



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 January 2025
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят восьмая сессия

24 февраля — 4 апреля 2025 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Посещение Кыргызстана

Доклад Специального докладчика по вопросу о правах людей с инвалидностью Хебы Хаграсс* **

Резюме

Специальный докладчик по вопросу о правах людей с инвалидностью Хеба Хаграсс посетила Кыргызстан 23 сентября — 3 октября 2024 года. В настоящем докладе Специальный докладчик оценивает прогресс в деле осуществления Конвенции о правах инвалидов за пять лет, прошедших со времени ее ратификации Кыргызстаном в 2019 году, особо отмечая позитивные шаги, предпринятые в рамках законодательства, политики и других мер для улучшения положения людей с инвалидностью, в том числе принятие программы «Доступная страна» (2023 год), положения об инклюзивном образовании в новом Законе об образовании (2023 год) и увеличение денежных пособий по инвалидности. Специальный докладчик предлагает наметить более масштабную повестку дня, начав с отмены правовых положений и видов практики, которые прямо противоречат Конвенции, включая признание человека недееспособным, помещение в специализированные учреждения и сегрегацию в сфере образования, и с введения нового закона о правах людей с инвалидностью. Она также особо выделяет требование о проведении при разработке государственной политики и принятии решений значимых и эффективных консультаций с людьми с инвалидностью, выражая при этом обеспокоенность по поводу последствий недавно принятого Закона об иностранных представителях для свободы и возможностей организаций людей с инвалидностью проводить информационно-пропагандистскую работу и заниматься мониторингом.

* Резюме настоящего доклада распространяется на всех официальных языках. Сам доклад, содержащийся в приложении к резюме, распространяется только на том языке, на котором он был представлен, и на русском языке.

** На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



Приложение

Доклад Специального докладчика по вопросу о правах людей с инвалидностью Хебы Хаграсс о посещении ею Кыргызстана

I. Введение

1. Специальный докладчик по вопросу о правах людей с инвалидностью Хеба Хаграсс посетила Кыргызстан по приглашению правительства страны 23 сентября — 3 октября 2024 года.
2. Специальный докладчик встречалась с представителями ряда министерств, членами парламента, представителями государственных ведомств и учреждений, местных органов власти, организаций гражданского общества и учреждений Организации Объединенных Наций, поставщиками услуг и многими другими¹. Помимо встреч в столице (Бишкеке), она побывала в Токмоке и Оше, где встречалась с представителями местных органов власти. Специальный докладчик посетила два интерната для людей с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью в Токмоке, интернат для детей с инвалидностью в Беловодском, реабилитационный центр для детей с инвалидностью в Бишкеке, школу-интернат для детей с нарушениями зрения в Оше и школу-интернат для детей с нарушениями слуха в Кара-Суу.
3. Специальный докладчик выражает признательность правительству Кыргызстана за приглашение и оказанное всемерное содействие в ходе поездки. Она особенно благодарна всем людям с инвалидностью, с которыми она встречалась, включая женщин, молодежь и детей с инвалидностью, которые рассказывали о своей ситуации, проблемах, чаяниях и ожиданиях перемен. Специальный докладчик также признательна за активную поддержку со стороны страновой группы Организации Объединенных Наций и, в частности, Регионального отделения для Центральной Азии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), которые оказали ей помощь в подготовке поездки в Кыргызстан и во время посещения страны.
4. В своих оценках Специальный докладчик использовала выводы публикации *Situational Analysis of the Rights of Persons with Disabilities* («Ситуационный анализ прав инвалидов»), выпущенной Партнерством Организации Объединенных Наций по защите прав лиц с инвалидностью в 2023 году². В своем докладе Специальный докладчик уделила главное внимание приоритетным направлениям деятельности по поощрению, защите и осуществлению прав человека людей с инвалидностью в Кыргызстане, стремясь при этом дополнить ситуационный анализ 2023 года.
5. Кыргызстан провозгласил независимость от Союза Советских Социалистических Республик в 1991 году. За этим последовал период экономического спада, высокого уровня бедности и политической нестабильности, отмеченный к тому же значительной миграцией рабочей силы за границу. Кыргызстан, не имеющий

¹ Специальный докладчик встретила с представителями Министерства труда, социального обеспечения и миграции; Министерства образования и науки; Министерства здравоохранения; Министерства иностранных дел; Министерства чрезвычайных ситуаций; Министерства цифрового развития; Министерства транспорта и коммуникаций; Министерства юстиции; Министерства финансов; Генеральной прокуратуры; первого районного суда Бишкека; Государственного агентства по делам государственной службы; Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства; Национального статистического комитета; Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов; аппарата Омбудсмана; Национального центра по предупреждению пыток, а также с членами парламента.

² См. https://unprpd.org/situational_analysis.

выхода к морю и расположенный в гористых районах, подвержен влиянию последствий изменения климата, включая такие экстремальные погодные явления, как наводнения и сели. В последние годы экономика страны значительно выросла, что открыло возможности для инвестиций в инфраструктуру и государственные услуги. Специальный докладчик была проинформирована о том, что правительство надеется к 2030 году увеличить валовой внутренний продукт (ВВП) вдвое и планирует крупные инвестиции в государственную инфраструктуру, в частности предусматривается строительство 20 новых областных больниц.

6. На международном уровне Кыргызстан является участником восьми основных международных договоров по правам человека, включая Конвенцию о правах инвалидов. Кыргызстан еще не ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции. В 2017 году правительство присоединилось к Марракешскому договору об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.

7. Правительство регулярно представляет доклады договорным органам по правам человека; в 2022 году оно представило свой первый всеобъемлющий доклад Комитету по правам инвалидов.

II. База для осуществления Конвенции

A. Борьба с дискриминацией и стигматизацией

8. Дискриминация по признаку инвалидности прямо запрещена Конституцией Кыргызстана (статья 24). Однако в стране нет всеобъемлющего закона о равенстве и борьбе с дискриминацией и недостаточно обеспечена защита от многочисленных и пересекающихся форм дискриминации. Хотя в Законе о правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья (2008) борьба с дискриминацией упоминается как принцип государственной политики, закон не содержит запрещения такой дискриминации и не налагает обязанности принимать меры по предотвращению такой дискриминации по признаку инвалидности. Таким образом, система борьбы с дискриминацией по-прежнему недостаточно развита и не предусматривает мер эффективной правовой защиты, которые обеспечивали бы системные изменения, а также поощрение и защиту прав человека людей с инвалидностью.

9. В этом контексте, как представляется, наиболее ощутимые изменения в плане борьбы с дискриминацией происходят благодаря гражданским искам о признании прав и предоставлении индивидуальных средств правовой защиты, например в отношении доступа к физической инфраструктуре, включая транспорт, и к услугам. Ведение судебных дел о признании равных прав и возможностей требует значительных затрат средств и времени, что в сочетании с препятствиями для доступа людей с инвалидностью к правосудию означает, что оспаривается в суде и должным образом разрешается лишь небольшое число дел, касающихся дискриминационной практики.

10. Хотя после ратификации Конвенции люди с инвалидностью, особенно лица с физическими и сенсорными нарушениями, играют все более заметную роль в обществе, по-прежнему имеют место негативные социальные установки и стигматизация, затрагивая, в частности, женщин и девочек, людей с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью, а также жителей сельских и отдаленных районов. Специальному докладчику сообщали о случаях, когда люди с инвалидностью, особенно женщины и девочки, не имели свидетельств о рождении и изолировались своими семьями в сельских районах, лица же с инвалидностью рассказывали о трудностях, возникающих при аренде жилья или поиске работы.

В. Законы и политика

11. Специальный докладчик признает усилия правительства по внесению изменений в законодательство и политику с целью поощрения и защиты прав человека людей с инвалидностью, в частности в рамках принятия программы «Доступная страна» (на 2023–2030 годы). Программа направлена на обеспечение равного доступа к физической среде, инфраструктуре и услугам, особенно в сферах социальной защиты, реабилитации, труда, образования и протезно-ортопедических услуг. В целом, эти приоритеты соответствуют основным проблемам, озвученным людьми с инвалидностью, которые встречались со Специальным докладчиком.

12. Важно отметить, что в программе «Доступная страна» признается весь спектр потребностей в доступности для интеграции людей с инвалидностью в общество, включая физическую, информационную и коммуникационную среду, и вводится концепция универсального дизайна и разумного приспособления. Это основополагающие элементы обеспечения устойчивого прогресса, которые заслуживают дальнейшей проработки и практической реализации.

13. Данная программа, представляя собой важный шаг на пути к осуществлению положений Конвенции на национальном уровне, все же не охватывает всех прав и принципов Конвенции и не устанавливает правовых гарантий. Кроме того, почти 75 % средств бюджета программы еще не выделено и, как ожидается, будет покрыто за счет международного сотрудничества в области развития, что ставит под сомнение обеспечение ответственности на местах и неуклонной реализации.

14. Осуществление Конвенции представляет собой процесс изменения всего общества и поэтому затрагивает многие законы и меры политики. Ввиду этого в конечном итоге потребуются более масштабный план систематического пересмотра и реформирования существующих законов и мер политики. Специальный докладчик получила информацию об обновлении некоторых законов, например Закона об образовании. Необходим более комплексный и последовательный подход, начиная с внесения изменений в Закон о правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья 2008 года, в котором инвалидность рассматривается с медицинской точки зрения и при этом упускается из виду роль социальных барьеров в формировании инвалидности, и/или замены этого закона. Например, в нем имеется статья о «профилактике и предупреждении инвалидности», которая закрепляет представление об инвалидности как о медицинской проблеме.

15. Специальный докладчик отметила попытки принять новый закон о правах людей с инвалидностью и приветствовала тот факт, что вскоре после ее посещения страны должны начаться консультации по новому проекту, предложенному по инициативе членов парламента. Несомненно, принятие нового закона должно стать одним из главных приоритетов на будущее. В рамках этого процесса следует обеспечить инклюзивный и основанный на широком участии процесс разработки, включающий людей с инвалидностью и представляющие их организации и охватывающий все виды инвалидности, а также такие группы, как женщины и дети с инвалидностью, в полном соответствии с Конвенцией.

16. Важной политической основой для изменений являются национальные стратегии развития, направленные на реализацию Целей в области устойчивого развития; соображения интеграции людей с инвалидностью должны учитываться во всем спектре деятельности по достижению Целей в области развития в соответствии с принципом, согласно которому никто не должен быть забыт, а также в соответствии с конкретно предусмотренными задачами и показателями.

17. Национальная стратегия развития Кыргызстана (на 2018–2040 годы) включает в себя Цели в области устойчивого развития и обязательство о том, что никто не должен быть забыт. В ней предусмотрены приоритетные меры и задачи по усилению социальной защиты и поддержки уязвимых групп населения, в том числе людей с инвалидностью. Однако в других областях, таких как образование и трудоустройство, соображения интеграции людей с инвалидностью в жизнь общества, как представляется, не учитываются и не рассматриваются конкретно. Процесс

добровольного национального обзора 2025 года, к которому присоединился Кыргызстан, предоставляет хорошую возможность активизировать включение соображений инвалидности в национальную политику развития и ее обзор, а также обеспечить проведение консультаций с людьми с инвалидностью в рамках всего процесса.

С. Национальные механизмы осуществления, координации и мониторинга

18. Координационным центром по вопросам, связанным с осуществлением Конвенции, является Министерство труда, социального обеспечения и миграции. Хотя другие министерства также обладают компетенцией в этих вопросах, в том числе в области образования, доступа к правосудию и здравоохранения, Специальному докладчику не было известно о каких-либо конкретных советниках или подразделениях в этих министерствах, которые выступали бы в качестве специалистов по вопросам инвалидности в соответствующих отраслях.

19. Создание в мае 2020 года Совета по делам лиц с инвалидностью при Кабинете министров стало важным шагом в повышении значимости повестки дня по вопросам инвалидности в работе правительства. Совет является постоянно действующим консультативным и совещательным органом, который состоит из членов правительства и собирается не реже одного раза в квартал для проведения анализа и выработки рекомендаций, направленных на содействие реализации государственной политики, касающейся людей с инвалидностью. Специальный докладчик присутствовала на заседании Совета под председательством заместителя премьер-министра и с удовлетворением отметила открытое взаимодействие между различными государственными должностными лицами и организациями людей с инвалидностью по целому ряду различных тем. В октябре 2024 года Совет учредил рабочую группу по правам детей с инвалидностью.

20. Совет по делам лиц с инвалидностью является ключевой платформой для консультаций с людьми с инвалидностью по вопросам реформ, приоритетов политики, прогресса и существующих проблем. Ввиду этого следует продолжать укреплять и расширять механизм функционирования и работы Совета, чтобы он мог обеспечивать политическое руководство и планирование в интересах реализации Конвенции о правах инвалидов. В настоящее время, как представляется, повестка дня Совета разрабатывается на разовой основе на основе предложений его членов и без общей стратегии или координации. Без специального бюджета и персонала, оказывающего помощь в вопросах руководства, экспертного опыта и последующих действий, роль Совета будет оставаться ограниченной. Следует также уточнить, будет ли Совет выполнять функции координационного механизма в соответствии с пунктом 1 статьи 33 Конвенции для содействия согласованности межсекторальной политики.

21. В настоящее время в стране отсутствует независимый механизм мониторинга, которому был бы поручен надзор за воздействием государственных мер политики и стратегий на положение людей с инвалидностью или отслеживание прогресса в области осуществления Конвенции. Специальный докладчик напоминает, что государству следует незамедлительно создать независимый механизм мониторинга, предусматривающий участие людей с инвалидностью и представляющих их организаций, в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Конвенции.

22. Омбудсмен (акыйкатчы) Кыргызской Республики, должность которого учреждена законом в 2002 году и который отвечает, в частности, за мониторинг защиты прав человека в соответствии с Конституцией, законами страны и международными договорами, ратифицированными Кыргызстаном, а также за предупреждение любых форм дискриминации, также принимает жалобы на нарушения прав человека. Специальный докладчик отметила усилия, прилагаемые для защиты прав человека людей с инвалидностью, в основном в форме принятия мер по жалобам, касающимся доступа к пособиям по социальному обеспечению, медицинской помощи, занятости и образованию. Омбудсмен также проводит

инспекции в государственных интернатных учреждениях, в которых проживают люди с инвалидностью, в том числе дети.

23. Однако юридический мандат омбудсмана не ориентирован конкретно на права людей с инвалидностью, что означает отсутствие последовательного мониторинга и системы представления докладов по всем правам, предусмотренным Конвенцией, в том числе в рамках ежегодных докладов омбудсмана парламенту. В связи с этим омбудсмену требуются дополнительные возможности и ресурсы. Кроме того, в настоящее время данное учреждение имеет статус «В», свидетельствующий о том, что оно не полностью соответствует принципам, касающимся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы).

24. Специальный докладчик тепло приветствовала работу Национального центра по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (национального превентивного механизма) по мониторингу условий в целом ряде мест содержания под стражей и ограничения свободы, включая те, которые особенно актуальны для людей с инвалидностью, например психиатрические больницы, интернатные учреждения системы социального обеспечения и специализированные школы-интернаты. Специальный докладчик обеспокоена сообщениями о том, что мандат и структура Центра могут быть реформированы и ослаблены, и призывает правительство сохранить независимость и адекватное ресурсное обеспечение этого ключевого правозащитного механизма.

D. Участие и гражданское пространство

25. Достигнут определенный прогресс в обеспечении участия людей с инвалидностью в разработке и осуществлении государственной политики по вопросам, связанным с инвалидностью, что является одним из ключевых принципов Конвенции. Специальный докладчик особо отмечает функционирование Совета по делам лиц с инвалидностью на правительственном уровне. Она с удовлетворением узнала, что подобные консультативные механизмы существуют на местном уровне, например в городе Ош.

26. Участие людей с инвалидностью в принятии решений, что является одним из требований Конвенции о правах инвалидов (пункт 3 статьи 4), не может быть эффективным и значимым без расширения возможностей и поддержки организаций людей с инвалидностью и активистов, отстаивающих их права человека. Специальный докладчик особо напоминает о руководящих указаниях Комитета по правам инвалидов в его замечании общего порядка № 7 (2018), где говорится о необходимости расширения возможностей организаций людей с инвалидностью участвовать во всех этапах разработки политики. Содействие отстаиванию людьми с инвалидностью своих интересов и расширение их прав и возможностей являются ключевыми компонентами их участия в государственных делах.

27. В этой связи Специальный докладчик серьезно обеспокоена тем, что принятие Закона об иностранных представителях³ в апреле 2024 года окажет демотивирующее воздействие на все некоммерческие ассоциации в Кыргызстане, в том числе на организации людей с инвалидностью. После его принятия организации, получающие иностранное финансирование или другие ресурсы, стали считаться «иностранцами-представителями» и подвергаться чрезмерному надзору со стороны государственных органов, на них распространяются обременительные обязательства по отчетности и в случае несоблюдения требований им грозит приостановка деятельности и закрытие в нарушение прав на свободу ассоциации и свободу мнений и их свободное выражение и прав на неприкосновенность частной жизни и недискриминацию. У малых и средних

³ См. сообщение KGZ 4/2023, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28447>; и поправки к закону о некоммерческих организациях от 2 апреля 2024 года, URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/4-5321/edition/6031/ru>. См. также [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-REF\(2024\)034](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-REF(2024)034).

организаций, особенно на низовом уровне, вряд ли имеются ресурсы и возможности для выполнения столь обременительных бюрократических требований.

28. Многие организации и активисты выразили тревогу по поводу крайне негативных последствий Закона о защите прав инвалидов, тем более что многие организации людей с инвалидностью зависят от иностранного финансирования своей деятельности — как для повышения осведомленности и продвижения прав людей с инвалидностью, так и для предоставления услуг и поддержки. Навязывание такого высокого уровня контроля гражданскому обществу, в том числе организациям людей с инвалидностью, представляется довольно абсурдным, особенно если учесть, что государственные органы сами активно изыскивают и используют иностранное финансирование для целей наращивания потенциала, технической помощи, повышения осведомленности, строительства, реконструкции объектов и приобретения оборудования. Специальный докладчик хотела бы напомнить, что в соответствии со статьей 32 Конвенции организации людей с инвалидностью должны быть вправе свободно искать и получать средства и ресурсы национальных и международных доноров, а государства должны эффективно поощрять и облегчать их доступ к иностранному финансированию в рамках международного сотрудничества и помощи в целях развития.

29. Кроме того, согласно Закону об иностранных представителях, государственные органы обладают широкой свободой действий в определении деятельности некоммерческих объединений в качестве «политической», что подрывает их авторитет и вызывает недоверие к деятельности организаций, которые могут отстаивать права человека, критикуя политику и меры правительства. Практически любую форму информационно-разъяснительной работы сегодня можно истолковать как политическую активность, например организацию публичных митингов и дебатов, стремление повлиять на законодательные реформы или распространение информации о решениях и мерах политики, принятых государственными органами, — все это защищено правом на участие в общественных делах, свободу собраний и свободу мнений и их свободное выражение, а также на доступ к информации, в том числе в соответствии со статьями 21 и 29 Конвенции.

30. Между тем закон фактически вынуждает организации людей с инвалидностью становиться благотворительными организациями и поставщиками услуг и воздерживаться от очень широкого спектра деятельности, которую можно трактовать как «политическую», но которая лежит в основе усилий по отстаиванию и мониторингу прав людей с инвалидностью и прав на участие в общественных делах. Примечательно, что закон не относит социальную поддержку людей с инвалидностью к политической деятельности, тем самым укрепляя устаревший и ошибочный взгляд на инвалидность как на социальную проблему.

31. В целом, закон не соответствует требованию Конвенции об обеспечении благоприятных условий для создания и функционирования организаций людей с инвалидностью, включая доступ к государственному финансированию и международному сотрудничеству, с тем чтобы они могли эффективно участвовать в принятии государственных решений и мониторинге в соответствии с пунктом 3 статьи 4 и пунктом 3 статьи 33 Конвенции⁴. Крайне важно учитывать мнения и взгляды тех представителей сообщества людей с инвалидностью, которые сталкиваются с многочисленными формами дискриминации, включая женщин, молодежь, детей, этнические меньшинства, жителей сельских и отдаленных районов, пожилых людей, лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и других гендерно вариативных людей, беженцев и людей с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью.

⁴ См. также Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 7 (2018).

Е. Сбор данных и статистика

32. Согласно официальной статистике в Кыргызстане около 3 % населения, т. е. около 217 000 человек, имеют инвалидность⁵. Эти данные основаны на количестве людей с официально признанной группой инвалидности (исключительно на основании медицинской экспертизы), имеющих право на получение денежных пособий по инвалидности. Это число намного ниже общемировой оценки, согласно которой люди с инвалидностью составляют 15 % населения, другими словами, многие люди с инвалидностью и их потребности остаются в Кыргызстане «за кадром» и принятие решений о политике и государственных расходах на нужды инвалидов не в полной мере основывается на фактах и данных.

33. Специальный докладчик отмечает, что цель данных и статистики выходит за рамки измерения распространенности инвалидности, представляя собой инструмент для оценки уровня инклюзии и соответствующих барьеров для участия в жизни общества. Кроме того, именно с этой целью в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года было предусмотрено обязательство улучшить сбор и анализ данных, дезаггегированных по различным параметрам, включая инвалидность.

34. В этой связи Специальный докладчик приветствовала введение краткого опросника Вашингтонской группы по функциональным возможностям в рамках последней переписи населения в Кыргызстане в 2022 году в качестве ключевого шага к основанному на фактах пониманию положения и потребностей людей с инвалидностью в Кыргызстане. На момент посещения страны Специальным докладчиком данные переписи населения, собранные на основе функциональных ограничений, еще не были полностью обработаны и проанализированы, и было неясно, когда они будут опубликованы. Специальный докладчик отмечает, что подготовительный этап, составление методических указаний и обучение счетчиков при переписи населения обычно имеют ключевое значение для успешного сбора данных об инвалидности, и предлагает при проведении будущих обследований в большей степени сосредоточить внимание на вопросах наращивания потенциала и ресурсов в этой области.

Е. Доступность

35. Доступность физической, информационной и коммуникационной среды и услуг, включая цифровые технологии, является основой для реализации всех прав, предусмотренных Конвенцией о правах инвалидов. Специальный докладчик приветствовала тот факт, что основное направление национальной политики по вопросам прав людей с инвалидностью (программа «Доступная страна») нацелено на обеспечение доступной среды. Она также выразила удовлетворение тем, что высокопоставленные правительственные чиновники продемонстрировали понимание того, что доступность выходит за рамки физической инфраструктуры и включает в себя информационную среду и услуги, чтобы люди с инвалидностью могли полноценно участвовать в жизни общества.

36. Согласно информации, полученной Специальным докладчиком, за пять лет после ратификации Конвенции достигнут определенный прогресс в улучшении доступной среды Кыргызстана, в частности за счет строительства пандусов и дополнительного увеличения числа доступных автобусов в Бишкеке. Тем не менее люди с инвалидностью постоянно отмечают проблемы с доступом к зданиям, сооружениям, транспорту, услугам и информации как одно из основных препятствий для осуществления и реализации их прав. Специальный докладчик сама столкнулась с физическими барьерами в общественных местах, в том числе при доступе в здания, магазины, рестораны и средства транспорта и внутри них.

⁵ См. <https://stat.gov.kg/en/gendemaya-statistika/zdravoohranenie/invalidnost/> (на русском языке).

37. Хотя устранение таких барьеров требует времени, это не обязательно столь дорого и сложно, как думают многие. В этой связи следует отметить, что люди с инвалидностью могут помочь в разработке простых и экономичных решений. Такие инициативы, как совместная оценка доступности в Бишкеке, проведенная совместно государственными органами и людьми с инвалидностью в сентябре 2024 года, стоит тиражировать, стимулируя более тесное сотрудничество и обмен опытом.

38. В Кыргызстане действуют правовые стандарты доступности, особенно физической, в частности Закон о правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья, Закон о градостроительстве и архитектуре, а также строительные нормы и правила. В 2018 году правительство приняло два нормативных акта, определяющих стандарты и правила проектирования и строительства зданий с точки зрения доступности для людей с инвалидностью. Однако эти рамочные акты не включают в себя ключевых понятий разумного приспособления и универсального дизайна и применяются только к новым постройкам.

39. Внедрение и соблюдение норм архитектурного проектирования и строительства остается сложной задачей, отчасти из-за нехватки специалистов и недостаточной разъяснительной работы с архитектурными и строительными компаниями. Люди с инвалидностью приводили примеры даже новых зданий и сооружений, которые не соответствуют требуемым стандартам. Статистические данные о количестве штрафов, приостановленных или отозванных разрешений на строительство и снос зданий за несоблюдение требований доступности не всегда доступны. В целом, работа по мониторингу и контролю за соблюдением требований требует дальнейшего усиления.

40. Кроме того, обязательство по обеспечению доступности должно быть четко прописано во всех процедурах государственных закупок оборудования, материалов и услуг и для целей строительства и реконструкции сооружений. Это крайне важно, поскольку правительство в настоящее время вкладывает средства в крупные проекты реконструкции сооружений и в создание общественной инфраструктуры. Например, Министерство транспорта и коммуникаций в настоящее время включает фактор доступности в качестве одного из преимуществ в процессе закупки междугородных автобусов, но обеспечение доступности не является требованием.

41. Необходимо увеличить потенциал и ресурсы для обеспечения доступа к информации и коммуникации для всех людей с инвалидностью, включая перевод жестового языка, использование шрифта Брайля, удобные для чтения форматы, а также аугментативную и альтернативную коммуникацию. Несмотря на существование правовых гарантий предоставления текстов, набранных шрифтом Брайля, и услуг переводчиков жестового языка, они не всегда выполняются должным образом из-за нехватки ресурсов и квалифицированного персонала. В результате люди с нарушениями слуха сообщали, что им часто приходится платить из своего кармана за обеспечение возможности общаться и доступ к государственным услугам; для большинства людей этот вариант слишком дорог.

42. Специальный докладчик приветствует приверженность правительства идее электронного управления, которое позволяет значительно повысить доступность государственных услуг для людей с инвалидностью. Она с удовлетворением отметила принятие национальных стандартов цифровой доступности как значительный шаг вперед и выступила в поддержку их приоритетного внедрения.

G. Дееспособность и доступ к правосудию

43. Отказ в дееспособности, который остается одним из самых распространенных нарушений прав человека людей с инвалидностью во всем мире, имеет чрезвычайно серьезные последствия для осуществления всех других их прав человека. По этой причине равенство перед законом является одним из центральных элементов Конвенции.

44. Специальный докладчик обеспокоена тем, что в Кыргызстане до сих пор не начаты какие-либо существенные реформы с целью отмены опеки над лицами с

интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью и введения системы поддерживаемого принятия решений. Осведомленность об этой проблеме, по-видимому, невелика, и опека остается стандартной практикой.

45. Гражданский кодекс содержит положения об опеке над лицами с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью, что существенно ограничивает их право свободного выбора, в том числе в таких важных вопросах, как телесная автономия, оказание медицинской помощи и совершение финансовых операций. Тот факт, что лица, лишенные дееспособности, не могут лично ходатайствовать о пересмотре решений об опеке (пункт 2 статьи 296 Гражданского процессуального кодекса), вызывает серьезную озабоченность и является нарушением их права на равенство перед законом, а также права на равный и эффективный доступ к правосудию.

46. Лишение дееспособности подвергает людей с инвалидностью повышенной опасности насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы, и Специальному докладчику была предоставлена лишь ограниченная информация о процедурах и гарантиях, направленных на предупреждение и устранение риска таких действий. Хотя на социальные службы возложена задача по контролю за условиями жизни лиц, помещенных под опеку, Специальный докладчик была проинформирована о недостаточном количестве квалифицированных социальных работников, прошедших подготовку по вопросам прав людей с инвалидностью, особенно в сельских и отдаленных районах. К тому же тот факт, что директора интернатных учреждений для людей с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью нарушениями автоматически приобретают право опеки над жильцами таких домов-интернатов, вызывает вопросы о том, как соблюдаются и защищаются интересы и желания последних.

47. Люди с инвалидностью сталкиваются со значительными препятствиями при получении доступа к правосудию из-за отсутствия подходящей физической, коммуникационной и информационной инфраструктуры, позволяющей им получить доступ к зданиям и услугам полиции, прокуратуры и суда. Специальный докладчик понимает, что планы по обеспечению доступности судов находятся в стадии реализации после рассмотрения в 2023 году гражданского дела о физической недоступности Ошского областного суда.

48. Рекомендации по процессуальным и разумным приспособлениям в ходе расследований и судебных разбирательств, включая наличие достаточных возможностей и ресурсов для их эффективного предоставления, помогут обеспечить лицам с инвалидностью право на доступ к судебным процессам. Например, сообщалось, что людям с нарушениями слуха часто приходится нанимать собственных переводчиков жестового языка, поскольку суды не располагают необходимыми ресурсами и возможностями для этого, несмотря на существующие правовые обязательства. Специальный докладчик хотела бы обратить особое внимание на Международные принципы и руководящие положения по вопросу доступа людей с инвалидностью к правосудию, которые обеспечивают правозащитный контекст и ориентиры в этом отношении.

49. В большинстве случаев прогресс в обеспечении доступа людей с инвалидностью к правосудию достигнут благодаря принятию в 2022 году Закона о гарантированной государством юридической помощи, который расширил права уязвимых групп, в том числе людей с инвалидностью, на бесплатное юридическое представительство в уголовных, административных и некоторых гражданских делах. Правительство обеспечивает выполнение этого закона при поддержке международных партнеров, в том числе путем открытия центров бесплатной юридической помощи и создания горячей линии для оказания правовой помощи. Бесплатное юридическое представительство гарантировано в уголовном процессе, а юридические консультации доступны в гражданских делах, включая дела о дискриминации по признаку инвалидности.

III. Ключевые тематические области

A. Самостоятельный образ жизни и деинституционализация

50. Самостоятельная жизнь в обществе представляет серьезную трудность для людей с инвалидностью в Кыргызстане. Под управлением Министерства труда, социального обеспечения и миграции находится 17 социальных домов-интернатов: 11 для взрослых (где живет в общей сложности 1375 человек) и шесть для детей (348 человек) с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью. Жильцы домов-интернатов не могут свободно покидать эти учреждения и должны придерживаться установленного распорядка дня. Специальный докладчик посетила три таких учреждения для лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью: одно для взрослых мужчин, одно для взрослых мужчин и женщин и одно для детей. По всей видимости, уход и другие услуги, предоставляемые в этих учреждениях, нацелены на удовлетворение основных потребностей в еде, жилье, гигиене и здоровье, но практически не дают возможностей для стимулирования и обучения, особенно в учреждениях для взрослых, где они могут провести большую часть своей жизни. Учреждение для детей с инвалидностью в Беловодском было капитально отремонтировано за счет средств международных доноров, при этом явно прилагались усилия, призванные расширить возможности для реабилитации. Вместе с тем некоторые технические возможности явно использовались нерегулярно, в основном из-за нехватки квалифицированных специалистов.

51. После своей поездки в 2024 году Специальный докладчик была встревожена полученными сообщениями о крайне неудовлетворительных условиях в некоторых учреждениях, которые могут быть приравнены к жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению⁶. Это требует срочного расследования и более широкого анализа всей существующей системы, включая порядок помещения в специальные школы-интернаты и психиатрические лечебницы.

52. Специальный докладчик вновь заявляет, что помещение в специализированные учреждения, которое обычно связано с лишением дееспособности и представляет собой содержание под стражей и лишение свободы на основании инвалидности, является дискриминационной практикой в отношении лиц с инвалидностью и, следовательно, нарушает права, предусмотренные Конвенцией⁷. Она обеспокоена тем, что в Кыргызстане нет стратегии деинституционализации и дискуссии по этому вопросу, похоже, сведены к минимуму. Кроме того, совсем недавно, в 2023 году, государственные расходы на эти учреждения росли и намного превышали размер ассигнований на, в частности, ассистивные устройства⁸.

53. Необходимо направлять ресурсы на разработку и предоставление услуг на местном уровне для поддержания самостоятельного образа жизни, включая обеспечение наличия необходимых работников и использование новых технологий⁹. Хорошие альтернативные варианты показывают, что при более индивидуализированном подходе, организации обучения повседневным навыкам и взаимной и психологической поддержке можно добиться больших успехов в обеспечении самостоятельной жизни. Особое впечатление на Специального

⁶ См. инспекции, проведенные Национальным центром по предотвращению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в октябре и ноябре 2024 года, URL: <https://npm.kg/ru/news/beschelovechnoe-obrashhenie-v-psihonevrologicheskome-ssu/> (на кыргызском и русском языках); и <https://npm.kg/ru/news/naruseniya-v-kadamzhajskom-psihonevrologicheskome-sotsialnom-statsionarnom-uchrezhdenii-kadamzhaj-psihonevrologiyalyk-sotsialdyk-statsionardyk-mekemesindegi-myjzam-buzuular/> (на кыргызском и русском языках).

⁷ См. также Комитет по правам инвалидов, Руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях (CRPD/C/5).

⁸ United Nations Partnership on the Rights of Persons with Disabilities, *Situational Analysis of the Rights of Persons with Disabilities: Kyrgyzstan*, p. 50.

⁹ См. A/HRC/52/32.

докладчика произвело оказание женщинам и девочкам с инвалидностью, подвергшимся насилию и жестокому обращению, поддержки ассоциацией, которая, в частности, организует курсы по обучению навыкам самостоятельной жизни.

54. Программа личных помощников, которая осуществляется с 2018 года и была продлена в 2022 году¹⁰, — это шаг в правильном направлении, учитывая преобразующий потенциал персональной поддержки для вовлечения людей с инвалидностью во все аспекты жизни. За последние годы число личных помощников значительно увеличилось, и в 2024 году их помощь получали свыше 13 000 людей с инвалидностью. Программа предусматривает ежемесячные выплаты в размере около 72 долларов родителям или близким родственникам людей с инвалидностью, которые нуждаются в постоянном постороннем уходе и присмотре, личные же помощники должны прилагать все усилия для их интеграции в общество и социальной адаптации. Люди с инвалидностью и их родители в целом положительно встретили эту программу, особенно как способ предотвращения помещения в специализированные учреждения.

55. Специальный докладчик признает добрые побуждения, лежащие в основе этой программы, и предлагает пересмотреть ее структуру и цели, приведя их в соответствие с требованиями самостоятельного образа жизни в соответствии с Конвенцией. При нынешнем подходе существует опасность уделения чрезмерного внимания медицинским аспектам проблемы и усиления зависимости людей с инвалидностью. Кроме того, большинство обязанностей по уходу и поддержке возлагается на близких родственников, в основном матерей, без обеспечения других источников поддержки, которая позволяла бы им немного передохнуть. Программа также существенно ограничивает другие возможности трудоустройства личных помощников, поскольку их рабочий график не должен мешать оказанию услуг людям с инвалидностью, нуждающимся в постоянном постороннем уходе и присмотре.

В. Социальная защита

56. Лица с установленной группой инвалидности получают пособия по потере дохода из-за инвалидности из фондов пенсионного страхования или ненакопительные денежные пособия по инвалидности, если они не участвовали в пенсионном страховании. В последнее время правительство значительно увеличило размер пособий по инвалидности, которые в 2023 году будут составлять от 8000 до 2000 сомов (92–23 долл.) в зависимости от установленной группы инвалидности¹¹. Другими словами, во многих случаях размер пособий все еще гораздо ниже прожиточного минимума в 7900 сомов¹². Хотя пенсии и социальные пособия по инвалидности призваны компенсировать отсутствие или потерю дохода, они не покрывают дополнительных расходов, вызванных инвалидностью.

57. Выплата пособия на ребенка представляет собой единственную программу борьбы с бедностью и производится для оказания поддержки малообеспеченным семьям с детьми в возрасте до 16 лет. В предусмотренных этой программой квалификационных параметрах получения помощи не учитываются дополнительные медицинские и другие расходы, необходимые для детей с инвалидностью. Специальный докладчик подчеркивает важность учета дополнительных расходов, связанных с инвалидностью, для эффективного решения проблемы связи между инвалидностью и бедностью, в частности с учетом того, что в настоящее время эта программа находится на рассмотрении Министерства труда, социального обеспечения и миграции.

58. С 2022 года семьи с низкими доходами также могут получить помощь по линии национальной программы социального контракта с единовременной выплатой в

¹⁰ См. <https://cbd.minjust.gov.kg/12819/edition/1164488/ru> (на кыргызском и русском языках).

¹¹ Распоряжение Кабинета министров № 381 от 8 августа 2023 года.

¹² По состоянию на третий квартал 2024 года данные Национального статистического комитета; см. <https://stat.gov.kg/ru/living-wage/> (на кыргызском и русском языках).

размере 100 000 сомов (1150 долларов) на открытие бизнеса и повышение уровня жизни¹³. Хотя Специальный докладчик с удовлетворением узнала, что люди с инвалидностью входят в число бенефициаров этой программы, представляется, что в соответствующих нормативных актах для них не установлено приоритета или квот, и они могут подать заявление только в качестве семьи с детьми в возрасте до 16 лет. Кроме того, при участии в программе бенефициары лишаются права продолжать получать социальные пособия.

С. Занятость

59. Во время встреч со Специальным докладчиком лица с инвалидностью особо отмечали, что серьезную озабоченность вызывают у них барьеры в сфере занятости. Как сообщают, уровень занятости инвалидов тревожно низок, хотя официальных данных нет. Специальный докладчик слышала о серьезной дискриминации в сфере труда, например о том, что кандидатам с инвалидностью отказывают в приеме на работу, как только наличие инвалидности становится очевидным.

60. Положения главы 25 Трудового кодекса Кыргызстана обеспечивают защиту права на трудоустройство людей с ограниченными возможностями здоровья, включая корректировку и сокращение рабочего времени. Такие меры защиты должны уравниваться конкретными стимулами для найма работодателями людей с инвалидностью, чтобы побудить работодателей учитывать дополнительные преимущества найма таких работников. Насколько известно Специальному докладчику, в стране не существует механизмов разумного приспособления для облегчения доступа людей с инвалидностью к рабочей среде.

61. Положительным моментом является введение квот на трудоустройство людей с инвалидностью на государственную службу, и работодатели обязаны принимать на работу кандидатов с инвалидностью, направленных им государственными службами занятости. Анализ и оценка практического эффекта квот помогли бы выявить имеющиеся недостатки и способствовать рассмотрению вопроса о том, как распространить эту практику на частный сектор. Неоднократно высказывалась обеспокоенность тем, что квоты заполняются в основном людьми с незначительными нарушениями и не приводят к интеграции лиц с более высокими потребностями в поддержке.

D. Инклюзивное образование

62. Специальный докладчик приветствует принятие нового закона об образовании в августе 2023 года. Этот закон представляет собой наиболее прогрессивный национальный законодательный акт о правах людей с инвалидностью, в котором содержатся положения о недискриминации (включая конкретные ссылки по признаку инвалидности), индивидуальных подходах, поддержке и разумном приспособлении. Наиболее важным является то, что право на инклюзивное образование гарантируется и реализуется на всех уровнях образования с требованием создания инклюзивной учебной среды, включая подготовку специализированного преподавательского состава.

63. Новое законодательство обладает преобразующим потенциалом для включения людей с инвалидностью в систему общего образования, что в конечном итоге приведет к инклюзивной занятости, экономической независимости и преобразованию всего общества с учетом потребностей людей с инвалидностью. Другими словами, школьная среда адаптируется к потребностям конкретного ребенка в отличие от ситуации, когда ребенок либо адаптируется к школьной среде, либо исключается из общеобразовательной системы. Во время посещения страны Специальным докладчиком многие люди с инвалидностью и родители детей с инвалидностью сообщали, что в их случае имел место последний вариант. Они отметили, что только

¹³ Распоряжение Кабинета министров № 385 от 15 июля 2022 года.

дети с незначительными нарушениями и/или при сильной поддержке со стороны семьи могут посещать общеобразовательные школы. Однако по достижении ступени среднего образования некоторые дети и их семьи решают перейти на домашнее обучение из-за стигматизации и отсутствия доступной среды в школах.

64. Дети с более легкими когнитивными нарушениями и нарушениями развития могут обучаться по упрощенной программе в общеобразовательной школе. Однако по информации, полученной Специальным докладчиком, адаптированные учебные программы и учебники все же слишком сложны для большинства детей с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью, при этом в системе общеобразовательных школ нет адекватных систем квалифицированной поддержки.

65. В системе Министерства образования Кыргызстана имеется 14 школ-интернатов, куда помещен 2281 ребенок с сенсорными нарушениями и интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью. Специальный докладчик посетила две такие школы (для детей с нарушениями зрения и слуха соответственно), и ее больше всего поразили любознательность и стремление к обучению и стимуляции, которые проявляли дети, с которыми она встречалась.

66. Ее особенно поразило положение детей с нарушениями слуха, которых, как представляется, обучают по устаревшим учебным программам, с использованием крайне неадекватных материалов, включая очень старые учебники, заставляют говорить устно и предоставляют очень ограниченные возможности для внеклассной работы. Вызывает тревогу тот факт, что специальные школы для детей с нарушениями слуха не обеспечивают полноценной учебной программы до уровня экзаменов, необходимых для поступления в университет. В результате им предоставляется на выбор только профессионально-техническое обучение по профессиям парикмахера, портного или сварщика.

67. Дети с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью в интернатных учреждениях социальной помощи имеют крайне ограниченный доступ к образованию и не обучаются по каким-либо специальным учебным программам. Как сообщается, местные учителя приходят в такие интернатные учреждения, чтобы немного поучить тех, кого сочли «способными к обучению».

68. Специальный докладчик отмечает, что государственные служащие часто называют домашнее обучение одной из форм инклюзивного образования детей с инвалидностью. Однако домашнее обучение исключает детей из среды сверстников и общества в целом и должно рассматриваться только как исключительная и временная мера. Кроме того, люди с инвалидностью и родители детей с инвалидностью неоднократно выражали обеспокоенность по поводу качества и контроля домашнего обучения.

69. В сфере высшего образования люди с инвалидностью сталкиваются со значительными препятствиями в плане доступной среды и адекватной поддержки, включая транспорт и жилье. Для большинства из них учиться в университете по-прежнему непомерно дорого и организовать учебу очень сложно. Для людей с инвалидностью существуют льготные квоты на получение субсидируемого государством высшего образования, но, как сообщается, квоты не предусмотрены в наиболее востребованных областях обучения, таких как медицина, право и экономика.

70. В этом контексте следует в приоритетном порядке ввести в действие новую нормативно-правовую базу инклюзивного образования с соответствующими стратегиями, планами, методическими указаниями и финансированием, а систему специализированных школ для детей с инвалидностью нужно упразднить. По непонятной причине в Законе об образовании по-прежнему предусмотрена категория «специального образования» для детей с инвалидностью, в результате чего существующая сегрегационная система остается в силе. Необходимо пересмотреть роль психолого-медицинской педагогической комиссии, чтобы перейти от оценки того, в какой форме должен получить образование ребенок с инвалидностью, к многопрофильной оценке индивидуальных потребностей и поддержки, необходимой для его включения в общеобразовательную школу.

71. Специальный докладчик отмечает усилия по внедрению цифровых технологий в сфере образования. Во время ее посещения Министерство образования готовило портал электронных книг, включающий адаптированные материалы для электронного обучения, платформу для онлайн-тестирования и предоставление каждому учителю ноутбука. Эти усилия могут способствовать внедрению инклюзивного образования с уделением особого внимания обеспечению интеграции детей с инвалидностью. Такие дети чаще всего являются выходцами из бедных социально-экономических слоев и не имеют средств и навыков для использования цифровых технологий.

Е. Охрана здоровья, реабилитация и ассистивные устройства

72. Право на здоровье гарантировано Конституцией Кыргызстана, и лица с установленной инвалидностью пользуются бесплатными медицинскими услугами или скидками, в зависимости от группы инвалидности. Правительство уделяет особое внимание цифровизации услуг, в том числе внедрению телемедицины, и планирует строительство новых больниц во всех регионах. Планы нового строительства открывают широкие возможности для повышения доступности здравоохранения для людей с инвалидностью — главной проблемы, по поводу которой с обеспокоенностью говорили люди с инвалидностью во время посещения страны Специальным докладчиком.

73. Специальный докладчик узнала о трудностях, связанных с физической доступностью, нехваткой адаптированного оборудования, поведенческими барьерами и дискриминационной практикой. Специализированные медицинские услуги доступны не везде, и людям с инвалидностью из отдаленных и сельских районов нелегко добираться до столицы, где имеется большинство специализированных услуг. По сообщениям, медицинские работники продолжают воспринимать инвалидность с медицинской точки зрения, что приводит к пренебрежительному отношению и неадекватному общению.

74. Люди с нарушениями слуха выражали озабоченность по поводу доступа к медицинскому обслуживанию, подчеркивая, что вызвать экстренную медицинскую помощь можно только с помощью голосовой связи. Специальный докладчик с удовлетворением отметила, что, как заявило Министерство здравоохранения, ему известно об этой проблеме и в настоящее время ведется работа над созданием альтернативных средств связи со службами экстренной медицинской помощи. В настоящее время в медицинских учреждениях нет переводчиков жестового языка, что затрудняет непосредственное общение людей с нарушениями слуха с медицинскими работниками. Одна женщина рассказала, что во время консультации медицинский специалист отказался общаться с ней в письменном виде и настоял на том, чтобы она сама организовала перевод.

75. Специальный докладчик обеспокоена тем, что Закон об охране здоровья допускает недобровольное помещение и лечение в психиатрических больницах¹⁴. Она напоминает, что недобровольная госпитализация и принудительное лечение на основании предполагаемого психического заболевания или психического расстройства противоречат праву на свободу и безопасность личности, принципу свободного и информированного согласия, личной неприкосновенности и, в некоторых случаях, праву на свободу от пыток и жестокого обращения¹⁵. Национальное законодательство Кыргызстана также допускает широкие ограничения прав в психиатрических больницах, включая пользование телефоном, прием посетителей и право иметь личные вещи.

76. Реабилитационные услуги в стране не отвечают потребностям людей с инвалидностью и требуют значительного развития в плане создания надлежащих условий, оснащения соответствующим оборудованием и привлечения специализированных работников. Это работа на долгую перспективу; Специальный

¹⁴ Закон об охране здоровья (№ 14), 12 января 2024 года, статьи 90 (1) и 91.

¹⁵ См. A/HRC/40/54.

докладчик признает шаги правительства по улучшению наличия и доступности реабилитационных услуг благодаря открытию современного многопрофильного реабилитационного центра для детей с инвалидностью в Бишкеке в декабре 2022 года. Она посетила центр и с удовольствием отметила, что родители принимают активное участие во время реабилитационных сеансов, чтобы дети могли получить те или иные навыки, которые пригодятся дома. Кроме того, детям оказывают психосоциальную поддержку, им дают возможность немного отдохнуть и помогают ознакомиться с основами юридических знаний.

77. Государственные реабилитационные учреждения, особенно в отдаленных регионах, часто расположены в старых зданиях, требующих ремонта, к тому же им не хватает нужных специалистов в различных терапевтических областях. Информация, предоставленная Специальному докладчику, в основном касалась реабилитации детей с инвалидностью, оставляя открытыми вопросы о наличии реабилитационных услуг для взрослых. Она также слышала, что государственные реабилитационные центры в основном обслуживают лиц с физической инвалидностью, в то время как лица с интеллектуальной инвалидностью часто вынуждены прибегать к дорогостоящим услугам коммерческих центров или к услугам некоммерческих ассоциаций.

78. Предоставление доступных по цене, качественных, ориентированных на пользователя и соответствующих возрасту ассистивных устройств, что служит основой для обеспечения личной мобильности и самостоятельного образа жизни, является одним из требований Конвенции. Сюда же относится надлежащим образом обученный персонал для назначения, подгонки и обслуживания устройств и обучения пользованию ими. Право на ассистивные технологии признано в статье 13 Закона о правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья. Однако, как представляется, получить ассистивные устройства, включенные в государственный перечень, непросто. Предусмотрена сложная система запроса ассистивных устройств, которая плохо известна пользователям; такие устройства не всегда имеются в наличии и нужного качества¹⁶. Поэтому многие люди с инвалидностью вынуждены либо сами оплачивать ассистивные устройства, либо обходиться без них или жить с плохо подобранными устройствами, что серьезно сказывается на их повседневной жизни и здоровье. Например, практически нет электрических кресел-колясок.

79. Как и в других случаях, особенно поражает положение людей с нарушениями слуха, поскольку они сами несут все расходы на слуховые аппараты, не получая государственной помощи. Родители детей с нарушениями слуха рассказывали о том, как им приходится копить деньги, собирать средства и ездить за границу, чтобы настроить, протестировать и приобрести слуховые аппараты для своих детей. Специальному докладчику сообщили, что благодаря усилиям родителей детей с нарушениями слуха в Кыргызстане стало больше поставщиков, предлагающих слуховые аппараты и сопутствующие услуги. Аналогичным образом, кохлеарные имплантаты доступны только за счет частного финансирования или благотворительных организаций. Таким образом, в долгосрочной перспективе расходы, связанные с заменой деталей, представляют собой еще одно препятствие для детей, которым установлены имплантаты.

Г. Женщины и девочки с инвалидностью

80. Женщины и девочки с инвалидностью в Кыргызстане, как и в большинстве других стран, сталкиваются с многочисленными препятствиями на пути осуществления своих прав человека по сравнению с мужчинами и мальчиками с инвалидностью и по сравнению с другими женщинами и девочками. Государственные должностные лица неоднократно заявляли Специальному докладчику, что для женщин и девочек с инвалидностью обеспечивается равное обращение. Однако такая гендерная слепота игнорирует непропорциональное неравенство и дискриминацию, увековечивая, а не решая проблему. В силу этого требуется принятие мер для

¹⁶ Детский фонд Организации Объединенных Наций, «Ситуационный анализ: дети и подростки с инвалидностью в Кыргызстане», 2021 год.

обеспечения полного и равного осуществления всех прав человека женщинами и девочками с инвалидностью согласно статье 6 Конвенции.

81. Теперь особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины и девочки с инвалидностью, и их трудности все шире освещаются в Кыргызстане, особенно благодаря недавно подготовленному докладу, в котором документально зафиксированы случаи сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и девочек с инвалидностью¹⁷. Положение женщин и девочек с инвалидностью также отражено в проведенном в 2023 году национальном обзоре хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий¹⁸.

82. Женщины и девочки с инвалидностью в Кыргызстане подвергаются непропорционально высокому риску сексуального и гендерного насилия. Согласно данным национального обзора хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, проводившегося в 2024 году, только 14 % женщин и девочек с инвалидностью чувствуют себя в безопасности в общественных местах и только 50 % — дома. Несмотря на случаи чудовищного насилия и жестокого обращения, о которых сообщают представители гражданского общества и СМИ, лишь немногие из них расследуются с привлечением виновных к судебной ответственности и еще реже виновным выносятся обвинительные приговоры и жертвам возмещается ущерб и предоставляется компенсация. Несмотря на определенный прогресс в области законодательства, — например, введены более суровые меры наказания для лиц, совершивших сексуальное насилие в отношении лиц с инвалидностью, — нужно не останавливаться на этом, чтобы гарантировать равный доступ к правосудию для жертв, включая их защиту и оказание социальной помощи.

83. Многие говорили Специальному докладчику, что подвергшиеся насилию люди с инвалидностью неохотно сообщают об этом в правоохранительные органы и прокуратуру, поскольку следственная практика не обеспечивает достаточной защиты жертв и лишает их равного доступа к правосудию, включая адекватные процессуальные приспособления. Например, в ходе расследований от пострадавших требуют личной встречи с предполагаемыми преступниками, а допросы чаще всего ведут сотрудники-мужчины, которые слабо осведомлены о положении людей с инвалидностью и не применяют адекватных процедур для предотвращения вторичной виктимизации. Жертвы насилия, особенно женщины с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью, сталкиваются с вредными стереотипами, и их словам, скорее всего, не поверят. Кроме того, пострадавшие подвергаются инвазивной судебно-медицинской экспертизе и психиатрическому освидетельствованию, которые несовместимы со стандартами в области прав человека.

84. При проведении следственных действий и судебных разбирательств, а также при разработке и внедрении механизмов защиты и поддержки жертв сексуального и гендерного насилия нужно оценивать и учитывать проблему серьезной уязвимости многих женщин и девочек с инвалидностью. Женщины и девочки с инвалидностью, особенно в сельских и отдаленных районах, сталкиваются с серьезными препятствиями в получении защиты и поддержки ввиду отсутствия образования, зависимости от семьи и минимума социальных навыков. Инклюзивных, доступных и специализированных механизмов поддержки и защиты мало, и, как правило, такая помощь предоставляется некоммерческими ассоциациями без государственной поддержки.

85. Встречаясь со Специальным докладчиком, женщины и девочки с инвалидностью также жаловались на трудности доступа к медицинским услугам, особенно в области сексуального и репродуктивного здоровья. По имеющимся данным, многие женщины и девочки с инвалидностью годами не проходят осмотр у гинеколога из-за недостаточной информированности, недоступности таких услуг и

¹⁷ См. <https://www.hrw.org/news/2023/12/14/kyrgyzstan-domestic-violence-against-women-girls-disabilities>; и <https://equalitynow.org/resource/sexual-violence-and-disability-in-kyrgyzstan-law-policy-practice-and-access-to-justice/>.

¹⁸ См. <https://www.unwomen.org/en/how-we-work/commission-on-the-status-of-women/csw69-2025/preparations>.

отсутствия оборудования (например, гинекологических кресел и аппаратов для маммографического сканирования) и дискриминационного отношения со стороны медицинских работников.

86. Все люди с инвалидностью, в том числе женщины и девочки, имеют право сохранять фертильность и самостоятельно решать, хотят ли они иметь детей и когда. Осуществление этих прав является проблемой для женщин и девочек с инвалидностью во всем мире¹⁹, и Специальному докладчику рассказывали об этих проблемах и во время посещения Кыргызстана.

87. Женщины с инвалидностью делились собственным опытом, когда им советовали прервать беременность родственники и медицинские работники. Одна женщина рассказала, что не проходила обследований во время беременности, чтобы избежать давления со стороны врачей. Особую тревогу вызывают сообщения о недобровольной стерилизации. В одном случае, как утверждается, женщину стерилизовали после родов, о чем стало известно только когда она не смогла забеременеть во второй раз. Специального докладчика заверили, что принудительная стерилизация запрещена национальным законодательством. Однако, поскольку женщины и девочки с инвалидностью часто оказываются в уязвимом социальном и экономическом положении, они, скорее всего, будут более уступчивы под давлением семьи и врачей и реже будут подавать жалобы. На практике применение правовых норм требует повышения осведомленности, чтобы изменить бытующие в обществе мнения и стереотипы.

88. Серьезную обеспокоенность вызывает положение женщин и девочек с инвалидностью, лишенных дееспособности, поскольку их опекуны могут давать согласие на аборт и контрацепцию от их имени. В специализированных учреждениях, например в учреждении для женщин и мужчин с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью в Токмоке, жителям выдают противозачаточные средства по согласованию с родственниками. В соответствии с замечанием общего порядка № 3 (2016) Комитета по правам инвалидов медицинские процедуры и применение противозачаточных средств должны осуществляться только с добровольного и осознанного согласия непосредственно заинтересованных лиц, а не на основании решений третьих лиц. В связи с этим необходимо разработать правила поддерживаемого принятия решений и гарантии свободного и информированного согласия.

89. На момент посещения страны правительство готовило новое постановление о хирургической стерилизации²⁰, в котором будут изложены процедуры проведения добровольной стерилизации. Однако текст проекта постановления проработан недостаточно детально и в нем не достает гарантий, обеспечивающих получение информированного согласия свободно и без принуждения, а также информации о том, как соответствующие процедуры будут адаптированы и доступны для лиц с различными видами инвалидности. Кроме того, как представляется, проект допускает выдачу разрешения на стерилизацию третьей стороной, что несовместимо с Конвенцией о правах инвалидов, и включает перечень «медицинских показаний», которые особенно касаются лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью.

G. Участие в политической жизни

90. Специальный докладчик приветствует тот факт, что инклюзивность выступала одной из ключевых целей избирательных реформ, проведенных в Кыргызстане более 10 лет назад. Центральная избирательная комиссия активно проводит консультации с людьми с инвалидностью, и ею создана рабочая группа по делам людей с инвалидностью с участием представляющих их организаций.

¹⁹ См. A/72/133.

²⁰ Проект постановления № 4075 от 2 августа 2024 года,
URL: <https://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-mpa/4075> (на русском языке).

91. Законом о выборах²¹ гарантирована доступность информационных материалов о выборах и материалов агитационных кампаний в различных форматах. Центральная избирательная комиссия сообщила о значительном повышении доступности избирательных участков с наличием пандусов, увеличительных стекол и информации, отпечатанной шрифтом Брайля. Местные власти и избирательные комиссии также обязаны фиксировать потребности избирателей с инвалидностью и проверять избирательные участки перед выборами на предмет их доступности.

92. Люди с инвалидностью часто сталкиваются с многочисленными препятствиями при выдвижении и избрании на государственные должности. Положительным моментом является то, что согласно Закону о выборах требуется, чтобы политические партии включали в свои избирательные списки не менее двух кандидатов с инвалидностью. При регистрации избирательных списков квоты, как правило, соблюдаются. Однако сообщается, что политические партии регулярно просят кандидатов с инвалидностью сняться с выборов и уступить место другим кандидатам. Поэтому система квот имеет ограниченный практический эффект, и людей с инвалидностью по-прежнему практически не видно в политическом пространстве. Например, в парламенте есть только один депутат с инвалидностью; он добился успеха в качестве индивидуального кандидата на выборах после своего предыдущего заметного участия в работе парламента.

93. Специальный докладчик обеспокоен тем, что согласно статье 3 Закона о выборах лица, лишенные дееспособности, не могут участвовать в выборах. Это особенно затрагивает лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью, которые в нарушение статьи 29 Конвенции лишены избирательных прав²².

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

94. После ратификации Конвенции о правах инвалидов в 2019 году Кыргызстан предпринял шаги по улучшению положения людей с инвалидностью путем реформирования законодательства и политики. Вначале темпы реформ замедлились из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), но сейчас реформы набирают обороты, открывая уникальные возможности для ощутимых изменений в жизни людей с инвалидностью.

95. Государственные органы проявляют заинтересованность и готовность продолжать движение по этому пути, уделяя особое внимание вопросам социальной защиты и увеличения размеров пособий по инвалидности и выплат персональным помощникам. Такие льготы должны быть частью более широкой системы услуг и поддержки, чтобы люди с инвалидностью могли полностью интегрироваться в общество, а не низводиться до уровня пассивных получателей социальных пособий на протяжении всей своей жизни. Активный экономический рост, наблюдающийся в Кыргызстане в последние годы, создает потенциал для более масштабных и преобразующих изменений, в частности путем пересмотра и разработки системы услуг и поддержки на местах и обеспечения доступности основных услуг и инфраструктуры.

96. Изменения в законодательстве и политике должны опираться на правозащитный подход к инвалидности, с приоритетом реформирования системы оценки инвалидности и отказа от медицинской модели инвалидности, которая по-прежнему коренится в законодательстве, политике, практике и сознании людей. Только благодаря более глубокому пониманию прав всех людей с инвалидностью и устранению негативного отношения, с которым они все еще сталкиваются, реформы законодательства и политики приведут к структурным

²¹ Конституционный закон от 2 июля 2011 года (№ 68),

URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/203244/edition/1273870/ru> (на кыргызском и русском языках).

²² См. Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 1 (2014), п. 48.

и устойчивым преобразованиям. Должны быть отменены все законы и виды практики, прямо противоречащие Конвенции, включая лишение дееспособности, помещение в специальные учреждения и лишение свободы по причине инвалидности, а также сегрегацию и исключение из основных услуг, особенно в сфере образования.

97. Люди с инвалидностью и представляющие их организации — вот лучшие союзники и эксперты, которые могут помочь правительству продвигать процесс реформ в подотчетном, инновационном и целесообразном с точки зрения затрат ключе. Необходимо укреплять их потенциал в области мониторинга и отстаивания прав людей с инвалидностью, особенно в отношении тех, кто подвергается наибольшему риску отчуждения и дискриминации, например лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью, женщин и девочек, пожилых людей и жителей сельских и отдаленных районов.

В. Рекомендации

98. Специальный докладчик призывает правительство Кыргызстана продолжать прилагать усилия по поощрению и защите прав людей с инвалидностью. В этой связи она выносит приведенные ниже рекомендации.

99. В отношении правовых, политических и институциональных рамок в Кыргызстане Специальный докладчик рекомендует государству-участнику:

a) ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов;

b) активизировать усилия и вкладывать средства в информационно-просветительские кампании и образовательную деятельность в области прав человека людей с инвалидностью, ориентированные на широкую общественность, а также в более целенаправленные и специализированные мероприятия в различных секторах;

c) принять соответствующий Конвенции всеобъемлющий закон о правах людей с инвалидностью на основе всесторонних и значимых консультаций с людьми с инвалидностью и представляющими их организациями;

d) ускорить реализацию программы «Доступная страна» путем выделения соответствующих бюджетных средств, уделяя первоочередное внимание реформированию процесса определения групп инвалидности в соответствии с правозащитной моделью инвалидности, а также посредством разработки и внедрения концепций разумного приспособления и универсального дизайна;

e) учитывать права людей с инвалидностью на всех этапах реализации и мониторинга Целей в области устойчивого развития, в том числе в ходе подготовки добровольного национального обзора 2025 года;

f) в неотложном порядке создать независимый механизм мониторинга в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), обладающий необходимым штатом специалистов и имеющий доступ к достаточному объему ресурсов в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Конвенции;

g) укрепить потенциал и мандат Национального совета по поощрению прав людей с инвалидностью путем создания специального постоянного секретариата, обладающего необходимыми экспертными знаниями и ресурсами для эффективного обеспечения политического руководства, планирования и координации в целях реализации норм Конвенции о правах инвалидов.

100. В вопросах недискриминации, равенства, доступа к правосудию и дееспособности Специальный докладчик рекомендует государству-участнику:

а) принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, запрещающее все формы дискриминации, включая множественную и перекрестную дискриминацию, и установить эффективные средства правовой защиты и санкции для обеспечения соблюдения запрета дискриминации;

б) отменить положения Гражданского кодекса и Гражданского процессуального кодекса, касающиеся лишения взрослых дееспособности, и упразднить режим опеки над людьми с инвалидностью;

с) законодательно признать полную дееспособность людей с инвалидностью во всех аспектах жизни, включая право людей с инвалидностью по желанию пользоваться поддержкой при реализации своей дееспособности;

д) разработать и ввести систему официального поддерживаемого принятия решений, обеспечивающую уважение самостоятельности, воли и предпочтений людей с инвалидностью, с соответствующими и эффективными гарантиями и защитой от злоупотреблений и неправомерного влияния, и гарантировать, что они могут в любое время отказаться от поддержки и прекратить или изменить свои отношения поддержки;

е) сделать все следственные и судебные процедуры доступными для людей с инвалидностью, в том числе путем разработки и применения протоколов о процессуальных приспособлениях, и выделять достаточные ресурсы для эффективного обеспечения таких приспособлений, включая перевод жестового языка.

101. В отношении участия Специальный докладчик рекомендует правительству:

а) обеспечить благоприятные условия для создания и функционирования представительных организаций людей с инвалидностью, в том числе путем выделения средств на осуществление независимого мониторинга и пропагандистской деятельности по вопросам законодательства и политики, которые прямо или косвенно их касаются;

б) отменить Закон об иностранных представителях, чтобы организации людей с инвалидностью могли эффективно участвовать в принятии государственных решений и мониторинге и свободно изыскивать и получать финансирование от национальных и международных доноров в соответствии с нормами Конвенции;

с) отменить дискриминационные положения Закона о выборах в Кыргызстане, в которых лицам, лишенным дееспособности, отказано в праве голосовать и быть избранными;

д) ввести законодательные положения о сохранении квот для людей с инвалидностью после регистрации избирательных списков.

102. В отношении сбора данных Специальный докладчик рекомендует государству-участнику:

а) ускорить обработку и анализ данных переписи населения 2022 года о функциональных ограничениях с использованием краткого опросника по функциональным возможностям, подготовленного Вашингтонской группой, и провести анализ результатов внедрения для изучения извлеченных уроков и выявления областей, требующих улучшения, в целях подготовки сопоставимых на международном уровне данных о людях с инвалидностью для будущих обследований;

б) помимо сбора дезагрегированных данных собирать дополнительную информацию посредством специальных модулей или отдельных обследований, с тем чтобы предоставить директивным органам более полную картину

положения людей с инвалидностью и подготовить материалы для реформы стратегии.

103. В отношении доступной среды и услуг для людей с инвалидностью Специальный докладчик рекомендует государству-участнику:

а) активизировать работу по внедрению, мониторингу и обеспечению соблюдения существующих норм доступной архитектуры, дизайна и строительства;

б) разработать и осуществлять национальную стратегию и план с четкими сроками, контрольными показателями и целевым финансированием для модернизации старых зданий с целью приведения их в соответствие с требованиями доступности;

в) разработать подробное руководство по разумному приспособлению для поставщиков государственных услуг, таких как муниципалитеты, медицинские учреждения, школы, правоохранительные органы, суды, междугородные и международные транспортные терминалы и культурные и спортивные объекты, чтобы обеспечить доступность их услуг для людей с инвалидностью, даже если их здания в настоящее время не отвечают требованиям доступности;

г) сделать доступность обязательным требованием во всех процедурах государственных закупок для целей строительства, реконструкции, приобретения оборудования, товаров и услуг;

д) активизировать усилия по обеспечению всем людям с инвалидностью, включая слепых, глухих и слепоглухих, а также людей с интеллектуальной инвалидностью, доступа к информации и коммуникациям.

104. В вопросах самостоятельного образа жизни и деинституционализации Специальный докладчик рекомендует государству-участнику:

а) принять всеобъемлющую стратегию поэтапного закрытия учреждений интернатного типа для людей с инвалидностью, предусмотрев конкретные сроки и показатели, и переориентировать государственное финансирование с этих учреждений на оказание услуг на местном уровне во всех регионах;

б) в срочном порядке расследовать сообщения об условиях и практике в интернатных учреждениях, которые могут быть приравнены к жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению, применять надлежащие санкции и предоставлять жертвам эффективные средства правовой защиты;

в) проанализировать и реформировать программу личных помощников, приведя ее в соответствие с требованиями самостоятельного образа жизни в соответствии с Конвенцией²³;

г) упростить и расширить систему предоставления качественных ассистивных устройств и составить национальный перечень основных ассистивных средств в соответствии с существующими рекомендациями Всемирной организации здравоохранения.

105. В вопросах социальной защиты Специальный докладчик рекомендует государству-участнику:

а) проанализировать дополнительные расходы на проживание людей с инвалидностью и включить их в программы социальной защиты, в том числе в программы борьбы с бедностью;

²³ Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 5 (2017).

b) приступить к процессу обращения за технической помощью и обмену передовым опытом в целях реформы системы установления инвалидности в соответствии с Конвенцией.

106. В отношении инклюзивного образования Специальный докладчик рекомендует государству-участнику:

a) ввести в действие положения об инклюзивном образовании в новом Законе об образовании путем принятия и реализации национальной стратегии инклюзивного образования с выделением достаточных финансовых и материальных ресурсов, включая должным образом подготовленные людские ресурсы, и с четким определением сроков; стратегия должна включать план поэтапного закрытия сегрегированных школ-интернатов для детей с инвалидностью, проведения многопрофильных оценок индивидуальных потребностей в поддержке, развертывания в связи с этим системы оказания услуг и поддержки для организации посещения детьми с инвалидностью общеобразовательных школ и поэтапного отказа от домашнего обучения как приемлемой формы образования для детей с инвалидностью;

b) обеспечить доступность школьной среды, предоставление разумного приспособления и доступных, пригодных и современных материалов и учебных программ;

c) обеспечить, чтобы дети с нарушениями слуха имели доступ к программе полной средней школы и, соответственно, к высшему образованию;

d) разработать стандарты доступности и разумного приспособления для системы высшего образования, а также механизмы мониторинга и обеспечения соблюдения требований, в консультации с людьми с инвалидностью и представляющими их организациями.

107. В отношении занятости Специальный докладчик рекомендует государству-участнику:

a) оценить эффект существующих квот на трудоустройство людей с инвалидностью, распространить квоты на государственный и частный сектор и ввести правовые санкции за их несоблюдение;

b) активнее принимать меры на рынке труда для повышения уровня занятости людей с инвалидностью, особенно женщин с инвалидностью;

c) осуществлять взаимодействие с работодателями и профсоюзами для борьбы со стигматизацией и для повышения осведомленности о правах людей с инвалидностью.

108. В вопросах медицинского обслуживания и реабилитации Специальный докладчик рекомендует государству-участнику:

a) значительно увеличить объем и повысить доступность финансируемых государством реабилитационных услуг для детей и взрослых с инвалидностью во всех регионах, в том числе за счет поддержки доступного транспорта;

b) обеспечить, чтобы все люди с инвалидностью могли связаться со службами экстренной медицинской помощи с помощью доступных форм связи;

c) разработать и внедрить систему регулярной подготовки медицинского персонала по вопросам прав людей с инвалидностью, в частности в отношении информированного согласия, коммуникации и разумного приспособления, особенно среди акушеров, гинекологов, персонала родильных отделений и сотрудников служб экстренной медицинской помощи;

d) отменить положения Закона об охране здоровья, согласно которым люди с инвалидностью могут быть подвергнуты принудительному медицинскому вмешательству, включая недобровольную госпитализацию и принудительное психиатрическое лечение.

109. В отношении девочек и женщин с инвалидностью Специальный докладчик рекомендует государству-участнику:

а) всесторонне учитывать факторы инвалидности и гендерного равенства во всех законах, политике, стратегиях и планах действий в области гендерного равенства и разработать специальную политику по расширению прав и возможностей женщин с инвалидностью в тесной консультации с ними и через представляющие их организации;

б) обеспечить равный доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты для жертв сексуального и гендерного насилия с инвалидностью и учитывать особые потребности и уязвимость женщин и девочек с инвалидностью в рамках мер по предупреждению сексуального и гендерного насилия и защите от него;

в) предоставлять женщинам и девочкам с инвалидностью доступную информацию о сексуальном и репродуктивном здоровье и их правах и повысить доступность услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья;

г) пересмотреть проект постановления о хирургической стерилизации, чтобы обеспечить адекватные процедурные гарантии для защиты права на свободное и информированное согласие и запретить выдачу разрешения на стерилизацию третьими лицами.

110. Специальный докладчик рекомендует Организации Объединенных Наций и международным донорам:

а) непосредственно взаимодействовать с организациями людей с инвалидностью, особенно на низовом уровне, и оказывать им поддержку в укреплении их потенциала в рамках усилий по обеспечению всестороннего учета прав лиц с инвалидностью в программах, стратегиях и проектах;

б) применять двуединый подход в вопросах оказания помощи в целях развития с учетом фактора инвалидности и, в частности, достижения Целей в области устойчивого развития, чтобы не только учитывать интересы людей с инвалидностью, но и разрабатывать целевые программы для удовлетворения неудовлетворенных потребностей, особенно потребностей тех, кто подвергается наибольшему риску отчуждения и дискриминации;

в) обеспечить, чтобы при предоставлении помощи и поддержки учитывались международные стандарты в области прав человека, в первую очередь положения Конвенции, добиваясь, например, чтобы средства направлялись на цели предоставления услуг и поддержки на местном уровне, а не на цели помещения людей с инвалидностью в специализированные учреждения и дома гостиничного типа;

г) устранять барьеры для доступа в бюро и служебные помещения Организации Объединенных Наций в соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью.