



大会

Distr.: General
31 January 2025
Chinese
Original: English

第七十九届会议

议程项目 139

2025 年方案预算

与 2025 年方案预算第 3 款(政治事务)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数

第二部分
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务

联合国伊拉克援助团

秘书长的报告

摘要

本报告载列联合国伊拉克援助团 2025 年拟议订正预算，共计 110 476 300 美元(扣除工作人员薪金税后的数额)。

本报告中的拟议财政和人力资源是对 2024 年 5 月 20 日秘书长报告(A/79/6(Sect.3)/Add.6)中拟议资源的替代。

请大会核准拟议订正预算，并在 2025 年方案预算第 3 款(政治事务)下追加批款 110 476 300 美元，在第 36 款(工作人员薪金税)下追加批款 818 000 美元，由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下的相同数额抵消。



目录

	页次
一. 援助团概览	3
A. 2025 年方案计划和 2023 年方案执行情况*	3
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源**	15
1. 所需资源总额	15
2. 所需人员配置	17
3. 财政资源	27
4. 所需资源分析	28
二. 支持建造和翻新巴格达联合国综合大院信托基金现状	33
三. 科威特联合国伊拉克援助团大楼修复项目现状	34
四. 有待大会采取的行动	34
附件	
一. 为执行大会各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和 建议而采取的后续行动汇总	35
二. 2025 年组织结构和员额分配	37

* 包含 2025 年拟议方案计划的部分根据大会第 77/267 号决议第 7 段重申的既定预算程序和做法提交大会审议。

** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

一. 援助团概览

A. 2025 年方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

1. 成立联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的目的是为伊拉克政府和人民提供旨在推进包容性政治对话以及全国和社区和解的咨询、支持和援助。援助团的任务由安全理事会第 1483(2003)号、第 1500(2003)号、第 1770(2007)号和第 2107(2013)号决议确定，并由其后续决议延长，包括最近的第 2732(2024)号决议。
2. 安全理事会第 2732(2024)号决议决定将联伊援助团的任务期限最后一次延长 19 个月，至 2025 年 12 月 31 日。安理会请秘书长精简联伊援助团的任务，以便：(a) 在妇女充分、平等、切实和安全的参与下，向伊拉克政府提供咨询、支助和选举技术援助；(b) 协助在依照第 2107(2013)号决议最终解决伊拉克和科威特之间未决问题方面取得进展，至迟于 2025 年 5 月 31 日就建立适当后续机制提出建议并提交安理会，以支持在联伊援助团任务结束后的上述未决问题上继续取得进展；(c) 协同伊拉克政府促进、支持和便利发展及人道主义任务；(d) 促进问责制和保护人权。
3. 在同一项决议中，安全理事会请秘书长与伊拉克政府协商，至迟于 2024 年 12 月 31 日编写一份过渡和清理结束计划，以便联伊援助团开始移交任务，并确保有序、安全地缩编及撤出人员和资产，包括确定在伊拉克的清理结束活动的结束日期。
4. 秘书长 2024 年 12 月 24 日向安全理事会提交的联伊援助团过渡和清理结束计划(S/2024/966，附件)以联合国过渡政策和规划指南为指导，并依据安全理事会第 2732(2024)号决议规定的联伊援助团任务，立足于现有的过渡文件，包括联伊援助团独立战略审查(S/2024/270，附件)和 2023 年共同国家分析以及联合国伊拉克可持续发展合作框架。鉴于联伊援助团将在 2025 年 12 月 31 日前逐步撤出，确定了三个战略过渡优先事项，以指导联合国系统在伊拉克的工作，并在援助团撤离后重新配置联合国的存在：(a) 有效地执行任务；(b) 移交任务，以确保维护成果和联合国的持续支持；(c) 至迟于 2025 年 12 月 31 日安全和逐步缩编援助团。
5. 安全理事会请秘书长每 6 个月向安理会报告一次，共计三次，第一次报告应在 2024 年 11 月 30 日前提出，说明移交援助团职责及其余留任务方面取得的进展。

工作方案

目标

6. 援助团促进实现的目标是实现可持续和平、安全和发展，同时重申伊拉克的独立、主权和领土完整；与此同时，安全地逐步缩编，并将任务移交给伊拉克政府和联合国国家工作队。

2025 年战略和外部因素

7. 为促进实现这一目标，在执行任务和逐步缩编过程中，援助团将根据安全理事会第 [2732\(2024\)](#) 号决议：

(a) 提供技术咨询和援助，以加强伊拉克的选举机构，并支持选举筹备和进程，包括预计将于 2025 年第四季度举行的下一届国民议会选举，支持妇女参政，并作为秘书长定期报告周期的一部分，就选举筹备工作和进程进行定期技术审查并提出详细报告；

(b) 鼓励并帮助推动逐步最终解决伊拉克和科威特之间的未决问题，包括依照第 [2107\(2013\)](#) 号决议归还科威特财产和国家档案，遣返或归还所有科威特国民和第三国国民或其遗骸；

(c) 就安全理事会第 [2732\(2024\)](#) 号决议的要求与伊拉克和科威特进行接触，即请秘书长迟于 2025 年 5 月 31 日向安理会建议设立一个适当的后续机制，以支持继续推动解决伊拉克和科威特之间的未决问题，包括依照第 [2107\(2013\)](#) 号决议归还科威特财产和国家档案，遣返或归还所有科威特国民和第三国国民或其遗骸(如果这些问题在联伊援助团任务结束时仍未解决)；

(d) 支持伊拉克政府促进问责制和保护人权以及妇女、儿童、族裔、宗教和其他少数群体、残疾人和境内流离失所者等弱势群体的权利，以建设和加强政府、司法机构、民间社会和社区之间的信任；

(e) 支持根据国家《宪法》和国际义务保护和促进人权；

(f) 提供技术支持，加强保护公民和民主空间以及基本人权和自由的机构能力和政策，倡导刑事司法法律和政策改革，倡导采取措施确保尊重正当程序和公平审判标准，并推动对犯罪人追责以及对性别暴力和家庭暴力及与冲突有关的性暴力的受害人予以补救；

(g) 根据《2025-2029 年联合国可持续发展合作框架》，与伊拉克政府协调，促进、支持和便利发展和人道主义任务，包括继续确定和有效协调流离失所者和回返者问题持久解决方案；

(h) 确保按照秘书长的过渡和清理结束计划([S/2024/966](#)，附件)移交其法定职责；

(i) 有序和安全地缩编其人员和资产，确保逐步撤出的平衡，同时留出足够的能力以有效执行已获授权活动并移交职责，从而使援助团能够在 2025 年 12 月 31 日之前结束；

(j) 计划并开始清理联伊援助团的资产，在 2026 年 9 月底前完成余留的清理结束工作。

8. 上述工作将促进取得下列成果：

(a) 加强和维持伊拉克选举机构的能力，以进行由伊拉克人领导、伊拉克人自主的自由和公正选举，包括下一届国民议会的选举，提高妇女和公众参与度以及对选举结果的接受度；

(b) 在遣返或归还所有科威特国民和第三国国民或其遗骸，并归还包括国家档案在内的科威特失踪财产方面继续取得进展；

(c) 根据第 2732(2024)号决议的要求，秘书长至迟于 2025 年 5 月 31 日向安全理事会建议设立一个适当的后续机制，以支持继续推动解决伊拉克和科威特之间的未决问题，包括依照第 2107(2013)号决议归还科威特财产和国家档案，遣返或归还所有科威特国民和第三国国民或其遗骸(如果这些问题在联伊援助团任务结束时仍未解决)；

(d) 加强对侵犯人权行为的追责，尊重基本人权原则和规范；

(e) 维护和扩大公民及民主空间，包括表达自由、和平集会权；

(f) 更加遵守公平审判标准和程序保障，以及追究家庭暴力和性别暴力的责任；

(g) 与联合国国家工作队密切协作，通过国家和地方协调机制，并根据《2025-2029 年联合国可持续发展合作框架》，协调发展援助，包括继续支持持久解决流离失所和回返者问题，特别是来自霍尔和阿拉伯叙利亚共和国北部/东部其他地方的流离失所和回返者问题；

(h) 安全和逐步缩编，并向伊拉克政府和联合国国家工作队相关利益攸关方移交任务。

9. 在与其他实体合作方面，联伊援助团与国际捐助方以及 23 个驻地和 5 个非驻地联合国机构、基金和方案进行协作和协调。工作领域包括经济改革、发展伊拉克选举机构和进程的能力并提供支持、可持续发展和应对气候变化。援助团还支持与世界银行、国际金融公司和国际货币基金组织等国际金融机构进行协调。在此过程中，援助团领导或参与至关重要的国家发展和人道主义机构，如恢复、重建和发展执行委员会、发展伙伴论坛、稳定工作队、回返工作组、伊拉克非政府组织协调委员会和前景伙伴关系。

10. 在机构间协调和联络方面，联伊援助团与联合国国家工作队接触，开展一系列旨在促进和保护人权和法治的活动，包括针对与妇女、族裔和宗教少数群

体以及武装冲突局势中严重侵害儿童行为有关的问题。特别是，联伊援助团与联合国国家工作队合作，支持国家和地方政府当局打击仇恨言论，促进社会凝聚力，提高对暴力极端主义影响的认识。此外，联伊援助团还与联合国开发计划署(开发署)合作，协助伊拉克政府进行反腐审判监测和安全部门改革，并帮助发展该国选举机构的能力。

11. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：

(a) 安全局势仍然足够宽松，可以接触有关国家对口单位、民间社会和主要利益攸关方，有利于执行任务，而且在更广泛区域发生的事件不会对伊拉克内部政治稳定产生不利影响，也不会对安全条件和援助团逐步缩编联合国警卫队和文职人员的能力产生重大影响；

(b) 按照伊拉克宪法规定的时间，国民议会的议会选举如期在 2025 年第四季度举行；

(c) 伊拉克政府与联合国驻伊机构就技术合作和人权监测问题进行接触，并继续致力于促进、尊重和保护人权和法治，包括根据《伊拉克宪法》以及伊拉克承担的国际承诺，采取措施维护和扩大公民和民主空间，并颁布相关立法、政策措施和行动计划；

(d) 伊拉克政府表明致力于促进妇女权利和平等，提出相关立法草案，建立强有力的体制机制，以确保追责，履行关于提高妇女在生活所有领域的地位、包括参政情况的国际承诺；

(e) 作为促进法治努力的一部分，伊拉克政府支持对拘留和审判进行监测，并承诺遵守程序保障和正当程序；

(f) 伊拉克政府与联合国国家工作队密切协作，努力改善服务工作，并致力于实施《2025-2029 年联合国可持续发展合作框架》，包括缓解社会动荡的根源，例如积极促进青年充分参与社会活动以及为青年创造就业机会。

12. 援助团酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出、数据收集和成果，以支持妇女与和平与安全议程。援助团在联邦和区域层面与机构利益攸关方接触时，促进将性别视角纳入主流，重点是提高妇女在政治和选举进程以及决策中的代表性和参与度。援助团与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)共同主持联合国伊拉克性别平等工作队，并支持由伊拉克著名的女性人权维护者、前政治家、媒体专家和民间社会活动家组成的妇女咨询小组，利用这些平台与联合国驻伊拉克各实体协同努力，促进妇女权利、平等和赋权。

13. 根据《联合国残疾包容战略》，联伊援助团与政府、残疾人权利组织和联合国国家工作队合作，支持促进残疾人人权的政策措施，重点是无障碍环境、就业机会以及提供社会和公共服务。此外，援助团支持执行联合国人权机制关于残疾人权利的建议。援助团通过其关于联合国残疾包容战略和援助团具体行动计划的内部工作组，采取行动开发一个对残疾人友好的工作环境。

2023 年方案执行情况

促进对话和包容各方的政治参与

14. 2023 年，联伊援助团依照安全理事会第 2621(2022)和 2682(2023)号决议规定的任务，鼓励制定和执行一项政府方案，继续优先进行国家建设，包括反腐败和实行社会经济改革，并倡导包容性政治对话以及国家和社区和解。援助团通过斡旋促进伊拉克与邻国在安全合作、气候和其他关键问题上的互动，包括在伊朗伊斯兰共和国与伊拉克边境安全协定范围内与若干行为体进行互动。援助团在省议会选举前后与各省的主要利益攸关方，包括政党、民间社会、妇女、青年和少数群体接触，鼓励增加政治参与度，并计划在 2024 年向这些新当选的地方代表机构提供能力建设支持。
15. 在此期间，援助团为独立高级选举委员会的省议会选举组织工作提供了综合技术援助和咨询支持，这是十年来的首次省议会选举，于 2023 年 12 月 18 日有序举行。联伊援助团在筹备 2024 年 10 月举行的库尔德斯坦地区议会选举方面进行了斡旋并提供了技术咨询。
16. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 1)。

表 1
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
伊拉克政府履行了提前举行全国议会选举的承诺。选举当局采取了改进投票、计票和公布结果的措施，在国际社会监督选举的行动支持下，这些措施促进提高了选举进程的透明度。在 2021 年 12 月 27 日批准选举结果之前，通过正确的法律渠道处理了选举投诉	组成了一个包括三位女部长的政府，这是迈向包容性治理的重要一步。制定了一项反映政府和伊拉克人民愿望的工作方案，其重点是打击腐败，解决失业问题并改善提供公共服务的工作。联邦政府和库尔德斯坦地区政府继续处理未决问题，并为进行结构性对话采取了步骤	伊拉克政府继续实施其工作方案，旨在进行体制和经济改革并解决国内长期存在的问题，如巴格达与埃尔比勒的关系。伊拉克举行了省议会选举，这是 10 年来的第一次选举，使省一级的代表性治理结构得以重建。国民议会通过了 2023 至 2025 三个财政年度的联邦预算法

2025 年计划成果

成果 1：继续促进对话和选举支助

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

17. 2023 年，联伊援助团为伊拉克选举机构组织 2023 年省议会选举提供了选举技术援助和咨询支持，这是 2013 年以来举行的首次此类选举。援助团开展了斡旋，支持伊拉克开展包容性政治对话。援助团实现了 2023 年的目标，政府继续执行其旨在进行体制和经济改革的方案，包括通过了三年期预算和举行反映伊拉克人民改革呼声的省议会选举。援助团倡导妇女切实参政，并与联邦政府和库尔德斯坦地区政府接触，倡导巴格达-埃尔比勒结构性对话以及推动解决伊拉克和科威特之间的未决问题。

18. 在执行安全理事会第 2732(2024)号决议规定的当前任务时，援助团将：支持伊拉克筹备预计于 2025 年第四季度举行的下一届国民议会选举，包括支持妇女和青年妇女切实参政；协助开展对话并逐步最终解决伊拉克和科威特之间的未决问题，包括依照第 2107(2013)号决议归还科威特财产和国家档案，遣返或归还所有科威特国民和第三国国民或其遗骸，支持安全理事会请秘书长至迟于 2025 年 5 月 31 日提出建议，并向安理会呈交这些建议，以便在援助团任务结束时上述问题仍未解决的情形下建立适当的后续机制，支持继续取得进展。
19. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 2)。

表 2
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
根据民众的改革呼声，伊拉克政府履行了提前举行全国议会选举的承诺。选举当局采取了改进投票、计票和公布结果的措施，这促进更广泛公众接受了选举结果。在 2021 年 12 月 27 日批准选举结果之前，通过正确的法律渠道处理了选举投诉	交接权力拖延了很久，但相对和平地进行了交接，因而得以组建新政府，政府制定了方案，旨在解决长期存在的挑战。伊拉克政府寻求处理其优先事项，并制定了支持这些努力的预算。选举后的评估促进采取了行动，以改进未来选举和国家机构的管理	伊拉克政府继续实施其方案，优先进行体制和经济改革并解决国内长期存在的问题，如巴格达与埃尔比勒的关系。伊拉克举行了省议会选举，这是 10 年来的第一次选举，使省一级的代议制治理结构得以重建。国民议会通过了 2023 至 2025 三个财政年度的联邦预算法	巴格达和埃尔比勒之间的结构性对话支持引入法律和体制改革，从而在解决未决问题方面取得进展。联邦治理变得更加包容和负责任，有助于增进公众对伊拉克政治领导层和机构的信任。在库尔德斯坦地区举行了地区议会选举，选举参与率和选举结果的接受度提高，为加强该地区的代议制治理结构铺平了道路	根据伊拉克宪法规定的时间举行了国民议会的联邦一级议会选举，进一步改进了关于选民参与、透明公布选举结果和裁定选举申诉的法律和监管措施。伊拉克在逐步最终解决伊拉克和科威特之间未决问题方面取得了进展

成果 2：加强对公民和民主空间、司法和问责制的尊重

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

20. 2023 年，援助团的工作有助于促进保护人权、尊重法治以及追究侵犯和践踏人权行为的责任。法案草案的目标已部分实现，但援助团继续与政府接触，以加强机构能力，倡导批准与人权有关的立法，并为采取人权政策和措施提供技术支持。联伊援助团实施了一项能力建设方案，以维护和扩大公民空间，保护数字领域的人权，并加强女记者和媒体工作者在促进人权和打击仇恨言论方面的作用。2023 年 3 月，政府签署了防止人民动员力量使用和招募儿童的行动计划。当年晚些时候，秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告

(A/77/895-S/2023/363)指出，已将人民动员力量从安全理事会制裁招募和使用儿童的团体名单中除名。

21. 联伊援助团在执行第 2732(2024)号决议规定的任务时，将继续与政府和其他利益攸关方接触，推动采取立法、政策和措施，更有力地保护公民和民主空间，包括表达自由。援助团还将帮助加强司法机构的能力，以促进追究侵犯和践踏人权行为的责任。援助团将向法官官员、司法和立法机构提供技术支持，以加强遵守国际规范和标准，支持伊拉克履行国家和国际承诺，并加强与联合国人权机制的接触。

22. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 3)。

表 3
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
伊拉克政府执行了《防止酷刑国家行动计划》，并向联合国人权机制报告了为促进正当程序和公平审判保障而采取的具体措施	政府对 2019 年示威活动中被杀害的大多数受害者家属进行了赔偿，并为受伤者提供了一些援助。追究责任的努力仍然有限，对涉嫌侵犯和践踏人权行为的调查很少进入审判阶段	关于表达自由和信息技术的法律草案正在等待批准。关于表达自由的法律草案已通过二读，仍处于国民议会的表决阶段	政府加强公正、充分运作和有效力的国家机制，以促进对侵犯和践踏人权行为问责，并通过立法，促进保护人权和公民空间，防止强迫失踪	政府采取措施，加强司法能力，为受害者伸张正义，追究侵犯和践踏人权行为的责任，并遵守国际规范和标准，保护表达自由

成果 3：缩编和关键任务的过渡

2025 年拟议方案计划

23. 在执行第 2732(2024)号决议规定的任务时，联伊援助团将按照秘书长的过渡和清理结束计划(S/2024/966，附件)分阶段缩编并开始移交已获授权的活动。援助团将在 2025 年 7 月 31 日前关闭摩苏尔和基尔库克外地办事处。虽然这些办事处将结束其实际存在，但援助团继续通过有针对性地短期访问上述地区，确保已获授权活动的延续性。巴士拉、巴格达和埃尔比勒的办事处将继续运作，直到联伊援助团在 2025 年 12 月 31 日前完全停止行动。此外，缩编进程将包括：在 2025 年全年逐步缩小联伊援助团的规模；军警人员返国；将共同房地和实质性任务移交给伊拉克政府和联合国国家工作队；归档；资产处置。

24. 联伊援助团将在可行的情况下，将其在选举援助、人权、妇女与和平与安全以及适应气候变化等领域的职责移交给联合国国家工作队和相关的国家对口单位。为此，联伊援助团将支持国家工作队接管位于伊拉克的联合国联合大院管理工作，并调动资源，确保维护取得的成果，保障联合国对伊拉克的持续支

持。继续整合和支持协调执行《2025-2029 年联合国可持续发展合作框架》，特别是持久解决回返者和流离失所者问题仍将至关重要。

25. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 4)。

表 4
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)	2025(计划)
—	—	—	就过渡问题与伊拉克政府协调接触。完成并最后确定过渡和清理结束计划	根据《2025-2029 年联合国可持续发展合作框架》，将选举援助、人权、妇女与和平与安全以及适应气候变化相关任务移交给联合国国家工作队 至迟于 2025 年 12 月 31 日逐步、有序和安全地缩编和撤出联伊援助团人员和资产

应交付产出

26. 表 5 列示援助团的应交付产出。

表 5
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年计划	2023 年实际	2024 年计划	2025 年计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	4	3	3	2
1. 秘书长提交安全理事会的报告	4	3 ^a	3	2
实质性会议服务(3 小时会议次数)	4	3	3	2
2. 安全理事会会议	4	3	3	2
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	24	17	25	16
3. 旨在增强社会凝聚力以及加强法治、社会经济和长期发展、恢复和重建的全国公共外联活动	24	17	24	15
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	86	163	131	118
4. 关于妇女权利、妇女参与选举和政治进程以及可持续发展目标的讲习班	5	6	5	5

类别和次类别	2023 年计划	2023 年实际	2024 年计划	2025 年计划
5. 关于调解和谈判技能、妇女在和平与安全中的作用、透明和包容选举、国际条约规定的报告义务、人权监测和报告以及妇女和残疾人权利的培训活动和倡导举措	66	142	116	110
6. 关于政治对话和参与以及关于赋予青年政治权能的讲习班	15	15	10	—
7. 气候安全风险和复原力对话的评价和审查研讨会	—	—	—	3
出版物(出版物数目)	—	—	1	1
8. 关于加强妇女参政以及伊拉克妇女参政的挑战和需求的报告	—	—	1	1
技术材料(材料数目)	139	140	119	92
9. 选举进程中的性别视角主流化手册	1	—	—	—
10. 气候适应风险分析和案例研究	—	—	—	2
11. 关于伊拉克境内侵犯人权行为和与人权状况、平民伤亡、政府遵守人权和国际人道法、儿童保护、与冲突有关的性暴力、生物鉴别选民登记和加强选举结果管理以及各省主要发展、稳定和重建问题的报告	130	132	110	85
12. 独立高级选举委员会选举手册	8	8	8	4
13. 关于联合国伊拉克可持续发展合作框架和联合国联合资源调动战略以及对政府重建和稳定方案(恢复和复原方案)的战略支持的规划文件和技术文件	—	—	1	1
真相调查、监测和调查团(任务次数)	320	320	320	140
14. 法治机构监察团，包括巴格达和埃尔比勒的拘留监察团和审判监察团	180	180	180	50
15. 关于法律系统内部司法情况的实况调查团，并与执法官员一道对指称的侵犯人权行为采取后续行动	85	85	85	55
16. 派遣关于与冲突有关性暴力和武装冲突中儿童以及保护少数群体、境内流离失所者和残疾人权利的监测团，包括与大约四个致力于残疾人权利问题的组织接触	55	55	55	35

C. 实质性应交付产出

互动协作：选举援助；协助在归还科威特国民和第三国失踪国民或其遗骸，并归还包括国家档案在内的科威特失踪财产方面取得进展；促进妇女和青年在政治和选举进程中的参与和代表性。

协商、咨询和倡导：就选举立法改革举措和议会监督进行协商和提供咨询；为支持能力发展和增强对伊拉克选举机构的信心提供咨询和进行接触；就稳定、重建和发展问题进行协商；关于人权问题的协商和宣导举措，包括与保护集会和言论自由、妇女和少数群体权利、防止强迫失踪、儿童保护和司法行政有关的问题；与国家对口单位和联合国过渡问题工作组定期举行会议，讨论取得的进展并定期报告过渡、缩编和清理结束活动。

数据库和实质性数字材料：关于 2025 年立法选举背景下暴力侵害从政妇女事件的数据库；实施和维护态势感知地理空间企业系统，为援助团提供相关事件和活动的标准化信息管理系统。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：包括相关联合国日在内的特别活动；组织提高认识活动，介绍从人道主义努力向持久解决办法和可持续发展过渡的情况，包括与气候变化有关的情况；支持联合国共同办法的信息材料；突出介绍联合国在伊拉克工作的双月通讯和年鉴；联合国系统关于可持续发展目标的信息材料；每天两次的媒体监测报告；面向伊拉克媒体专业人员的关于打击社交媒体错误信息和虚假信息的能力建设。

对外关系和媒体关系：关于援助团和联合国国家工作队工作的三种语文新闻发布会、新闻稿和新闻文章，包括署名评论。关于过渡和清理结束，执行一项传播战略，以协助与国家行为体和国际伙伴互动，确保联合国所有实体发出一致的信息，强调在联伊援助团撤离后继续与伊拉克政府和伊拉克人民保持伙伴关系，继续处理错误信息和虚假信息并打击仇恨言论。

数字平台和多媒体内容：通过援助团网站和社交媒体账户传播信息，包括关于援助团的多媒体产品；关于伊拉克选举和联合国选举支助以及联合国在伊拉克的活动、与伊拉克有关的活动的两份概况介绍和一份常见问题文件；参加联合国全系统活动，并传播联合国总部的产品；将援助团的传播材料归档，并作为联合国伊拉克国家网站和社交媒体平台的保管人，与联合国可持续发展集团和驻地协调员办公室一起制定与新的《2025-2029 年联合国可持续发展合作框架》相一致的联合国联合传播和宣传战略。

E. 辅助性应交付产出

行政和后勤：按照援助团的过渡和清理结束计划，在援助团分阶段逐步缩编方面继续取得进展，包括关闭行动地点和工作人员逐步离职。

^a 根据安全理事会第 2732(2024)号决议的规定，向安理会提交报告的频率从每年四次报告和会议减少到三次报告和会议。

援助团在缩编期间的活动

27. 根据其过渡和清理结束计划(S/2024/966，附件)，联伊援助团已开始向伊拉克政府和联合国国家工作队移交其职责，平衡人员缩编和地点关闭，同时确保在 2025 年 12 月 31 日之前能够继续有效履行已获授权的职责。

关闭援助团的行动地点

28. 鉴于其已获授权的任务需要全年持续的能力，而 2025 年 10 月和 11 月是选举援助活动的高峰期，联伊援助团将按以下顺序关闭行动地点：

- 第一阶段：在 2025 年 3 月 31 日前关闭摩苏尔办事处(在 2025 年 5 月 31 日前完成清理结束工作)，在 2025 年 4 月 30 日前关闭基尔库克办事处(在 2025 年 7 月 31 日前完成清理结束工作)，这将促成在 2025 年 7 月 31 日前缩减 48 个文职员额，遣返 88 名联合国警卫队人员。虽然摩苏尔和基尔库克的行动地点正在关闭，但将需要在这些地点继续开展已获授权活动，因为援助团剩余的已获授权活动将继续覆盖全国。为此，虽然安保和援助团支助人员正从援助团离职，但将在这些地区保留人数有限的工作人员，以支持选举援助、政治报告、保护人权和促进发展援助。
- 第二阶段：在 2025 年 12 月 31 日前关闭巴士拉、巴格达和埃尔比勒等地点，剩余文职人员离职，联合国警卫队剩余人员返国，同时注意到大多数人员需要留到定于 2025 年第四季度举行的议会选举之后。工作人员的自然减员将根据援助团对工作人员履行基本职能的要求不断审查能力。

29. 在清理结束期结束之前，将需要科威特联合支助办事处提供后台服务(主要是人力资源和财务)，以处理工作人员离职、资产处置、供应商发票和索偿。

军警人员返国

30. 安全理事会第 2732(2024)号决议决定授权在援助团现有足迹范围内保留联合国警卫队，以保护援助团的人员、设施和资产，包括在清理结束期间，其时限有待根据符合《联合国财务条例和细则》的行政程序确定。

31. 联合国警卫队一支由 88 名军警人员组成的特遣队将按照拟于 2025 年 7 月 31 日前完成的第一阶段的摩苏尔和基尔库克办事处关闭计划从伊拉克遣返。第二阶段结束时，驻巴格达的另一支特遣队将被遣返，其中 127 名军警人员将于 2025 年 12 月 31 日之前离开联伊援助团巴格达大院。在清理结束期间，根据第 2732(2024)号决议，拟将 30 名军警人员留在巴格达，至迟至 2026 年 9 月 30 日。

职责过渡

32. 援助团将与联合国国家工作队密切协作，确保联伊援助团的过渡在可行的情况下与《2025-2029 年联合国可持续发展合作框架》保持一致。在这方面，援助团参与了《合作框架》的起草工作，并以综合方式与联合国国家工作队负责协调国家工作队根据《合作框架》开展的活动的方案管理小组接触。

共同房地的过渡

33. 联伊援助团在巴格达有三处房地，即巴格达联合国综合大院、塔米米大院和巴格达国际机场前方支助基地，以及巴士拉、埃尔比勒、基尔库克和摩苏尔的办事处和(或)大院。

34. 联伊援助团撤离后，伊拉克政府已准许联合国国家工作队保留巴格达综合大院和埃尔比勒大院。由驻地兼人道主义协调员代表的联合国国家工作队将与伊拉克政府缔结一项谅解备忘录，以便国家工作队继续使用这些房地。摩苏尔、基尔库克、巴格达国际机场和塔米米的其他房地将在与伊拉克政府密切协调和协商后归还给相关主管部门。

35. 联伊援助团仍然是联合国国家工作队在巴格达、埃尔比勒和基尔库克综合大院的主要服务提供者。援助团正在与国家工作队合作，以确定牵头机构，接管共同事务和房地的管理，包括合同义务和第三方承包商，使联合国能够持续存在和开展活动。作为过渡计划的一部分，援助团已将当地费用分摊安保预算和相关人员的管理移交给开发署。到 2025 年底，共同事务和警卫部队将移交给驻地协调员办公室与联合国国家工作队协商确定的牵头机构。

文职人员行政离职，同时保持有效执行任务的足够能力

36. 2024 年，联伊援助团的核定人员配置为 776 人，其中包括 278 名国际工作人员、124 名本国专业干事、372 名当地雇员和 2 名本国联合国志愿人员。截至 2025 年 1 月 15 日，实际在职人员为 636 人，有 140 个空缺员额和职位，其中 64 个拟从 2025 年 1 月 1 日起裁撤。在 636 名在职工作人员中，214 人为国际工作人员，103 人为本国专业干事，317 人为当地雇员，2 人为联合国志愿人员。

37. 在分阶段缩编期间，这 636 名人员将逐步离职，同时铭记援助团需要维持足够的能力，以继续执行其实质性任务，而提供选举援助的工作将在 2025 年 12 月 31 日援助团结束前的最后几周达到高峰，并考虑到在援助团行动的最后一年中，工作人员将自然减员，由于资源有限和合同期短，这些人员将难以替换。援助团打算根据需要调整能力，用于其选举援助，并最佳利用其有限的现有资源。

38. 在目前在职的 636 人中，510 人(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、5 个 D-1、10 个 P-5、28 个 P-4、23 个 P-3、3 个 P-2、83 个外勤事务人员、93 个本国专业干事、259 个当地雇员和 2 个联合国志愿人员)将在可行情况下分阶段从援助团离职，其中 34 人将在 2025 年 3 月 31 日前离职，38 人在 2025 年 7 月 31 日前离职，438 人在 2025 年 12 月 31 日前离职。预计离职费用为 21 738 200 美元。根据《联合国工作人员条例和细则》，工作人员离职时应领取的款项包括：(a) 国际工作人员的终止任用偿金、代替非随身载运行李的搬迁补助金、离职回国补助金、离职旅费和积存年假的折付；(b) 本国工作人员终止任用偿金和积存年假的折付。

39. 自 2025 年 12 月 31 日起拟议保留 126 个员额的人员配置，以支持清理结束和相关活动，包括主要部署在巴格达的 94 个员额，科威特联合支助办事处 32 个员额。联伊援助团清理结束小组的规模和组成将在 2026 年拟议方案预算中提交。业务支助部将牵头对余留的清理结束活动完成进度进行总体分析。管理战略、政策和合规部将协调编写和向立法机构提交财务和预算执行情况报告。

资产处置

40. 联伊援助团编制了一份初步资产处置计划，根据《财务条例和细则》指导资产处置进程。此外，正在完成一项全面的资产处置计划，以酌情指导各种处置方案，并确保所有资产处置活动，包括向联合国国家工作队移交资产或向伊拉克政府捐赠资产都有据可查、透明并完全符合联合国相关政策和程序，同时考虑到本组织的财务利益、所有相关条例以及从类似过渡和清理结束过程中汲取的经验教训。根据初步资产处置计划，正向其他特派团提供被确定为剩余的资产。

援助团记录的归档

41. 作为过渡和关闭工作的一部分，联伊援助团继续在归档和记录管理方面取得进展。正在与联合国总部协调，对记录进行归档和储存，供今后参考。截至 2025 年 1 月，援助团已完成 20% 的现有实物记录归档工作。

42. 正在制定工程计划、操作手册和房地移交说明，特别是针对埃尔比勒和巴格达大院，并将作为过渡和清理结束进程的一部分与联合国国家工作队分享。

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

1. 所需资源总额

所需资源(经常预算)

表 6
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员	4 939.7	4 583.1	5 099.8	4 371.7	(728.1)
文职人员费用	75 964.9	79 306.4	76 928.7	93 942.0	17 013.3
业务费用	16 006.0	15 110.2	16 098.0	12 162.6	(3 935.4)
共计(扣除工作人员薪金税后的数额)	96 910.6	98 999.7	98 126.5	110 476.3	12 349.8

表 7
人力资源缩编

	国际工作人员											本国工作人员				联合国志愿人员			
	副秘书长	助理 秘书长 ^a	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤事 务人员	一般事 务人员	小计	本国专 业干事	当地 雇员	小计	国际	本国	小计	共计	
2024 年核定员额	1	2	1	6	16	45	51	5	151	—	278	124	372	496	—	2	2	776	
2025 年 1 月 1 日起拟议裁撤	—	—	—	—	—	—	(3)	—	(10)	—	(13)	(12)	(39)	(51)	—	—	—	(64)	
拟议员额																			
截至 2025 年 3 月 31 日	1	2	1	6	16	42	48	4	135	—	255	100	323	423	—	2	2	680	
截至 2025 年 7 月 31 日	1	2	1	6	16	38	41	4	131	—	240	91	305	396	—	2	2	638	
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	1	2	11	7	—	37	—	58	10	58	68	—	—	—	126	
净变动	(1)	(2)	(1)	(5)	(14)	(34)	(44)	(5)	(114)	—	(220)	(114)	(314)	(428)	—	(2)	(2)	(650)	

^a 一个职位供资率为 50%，与发展协调办公室分摊费用。

43. 联伊援助团 2025 年拟议所需资源为 110 476 300 美元(扣除工作人员薪金税后的数额), 将用于: (a) 与联合国警卫队人员逐步缩编有关的军事和警务人员费用(4 371 700 美元), 包括 2025 年 7 月 31 日之前的 245 人和 2025 年 12 月 31 日之前的 157 人; (b) 文职人员费用(93 942 000 美元), 包括薪金、一般工作人员费用和危险津贴, 用于分阶段缩编目前在职的 636 人(214 名国际工作人员、103 名本国专业干事、317 名当地雇员和 2 名联合国志愿人员), 其中包括将在 2025 年期间分阶段离职的 510 名工作人员, 详见上文第 37 段和下文表 9, 没有为 76 个空缺员额编列经费; (c) 业务费用(12 162 600 美元), 包括: 咨询人和咨询服务(158 300 美元)、公务差旅(728 000 美元)、设施和基础设施(4 743 000 美元)、陆运(736 300 美元)、空中业务(2 257 700 美元)、通信和信息技术(2 270 200 美元)、医疗(313 500 美元)及其他用品、服务和设备(955 600 美元)。

44. 2025 年所需资源与 2024 年批款相比有所增加的原因是以下因素的净影响:

(a) 文职人员费用净增 17 013 300 美元, 原因是工作人员离职或搬迁时应向其支付的款项所需资源增加, 但由于 2025 年期间工作人员分阶段撤离以及 2025 年 1 月 1 日起裁撤 64 个空缺员额, 薪金和相关费用所需资源减少, 部分抵消了上述增加数;

(b) 军事和警务人员费用净减 728 100 美元, 主要原因是计划关闭基尔库克区域办事处, 88 名联合国警卫队人员将在 2025 年 7 月 31 日前返国;

(c) 业务费用净减 3 935 400 美元, 原因是以下各项所需资源减少: (一) 空中业务, 因为援助团机队缩编, 从 2024 年核定的 2 架固定翼飞机减至 2025 年拟议的 1 架固定翼飞机; (二) 设施和基础设施, 因为摩苏尔和基尔库克的外地办事处逐步缩编和关闭, 导致房地租金和维护服务费用减少; (三) 通信和信息技术, 因为促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)移交设备导致需求减少, 以及备件所需资源减少; (四) 陆运, 因为援助团车队缩编, 无需购置车辆且备件所需资源减少。

空缺率

45. 预算中适用的拟议空缺率是根据截至 2025 年 1 月 15 日的实际空缺率计算的, 并根据拟自 2025 年 1 月 1 日起裁撤 64 个空缺员额(包括行政和预算问题咨询委员会报告(A/79/7/Add.6)第 25 段建议并经大会第 79/258 号决议核可的长期空缺员额)的影响, 同时考虑到剩余的 76 个空缺员额, 对空缺率进行了调整。

表 8
空缺率
(百分比)

类别	2024 年核定 员额和职位	2024 年实际 平均空缺率	2024 年核定 空缺率	截至 2025 年 1 月 1 日的 拟议员额	截至 2025 年 1 月 15 日的 实际空缺率	2025 年 拟议空缺率
军事和警务人员						
军事特遣队	245	0.0	0.0	245	0.0	0.0
文职人员						
国际工作人员	278	19.1	13.3	265	23.0	19.2
本国工作人员						
本国专业干事	124	12.1	9.8	112	16.9	8.0
当地雇员	372	9.1	8.3	333	16.1	4.8
联合国志愿人员						
国际	—	—	—	—	—	—
本国	2	0.0	0.0	2	0.0	0.0
文职人员共计	776	—	—	712	—	—

表 9
(军事人员及有人任职的员额和职位)的实际和计划部署情况

	2024 年核定	2025 年 1 月 15 日	2025 年 3 月 31 日	2025 年 7 月 31 日	2025 年 12 月 31 日
联合国警卫队	245	245	245	157	30
军事人员共计	245	245	245	157	30
文职人员					
国际工作人员	278	214	205	191	58
本国专业干事	124	103	91	84	10
当地雇员	372	317	304	287	58
联合国志愿人员	2	2	2	2	—
文职人员共计	776	636	602	564	126

2. 所需人员配置

46. 2025 年拟议人员编制反映了自 2025 年 1 月 1 日起裁撤 64 个员额和职位，以及到 2025 年 12 月 31 日逐步分阶段缩编 207 个国际员额、377 个本国员额和 2 个联合国志愿人员职位。

47. 随着分阶段缩编，将保留 126 个员额的人员编制，以便从 2026 年 1 月 1 日起开展清理结束活动，如上文第 38 段所述，将在 2026 年拟议方案预算中提出清理结束预算。

48. 本报告附件二提供组织结构图。

(a) 秘书长特别代表

表 10
所需人员配置：秘书长特别代表办公室

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员				
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤事务人员	一般事务人员	小计	本国专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
秘书长特别代表前台办公室																		
2024 年核定	1	—	—	—	1	—	1	—	2	—	5	—	—	—	—	—	—	5
2025 年 1 月 1 日起裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	1	—	—	—	1	—	1	—	2	—	5	—	—	—	—	—	—	5
截至 2025 年 7 月 31 日	1	—	—	—	1	—	1	—	2	—	5	—	—	—	—	—	—	5
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	(1)	—	—	—	(1)	—	(1)	—	(2)	—	(5)	—	—	—	—	—	—	(5)
妇女保护股																		
2024 年核定	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
2025 年 1 月 1 日起裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
截至 2025 年 7 月 31 日	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	(1)	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—	—	—	—	(1)
性别平等股																		
2024 年核定	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	2	—	2	—	—	—	3
2025 年 1 月 1 日起裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	—	(1)
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	1	—	1	—	—	—	2
截至 2025 年 7 月 31 日	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	1	—	1	—	—	—	2
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	(1)	—	—	—	—	—	(1)	(2)	—	(2)	—	—	—	(3)
儿童保护股																		
2024 年核定	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	1	—	1	—	—	—	2

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员				
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤事务人员	一般事务人员	小计	本国专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
2025年1月1日起裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议员额																		
截至2025年3月31日	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	1	—	1	—	—	—	2
截至2025年7月31日	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	1	—	1	—	—	—	2
截至2025年12月31日	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—	—	(1)	(1)	—	(1)	—	—	—	(2)
办公室主任办公室																		
2024年核定	—	—	1	—	2	2	5	—	2	—	12	9	4	13	—	—	—	25
2025年1月1日起裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议员额																		
截至2025年3月31日	—	—	1	—	2	2	5	—	2	—	12	9	4	13	—	—	—	25
截至2025年7月31日	—	—	1	—	2	2	3	—	2	—	10	8	4	12	—	—	—	22
截至2025年12月31日	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	2
净变动	—	—	(1)	—	(2)	—	(5)	—	(2)	—	(10)	(9)	(4)	(13)	—	—	—	(23)
人权办公室																		
2024年核定	—	—	—	1	2	4	6	1	1	—	15	15	10	25	—	—	—	40
2025年1月1日起裁撤	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)	(2)	—	(2)	—	—	—	(3)
拟议员额																		
截至2025年3月31日	—	—	—	1	2	4	5	1	1	—	14	13	10	23	—	—	—	37
截至2025年7月31日	—	—	—	1	2	4	4	1	1	—	13	11	9	20	—	—	—	33
截至2025年12月31日	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	(1)	(2)	(4)	(6)	(1)	(1)	—	(15)	(15)	(10)	(25)	—	—	—	(40)
战略传播和新闻处																		
2024年核定	—	—	—	1	1	1	1	1	—	—	5	9	5	14	—	—	—	19
2025年1月1日起裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议员额																		
截至2025年3月31日	—	—	—	1	1	1	1	1	—	—	5	9	4	13	—	—	—	18
截至2025年7月31日	—	—	—	1	1	1	1	1	—	—	5	9	3	12	—	—	—	17
截至2025年12月31日	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	2	—	—	—	2
净变动	—	—	—	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	—	—	(5)	(8)	(4)	(12)	—	—	—	(17)
安保科																		
2024年核定	—	—	—	—	1	5	5	2	81	—	94	10	116	126	—	—	—	220
2025年1月1日起裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	(8)	—	(8)	(3)	(27)	(30)	—	—	—	(38)

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤事 务人员	一般事 务人员	小计	本国专 业干事	当地 雇员	小计	国际	本国	小计	共计
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	—	—	—	—	1	4	5	1	68	—	79	6	82	88	—	—	—	167
截至 2025 年 7 月 31 日	—	—	—	—	1	3	4	1	67	—	76	6	75	81	—	—	—	157
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	—	—	1	—	—	4	—	5	—	5	5	—	—	—	10
净变动	—	—	—	—	(1)	(4)	(5)	(2)	(77)	—	(89)	(10)	(111)	(121)	—	—	—	(210)
共计																		
2024 年核定	1	—	1	2	9	13	18	4	86	—	134	46	135	181	—	—	—	315
2025 年 1 月 1 日起裁撤	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(8)	—	(9)	(6)	(27)	(33)	—	—	—	(42)
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	1	—	1	2	9	12	17	3	73	—	118	39	100	138	—	—	—	257
截至 2025 年 7 月 31 日	1	—	1	2	9	11	13	3	72	—	112	36	91	126	—	—	—	239
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	—	—	3	—	—	4	—	7	1	6	7	—	—	—	14
净变动	(1)	—	(1)	(2)	(9)	(10)	(18)	(4)	(82)	—	(127)	(45)	(129)	(174)	—	—	—	(301)

49. 秘书长特别代表是援助团团长，由办公室直属团队提供支持。特别代表也是联合国指定的伊拉克安全官员。下列组织单位向特别代表报告工作：妇女保护股；性别平等股；儿童保护股；办公室主任办公室；人权办公室；战略传播和新闻处；安保科；特派团支助。

50. 鉴于援助团计划关闭，拟议按照联伊援助团的过渡和清理结束计划，将目前核定的 315 个员额结构缩编如下：(a) 自 2025 年 1 月 1 日起裁撤 42 个空缺员额 (1 个 P-3、8 个外勤事务人员、6 个本国专业干事和 27 个当地雇员)；(b) 到 2025 年 12 月 31 日分阶段缩编 259 个员额。拟在 2026 年保留 14 个员额，包括目前办公室主任办公室的 2 个员额、目前战略传播和新闻处的 2 个员额以及安保科的 10 个员额，以支持清理结束活动。

表 11
所需人员配置：政治和建设和平事务部

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员				
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤事务人员	一般事务人员	小计	本国专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
2024 年核定	—	—	—	—	—	2	2	—	—	—	4	—	—	—	—	—	—	4
2025 年 1 月 1 日起裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	—	—	—	—	—	2	2	—	—	—	4	—	—	—	—	—	—	4
截至 2025 年 7 月 31 日	—	—	—	—	—	2	2	—	—	—	4	—	—	—	—	—	—	4
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	(2)	(2)	—	—	—	(4)	—	—	—	—	—	—	(4)

51. 政治和建设和平事务部中东司和选举援助司的伊拉克团队(2个 P-4 和 2个 P-3) 从纽约联合国总部向援助团提供支助。2025 年, 为支持援助团执行任务, 支助需求仍然必不可少, 其职能包括提供业务支助, 协助确定关键战略目标并确定其优先次序, 以及与安全理事会、会员国和其他主要区域和国际伙伴互动协作。如上文表 11 所示, 2025 年 12 月 31 日援助团任务结束后, 将不保留任何人员编制。

(b) 负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表办公室

表 12

所需人员配置: 负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表办公室

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员				
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤事务人员	一般事务人员	小计	本国专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
前台办公室																		
2024 年核定	—	1	—	—	—	1	1	—	1	—	4	—	1	1	—	—	—	5
2025 年 1 月 1 日起裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	—	1	—	—	—	1	1	—	1	—	4	—	1	1	—	—	—	5
截至 2025 年 7 月 31 日	—	1	—	—	—	1	1	—	1	—	4	—	1	1	—	—	—	5
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	(1)	—	—	—	(1)	(1)	—	(1)	—	(4)	—	(1)	(1)	—	—	—	(5)
德黑兰联络处																		
2024 年核定	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	2	1	1	1	—	—	—	4
2025 年 1 月 1 日起裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	2	1	1	1	—	—	—	4
截至 2025 年 7 月 31 日	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	2	1	1	1	—	—	—	4
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	—	—	(2)	(1)	(1)	(2)	—	—	—	(4)
政治事务和分析办公室																		
2024 年核定	—	—	—	1	3	9	12	—	1	—	26	32	10	42	—	2	2	70
2025 年 1 月 1 日起裁撤	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)	(2)	—	(2)	—	—	—	(3)
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	—	—	—	1	3	8	11	—	1	—	24	27	10	37	—	2	2	63
截至 2025 年 7 月 31 日	—	—	—	1	3	6	11	—	1	—	22	24	8	32	—	2	2	56
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	(1)	(3)	(9)	(12)	—	(1)	—	(26)	(32)	(10)	(42)	—	(2)	(2)	(70)

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤事 务人员	一般事 务人员	小计	本国专 业干事	当地 雇员	小计	国际	本国	小计	共计
选举援助办公室																		
2024 年核定	—	—	—	1	2	2	—	—	—	—	5	2	5	7	—	—	—	12
2025 年 1 月 1 日起裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	—	—	—	1	2	2	—	—	—	—	5	2	5	7	—	—	—	12
截至 2025 年 7 月 31 日	—	—	—	1	2	2	—	—	—	—	5	2	5	7	—	—	—	12
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	(1)	(2)	(2)	—	—	—	—	(5)	(2)	(5)	(7)	—	—	—	(12)
共计																		
2024 年核定	—	1	—	3	5	13	13	—	2	—	37	35	17	52	—	2	2	91
2025 年 1 月 1 日起裁撤	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)	(2)	—	(2)	—	—	—	(3)
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	—	1	—	3	5	12	12	—	2	—	35	30	17	47	—	2	2	84
截至 2025 年 7 月 31 日	—	1	—	3	5	10	12	—	2	—	33	27	15	42	—	2	2	77
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	(1)	—	(3)	(5)	(13)	(13)	—	(2)	—	(37)	(35)	(17)	(52)	—	(2)	(2)	(91)

52. 负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表领导联伊援助团的政治支柱，并监督德黑兰联络处、政治事务和分析办公室和选举援助办公室的工作。2025 年，拟议将目前核定的 91 个员额结构缩编如下：自 2025 年 1 月 1 日起裁撤 3 个空缺员额(1 个 P-3 和 2 个本国专业干事)；在 2025 年 12 月 31 日前分阶段缩编其余 88 个员额。

(c) 负责发展和人道主义事务秘书长副特别代表办公室

表 13

所需人员配置：负责发展和人道主义事务秘书长副特别代表办公室

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员				
	副秘书长	助理秘书长 ^a	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤事务人员	一般事务人员	小计	本国专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
前台办公室																		
2024 年核定	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	3	—	1	1	—	—	—	4
2025 年 1 月 1 日起裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	3	—	1	1	—	—	—	4
截至 2025 年 7 月 31 日	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	3	—	1	1	—	—	—	4
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	(1)	—	—	—	(1)	—	—	(1)	—	(3)	—	(1)	(1)	—	—	—	(4)

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员				
	副秘书长	助理 秘书长 ^a	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤事 务人员	一般事 务人员	小计	本国专 业干事	当地 雇员	小计	国际	本国	小计	共计
发展支助办公室																		
2024 年核定	—	—	—	—	—	1	2	1	—	—	4	18	2	20	—	—	—	24
2025 年 1 月 1 日起裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	—	(1)
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	—	—	—	—	—	1	2	1	—	—	4	9	2	11	—	—	—	15
截至 2025 年 7 月 31 日	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	2	6	2	8	—	—	—	10
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	(1)	(2)	(1)	—	—	(4)	(18)	(2)	(20)	—	—	—	(24)
共计																		
2024 年核定	—	1	—	—	—	2	2	1	1	—	7	18	3	21	—	—	—	28
2025 年 1 月 1 日起裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	—	(1)
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	—	1	—	—	—	2	2	1	1	—	7	9	3	12	—	—	—	19
截至 2025 年 7 月 31 日	—	1	—	—	—	1	1	1	1	—	5	6	3	9	—	—	—	14
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	(1)	—	—	—	(2)	(2)	(1)	(1)	—	(7)	(18)	(3)	(21)	—	—	—	(28)

^a 按 50%的比率供资，与发展协调办公室分摊费用。

53. 负责发展和人道主义事务秘书长副特别代表领导援助团发展支助办公室，负责支持秘书长特别代表促进和协助伊拉克政府和联合国国家工作队涉及人道主义援助和可持续发展的工作，并与伊拉克政府和联合国国家工作队协调。副特别代表还兼任驻地协调员和人道主义协调员，领导联合国国家工作队并协调国际捐助方的支助。副特别代表得到前台办公室和发展支助办公室的支助，负责协调和监测特派团任务规定和《联合国可持续发展合作框架》概述的短期和长期发展方案。

54. 发展支助办公室支持秘书长副特别代表与政府对口单位以及联合国国家工作队对口部门在与发展和持久解决方案(包括气候变化)有关的领域进行协调。该办公室在援助团的外地地点与联合国各机构、基金和方案、地方政府、非政府组织、部落领袖和其他行为体保持必要的联系，以支持副特别代表/驻地协调员兼人道主义协调员履行三重职能，协助伊拉克政府应对和平与安全面临的直接社会经济和气候挑战。该办公室与地方政府官员和其他主要对话者合作，为人道主义和发展行为体进入不同地区和省份提供便利。

55. 2025 年，拟议将目前核定的 28 个员额结构缩编如下：自 2025 年 1 月 1 日起裁撤 1 个空缺员额(本国专业干事)；在 2025 年 12 月 31 日前裁减其余 27 个员额。

(d) 特派团支助

表 14

所需人员配置：特派团支助

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员				
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤事务人员	一般事务人员	小计	本国专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
特派团支助事务主管办公室																		
2024 年核定	—	—	—	1	—	1	3	—	2	—	7	2	2	4	—	—	—	11
2025 年 1 月 1 日起裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	—	—	—	1	—	1	3	—	2	—	7	2	2	4	—	—	—	11
截至 2025 年 7 月 31 日	—	—	—	1	—	1	3	—	2	—	7	2	2	4	—	—	—	11
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	1	—	—	1	—	2	—	4	2	1	3	—	—	—	7
净变动	—	—	—	—	—	(1)	(2)	—	—	—	(3)	—	(1)	(1)	—	—	—	(4)
业务和资源管理																		
2024 年核定	—	—	—	—	1	6	5	—	20	—	32	8	50	58	—	—	—	90
2025 年 1 月 1 日起裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(3)	(3)	—	—	—	(3)
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	—	—	—	—	1	5	5	—	19	—	30	8	47	55	—	—	—	85
截至 2025 年 7 月 31 日	—	—	—	—	1	5	4	—	18	—	28	8	46	54	—	—	—	82
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	—	1	2	2	—	9	—	14	4	15	29	—	—	—	33
净变动	—	—	—	—	—	(4)	(3)	—	(11)	—	(18)	(4)	(32)	(36)	—	—	—	(54)
供应链和服务交付管理																		
2024 年核定	—	—	—	—	1	6	7	—	33	—	47	15	142	157	—	—	—	204
2025 年 1 月 1 日起裁撤	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(2)	—	(3)	(3)	(8)	(11)	—	—	—	(14)
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	—	—	—	—	1	6	6	—	31	—	44	12	132	144	—	—	—	188
截至 2025 年 7 月 31 日	—	—	—	—	1	6	5	—	29	—	41	12	126	138	—	—	—	179
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	—	1	4	3	—	15	—	23	3	14	17	—	—	—	40
净变动	—	—	—	—	—	(2)	(3)	—	(16)	—	(21)	(9)	(120)	(129)	—	—	—	(150)
特派团支助共计																		
2024 年核定	—	—	—	1	2	13	15	—	55	—	86	25	194	219	—	—	—	305
2025 年 1 月 1 日起裁撤	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(2)	—	(3)	(3)	(11)	(14)	—	—	—	(17)
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	—	—	—	1	2	12	14	—	52	—	81	22	181	203	—	—	—	284
截至 2025 年 7 月 31 日	—	—	—	1	2	12	12	—	49	—	76	22	174	196	—	—	—	272
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	1	2	6	6	—	26	—	41	9	30	39	—	—	—	80
净变动	—	—	—	—	—	(7)	(9)	—	(29)	—	(45)	(16)	(164)	(180)	—	—	—	(225)

56. 特派团支助职能由特派团支助事务主管全面负责，该主管协调和监督两大 workflow，即业务和人力资源管理以及供应链和服务交付管理。

57. 特派团支助事务主管在所有行政和后勤支助事项上担任援助团团长的首席顾问，并得到业务和人力资源管理以及供应链和服务交付管理支柱主管的支持。

58. 业务和人力资源管理支柱负责提供一般性支助并管理业务和资源。业务和人力资源管理主管负责监督人力资源科、财政资源配置和业绩股、外勤技术科、设在埃尔比勒和基尔库克的区域办事处、采购科、合同管理股和培训股。

59. 供应链和服务交付管理支柱负责管理和协调供应链货物和服务的流动，并向特派团所有构成部分和其他客户提供关键的后勤支助服务。供应链和服务交付管理主管负责监督生活服务股、工程科、综合设施管理和福利股、水陆运输科、医务科、工作人员咨询股、集中仓储科、购置规划和请购股、航空和调度科及财产管理科。

60. 2025 年，拟将特派团支助项下由 305 个员额组成的现有核定结构(不包括科威特联合支助办事处的员额)缩编如下：自 2025 年 1 月 1 日起裁撤 17 个空缺员额(1 个 P-3、2 个外勤事务人员、3 个本国专业干事和 11 个当地雇员)；到 2025 年 12 月 31 日逐步缩编 208 个员额。

61. 联伊援助团需要保留必要的能力，使援助团能够开展清理结束活动。主要清理结束活动将包括：根据《财务条例和细则》的规定处置资产；在可能情况下完成环境清理和恢复工作；工程和翻新活动；特遣队所属装备的遣返；移交和(或)处置存档纸质记录；完成业务事项处理活动，包括但不限于结束合同、核对和结清财务记录以及解决可能适用的法律和行政案件，以及将巴格达和埃尔比勒的房地切实移交给联合国国家工作队，并在相关情况下移交给伊拉克政府。为此，拟议截至 2025 年 12 月 31 日保留援助团支助构成部分的 80 个员额，具体如下：1 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、6 个 P-3、26 个外勤事务人员、9 个本国专业干事和 30 个当地雇员。

科威特联合支助办事处

62. 科威特联合支助办事处将继续支持联伊援助团、联合国阿富汗援助团和其他特派团。

表 15
所需人员配置：科威特联合支助办事处

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员				
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤事务人员	一般事务人员	小计	本国专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
人力资源科																		
2024 年核定	—	—	—	—	—	1	1	—	1	—	3	—	11	11	—	—	—	14
2025 年 1 月 1 日起裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	—	—	—	—	—	1	1	—	1	—	3	—	11	11	—	—	—	14
截至 2025 年 7 月 31 日	—	—	—	—	—	1	1	—	1	—	3	—	11	11	—	—	—	14
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	—	—	1	1	—	1	—	3	—	11	11	—	—	—	14
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
财务科																		
2024 年核定	—	—	—	—	—	1	—	—	5	—	6	—	10	10	—	—	—	16
2025 年 1 月 1 日起裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	—	(1)
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	—	—	—	—	—	1	—	—	5	—	6	—	9	9	—	—	—	15
截至 2025 年 7 月 31 日	—	—	—	—	—	1	—	—	5	—	6	—	9	9	—	—	—	15
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	—	—	1	—	—	5	—	6	—	9	9	—	—	—	15
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	—	(1)
差旅科																		
2024 年核定	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	2	2	—	—	—	3
2025 年 1 月 1 日起裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	—	(1)
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	1	1	—	—	—	2
截至 2025 年 7 月 31 日	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	1	1	—	—	—	2
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	1	1	—	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	—	(1)
共计																		
2024 年核定	—	—	—	—	—	2	1	—	7	—	10	—	23	23	—	—	—	33
2025 年 1 月 1 日起裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	—	(1)
拟议员额																		
截至 2025 年 3 月 31 日	—	—	—	—	—	2	1	—	7	—	10	—	22	22	—	—	—	32
截至 2025 年 7 月 31 日	—	—	—	—	—	2	1	—	7	—	10	—	22	22	—	—	—	32
截至 2025 年 12 月 31 日	—	—	—	—	—	2	1	—	7	—	10	—	22	22	—	—	—	32
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	—	(1)

63. 2025 年，拟议通过自 2025 年 1 月 1 日起裁撤 1 个空缺员额(当地雇员)，缩编目前核定的 33 个员额结构。拟议保留其余 32 个员额(2 个 P-4、1 个 P-3、7 个外勤事务人员和 22 个当地雇员)，以支持清理结束进程，特别是支持处理工作人员离职、供应商发票和索偿。

3. 财政资源

表 16

按支出类别列示的财政资源

(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
一. 军事和警务人员					
军事特遣队	4 939.7	4 583.1	5 099.8	4 371.7	(728.1)
第一类小计	4 939.7	4 583.1	5 099.8	4 371.7	(728.1)
二. 文职人员					
国际工作人员	51 438.6	51 741.0	50 245.0	62 440.7	12 195.7
本国专业干事	9 631.9	10 691.8	10 452.3	11 130.9	678.6
当地雇员	14 829.7	16 750.7	16 168.5	20 308.5	4 140.0
联合国志愿人员	64.7	122.8	62.9	61.9	(1.0)
第二类小计	75 964.9	79 306.3	76 928.7	93 942.0	17 013.3
三. 业务费用					
咨询人和咨询服务	287.5	178.6	283.7	158.3	(125.4)
公务差旅	1 079.0	816.8	1 014.6	728.0	(286.6)
设施和基础设施	6 420.6	6 632.6	5 580.1	4 743.0	(837.1)
陆运	1 056.5	1 053.9	1 126.3	736.3	(390.0)
空中业务	3 150.5	3 068.2	3 734.6	2 257.7	(1 476.9)
通信和信息技术	2 707.0	2 448.7	2 927.5	2 270.2	(657.3)
医疗	334.9	97.3	345.2	313.5	(31.7)
其他用品、服务和设备	970.0	814.2	1 086.0	955.6	(130.4)
第三类小计	16 006.0	15 110.2	16 098.0	12 162.6	(3 935.4)
共计	96 910.6	98 999.7	98 126.5	110 476.3	12 349.8

4. 所需资源分析

军事和警务人员费用

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
军事特遣队	4 939.7	4 583.1	5 099.8	4 371.7	(728.1)

64. 拟议编列资源 4 371 700 美元，用于联合国警卫队人员的逐步撤离，2025 年 7 月 31 日之前 245 人，2025 年 12 月 31 日之前 157 人，包括下列所需资源：

(a) 部队费用标准偿还数(2 345 900 美元)；(b) 返国旅费(751 700 美元)；(c) 娱乐假津贴(46 000 美元)；(d) 每日津贴(63 000 美元)；(e) 死亡和伤残偿金(26 200 美元)；(f) 口粮(1 057 100 美元)；(g) 主要装备(4 800 美元)；(h) 自我维持(5 700 美元)；(i) 特遣队所属装备的运费和部署费(71 300 美元)。

65. 根据截至 2025 年 1 月 15 日的实际部署情况和每月计划部署人员编制，对预算估计数采用了 0%的空缺率。

66. 编列资源减少的主要原因是，计划关闭基尔库克区域办事处，到 2025 年 7 月 31 日将遣返 88 名军事特遣队人员，导致部队费用标准偿还数和口粮费用减少。

文职人员费用

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
国际工作人员	51 438.6	51 741.0	50 245.0	62 440.7	12 195.7

67. 拟议编列资源 62 440 700 美元，用于支付：(a) 薪金(22 317 500 美元)；(b) 一般工作人员费用(37 386 100 美元)，包括 160 名国际工作人员(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、5 个 D-1、10 个 P-5、29 个 P-4、23 个 P-3、3 个 P-2 和 86 个外勤事务人员)离职时应向其支付款项的估计数；(c) 危险津贴(2 737 100 美元)，用于分阶段缩编国际员额，导致到 2025 年 3 月 31 日减少 10 个员额，到 2025 年 7 月 31 日减少 15 个员额，到 2025 年 12 月 31 日减少 182 个员额。

68. 根据截至 2025 年 1 月 15 日的实际空缺率，考虑到自 2025 年 1 月 1 日起拟议裁撤 13 个空缺员额(3 个 P-3 和 10 个外勤事务人员)，对续设员额估计数适用了 19.2%的空缺率。

69. 编列资源增加的主要原因是拟向工作人员支付离职福利，但被以下各项部分抵消：(a) 裁撤 13 个空缺员额(3 个 P-3 和 10 个外勤事务人员)；(b) 分阶段撤离国际工作人员。

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
本国专业干事	9 631.9	10 691.4	10 452.3	11 130.9	678.6

70. 拟议编列资源 11 130 900 美元，用于支付薪金(7 042 900 美元)、一般工作人员费用(3 539 900 美元)，包括 93 名工作人员离职时应向其支付款项的估计数；危险津贴(548 100 美元)，用于分阶段缩编本国专业干事员额，导致到 2025 年 3 月 31 日减少 12 个员额，到 2025 年 7 月 31 日减少 9 个员额，到 2025 年 12 月 31 日减少 81 个员额。

71. 根据截至 2025 年 1 月 15 日的实际空缺率，考虑到自 2025 年 1 月 1 日起拟议裁撤 12 个空缺员额，对续设员额的费用估计数适用了 8.0%的空缺率。

72. 编列资源增加的主要原因是：(a) 拟向工作人员支付离职福利；(b) 根据 2024 年 2 月颁布的伊拉克订正薪级表，薪金标准提高；(c) 根据目前的人员配置情况，采用了较高的薪金表 NO-C/九平均职等/职档，而 2024 年核定预算采用的是 NO-B/九职等/职档；所需资源增加数被裁撤 12 个空缺员额以及分阶段撤离工作人员部分抵消。

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
当地雇员	14 829.7	16 750.7	16 168.5	20 308.5	4 140.0

73. 拟议编列资源 20 308 500 美元，用于支付薪金(11 155 300 美元)、一般工作人员费用(7 557 100 美元)，包括 261 名工作人员离职时应向其支付款项的估计数，以及危险津贴(1 596 100 美元)，用于分阶段缩编当地雇员员额，导致到 2025 年 3 月 31 日减少 10 个员额，到 2025 年 7 月 31 日减少 18 个员额，到 2025 年 12 月 31 日减少 247 个员额。

74. 根据截至 2025 年 1 月 15 日的实际空缺率，考虑到自 2025 年 1 月 1 日起拟议裁撤 39 个空缺员额，对续设员额的费用估计数适用了 4.8%的空缺率。

75. 编列资源增加的主要原因是：(a) 拟向工作人员支付离职福利；(b) 根据 2024 年 2 月颁布的伊拉克订正薪级表，薪金标准高于 2024 年核定预算中采用的薪金标准。所需资源增加数被裁撤 39 个空缺员额以及分阶段撤离工作人员部分抵消。

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
联合国志愿人员	64.7	122.8	62.9	61.9	(1.0)

76. 拟议编列资源 61 900 美元，用于继续部署 2 名本国联合国志愿人员，直至 2025 年 12 月 31 日。

77. 根据 2024 年的实际空缺率，对续设本国联合国志愿人员职位估计数适用了 0%的空缺率。

78. 编列资源减少的原因是，不需要新的派任应享福利，因为现任人员将留任至 2025 年 12 月 31 日，没有新的入职安排。

业务费用

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
咨询人和咨询服务	287.5	178.6	283.7	158.3	(125.4)

79. 拟议编列资源 158 300 美元，用于个体咨询人和咨询服务，以提供选举问题、立法程序、信息和通信技术安全审计、记录管理以及过渡流程方面的技术和专门知识，并为援助团人员提供培训。

80. 编列资源减少的主要原因是：(a) 不需要具备人权和气候变化、数字化转型和数字化以及持久解决方案方面专门知识的咨询人，原因是这些领域的咨询人工作已经完成；(b) 重新调整与外包心理社会服务有关的经费，以支持“医疗”预算类别项下工作人员的咨询需求。

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
公务差旅	1 079.0	816.8	1 014.6	728.0	(286.6)

81. 拟议编列资源 728 000 美元，用于援助团内部差旅以便进行必要的接触；与国家对口单位和民间社会、包括非政府组织进行调解和协调；监督区域和外地办事处；与地方实体进行协商；执行人权实况调查、监测和调查任务。任务区以外的差旅包括秘书长特别代表及其团队高级成员与各实体进行高级别磋商、在联合国总部与高级别对应方举行会议以及向安全理事会通报情况的旅行(492 000 美元)和与培训有关的旅行(236 000 美元)。

82. 编列资源减少的主要原因是，尽可能利用混合视频会议服务进行援助团内部协商，以及考虑到预计人员编制规模缩小，预计培训差旅所需资源减少。

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
设施和基础设施	6 420.6	6 632.6	5 580.1	4 743.0	(837.1)

83. 拟议编列资源 4 743 000 美元，用于购置：(a) 工程用品(107 800 美元)；(b) 更换支助现有工作人员所需的装配式设施内无法运作的电气设备(58 300 美元)；(c) 为现有工作人员更换损坏的住宿家具(47 000 美元)；(d) 办公和其他设备(5 700 美元)；(e) 安全和安保设备(299 100 美元)；(f) 房地租金(559 600 美元)；(g) 公用事业和废物处理服务(1 050 900 美元)；(h) 维修服务(1 574 000 美元)；(i) 安保服务(572 500 美元)；(j) 建筑、改建、翻新和大修(189 000 美元)；(k) 文具和办公用品(77 600 美元)；(l) 备件和用品(22 900 美元)；(m) 汽油、机油和润滑油(124 600 美元)；(n) 环卫和清洁用品(54 000 美元)。

84. 编列资源减少的主要原因是：(a) 摩苏尔和基尔库克的外地办事处逐步缩编和关闭导致房地租金和维护服务所需资源减少；(b) 建筑、改建、翻修和大修所需资源减少，因为完成主要建筑和翻修项目所需资源已在以往各期编列，因此开展的项目减少。所需资源减少数被水电瓦斯和废物处理服务所需资源增加数部分抵消，原因是在援助团计划关闭和移交的地点采取环境补救措施，包括收集和处置非危险废物和危险废物。

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
陆运	1 056.5	1 053.9	1 126.3	736.3	(390.0)

85. 拟议编列资源 736 300 美元，用于：(a) 购置必要的车辆维修车间设备(36 000 美元)；(b) 车辆租金(132 800 美元)；(c) 维修和保养(69 000 美元)；(d) 责任保险(7 000 美元)；(e) 备件(192 400 美元)；(f) 汽油、机油和润滑油(299 100 美元)；

86. 编列资源减少的主要原因是：(a) 不需要购置 2024 年核定预算中已编列经费的车辆；(b) 备件所需资源减少，因为计划关闭援助团，而且有前期购置的库存；(c) 汽油、机油和润滑油项下所需资源减少，因为拟议关闭摩苏尔和基尔库克外地办事处，预计陆运减少，以及工作人员规模缩小，但被租用专用车辆项下所需资源增加数部分抵消，专用车辆包括起重机、叉车和平板车，用于根据计划拆除和运输 T 形墙和其他安保设施，以改造援助团营地和办公室，准备将大院移交给联合国国家工作队或有关当局。

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
空中业务	3 150.5	3 068.2	3 734.6	2 257.7	(1 476.9)

87. 拟议编列经费 2 257 700 美元，用于援助团一架固定翼飞机，估计飞行时数为 600 小时，用途如下：(a) 服务(6 100 美元)；(b) 着陆费和地勤费(155 000 美元)；(c) 空勤人员生活津贴(15 400 美元)；(d) 汽油、机油和润滑油(489 300 美元)；(e) 租金和业务费(1 571 900 美元)；(f) 责任保险(20 000 美元)。

88. 编列资源减少的主要原因是：(a) 援助团航空机队缩编为一架固定翼飞机，而 2024 年预算核定了两架固定翼飞机；(b) 汽油、机油和润滑油，主要原因是喷气燃料平均成本价降至每升 1.773 美元，而 2024 年核定预算采用的平均价格为每升 2.270 美元，以及估计飞行时数减至 600 小时，而 2024 年核定的飞行时数为 925 小时。所需资源减少数被以下各项部分抵消：由于联合国调查组任务结束，不再分摊一架固定翼飞机租金和运营费用(每年 200 000 美元)，以及秘书长也门问题特使办公室决定不与援助团共用飞机。

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
通信和信息技术	2 707.0	2 448.7	2 927.5	2 270.2	(657.3)

89. 拟议编列资源 2 270 200 美元，用于支付：(a) 通信和信息技术设备(12 300 美元)；(b) 电信和网络服务(336 300 美元)；(c) 通信和信息技术设备的维修和支助服务(1 182 500 美元)；(d) 备件(133 300 美元)；(e) 软件、许可证和费用(480 900 美元)；(f) 公共信息和出版服务(124 900 美元)。

90. 编列资源减少的主要原因是：(a) 由于在 2024 年 9 月联合国调查组任务结束后移交了其设备，通信设备的购置减少；(b) 备件所需资源减少，因为有前期购置的库存；(c) 由于用户数量减少，援助团的通信和信息技术基础设施缩编。

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
医疗	334.9	97.3	345.2	313.5	(31.7)

91. 拟议编列资源 313 500 美元，用于提供医疗服务(223 200 美元)和用品(90 300 美元)。

92. 编列资源减少的原因是，由于规模缩小，用品和消耗品所需资源减少，但将用于支持工作人员咨询需求的社会心理服务外包的经费从咨询人和咨询服务支出类别中重新调整，导致医疗服务所需资源增加，抵消了上述减少数。

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
其他用品、服务和设备	970.0	814.2	1 086.0	955.6	(130.4)

93. 拟议编列资源 955 600 美元，用于支付：(a) 福利(59 600 美元)；(b) 培训费、用品和服务(114 600 美元)；(c) 其他招待费(25 000 美元)；(d) 一般保险(45 000 美元)；(e) 银行费用(171 000 美元)；(f) 索偿、注销和调整(8 000 美元)；(g) 其他运

费和相关费用(236 000 美元); (h) 口粮(84 600 美元); (i) 个体订约承办事务(145 800 美元); (j) 其他事务(66 000 美元)。

94. 编列资源减少的主要原因是, 由于计划采购量减少, 其他运费和相关费用所需资源减少, 以及由于有现有库存, 口粮所需资源减少, 但根据历史趋势, 银行费用所需资源增加, 部分抵消了上述减少数。

预算外资源

(a) 自愿捐款

95. 2024 年, 约 278 300 美元的自愿捐款用于支付 1 个职位(P-4)的工作人员费用, 以支持在伊拉克努力应对气候变化的不利影响, 并支持旨在加强援助团的政治参与以及加强伊拉克妇女和青年参与政治对话的活动。

96. 2025 年, 预计将使用自愿捐款估计数 138 300 美元, 用于支付 1 个 P-4 职位的工作人员费用, 直至 2025 年 5 月。

97. 与 2024 年相比, 2025 年将使用的预算外资源估计数减少, 主要原因是自 2025 年 5 月 31 日起撤销 P-4 职位, 以及规模缩小将导致不可能有效执行更多项目。任何自愿捐款的调动都将与开发署协作, 侧重于选举援助。

(b) 费用回收

98. 2024 年, 援助团因在安保、空间管理、医疗服务、燃料和其他用品领域向联合国驻伊拉克国家工作队提供服务, 估计将通过费用回收机制从该实体收到 9 234 800 美元的资源。这些费用回收资源将用于提供 6 个职位(2 个外勤事务人员和 4 个国际联合国志愿人员)的经费, 并继续支持联合国警卫队、分摊其他安保人员费用和服务、空间管理、清洁服务、外勤技术服务、陆运、医疗服务、燃料和其他用品, 并将补充援助团的经常预算资源。

99. 2025 年, 预计将从联合国国家工作队收到 9 251 800 美元的资源, 并将继续用于续设 6 个职位(2 个外勤事务人员和 4 个国际联合国志愿人员), 并继续支持联合国警卫队、分摊其他安保人员费用和服务、空间管理、清洁服务、外勤技术服务、陆运、医疗服务、燃料和其他用品。

100. 预计将收到的数额减少, 是因为联合国调查组于 2024 年关闭。

二. 支持建造和翻新巴格达联合国综合大院信托基金现状

101. 设立支持建造和翻新巴格达联合国综合大院信托基金是为了在巴格达建造一个综合性大院, 容纳在伊拉克开展业务的所有联合国机构、基金和方案。

102. 2010 年 3 月 31 日, 信托基金收到了来自伊拉克政府的 25 000 000 美元以及来自捷克共和国、希腊、意大利、卢森堡、波兰和瑞典等国政府的 760 600 美元。2011 年 6 月又收到伊拉克政府的捐款 25 000 000 美元, 信托基金收到的捐款总额因而达到 50 760 600 美元。

103. 所有信托基金项目都已顺利完成, 援助团正在关闭信托基金。

三. 科威特联合国伊拉克援助团大楼修复项目现状

104. 科威特联合支助办事处房地由科威特政府免费提供给联合国，作为联伊援助团和联合国阿富汗援助团支助办事处的所在地。2004 年，联合国伊拉克-科威特观察团将科威特办公楼移交给联伊援助团，此后，该办公楼的修复工作一直没有进行。

105. 之所以计划修复联伊援助团在科威特的办公楼和综合性大院，是为了确保为继续使用这些设施的工作人员提供一个安全、有保障和有利的工作环境。建筑合约已于 2023 年 12 月 24 日授出。然而，尽管援助团做出了努力，但尚未收到科威特政府对启动该项目的批准。鉴于这一重大延误和短期内获得批准的不确定性，决定取消翻修项目。

四. 有待大会采取的行动

106. 请大会：

(a) 核准本报告所载用于联伊援助团的拟议资源，这些资源将取代大会第 79/258 号决议第八节第 38 段核准的授权承付款项；

(b) 在 2025 年方案预算第 3 款(政治事务)下追加批款 110 476 300 美元；

(c) 在 2025 年方案预算第 3 款(政治事务)下追加摊款 23 976 300 美元；其中考虑到根据大会第 79/258 号决议的规定已向会员国摊款 86 500 000 美元；

(d) 考虑到根据大会第 79/259 A-C 号决议的规定已向会员国摊款 9 472 200 美元，在 2025 年方案预算第 36 款(工作人员薪金税)下追加批款和摊款 818 000 美元，由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下的相同数额抵消。

附件一

为执行大会各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会(A/78/7/Add.6)

行预咨委会相信，下一次预算报告将提供关于联合国伊拉克援助团(联伊援助团)最新风险评估的资料(第 20 段)。

行预咨委会相信，下一次预算报告将提供资料，说明新大楼的建造情况以及与新房地维护有关的增效情况(第 33 段)。

行预咨委会相信，将在大会审议本报告时以及在下次预算报告中，向大会提供最新资料，说明联伊援助团为改善地域平衡所作的努力(第 34 段)。

行预咨委会相信，联伊援助团将加强努力，在其工作人员中实现性别平衡，并在今后的方案预算报告中提供最新情况(另见 A/77/7/Add.6，第 31 段；A/76/7/Add.6，第 31 段；A/75/7/Add.7，第 16 段)(第 35 段)。

行预咨委会相信，秘书长将在今后的拟议预算中系统地列入关于费用回收的分类信息，具体说明向不同实体提供的服务和分别回收的数额(另见 A/77/7/Add.6，第 30 段；A/76/7/Add.6，第 29 段)(第 38 段)。

在 2024 年 1 月进行的全援助团风险评估的背景下，安全和安保部进行了一次临时风险评估，支持在安保科设立一个专门的行政员额，以支持该科综合安保小组履行危机管理职责。

本报告第 103 和 104 段载有关于项目现状和预期增效的信息。

自 2024 年 1 月 1 日起，对于正在招聘的所有职位，联伊援助团招聘管理人获得指导，了解性别和地域平衡要求、相关科/股和援助团的相应数据，以及关于为实现这些目标作出的战略和自觉努力的信息。向管理人员提供的其他信息包括经外勤中央审查机构批准的每个职位和职等的来自任职人数不足工作人员职类的候选人姓名。

援助团还每两个月举办一次性别均等和地域代表性宣传会议，并举办由负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表办公室牵头的业绩审查论坛。

联伊援助团性别均等工作组由负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表主持，成员包括办公室主任办公室、特派团支助事务主管办公室、人力资源科和性别平等股，该工作组继续监测和报告实现性别均等目标的情况。该工作组定期审查招聘情况和最佳做法，监测 2024-2025 年性别均等执行计划的进展情况，确保增加对女性候选人的外联，特别是在已查明存在性别不平衡情况的外勤支助和安保人员招聘方面。

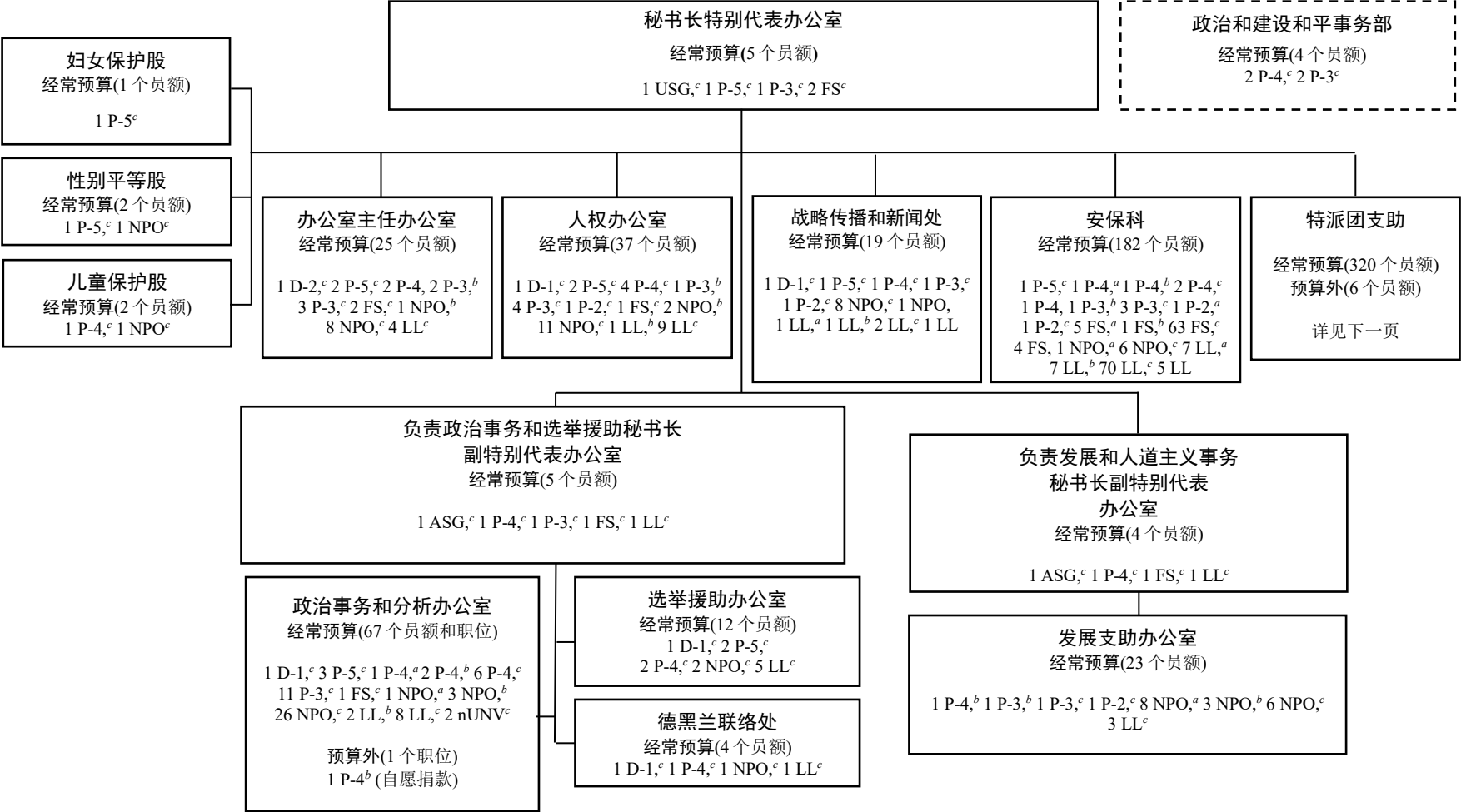
关于特别政治任务费用估计数的主要报告(A/79/6(Sect.3)/Add.1)提供了费用回收资料，具体说明了向不同实体提供的服务。

建议简述	为执行建议而采取的行动
行预咨委会注意到，援助团与联合国国家工作队合作，正在支持东道国从侧重人道主义活动的做法过渡到侧重发展活动的做法，并相信下一次报告将列入最新资料。行预咨委会还相信，联伊援助团 2025 年拟议预算将反映独立战略审查结果及其对过渡战略的任何影响，以及对科威特联合支助办事处的影响(第 42 段)。	根据伊拉克政府提出的从人道主义活动转向发展活动的要求，涵盖 2020-2024 年期间的最新《联合国可持续发展合作框架》重点关注从人道主义援助过渡到支持实现可持续发展目标。援助团将与联合国国家工作队密切协作，确保援助团的过渡在可行的情况下与《2025-2029 年联合国可持续发展合作框架》保持一致。 本拟议预算反映了援助团根据安全理事会第 2732(2024) 号决议执行现有任务所需资源，安理会在该决议中注意到 2024 年 3 月 28 日转递安全理事会的联伊援助团独立战略审查所载建议 (S/2024/270，附件)以及秘书长 2024 年 12 月 24 日提交安理会的联伊援助团过渡和清理结束计划 (S/2024/966，附件)。

附件二

2025 年组织结构和员额分配

A. 联合国伊拉克援助团

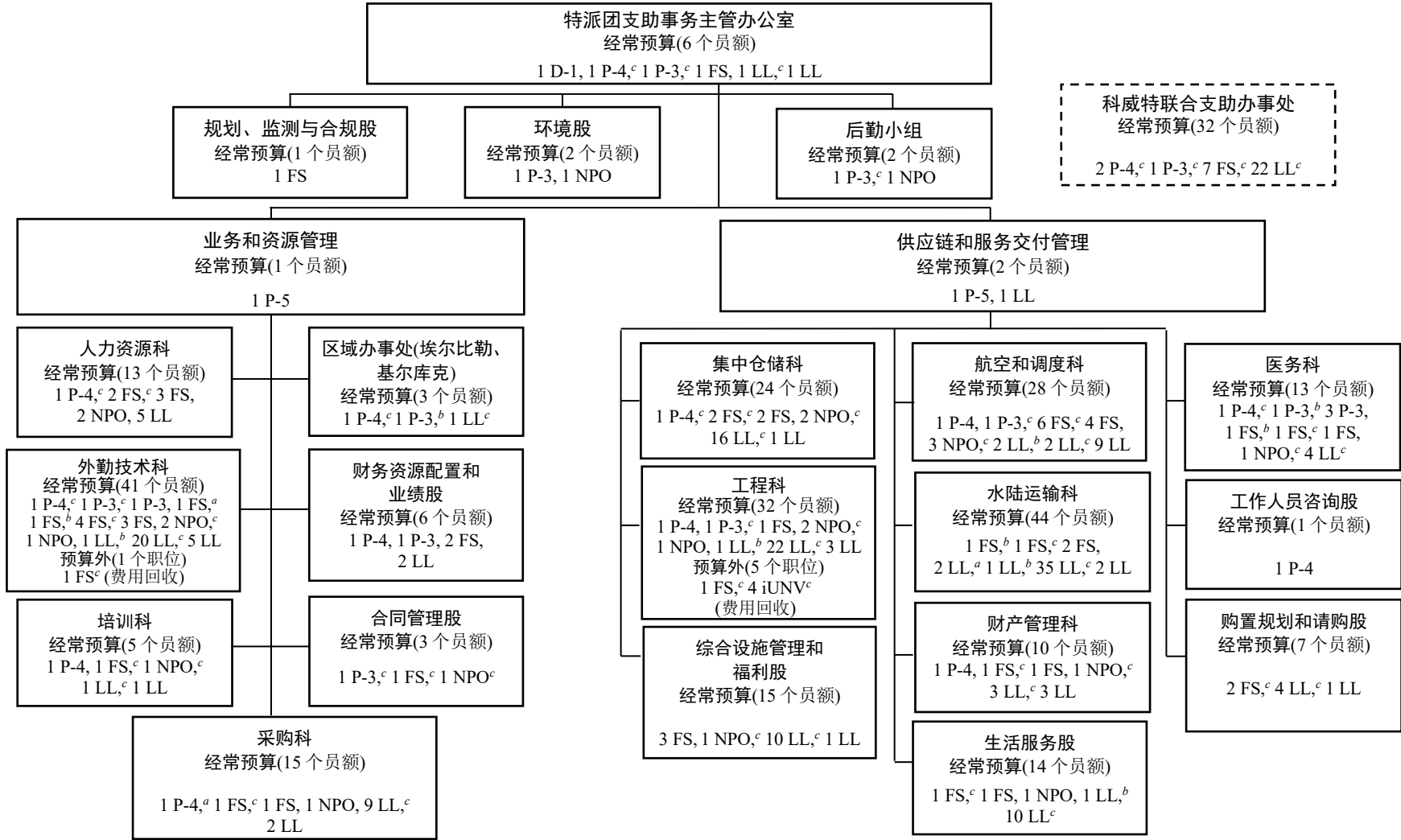


^a 至迟于 2025 年 3 月 31 日缩编。

^b 至迟于 2025 年 7 月 31 日缩编。

^c 至迟于 2025 年 12 月 31 日缩编。

B. 特派团支助



缩写: ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务人员; iUNV, 国际联合国志愿人员; LL, 当地雇员, NPO, 本国专业干事, nUNV, 本国联合国志愿人员; USG, 副秘书长。

^a 至迟于 2025 年 3 月 31 日缩编。
^b 至迟于 2025 年 7 月 31 日缩编。
^c 至迟于 2025 年 12 月 31 日缩编。