



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок девятая сессия
Женева, 28 апреля — 9 мая 2025 года

Лесото

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Лесото добилось значительных успехов на пути к ратификации всех девяти основных международных договоров по правам человека и некоторых факультативных протоколов к ним. В Лесото был принят Закон о равенстве людей с инвалидностью (2021 год), который заложил правовую основу для продвижения прав людей с инвалидностью. В соответствии с этим законом был создан Консультативный совет по делам людей с инвалидностью, призванный обеспечить равные возможности и признание прав людей с инвалидностью².

3. Комитет по правам человека рекомендовал Лесото рассмотреть ратификацию Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Комитет выразил обеспокоенность сообщениями, свидетельствующими о серьезных и участвовавших в последние годы случаях предполагаемого применения пыток, неправомерного обращения и полицейской жестокости, за которые никто не несет ответственности³.

4. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) отметило, что Лесото является участником Конвенции о статусе беженцев, Протокола, касающегося статуса беженцев, и Конвенции Организации африканского единства, регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке. Лесото является также участником Конвенции о статусе



апатридов с заявлениями и оговорками в отношении статей 8, 9, 25 и 31. Кроме того, в сентябре 2004 года Лесото присоединилось к Конвенции о сокращении безгражданства. В феврале 2012 года Лесото ратифицировало Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция)⁴.

5. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвала Лесото ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования, рассмотреть возможность закрепления права на образование в Конституции и законодательстве и законодательно запретить дискриминацию в области образования⁵.

III. Национальная основа защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная основа

6. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что процесс создания комиссии по правам человека в Лесото продолжается с 2011 года. В сентябре 2024 года Национальная ассамблея приняла законопроект о создании национального правозащитного учреждения. Теперь законопроект будет передан на третье и окончательное чтение в Сенат, а затем, после его утверждения, — на одобрение короля. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала Лесото ускорить процесс создания национального правозащитного учреждения и введения его в действие⁶.

2. Институциональная инфраструктура и политические меры

7. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в августе 2021 года кабинет министров утвердил создание межминистерского комитета в качестве национального механизма осуществления, представления докладов и последующей деятельности с секретариатом в министерстве юстиции и прав человека. Несмотря на достигнутый прогресс в представлении государством-участником докладов, сдача ряда докладов договорным органам по-прежнему просрочена⁷.

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Лесото принять необходимые меры для укрепления потенциала межминистерского комитета, который служит национальным механизмом осуществления, представления докладов и последующей деятельности, и работать над представлением просроченных докладов договорным органам⁸.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

9. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что Лесото продолжает двигаться по пути прогресса в области обеспечения равенства и недискриминации. Этот прогресс нашел отражение в различных законодательных актах, принятых в последние годы, включая Закон о приведении дееспособности вдов по обычному праву в соответствие с правовым положением лиц, состоящих в браке (2022 год), Закон о труде (2024 год) и Закон об управлении имуществом и наследовании (2024 год). В 2021 году был принят Закон о равенстве людей с инвалидностью, направленный на решение их многочисленных проблем, в том числе в сфере образования и доступа к правосудию⁹.

10. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека людьми с альбинизмом заявила, что люди с альбинизмом сталкиваются с серьезными препятствиями, включая стигматизацию и дискриминацию из-за цвета кожи и нарушения зрения, отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию, в том числе к солнцезащитным кремам и средствам для зрения, а также отсутствие доступа к образованию и трудоустройству, что, в свою очередь, приводит к нищете¹⁰.

11. Независимый эксперт заметила, что многие меры по устранению таких барьеров, например обеспечение разумного приспособления в школах и на рабочих местах и проведение активной общенациональной кампании по просвещению и повышению осведомленности об альбинизме и уходе за лицами с альбинизмом, являются относительно достижимыми и недорогими¹¹.

12. Независимый эксперт отметила, что, несмотря на некоторые обнадеживающие свидетельства, она слышала о гораздо большем числе случаев травли, микроагрессии, отчуждения и эмоционального травмирования. Она встречалась с людьми с альбинизмом, которых из-за альбинизма презирают в их собственных домах, с матерями, с которыми разрывают связь из-за того, что их дети родились с альбинизмом, и с учащимися младших возрастов, которые бросили школу из-за травли и отсутствия финансовых средств. Она обнаружила, что в сельской местности проблемы стоят более остро¹².

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток

13. Напоминая об убийстве полицией студента Национального университета Лесото во время студенческой демонстрации в июне 2022 года и о расстреле рабочего фабрики во время забастовок в 2021 году, Комитет по правам человека выразил обеспокоенность применением боевых патронов и чрезмерной силы сотрудниками правоохранительных органов при разгоне демонстраций. Он выразил обеспокоенность также отсутствием эффективных расследований и судебного преследования по этим делам¹³.

14. Комитет по правам человека настоятельно призвал Лесото обеспечить тщательное расследование утверждений о чрезмерном применении силы во время мирных собраний, привлечение виновных должностных лиц к ответственности и выплату компенсации жертвам¹⁴. Комитет рекомендовал Лесото принять срочные меры по обеспечению оперативного и тщательного расследования любых сообщений о случаях внесудебных убийств и насильственных исчезновений, привлечения виновных к ответственности и назначения им мер наказания, соизмеримых с тяжестью совершенных преступлений, а также по обеспечению жертвам полного возмещения, включая выплату надлежащей компенсации¹⁵.

15. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Лесото еще не приняло конкретного законодательства против пыток, в котором вводилась бы уголовная ответственность за пытки, как они определены в международных документах по правам человека, и еще не отменило все положения, касающиеся телесных наказаний. Несмотря на создание Управления по рассмотрению жалоб на действия полиции, сообщения о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения продолжают поступать. Поступали также сообщения о тяжелых и опасных для жизни условиях содержания в тюрьмах¹⁶.

16. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Лесото принять конкретные меры по улучшению условий содержания в местах лишения свободы¹⁷.

17. Комитет по правам человека отметил, что он по-прежнему обеспокоен тем фактом, что телесные наказания все еще разрешены как в отношении взрослых, в рамках системы исполнения наказаний, так и в отношении детей, в том числе дома, а также отсутствием законодательства, прямо запрещающего телесные наказания в любых условиях¹⁸.

18. В этой связи Комитет по правам человека выразил особую обеспокоенность пунктом 2 статьи 16 Закона о защите и благополучии детей 2011 года и статьей 32 Закона об уголовном кодексе 2010 года. Комитет рекомендовал Лесото отменить законодательство, разрешающее телесные наказания, и принять закон, прямо и четко запрещающий любые формы телесных наказаний в отношении детей и взрослых при любых обстоятельствах, а также проводить кампании по повышению осведомленности о пагубном воздействии телесных наказаний¹⁹.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

19. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в своем докладе Комитету по правам человека Лесото заявило, что в стране нет института по подготовке судебных работников. В качестве мировых судей и в высших судебных органах работают окончившие юридические вузы специалисты, которые назначаются Комиссией по делам судебных органов. Учебная подготовка для судебных работников проводится редко, и судебная система по-прежнему сталкивается с финансовыми проблемами. Поэтому она рекомендовала Лесото принять конкретные меры по укреплению потенциала судебной системы²⁰.

20. Комитет по правам человека рекомендовал Лесото рассмотреть вопрос о приоритетном увеличении национального бюджета на отправление правосудия, с тем чтобы обеспечить его достаточными людскими и финансовыми ресурсами и поддержать его эффективное и своевременное функционирование, в том числе путем улучшения доступа к правосудию за счет предоставления надлежащей юридической помощи, а также сокращения значительных задержек в отправлении правосудия, рассмотрении судебных дел и вынесении судебных решений²¹.

4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

21. Комитет по правам человека рекомендовал Лесото предотвращать и искоренять практику чрезмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов, в том числе путем организации соответствующего обучения, в соответствии с принятым Комитетом замечанием общего порядка № 37 (2020) о праве на мирные собрания, Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и Руководством Организации Объединенных Наций по соблюдению прав человека при применении менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности; и обеспечивать оперативное, тщательное и беспристрастное расследование по заявлениям о чрезмерном применении силы во время мирных собраний, включая забастовки рабочих и студенческие демонстрации, привлекать к уголовной ответственности предполагаемых виновных и, в случае их осуждения, назначать им соответствующее наказание, а также обеспечивать возмещение ущерба пострадавшим²².

22. ЮНЕСКО призвала Лесото пересмотреть действующее законодательство, включая Закон о государственной тайне (1967 год), Закон о государственной службе (2005 год), Постановление о подстрекательстве (1938 год), Закон о парламентских полномочиях и привилегиях (1994 год) и Закон о внутренней безопасности (общий закон) (1984 год), в частности для решения проблемы использования неопределенной и слишком общей терминологии, которая может ограничить осуществление свободы выражения мнений таким образом, что это несовместимо с международным правом прав человека²³.

23. ЮНЕСКО рекомендовала Лесото отменить уголовную ответственность за диффамацию и предусмотреть ее в гражданском законодательстве о диффамации в соответствии с международными стандартами. Она призвала Лесото продолжить расследование случаев убийства журналистов и добровольно направлять доклады о ходе последующих судебных действий ЮНЕСКО и механизмам мониторинга показателя 16.10.1 целей в области устойчивого развития²⁴.

24. ЮНЕСКО призвала Лесото рассмотреть возможность использования Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности в качестве средства укрепления защиты журналистов и соответствующей внутренней правовой базы²⁵.

25. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя Конституция гарантирует свободу мнений, их выражения и доступ к информации, в этой области остается ряд пробелов. В Лесото нет конкретного закона о доступе к информации, что затрудняет получение такого доступа гражданами, гражданским обществом, правозащитниками, СМИ и другими. Высказывались опасения, что законопроект 2022 года о киберпреступности и кибербезопасности ограничивает гражданское пространство²⁶.

26. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Лесото ускорить принятие законопроекта о получении информации и доступе к ней, чтобы способствовать эффективному пользованию правом на доступ к информации, а также рекомендовала обеспечить полное соответствие положений законопроекта международным стандартам в области прав человека²⁷.

5. Право на брак и семейную жизнь

27. ЮНЕСКО рекомендовала Лесото внести изменения в законодательство, с тем чтобы установить минимальный возраст вступления в брак на уровне 18 лет²⁸.

6. Запрет всех форм рабства, включая торговлю людьми

28. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2011 году в Лесото был принят Закон о защите и благополучии детей, который предусматривает уголовную ответственность за торговлю детьми в целях сексуальной эксплуатации. В помощь сотрудникам правоохранительных органов были опубликованы стандартные оперативные процедуры по борьбе с торговлей людьми, в которых изложены как законодательные, так и практические меры, которыми должны руководствоваться правоохранительные органы при оказании помощи жертвам торговли людьми. Лесото приняло такие законодательные акты, как Закон о борьбе с торговлей людьми (2011 год), с целью включения своих международных обязательств по борьбе с торговлей людьми в национальное законодательство и приступило к реализации Национальных стратегических рамок и плана действий по борьбе с торговлей людьми. Отмечается значительное отставание в рассмотрении дел о торговле людьми и необходимость в дополнительных поставщиках услуг для оказания помощи жертвам торговли людьми²⁹.

29. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Лесото продолжать проводить подготовку по правам человека для сотрудников правоохранительных органов, участвующих в реагировании на случаи торговли людьми, и продолжать укреплять национальную базу данных по делам о торговле людьми³⁰.

7. Право на достаточный жизненный уровень

30. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, несмотря на Стратегию Лесото в области продовольствия и питания и План действий с указанием затрат (2019–2023 годы), в деле укрепления внутренней продовольственной безопасности прогресс был незначительным. Вследствие низкой производительности сельского хозяйства цены на продовольствие повысились из-за зависимости Лесото от импорта продуктов питания. Недоедание остается одной из главных причин детской смертности. В то время как уровень смертности детей в возрасте до пяти лет значительно снизился с 2019 года, показатели младенческой и детской смертности остаются высокими и могут быть обусловлены такими предотвратимыми причинами, как высокий уровень недоедания, отсутствие продовольственной безопасности и рахит³¹.

31. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Лесото продолжать инвестировать в сельскохозяйственный сектор, в том числе в создание ирригационной инфраструктуры и развитие агропромышленного комплекса, и расширять программы по обеспечению устойчивого питания и продовольственной безопасности в интересах детей на всей территории страны, включая отдаленные сельские районы³².

8. Право на здоровье

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Лесото занимает третье место по коэффициенту материнской смертности в Африке к югу от Сахары, несмотря на высокий уровень охвата родовым уходом, при котором от 82 до 92 процентов родов принимаются квалифицированными акушерами. Высокий коэффициент материнской смертности объясняется низким качеством медицинской помощи, детскими браками, незапланированной беременностью, приводящей к опасным абортам, и неудовлетворенной потребностью в услугах планирования семьи среди подростков, которые имеют ограниченный доступ к половому воспитанию³³.

33. По данным страновой группы Организации Объединенных Наций, Лесото добилось значительного прогресса в достижении глобальной цели ликвидации СПИДа к 2030 году. Хотя Лесото находится на пути к выполнению глобальных задач, прогресс в стране сопровождается неравенством, особенно среди мужчин, детей, секс-работниц и мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами. Кроме того, ВИЧ остается одной из основных причин смерти. Женщины по-прежнему сталкиваются с препятствиями в доступе к медицинским учреждениям и в непропорционально большой степени страдают от ВИЧ³⁴.

34. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что новый Закон о борьбе с домашним насилием (2022 год) предусматривает уголовную ответственность за передачу ВИЧ³⁵.

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Лесото активизировать усилия по расширению доступа к базовым медицинским услугам для всех детей, женщин, людей с инвалидностью и других маргинализированных групп и в сельских районах, а также расширить доступ к услугам по планированию семьи³⁶.

9. Право на образование

36. ЮНЕСКО отметила, что в Конституции не закреплено право на образование. В ней содержится положение о недискриминации и закреплён принцип равенства. Ни одного законодательного положения, закрепляющего право на образование, обнаружено не было³⁷.

37. ЮНЕСКО отметила, что Закон об образовании (2010 год) обязывает специалистов в сфере образования обеспечивать свободу учащихся от дискриминации. Закон предусматривает обязательное обучение в начальной школе с 6-летнего возраста в течение семи лет. Закон был разработан с целью обеспечить бесплатное образование на начальном уровне, но оно гарантировано не было. Ни одного законодательного положения, которое гарантировало бы бесплатное или обязательное дошкольное образование, обнаружено не было³⁸.

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Лесото сталкивается с серьезными проблемами в сфере образования с точки зрения доступа к обучению и его результатов. Качественному образованию препятствуют низкий охват и недостаточность государственных инвестиций в государственное образование, а также чрезмерный расчет на домохозяйства и частный сектор. Качество обучения и развития навыков вызывает озабоченность³⁹.

39. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что многие девочки бросают школу из-за ранних браков и ранней беременности. Замужество было третьей по распространенности причиной отсева девочек из средней школы, а беременность — четвертой. Мальчики бросали школу, потому что начинали работать или пасти скот. Доля детей, не посещающих среднюю школу, в сельских

домохозяйствах была более чем в два раза выше, чем в городских. Доступ детей с инвалидностью к инклюзивному образованию ограничен, в частности на уровне средней школы, по причине отсутствия вспомогательных устройств и хорошо подготовленных специализированных преподавателей⁴⁰.

40. ЮНЕСКО отметила, что в предыдущих рекомендациях механизма универсального периодического обзора Лесото было рекомендовано поддерживать и активизировать меры по укреплению права на образование для всех, организовывать информационно-просветительские кампании для расширения доступа детей к образованию в сельских районах, выделять достаточные средства и субсидии для обеспечения доступа детей к дошкольному, среднему и высшему образованию и принимать специальные меры для того, чтобы дети не выбывали из учебных заведений, особенно в сельских районах. В этой связи правительственный план реагирования сектора образования на пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19) включал краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные стратегии с упором на отдаленные, сельские и труднодоступные районы, защиту и поддержку детей, а также реализацию программ ускоренного обучения в долгосрочной перспективе⁴¹.

41. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Лесото решить проблему скрытых расходов на образование в сельских районах, обеспечить достаточное финансирование сектора образования, устранить факторы, способствующие низким показателям зачисления в среднюю школу, и принять эффективные меры для увеличения показателей зачисления детей в школу на всех уровнях⁴².

42. ЮНЕСКО настоятельно призвала Лесото гарантировать в законодательном порядке бесплатное начальное и среднее образование продолжительностью не менее 12 лет и как минимум 9 лет обязательного образования, а также принять закон о том, чтобы дошкольное образование было бесплатным и обязательным в течение не менее одного года⁴³.

10. Культурные права

43. ЮНЕСКО рекомендовала Лесото как государству — участнику Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия (1972 год), Конвенции об охране нематериального культурного наследия (2003 год) и Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения (2005 год) полностью выполнять соответствующие положения, которые способствуют получению доступа к культурному наследию и средствам творческого самовыражения и их использованию и которые в этом качестве обеспечивают осуществление права на участие в культурной жизни, определенное в статье 27 Всеобщей декларации прав человека и статье 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах⁴⁴.

44. ЮНЕСКО призвала Лесото уделить при этом должное внимание участию общин, практиков, деятелей культуры, организаций гражданского общества и уязвимых групп, в том числе меньшинств, коренных народов, мигрантов, беженцев, молодежи и людей с инвалидностью, и обеспечить равные возможности для женщин и девочек с целью устранения гендерного неравенства⁴⁵.

11. Развитие, окружающая среда и предпринимательская деятельность в аспекте прав человека

45. Комитет по правам человека отметил усилия, предпринятые Лесото для борьбы с коррупцией; однако он выразил озабоченность в связи с сообщениями о том, что Управление по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями по-прежнему не имеет возможности эффективно расследовать дела о коррупции и привлекать виновных к ответственности, что подрывает его оперативную независимость и способность в полной мере бороться с коррупцией, а также в связи с сообщениями о том, что Управление испытывает серьезные финансовые трудности. Комитет принял к сведению, что в 2019 году был разработан законопроект о предупреждении

коррупции и экономических преступлений, направленный на решение задач, стоящих перед Управлением⁴⁶.

46. Комитет по правам человека рекомендовал Лесото активизировать усилия по предупреждению и искоренению коррупции на всех уровнях, в том числе при помощи эффективных законодательных и превентивных мер по борьбе с коррупцией, включая принятие законопроекта о предупреждении коррупции и экономических преступлений, а также содействовать развитию благого управления, прозрачности и подотчетности; укреплять потенциал, автономию, финансовые и кадровые ресурсы Управления по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями; и обеспечивать оперативное и надлежащее рассмотрение всех дел о коррупции и надлежащее наказание виновных⁴⁷.

В. Права конкретных лиц и групп

1. Женщины

47. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что правительство создало в полиции подразделение по гендерным вопросам и защите детей, однако в стране имеется только один приют для жертв гендерного насилия⁴⁸.

48. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила также, что в 2022 году правительство приняло Закон о борьбе с домашним насилием, предусматривающий защиту жертв и их прав, профилактику и связанные с ней мероприятия. По данным сети «Афробарометр», гендерное насилие рассматривается в Лесото как наиболее важный вопрос, который необходимо решить правительству и обществу в сфере прав женщин. Лесото приняло также Закон о приведении дееспособности вдов по обычному праву в соответствие с правовым положением лиц, состоящих в браке, и Программу по гендерной проблематике и вопросам развития (2018–2030 годы)⁴⁹.

49. По данным страновой группы Организации Объединенных Наций, несмотря на действующие правовые и политические инструменты, уровень насилия в отношении женщин и девочек остается высоким, включая большое число случаев домашнего насилия⁵⁰. Комитет по правам человека с серьезной озабоченностью отметил высокую степень насилия в отношении женщин и девочек, включая домашнее насилие и детские браки. Комитет выразил обеспокоенность также тем, что жертвы в большинстве случаев не желают сообщать об инцидентах, опасаясь стигматизации или потери финансовой поддержки. Комитет призвал Лесото расследовать все подобные злоупотребления и поощрять сообщение женщинами и девочками о случаях бытового и сексуального насилия. Он обратился к Лесото также с просьбой расширить количество приютов по всей стране и предоставить нуждающимся надлежащую бесплатную юридическую помощь⁵¹.

50. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Лесото обеспечить полное осуществление Закона о борьбе с домашним насилием⁵².

51. Комитет по правам человека рекомендовал Лесото с учетом пункта 8 своего замечания общего порядка № 36 (2018) о праве на жизнь внести изменения в национальное законодательство, чтобы гарантировать безопасный, законный и эффективный доступ к абортам, в том числе в сельских и отдаленных районах, в тех случаях, когда жизнь и здоровье беременной женщины или девочки находятся под угрозой или когда доношивание плода может причинить беременной женщине или девочке существенную боль или страдания, особенно если беременность является результатом изнасилования или инцеста, или когда плод нежизнеспособен⁵³.

52. Комитет по правам человека рекомендовал Лесото также расширить недискриминационный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая недорогие средства контрацепции и услуги по охране репродуктивного здоровья, уделяя особое внимание снижению уровня материнской и младенческой смертности, проведению послеродовых осмотров, иммунизации и медицинского обслуживания после аборта, в том числе в сельской местности, и

установить государственный контроль над частными клиниками, где проводятся нелегальные и небезопасные аборты⁵⁴.

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что равное представительство и участие женщин в общественной и политической жизни еще не достигнуто. В настоящее время женщины занимают лишь 30 из 120 мест (25 процентов) в Национальной ассамблее и 8 из 33 мест (24 процента) в Сенате. Только 3 из 20 министров — женщины⁵⁵.

2. Дети

54. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что дети в Лесото по-прежнему подвергаются насилию в своих домах, школах и общинах⁵⁶.

55. Комитет по правам человека рекомендовал Лесото активизировать усилия по искоренению принудительного труда и всех форм детского труда, особенно в сфере коммерческой сексуальной эксплуатации, скотоводства и работы в качестве домашней прислуги, в том числе путем увеличения числа трудовых инспекций и создания эффективного, легкодоступного и учитывающего интересы детей механизма подачи и рассмотрения жалоб, действующего на всей территории страны, в том числе в сельских и отдаленных районах⁵⁷.

56. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в настоящее время идет процесс внесения поправок в Закон о защите и благополучии детей. Согласно законопроекту о внесении поправок, все касающееся детей законодательство и определение ребенка были унифицированы. Была рассмотрена возможность ликвидации всех форм дискриминации в отношении детей путем отмены всех дискриминационных положений, особенно тех, которые касаются девочек, за исключением положений о наследовании. В рамках процесса внесения поправок законопроектом были исключены отсылки на «оправданное» дисциплинирование детей, в результате чего телесные наказания стали незаконными при любых обстоятельствах⁵⁸.

57. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Лесото ускорить утверждение законопроекта о внесении поправок в Закон о защите и благополучии детей, чтобы обеспечить их эффективную защиту⁵⁹.

58. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в последние годы наблюдается значительный рост регистрации рождений. Доля зарегистрированных детей в возрасте до 5 лет увеличилась с 41 процента в 2019 году до 65 процентов в 2023 году⁶⁰.

59. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что новорожденные, другие дети и подростки по-прежнему не получают должной заботы. По оценкам, более 4000 детей в Лесото никогда не проходили необходимую иммунизацию, а уровень полной иммунизации составляет около 72 процентов. Хотя страна достигла эпидемического контроля над ВИЧ, дети и подростки, в частности девочки и молодые женщины, по-прежнему подвержены непропорционально высокому риску заражения ВИЧ. Несмотря на всеобщий доступ к антиретровирусной терапии, равенство сохраняется⁶¹.

60. В связи с этим страновая группа ООН рекомендовала Лесото укрепить комплексные службы защиты, учитывающие интересы детей и гендерные аспекты, внести поправки в Закон о защите и благополучии детей, а также мобилизовать и выделить ресурсы на осуществление пятилетнего Национального плана по профилактике насилия в отношении детей и реагированию на него (2023–2028 годы)⁶².

3. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

61. Комитет по правам человека рекомендовал Лесото бороться со всеми формами стигматизации и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, пола и инвалидности, а также в отношении пожилых женщин, секс-работников и людей, живущих с ВИЧ, в том числе путем расширения информационно-просветительской деятельности и обеспечения расследования любых актов

дискриминации и насилия, привлечения виновных к ответственности и возмещения ущерба жертвам; и отменить положение о содомии, содержащееся в Законе о преступлениях на сексуальной почве (2003 год)⁶³.

4. Мигранты, беженцы и просители убежища

62. УВКБ ООН приветствовало политику правительства по предотвращению создания лагерей, направленную на обеспечение временного жилья и базовой помощи вновь прибывшим, после чего они должны интегрироваться в принимающие общины, за исключением таких уязвимых групп, как пожилые люди или хронически больные⁶⁴.

63. УВКБ ООН отметило, что беженцы в Лесото имеют доступ к базовому здравоохранению, образованию и другим государственным услугам. Беженцы имеют также право на работу при условии получения разрешения на работу. Эти права и доступ усилили защиту, обеспечили возможности для интеграции и послужили примером передовой практики для интеграции беженцев и предоставления им возможностей в регионе. Предоставление беженцам доступа к высшему образованию представляет собой проблему, поскольку у них нет доступа к стипендиям и кредитам на образование наравне с гражданами страны⁶⁵.

64. УВКБ ООН отметило, что, несмотря на законодательные положения, позволяющие беженцам подавать заявления на получение гражданства в Лесото, сохраняются барьеры, препятствующие натурализации беженцев, имеющих на это право. К основным затронутым группам относятся беженцы, вступившие в брак с гражданами Лесото из числа басото, их дети и дети бывших беженцев, которые теперь натурализовались. Многие столкнулись с длительными задержками в получении решений по их заявлениям, при этом некоторые члены семьи получали положительное решение, а другие оставались в подвешенном состоянии, что может затронуть их право на семейную жизнь, закрепленное в международных договорах о правах человека, участником которых является Лесото, включая Международный пакт о гражданских и политических правах⁶⁶.

65. УВКБ ООН рекомендовало Лесото принять нормативные акты, устанавливающие четкие и разумные сроки рассмотрения заявлений о натурализации и прозрачные процессы принятия решений, чтобы избежать неоправданных задержек. Особое внимание следует уделить случаям совместной подачи заявлений членами нуклеарной семьи, обеспечивая одновременное и справедливое рассмотрение всех заявлений. Необходимо также приложить дополнительные усилия для разъяснения и дальнейшей популяризации законопроекта 2018 года об иммиграции и гражданстве⁶⁷.

5. Лица без гражданства

66. УВКБ ООН заявило, что из-за отсутствия определенного правового статуса в Лесото лица без гражданства рискуют остаться без необходимой защиты. Кроме того, ряд практических пробелов в законодательстве о регистрации рождения и гражданстве повышает риск безгражданства, особенно среди детей, и имеет последствия для будущих поколений Лесото. Отсутствие свидетельства о рождении сказывается на осуществлении ряда прав человека, в том числе прав на доступ к образованию, здравоохранению и финансовым услугам⁶⁸.

67. УВКБ ООН с обеспокоенностью отметило, что законодательство, обеспечивающее всеобщую, бесплатную и доступную регистрацию рождений, а также введение адекватных гарантий защиты от безгражданства для детей, родившихся на территории страны, еще не принято. Оно отметило также, что в процессы отказа от гражданства и его изменения еще не внесены гарантии. Оговорки и заявления, сделанные Лесото в отношении Конвенции о статусе апатридов, могут подорвать защиту от высылки и социально-экономические и культурные права. Кроме того, правительство еще не создало процедуру определения безгражданства или внутреннюю правовую базу для защиты лиц без гражданства в соответствии со стандартами, изложенными в Конвенции, чтобы обеспечить возможность идентификации лиц без гражданства и полноценного пользования ими своими прав человека⁶⁹.

68. УВКБ ООН отметило, что на заседании высокого уровня по вопросу о безгражданстве в рамках семидесятой сессии Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в 2019 году Лесото обязалось провести юридическое исследование по вопросам безгражданства и гражданства, чтобы лучше понять и устранить факторы, из-за которых некоторые группы населения остаются без гражданства или рискуют остаться без него, и поддержать комплексную правовую и конституционную реформу⁷⁰.

Примечания

- ¹ [A/HRC/44/8](#) and [A/HRC/45/2](#).
- ² United Nations country team submission for the universal periodic review of Lesotho, page 2.
- ³ [CCPR/C/LSO/CO/2](#), paras. 32 and 33.
- ⁴ UNHCR submission for the universal periodic review of Lesotho, p. 1.
- ⁵ UNESCO submission for the universal periodic review of Lesotho, para. 16.
- ⁶ United Nations country team submission, para. 6.
- ⁷ *Ibid.*, para. 4.
- ⁸ *Ibid.*, para. 5.
- ⁹ *Ibid.*, para. 7.
- ¹⁰ See www.ohchr.org/en/press-releases/2024/04/lesotho-removing-barriers-rights-persons-albinism-critical-improving-lives.
- ¹¹ *Ibid.*
- ¹² *Ibid.*
- ¹³ See www.ohchr.org/en/press-releases/2023/07/un-human-rights-committee-publishes-findings-brazil-burundi-colombia-cyprus.
- ¹⁴ *Ibid.*
- ¹⁵ [CCPR/C/LSO/CO/2](#), para. 30.
- ¹⁶ United Nations country team submission, paras. 12–14.
- ¹⁷ *Ibid.*, para. 14.
- ¹⁸ [CCPR/C/LSO/CO/2](#), para. 35.
- ¹⁹ *Ibid.*, paras. 35 and 36.
- ²⁰ United Nations country team submission, paras. 11 and 14. See also [CCPR/C/LSO/2](#), para. 151.
- ²¹ [CCPR/C/LSO/CO/2](#), para. 46 (a).
- ²² *Ibid.*, para. 28 (a) and (b).
- ²³ UNESCO submission, para. 17.
- ²⁴ *Ibid.*, paras. 20 and 21.
- ²⁵ *Ibid.*, para. 21.
- ²⁶ United Nations country team submission, paras. 15 and 16.
- ²⁷ *Ibid.*, para. 16.
- ²⁸ UNESCO submission, para. 16.
- ²⁹ United Nations country team submission, paras. 17 to 19.
- ³⁰ *Ibid.*, para. 19.
- ³¹ *Ibid.*, para. 23.
- ³² *Ibid.*, para. 23.
- ³³ *Ibid.*, para. 24.
- ³⁴ *Ibid.*, para. 25.
- ³⁵ *Ibid.*, para. 8.
- ³⁶ *Ibid.*, para. 25.
- ³⁷ UNESCO submission, para. 2.
- ³⁸ *Ibid.*, paras. 2–4.
- ³⁹ United Nations country team submission, para. 26.
- ⁴⁰ *Ibid.*, paras. 27 and 28.
- ⁴¹ UNESCO submission, para. 8.
- ⁴² United Nations country team submission, para. 28.
- ⁴³ UNESCO submission, para. 16.
- ⁴⁴ *Ibid.*, para. 22.
- ⁴⁵ *Ibid.*
- ⁴⁶ [CCPR/C/LSO/CO/2](#), para. 11.
- ⁴⁷ *Ibid.*, para. 12.
- ⁴⁸ United Nations country team submission, para. 9.
- ⁴⁹ *Ibid.* See also www.afrobarometer.org/wp-content/uploads/2022/08/AD546-In-Lesotho-gender-based-violence-tops-womens-right-issues-needing-attention-Afrobarometer-31aug22.pdf.
- ⁵⁰ United Nations country team submission, para. 10.

- ⁵¹ See www.ohchr.org/en/press-releases/2023/07/un-human-rights-committee-publishes-findings-brazil-burundi-colombia-cyprus.
- ⁵² United Nations country team submission, para. 10.
- ⁵³ [CCPR/C/LSO/CO/2](#), para. 24.
- ⁵⁴ *Ibid.*
- ⁵⁵ United Nations country team, para. 5.
- ⁵⁶ *Ibid.*, para. 21.
- ⁵⁷ [CCPR/C/LSO/CO/2](#), para. 42.
- ⁵⁸ United Nations country team submission, para. 20.
- ⁵⁹ *Ibid.*, para. 10.
- ⁶⁰ *Ibid.*, para. 21.
- ⁶¹ *Ibid.*, para. 22.
- ⁶² *Ibid.*, para. 22.
- ⁶³ [CCPR/C/LSO/CO/2](#), para. 20.
- ⁶⁴ UNHCR submission, p. 1.
- ⁶⁵ *Ibid.*, p. 1.
- ⁶⁶ *Ibid.*, p. 4.
- ⁶⁷ *Ibid.*, p. 4.
- ⁶⁸ *Ibid.*, p. 2.
- ⁶⁹ *Ibid.*, pp. 2 and 3.
- ⁷⁰ *Ibid.*, p. 3.
-