提案进行表决前作解释投票发言的代表团现在一次性发言。

在对所有这些提案采取行动后，将有机会在对其中任何一项或所有提案表决后对投票作解释性发言。在请各代表团作表决前解释投票发言之前，我谨提醒各代表团，解释投票的发言以10分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

加尔先生（匈牙利）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国发言。候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、摩尔多瓦、黑山、北马其顿和乌克兰均赞同这一发言。

我们支持这项修正案草案（A/78/L.103），并赞同美利坚合众国代表所作的发言。我们感到遗憾的是，一些代表团继续利用无异议程序，试图以与抗微生物药物耐药性问题高级别会议宗旨无关的政治考虑为由，阻止非政府组织参加会议。我们感到失望的是，并未正式说明反对这些非政府组织参会的理由。

我们回顾，确保一个向包括民间社会、学术界和私营部门在内的利益攸关方开放的公开、包容和透明的进程是共同的优先事项。所有利益攸关方的积极参与将有利于这一进程的合法性，也将有助于取得雄心勃勃的成果。本着这一精神，欧洲联盟及其成员国呼吁根据大会通过的方式的文字和精神，支持和促进所有利益攸关方的参与。

卡尔达什女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯代表团再次被迫采取措施，阻止某些非政府组织参加大会的工作。不应把这理解为阻碍这些组织对联合国工作做出非常有益的贡献。此外，俄罗斯联邦本身也提名了非政府组织的代表，如学术机构、民间社会组织和企业界的代表，并将他们纳入本国代表团。例如，我们已提名斯摩棱斯克州医科大学校长罗曼·科兹洛夫先生作为小组成员，参加即将举行的抗微生物药物耐药性问题高级别会议。

然而，今天审议的修正案草案（A/78/L.103）列出的非政府组织的活动重点是政治议题，而不是当前的议题。这些非政府组织参加即将举行的高级别会议，对建设性、专业和非政治化的讨论构成潜在风险。我们也不相信有关非政府组织能够为高级别会议上举行的专门讨论增加价值。此外，我们对于在非政府组织参与联合国工作问题上继续无视协商一致和无异议原则感到特别不安。我们长期以来一直目睹这一趋势，我们认为这与联合国的政府间性质和《联合国宪章》相悖。它似乎还破坏了联合国处理与非政府组织关系的专门机构，包括相关的非政府组织委员会的工作基础。俄罗斯对拟议修正案投了反对票，并呼吁会员国支持我们努力回到协商一致原则上来。我们要求将此反映在会议记录中。

雷耶斯女士（联合王国）（以英语发言）：联合王国支持修正案草案（A/78/L.103），并赞同美国代表所作的发言。

我们高兴地看到，关于开会方式问题的第78/269号决议中包含了以包容性原则使民间社会能够切实参与这次重要会议的措辞。这些方式使我们能够看到反对非政府组织参加会议的理由，我们感谢这些措辞将决策权交还给大会，而不是任何一个会员国。然而，我们感到遗憾的是，一些会员国出于与抗微生物药物耐药性问题高级别会议宗旨无关的政治原因，继续利用无异议原则，试图阻挠非政府组织。这种做法破坏了我们的集体努力和应对全球卫生挑战所需的协作精神。民间社会在促进全球卫生倡议，包括解决抗微生物药物耐药性问题方面

有着悠久和久经考验的历史。我们认为,让民间社会组织广泛参与高级别会议至关重要。如果不能利用民间社会的专门知识,我们的集体努力将受到破坏。因此,我们主张让它们充分参与这一进程。

主席(以英语发言):我们听取了在表决前解释投票的最后一位发言者的发言。

根据议事规则第90条,在我们就决定草案A/78/L.97作出决定之前,大会应首先就修正案草案A/78/L.103作出决定。

有人要求进行记录表决。

进行了记录表决。

赞成:

阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、巴巴多斯、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、加拿大、智利、哥伦比亚、科摩罗、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、基里巴斯、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、墨西哥、摩纳哥、黑山、荷兰王国、新西兰、北马其顿、挪威、巴拿马、巴拉圭、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣基茨和尼维斯、圣马力诺、塞内加尔、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、东帝汶、汤加、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭

反对:

白俄罗斯、朝鲜民主主义人民共和国、印度、尼加拉瓜、俄罗斯联邦、阿拉伯叙利亚共和国

弃权:

阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、巴林、伯利兹、文莱达鲁萨兰国、中国、古巴、埃及、圭亚那、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买

加、约旦、肯尼亚、科威特、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、马达加斯加、马来西亚、马尔代夫、毛里求斯、蒙古、缅甸、尼泊尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、新加坡、南非、斯里兰卡、苏丹、苏里南、泰国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、乌干达、阿拉伯联合酋长国、越南、也门

修正案草案A/78/L.103以70票赞成、6票反对、45票弃权获得通过。

主席(以英语发言):鉴于修正案草案A/78/L.103已获通过,我们将着手对经修正的决定草案A/78/L.97采取行动。

大会现在就经修正的题为“非政府组织、民间社会组织、学术机构和私营部门参加抗微生物药物耐药性问题高级别会议”的决定草案A/78/L.97采取行动。

我是否可以认为大会希望通过经修正的决定草案A/78/L.97?

经修正的决定草案A/78/L.97获得通过(第78/559号决定)。

主席(以英语发言):在请希望在表决后解释投票的代表发言之前,我谨提醒各代表团,解释投票发言以10分钟为限,各代表团应在各自席位置上发言。

金托·冈萨雷斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):抗微生物药物耐药性对全球公共健康构成威胁,可能对人类造成毁灭性影响,因此亟需采取联合行动,重点预防卫生危机。

墨西哥对刚刚通过的修正案A/78/L.103投了赞成票,这主要基于两个想法。第一个有关非政府组织的参与对联合国系统的潜在益处,第二个是在本组织的决策过程中务必遵守并适用透明度原则。由安德烈斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔总统领导的墨西哥现政府强调任何公共事务都必须更加公开这一准则。因此,墨西哥代表团欢迎各种组

织参加抗微生物药物耐药性问题高级别会议。我国认为, 非政府组织提供的各种经验、观点和信息可以丰富正在进行的政府间进程。即使存在分歧的地方也能找到共同点。

在这方面, 第78/269号决议指出, 有关高级别会议的与会者名单必须遵循透明公平原则。值得注意的是, 有关非政府组织的名单没有及时发给会员国。此外, 也没有提供异议理由。所有这些都破坏了包容精神, 而包容精神本应是我们讨论和决策的必要条件。正如我们在各种论坛上所做的那样, 墨西哥将继续主张让表示愿意参与的行为体按照上述援引的模式决议所规定原则参与进来。我们还敦促其他会员国支持这些努力, 以便开展和加强讨论, 形成协同效应, 确保抗微生物药物耐药性问题高级别会议的成果造福所有国家。

Imanuel先生 (印度尼西亚) (以英语发言): 印度尼西亚谨解释对关于利益攸关方参加2024年抗微生物药物耐药性问题高级别会议的第78/559号决定修正案草案A/78/L.103的投票。

我们认识到非政府组织和民间社会在应对抗微生物药物耐药性方面的重要作用。我们还强调, 高级别会议的成功取决于确保所有国家都最大程度地尊重协商一致、对话和真诚谈判的精神。这包括必须尊重在审议第78/269号决议过程中达成的协商一致意见, 即会议的开展模式、愿景、承诺和程序。提出这项决议的国家作出了不懈努力, 以确保为实现可持续发展而应对抗微生物药物耐药性问题的集体工作真正造福所有人。

在这方面, 大会和所有会员国都同意在无异议原则基础上扩大非政府民间社会组织的参与。然而, 今天我们再次看到一些国家采取的行动不仅破坏了开会方式问题决议商定的协商一致意见, 也象征了强权认为它们可任意索取而凌驾于法律之上。对一些国家可能基于正当理由的关切充耳不闻, 还对我们以协商一致方式所商定模式决议的案文视若无睹。此外, 这是对在大会等国际论坛上所达成协议

的不尊重, 这些国家的行动以牺牲信任和团结为代价, 优先考虑其自身利益, 导致我们不得不怀疑对协商一致的大会决议中的文字的价值以及我们在大会的根本宗旨。这种行动加剧了国家间日益严重的信任缺失, 侵蚀了对多边体系的信心, 开了一个危险先例。我们要着重强调, 尊重我们已商定的既定机制是我们努力促进包容性和捍卫多边主义的先决条件, 确保相关机制和整个多边体系的信誉和有效运作。因此, 我们对修正案投了弃权票。

瓦利多·马丁内斯先生 (古巴) (以西班牙语发言): 修正案A/78/L.103旨在长期施行一种破坏和无视无异议原则的模式, 几十年来, 不具有经济及社会理事会咨商地位的民间社会组织一直根据无异议原则参与联合国工作。我国代表团不支持企图侵蚀无异议原则的做法, 这项原则应按其原本意义得到维护和保留。今天提出的修正案只会使联合国工作政治化并造成分裂。

古巴深信, 几十年来, 民间社会的参与对联合国的工作是有益和有利的。我们目睹了数以千计的非政府组织, 包括许多来自南方和古巴的非政府组织, 是如何根据既定程序和惯例, 包括经济及社会理事会咨商地位和无异议原则, 为联合国的工作作出重大贡献的。因此, 古巴的反对并不代表对修正案A/78/L.103所载的非政府组织的价值判断。

佩雷拉·戈麦斯女士 (巴西) (以英语发言): 巴西欢迎民间社会参与联合国。因此, 我们对修正案A/78/L.103投了赞成票。

然而, 我们不能不注意到, 修正案增加了一个完全由发达国家非政府组织组成的名单。我们知道, 抗微生物药物耐药性问题对发展中国家的影响尤为严重。我们认为, 应进一步鼓励那些往往缺乏资金前来纽约的国家的非政府组织参加会议。

主席 (以英语发言): 我们听取了表决后解释投票的最后一位发言者的发言。大会就此结束现阶段对议程项目125的审议。

议程项目130

联合国青年办公室的报告

秘书长的报告 (A/78/949)

主席 (以英语发言)：我现在请欧洲联盟代表以观察员身份发言。

萨姆森夫人 (欧洲联盟) (以英语发言)：我代表欧洲联盟 (欧盟) 及其27个成员国发言。候选国土耳其、北马其顿、黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国、波斯尼亚和黑塞哥维那和格鲁吉亚以及安道尔、摩纳哥和圣马力诺赞同这一发言。

我们首先要感谢秘书长办公室提交关于联合国青年办公室的报告 (A/78/949)，并感谢有此机会代表欧洲联盟及其成员国发言。

欧盟继续支持联合国与青年接触并为青年服务的重要使命，认识到青年充分和有意义地参与政策和决策进程是找到我们世界迫切需要的解决办法的关键所在。我们仍然坚定致力于支持青年作为平等伙伴，参与努力实现可持续发展目标、维护和促进和平与安全、实现人权和不让任何人掉队的原则。我们赞赏自联合国青年办公室成立以来在加强青年参与方面取得的进展和成就，正因为如此，欧盟宣布向联合国青年办公室捐款100万欧元。

欧洲联盟鼓励青年办公室雄心勃勃地执行其任务授权。青年办公室应以贯穿各领域的方式在全系统开展工作，以确保青年人有意义地参与联合国所有进程，而不仅限于实现《联合国青年战略》的目标和为联合国工作人员队伍注入活力。欧盟还将继续支持该办公室在推动青年、和平与安全议程方面发挥关键作用。

我们欢迎该办公室过渡到由经常预算供资，这使它获得了新的财政稳定、自主和独立性。尽管由于联合国流动性危机而正在采取成本控制措施，但我们强烈鼓励青年办公室尽快加快其工作人员招聘进

程，以便能够使用分配给该办公室的所有资金，从而加快其任务的进展。我们希望看到青年办公室吸引青年问题方面最优秀的专家，他们在青年参与联合国事务方面具备丰富的专门知识，以便能够以最佳方式完成其任务。

我们将继续与联合国青年办公室开展有力合作。我们仍然坚定认为，它的工作和任务对于确保青年人有意义地参与建设他们的现在和未来至关重要。

费雷拉·席尔瓦·阿兰达先生 (葡萄牙) (以英语发言)：我赞同刚才代表欧洲联盟所作的发言，今天我荣幸地代表我国葡萄牙发言，我们相信，葡萄牙对青年议程的承诺无需多言。

首先，我们要感谢主管青年事务助理秘书长介绍联合国青年办公室的第二次报告 (A/78/949)。我们可以看到，几十年来，联合国一直在推进其青年工作，其标志是通过了多项决议，联合国秘书处和更广泛的联合国系统也开展了一系列活动并取得了成就。

青年作为变革的积极推动者和推动商定的全球框架的关键贡献者的作用也日益得到认可。特别是，我们高兴地看到，在与青年、青年领导的民间社会组织和网络的接触方面有所改善。

通过第76/306号决议设立青年办公室，是在埃及和圭亚那常驻代表共同领导的政府间进程之后，我们的共同议程取得的第一个具体成果。

葡萄牙非常重视该办公室的设立。我们重申，我们充分致力于重振我们为支持青年作出的共同努力。

最后，我们希望未来在大会举行讨论之前更及时地发布报告，同时呼吁联合国青年办公室加快招聘进程，以完成必要的人员配备，我们期望其中将包括一个灵活的团队，可以利用整个联合国系统丰富的能力和技术专业知识。

在《纪念联合国成立七十五周年宣言》中(第75/1号决议), 会员国承诺倾听青年的声音并与青年合作。我们相信, 青年办公室将帮助履行这一承诺。

格林瓦尔德先生(斯洛伐克)(以英语发言): 斯洛伐克赞同欧洲联盟代表所作的发言, 并希望以本国名义补充几点意见。

我们高度赞赏有此机会讨论联合国青年办公室正式成立以来的第二次报告(A/78/949), 斯洛伐克一直坚定地支持该办公室。联合国青年办公室是我们在全世界增强青年权能的集体努力中与青年人接触并为青年人服务的重要支柱。

我们赞扬从秘书长青年问题特使办公室向联合国青年办公室过渡的有序进程, 我们要借此机会再次感谢贾亚特玛·维克勒马纳亚克女士所做的一切工作。我们支持主管青年事务助理秘书长费利佩·波利耶·奥利韦拉先生当前和今后为履行该办公室的任务授权所作的努力, 在这方面, 我们也对征聘进程尚未最后完成感到关切。我们支持采取一切必要措施, 立即纠正这种情况。

我们认识到青年为塑造我们的未来发挥的关键作用, 欢迎该办公室概述的旨在加强青年的声音并使他们能够切实参与联合国框架内讨论的举措。如果没有青年及其对联合国工作的积极贡献, 我们希望的愿景就无法充分实现。我们尤其欢迎青年参与未来峰会的筹备进程和《子孙后代问题宣言》的起草工作。青年在年龄上与未来世代更接近。因此必须听取他们的声音。

在日新月异的世界中, 青年在社区和社会中有着不可替代的作用——促进社会凝聚力、倡导和平与平等以及推动发展成果。通过为青年提供有意义的参与平台和展现领导力的机会, 我们正在对未来的领导者进行投资。

斯洛伐克长期致力于为青年提供充足的空间, 以便他们积极推动联合国的努力。我们的立场明确反映在可持续发展目标不让任何人掉队的基本精神

中。我们必须继续加强青年的参与, 确保他们的声音成为界定我们全球轨迹的决策过程的一部分。

设立联合国青年办公室无疑是提高青年地位和扩大青年声音的重要一步, 我们完全支持其活动, 从而实现我们的目标, 那就是生活在每一名青年都有机会茁壮成长的世界中。

帕尔马南德女士(圭亚那)(以英语发言): 圭亚那高兴地参加本次会议, 审议联合国青年办公室的第二份报告(A/78/949)。正如报告所述, 我们承认青年办公室在加强青年参与和推进整个联合国系统的青年问题方面取得了实质性进展。我们也欢迎2023年12月1日任命费利佩·波利耶先生为第一任主管青年事务助理秘书长, 并祝他成功推进该办公室的工作。

我们离未来峰会只有几个星期了。要谈论未来, 就不能不提到青年——他们就是未来。然而, 如今对我们青年的投资将决定我们会留给后代什么样的未来。

有鉴于此, 圭亚那认为, 在当今世界人们目睹冲突增加的情况下, 青年的参与比以往任何时候都更加重要, 而青年也处在许多冲突的核心。15至24岁的青年数量有12亿, 占全球人口的16%, 其中许多人生活在受冲突影响地区。在冲突旷日持久的地区, 我们看到儿童在没有和平的情况下成长到青春期, 甚至成年。因此, 青年在建设和平, 包括调解努力及和平进程中的作用至关重要。

我们也看到青年在应对气候变化的斗争中发出自己的声音并采取行动。这直接关乎他们的利益, 他们必须参与领导气候行动努力。为此, 圭亚那赞扬青年办公室努力执行青年与和平与安全议程, 并在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届会议上扩大青年的声音。

要从青年的热情、精力和创造力中获益, 包括通过他们的充分和有效参与, 我们就必须投资于他们的教育, 建设他们的能力, 确保他们的健康和福祉, 并为他们创造就业机会。简而言之, 我们不能以

事不关己的态度对待影响我们青年的问题。它们必须是可持续发展议程的核心。

圭亚那认为,青年可以成为积极变革的推动者,但我们必须为他们创造这样的机会,并消除任何现有障碍。他们切实参与地方、区域和全球各级的决策和政策制定过程仍然是为全人类塑造更美好未来的关键。在这方面,我们强调青年,包括通过青年办公室,能够在即将举行的未来峰会和《子孙后代问题宣言》中作出贡献。

在国家一级,圭亚那优先重视青年发展倡议,包括大幅增加直接惠及青年的各项方案的预算。这些倡议注重教育、技能培训和职业方案、青年就业、创业支持、住房和体育。

最后,圭亚那坚定不移地支持青年办公室的工作,包括探索促进青年更多参与的机会。我们也仍然致力于在我们担任安全理事会成员期间推进青年事业,包括青年与和平与安全议程。我们不认为这是可有可无的,而是一种责任。

盖特女士(马耳他)(以英语发言):我感谢秘书长的报告(A/78/949)。

马耳他赞同以欧洲联盟的名义所作的发言。

马耳他坚定支持青年的人权及其对决策过程的切实参与。这种参与对于促进和保护人权、实现可持续发展目标以及维护国际和平与安全至关重要。因此我们完全支持设立联合国青年办公室——以确保联合国能够有效地调动并支持青年作为正式伙伴参与各级决策进程。

我们高兴地注意到迄今取得的进展和成果,包括任命首位主管青年事务助理秘书长费利佩·波利耶先生。我们期待助理秘书长在加强青年相关政策和协调整个联合国系统的进程和平台方面发挥作用。

为有效实现其宗旨,联合国青年办公室必须代表并接触其旨在支持的多样化青年,包括年轻妇女和女童、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异

者和间性者等个人、残疾人和遭受多重、交叉形式歧视的人。将性别视角纳入该办公室工作对于实现性别平等和应对长期存在的不平等、性别成见和歧视性社会规范至关重要,它们往往将年轻妇女和女童排除在决策进程之外。

虽然在青年切实参与联合国问题的制度化方面取得了进展,但还需要更多行动,尤其是在和平与安全支柱内。令人关切的是,近年来,向安全理事会和建设和平委员会作通报的青年数量有所减少。更多的资源和政治意愿是全面实施青年与和平与安全议程的关键。我们主张联合国青年办公室在这方面加大参与,并注意到助理秘书长波利耶在5月青年与和平与安全辩论期间提出的建议(见S/PV.9637)。

副主席博马女士(赞比亚)主持会议。

今年对联合国内外的青年来说是一个转折点。目前正在谈判的《未来契约》提供了一个独特的机会来推动重振多边体系,从而积极影响青年的生活,建立他们对联合国和多边体系的信任。我们赞扬青年办公室努力支持青年切实参与未来峰会之前的政府间进程。我们还必须确保各种各样的青年都将被纳入不同成果的后续进程。

我们在继续努力使联合国青年办公室充分运作并确保整个联合国系统的青年切实参与之际,必须确保不仅要听到青年的声音,还要对此采取行动。

玛扎耶娃夫人(俄罗斯联邦)(以俄语发言):大会审议联合国青年办公室的报告(A/78/949)是一个绝佳的契机,不仅可以了解这个新实体的活动,还可以本着政府间合作的精神,就青年议程的进一步发展交换意见。第76/306号决议两年前设立了青年办公室,决议赋予了办公室领导整个联合国在青年问题上的参与和宣传这一重要而富有挑战性的任务。众所周知,青年人是社会中最进步和具有活动能力的群体。他们随时准备实施最进步的改革。但是这些改革会是什么样的改革?青年议程将如何发展、朝哪个方向发展?

尽管给各国审议报告的时间太过短促，我们还是非常仔细地阅读了报告。我们注意到，在报告所述期间，青年办公室在以下方面做了大量工作：执行青年与和平与安全议程；促进青年参与人道主义活动；促进面向青年和由青年开展的人权教育；青年参与气候变化相关活动；结束青年男女间不平等；以及打击歧视和暴力侵害女青年行为。这些都是重要议题。尽管如此，应当指出的是，这一组议题正在被各种联合国平台列为优先事项，而同时许多问题——其中许多对包括俄罗斯联邦在内的许多国家来说都很重要——出于某种原因仍处于联合国的边缘，甚至有时被完全忽视。

根据这份报告，青年办公室工作的一个关键部分是加强有意义的青年参与，但有意义的参与几乎完全是指让青年参与决策过程和政府政策设计。我们绝不能忘记，青年人可能成为破坏性势力政治操纵的对象。青年人可能会受到极端思想的影响。我们必须遏制这种趋势。此外，政治领域并不是人类生活需要青年的不同视角的唯一领域。还有社会、经济、精神和体育领域。青年运动员不受国籍和政治倾向歧视地平等参加国际比赛难道不是一种有意义的社会参与形式吗？

青年人可以对实施社会方案作出有意义的贡献。志愿服务也是如此。在《未来契约》关于青年和后代的第四章草案的内容中可以看到那种扭曲的优先领域。我们回顾，促进多边青年参与和青年赋权的举措的创新方法应提交会员国审议，而不是作为唯一正确方法强加给会员国。

我们认识到，青年办公室目前才刚刚成立，可能尚未全面投入运作，也尚未充分发挥潜力。我们相信，青年办公室在今后的活动中将更加重视执行第76/306号决议执行部分第3(g)段，其中规定，青年办公室的部分任务是促进和推动对话、合作与团结。关于第一部分，青年一代的热情和老一代人的经验所产生的协同作用可以加以利用和推广，以造福于社会。然而，这种对话的基础自然始于家庭。正因此，我们重申，家庭作为一个社会机构，是促进可

持续发展的主要因素之一。在这方面，包括青年办公室在内的联合国各组织应当促进加强家庭决策，包括将其作为我们实现国际商定的可持续发展目标的共同努力的一部分。

我们相信，许多联合国会员国，无论任何发展阶段或政治倾向，都会同意这样的主张，即国家青年政策的战略优先事项应是创造条件让青年人不断提高生活水平、增强竞争力、培养学识、提高适应不断变化的条件的能力、更易接受创新理念。最后，我们应讲青年人培育成具有坚实道德伦理价值基础的和谐个体。为此，各国和整个多边体系必须努力为青年人提供一系列基本服务，使他们能够为自己的生活、教育、就业、组建家庭选择一条道路。

关于文化间对话，我们认为，适当尊重文化和文明多样性的团结是可以在全球层面实现的，并应以一切可能的方式加以促进。为做到这点，必须摒弃某些国家例外主义和它们优于其他国家的陈规定型观念。在制定青年政策和方案时，我们必须虑及各国的文化和宗教背景并给予应有的尊重。

俄罗斯联邦认为，青年在促进宽容和团结方面发挥着特殊作用。3月初，俄罗斯联邦索契市举行了世界青年节。来自180多个国家的2万多名代表参加这一活动。我们邀请青年节嘉宾访问俄罗斯联邦的不同地区。向嘉宾介绍我国文化和民族多样性对我们来说十分重要。应众多请求，俄罗斯领导人决定将世界青年节作为一项定期活动。这一举措无疑将有助于发展国际团结和人文交流，加强不同文化、宗教和文明代表之间的友谊、博爱、信任和相互理解。

关于就青年问题交流经验，我国正在与许多发展中国家合作，并注重创造教育机会。俄罗斯教育机构接收了来自不同国家约100万名学生。为青年人提供更多机会是俄罗斯联邦最高优先事项之一。俄罗斯将青年视为制定和执行这一领域政策的平等伙伴。

我们正在立法和执法层面为制定和执行青年政策作出重大努力，并在发展青年创业精神、支持具

有社会重要性项目、建立代际对话、开展志愿者方案、向陷入困境的青年人提供援助、支持青年旅游业以及其他诸多领域积累了大量经验。我们愿意同其他国家分享我国的经验,并采纳它们的最佳做法。青年议程是多方面和多样化的。探索其各个方面是为后代建设更美好世界的关键。

我们真诚地希望,联合国青年办公室在今后的活动中,将如同青年人自身一般接受新想法和建议、灵活对待方法和观点,青年办公室要支持增强青年赋权。

Makgati女士(南非)(以英语发言):南非借此机会感谢秘书长关于联合国青年办公室的第二次报告(A/78/949)。这是具有里程碑意义的重要成就,同时我们祝贺主管青年事务助理秘书长费利佩·波利耶·奥利韦拉博士成为联合国历史上最年轻的高级官员。我们还欢迎在他干练领导下的青年办公室明确的三大行动领域,即,第一,加速执行推动本组织三大支柱取得进展的联合国青年战略;第二,为联合国工作人员队伍注入活力;第三,切实吸引青年人参与,以实现上述两个目标。

联合国青年办公室的工作已在整个联合国系统中清晰易见,因为青年办公室寻求通过推动各级有意义的青年参与来落实其行动。而且这还以联合国青年战略为基础,青年战略由不同国家132个联合国国家工作队执行,南非自豪地成为其中之一。仅在一个月前发布的第四份《青年2030年进展报告》清楚记录了全球、区域和国家各级面临的挑战和取得的进展。

我们还注意到,青年办公室通过其题为“联合国实习:探索性审查”的报告,审查了联合国实习政策和方案的优势和差距。希望他们的建议能真正给实习工作带来改变,使实习工作具有连贯性、公平性,并且尤其便于世界各地——像我国所在的青年失业是个巨大挑战的区域——的青年参与。

4月16日至18日举行的主题为“青年塑造可持续创新解决办法:在危机时期加强《2030年议程》

和消除贫困”的经济及社会理事会青年论坛,以及青年对妇女地位委员会——包括高级别政治论坛——的参与,都是作为联合国全系统办法一部分的代际互动的明显体现,值得欢迎。

作为建设和平委员会成员,南非对青年办公室在青年、和平与安全领域所做的努力及其在目前正在开展的《未来契约》相关工作中的作用感到鼓舞。我国代表团满怀希望地期待着未来峰会行动日,特别是将于峰会之前于9月20日举行的青年行动日活动。现已成立的青年办公室证明,青年不仅是我们的未来,而且是我们的现在。他们正式入驻这座大厦,并且显然已开始办公。如他们常说的“没有我们的参与,就不能作出与我们有关的决定”,我们应继续开展跨代工作。

穆罕默德先生(埃及)(以阿拉伯语发言):埃及代表团注意到联合国青年办公室根据第76/306号决议提交的关于其活动的第二次报告(A/78/949),并欢迎任命第一位主管青年事务助理秘书长。这标志着大会在2022年9月通过上述决议时达成的国际共识开始得到落实。该决议强调,有必要在联合国倡导青年议程,同时加强其机构努力,以满足世界青年的愿望。在同样的背景下,我国代表团注意到,从发表报告到召开本次会议之间的时间有限。埃及要求在编写今后的报告时考虑到这一点,这些报告必须在相关会议召开之前尽早提交,以保证有足够的时间研究这些报告并评估办公室的最新活动。

埃及高兴地与圭亚那一道,努力推动就设立联合国青年办公室以加强与青年的沟通一事进行的协商。它使人们能够听到他们的声音,从而推动在本组织工作的三大支柱——即和平与安全、发展及人权——下做出的国际努力。我们愿从这个角度,就如何加强该办公室的作用以实现上述目标谈谈我们的构想。在大会目前就将于9月通过的《未来契约》中关于青年和后代的第四章进行磋商之时,这么做尤为恰当。

第一,我们必须更多地投资于教育,投资于科学、学术交流和技能获取方案,投资于同发展中国

家青年分享经验。我们还必须设立更多的青年奖学金,用于增强青年的技能,并增加其就业机会。

第二,我们必须增加秘书处各部门以及联合国各方案和基金中青年,特别是发展中国家青年的就业和培训机会。这也可以通过增加分配给联合国青年基金的资金来实现,增加对该基金的拨款是起草《契约》过程中正在谈判的一项重要建议,得到了第78/179号决议的核可。

第三,必须加强移民与发展之间的互补关系,并根据人口现实和劳动力市场需求加强正常的移民途径。我们需要设立各种机制,保障青年安全移民。他们还应在原籍国和目的地国实现可持续发展方面最大限度发挥积极作用。随着将于2026年举行的第二次国际移民问题审查论坛的临近,这一点至关重要。

这些都是非洲国家集团在其对《未来契约》第四章的谈判立场中倡导解决的问题。我们还重申了两个重要观点。第一是必须消除一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和其他形式的不容忍。我们还呼吁立即开始将文化财产和历史遗迹归还原主国。这将使青年和后代能够更好地享有其文化权利。埃及希望,青年办公室一旦完全成立,将在推动解决青年、特别是发展中国家青年的这些紧迫问题方面发出强有力的声音。我们希望,它将继续努力向联合国传递世界青年的声音。

最后,埃及继续致力于加强青年参与和青年赋权,致力于增加各种方案,以期增强青年能力,使青年有资格进入劳动力市场,并让更多青年获任领导职务。埃及还设立了世界青年论坛这一世界各国青年就和平、发展和创造性等主题交流意见和想法的重要场所。

帕特尔夫夫人(印度)(以英语发言):首先,我们对大会主席召开本次重要讨论表示衷心感谢。我们也祝贺刚刚获得任命的主管青年事务助理秘书长。

印度欢迎秘书长关于第76/306号决议所设联合国青年办公室的进展和活动的报告(A/78/949)。我们注意到为加强青年参与和启动这一任务所做的努力。包容性对联合国青年办公室的任务授权至关重要。同样重要的是,坚持大会确定的原则,确保所有区域青年的声音都能得到代表。我们特别强调,在联合国青年办公室的活动中,应增强全球南方青年的声音。必须将他们面临的独特挑战及其观点纳入联合国的工作,并应积极支持他们的参与,以确保其贡献得到充分承认。为做到真正包容各方,青年办公室必须努力在其活动中和代表性方面实现地域平衡。所有区域都应看到其青年得到代表,他们的具体问题得到解决,全球不同的现实得到反映。

此外,性别均衡在青年办公室的各项工作中都至关重要。青年妇女和女童必须有平等的机会参与和领导,因为性别平等对可持续发展至关重要。青年办公室应倡导一个更公平、更包容的全球青年议程。

印度有超过2.5亿人年龄在18至30岁之间,是世界上青年人口最多的国家。我国青年笃信民主价值观,有着多样化的抱负,正在为印度成为一个成功的范例提供动力。”印度制造”和“创业印度”等倡议赋予他们成为企业家和创新者所需的权能。我国初创企业生态系统规模位居世界第三,创造了125万个就业机会,价值超过3500亿美元。印度青年还为全球科学、技术、工程和数学领域作出了重大贡献。

印度将继续支持联合国系统的包容性增长和以青年为中心的政策,以开创一个繁荣和创新的未来。我们重申支持《青年2030:联合国青年战略》,支持增强青年权能,使其成为全球领导者和变革者。

Van Der Sar女士(荷兰王国)(以英语发言):我国代表团赞同欧洲联盟代表早些时候所作的发言。

我谨代表荷兰王国,与其他人一道,肯定联合国青年办公室在其第一年主导整个联合国在青年问题上的参与和宣传方面所发挥的作用。

鉴于青年办公室整体财务状况稳定,我们相信它将在联合国青年战略的指导下继续采取具体行动。青年办公室可指望荷兰根据我国“心系青年”战略提供支持。因此,我们欢迎任命费利佩·波利耶·奥利韦拉博士为主管青年事务助理秘书长,并赞扬他自被任命以来发挥作用以提高青年在联合国的可见度,包括在即将举行的未来峰会上。

鉴于我们还支持《人道主义行动青年契约》,我们要提及青年办公室在残疾青年问题上以及参与《青年契约》方面的工作十分重要。我们还赞扬青年办公室以身作则,成立了首个青年核心小组作为意见征询机构。与此同时,我们注意到青年战略中期审查的结论,其中表示需要加强政策和进程,促进青年在各级的切实参与。因此,荷兰希望继续优先重视将此类机制进一步纳入整个联合国系统

的主流。我们认为,《未来契约》将在这方面起到关键作用。

最后,我国代表团欢迎青年办公室领导层在推进青年与和平与安全议程方面所发挥的作用。我们鼓励青年办公室根据今年春天秘书长关于青年与和平与安全的最新报告(S/2024/207)中的建议和安全理事会相关决议,继续并加快这些努力。

最后,联合国青年办公室作为青年议程倡导者的积极影响怎么强调都不为过,我们呼吁所有会员国继续并尽可能增加对青年办公室的支助,包括为其履行重要任务提供财政支助。只有切实吸纳世界各地、各层面青年人的意见,才能实现和平、正义和发展。

代理主席 (以英语发言): 我们听取了关于本项目辩论的最后一位发言者的发言。我是否可以认为大会希望结束对议程项目130的审议?

就这样决定。

中午12时15分散会。