



大会

Distr.: General
26 September 2024
Chinese
Original: Arabic

人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十七届会议
2024 年 11 月 4 日至 15 日，日内瓦

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告*

卡塔尔国

* 本文件印发前未经正式编辑。



一. 导言

1. 卡塔尔根据人权理事会的一般准则和普遍定期审议机制的报告编写准则，向普遍定期审议机制提交第四次国家报告。
2. 2019 年 5 月，卡塔尔向普遍定期审议机制提交了第三次国家报告，供普遍定期审议工作组第三十三届会议审议。工作组关于卡塔尔的报告于 2019 年 9 月在人权理事会第四十二届会议期间获得通过，卡塔尔接受了 270 项建议中的 178 项。
3. 卡塔尔在履行促进和保护人权以及与民间社会积极互动的义务的框架内提交本报告，说明国家为落实和执行已接受的建议所做的努力。
4. 卡塔尔将普遍定期审议机制视为在评估和确定主要挑战、最佳做法和经验方面的契机，希望借此在促进和保护人权领域取得进一步进展。

二. 跟进审议结果的方法和第四次国家报告的编写过程

A. 跟进审议结果的方法

5. 卡塔尔根据内阁 2023 年 5 月 3 日常会发布的 2023 年第 16 号决定重组了国家常设委员会，该委员负责编写普遍定期审议报告、参与普遍定期审议工作组对报告的审议，以及落实相关建议。该决定规定，委员会主席由国际合作事务国务大臣担任，成员来自外交部、内政部、社会发展与家庭部、劳动部、公共卫生部、司法部、文化部、青年与体育部、教育和高等教育部、环境与气候变化部、市政部、交通部以及通信和信息技术部。
6. 委员会对卡塔尔接受的普遍定期审议建议进行了分类，并将其转交主管部门予以落实。卡塔尔力求在工作中采取统一连贯的方法，以确保履行在接受对第一、第二和第三次报告的审议时作出的承诺，并继续与普遍定期审议工作组进行建设性对话。

B. 报告编写过程

7. 常设委员会根据普遍定期审议的标准、原则和目标，以及普遍定期审议资料编写和更新的一般准则，编写了国家提交普遍定期审议机制的第四次报告。
8. 委员会与相关利益攸关方，包括行政、立法和司法部门、半官方机构和非政府组织、媒体机构和民间社会团体进行了接触，请它们就各自承担的职责向委员会提供与国家人权状况有关的数据、信息和动态，以此方法让社会各界参与报告的编写过程。
9. 委员会研究了人权方面的数据、信息和统计数据、卡塔尔民间社会组织的报告，以及人权与国际团结独立专家(2019 年)、任意拘留问题工作组(2019 年)、当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员(2019 年)、受教育权特别报告员(2019 年)、单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员(2020 年)等特别程序任务负责人的访问报告，并审查了卡塔尔所加入的各项条约的委员会提出的建议。

10. 在编写本报告前，卡塔尔于 2019 年 7 月在消除对妇女歧视委员会第七十三届会议期间接受了对其第二次定期报告的审议、2022 年 3 月在人权事务委员会第一百三十四届会议期间接受了对其初次报告的审议、2023 年 10 月在经济、社会及文化权利委员会第七十四届会议期间接受了对其初次报告的审议、2024 年 4 月在消除种族歧视委员会第一百一十二届会议期间接受了对其第二十二和第二十三次合并定期报告的审议。

11. 卡塔尔与联合国人权事务高级专员办事处中东和北非区域办事处以及联合国西南亚和阿拉伯区域人权培训和文献中心合作，为负责编写 2023 年 9 月提交普遍定期审议机制第四次国家报告的委员会成员举办了讲习班，介绍人权领域的最佳做法。

12. 2024 年 2 月，在审查报告草案并征求意见的框架内，与包括民间社会、协商会议、学术界、研究机构和相关机构在内的利益攸关方举行了一系列磋商。

13. 第四次国家报告已在外交部网站上公布，方便所有人查阅。此外，报告的终稿已提交国家人权委员会征求意见，报告定稿将提交内阁批准。

三. 在落实国家所接受建议方面的进展

14. 国家坚持不懈地采取措施落实相关建议，本节将就国家人权框架与国际合作、促进和保护特定群体的人权、经济、社会和文化权利、公民权利和政治权利，以及贯穿各领域的人权问题等专题领域阐述国家为落实所接受建议而采取的行动。

A. 国家人权框架与加强国际合作

1. 加入国际条约

15. 国家成立了一个委员会，授权其研究加入《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《禁止酷刑公约任择议定书》的可能性。

2. 国家法律和立法

16. 卡塔尔注重履行其加入的国际公约和文书下的所有国际义务，为此不断根据《宪法》审查和发展立法制度，目的是在可持续发展目标的框架内打造和平、正义和强有力的机构。自 2019 年提交第三次报告以来，卡塔尔颁布了以下立法：

- 关于颁布《反洗钱和打击资助恐怖主义行为法》的 2019 年第 20 号法；
- 关于颁布《反恐怖主义法》的 2019 年第 27 号法；
- 关于修订 1990 年第 17 号法令(关于预防传染病)部分条款的 2020 年第 9 号法；
- 关于确定家庭佣工和雇员最低工资的 2020 年第 17 号法；
- 关于私营协会和机构的 2020 年第 21 号法令，该法令旨在促进国家机构与私营协会和机构之间的伙伴关系与合作；
- 关于组织协商会议选举的 2021 年第 6 号法；

- 关于协商会议的 2021 年第 7 号法，该法赋予协商会议财政和行政独立性；
- 关于举办 2022 年卡塔尔国际足联世界杯相关安排的 2021 年第 10 号法；
- 关于保护国际足联商标、版权和邻接权的 2021 年第 11 号法；
- 关于规范国内医疗保健服务的 2021 年第 22 号法；
- 关于修订《反洗钱法》(经 2019 年第 20 号法颁布)部分条款的 2021 年第 19 号法令；
- 关于颁布《社会保险法》的 2022 年第 1 号法；
- 关于退役军人的 2022 年第 2 号法；
- 关于保护受害者、证人及类似地位者的 2022 年第 5 号法；
- 关于规范信息获取权的 2022 年第 9 号法；
- 关于修订 2017 年第 18 号法(关于公共卫生)部分条款的 2023 年第 6 号法；
- 关于颁布《司法机关法》的 2023 年第 8 号法；
- 关于颁布《检察机关法》的 2023 年第 9 号法；
- 关于界定可获得政治庇护权的人员类别的 2019 年第 12 号内阁令；
- 关于明确政治难民享有福利和权利方面的条件和规则的 2019 年第 13 号内阁令；
- 关于永久居留证持有者获得治疗和接受教育方面的条件和规定的 2019 年第 27 号内阁令；
- 关于个人利用“照料假”照顾父母或亲属的 2019 年第 40 号内阁令；
- 关于颁布《反洗钱和打击资助恐怖主义行为法》执行条例的 2019 年第 41 号内阁令；
- 关于组建最低工资委员会、其工作规章和确定其薪酬的 2020 年第 33 号内阁令；
- 关于修订 2019 年第 26 号内阁令(关于设立国家妇女、儿童、老年人和残疾人事务委员会)的 2023 年第 16 号内阁令；
- 市政与环境大臣关于空气质量的 2020 年第 310 号大臣令；
- 公共卫生大臣关于发布 2021 年第 22 号法(关于规范国内医疗保健服务)执行条例的大臣令；
- 环境与气候变化大臣关于修订《环境保护法执行条例》中有关海洋环境水质连续监测站的部分条款的 2022 年第 8 号大臣令；
- 公共卫生大臣关于明确患者在接受医疗服务时的权利和义务的 2022 年第 9 号大臣令；
- 文化大臣关于批准卡塔尔视障人士文化中心章程的 2023 年第 7 号大臣令；

- 文化大臣关于批准卡塔尔失聪人士文化中心章程的 2023 年第 8 号大臣令；
- 商工大臣 2024 年第 60 号大臣令(关于将商工部向商业、工业、商业发展和消费者保护部门提供服务所收费用的某些类目降低 90%以上以支持经济增长)。

3. 促进和保护人权方面的政策和战略

17. 卡塔尔继续制定国家政策和战略，希望通过实施国家发展中期战略，实现卡塔尔《2030 国家愿景》的主要目标，为此启动了《国家发展战略》的三个阶段(2011-2016 年、2018-2022 年、2024-2030 年)。第三阶段是实现卡塔尔《2030 国家愿景》的最终战略，包括政府部门、私营部门、民间社会组织和利益相关方在内的所有合作伙伴广泛有效地参与了该阶段战略的制定。《国家发展战略》第三阶段的优先事项体现为待实现的七项关键成果：可持续经济增长、财政可持续性、适应未来需求的劳动力队伍、有凝聚力的社会、高质量的生活、环境可持续性和杰出的政府机构。(附件“卡塔尔《国家发展战略》第三阶段”)

18. 卡塔尔《2030 国家愿景》旨在建设一个能够促进公正和平等的社会，该愿景体现了卡塔尔《永久宪法》的原则，即保护公共自由和私人自由，促进道德和宗教价值观、习俗、传统和文化认同，并确保安全、稳定和机会均等。该愿景基于四大支柱：人类发展、社会发展、经济发展和环境发展。

19. 卡塔尔《2030 国家愿景》包含多项关于落实愿景主要目标的子战略，如旨在推进影响卡塔尔公民、居民、企业和政府实体日常互动的数字化转型工作的《卡塔尔数字政府战略(2023-2025 年)》；旨在满足水安全要求的可持续城市环境质量战略倡议；旨在确定青年面临的问题、优先事项和需求并让他们参与决策过程的国家青年政策；在“家庭是国家之宝”口号下推出了《家庭宪章》，目的是宣传家庭价值观以及加强家庭在建设强大和可持续社会方面的作用。这些国家政策和战略是卡塔尔《2030 国家愿景》的一部分，与多项可持续发展目标保持一致。

4. 加强国际合作和与国际机制互动

20. 卡塔尔承诺实现联合国可持续发展目标，并在这方面将国家和全球层面的国际合作与伙伴关系发展列为头号优先事项。卡塔尔《2030 国家愿景》将国际合作视为国家发展进程中不可或缺的部分。该愿景强调，“卡塔尔作为国际社会负责任的一员，将通过政治倡议、发展援助和人道主义援助为实现全球安全与和平作出贡献”。因此，卡塔尔持续加强其区域和国际地位，改善双边和多边国际合作框架，包括为国际和区域倡议、伙伴关系和国际发展方案以及和平解决冲突的努力提供支持。

21. 卡塔尔发展基金在减轻人类苦难、教育投资和经济赋权方面发挥重要作用，教育投资和经济赋权是打击恐怖主义和暴力极端主义的关键手段。该基金力求通过提供救济和发展援助履行卡塔尔的国际发展承诺。通过在全球 50 多个地点提供项目支助和财政赠款，该基金快速取得了重大成就。

22. 从 2012 年至 2023 年 6 月，卡塔尔发展基金向多个国家提供了 60 多亿美元的援助，援助主要面向最重要的部门，特别是教育、卫生保健、经济发展和救济

等。这些援助以“遵循平等、非歧视和捍卫人权的原则”为前提，凸显了卡塔尔在国际慈善工作、发展援助、人道主义援助和人权领域的积极作用。(附件“卡塔尔发展基金报告”)

23. 卡塔尔发展基金与联合国开发计划署(开发署)签署了一项为期 5 年(2024-2028 年)的战略框架协议，并追加捐款，为开发署的基本资金需求提供支持。这笔资金是卡塔尔在 2018 年多哈论坛上宣布的支持联合国机构基本资金需求的 5 亿美元认捐的一部分。

24. 卡塔尔在发展合作领域的优先事项之一是，帮助各国实现 2030 年可持续发展目标，特别是目标 3(良好的健康和福祉)和目标 17(促进实现目标的伙伴关系)，具体做法包括官方发展援助和经济与贸易援助，通过前者向友好国家提供涉及 13 个部门的国际援助，其中政府提供的对外援助占比超过 70%，通过后者与所有国家进行自由贸易交流，卡塔尔 1996 年成为世界贸易组织的成员。(附件“卡塔尔发展基金报告”)

25. 在冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)期间，卡塔尔向 88 个国家提供了紧急援助，以增强这些国家应对疫情的能力，政府和非政府援助总额超过 2.56 亿美元，其中包括向全球疫苗免疫联盟捐赠的 2,000 万美元，向世界卫生组织(世卫组织)《第十三个工作总规划》捐赠的 1,000 万美元。

26. 2023 年 3 月，卡塔尔主办了主题为“从潜力到繁荣”的第五次联合国最不发达国家问题会议，会议通过了《多哈宣言》，国际社会在宣言中加强了对面向世界上 46 个最不发达国家的《多哈行动纲领》(2022-2031 年)的承诺，各国、国际组织和国际机构等利益攸关方作出超过 13 亿美元的资金承诺，其形式包括赠款、投资、贷款、援助、发展项目和技术支持，以期为生活在最不发达国家的 12 亿人带去积极影响。卡塔尔宣布了一项 6,000 万美元的一揽子财政计划，其中 1,000 万美元用于支持《多哈行动纲领》的实施，5,000 万美元用于帮助最不发达国家建设韧性。卡塔尔还承诺向非洲之角提供 1,200 万美元的人道主义援助。

27. 教育高于一切基金会为冲突和灾难时期的多个项目提供了捐助，这些项目包括重建和修复在贝鲁特港口爆炸中受损的教育机构、乌克兰紧急情况下的教育方案、扎哈·哈迪德设计的巴基斯坦难民帐篷项目和叙利亚难民帐篷项目。截至 2023 年，援助总额约为 3,400 万卡塔尔里亚尔。(附件 1)

28. 卡塔尔致力于确保所有儿童，特别是移民儿童的受教育权，这方面最重要的举措包括：为阿富汗机器人队提供奖学金，地方主管部门通过开展教育方案和活动帮助逃离危机的流离失所儿童(包括阿富汗和巴勒斯坦儿童)以及从加沙撤出的巴勒斯坦儿童在多哈居住期间接受教育。

29. 卡塔尔加强了在地区和国际调解与和平努力中的关键作用，这一作用植根于国家的《永久宪法》，特别是其中第 7 条，该条规定，卡塔尔的外交政策应遵循促进国际和平与安全这一支持性方针，并为此促进国际冲突的和平解决、促进人民行使自决权、不干涉他国内政、与爱好和平的国家合作。

30. 卡塔尔在处理外部冲突时注重遵循《联合国宪章》，并在国家领导层全局视野的框架内采用《宪章》确定的方法。卡塔尔通过调解努力解决了一些国家的冲突，特别是中东地区的冲突，以此为加强区域和国际稳定作出积极贡献。此外，

在以和平手段解决争端方面，卡塔尔有着优秀且丰富的记录，并且与国际社会行为体建立了战略关系，这让卡塔尔成为值得信赖的调解方。

31. 卡塔尔的调解努力已延伸至解救人质和协助他们前往目的地，并因此广受国际赞誉，这一发展基于卡塔尔过去多年作为调解方在促进解决冲突方面积累的经验。2023 年期间，卡塔尔在这方面最重要工作如下：

- 促成美国和伊朗于 2023 年 8 月达成交换囚犯协议；
- 2023 年 5 月在多哈主办了由联合国主持的阿富汗问题国际会议，会议讨论了如何促进阿富汗的稳定和多边行动，以及人道主义工作面临的挑战和阿富汗人民在获得援助方面面临阻碍的问题。此前，卡塔尔为促进从阿富汗撤军牵头作了努力；
- 卡塔尔与有关国家和阿富汗境内各方协调，协助 40,000 多人从阿富汗首都喀布尔安全撤离并转移到卡塔尔境内。撤离工作是卡塔尔对阿富汗人民及其有尊严和安全地生活的权利所做承诺的一部分。被撤离者来自众多家庭，其中包括妇女、儿童以及少数族裔；
- 2023 年 7 月，卡塔尔主持召开了阿富汗塔利班官员与美国代表团之间的会议，双方在会上讨论了建立信任、解除制裁、取消黑名单、释放被冻结的阿富汗金融资产以及人权问题；
- 2023 年 12 月，卡塔尔通过调解工作帮助乌克兰儿童与其在乌克兰的家人团聚。卡塔尔还协助将这些儿童及其家人安置在莫斯科外交部总部，以确保他们的安全并保障他们的需求。卡塔尔还通过一个综合方案接收了 20 个俄罗斯和乌克兰家庭，其中包括 37 名儿童，该方案旨在为这些家庭及其子女提供卫生保健和全面支助，也是卡塔尔持续的调解努力的一部分，目的是帮助因俄乌冲突而失散的家人团聚并获得医疗、心理和社会支助；
- 2023 年 11 月，卡塔尔通过联合调解努力，成功促成以色列和哈马斯达成加沙人道主义停火协议。该协议还涉及交换囚犯和释放被关押在以色列监狱的一些巴勒斯坦妇女和儿童，在该协议下，救济车队和救济援助能够进入加沙；
- 外交部负责国际合作事务的国务大臣同卡塔尔外交代表团其他成员前往加沙地带，监督卡塔尔援助物资的进入。2,256 名巴勒斯坦人，其中包括病患、陪护人员、居民和等待与家人团聚的人员被撤离，4,766 吨卡塔尔援助物资被送至加沙地带。

32. 通过颁布 2022 年第 38 号法令，国家批准了卡塔尔与联合国关于设立联合国人道主义事务协调厅办事处的协议。

33. 卡塔尔政府多哈为联合国驻该国各机构开设了联合国之家，目的是加强协调，确保联合国方案和倡议的有效性。

34. 通过颁布 2022 年第 33 号法令，国家批准了卡塔尔与联合国关于在卡塔尔设立负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室分析和联络中心的协议。

35. 卡塔尔针对冲突后阶段的恢复生计或重建采取了若干举措，其中包括：

- 冲突地区妇女倡议(2023 年)，该倡议旨在动员各方的努力和支持，保护冲突地区的妇女，使妇女免受暴力侵害，并通过提供资金、教育和能力发展方案，重点关注人道主义援助和发展援助；
- 在 2023 年 6 月举行的“苏丹人道主义认捐会议：支持苏丹和相关地区人道主义响应的部长级认捐活动”期间，卡塔尔宣布认捐 5,000 万美元支持苏丹人道主义紧急情况应对计划和区域难民计划的工作；
- 卡塔尔在 2023 年难民问题全球论坛上承诺提供价值 5,000 万美元的一揽子救济支助初步方案，以应对巴勒斯坦人面临的人道主义局势，教育高于一切基金会承诺提供 100 份大学奖学金，供来自加沙地带的学生在卡塔尔完成学业；
- 卡塔尔于 2023 年 12 月履行了支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的承诺，通过一项多年期捐助协议在 2023 至 2024 年期间向该机构提供 6,570 万里亚尔的资金。

36. 为更好地解决复杂的可持续发展问题，卡塔尔通过卡塔尔发展基金，与联合国开发计划署和德意志联邦共和国合作启动了这方面最大的全球网络，卡塔尔已向该网络捐款 3,000 万美元。如今，可持续发展解决方案实验室网络已成为这方面规模最大、最具影响力的网络，在 115 个国家开展活动，展示了其全球影响力，实施了 400 多项灵活的学习试验，推动了创新。该网络已确定 6,000 个由基层主导的解决方案，涵盖所有 17 个可持续发展目标。该网络与来自各部门的 1,500 多个实体开展了合作，并核证新的数据来源，为知情决策提供支持。

B. 促进和保护特定群体的人权

1. 妇女权利

妇女与领导职位

37. 国家继续在国际和地方层面支持妇女参与所有立法、司法、行政和政治领域的活动，这反映了卡塔尔领导层对妇女的关注，卡塔尔根据《宪法》和国家立法的规定促进妇女的充分参与，履行卡塔尔所加入公约规定的国际义务。在这方面取得的成就包括：

- 在新政府中为妇女分配了三个大臣级职位，即教育和高等教育部、公共卫生部以及社会发展与家庭部，这是根据关于改组内阁的 2021 年第 4 号埃米尔令，朝着加强妇女赋权和促进妇女担任领导职务的目标迈出的积极一步；
- 卡塔尔妇女有权行使政治权利，包括在协商会议中的选举权和被选举权。一名卡塔尔妇女目前担任卡塔尔协商会议副主席一职；
- 2023 年底，卡塔尔妇女在劳动力市场的参与率达到 49%，这与性别平等、实现体面工作和重要部门经济增长等方面的可持续发展目标保持一致；

- 关于卡塔尔公民在政府部门的就业情况，2022 年，妇女占比 68%，2023 年为 72%。在适用《公务员人力资源法》的 54 个实体中，担任领导职务的女性占 41%；
- 截至 2023 年，外交使团中的女外交官人数已增至 320 人，其中包括卡塔尔常驻联合国总部和其他国际组织代表团以及卡塔尔常驻联合国日内瓦办事处代表团中的女外交官；
- 内阁发布了关于允许员工每周工作时间减半的 2021 年第 13 号内阁令，优先考虑让有子女的女雇员利用“半勤”制平衡工作与照顾家庭和子女的需要。

增强妇女权能、打击对妇女的歧视、促进性别平等

38. 卡塔尔《永久宪法》第 35、46 和 135 条肯定妇女的有效作用，规定应促进她们的权利，确定了权利和义务平等原则，禁止基于性别的歧视，并规定了平等享受服务和平等参与所有领域的平等机会。

39. 《永久宪法》在“社会基本要素”一章第 18 和第 19 条中确立了平等和不歧视原则的法律框架。平等原则是受宪法保护的宪法原则之一，任何法律或立法都不得与之抵触。

40. 正如卡塔尔《宪法》第 34、42、45、54、77、80、83、92、93、94、95 和 100 条所确认，卡塔尔《宪法》保障男女在公民权利和政治权利方面的平等，特别是在所有选举和全民投票中的选举权被选举权、参与政策制定的权利、担任各级公职的权利以及参加与公共和政治生活有关的组织和协会的权利。

41. 卡塔尔通过《国家发展战略》第二阶段(2018-2022 年)实施了一系列旨在增强妇女权能和消除对妇女成见的项目，以期在公共部门、私营部门和民间社会的伙伴关系契约框架内实现平等，从而实现可持续发展目标 5、8 和 17，这些项目包括：

- 社会发展中心负责推动技术和管理技能的发展、进行资格认证、开展商业活动，并与国内各机构和部委建立公共关系。该中心为小型和微型企业提供创业支持，在 2022-2023 年期间，149 名女企业家受益于该中心的孵化服务；
- 卡塔尔独立开办或与他人共同开办公司的妇女人数约为 7,000 人。

42. 卡塔尔开发银行向男女企业家和中小企业主提供直接融资。截至 2023 年底，从卡塔尔开发银行获得直接融资的女企业家人数达到 56 人，贷款总额约为 6.61 亿卡塔尔里亚尔。

43. 卡塔尔开发银行通过“Al-Dhameen”投资组合向企业家和中小型企业主提供间接贷款，该投资组合向合作银行提供必要的担保，以便企业主获得贷款。到 2023 年底，受益于这项服务的妇女人数达到 321 人，为她们提供的贷款总额约为 3.335 亿里亚尔。此外还为这些贷款的受益人提供培训和发展机会。(附件 2)

44. 卡塔尔开发银行通过卡塔尔企业孵化中心和卡塔尔时尚与设计企业孵化中心推出孵化方案和加速器计划，自 2019 年以来，已有 30 多名妇女从中受益。

45. 微软和卡塔尔 INJAZ 公司合作推出“女性技术创业者”项目，目的是增强年轻女性在数字世界中的创新能力和领导能力。该项目侧重于提供人工智能领域的大量知识和经验，从而增加年轻女性有效参与技术劳动力市场的机会。该项目与多项可持续发展目标相一致，提倡性别平等和增强所有妇女和女童的权能。该项目的收官之作是一场竞赛，优胜者有机会参与卡塔尔科技园的加速器计划。

提供法律保护，确保妇女和儿童免受暴力和家庭暴力

46. 卡塔尔采取综合办法应对家庭暴力问题并保护遭受暴力以及家庭破裂的妇女和儿童。

47. 最高司法委员会设立了专门审理各类犯罪的刑事法庭，其中最新的刑事法庭设立于 2021 年，负责审理家庭暴力犯罪，并专门审理发生在家庭成员之间的轻罪。这些法庭有效促进了正义的及时伸张，有利于实现和平与正义方面的可持续发展目标。

48. 为维护家庭的隐私和神圣不可侵犯性，此类法庭的庭审大多闭门进行。

49. 在打击家庭暴力方面，最重要的国家方案包括：

- 家庭和教育咨询服务“Wataad”，这是社会发展与家庭部与 Wafaq 家庭咨询中心合作提供的一项免费服务；
- “Sidra”儿童权利保护方案(S-CAP)，由医生、护士和社会工作者所组成的团队提供咨询和支持，保护儿童和青少年免受虐待；
- “Malaaz”项目，其内容包括，制定和实施防止儿童犯罪和保护儿童免受毒品侵害的方案，照顾行为偏差儿童并帮助他们康复，以及监督为此目的所指定的社会福利院。

50. 内政部社区警察司继续努力为家庭暴力受害者提供心理、社会、教育、实地和法律支持，并为受影响者提供庇护所。

51. 社会保护和康复中心继续为妇女和儿童提供保护和社会康复服务，为遭受暴力的妇女和儿童提供保护和康复服务并增强他们的社会权能，开通了热线电话，供遭受身心暴力和性暴力的妇女和儿童用于举报和投诉，此外还通过移动智能平台创建了“帮助我”(HelpMe)应用程序，为儿童提供援助，让他们能够在遭受虐待或暴力时进行举报，或通过社会保护和康复中心设在医院、安全部门和检察院的分支机构进行举报和投诉，此外还接受学校和其他有关机构的转介。

52. 国家以适应年龄特点的方式向妇女和儿童提供法律、心理和社会咨询以及康复服务，此外还向儿童的父母或监护人提供此类服务。

53. 国家建立了全面安全庇护之家，这是一个为妇女和儿童提供全面庇护的场所，也是提供保护和康复服务的综合社会和卫生环境。在儿童和妇女离开临时庇护所后，为他们提供后续关怀服务，以确保他们重新融入社会，享有国家保障的权利，并与支助机构和合作伙伴协调，对他们进行持续跟踪。

54. 国家为中小學生、大学生以及阿联酋各部委和机构的雇员组织讲习班、研讨会和宣传活动。(附件 3)

2. 儿童权利

55. 社会发展与家庭部根据 2021 年第 57 号埃米尔令成立，其组织结构包括家庭事务司，根据 2022 年第 43 号埃米尔令(关于社会发展与家庭部组织结构)，该司下设负责儿童事务的家庭发展局。

56. 孤儿照料中心“Dreema”继续为孤儿提供必要的照料，确保他们在替代寄养家庭中的稳定性，并帮助他们融入社会，此外还提供心理咨询、社会、卫生、教育和法律服务。(附件 4)

57. 家庭咨询中心 Wafaq 继续不作区分地为所有儿童免费提供家庭、教育、社会、心理、伊斯兰教法和法律方面的咨询服务以及预防和治疗方面的服务。该中心还负责维护父母离异的子女的权益，以减轻父母离异造成的负面影响。(附件 5)

58. 《2018-2022 年国家卫生战略》将“健康的儿童和青少年”列为 0-18 岁年龄组事务的优先事项，旨在鼓励他们采用健康的生活方式。相关方案是战略计划中一项重要内容，旨在实现与良好健康和福祉有关的国家目标和可持续发展目标。

59. 卡塔尔在国际和区域合作框架内：

- 关注儿童问题。2023 年 5 月 29 日，卡塔尔作为阿拉伯国家社会事务部长理事会第四十二届会议主席国，与阿拉伯国家联盟、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室和联合国儿童基金会(儿基会)区域办事处协同举办了关于防止武装冲突地区严重侵害儿童行为的区域会议；
- 参加了 2023 年 6 月在奥斯陆举行的冲突地区儿童问题国际人道主义会议，本次会议由挪威政府、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表、救助儿童会、儿基会和红十字国际委员会协同举办。

儿童保护

60. 国家为保护儿童免遭家庭暴力奠定了法律基础，包括《刑法》(2004 年第 11 号法)第 268 和第 269 条，其中规定，不得侵害儿童，应保护儿童免遭一切形式暴力、身体虐待或性虐待或非法行为。

61. 卫生部发布了关于成立并组建保护儿童免受暴力侵害国家小组的 2021 年 15 号部级决定，该小组负责创新、发展最佳做法和建立暴力侵害儿童案件的分类机制，目的是在全国范围内提高对暴力侵害儿童问题的认识并保护儿童免受暴力侵害。

62. 内政部面向社会各阶层进行预防犯罪方面的宣传，并作为保护儿童免受暴力侵害国家小组中的成员，受理各类家庭暴力案件。内政部与有关部门合作，对每起案件进行个案研究，并为受侵害儿童提供援助和保护，将他们转介到主管机构(Aman 中心)并跟进后续情况，目的是确保这些儿童的安全，协助主管部门根据宗教和社会价值观处理儿童受虐待问题，努力改变沟通模式，改变家庭中的消极行为和观念。

63. Sidra 医学院启动了一个电子临床信息系统，覆盖了全国 90%以上的人口，利用该系统协调对疑似受虐待儿童的护理，并由经过专门培训的医生、护士和社会护理人员提供优质护理。

64. 法律规定，少年法庭可对少年犯采取以下措施之一：参加职业培训、履行某些义务、缓刑、安置在社会康复中心或卫生机构。

3. 残疾人权利

65. 为增强残疾人的权能，《国家发展战略》(2018-2022 年)列入了“残疾人职业培训和社区康复”项目。在该项目下，沙法拉赫残疾人中心开展了一系列面向残疾人的方案，采取一切必要措施确保残疾人获得卫生保健、康复、咨询、保护和社会保障服务，这些服务符合关于良好健康和福祉以及实现平等的可持续发展目标，以及实现公平和建设强有力国家机构的目标。卡塔尔康复中心还提供全面的康复服务。早期发现和干预方案是另一项重要举措，该方案重点关注及早发现残疾并及时提供支助和干预。

66. 推出了“数字包容战略”，并建立了 Mada 技术中心，以帮助残疾人实现个人目标和平等获得教育和就业机会，让他们能够独立生活。

67. 在城市综合规划及其规划产品的框架内，考虑到残疾人的权利和要求，如进入办事地点和其他建筑物的权利，以及残疾人获得适当住房的权利，目的是帮助残疾人群体融入社会、实现平等，并确保城市和社区的可持续发展。

68. 国家开设了 86 所公立全纳学校，覆盖各级教育，残疾学生在这些学校与同龄人共同接受教育，此外还开设了 8 所提供特殊教育的专门强化学校，为需要额外支助的智力障碍学生(包括患有轻度至中度自闭症谱系障碍的学生)提供支助。2022 年，全纳学校的入学人数增加了 32%，这进一步促进了残疾儿童融入政策取得成功。除了沙法拉赫智力障碍学生和自闭症学生中心、Al Noor 视障人士中心、两所面向听力障碍男童和女童的学校外，还开设了 5 所隶属卡塔尔基金会的特殊私立学校，以及 16 个为残疾学生提供服务的特殊教育中心。

69. 教育和高等教育部就促进全纳教育开展了培训方案，这些方案重点关注如何教育和支持残疾儿童以及如何应对潜在挑战。此外还为残疾人家庭举办了许多讲习班和培训课程，指导这些家庭如何对待自己的残疾子女。(附件 6)

70. 《国家发展战略》在这方面的目标是，在 2026 年之前，每年将 25%的残疾儿童纳入教育系统，并在未来几年将专门学校的数量增加 3%。此外，公立中学还为残疾学生开设技术和职业课程，卡塔尔籍或非卡塔尔籍学生都能参加。

71. 2019 年，卡塔尔基金会启动了“为了所有能力”计划，随着该计划的持续发展，目前已使卡塔尔数百名残疾儿童能够参加体育活动。基金会还为 3 至 18 岁的儿童和青少年建立了一个名为“Darb”的评估和治疗推广中心，提供教育评估和治疗服务，目的是让残疾儿童和青少年融入卡塔尔和本地区的劳动力市场。

72. Al Noor 视障人士中心与政府和非政府机构合作，在教育、康复和提高对视障者问题和权利的认识等方面为视障者提供出色服务，以促进他们更加独立地生活并融入社会，并以此确保视障儿童享有适当的生活水准和充满激励氛围的环境。(附件 7)

73. 沙法拉赫残疾儿童中心在教育和康复领域不作任何区分地为智力障碍儿童和自闭症儿童提供治疗和教育服务。(附件 8)

74. 社会与家庭发展部社会保障司负责向残疾人发放社会保障养恤金，这项服务的对象是未满 18 周岁的残疾人，他们应提供主管医疗机构出具的报告，证明他们身患残疾且没有足够的收入维持生活。

75. 国家确保社会各阶层的就业机会。2023 年，有 43 名残疾人受雇就业。

76. 相关部门与 2022 年卡塔尔国际足联世界杯组织方合作，确保所有场馆对视障人士和残疾人无障碍。

- 在两个足球场馆设立了感官室，帮助自闭症患者享受赛事。此外，还在哈马德国际机场设立了感官室，为自闭症患者提供服务，并对机场工作人员和机组人员进行了如何对待自闭症谱系障碍患者及其家人的培训；
- 与卡塔尔铁路公司合作，制作了一份全面的盲文指南，方便视障人士使用铁路或地铁；
- 引进了相关技术，开发了世界上第一个盲文娱乐平台“Bonocle”，该平台配备所有辅助技术，帮助视障人士获取数字内容和享受世界杯比赛。

77. 卡塔尔在国际和区域合作方面：

- 2023 年 6 月，在实现可持续发展目标的伙伴关系框架内，与阿拉伯国家联盟在阿拉伯国家社会事务部长理事会会议期间组织了题为“继续执行《残疾人权利公约》：制定灵活的国家和地区政策与战略以克服挑战”的会外活动，以及题为“技术和数字创新在促进生殖健康和残疾人全面享有生殖健康方面的作用：卡塔尔实现该目标的愿景”的会外活动。

4. 老年人的权利

78. 《宪法》和国家立法保护老年人的权利，保障他们有权享有法律保护、社会保障、住房、就业和卫生保健，并确保他们有权获得综合家庭护理。卡塔尔立法机构在《家庭、劳动、社会保障和住房法》中就这些方面作了规定。

79. 卡塔尔建立了 Ihsan 老年人赋权和关爱中心，该中心力求增强老年人的权能，促进他们参与所有领域的活动，提高社区对老年人权利和基本问题的认识。该中心为老年人提供住所、卫生保健服务和社会服务，以及心理、社会和法律咨询服务。

80. 社会与家庭发展部设立了社区福利司，该司负责提出立法修正案，制定和实施与老年人有关的国家战略、计划和政策。该司的目标是，与相关政府组织和非政府组织合作，提高社区对老年人权利的认识并开展相关教育。

81. 在卡塔尔，老年人和残疾人在各部委下设机构等政府部门办事时可获得特别支助，以解决他们可能面临的任何问题或困难。这种支助包括：

- 社会发展与家庭部公共关系和公共沟通司公民和残疾人服务处负责受理老年人和残疾人的咨询和申请，审核他们的申请是否符合条件，以便转至主管行政单位处理；
- 内政部在国籍、出入境和侨民事务总局设立了首个面向老年人和残疾人的特别大厅，为他们提供优质的特别服务；
- 在所有法院大楼为老年人、退休人员和残疾人开设快速服务通道，并开通了执行法院的紧急案件热线。

C. 经济、社会及文化权利

1. 健康权

82. 卡塔尔《国家发展战略》第二阶段(2018-2022 年)侧重于提高所有公民和居民的福祉；改善公共卫生，打造全面的卫生保健系统以满足后代的需求；将入院率降低 15%，为所有人实现更好的健康、护理和预防；加大力度支持社区采用健康的生活方式，并降低吸烟等不健康行为的发生率，国家的目标是在未来五年内将吸烟率降低 30%。

83. 公共卫生指标显示，卡塔尔人口的健康状况显著改善。2021 年，平均预期寿命增至 80.3 岁，受益于卫生服务的人数比上一年增加了 6%，到 2023 年底，卫生机构的就诊人数将超过 280 万。

84. 卫生部推出了面向患者的先进方案，如智能筛查方案，这是国家卫生计划的目标之一。该方案涵盖一般性健康检查，其目标是以预防性方式评估个人健康状况，预防未来可能出现的疾病。

85. 国家已开始逐步实施医疗保险制度，该制度将覆盖所有人口群体和到访卡塔尔的游客，这符合关于健康和减少不平等的可持续发展目标 3 和 10。

86. 国家自 2019 年以来，根据人口密度的地理分布，新开设了 6 个卫生保健中心，这有助于减轻现有中心的压力，到 2023 年，全国卫生保健中心的数量达到 31 个。

87. 卡塔尔被世卫组织认证为“健康城市”，国家采用“将卫生健康融入所有政策”的方法，为居民和游客创造卫生的环境，这符合可持续发展目标 11。卡塔尔的所有 8 个城市都被认证为“健康城市”，成为世界上第一个所有城市都获得世界卫生组织此类认证的国家。

88. 《2030 国家发展战略》重点强调预防保健的重要性，将其作为改善公民健康和福祉的基本支柱，这也体现在《国家卫生战略》和《初级卫生保健战略》中。国家实施了多项举措和项目，在其中重点关注预防保健，并将其纳入公共卫生系统和卫生保健系统。卡塔尔在预防保健方面最重要的工作包括：

- 针对糖尿病、肥胖症和癌症等多种健康问题，开展宣传活动，提高人们对预防措施和健康行为的认识。公共卫生部成功改善了公民的整体健康状况和福祉，这有助于提高整体生活质量，推动实现个人和社会的目标。此外还启动了国家疫苗接种计划，保护公民免受可预防疾病的侵害；

- 在学校、工作场所和公共场所推广健康生活方式倡议，包括定期体育活动和均衡的膳食营养，以此鼓励公民从小养成更健康的生活习惯，从而改善整体健康状况和福祉。

89. 在疫情期间，卡塔尔确保不作区分地向所有社区成员免费提供卫生保健服务，公民和外籍工人都可获得免费治疗，无论他们是否违反居住法以及是否持有健康卡。还为所有外籍工人免费接种疫苗，鼓励他们在国家疫苗接种计划下接种疫苗。得益于这些努力，卡塔尔成为疫情期间世界上死亡率最低的国家之一。

90. 工伤人员安全事务委员会致力于因事故或疾病永久或半永久残疾并因此无法继续在卡塔尔工作的工伤人员提供服务。该委员会负责解决病人可能面临的问题，并协助将相关人员转送回国，其主要职责包括：

- 与工伤人员的卡塔尔雇主和境外的家属联系，收集所需的信息，协调必要的行动，并与相关国家的大使馆合作，推进委员会履行任务；
- 为工伤人员推荐适当的医疗中心并提供相关服务，以便他们在自己的国家继续康复，并与他们沟通。

2. 工作权

91. 劳动部成立于 2021 年，此前劳动事务由行政发展、劳动与社会事务部负责。劳动部致力于提升服务质量，并根据卡塔尔《2030 国家愿景》以及与体面工作和经济增长有关的可持续发展目标，加强国家发展劳动部门立法和制度框架的努力，使其符合国际标准。

92. 与国际劳工组织(劳工组织)的技术合作方案第一阶段(2018-2021 年)已经实施完成，在制定和发展符合国际劳工标准的国家立法和实践以及促进可持续发展目标方面取得了显著成功，特别是建立了多项伙伴关系。卡塔尔短期内在技术合作方案的五大支柱领域(工资保护、劳动监察以及职业健康和安全、以合同就业制度取代担保制度、打击强迫劳动、加强工人的话语权)实现了重大改革。在劳工组织理事会第 340 次会议的讨论中，这些成就得到了国际工会联合会、国际雇主组织和国际各方的赞扬。

93. 该方案的第二阶段已经启动，以巩固第一阶段取得的重要成果，并确定了新的合作领域，包括劳动力市场管理和劳动力迁移、执法和司法救助、增强工人的声音和社会对话、国际合作和经验交流，目的是根据卡塔尔《2030 国家愿景》和《国家发展战略》第二阶段(2018-2022 年)和第三阶段(2024-2030 年)的目标，促进向更具竞争力的知识型经济过渡。

94. 技术合作方案的第三阶段于 2024 年启动，将持续到 2027 年，该阶段旨在巩固现有努力并涵盖就业政策、劳动力市场信息系统和技能发展等新领域。

95. 国家在劳工领域进行了一系列立法改革和发展，其中最重要的是：

- 发布了关于取消所有类别的出境许可要求的 2019 年第 95 号大臣令，并颁布了关于修订 2015 年第 21 号法(关于外籍人士入境、出境和居留)部分条款的 2020 年第 19 号法令。颁布了关于修订《劳动法》部分条款的 2020 年第 18 号法令，废除了工人更换工作必须征得雇主同意的规定；(附件 9)

- 在遵守通知期限的前提下，劳动者和雇主均有权随时终止劳动合同，无需说明理由；
- 2015 年第 21 号法禁止扣押工人的护照。需要指出的是，如果工人的护照被雇主扣押，内政部调查和后续行动司会启动相应程序；(附件 10)
- 劳动部将用于更换雇主事宜的电子系统的效率提高了一倍，该系统已与内政部的电子系统连接，以防止雇主对提出更换雇主申请的工人实施任何报复；
- 颁布了关于确定最低工资的 2020 年第 17 号法，该法不作区分地适用于所有工人、国籍和部门，包括家庭佣工。最低工资定为每月 1,000 卡塔尔里亚尔，此外工人还有权获得适足的食物和适当的住房。如果雇主不为工人或家庭佣工提供适当住所或适足食物，应提供最低住房补贴和最低食物补贴，标准分别为 500 卡塔尔里亚尔和 300 卡塔尔里亚尔。(附件 11)还成立了一个专门委员会，负责根据可持续发展目标，特别是关于良好健康和福祉、体面工作和经济增长的目标，在考虑到经济因素和工人及其家庭的需求的前提下，审查最低工资标准；
- 2020 年第 18 号法令加强了工资保护制度，提高了在确定违规行为方面的效力，规定了对违规者更严厉的处罚，违规雇主将被处以一年监禁和一万卡塔尔里亚尔的罚款，此外劳动部将停止处理违规雇主的所有雇佣申请，并将其移交主管司法机关。超过 166 万名工人(占符合条件工人的 96%)已被纳入工资保障制度，工人支助和保险基金在雇主无力支付的情况下为工人支付保费，目的是在可持续发展目标下实现和平与正义；
- 颁布了 2021 年第 17 号决定，规定夏季(6 月 1 日至 9 月 15 日)上午 10 时至下午 3 时 30 分，应在露天工作场所采取必要的预防措施，保护工人免受热应激；
- 2019 年第 21 号决定规定了联合委员会中劳工代表的选举条件和程序，联合委员会是公司内部讨论劳工问题的主要社会对话渠道。在海湾地区，外籍工人首次能够选举自己的代表，劳动部还专门设立了一个联合委员会科，以支持联合委员会的建立，这与国家“实现平等、和平与公正”的目标保持一致；
- 2021 年第 21 号决定调整了为他人招聘外籍工人的许可条件和程序，包括规定禁止向工人收取招聘费。

96. 2019 年，卡塔尔批准了一项国家劳动监察政策，其重点是循证战略规划，目的是提升效率，实现对国家和国际标准的长久遵守。该政策的制定基础是，国家劳动部和国际劳工组织对卡塔尔劳动监察系统的评估结果。根据《1947 年劳动监察公约》(第 81 号)的要求，为提高监察服务方面的透明度和问责制，劳动监察局编制了 2019 年年度报告，此外还制定了 2019-2021 年综合培训计划，为所有劳动监察员提供各类主题的培训，包括监察技能、劳动法、强迫劳动和人口贩运方面的培训，该计划旨在提高劳动监察部门的能力，增加监察人员的数量，使监察过程更快捷有效。此外还采用透明工作方法，将监察结果公布在劳动部网站，以威慑违规雇主。

97. 卡塔尔与劳务输出国签署了 43 项双边协议，系统地规范了工人的招聘和就业，确保对他们的保护并尊重他们的权利和义务。此外，还与 19 个国家签署了 22 份谅解备忘录，在劳工相关领域开展合作，交流专门知识。此外，自 2019 年起，在 6 个劳务输出国(斯里兰卡、孟加拉国、巴基斯坦、印度、尼泊尔和菲律宾)设立了 14 个卡塔尔签证中心。

加强申诉和劳动争议解决机制

98. 《卡塔尔宪法》第 18、35、36、46 和 135 条规定，卡塔尔境内的所有公民和居民在法律面前人人平等，有权诉诸司法和申诉机制、有权享有安全和自由，这些规定面向一般个人，对公民和居民一视同仁，《宪法》第 52 条专门针对居民作了规定。

99. 2022 年第 17 号内阁令修订了 2018 年第 6 号内阁令(关于组建劳动争议解决委员会)的部分条款，将劳动争议解决委员会的数量从 3 个增加到 5 个，目的是支持劳动者获得法律救济，加快劳动案件的解决。

100. 卡塔尔的法律补救措施确保外籍工人可以向国家人权委员会、劳动部劳动关系司、劳动争议解决委员会和内政部人权司提交申诉。

101. 劳动部推出了一系列电子应用程序，让私营部门的雇员和工人以及家庭佣工能够以电子方式提交申诉，此外还开设了 24 小时投诉受理服务热线。

102. 劳动部劳动争议解决司在口译员的协助下免费为工人提供法律咨询。

103. 劳动部设立了一个专门负责受理和解决家庭佣工申诉的部门。

104. 在劳动部经调解仍未能促成劳动争议的友好解决的情况下，相关案件会被转交劳动争议解决委员会，委员会负责在不超过三周的时间内解决因法律规定或雇用合同(包括家庭佣工劳动合同)引起的所有争议。

105. 2022 年，打击人口贩运全国委员会与卡塔尔红新月会合作建立了“人道主义关爱之家”。

3. 受教育权

106. 教育是《宪法》保障的一项基本权利，被视为社会进步的关键支柱。卡塔尔高度重视教育，将其作为卡塔尔《2030 国家愿景》的主要支柱和战略发展计划的优先事项。卡塔尔致力于在可持续发展目标 4(优质教育)下确保高质量的全纳教育，这是通过培养能够应对未来经济、社会和环境挑战的一代人，在所有 17 个可持续发展目标方面取得进展的根本基础。

107. 教育和高等教育部一直致力于在发展过程中实现性别平等，这方面的例证是教育机会的平等享有：2021-2022 学年，在公立学校就读的女生共 66,929 人，男生共 62,320 人。教育和高等教育部鼓励男女学生报考各类科学专业，2022-2023 学年，公立高中 11 年级和 12 年级学习科技工程学科或科学课程的学生占学生总数的 47.4%，高中阶段的学生总数中女生占 48.6%。

108. 开设了男女同校的专门学校，其中包括两所银行和工商管理学校，以及两所技术科学学校，一所为男校，一所为女校。

109. 在选择心仪的大学专业方面，卡塔尔的大学给予女性和男性平等的机会。卡塔尔大学设有 100 多个学术课程供男女学生选择，并有经批准的明确机制确保参加这些课程的平等机会。

110. 国家为学生提供充满激励氛围的舒适教育环境，并对教师进行培训、更新课程、提供现代技术和教育资源。此外，还开设职业和技术培训课程，帮助学生掌握实用技能并利用这些技能增强自身的经济机会。在疫情期间，国家利用远程教育确保学习的连续性，这有助于缩小教育差距。

111. 为促进远程教育，开发了卡塔尔国家电子学习门户网站，并将微软的 Teams 广泛用于虚拟课堂，政府还向低收入家庭的学生提供了 50,000 多台平板电脑以及互联网连接。

112. 国家为建立开设多样化课程的私立学校提供了便利，这些学校采用 24 种国际课程，如国际文凭课程、英国课程、美国课程、法国课程和印度课程，此外国家还开设了采用阿拉伯国家课程的学校和其他社区学校，这有助于在实现可持续发展目标，特别是关于体面工作的目标 8 和关于促进创新的目标 9 方面取得进展，也符合“培养一支为未来做好准备的劳动力队伍并确保可持续经济增长”的《国家发展战略》的目标。

113. 卡塔尔通过建立名为“Al Salam”的免费专门学校，为因年龄或语言障碍等原因无法入学或辍学的儿童建立了将失学儿童纳入教育的机制，已经建立了七所此类学校(部分为职业技术学校)，其中五所已经开始招生，此外还采用了家庭教育(远程教育)的方式，以期确保让尽可能多的学生入学。

114. 根据联合国包容性信息通信技术全球倡议 2020 年发布的数字无障碍权利评估指标评估结果，卡塔尔在信息和通信技术的获取方面处于全球领先地位，在超过 137 个国家中首次排名全球第一和区域第一。

115. 过去 15 年间，“联络亚洲”组织在亚洲和非洲 21 个国家开展了 66 个项目，取得了众多成就，包括促进青年的全球公民意识，培养他们为可持续未来做出贡献的能力。这些项目惠及 200 多万儿童和青年，动员了 7,310 多名志愿者参与社区服务，培训了 19,885 名男女教师以及建立和修复了 336 所学校，提高了教育质量。

116. “联络亚洲”组织最近发起的“教育促进气候行动”倡议支持将气候变化教育纳入中学教育。在这一倡议下，“联络亚洲”组织正在与合作伙伴合作，让最易受气候风险影响的青年参与进来，发展他们的能力，并采取具体行动，在可再生农业、植树造林、清洁和可再生能源、水资源保护、废物管理、环境保护和回收利用等领域，帮助减缓和适应青年所在社区面临的气候变化影响，以加强在实现可持续发展目标，特别是关于“促进目标实现的伙伴关系”的目标 17 方面取得的进展。

117. 多哈国际家庭研究所与教育和高等教育部合作启动了“Tanshia'a”(教养)计划，该计划旨在培养儿童的个性，为他们提供人生早期阶段的综合社会教育，并防止儿童出现行为偏差。

D. 公民权利和政治权利

1. 意见自由和表达自由权

118. 卡塔尔申明，国家一贯重视支持、促进和保护意见自由和表达自由权，努力确保这一权利在国家立法下的享有，并为此遵循《公民及政治权利国际公约》第十九条规定的关于实现这一权利的标准和条件。

119. 在无国界记者组织发布的 2023 年新闻自由指数中，卡塔尔的排名有所上升，从 2022 年的全球第 105 位上升至第 84 位。

120. 《卡塔尔宪法》第 44 条规定了和平集会的权利，2004 年第 18 号法也对公共集会和游行作了规定。

121. 《2030 年可持续发展议程》下的目标 16 含有在这一目标内要实现的具体目标，其中具体目标 10 为“根据国家立法和国际协议，确保公众获得各种信息，保障基本自由”。

122. 表达自由和意见自由权是实现《可持续发展议程》目标的基本保障，促进和保护意见和表达自由权特别报告员在 2023 年 4 月 19 日提交联合国人权理事会题为“可持续发展与表达自由：声音为什么重要”的报告中强调：表达自由是促进实现可持续发展的一个基本要素。教科文组织在 2015 年世界新闻自由日发表的《里加宣言》指出，表达自由、新闻自由和获取信息的权利是一项基本权利，能够实现所有其他人权的享有和可持续发展目标。

123. 促进意见自由和表达自由权有助于实现《2030 年可持续发展议程》的一些目标，包括：

- 目标 5 “促进性别平等并增强妇女和女童权能”，在这方面，表达自由和意见自由权为妇女提供信息空间，促进妇女在各个领域取得成功并担任领导职务，从而证明她们在社会中的积极作用，有助于消除社会文化中对妇女形象的定型观念；
- 得益于促进意见自由权的工作，国家在实现《2030 年可持续发展议程》目标 5 的过程中取得了重要成果，根据国家关于《可持续发展议程》2022 年执行情况的报告，该目标下的 14 项指标中有 13 项已实现；
- 目标 16 “和平、公正和强有力的机构”，在这方面，促进意见自由和表达自由权能够提供多种有助于举报各种腐败表现形式的渠道，为公民提供批评和评价国家公共机构政策的自由空间，这有助于提高这些机构的地位和效力，确保透明度，从而有利于维护法治；
- 促进意见自由和表达自由权也有助于确保国家实现目标 16 中与确保公众获取信息有关的具体目标 10，方法为支持新闻部门，确保自由新闻工作的要素，改善新闻部门的经济环境，刺激对该部门多元化的投资和支持。得益于此，卡塔尔在 2024 年新闻自由指数的排名中前进了 21 位，在全球排名第 84 位。

2. 打击仇恨言论

124. 在一般立法方面，国家努力提供必要的保障，以保护和促进所有领域的人权，包括为此打击仇恨言论，堵住会助长种族主义倾向或基于任何理由的歧视性做法的漏洞。具体的法律条款如下：

- 《刑法》(2004 年第 11 号法)第 256 条；
- 《印刷和出版法》(1979 年第 8 号法)第 47 条；
- 《打击网络犯罪法》(2014 年第 14 号法)。

125. 卡塔尔希望进一步促进不同文明之间的对话以及不同宗教和文化之间的共存。卡塔尔基于国家政治领导人的指示、卡塔尔《永久宪法》和《2030 国家愿景》，制定了《不同文明联盟计划》(2023-2027 年)，其中申明“培育和支持不同文明之间的对话以及不同宗教和文化之间的共存”。该计划包括实施四个领域(教育、青年、移民和媒体)的方案和活动。

126. 多哈国际宗教间对话中心的职责是，促进社会所有成员行使宗教和信仰自由，持续促进不同文明之间的对话以及不同宗教和文化之间的共存，弘扬和平共处原则，努力实现对话以及文化、文明、种族和宗教的多样性。

127. 除为侨民社区的文化活动提供支持外，该中心还组织一系列国家和国际方案，讨论本国的宗教自由实践问题。该中心还接待宗教、民族归属和文化背景各不相同的侨民社区领袖、教会负责人、与卡塔尔侨民社区事务有关的机构和协会负责人，并促进对话与和平共处文化。(附件 12)

128. 2022 年第十四届多哈宗教间对话会议的主题是“实践和文书中的宗教与仇恨言论”，来自世界 70 个国家的约 300 名学者、宗教领袖、研究人员、学术界人士和媒体人员参加了会议。

3. 公正审判权

129. 卡塔尔《永久宪法》第 60 条规定，政府体制以三权分立为基础，三种权力以宪法规定的方式进行合作。立法权由协商委员会行使，埃米尔在内阁协助下行使行政权，法院行使司法权并以埃米尔的名义作出判决。

130. 立法机关对行政机关的监督是宪法承认的三权分立原则的直接结果，该原则旨在实现行政机关和立法机关之间的平衡与合作，确保行政管理机构遵守宪法规则。《宪法》第 76 条规定，立法机关作为人民的代表，有权指导国家行政机关并对其进行问责，这是立法机关的职能之一。宪法机构依法行使职能，遵守宪法机构的工作合法性原则。议会监督工作的范围和形式由《宪法》和相关法律规定。

131. 《卡塔尔宪法》确保司法机构的独立性，并将司法机构与行政和立法机构的职能分开。《宪法》第 130 条规定：“司法权独立，由各类型和各级别的法院行使，法院依法作出判决”；第 131 条规定了法官的独立性，2023 年第 8 号《司法机关法》也就此作了规定。

132. 《宪法》第 39 条规定，必须进行公正审判，包括提供对行使辩护权的必要保障；第 135 条规定：“诉讼是所有人都应享有的权利，不可侵犯”。此外，《刑事诉讼法》(2004 年第 23 号法)规定了一系列公正审判的保障设施。

4. 打击人口贩运

133. 卡塔尔基于《打击跨国有组织犯罪公约》和《打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》的宗旨颁布了多项立法，还根据实现和平与正义的全球愿景和可持续发展目标制定了《打击人口贩运国家计划》。具体如下：

- 2020 年第 5 号法修订了关于打击人口贩运的 2011 年第 15 号法的某些条款，使相关法律更加全面，以确保对犯罪者的有效起诉，并加重对某些罪行的处罚；
- 初审法院院长关于修改和分配主管分庭权限的 2022 年第 37 号决定，根据该决定，刑事庭负责审理人口贩运案件；
- 颁布了关于修订《刑法》(经 2004 年第 11 号法颁布)某些条款的 2020 年第 2 号法，以应对题为“与有组织犯罪集团有关的罪行”的第 3 条提及的人口贩运案件。

134. 打击人口贩运全国委员会作为国家协调机构，负责监测、预防和打击人口贩运，起诉犯罪者，并与相关部门协同为受害者提供支持和保护。该委员会将继续努力制定战略计划和政策，并按要求加以实施。(附件 13)

- 卡塔尔分别于 2018 年和 2023 年与美利坚合众国和沙特阿拉伯缔结了《打击人口贩运谅解备忘录》；
- 2020 年，政府在劳动部设立了一个打击人口贩运的专门机构，并于 2021 年向该机构划拨了资源，为其配备了 50 名工作人员；
- 内政部在刑事调查司下设立了打击人口贩运科；
- 与卡塔尔慈善协会签署了一项谅解备忘录，在三年内向人口贩运受害者提供 300 万卡塔尔里亚尔的支助；
- 根据卡塔尔和美利坚合众国 2021 年签署的谅解备忘录，打击人口贩运全国委员会参加每年举行的双方战略对话，讨论人口贩运问题；
- 与卡塔尔律师协会协调，为提交主管法院的人口贩运案件提供无偿辩护；
- 国家批准打击人口贩运全国委员会在与外交部协同开展的项目研究的框架内，与联合国毒品和犯罪问题办公室合作建立一个打击人口贩运领域的全球培训和研究中心；
- 2022 年，打击人口贩运全国委员会推出了直接通信手段，通过热线 16044 和电子邮件 ht@mol.gov.qa 接收关于人口贩运罪行的举报；
- 委员会定期在相关计划的框架内审查现行立法和相关执行程序。委员会秘书处 2022 年的实施计划包括以下内容：
- 加强预防和保护机制与程序；
- 推出“Afdhal”通信方案，通过提供基本信息以及信息和通信技术培训，促进外籍工人的权利。该方案已将 150 多万外籍工人纳入数字服务，为他们的学习和工作开辟了新的机会。这反映出卡塔尔致力于改

善外籍工人的条件，促进体面工作和经济增长，这与可持续发展目标，特别是目标 8 保持一致。

E. 贯穿各领域的问题

1. 环境问题

135. 环境与气候变化部参加了 2023 年在巴黎教科文组织总部举行的塑料污染问题政府间谈判委员会会议，该会议旨在制定一份关于塑料污染问题的具有法律约束力的文书。

136. 环境与气候变化部还参加了 2023 年 2 月举行的关于气候变化与人权的国际会议。

137. 环境与气候变化部与全球绿色增长研究所等多个实体开展合作，此外还与联合国环境规划署就多个项目开展合作。

138. 卡塔尔继续支持联合国开发计划署的可持续发展目标加速器实验室网络，最近宣布为实验室网络追加 1,000 万美元的捐款，使其捐助总额达到 3,000 万美元。

139. 2021 年 6 月，卡塔尔发展基金与在《联合国气候变化框架公约》下设立的适应基金签署了捐赠协议，为易受气候变化影响的国家，包括最不发达国家和小岛屿发展中国家适应气候变化提供资金。

140. 卡塔尔组织了一次关于再循环利用和可持续性重要性的国际会议，目的是介绍废物和再循环利用领域的最新经验，展示卡塔尔在保护环境和减少气候变化影响方面的作用。

141. 在社会各界的参与下，实施了“百万棵树倡议”(2019-2022 年)，目的是促进全球承诺的履行，降低气温和减少碳排放风险。此外，还发起了“千万棵树倡议”，目的是到 2030 年实现相关目标，以履行卡塔尔在《巴黎协定》下的承诺，以及在保护环境、减缓气候变化和实现关于气候行动的可持续发展目标方面的国际承诺。

142. 环境与气候变化部参与了与国际原子能机构(原子能机构)“利用核技术测量海洋和环境中的塑料污染”的区域技术合作项目，该部通过这一项目对部分工作人员进行了使用相关技术的培训。

143. 环境与气候变化部正在与原子能机构实施多项技术合作项目，目的是在关于陆地生物的可持续发展目标下，测量和监测陆地和海洋环境中的放射性污染，以及利用核技术测量空气污染，处理石油和天然气开采产生的放射性废物，以保护环境、公众和工人的安全。环境与气候变化部与公共卫生部食品安全实验室合作，正在实施一个测量食品中放射性污染的项目。

144. 卡塔尔制定了《国家核与辐射紧急情况准备和应对计划》。环境与气候变化部开始绘制卡塔尔的辐射地图，并在空中和海湾安装辐射监测站，以测量辐射剂量。

145. 国家为电话塔安装非电离辐射监测站，由数据分析部门全天候监测读数。

146. 卡塔尔执行《核安全公约》，提交在《公约》下的首份国家报告，并出席原子能机构成员国的审查会议。

147. 卡塔尔与欧洲联盟核安全培训中心和联合国犯罪司法所合作，以此落实关于“促进目标实现的伙伴关系”的可持续发展目标。

148. 卡塔尔参加了 2023 年 9 月举行的原子能机构大会。

149. 环境与气候变化部发布了《核医学放射实践准则》，该部还完成了医疗诊断放射学、工业放射学、核计量和探井、放射性和核紧急情况准备和应对、放射源和放射材料储存要求、国内道路放射性材料安全运输以及石油和天然气开采产生的放射性废物管理和处理等领域的准则编制。

150. 为入境口岸的海关工作人员开设放射性材料进出口和走私管制方面的培训课程。

151. 卡塔尔举办了关于和平利用原子能的全国研讨会，以提高公众对和平利用原子能以及与国际原子能机构合作的认识。

F. 培训、能力建设和提高认识

152. 国家加强了关于人权原则的宣传和培训方案，为执法人员制定了保护和促进人权方面的培训方案。内政部、教育和高等教育部以及外交部的培训人员也接受了这方面的培训。国家人权委员会继续通过各种提高认识机制和宣传工具，履行其在人权价值观和原则的教育和宣传方面的任务。(附件 14)

G. 加强国家人权委员会的工作(附件 15)

153. 关于组建国家人权委员会的 2010 年第 17 号法规定，该委员会应包括 9 名民间社会组织的代表，5 名政府机构的代表。

154. 国家人权委员会参与讨论卡塔尔人权状况的年度定期报告、委员会编写的关于卡塔尔所批准人权条约执行情况的平行报告以及提交普遍定期审议机制的定期国家报告。

155. 国家人权委员会在立法领域取得的成就包括：在法律颁布前，就委员会收到的法律草案条款提出意见和评论，并基于人权标准进行比较，以便使相关条款与国际标准保持一致。(附件 16)

156. 委员会致力于履行确保外籍工人享有自身权利的职责，并为此采取了多项措施，其中包括：

- 在国家人权委员会总部设立侨民办事处，受理外籍工人就与雇主的劳动纠纷提出的申诉，相关问题主要涉及更换雇主和拖欠工资等，2019-2023 年期间共收到 8,987 份申诉和请求。在处理申诉的过程中，通过委员会的志愿律师事务所为重要人道主义案件提供法律援助，这些律师事务所免费为相关方在法庭辩护。

157. 国家人权委员会和社会发展与家庭部签署了一份谅解备忘录，目的是通过法律和宣传层面的多种合作机制，在为家庭提供支助和家庭赋权、增强妇女、儿童、老年人和残疾人权能，以及交流经验和最佳做法方面建立有效的伙伴关系。

四. 挑战与前景

158. 《国家发展战略》的目标是，在保持准备好应对挑战的状态的前提下，让卡塔尔到 2030 年跻身发达国家行列，该战略的第三阶段(2024-2030 年)是实现卡塔尔《2030 国家愿景》目标的最后阶段。

159. 人权领域的国家机制继续努力根据国际公约审查和修订国家立法，提交关于加强人权保护的法律提案以及关于加入国际公约的提案。
