



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 January 2025
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят восьмая сессия

24 февраля — 4 апреля 2025 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Правозащитные аспекты ухода и поддержки

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюцией 54/6 Совета по правам человека, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека анализирует международные стандарты в области прав человека, касающиеся ухода и поддержки, а также рассматривает перспективные виды практики и имеющиеся проблемы, предлагая рекомендации в области поощрения прав человека в системах ухода и поддержки.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 54/6 Совета по правам человека. В резолюции Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовать рабочее совещание экспертов и подготовить всеобъемлющее тематическое исследование, посвященное правозащитным аспектам ухода и поддержки. В основу исследования легли письменные материалы¹, полученные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), результаты рабочего совещания экспертов, а также кабинетные исследования и консультации, проведенные УВКПЧ².

2. Уход и поддержка являются основой благополучия и процветания всех людей, обществ, экономик и экосистем³. Тем не менее, как показала пандемия коронавирусной инфекции COVID-19, большинство существующих систем ухода и поддержки не являются устойчивыми и жизнеспособными и построены на неравенстве. На ситуацию, складывающуюся в области ухода и поддержки, влияют серьезные демографические изменения и глобальные кризисы, включая конфликты, катастрофы и пандемии. Необходимо осуществить преобразование существующих систем ухода и поддержки во избежание усугубления неравенства и нарушения прав человека.

3. В настоящем докладе Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека анализирует международные стандарты в области прав человека, касающиеся ухода и поддержки, а также рассматривает перспективные практики и имеющиеся проблемы, предлагая рекомендации по поощрению прав человека в системах ухода и поддержки.

II. Термины и понятия

A. Терминология

4. В резолюции 54/6 подчеркивается особое значение ухода и поддержки с точки зрения прав человека. В этой связи данный раздел содержит предложения по формулировке рабочих определений соответствующих терминов.

5. Понятие «уход и поддержка» для целей настоящего доклада определяется как действия по уходу за собой и оказанию помощи другим в осуществлении повседневной деятельности, поддержании благополучия и участии в жизни общества при сохранении достоинства и автономии личности. Это понятие основывается на определениях «ухода» и «поддержки», фигурирующих в концептуальном документе системы Организации Объединенных Наций по преобразованию систем ухода, и объединяет их. В этом концептуальном документе уход понимается как «акт заботы о себе, о других и о планете, включающий в себя оказание поддержки и помощи тем, кто в ней нуждается, для обеспечения их участия в жизни общества на основе принципа достоинства и автономии личности»⁴, а также как центральный элемент

¹ Все представленные материалы размещены на сайте <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-input-human-rights-council-resolution-546-centrality-care-and-support>.

² Рабочее совещание экспертов состоялось в Женеве 16–17 октября 2024 года с участием экспертов из договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека, учреждений Организации Объединенных Наций, национального правозащитного учреждения, организаций по правам женщин, организаций людей с инвалидностью, организаций по правам детей, организации, работающей с пожилыми людьми, организаций работодателей и работников, а также представителей научных кругов. Кроме того, УВКПЧ провело консультации с представителями женских организаций, организаций людей с инвалидностью, с пожилыми людьми и представляющими их организациями, а также с детьми.

³ United Nations Sustainable Development Group, “Transforming care systems in the context of the Sustainable Development Goals and Our Common Agenda”, UN System Policy Paper (2024), p. 4.

⁴ Ibid., p. 25.

благополучия людей и планеты, в то время как поддержка понимается как «акт оказания помощи или содействия тем, кто в ней нуждается, для выполнения ими повседневной деятельности и участия в жизни общества», таким образом, чтобы эта помощь не просто удовлетворяла основные потребности ее получателей, но и обеспечивала их участие в жизни общества на основе принципов достоинства и автономии личности⁵.

6. Хотя понятия «уход» и «поддержка» частично совпадают, каждое из них имеет свои особенности, и они не могут быть взаимозаменяемы. Понятие «уход» предполагает деятельность, выходящую за рамки заботы о человеке и включающую в себя также заботу о планете⁶. Понятие «поддержка» отличается тем, что основное внимание уделяется тому, как оказывается помощь, с акцентом на автономии личности нуждающихся в такой поддержке и на их самостоятельных решениях в отношении выбора вида помощи и ее получения. Поддержка может быть оказана как людьми, так и с помощью ассистивных устройств, технологий и инфраструктуры⁷. Термин «уход и поддержка» включает в себя эти оба понятия.

7. Работа по уходу и поддержке может быть как оплачиваемой, так и неоплачиваемой и может осуществляться как в семье, так и за ее пределами. Она включает в себя непосредственные, персональные и основанные на взаимодействии и выстраивании отношений уход и поддержку, а также косвенные уход и поддержку, такие как приготовление пищи, уборка и стирка⁸.

8. Системы ухода и поддержки охватывают целый комплекс законов, политических мер и программ, реализуемых в различных секторах экономики, социальную и физическую инфраструктуру, предоставление доступа к услугам, товарам, устройствам, технологиям и информации, финансирование и регулирование их реализации, а также социальные нормы, влияющие на уход и поддержку⁹. Системы ухода и поддержки, основанные на уважении прав человека, направлены на организацию ухода и поддержки с учетом гендерных и возрастных аспектов и инклюзии людей с инвалидностью, а также на соблюдение всего спектра стандартов в области прав человека¹⁰. Ссылки на институциональные формы ухода и процесс деинституционализации ухода следует понимать так, как это описано в пункте 38 ниже.

9. В настоящем докладе используется выражение «лица, осуществляющие уход и поддержку или нуждающиеся в них», сформулированное с учетом отзывов, полученных на рабочем совещании экспертов. Было высказано мнение, что использование слова «осуществление» вместо слова «предоставление» указывает на то, что услуги по уходу и поддержке не предоставляются бесплатно и не должны восприниматься как должное. Термин «нуждающиеся» охватывает не только тех, кто уже получает уход и поддержку, но и тех, кто нуждается в уходе и поддержке, но пока не имеет к ним доступа.

10. Выражение «лица, осуществляющие уход и поддержку» включает в себя как тех, кто осуществляет уход и поддержку на безвозмездной основе, так и работников, предоставляющих платные услуги по уходу и поддержке. К тем, кто оказывает неоплачиваемую помощь и поддержку, относятся лица, бесплатно ухаживающее за родственником с инвалидностью, другие люди из близкого круга общения, бесплатно

⁵ Ibid., p. 27.

⁶ Ibid., p. 25.

⁷ A/HRC/34/58, п. 14, и резолюция 55/8 Совета по правам человека.

⁸ См. резолюцию Международной организации труда (МОТ) о достойном труде и экономике ухода, п. 9, о труде по уходу, и A/HRC/55/34, п. 7, о деятельности по оказанию поддержки.

⁹ См. Alexandra Barrantes and Madeleine Cretney, *Age Sensitive, Disability Inclusive, and Gender Responsive Care and Support Systems* (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Social Protection Technical Assistance, Advice and Resources (STAAR) Facility, DAI Global UK Ltd., 2024), p. 9.

¹⁰ Ibid.

осуществляющие неформальный уход¹¹, и работники сферы ухода и поддержки, безвозмездно выполняющие такие обязанности¹². К работникам, предоставляющим услуги по уходу и поддержке, относятся работники сферы ухода и поддержки, занятые как в формальном, так и в неформальном секторе экономики и получающие плату за свою работу¹³.

В. Концептуальные рамки

11. Настоящий доклад основывается на концептуальных рамках, включающих пять компонентов. Во-первых, в правозащитное понимание ухода и поддержки входят три аспекта, включающие права лиц, осуществляющих уход и поддержку, права лиц, нуждающихся в уходе и поддержке, и права, относящиеся к самопомощи¹⁴.

12. Во-вторых, права лиц, осуществляющих уход и поддержку, и лиц, в них нуждающихся, неразрывно связаны¹⁵, следовательно, системы ухода и поддержки должны одновременно уважать, защищать и реализовывать права как тех, кто осуществляет уход и поддержку, так и тех, кто в них нуждается.

13. В-третьих, создание систем ухода и поддержки, основанных на правах человека, требует масштабных инвестиций, гарантирующих права как тех, кто осуществляет уход и поддержку, так и тех, кто в них нуждается, а не простого перераспределения имеющихся ресурсов¹⁶. Как правило, традиционные модели представляют уход и поддержку как противостояние между теми, кто их осуществляет, и теми, кто в них нуждается, основанное на столкновении интересов обеих групп, которое вызывается ограниченностью времени, ресурсов и энергии¹⁷. Такая ложная двойственность создает риск несогласованности и фрагментации системы ухода и поддержки и подрывает ее устойчивость и эффективность.

14. В-четвертых, необходимо перестроить существующие системы ухода и поддержки, чтобы гарантировать права лиц, осуществляющих уход и поддержку, и лиц, в них нуждающихся, а также повысить устойчивость этих систем. В этой связи рамочная программа «5R», предложенная системой Организации Объединенных Наций, может стать полезной основой для таких преобразований. В рамочной программе изложены меры по достижению пяти стратегических результатов: а) признание ценности работы по уходу и поддержке, а также прав лиц, осуществляющих уход и поддержку, и лиц, в них нуждающихся; б) сокращение трудоемкой косвенной неоплачиваемой работы по уходу и поддержке без ущерба для ухода и поддержки тех, кто в них нуждается; в) перераспределение неоплачиваемой работы по уходу и поддержке между домохозяйствами и государством, бизнесом и обществом, а также между полами; г) вознаграждение оплачиваемых работников по уходу и поддержке, и е) обеспечение представительства и участия лиц, осуществляющих уход и поддержку, и лиц, в них нуждающихся, а также их организаций¹⁸.

15. В-пятых, необходимо признать разнообразие и интерсекциональность идентичности лиц, предоставляющих и получающих услуги по уходу и поддержке,

¹¹ Поддержка в рамках групп взаимопомощи, а также поддержка со стороны друзей, соседей и других доверенных лиц. [A/HRC/52/52](#), п. 25, и [A/HRC/55/34](#), п. 29. См. также [A/77/239](#), п. 84.

¹² В их число входят работники по уходу и поддержке, имеющие собственные семейные обязанности по уходу и поддержке.

¹³ Примеры работников, занятых в сфере ухода и поддержки, см. в документе МОТ «Достойный труд и экономика ухода» (Международное бюро труда, 2024 год), п. 46, и [A/HRC/55/34](#), п. 7.

¹⁴ В соответствии с резолюцией 54/6 Совета по правам человека, п. 5 а).

¹⁵ [A/HRC/52/52](#), п. 9.

¹⁶ Резолюция 79/1 Генеральной Ассамблеи, п. 27 d). См. также United Nations, “Transforming care systems”, p. 20.

¹⁷ [A/HRC/52/52](#), п. 8.

¹⁸ United Nations, “Transforming care systems”, pp. 13–19. Формулировки планируемых результатов рамочной программы были пересмотрены с тем, чтобы отразить термины, используемые в настоящем докладе.

а также их права. В настоящее время во всем мире уход и поддержка в основном осуществляется женщинами и девочками¹⁹. Среди них есть юные девушки и пожилые женщины, а также женщины и девочки с инвалидностью. В то же время женщины не только осуществляют уход за другими, но и сами нуждаются в заботе и поддержке со стороны окружающих на протяжении всей своей жизни. Женщины сталкиваются с неравенством как в процессе осуществления ими ухода и поддержки²⁰, так и при их получении²¹. Мужчины и мальчики все чаще берут на себя функции по уходу, и они также могут сталкиваться с гендерными стереотипами при получении доступа к соответствующим услугам²².

16. Помимо трудностей, связанных с гендерными аспектами, лица, осуществляющие уход и поддержку или в них нуждающиеся, сталкиваются с различными стереотипами и ограничениями своих прав из-за множественных и перекрестных форм дискриминации. Например, лица, живущие самостоятельно, получающие альтернативный уход²³ или находящиеся в учреждениях по уходу²⁴, лица, выходящие из-под опеки²⁵, девочки-подростки²⁶, родители-одиночки, вдовы и вдовцы²⁷, пожилые люди²⁸, лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные, квир- и интерсекс-люди²⁹, мигранты³⁰, представители коренных народов³¹, расовых, этнических и других меньшинств³², включая тех, кто подвергается дискриминации по кастовому признаку, представителей народа рома и лиц африканского происхождения, занятых в неформальном секторе³³, а также сельских жителей, лиц, живущих в бедности, затронутых конфликтами и бедствиями или страдающих от них, — все они сталкиваются с различными по сути и масштабу проблемами при осуществлении ухода и поддержки и получении доступа к ним³⁴. Таким образом, системы ухода и поддержки, основанные на правах человека, должны предусматривать детальную оценку разнообразия и интерсекциональности идентичности лиц, осуществляющих уход и поддержку или в них нуждающихся, с целью сокращения неравенства в его различных формах и комбинациях.

III. Международные стандарты в области прав человека, относящиеся к уходу и поддержке

17. Многие международные и региональные документы по правам человека, включая международные трудовые стандарты³⁵, содержат положения, защищающие

¹⁹ United Nations, “Transforming care systems”, p. 6, и [A/HRC/55/34](#), п. 24.

²⁰ United Nations, “Transforming care systems”, pp. 5 and 6.

²¹ Например, World Health Organization (WHO) and United Nations Children’s Fund (UNICEF), *Global Report on Assistive Technology* (Geneva, 2022), pp. 49 and 50, и [A/76/157](#), п. 48.

²² Caroline Finn and Pauline Boland, “Male family carers’ experiences of formal support – a meta-ethnography”, *Scandinavian Journal of Caring Sciences*, vol. 35, No. 4 (December 2021).

²³ См., например, материалы, представленные организацией «Защита личности ребенка».

²⁴ См. также [A/HRC/40/54](#), пп. 17 и 19, и [A/74/136](#), пп. 61–65.

²⁵ См., например, Hope and Homes for Children, “More independence, more rights” (2020).

²⁶ Barrantes and Cretney, *Age Sensitive, Disability Inclusive and Gender Responsive Care and Support Systems*, p. 18.

²⁷ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 27 (2010), п. 14.

²⁸ См. [A/76/157](#).

²⁹ [A/75/258](#), п. 12.

³⁰ OHCHR, “*We Wanted Workers, but Human Beings Came*”: *Human Rights and Temporary Labour Migration Programmes in and from Asia and the Pacific* (Bangkok, 2022), pp. 29–32.

³¹ Например, в некоторых странах дети из числа коренных народов были насильно разлучены со своими семьями во имя благополучия детей (см. [A/HRC/EMRIP/2019/3/Rev.1](#), пп. 51 и 58).

³² [A/HRC/53/39](#), п. 31.

³³ МОТ, «Достойный труд и экономика ухода», п. 58.

³⁴ Материалы, представленные Центром демократии и прав трудящихся в Палестине и Консорциумом детей беженцев и мигрантов.

³⁵ В понятие «международные правозащитные стандарты», используемое в настоящем докладе, входят международные трудовые стандарты, принятые Международной организацией труда.

различные права лиц, осуществляющих уход и поддержку или в них нуждающихся, и разъясняют соответствующие обязательства государства³⁶. Однако анализ таких стандартов, как правило, для разных групп носителей прав выполнялся по отдельности.

18. В дискурсе о правах женщин рассматривается тема ухода и выдвигаются требования обеспечения гендерного равенства и прав женщин в этой сфере, в первую очередь на основе Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Феминистские движения, профсоюзы и организации, занимающиеся уходом, продемонстрировали, что непропорционально большая доля обязанностей по уходу подрывает равное пользование женщинами правами человека и их равноправное участие в жизни общества, а также негативно сказывается на их благополучии. Это привело к требованиям изменить социальную организацию ухода с помощью рамочной программы «5R» и признать «право на осуществление и получение ухода, а также на самопомощь»³⁷.

19. Параллельно с этим движения, выступающие за права людей с инвалидностью, заявили о праве на «поддержку» в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов, отвергая патерналистские и медикализированные модели ухода. Они требуют правозащитного подхода к поддержке в качестве основы для обеспечения самостоятельного образа жизни в местных сообществах без принудительного помещения в учреждения по уходу, а также для искоренения сегрегации и изоляции. Кроме того, они выдвигают требования оказания поддержки лицам, ухаживающим за членами своей семьи³⁸. Концепция поддержки и соответствующие стандарты дополняют три аспекта ухода, сформулированные в дискурсе о правах женщин.

20. Конвенция о правах ребенка устанавливает права детей на защиту и заботу, необходимые для их благополучия, признавая при этом их автономию и самостоятельность. Понятие «поддержка» применимо также и к детям с инвалидностью³⁹. Однако в ходе текущей дискуссии об уходе и поддержке не были в полной мере включены в обсуждение ключевые вопросы, касающиеся прав ребенка, в частности, альтернативный уход, запрет детского труда, положение детей с обязанностями по уходу, их право на отдых, досуг и игры, а также общие принципы Конвенции⁴⁰.

21. Обсуждение прав пожилых людей стало точкой соприкосновения в дискуссиях о правах лиц, осуществляющих уход и поддержку или в них нуждающихся⁴¹. Однако отчасти из-за отсутствия международного юридически обязывающего документа, посвященного правам пожилых людей, имелось меньше ясности в отношении этих прав и наблюдались соответствующие пробелы в защите прав человека⁴².

22. В следующих подразделах соответствующие стандарты применяются к трем аспектам ухода и поддержки.

³⁶ В соответствующие документы входит Всеобщая декларация прав человека, а также документы, перечисленные на странице 31 программного документа Организации Объединенных Наций по преобразованию систем ухода.

³⁷ Buenos Aires Commitment, para. 8.

³⁸ A/HRC/52/52, пп. 6–10.

³⁹ Комитет по правам ребенка и Комитет по правам инвалидов, «Совместное заявление о правах детей с инвалидностью», 18 марта 2022 года, URL: https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fwww.ohchr.org%2Fsites%2Fdefault%2Ffiles%2F2022-03%2FCRC-CRPD-joint-statement_18March2022.docx&wdOrigin=BROWSELINK.

⁴⁰ Эти принципы касаются недискриминации, обеспечения наилучших интересов ребенка, права на жизнь, выживание и развитие, а также уважения взглядов ребенка (Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 5 (2003), п. 12).

⁴¹ См. A/76/157, A/77/239 и A/HRC/48/53.

⁴² Решение 14/1 Рабочей группы открытого состава по проблемам старения, п. 20 (A/AC.278/2024/2, с. 9).

А. Общие принципы

23. Несколько общих принципов касаются всех трех аспектов ухода и поддержки. Принцип универсальности, неделимости, взаимозависимости и взаимосвязанности всех прав человека, а также принципы недискриминации и равенства имеют решающее значение для систем ухода и поддержки, особенно с учетом их фундаментальной роли в функционировании общества, взаимосвязи между правами тех, кто осуществляет уход и поддержку, и тех, кто в них нуждается, а также неравенства, на котором построены существующие системы. Кроме того, общим принципом является уважение достоинства⁴³ и автономии личности⁴⁴. Особое внимание должно быть уделено обеспечению реального равенства женщин в трех аспектах ухода и поддержки, учитывая значительное гендерное неравенство, с которым сталкиваются женщины при осуществлении ухода и поддержки или при обращении за ними.

24. Активное и значимое участие людей, как осуществляющих уход и поддержку, так и в них нуждающихся, необходимо для того, чтобы системы ухода и поддержки учитывали их права и потребности и были им подотчетны. Право на участие в политической и общественной жизни и другие права, связанные с участием в принятии решений, включая право ребенка быть услышанным, должны быть гарантированы как тем, кто осуществляет уход и поддержку, так и тем, кто в них нуждается. Права работников сферы ухода и поддержки, защищаемые профсоюзами, включая свободу ассоциации и ведение коллективных переговоров, являются важнейшим средством для получения ими достойной работы. Участие в принятии решений также является составной частью самопомощи⁴⁵. Необходимо активно поддерживать тех, кто сталкивается с более высоким уровнем маргинализации, чтобы обеспечить их участие⁴⁶, а также равное гендерное представительство в процессе принятия решений⁴⁷.

25. Уход и поддержка имеют основополагающее значение для благополучия людей. Однако в зависимости от баланса сил в контексте ухода и поддержки, как те, кто осуществляет уход и поддержку, так и те, кто в них нуждается, могут стать жертвами и виновниками насилия, жестокого обращения, пренебрежения и эксплуатации⁴⁸. Системы ухода и поддержки должны включать средства предупреждения такого насилия и реагирования на него. В этом контексте актуальны права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от насилия, жестокого обращения, пренебрежения и эксплуатации, в том числе от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁴⁹.

26. Для соблюдения, защиты и реализации прав человека любая система нуждается в механизмах подотчетности. Они включают мониторинг прогресса, нарушений прав человека и злоупотреблений ими, а также обеспечение доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты в случаях нарушения прав. Особенно уязвимы те, кто сталкивается с нарушениями прав в семье или в учреждениях по уходу,

⁴³ Всеобщая декларация прав человека, ст. 1, и Конвенция о правах инвалидов, ст. 3.

⁴⁴ Конвенция о правах инвалидов, ст. 3.

⁴⁵ WHO, *WHO Guideline on Self-Care Interventions for Health and Well-Being, 2022 Revision* (Geneva, 2022), p. 10.

⁴⁶ См., например, [A/68/293](#), пп. 58–61 и 107. Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 7 (2018); Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 12 (2009); [A/74/149](#), п. 15, и [A/79/169](#), п. 41.

⁴⁷ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 40 (2024).

⁴⁸ См., например, материалы, представленные Международной федерацией домашних работников; [A/77/239](#), п. 34; [A/HRC/54/26](#); и Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 3 (2016), п. 10.

⁴⁹ Например, в ходе проведения консультаций с детьми последние подчеркивали, что возможность чувствовать себя в безопасности дома, на улицах, в школах и местных сообществах представляет собой один из аспектов заботы о них.

будь то при осуществлении ими ухода и поддержки или при обращении за ними; в этой связи механизмы подотчетности должны быть доступны и осуществлять оперативное реагирование.

27. Для увеличения объема инвестиций в системы ухода и поддержки государствам следует мобилизовывать и распределять ресурсы, руководствуясь стандартами в области прав человека⁵⁰. Осуществление права на развитие требует проведения соответствующих экономических реформ, предоставления гарантий соблюдения прав человека и использования оценок воздействия при принятии решений по налогообложению и составлению бюджета с целью привлечения ресурсов для реализации прав человека⁵¹.

28. Предприятия, включая государственные, частные и некоммерческие организации, могут быть поставщиками услуг по уходу и поддержке или работодателями работников, занятых в сфере ухода и поддержке, и работников с обязанностями по уходу и поддержке. От предприятий ожидается соблюдение стандартов в области прав человека, таких как Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и руководство по учету гендерной перспективы при реализации Руководящих принципов⁵², Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий по ответственному ведению бизнеса, Декларация Международной организации труда об основополагающих принципах и правах в сфере труда и Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики.

В. Права лиц, осуществляющих уход и поддержку

29. Для того чтобы системы ухода и поддержки учитывали права человека лиц, осуществляющих уход и поддержку, они должны гарантировать широкий спектр прав человека.

30. Системы должны гарантировать права на справедливые и благоприятные условия труда и социальное обеспечение всем работникам, осуществляющим уход и поддержку, в том числе тем, кто выполняет неоплачиваемую работу по уходу и поддержке, при этом уделяя особое внимание трудящимся-мигрантам, домашним работникам и другим лицам, работающим в неформальных и нестабильных условиях⁵³.

31. Как правила, лица, безвозмездно осуществляющие уход и поддержку в отношении членов своей семьи и местного сообщества, должны иметь возможность пользоваться своими собственными правами на социальное обеспечение, достаточное жилище и питание в качестве основы для осуществления такого ухода и поддержки. Что касается коренных народов и крестьян, то важной частью этой основы являются их права на землю и природные ресурсы⁵⁴. Поддержка членов семей людей с инвалидностью рассматривается как составная часть прав людей с инвалидностью⁵⁵. Объем неоплачиваемой работы по уходу и поддержке и связанные с этим социальные нормы не должны препятствовать лицам, осуществляющим уход и поддержку, реализовывать свои собственные права человека, такие как право на здоровье, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, а также права на образование и труд.

⁵⁰ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 2, и замечание общего порядка № 3 (1990) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.

⁵¹ OHCHR, "Frequently asked questions on the right to development", Fact Sheet No. 37 (New York and Geneva, 2016), pp. 12 and 13.

⁵² A/HRC/41/43, приложение.

⁵³ OHCHR, "Behind closed doors: protecting and promoting the human rights of migrant domestic workers in an irregular situation" (New York and Geneva, 2015).

⁵⁴ Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Декларация Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах. См. также Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 39 (2022), п. 56.

⁵⁵ Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 5 (2017), п. 67.

32. Когда дети осуществляют уход и поддержку, необходимо обеспечить защиту их прав, включая свободу от детского труда и право на образование, здоровье, отдых, досуг и игры. Доступ к поддержке часто важен для людей с инвалидностью и пожилых людей, осуществляющих уход и поддержку в отношении других лиц. Например, человеческая поддержка, ассистивные устройства и технологии могут помочь родителям с инвалидностью осуществлять уход за своими детьми⁵⁶.

33. Право на образование на протяжении всей жизни, включая право на образование в области прав человека⁵⁷ с раннего возраста, а также профессиональная подготовка по вопросам ухода и поддержки важны для формирования у мальчиков и девочек, мужчин и женщин навыков, связанных с осуществлением ухода и поддержки на основе прав человека, и для устранения стереотипов, что ведет к созданию условий для равного распределения обязанностей по уходу и поддержке.

34. Ликвидация гендерных стереотипов⁵⁸ и обеспечение равенства в браке, включая общие обязанности обоих родителей по воспитанию детей⁵⁹ и признание экономической ценности неоплачиваемого труда по уходу и поддержке как вклада в супружескую собственность⁶⁰, важны для содействия перераспределению обязанностей по уходу и поддержке между женщинами и мужчинами. Для того чтобы подчеркнуть роль всех лиц, осуществляющих уход и поддержку, и должным образом признать ценность их трудового вклада, необходимо устранить и другие стереотипы⁶¹, в том числе основанные на инвалидности, возрасте, расовой или этнической принадлежности, принадлежности к коренным народам или меньшинствам, экономическом положении или сексуальной ориентации, гендерной идентичности или половых признаках.

С. Права лиц, нуждающихся в уходе и поддержке

35. Эффективный доступ к поддержке является ключевым компонентом для реализации широкого спектра прав человека лиц⁶², нуждающихся в уходе и поддержке, включая право на самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество. Персонализированная поддержка людей с инвалидностью должна рассматриваться как их право, и они имеют право выбирать услуги и поставщиков услуг в соответствии со своими индивидуальными потребностями и личными предпочтениями⁶³. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека также упомянула о доступе к службам поддержки в контексте соблюдения прав пожилых людей⁶⁴. Реализация права на неприкосновенность частной жизни и признание дееспособности, в том числе осуществляемой при помощи поддержки⁶⁵, необходимы для достойного обеспечения лицам, нуждающимся в уходе и поддержке, автономии и возможности выбора.

36. Дети, в том числе дети с инвалидностью, имеют право на защиту и заботу⁶⁶, а также право на жизнь, выживание и развитие⁶⁷ без дискриминации⁶⁸. В то же время

⁵⁶ См., например, Конвенцию о правах инвалидов, ст. 23, п. 2.

⁵⁷ В соответствии с Конвенцией о правах ребенка, ст. 29, п. 1.

⁵⁸ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 5, п. а).

⁵⁹ Конвенция о правах ребенка, ст. 18, п. 1; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 5, п. b).

⁶⁰ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 29 (2013), п. 47.

⁶¹ См., например, Конвенцию о правах инвалидов, ст. 8, и Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ст. 7.

⁶² Конвенция о правах инвалидов, ст. 4, пп. 1 g) и h), 9, 12, 13, 16, 19–21, 23, 24 и 26–30.

⁶³ Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 5 (2017), п. 28.

⁶⁴ A/77/239, пп. 31, 32 и 93, и A/76/157, п. 83.

⁶⁵ Конвенция о правах инвалидов, ст. 12, п. 3.

⁶⁶ Конвенция о правах ребенка, ст. 3, п. 2, и 23, п. 2.

⁶⁷ Там же, ст. 6, и Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 14 (2013), п. 42.

⁶⁸ Конвенция о правах ребенка, ст. 2.

они имеют право на уважение их мнения в соответствии с их возрастом и зрелостью⁶⁹, а также на то, чтобы их наилучшие интересы учитывались в первую очередь во всех касающихся их действиях⁷⁰. Дети с инвалидностью в раннем детстве могут нуждаться в уходе, но по мере развития их способностей они переходят к контролю над получаемой ими поддержкой⁷¹.

37. Право на самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество⁷² требует, чтобы людям с инвалидностью были предоставлены все необходимые средства для осуществления выбора, контроля и принятия решений в отношении их жизни для их полного вовлечения во все сферы жизни и участия в ней наравне с другими, а также для доступа к социальным услугам и учреждениям, отвечающим их потребностям⁷³. Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество подразумевают условия жизни вне интернатных учреждений любого типа⁷⁴. Для защиты права на семейную жизнь детей и взрослых с инвалидностью⁷⁵ необходимо оказывать поддержку семьям, чтобы избежать разлучения семей в контексте ухода и поддержки⁷⁶. Также важно защищать право на семейную жизнь трудящихся-мигрантов и их семей, чтобы они могли удовлетворять свои потребности в семейном уходе и поддержке⁷⁷.

38. Комитет по правам инвалидов заявил о необходимости постепенного прекращения институционализации⁷⁸ людей с инвалидностью, включая детей⁷⁹, и о принятии государствами стратегий и планов действий по деинституционализации⁸⁰. Комитет указал также, что концепция институционализации людей с инвалидностью подразумевает потерю возможности личного выбора и автономии в результате навязывания условий жизни и быта, характеризующихся некоторыми определяющими элементами⁸¹. Хотя дети, лишенные семейного окружения, могут передаваться в систему альтернативного ухода⁸², Генеральная Ассамблея и Комитет по правам ребенка заявляют, что любая институционализированная форма ухода должна применяться лишь в крайних случаях и что необходимо постепенно ликвидировать крупные учреждения интернатного типа⁸³. В пункте 13 Принципов Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей признается возможность использования на определенном уровне институционального ухода в отношении пожилых людей. Хотя институциональный уход может быть результатом самостоятельного решения человека, Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека отметила, что такой уход часто принимает формы принудительной институционализации и вынужденного

⁶⁹ Там же, ст. 12, п. 1.

⁷⁰ Там же, ст. 3, п. 1, и Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 14 (2013), пп. 43–45.

⁷¹ Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 5 (2017), п. 75.

⁷² Конвенция о правах инвалидов, ст. 19.

⁷³ Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 5 (2017).

⁷⁴ Там же, п. 16 с).

⁷⁵ Конвенция о правах ребенка, ст. 8–10 и 22; Конвенция о правах инвалидов, ст. 23, и Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, ст. 44.

⁷⁶ См., например, Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 7 (2020), п. 18.

⁷⁷ OHCHR, “We wanted workers, but human beings came”, pp. 29–33.

⁷⁸ Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 5 (2017), п. 49.

⁷⁹ Комитет по правам ребенка и Комитет по правам инвалидов, «Совместное заявление о правах детей с инвалидностью», п. 10.

⁸⁰ Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 5 (2017), пп. 57, 58 и 97 g); A/HRC/40/54, пп. 67–69, 85 и 86; и Комитет по правам ребенка и Комитет по правам инвалидов, «Совместное заявление о правах детей с инвалидностью», п. 10.

⁸¹ Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 5 (2017), п. 16 с).

⁸² Конвенция о правах ребенка, ст. 20, и Конвенция о правах инвалидов, ст. 23, п. 5.

⁸³ Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми, пп. 14 и 23. См. также Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 3 (2003), п. 35.

помещения в специализированные учреждения, в частности при недоступности других форм ухода⁸⁴.

39. Системы здравоохранения и образования играют важную роль в предоставлении услуг по уходу и поддержке. В этой связи в них должны уважаться и учитываться права на здоровье и образование лиц, нуждающихся в уходе и поддержке, во всем их многообразии. Это включает обеспечение наличия и доступности медицинских услуг, в том числе услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, услуг в области охраны психического здоровья и гериатрического ухода и поддержки, а также доступности образования, в том числе дошкольного⁸⁵ и инклюзивного образования⁸⁶, а также обучения на протяжении всей жизни⁸⁷.

40. Социальное обеспечение часто является основным средством доступа к получению услуг и товаров по уходу и поддержке. Важнейшее значение имеет установление минимального уровня социальной защиты как части права на социальное обеспечение. В программах социального обеспечения должны учитываться гендерные аспекты⁸⁸ и приниматься во внимание дополнительные расходы, связанные с инвалидностью, кроме того, должен предусматриваться доступ к такому обеспечению на протяжении всей жизни⁸⁹.

41. Права на труд и на достаточное жилище, а также право людей с инвалидностью на доступную среду⁹⁰ тоже значимы в контексте обеспечения прав лиц, нуждающихся в уходе и поддержке. Например, доступ к возможностям трудоустройства, доступное и недорогое жилье и доступный транспорт повышают автономию людей с инвалидностью, пожилых людей и других лиц с потребностями в поддержке и необходимы для обеспечения им самостоятельного образа жизни в обществе.

42. Устранение стереотипов и стигматизации является ключевым фактором для реализации прав людей, нуждающихся в уходе и поддержке. Дети, пожилые люди и лица с инвалидностью могут рассматриваться только как пассивные «иждивенцы», не обладающие самостоятельностью. «Стигматизации социального обеспечения», из-за которой получатели социальной защиты воспринимаются как социальное бремя, может удерживать имеющих на это право получателей от требования своих прав⁹¹. Женщины могут рассматриваться только как лица, осуществляющие уход и поддержку, а их собственные потребности в уходе и поддержке могут игнорироваться.

43. Равенство в браке, включая равные права на имущество супругов, позволяет женщинам иметь больше самостоятельности и ресурсов для удовлетворения своих потребностей в уходе и поддержке. Без такого равенства вдовы и пожилые женщины могут стать жертвами захвата их земли и имущества, их могут оставить без попечения или поместить в специализированные учреждения⁹².

D. Права, связанные с самопомощью

44. Хотя в договорах Организации Объединенных Наций по правам человека термин «самопомощь» напрямую не фигурирует, это понятие периодически упоминается в рекомендациях и аналитических материалах правозащитных

⁸⁴ [A/HRC/30/43](#), п. 74.

⁸⁵ Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 7 (2020), п. 28, и Ташкентская декларация и обязательства по принятию мер в интересах преобразования воспитания и образования детей младшего возраста.

⁸⁶ Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 4 (2016).

⁸⁷ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 27 (2010), п. 40.

⁸⁸ См., например, [A/76/157](#), п. 84 h).

⁸⁹ См. [A/70/297](#).

⁹⁰ Конвенция о правах инвалидов, ст. 9.

⁹¹ [A/HRC/53/39](#), п. 47.

⁹² Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 27 (2010), п. 26, и [A/76/157](#), пп. 33 и 35.

механизмов Организации Объединенных Наций⁹³. Хотя для четкого определения содержания этого аспекта ухода и поддержки и соответствующих обязательств государства требуется дальнейшая исследовательская работа, теоретические исследования и анализ материалов, представленных для настоящего доклада, указывают на то, что права, описанные ниже, могут быть важны для создания условий, благоприятствующих самопомощи.

45. В Мексике Верховный суд признал, что концепция самопомощи может пониматься как возможность выделения экономических и временных ресурсов на цели обеспечения индивидуального благополучия⁹⁴. Конституция Мексики признает право всех людей на свободное время для совместного проживания, развлечений, ухода за собой, отдыха, наслаждения досугом, а также право на разумное ограничение рабочего дня⁹⁵. В этой связи права на отдых и досуг, на справедливые и благоприятные условия труда и на социальное обеспечение могут быть значимыми в контексте реализации права на самопомощь.

46. В контексте здравоохранения Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) определяет самопомощь как способность отдельных людей, семей и сообществ укреплять здоровье, предотвращать болезни, поддерживать здоровье и справляться с болезнями и инвалидностью при поддержке медицинского работника или без нее⁹⁶. ВОЗ полагает, что права, имеющие отношение к самопомощи, включают права на здоровье, участие в принятии решений, равенство и недискриминацию, информированность, осознанное принятие решений, неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность, а также подотчетность⁹⁷. Право на сексуальное и репродуктивное здоровье является неотъемлемой частью права на здоровье, поэтому для женщин, включая девочек-подростков, важно иметь самостоятельность в вопросах беременности и родительства в контексте осуществления ими самопомощи, поскольку такая самостоятельность имеет первостепенное значение для их собственного здоровья и выполняемых ими неоплачиваемых обязанностей по уходу и поддержке⁹⁸.

47. Ассистивные устройства и доступная инфраструктура могут способствовать самопомощи, особенно для лиц с инвалидностью и пожилых людей. Доступ к средствам, облегчающим мобильность, устройствам и вспомогательным технологиям, включая новые технологии⁹⁹, а также к соответствующей инфраструктуре¹⁰⁰, в том числе к жилью, позволяет людям с инвалидностью поддерживать и повышать уровень автономии в своей повседневной жизни. Право на достаточное жилище, имеющее универсальный дизайн и отвечающее требованиям вовлечения в жизнь общества, также может способствовать автономной жизни пожилых людей¹⁰¹.

48. Право ребенка на отдых, досуг, участие в играх, развлекательных мероприятиях, культурной жизни и право заниматься искусством являются основополагающими для качества жизни детей и их оптимального развития¹⁰². Принцип самореализации, изложенный в пунктах 15 и 16 Принципов Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей, признает, что пожилые люди должны иметь возможности для всесторонней реализации своего потенциала, а также доступ к ресурсам общества в области образования, культуры, духовной жизни и отдыха.

⁹³ См. также A/HRC/30/43, пп. 40, 69 и 120; A/HRC/42/43/Add.2, п. 110; и A/HRC/53/30/Add.2, пп. 79 и 80.

⁹⁴ Direct amparo case No. 6/2023, para. 75. URL: https://www2.scjn.gob.mx/juridica/engroses/1/2023/1/2_312212_6671.docx.

⁹⁵ Ст. 13, п. F).

⁹⁶ WHO, *WHO Guideline on Self-Care Interventions*, p. 8.

⁹⁷ Ibid., p. 10.

⁹⁸ Ibid., pp. 10 and 11, и A/HRC/44/51, пп. 13 и 65 d).

⁹⁹ Конвенция о правах инвалидов, ст. 4, пп. g) и h), ст. 9, 20, 26, п. 3, и 29, п. а), подп. ii).

¹⁰⁰ Там же, ст. 9, п. 1.

¹⁰¹ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 27 (2010), п. 48, и A/HRC/30/43, п. 38.

¹⁰² Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 17 (2013), п. 8.

49. В ходе консультаций представители лиц с инвалидностью и пожилых людей подчеркнули важность групп и сетей взаимной поддержки как платформ для коллективного осуществления самопомощи. Они предложили государствам воздерживаться от вмешательства в работу групп взаимопомощи с целью навязывания определенных моделей ухода, а вместо этого консультироваться с этими группами, проявляя уважение к выбираемым членами этих групп способам осуществления самопомощи. Права на свободу ассоциации и выражения мнений, особенно в отношении свободы искать, получать и распространять информацию и идеи, могут быть значимы для осуществления самопомощи через группы поддержки. Конвенция о правах инвалидов прямо признает важность поддержки со стороны групп взаимопомощи¹⁰³.

50. Аналогичным образом в ходе консультаций дети подчеркивали важность наличия безопасного пространства, где они могли бы поделиться своими проблемами, посоветоваться с другими и свободно выразить свое мнение по поводу ухода и поддержки, которые они осуществляют или в которых нуждаются. Хотя дети прямо об этом не говорили, такие пространства можно рассматривать как одну из форм самопомощи. В этой связи могут быть актуальны право ребенка быть услышанным, а также право на свободу ассоциации¹⁰⁴ и свободу выражения мнений¹⁰⁵.

IV. Перспективные виды практики и имеющиеся проблемы

51. Для целей настоящего доклада перспективные виды практики рассматривались с точки зрения того, в какой степени они: а) учитывали права как тех, кто осуществляет уход и поддержку, так и тех, кто в них нуждается, а также их право на самопомощь; б) способствовали полному соблюдению прав человека; и с) учитывали гендерные и возрастные аспекты и фактор инвалидности. Информации, предоставленной для исследования, было недостаточно для тщательной проверки влияния каждого вида практики или всестороннего анализа перспективных практик по всему миру. В связи с этим в доклад включены лишь некоторые примеры такой практики, которые, как представляется, охватывают большинство или часть из вышеупомянутых критериев.

52. Имеющаяся информация свидетельствует об активизации на национальном, региональном и глобальном уровнях усилий по преобразованию систем ухода и поддержки с помощью комплексных и интегрированных подходов. Ведущую роль в этих усилиях играют страны Латинской Америки, но и другие регионы также принимают соответствующие меры.

53. Некоторые страны признали «право человека на уход» в качестве юридически закреплённого права¹⁰⁶. В Эквадоре¹⁰⁷ и Уругвае¹⁰⁸ приняты законы, предусматривающие создание национальных систем ухода. На момент написания настоящего доклада Аргентина¹⁰⁹, Мексика¹¹⁰, Парагвай¹¹¹ и Перу¹¹² обсуждали

¹⁰³ Ст. 24, п. 3 а) и ст. 26, п. 1.

¹⁰⁴ Конвенция о правах ребенка, ст. 15.

¹⁰⁵ Там же, ст. 13.

¹⁰⁶ См., например, Закон № 19.353 Уругвая; органический закон о праве на человеческую заботу, принятый в Эквадоре 12 мая 2023 года, и Supreme Court of Mexico, direct *amparo* case No. 6/2023. В своих материалах, представленных для настоящего доклада, Замбия указала, что необходимо юридическое признание ухода и/или поддержки в качестве одного из прав человека.

¹⁰⁷ Материалы, представленные Эквадором.

¹⁰⁸ Ana Güezmes García и María-Noel Vaeza (coordinators), *Advances in Care Policies in Latin America and the Caribbean: Towards a Care Society with Gender Equality* (Santiago, Economic Commission for Latin America and the Caribbean and United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), 2023), p. 13.

¹⁰⁹ Материалы, представленные Аргентиной.

¹¹⁰ Материалы, представленные Мексикой.

¹¹¹ Güezmes García and Vaeza (coordinators), *Advances in Care Policies in Latin America and the Caribbean*, p. 13.

¹¹² Материалы, представленные Перу.

законопроекты о национальных системах ухода, а в Бразилии¹¹³ и Кении¹¹⁴ были представлены проекты национальной политики в области ухода. Эти законы и политика направлены на соблюдение прав лиц, осуществляющих уход и поддержку, а также лиц, в них нуждающихся, и они содержат элементы, учитывающие гендерные и возрастные аспекты и инклюзию людей с инвалидностью.

54. Местные органы власти также играют ведущую роль в создании комплексных систем ухода и поддержки. Например, в Боготе¹¹⁵ в рамках начатой в 2020 году программы «Манзанас дель куидадо» предоставляются услуги по уходу и поддержке на уровне местного сообщества, чтобы сократить и перераспределить объем неоплачиваемого труда по уходу и поддержке и способствовать интеграции в жизнь местных сообществ. В 2024 году в штате Халиско, Мексика¹¹⁶ был принят закон о комплексной системе ухода.

55. На региональном уровне Межамериканская комиссия по делам женщин Организации американских государств утвердила в 2022 году Межамериканский типовой закон об уходе, а государства — члены Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна приняли в 2022 году Буэнос-Айресское обязательство, в котором уход был признан как «право на предоставление и получение услуг по уходу и на осуществление самопомощи». В 2021 году Ассоциация государств Юго-Восточной Азии приняла Всеобъемлющую рамочную программу по экономике ухода, а в 2022 году Европейская комиссия приняла Европейскую стратегию ухода.

56. На глобальном уровне резолюция Международной организации труда (МОТ) о достойном труде и экономике ухода, принятая в 2024 году, способствовала формированию общего понимания и руководящих принципов в области ухода и поддержки. В 2024 году Организация Объединенных Наций выпустила общесистемный программный документ, в котором излагается общий подход к работе Организации Объединенных Наций по поддержке преобразования систем ухода¹¹⁷. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) разрабатывает руководство по внедрению систем ухода и поддержки, учитывающих гендерные и возрастные аспекты и инклюзию людей с инвалидностью¹¹⁸.

57. Анализ показывает, что многие государства принимают целый ряд правовых, политических и программных инициатив, которые направлены на защиту прав конкретных групп носителей прав. Однако такие усилия, как правило, носят фрагментарный характер или не соответствуют всему спектру применимых правозащитных стандартов. Например, усилия по увеличению объема услуг могут быть предприняты без обеспечения гарантий достойного труда для работников этой сферы или усилия по улучшению качества услуг в учреждениях по уходу не сопровождаются процессами деинституционализации. Принятие комплексного и интегрированного законодательства и политики в области ухода и поддержки может способствовать предотвращению такой фрагментации и непоследовательности.

58. Среди других выявленных проблем можно отметить пробелы в правовой защите¹¹⁹; отсутствие достаточных инвестиций и устойчивого финансирования¹²⁰; разрыв между спросом и предложением рабочей силы по уходу и поддержке¹²¹; недостаточное участие носителей прав в принятии решений¹²²; недостаточный потенциал поставщиков услуг и их работников для предоставлению услуг по уходу и

¹¹³ Законопроект № 2.762 от 2024 года.

¹¹⁴ Материалы, представленные Международной коалицией «Хабитат».

¹¹⁵ URL: <https://manzanadelcuidado.gov.co/> (на испанском языке).

¹¹⁶ Материалы, представленные Мексикой.

¹¹⁷ United Nations, “Transforming care systems”.

¹¹⁸ Barrantes and Cretney, *Age Sensitive, Disability Inclusive and Gender Responsive Care and Support Systems*.

¹¹⁹ См., например, материалы, представленные Центром по урегулированию споров юга Африки.

¹²⁰ United Nations, “Transforming care systems”, p. 5.

¹²¹ МОТ, «Достойный труд и экономика ухода», п. 59.

¹²² См., например, материалы, представленные организацией «Хьюман райтс уотч».

поддержке на основе прав человека¹²³; отсутствие эффективных механизмов подотчетности¹²⁴; отсутствие дезаггированных данных¹²⁵, отражающих права и потребности как лиц, осуществляющих уход и поддержку, так и лиц, в них нуждающихся, а также множественные и перекрестные формы дискриминации, с которыми они сталкиваются; недостаточные меры реагирования на совокупное воздействие кризисов, обусловленных растущим экономическим неравенством, вооруженными конфликтами, чрезвычайными ситуациями, связанными с изменением климата и сферой здравоохранения¹²⁶. Кроме того, исследование выявило проблемы, возникшие в глобальных сетях предоставления услуг по уходу и связанные с ростом дефицита услуг по уходу и поддержке в странах происхождения работников-мигрантов, занятых в этой сфере¹²⁷, а также с приватизацией таких услуг без соответствующего соблюдения гарантий прав человека¹²⁸.

V. Выводы и рекомендации

59. Уход и поддержка служат основой для реализации широкого спектра прав человека. Каждый человек в течение своей жизни может осуществлять уход и поддержку и нуждаться в них, иногда одновременно. Однако в современном меняющемся мире устойчивость и жизнеспособность существующих систем сталкиваются с серьезными вызовами. Для достижения устойчивого развития необходимо преобразование систем ухода и поддержки.

60. Современные системы ухода часто лишают достоинства, автономии и самостоятельности как тех, кто осуществляет уход и поддержку, так и тех, кто в них нуждается, отнимая у них время, ресурсы и энергию, необходимые для самопомощи, личностного развития и участия в жизни общества. В таких системах существует риск насилия как в отношении тех, кто осуществляет уход и поддержку, так и в отношении тех, кто в них нуждается. Права, связанные с осуществлением ухода и поддержки, с их получением, а также с осуществлением самопомощи взаимосвязаны, поэтому в системах ухода должны одновременно учитываться эти три аспекта.

61. Существующие системы, как правило, подталкивают к конкуренции за реализацию прав из-за ограниченности ресурсов, имеющихся в распоряжении тех, кто осуществляет уход и поддержку, и тех, кто в них нуждается. Для реализации прав человека всех носителей прав при осуществлении ухода и поддержки необходимо значительно увеличить объем инвестиций.

62. Для устранения различных форм неравенства необходимо преобразовать нынешнюю организацию ухода и поддержки.

63. Во-первых, существующие системы ухода основаны на гендерном неравенстве и увековечивают его. Женщины и девочки, в том числе юные девушки и пожилые женщины, а также женщины и девочки с инвалидностью несут основную нагрузку по уходу и поддержке, часто в ущерб собственным правам и благополучию. Они также сталкиваются с гендерным неравенством, когда им самим нужны уход и поддержка. Системы ухода и поддержки должны

¹²³ Материалы, представленные организацией «ХэлпЭйдж интернэшнл» и Фондом развития «Френдли барнс».

¹²⁴ UNICEF, “White paper: the role of small-scale residential care for children in the transition from institutional to community-based care and in the continuum of care in the Europe and Central Asia Region”, 2020, p. 28.

¹²⁵ См., например, материалы, представленные организациями «Плэн интернэшнл» и «Кеареэ уордвайд».

¹²⁶ См., например, материалы, представленные организацией «Международная амнистия».

¹²⁷ [A/HRC/53/39](#), п. 21.

¹²⁸ См., например, Christine Corlet Walker, Angela Druckman and Tim Jackson, “A critique of the marketisation of long-term residential and nursing home care”, *The Lancet Healthy Longevity*, vol. 3, No. 4 (April 2022).

строиться на основе гарантий равного осуществления женщинами прав человека и их участия в принятии решений.

64. Во-вторых, традиционные системы ухода часто отражают дискриминацию и стереотипы, основанные, в частности, на инвалидности и возрасте, игнорирующие самостоятельность и автономию людей с инвалидностью, детей, молодых и пожилых людей и нормализующие институциональные формы ухода. Системы ухода и поддержки должны признавать значимость и права всех людей, как тех, кто осуществляет уход и поддержку, так и тех, кто в них нуждается, уважать их самостоятельность и автономию, учитывать их гендерный опыт и применять подход, охватывающий весь жизненный цикл, для обеспечения последовательной реализации прав человека на протяжении всей жизни.

65. В-третьих, современные системы характеризуются тем, что отражают последствия исторической и структурной несправедливости, колонизации и дискриминации в отношении местных сообществ и людей по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения и принадлежности к коренным народам. Это приводит к пагубной политике и практике, а также к патерналистскому вмешательству, осуществляемому под видом ухода. Преобразование систем ухода и поддержки должно способствовать искоренению такой дискриминации, в том числе путем обеспечения соответствующих средств правовой защиты и репаративного правосудия¹²⁹.

66. Существующие международные стандарты в области прав человека и труда признают различные права человека лиц, осуществляющих уход и поддержку или в них нуждающихся. Хотя различные группы носителей прав выступают в защиту ухода и поддержки каждая по-своему, осуществляя собственный анализ этих вопросов, во всех дискуссиях подчеркивается важность достоинства, автономии и самостоятельности носителей прав, их равноправного участия в жизни общества, а также необходимость комплексного преобразования существующих систем. Такие преобразованные системы ухода и поддержки должны быть направлены на реализацию прав человека этих различных групп носителей прав.

67. Усилия по совершенствованию систем ухода и поддержки прилагаются в разных странах мира. Однако во многих из них не рассматриваются в равной степени права лиц, осуществляющих уход и поддержку, и лиц, в них нуждающихся, а также не учитывается весь спектр международных стандартов в области прав человека. Правовые и политические основы систем ухода и поддержки должны включать все стандарты прав человека, относящиеся к трем аспектам ухода и поддержки.

68. Значимое и равноправное участие всех носителей прав во всем их многообразии должно быть обеспечено на каждом этапе преобразования систем ухода и поддержки, включая оценку потребностей и рисков, планирование, принятие решений, реализацию, мониторинг, оценку и устранение недостатков. Такое участие должно обеспечиваться посредством формирования политики, основанной на инклюзии и широкой представленности, а также посредством социального диалога и соблюдения свободы ассоциации и ведения коллективных переговоров.

69. Необходимы дополнительные разъяснения относительно обязательств государств в области прав человека в системах ухода и поддержки, в том числе в отношении предоставления услуг, мобилизации ресурсов и финансирования, а также реагирования на кризисные ситуации. Кроме того, может потребоваться последующий анализ для определения соответствующих стандартов в области прав человека и обязательств государств, связанных с самопомощью и другими концепциями, которые предлагается включить в понятие «уход», например, такие как забота о планете. Также необходимо дальнейшее политическое

¹²⁹ См. [A/HRC/EMRIP/2019/3/Rev.1](#), и Комитет по ликвидации дискриминации, общая рекомендация № 37 (2024).

руководство в сфере ответственности предприятий по защите прав человека в системах ухода и поддержки.

70. На основе анализа, проведенного в настоящем докладе, рекомендуется, чтобы все заинтересованные стороны, включая национальные и местные органы власти и отраслевые министерства, организации гражданского общества и представители групп носителей прав, организаций трудящихся и работодателей, частного сектора, научных кругов, межправительственных организаций и партнеров по развитию, осуществляли сотрудничество и взаимодействие в целях преобразования систем ухода и поддержки при полном соблюдении прав человека.

71. В рамках такого сотрудничества необходимо дальнейшее совершенствование: а) анализа и политического руководства по устойчивому финансированию систем ухода и поддержки, основанных на правах человека, с особым акцентом на страны с низким и средним уровнем дохода, в том числе посредством международного сотрудничества и реформирования глобальных макроэкономических и финансовых систем; б) методологий сбора данных об уходе и поддержке, охватывающих права как тех, кто осуществляет уход и поддержку, так и тех, кто в них нуждается, а также технических рекомендаций для государств по включению такого сбора данных в национальные системы; и с) политических рекомендаций по реагированию на кризисы в области ухода и поддержки в ситуациях конфликтов, отсутствия безопасности, изменения климата, стихийных бедствий, экономических потрясений, пандемий и любых других серьезных чрезвычайных ситуаций.

72. Государствам следует:

а) обеспечить создание, финансирование и поддержку комплексных, основанных на правозащитном подходе систем ухода и поддержки, учитывающих гендерные и возрастные аспекты и инклюзию людей с инвалидностью, в том числе посредством действий, предусмотренных в резолюции 54/6 Совета по правам человека и в резолюции МОТ о достойном труде и экономике ухода;

б) уважать, защищать и реализовывать права лиц, осуществляющих уход и поддержку или в них нуждающихся, и полностью признавать их достоинство, автономию и самостоятельность, а также обеспечивать реальное гендерное равенство в системах ухода и поддержки;

с) включить меры реагирования на множественные и перекрестные формы дискриминации в законы, политику, программы и услуги, связанные с системами ухода и поддержки;

д) обеспечить конструктивное и широкое участие всех соответствующих носителей прав и представляющих их организаций, как осуществляющих уход и поддержку, так и нуждающихся в них, в механизмах принятия решений и подотчетности, касающихся систем ухода и поддержки;

е) содействовать деинституционализации ухода (см. пункт 38 выше) согласно соответствующим международным стандартам в области прав человека при проведении консультаций с заинтересованными носителями прав, а также обеспечить переход к оказанию услуг по уходу и поддержке, к инфраструктуре и к устройствам, облегчающим жизнь в обществе;

ф) наращивать потенциал лиц, осуществляющих уход и поддержку, с тем чтобы услуги по уходу и поддержке предоставлялись на основе правозащитного подхода, а также потенциал лиц, нуждающихся в уходе и поддержке, с тем чтобы они могли ориентироваться в системах ухода и поддержки и отстаивать свои права;

г) разработать и внедрить комплексные программы, защищающие права человека мигрантов, занятых в сфере ухода и поддержки, а также членов их семей; в промежуточный период внести изменения в существующие

программы, касающиеся временной трудовой миграции, с тем чтобы гарантировать права человека на рабочем месте и за его пределами;

h) создать и усилить механизмы подотчетности и доступ к средствам правовой защиты в случае нарушения прав человека в контексте ухода и поддержки; комплексно решать проблемы исторического и структурного неравенства и угнетения определенных групп в системах ухода и поддержки.

73. Правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций, таким как договорные органы и специальные процедуры Совета по правам человека, следует:

a) проанализировать в своих подходах весь спектр вопросов, связанных с уходом и поддержкой, обращая особое внимание на права лиц, осуществляющих уход и поддержку, и лиц, нуждающихся в них, а также на их право на самопомощь и на влияние перекрестных форм дискриминации;

b) более четко сформулировать правозащитные аспекты ухода и поддержки и соответствующие обязательства государства, в том числе в отношении самопомощи и таких концепций, как «забота о планете».

74. Структурам Организации Объединенных Наций и другим межправительственным организациям следует:

a) в полной мере учитывать стандарты прав человека в своем техническом сотрудничестве по созданию и внедрению систем ухода и поддержки;

b) в своей работе по вопросам ухода и поддержки обеспечить проведение консультаций с широким кругом носителей прав, в частности с теми, кто сталкивается с множественными и перекрестными формами дискриминации, как в качестве лиц, осуществляющих уход и поддержку, так и в качестве лиц, в них нуждающихся;

c) продолжить разработку руководства и соответствующих рекомендаций в области систем ухода и поддержки с опорой на документ для системы Организации Объединенных Наций, выпущенный в 2024 году¹³⁰, с целью их доработки для приведения в соответствие со всем спектром меняющихся международных стандартов в области прав человека и международных рамочных документов¹³¹, касающихся систем ухода и поддержки.

75. Коммерческим предприятиям следует:

a) соблюдать соответствующие стандарты в области прав человека как в качестве работодателей лиц, занятых в сфере ухода и поддержки, так и в качестве поставщиков услуг по уходу и поддержке;

b) уделять первоочередное внимание инвестициям в развитие основанных на правах человека услуг по уходу и поддержке, инфраструктуры и устройств, способствующих самостоятельному образу жизни;

c) наращивать потенциал поставщиков услуг и работников, занятых в сфере ухода и поддержки, по предоставлению услуг, отвечающих требованиям прав человека.

76. Организациям гражданского общества и организациям, представляющим интересы носителей прав, следует:

a) защищать права как тех, кто осуществляет уход и поддержку, так и тех, кто в них нуждается, а также создавать системы ухода и поддержки,

¹³⁰ United Nations, "Transforming care systems".

¹³¹ Например, резолюция 54/6 Совета по правам человека и резолюция МОТ о достойном труде и экономике ухода.

учитывающие гендерные и возрастные аспекты и обеспечивающие инклюзию людей с инвалидностью;

b) укреплять диалог и сотрудничество различных групп носителей прав в целях увеличения синергетического эффекта в области пропаганды систем ухода и поддержки, основанных на правах человека, и принимать эффективные меры по борьбе с множественными и перекрестными формами дискриминации.

77. Совету по правам человека предлагается:

a) поддерживать дальнейшие исследования и соответствующее техническое сотрудничество в области правозащитных аспектов ухода и поддержки;

b) содействовать межрегиональному обмену политическими рекомендациями и передовой практикой в области систем ухода и поддержки, основанных на правах человека.
