



大会

第七十九届会议

正式记录

Distr.: General
5 November 2024
Chinese
Original: English

第五委员会

第 5 次会议简要记录

2024 年 10 月 16 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席：冈萨雷斯·洛佩斯女士.....(萨尔瓦多)

行政和预算问题咨询委员会主席：巴沙尔·邦先生

目录

议程项目 140：方案规划

议程项目 139：2025 年拟议方案预算(续)

介绍 2025 年拟议方案预算

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 140: 方案规划(A/79/6 (Sect. 2)、A/79/6 (Sect. 3)、A/79/6 (Sect. 4)、A/79/6 (Sect. 5)、A/79/6 (Sect. 6)、A/79/6 (Sect. 8)、A/79/6 (Sect. 9)、A/79/6 (Sect. 10)、A/79/6 (Sect. 11)、A/79/6 (Sect. 12)、A/79/6 (Sect. 13)、A/79/6 (Sect. 14)、A/79/6 (Sect. 15)、A/79/6 (Sect. 16)、A/79/6 (Sect. 17)、A/79/6 (Sect. 18)、A/79/6 (Sect. 19)、A/79/6 (Sect. 20)、A/79/6 (Sect. 21)、A/79/6 (Sect. 22)、A/79/6 (Sect. 24)、A/79/6 (Sect. 24)/Corr.1、A/79/6 (Sect. 25)、A/79/6 (Sect. 26)、A/79/6 (Sect. 27)、A/79/6 (Sect. 27)/Corr.1、A/79/6 (Sect. 28)、A/79/6 (Sect. 29)、A/79/6 (Sect. 29A)、A/79/6 (Sect. 29B)、A/79/6 (Sect. 29C)、A/79/6 (Sect. 29D)、A/79/6 (Sect. 29E)、A/79/6 (Sect. 29F)、A/79/6 (Sect. 30)、A/79/6 (Sect. 31)、A/79/6 (Sect. 34) 和 A/79/16)

议程项目 139: 2025 年拟议方案预算(续)(A/79/6 (Introduction)、A/79/6 (Sect. 1)、A/79/6 (Sect. 2)、A/79/6 (Sect. 3)、A/79/6 (Sect. 4)、A/79/6 (Sect. 5)、A/79/6 (Sect. 6)、A/79/6 (Sect. 7)、A/79/6 (Sect. 8)、A/79/6 (Sect. 9)、A/79/6 (Sect. 10)、A/79/6 (Sect. 11)、A/79/6 (Sect. 12)、A/79/6 (Sect. 13)、A/79/6 (Sect. 14)、A/79/6 (Sect. 15)、A/79/6 (Sect. 16)、A/79/6 (Sect. 17)、A/79/6 (Sect. 18)、A/79/6 (Sect. 19)、A/79/6 (Sect. 20)、A/79/6 (Sect. 21)、A/79/6 (Sect. 22)、A/79/6 (Sect. 23)、A/79/6 (Sect. 24)、A/79/6 (Sect. 24)/Corr.1、A/79/6 (Sect. 25)、A/79/6 (Sect. 26)、A/79/6 (Sect. 27)、A/79/6 (Sect. 27)/Corr.1、A/79/6 (Sect. 28)、A/79/6 (Sect. 29)、A/79/6 (Sect. 29A)、A/79/6 (Sect. 29B)、A/79/6 (Sect. 29C)、A/79/6 (Sect. 29D)、A/79/6 (Sect. 29E)、A/79/6 (Sect. 29F)、A/79/6 (Sect. 30)、A/79/6 (Sect. 31)、A/79/6 (Sect. 32)、A/79/6 (Sect. 33)、A/79/6 (Sect. 34)、A/79/6 (Sect. 35)、A/79/6 (Sect. 36)、A/79/6 (Income sect. 1)、A/79/6 (Income sect. 2)、A/79/6 (Income sect. 3)、A/79/7 和 A/79/89)

介绍 2025 年拟议方案预算

1. 秘书长说，他是在面临诸多挑战的情况下，以强烈的紧迫感提出 2025 年拟议方案预算的。在全球遭受重大冲击的背景下，世界比以往任何时候都更需要具有无比召集力的联合国。
2. 《未来契约》、《全球数字契约》和《子孙后代问题宣言》表明各方承诺更新和改革国际合作，加强国际合作网络建设，使国际合作更加有效、公平和包容。2025 年拟议方案预算则表明本组织重申履行促进和平、可持续发展和人权任务的承诺，多方面反映出这些具有里程碑意义的协议所确定的优先事项。与此同时，联合国将继续巩固改革成果，培育持续改进的文化。本组织在新的数字时代也发挥着重要作用。例如，《全球数字契约》的通过是一个具有里程碑意义的成就，该契约包括首个真正具有普遍性的人工智能国际治理协议，联合国是其核心。
3. 2022 年 12 月，大会取消年度预算编制试行期，正式改为年度预算期。方案预算形式稳定下来。方案计划表明本组织更加注重成果。350 个成果框架继续进

一步展示本组织实地工作的影响和积极变化。此外，计划目标也变得更加宏伟。65%以上的量化计划目标现在力求实现 10%或以上的业绩增长。这比 2018-19 两年期的不到 30%，2023 年的 45%和 2024 年的 60%都有所增加。本组织减少了战略和可交付产出中的重复情况，同时保持方案信息数量不变。每一位方案管理人员都要仔细检查所花费和计划花费的每一块钱。这将使本组织能够优化用于执行任务的资源，更加有效地注重成果。

4. 他在谈到 2025 年拟议方案预算所需资源总额时说，为了充分执行任务，本组织将总共需要 36 亿美元。这包括总共 10 494 个员额，净增 115 个员额，其中不包括特别政治任务。这些新增员额是执行新任务或加强现有任务所必需的。拟议预算还包括用于 2025 年继续开展 36 项特别政治任务的 7.11 亿美元。与上一年相比减少 3 100 万美元，主要原因是联合国苏丹过渡时期综合援助团和促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组的任务终止。按照惯例，第五委员会将在本届会议晚些时候审议其他建筑提案、订正估计数(包括支助《未来契约》执行工作和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的估计数)以及新任务或订正任务所涉方案预算问题。秘书处将继续尽一切努力提高效率，同时认识到，进一步削减支助部门的资源有可能损害在政策、业务和传播方面对本组织方案工作的支助。

5. 他希望强调五个具体要素。首先，他提议继续投资于可持续发展，寻求为此增加约 450 万美元的资金。这是连续第六次提议增加发展支柱下的年度预算。技术合作经常方案将是预算增加的一个主要受益方案，这将进一步加强向各国政府提供的直接支助，协助各国推进发展事业。技术合作经常方案拟议增加 200 万美元，与 2019 年相比增幅超过 45%。技术合作经常方案的拟议增加额将在所有实体之间平均分配，但提议追加 50 万美元，用于向非洲经济委员会(非洲经委会)成员国提供有关《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程：我们希望的非洲》的技术援助和咨询。拟议预算还包括为发展账户增加 100 万美元，用于在国家层面加强和扩大有针对性的能力发展支助，并向更多国家传播发展账户资助项目的成果。他还寻求为非洲问题特别顾问办公室增加 60 万美元，为最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处增加 75 万美元。

6. 此外，他希望通过结构性变革加强联合国发展系统，推动确保充足、可预测的供资，并加强问责。驻地协调员系统自成立以来长期面临资金短缺问题。因此，通过经常预算提供部分资金，为该系统建立一个可持续、可预测的供资机制至关重要。委员会正在审议他提出的向该系统提供分摊经费的提案，必须就此问题做出决定。会员国对驻地协调员系统的期望越来越高，而资金缺口的影响每天都能感受到。例如，52 个国家的 78 个员额的征聘已暂停。他还寻求通过经常预算为联合国可持续发展集团全系统评价办公室供资，使其供资基础更加稳固。这将进一步提高透明度，确保在国家层面对联合国发展系统进行有效、独立的评价，而这正是该办公室存在的理由。

7. 第二，在人权方面，拟议预算包括增加 830 万美元，用于支持阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构的工作，确保该机构在 2025 年全面运作。另

外还寻求增加 800 万美元，用于协助联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)更有效地执行任务授权，特别是在区域层面。此外，根据行政和预算问题咨询委员会的建议和大会的指导意见，拟议预算列入了今年晚些时候人权理事会预计延长任务期限而产生的所需资源。在届会开始时连同已核准任务期间的所需资源一起提出这些所需资源，而不是在届会后期单独提出，将使会员国更全面地了解为人权高专办寻求的资源，减少信息分散并提高透明度。他希望强调的是，合并后数额为 2 880 万美元，这种合并是列报方式的改变，而不是资源的增加。

8. 第三，他提议增加约 350 万美元，用于加大对加沙空前人道挑战的支持。这包括为近东救济工程处增加近 250 万美元，用于补充 2024 年批准增加的 3 000 万美元。近东救济工程处是巴勒斯坦难民的生命线，也是区域稳定的关键因素。

9. 第四，为了促进和平与安全，他提议为裁军增加 250 万美元，包括设立 9 个员额，以执行大会要求的活动。他还寻求增加 100 万美元，以加强联合国中东和平进程特别协调员办事处的重要工作。继大会做出具有里程碑意义的决定后，他将批准从 2025 年开始向建设和平基金的建设和平恢复机制提供 5 000 万美元补助金，以此应对建设和平基金因完全依赖自愿捐款而持续面临的供资挑战。

10. 第五，为了加强调查和道德操守领域的的能力，他寻求增加约 200 万美元，用于为道德操守办公室设立 3 个临时职位，为内部监督事务厅(监督厅)设立 10 个临时职位。

11. 改革的结构方面现已得到很好的巩固，至关重要的是继续携手实现交付成果所需的文化变革。2025 年预算通过培育由前沿技术增强权能的前瞻性员工队伍文化，努力实现联合国 2.0 的共同愿景。

12. 性别平等和地域代表性仍然是优先事项，他正在不停工作，以确保本组织的员工队伍反映联合国会员构成情况。大会关于增加按地域分配员额数目的决定使无人任职、任职人数不足和任职人数过多的国家数目总体得以减少。目前共有 120 个国家处于公平地域分配幅度之内，而截至 2023 年 12 月为 103 个。本组织还在修订其公平地域分配战略，重点是吸引更多来自无人任职和任职人数不足国家的工作人员。通过驻地协调员系统和联合国新闻中心，在这些国家，特别是在许多代表性不足的发展中国家，启动了有针对性的外联战略。他还努力扩大从尽可能广泛的地域为所有员额征聘的机会。

13. 所有这些努力都在取得成果。例如，自联合国发展系统改革开始以来，来自全球南方的驻地协调员人数从 41%增至 57%。高级职等的性别均等得以成功保持，根据目前的预测，2028 年之前将在全组织层面实现性别均等。然而，要在所有实体和所有级别实现性别均等，还必须做更多的工作。全系统残疾包容战略下一阶段的工作也在进行之中，打击工作场所种族主义和种族歧视工作正在取得进展。

14. 拟议预算反映了本组织应对新威胁、迎接新机遇的雄心。为了使联合国能够履行承诺，会员国也要履行对本组织的承诺。2025 年方案交付和财政资源使用的实效归根结底取决于可用的现金情况。

15. 因此，他希望目前流动性下降的趋势能够结束。2024 年初的可用现金额只有约 6 700 万美元，而 2023 年为 7 亿美元，这种情况使本组织极易受到分摊会费缴纳模式不利变化的影响。此外，本组织必须将 1.14 亿美元作为贷项退还会员国，而这 1.14 亿美元是 2024 年摊款的一部分，这意味着即使所有会员国在 2024 年全额缴款，本组织收到的会费也将少于 2024 年核定预算。由于经常预算流动储备金于 2023 年底耗尽，因此有必要从 2024 年伊始就实施严格的现金节约措施。除非流动性储备金在年底前得到充分补充，否则现金节约措施可能会再次限制 2025 年的预算执行。

16. 因此，他提议大会暂停退还 2023 年的贷项，以抵充 2025 年的摊款，但有一项谅解，即贷项将作为准备金保存，一旦情况改善，即发放给会员国。这对于尽量减少对方案交付和 2025 年履行对人员和第三方合作伙伴的非全权承诺的能力产生负面影响这一风险至关重要。他再次敦促会员国按时足额履行财政义务。他还感谢提前或比以前更早缴款的会员国，感谢这些国家为继续提前缴款调整本国内部程序。他将继续监测这一情况，并与会员国联系，要求会员国全额缴款并向他通报缴款计划，以便根据需要调整本组织的支出。然而，当方案交付工作一再受到流动资金的限制时，以往的支出模式就不那么可靠地反映本组织的实际需要。

17. 未来峰会的成果为确保全球人人都有和平、宜居的未来开辟了新的可能和机遇之路。在此背景下，他期待委员会支持其 2025 年拟议方案预算。他欢迎有机会在本次会议上与委员会成员交流，并向他们保证，高级管理人员将继续为委员会审议拟议预算提供支持。

18. **Velázquez Castillo** 先生(方案和协调委员会(方案协调会)副主席)介绍方案协调会第六十四届会议报告(A/79/16)说，根据大会第 77/267 号决议，方案协调会第六十四届会议是其第一届为期五周的会议，于 5 月中旬开始，6 月中旬结束。该报告载有结论和建议，反映了方案协调会审查秘书长工作方案并协助经济及社会理事会履行在联合国系统内协调职能的责任。

19. 在审议方案问题方面，方案协调会审查了 2025 年拟议方案预算的 28 个方案，并就其中 12 个方案提出了具体建议。关于其余 16 个方案，方案协调会建议大会第七十九届会议在题为“方案规划”的议程项目下审查方案 2、3、4、6、10、11、13、14、17、20、21、23、24、25、26 和 28 的方案计划。方案协调会还审查了监督厅关于方案协调会第六十一届会议所提建议执行情况三年期审查情况的三份报告，并就此提出了建议。

20. 在审议协调问题时，方案协调会行使协助经济及社会理事会在联合国系统内履行协调职能的职能，审议了联合国系统行政首长协调理事会 2023 年年度概

览报告。此外，方案协调会审议了秘书长关于联合国系统支持《2063 年议程：我们希望的非洲》的报告(E/AC.51/2024/5)，并提出建议。

21. 巴沙尔·邦先生(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会关于 2025 年拟议方案预算的第一次报告(A/79/7)，他说，行预咨委会的意见和建议分两章提出：第一章载有关于共有问题的一般性意见和建议，第二章载有关于各个预算款次的具体意见和建议，包括与员额资源和非员额资源有关的意见和建议。行预咨委会还在其 2023 年方案预算财务执行情况报告(A/79/312)以及提交给委员会的其他各种报告中提出了许多前瞻性意见和结论。

22. 行预咨委会注意到，不包括将在大会第七十九届会议期间审议的额外提案，秘书长提出的 2025 年方案预算在重计费用前为 36.26 亿美元，包括特别政治任务 7.11 亿美元，与 2024 年批款相比增加 1 070 万美元，增幅 0.3%。

23. 在员额和人事事项方面，不包括特别政治任务，2025 年经常预算拟议员额总数为 10 494 个，净增 115 个员额，增幅 1.0%。行预咨委会注意到，截至 2024 年 5 月 31 日，在 2024 年已核定 10 379 个员额中，1 478 个员额空缺，其中 30 个员额已空缺 24 个月或更长时间，行预咨委会相信这些员额将尽快得到填补。

24. 行预咨委会注意到，2025 年专业及以上职类编入预算的总体空缺率为 11.1%，一般事务及相关职类编入预算的总体空缺率为 9.1%，与 2024 年的核定空缺率相似。行预咨委会强调，预测空缺率应基于准确的预算假设和员额及职位的实际征聘预测，以及前几期的实际空缺率，同时考虑到退休预测和流动性状况。

25. 自 2017 年推出全系统性别均等战略以来，各个预算款次中女性工作人员的总体比例达到 51%。然而，应进一步努力实现公平地域代表性。行预咨委会希望强调可能影响地域代表性并已由行预咨委会审查的一些方面。工作人员领取特别职位津贴并被长期“临时”分配到更高级别的职位，同时保留其职位，这种情况对征聘进程产生了影响。行预咨委会还注意到，从 2018 年至今聘用了大量初级专业干事，这些干事大多来自特定国家，在所有预算款次中均为如此。由于在将一般临时职位和预算外员额改划为经常预算员额方面缺乏明确标准，导致情况雪上加霜。行预咨委会相信，新的征聘制度以及员工流动政策将充分应对已查明的挑战。

26. 除了所需员额和非员额资源外，报告还述及一些关键的共有问题。行预咨委会强调成本效益和效率文化在本组织的重要性，包括在支出和人员编制审查方面的重要性，并在这方面强调有必要实现文化和行为的转变，并制定精心设计的方法和标准、衡量质量和数量的客观工具以及可确定、现实的基准和时限。此外，还应为由经常预算供资的所有实体的支出审查制定明确的计划和时限并确定统一的具体指南。

27. 通过采取措施可以提高效率，例如，建立一项信息整合机制，涵盖为执行最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的行动纲领而提供的所有资金来源以及所有相关实体(包括驻地协调员系统)之间的合作。行预咨委会还相

信，今后的拟议方案预算将载列全系统巩固增效成果和加强协调举措的信息。这些努力对于本组织胜任使命而言至关重要，但行预咨委会注意到，在流动性状况不能及时化解的情况下，流动性状况以及为此所采取的必要临时措施将对支出和任务执行产生重大影响。

28. 在信息和通信技术领域，行预咨委会强调了首席信息技术干事的权力、责任和问责，并在报告第一章和相关预算款次部分就《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》和人工智能等相关内容提出了具体意见，同时强调必须确保与信息和技术有关的提案符合所有相关预算指示，并经由信息和通信技术厅的适当审查。

29. 行预咨委会还强调，必须加强自愿捐款的管理和透明度，包括加强自愿捐款使用监督机制，并在今后预算报告的导言附件中，按类型和服务在相关预算款次下分列费用回收详细信息(与预算外捐款分开)，同时按款次、员额职等和资金来源分列支出相关信息。

30. 行预咨委会希望强调就 2025 年拟议方案预算各个款次得出的若干结论。关于第 1 款，行预咨委会认为，将全系统评价办公室的员额和非员额资源从预算外供资转为经常预算供资的拟议所需经费 270 万美元理由不充分，建议目前不转划此类资源。不过，行预咨委会建议核准拟议的 1 340 万美元，即秘书处联合国可持续发展集团费用分摊安排中的份额，但须遵循大会就秘书长关于驻地协调员系统与 2024 年拟议方案预算有关的订正估计数的报告(A/78/753)所作的决定。

31. 关于第 24 款，行预咨委会注意到人权高专办拟议方案预算有增加的趋势。任务的执行固然重要，但也应高效，根据大会的指导意见整合资源和建立人权高专办的核心能力本应提高效率。此外，仍然需要就订正估计数报告和拟议方案预算建立一个支出跟踪系统，用于监测资源利用情况和效率。关于在特定外地工作地点的区域存在中设立新员额的提案，应更加明确总部和区域办事处的组织结构，包括区域办事处领导层的适当员额职等、报告关系和监督。

32. 关于第 23 款和第 35 款，行预咨委会建议大会在适当层面和平台上，以秘书长的报告为基础，讨论技术合作经常方案和发展账户的效力、在这些机制下开展的工作的供资可预测性、管理健全性以及参与实体的数量，以期加强这些机制的作用，确保这些机制在支持有需要的国家努力执行《2030 年议程》方面发挥效力。

33. 关于第 27 款，行预咨委会注意到，载有人道主义事务协调厅预算外资源信息的年度报告提交大会仅供参考，该厅的预算外资金由联合国监督机构审计。行预咨委会回顾会员国的参与和有限指导，包括通过该厅的捐助方支助小组提供的参与和指导，同时也考虑到潜在的声誉风险，如与执行伙伴有关的风险，将继续监测对加强该厅预算外资源的问责和监督机制的审议。

34. 关于第 28 款，行预咨委会注意到，在全秘书处公共信息和传播总体资源、全球传播部与各实体传播资源之间的分工、目前的协调安排如何最大限度地提高资源使用的成效和效率方面，缺乏全面、精准和明确的信息。此外，大会第

77/262 号决议要求对全球传播部进行的独立公正审查应立足于明确的战略愿景和对全球传播部和整个秘书处一切现有传播相关资源的工作人员队伍和工作量的深入分析。审查还应力求改进秘书处特别是全球传播部的业务模式，使其现代化；通过更加公平地分配联合国新闻中心和其他资源等方式，加强秘书处和非秘书处实体之间的互补性和协调性，扩大影响，提高效率；最终协助全球传播部在全球切实有效地传播联合国的活动和信息。

35. 关于第 29A 款，行预咨委会认为，应明确界定管理战略、政策和合规部与业务支助部在支出审查、人力资源管理和资产管理方面的作用，包括第二道和第三道防线的作用，避免职能重叠、责任空白和问责方面的不利影响。此外，应明确界定管理战略、政策和合规部与监督厅在第三道防线方面作用以及相关资源；即将对关于联合国秘书处内评价的行政指示进行的审查(ST/AI/2021/3)可能为解决这一问题提供了机会。

36. 行预咨委会注意到，虽然第 33 款旨在为年度小规模需求供资，但 2025 年的拟议预算涉及通过基本建设投资规划确定的多年期重大项目，例如总部会议系统全球标准化升级。行预咨委会认为，将多年期重大项目列入第 33 款的任何例外决定都应由大会在基本建设投资规划中提出和核准。

37. 行预咨委会报告所载建议不包括特别政治任务，这些建议使得重计费用前 2025 年拟议方案预算总共减少 2 130 万美元。尽管秘书长及其团队在行预咨委会审议拟议预算期间向行预咨委会提供了宝贵支持，但仍需加强努力，确保及时提交完整准确的文件，包括补充资料和书面答复。

38. 主席提请注意秘书长按照大会议事规则第 153 条提出的关于方案协调会报告载列建议所涉方案预算问题的说明(A/C.5/79/2)、行预咨委会的相关报告(A/79/7/Add.7)以及相关的介绍性说明，这些文件可在第五委员会网站上查阅。

39. Kwoba 先生(乌干达)代表 77 国集团和中国发言，他说，联合国经常预算的方案性质不能改变，这是本组织政府间性质的一个特点。因此，该集团重申坚定支持方案协调会作为大会和经济及社会理事会负责规划、方案拟订、评价和协调的主要附属机关的特权。方案协调会的作用应得到加强，方案协调会应继续就秘书处制定的方案提出实质性建议。在这方面，该集团注意到，一些方案没有得到方案协调会的建议。

40. 该集团呼吁执行大会第 78/244 号决议，其中大会决定，继任的大会主席和第五委员会主席应主动接触和支持各主要委员会主席，确保主要委员会酌情审议方案协调会尚未提出建议的方案，并确保及时就这些方案向第五委员会提出结论和建议。

41. 秘书长提议的 2025 年方案预算约为 36 亿美元，这不包括设想的“增列经费”。必须为各项任务提供充足的资金。然而，该集团对分配给本组织促进持续经济增长和可持续发展以及非洲发展相关优先领域的资金水平表示关切。过去五年，分配给发展支柱的资源水平几乎没有变化，而在其他支柱下，分配给单一方面的资源水平增加了约 64%。

42. 发展支柱应得到加强，该集团将努力确保发展议程不可或缺的机构获得充足的资源。该集团特别支持为联合国贸易和发展会议、经济和社会事务部、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处、非洲经委会、亚洲及太平洋经济社会委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会和西亚经济社会委员会提供适当资源。该集团还回顾，大会第 72/279 号决议授权将增效收益用于发展活动。

43. 必须深入讨论技术合作经常方案与发展账户的运作和影响。这两个机制获得的资源水平相当低，而且缺乏使其能够应对实地需求而不是应对秘书处各实体要求所必需的更加协调的结构。该集团希望提高秘书处对最需要联合国的人民特别是全球南方人民的意义。该集团还大力支持近东救济工程处，将努力确保在目前的关键时刻为其提供必要的资源。

44. 2024 年 9 月举行的未来峰会为国际社会加速实施《2030 年议程》并重申对多边主义的承诺提供了宝贵机会。在这方面，该集团对因严重拖欠分摊会费而给本组织带来的财政限制深感关切，其中大部分由单一最大分摊国拖欠。这种情况严重影响了 2024 年方案预算的执行，如果本组织缺乏完成任务所需的流动资金，核准 2025 年拟议方案预算将毫无意义。他提议，如果出现流动性危机，在高级别周期间大会一般性辩论开始时，秘书处的一名代表应就本组织面临的财政困难发表声明，这些困难值得所有代表团注意。

45. 公平地域代表性和性别均等原则仍然是该集团关注的核心问题。委员会本届会议的工作目标不仅是执行各项决定和为完成任务提供充足资源，而且是确保所有人的生活质量。

46. **Chua 女士**(新加坡)代表东南亚国家联盟(东盟)发言，她说，在审议 2025 年拟议方案预算之际，全球性挑战、地缘政治紧张局势和新型威胁日益严峻，对发展中国家造成尤为严重的影响，阻碍了发展中国家到 2030 年实现可持续发展目标的努力。

47. 本组织的任务必须有充足的供资。多年来，联合国一直受到人为的限制，包括任意削减拟议方案预算和故意扣留会费。在需要会员国共同努力加强多边主义以应对全球性挑战，包括确保区域委员会和驻地协调员系统有足够的资金来帮助发展中国家实现社会经济发展目标的时候，这些行为损害了本组织。

48. 2024 年 9 月通过的《未来契约》提出了会员国在可持续发展、数字合作、和平与安全等领域追求更美好未来的雄心。尽管该契约并不完美，但会员国可以引以为豪的是，经过两年多的艰苦谈判，该契约在会员国集体投入的基础上以协商一致方式获得通过。会员国现在要支持契约执行工作，确保为此提供充足资源，推动取得成果。

49. 与此同时，重要的是要促进透明的会计核算和高效、负责任地利用本组织的资源。东盟注意到行预咨委会关于员额和非员额资源提案明显高度自动化的意见，并同意可以做更多的工作来评价执行大会和其他机关规定的任务所需的资源。

50. 东盟注意到，2025 年拟议方案预算下特别政治任务经费的初步估计数为 7.11 亿美元，占拟议方案预算的约 20%。东盟对特别政治任务的供资和支助的看法众所周知。东盟期待着进一步讨论这些问题，鉴于对联合国和平与安全架构的审查，这些问题尤为重要。

51. **Samson 女士**(欧洲联盟代表，以观察员身份)也代表候选国波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国、土耳其和乌克兰以及安道尔和摩纳哥发言，她说，联合国在通过《未来契约》之后迎来了一个历史性时刻，该契约表明了多边主义在推进构建未来的集体努力方面的重要性。委员会的一项基本职责是确保联合国想办法实现会员国提出的宏伟目标。因此，欧洲联盟及其成员国将努力确保及时通过 2025 年拟议方案预算。

52. 令人遗憾的是，方案协调会未能就 16 个重要方案达成共识。方案协调会的作用应得到维护，而不应被削弱或转交给大会其他主要委员会。因此，欧洲联盟及其成员国再次呼吁方案协调会成员积极寻求共识，加强达成妥协的政治意愿，并按照大会的授权，就所有方案计划提出建议。

53. 秘书长应确保方案预算准确、全面地说明以高效率、高成效和财务负责的方式完成本组织任务所需的资源。本组织的预算涵盖了对本组织效力至关重要的一系列优先事项。因此，必须平等对待联合国的三大支柱。因此，欧洲联盟及其成员国欢迎为充分资助人权高专办和整合其资源以及解决人权问题长期资金不足问题所做的努力。在这方面，欧洲联盟及其成员国期待秘书长按照《未来契约》的要求，就增加联合国人权机制资金的必要性进行评估并提出报告。

54. 欧洲联盟及其成员国听到了秘书长关于加强建设和平以使本组织适应当代紧迫需求的呼吁，并支持秘书长为确保驻地协调员系统适当运作所做的努力。欧洲联盟及其成员国就驻地协调员系统供资问题提出了一项深思熟虑、平衡兼顾的建议，并将不遗余力地努力寻求可持续的解决方案。欧洲联盟及其成员国还支持秘书长关于联合国问责和业绩文化的愿景。特别是，可以进一步改进规划和预算程序，为秘书长提供有效利用战略和管理方法实现业绩和成果所需的灵活性。

55. 在承诺通过拟议方案预算的同时，还必须承诺履行对本组织的财政义务。欧洲联盟及其成员国将继续支持联合国，同时确保任何拟议措施不会给一贯履行义务的国家带来负担。因此，欧洲联盟及其成员国呼吁会员国按时、足额、无条件地缴纳会费。

56. 委员会应帮助本组织应对所面临的巨大挑战，带领本组织走向成功。欧洲联盟及其成员国将不遗余力地就相关承诺达成共识结果。最后，欧洲联盟及其成员国感谢本组织工作人员为完成本组织的任务所做出的不懈努力和辛勤工作。

57. **Roshdy 先生**(埃及)代表非洲国家集团发言，他说，大会在通过年度预算周期后开始召开第二届会议，该集团支持努力实现年度预算周期的预期效益，即注重成果的文化、方案管理人员的参与、敏捷有效的规划、全面的报告列报以

及本组织各级的问责和透明。非洲国家集团还特别重视确保方案规划保持政府间性质，确保方案审议顺序适当。

58. 方案协调会第六十四届会议未能就 16 个方案达成一致意见，与第六十三届会议相比是一个倒退，第六十三届会议未能就 10 个方案达成一致意见。非洲国家集团对方案协调会在届会结束时仍然无法达成共识成果感到关切，对无法达成共识的方案数量增加感到震惊。非洲国家集团还高度重视方案协调会的工作。

59. 因此，非洲国家集团期待大会第 77/267 号决议的所有内容得到充分执行。关于方案协调会审议后仍未提出建议的 16 个方案，非洲国家集团强调大会主席和第五委员会主席需要与各主要委员会主席联系并给予支持，以确保按照大会第 77/254 号决议，相关主要委员会审议这些方案并提出相关结论和建议。

60. 非洲国家集团注意到，秘书长提出的 2025 年方案预算为 36 亿美元，其中包括用于特别政治任务的 7.11 亿美元，与 2024 年拨款相比增加 0.3%。当前面临着多重全球性挑战，包括和平与安全挑战、日益增加的人道主义需求、可持续发展目标实现工作受挫以及气候行动缺乏进展，需要一个强大有效的联合国发挥比以往更大的作用。为此，本组织必须保持最佳的组织能力、全球影响力和称职的员工队伍，而且员工结构应确保体现公平的地域代表性。

61. 然而，如果本组织财政拮据，就无法履行其承诺或任务。在这方面，非洲国家集团主张分配与当今挑战和对联合国日益增长的期望相称的资源。最近通过的《未来契约》载列了宏伟广泛的目标，明确表明会员国对联合国及其未来的政治承诺。然而，如果没有必要的资源，这一承诺就无法兑现。因此，会员国必须按时、足额、无条件地缴纳会费，推动缓解本组织的财政困境。

62. 因此，非洲国家集团将积极参加委员会的审议工作，以便为所有相关项目拨出所需资源，包括与非洲经委会、联合国通过非洲联盟《2063 年议程》支助非洲、发展账户、联合国环境规划署(环境署)、联合国人类住区规划署(人居署)、建筑和财产管理以及驻地协调员系统有关的项目。非洲国家集团还期待讨论《未来契约》所涉方案预算问题。

63. **Chanda 女士**(瑞士)也代表列支敦士登发言，她说，联合国方案预算是对和平与安全、发展和人权的投资；反映了会员国共同努力应对全球性挑战的集体承诺；构成本组织活动的基础。如果没有足够的资源，会员国规定的任务就无法执行，除非会员国承担起责任，足额、按时和无条件地缴纳会费，否则就无法提供这些资源。因此，这两国代表团呼吁其他会员国履行承诺。

64. 《未来契约》请秘书长评估是否需要为人权支柱提供充足、可预测、更多和可持续的资金。瑞士和列支敦士登欢迎按照 2025 年拟议方案预算的计划加强人权支柱，并将努力确保该支柱获得为相关任务供资所需的资源。在这方面，必须向阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构分配足够的资源，使其能够执行会员国规定的任务。

65. 此外，预防冲突和调解是根本事项，需要适当的资金才能充分发挥其潜力。追责也是根本事项，两国代表团坚决支持起诉最严重的罪行。协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制和国际法院在这方面发挥了至关重要的作用，应获得履行职责所需的资源。

66. 这两国代表团希望强调联合国日内瓦办事处战略遗产计划的重要性，该计划已进入最后阶段。这两国代表团特别期待着万国宫会议室的开放，这将加强国际社会集体有效行动的能力，重申多边主义的重要性。因此，战略遗产计划本身就是对多边主义的贡献，这两国代表团感谢会员国对该项目的支持。

67. 会员国能够交换意见至关重要。因此，各部门必须拥有足够的资源和授权，包括在虚拟领域，以促进在纽约、日内瓦、维也纳或内罗毕组织会议。会员国为自己制定了雄心勃勃的目标，但联合国工作人员才是本组织取得成功的推动力量。这两国代表团感谢联合国工作人员不懈工作，特别是在实地不懈工作，尤其是考虑到这些工作往往是在艰苦的条件下进行的。这两国代表团还向已故联合国雇员的家属表示哀悼，并希望伤者早日康复。

68. **Vinhas 先生**(葡萄牙)代表葡萄牙语国家共同体发言，他说，尽管共同体成员国各不相同，但却有着共同的语言、历史、价值观，都重视使用多种语文，重视联合国系统的工作。葡萄牙语国家共同体完全支持努力加强本组织的管理，以使其能够完成任务。特别是，在共同体八个成员国运作的驻地协调员系统可以促进对《2030 年议程》及其可持续发展目标的协调和支持。因此，共同体成员致力于与其所属的其他团体协调，为关于该系统筹资问题的讨论作出贡献。

69. 委员会在确保联合国拥有实现会员国核准目标所需的资源方面发挥了至关重要的作用。预算程序必须不断加强，必须以会员国监督、高效管理、遵守财务条例和资源使用透明度为基础。而这又需要充足的流动资金。就共同体成员而言，共同体成员将继续尽一切努力按时缴纳会费，同时考虑到他们面临的经济现实和各自的支付能力。所有会员国都应履行对本组织的财政义务。

70. 2023 年在圣多美和普林西比举行的葡萄牙语国家共同体国家元首和政府首脑第十四次会议重点讨论了青年和可持续性问题的，有助于履行根据《未来契约》做出的与《2030 年议程》相一致的承诺。共同体成员支持该契约的执行，确保为此获得必要的资源。此外，鉴于特别政治任务 and 维持和平特派团对预防冲突、调解和建设和平的重要性，应为其提供足够资金，使其能够执行任务。

71. 共同体成员国因海洋和葡萄牙语而团结在一起，葡萄牙语是全球第四大通用母语，也是南半球使用人数最多的语言，全世界有 2 700 万人说葡萄牙语，葡萄牙语也是 32 个国际组织的正式工作语言。使用多种语文不仅是一个公平问题，也是确保决策更具代表性和包容性的一种方式。在关于本组织经常预算的讨论取得进展的同时，共同体将努力建立一个真正多语文、多文化的联合国系统。共同体还希望葡萄牙语成为联合国的一种正式语文。

72. 他以本国代表的身份发言说，自 2019 年以来，葡萄牙自愿放弃了其在维和摊款方面应享有的 20% 的折扣，加入了 B 级国家行列并足额支付了分摊比率。葡萄牙在 2025-2027 年期间也将如此。

73. **Lu 先生**(美利坚合众国)说，虽然 2025 年拟议方案预算的数额与 2024 年方案预算的数额基本相等，但拟议方案预算的一些“增列经费”尚未考虑在内。因此，与不包括“增列经费”的 2024 年预算相比，不包括“增列经费”的 2025 年拟议方案预算增加了 1.2 亿美元。这种比较提供了一个更切合实际的概览，使人们能够对拟议方案预算进行知情分析。

74. 美国代表团赞赏行预咨委会所做的工作，这些工作将指导第五委员会的讨论。按照惯例，美国将直接向行预咨委会提问，以便更好地了解其建议和理由。他要求行预咨委会主席除了和相关磋商结束后以书面形式回答会员国的问题外，还应按照行预咨委会前几任主席的做法，在会议室口头回答这些问题。行预咨委会还应在最后确定建议之前与秘书处交流，确保这些建议的全部影响得到理解，这将使这些建议更有力、更稳健、技术上更合理，从而便利第五委员会采取行动。

75. 程序规则对于本组织的顺利运作至关重要。因此，他感到关切的是，虽然《联合国财务条例和细则》规定，一个委员会就涉及方案预算问题的提案作出的任何决定都必须考虑到所涉方案预算问题，但方案协调会在没有被告知这些所涉方案预算问题的情况下，同意在其第六十四届会议报告(A/79/16)中列入一个引起方案预算问题的段落。这种情况不可接受。

76. **Yamazaki 先生**(日本)说，委员会在第七十八届会议主要会期达成了一项折衷方案，得以在圣诞节前结束审议，以便联合国有足够的时间为 2024 财政年度做准备。委员会还为建设和平基金争取到了可持续的财政资源，一项相关提案已被列入 2025 年拟议方案预算。委员会在本届会议上的责任是继续为联合国提供指导和充足的资源，使其能够在全球发生深刻变革的时刻采取行动。

77. 日本代表团注意到经常预算水平呈持续上升趋势，2025 年提出的预算为 36 亿美元，用于加强实现可持续发展、促进人权、支持人道主义援助和维护国际和平与安全的努力。本组织的作用得到了加强，并被寄予厚望。日本代表团将根据技术证据和预算纪律认真评估拟议方案预算的总体水平，确保问责和监督，同时为联合国执行任务提供充足资源。此外，需要确保本组织保持活力和创新，并将可能过时的员额和任务合理处理。有鉴于此，日本代表团继续期待讨论本组织的改革和振兴战略。

78. **Alnasr 先生**(卡塔尔)说，卡塔尔继续足额、及时地履行其在经常预算下的财政义务，以确保有足够的资金用于执行任务和克服流动性危机。卡塔尔将继续确保为推进本组织的工作提供充足、可预测的资源。

79. 卡塔尔高度评价秘书长提议在 2025 年拟议预算下向近东救济工程处提供额外资金，支持加沙人道主义行动的努力。工程处预算长期赤字问题必须得到解决。此外，过去一年，工程处的责任显著增加，特别是考虑到加沙严重的人道

主义危机。近东救济工程处除了向巴勒斯坦领土和邻国的数百万弱势难民提供援助外，还在应对这场危机方面发挥了关键作用。

80. 卡塔尔代表团赞扬国际公正独立机制在执行任务方面取得的切实进展，对其采取的全面办法表示欢迎。卡塔尔赞同秘书长的提议，即在 2025 年拟议方案预算下提供必要的财政资源，使国际公正独立机制能够履行其任务授权。

81. 卡塔尔支持最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室 2025 年拟议方案计划和方案预算，使其能够贯彻和执行第五次联合国最不发达国家问题会议的成果，支持《2030 年议程》。卡塔尔还欢迎过去两年大会核准为反恐怖主义办公室增设员额提供资金，使其能够履行确保均衡执行《联合国全球反恐战略》的任务。

82. 卡塔尔还欢迎大会第 78/257 号决议，其中大会核准自 2025 年 1 月 1 日起，每年为建设和平账户提供 5 000 万美元，支持联合国努力防止若干发展中国家冲突的爆发、升级、持续和复发，并使受影响国家走向恢复、重建和发展之路。此外，鉴于驻地协调员系统在联合国发展系统中的重要作用，卡塔尔期待在本届会议上向该系统提供所需的资源。

83. **Buenrostro Massieu 女士**(墨西哥)说，《未来契约》确认需要强有力的多边主义，以有效应对面临的诸多全球性挑战，并推动建设国际社会所向往的包容、繁荣与和平未来的集体努力。这种努力需要联合国全体会员国采取联合行动，需要对未来有一个共同的重振愿景，这就要求每个国家承担起自己的一份责任，并深信必须充分参与，以确保联合国系统的正常运作。必须应对同时面临的各种危机的原因和后果，应对长期冲突的破坏性影响、人权威胁、国家和区域之间的发展差距以及世界各地持续存在的脆弱人道主义局势，这都无可否认地证明联合国方案的范围及其具有挑战性的工作是合理的，而近年来，联合国是在财政拮据和不确定性日益增加的背景下开展工作的。

84. 委员会必须及时通过充足、可持续和负责任的 2025 年方案预算，使本组织能够高成效、高效率地履行任务。2025 年拟议方案预算目标宏伟，注重成果，与 2024 年批款相比数额有所增加，除了用于建设项目、涉及方案预算问题的决议和与人权理事会有关的估计数的资源外，还拟议在可持续发展、人权、加沙人道主义援助、评价、调查、道德操守和维护国际和平与安全等领域追加资源。今后，应向委员会提交更加现实的综合拟议预算，以实现更好的方案和财务平衡，从而保证在经常预算的所有类别下采取有效行动和交付重大成果，确保合理、有效和负责任地管理资源。

85. **El Morabet 先生**(摩洛哥)说，摩洛哥代表团完全支持 2025 年拟议方案预算，该方案预算反映出本组织必须以适当、有针对性的方式予以应对的优先事项和挑战。

86. 《未来契约》日后所涉预算问题应予强调。《未来契约》为实现更可持续、更加公平的未来指明了道路，需要为此调动联合国资源。必须向本组织提供执

行任务所必需的财力和人力，在大量多重冲击接连爆发的全球背景下尤其需要这样做。

87. 必须提供充足的财政资源，使近东救济工程处能够履行其任务。此外，鉴于驻地协调员系统是实现可持续发展目标方面具有重要作用，应为其适当供资，推动改善实地协调，加快实现可持续发展目标，特别是在非洲。摩洛哥高度重视透明有效的财务管理，支持加强治理和优化资源利用的举措，确保所花的每一块钱都有助于实现既定目标。

88. **Lokaale 先生**(肯尼亚)说，肯尼亚坚定地致力于国际和平与安全，并为促进周边地区和其他地区的稳定进行投资，包括向联合国维持和平特派团、区域和平行动和非联合国安全支助特派团派遣部队。在这方面，考虑到本组织在维护国际和平与安全方面的主要作用，肯尼亚完全支持为所有联合国维持和平行动提供充足的资金。

89. 和平与发展相辅相成，密不可分。然而，可持续发展目标中只有 17% 的具体目标进展顺利，近一半的具体目标进展甚微或一般，超过三分之一的具体目标进展停滞或出现倒退。执行手段特别是资金、技术支持和能力建设不充足和不可持续，阻碍了《2030 年议程》的执行工作。因此，2025 年拟议方案预算应与《2030 年议程》相对接。

90. 应对气候变化和可持续城市化等环境挑战仍然至关重要。为环境署和人居署的工作提供支持有助于应对生物多样性丧失和污染加剧的影响，造福人类和地球生态系统。

91. 作为联合国内罗毕办事处的东道国，肯尼亚赞赏为使该办事处的会议设施现代化以使其能够向会员国提供服务所作的努力。肯尼亚政府致力于支持该办事处履行任务。

92. **Alqudah 先生**(约旦)说，他感谢近东救济工程处主任专员和工作人员辛勤努力和做出牺牲，使工程处能够在巴勒斯坦被占领土上面临多重严峻挑战的情况下，代表全世界履行人道主义职责。他还感谢秘书长向近东救济工程处提供支持，特别是考虑到巴勒斯坦人民面临的悲惨境况，以及针对秘书长支持工程处的人道主义原则立场的煽动活动。

93. 没有任何其他组织可以取代近东救济工程处，近东救济工程处不仅为数百万巴勒斯坦民众提供人道主义援助，而且还提供保健和教育服务以及其他基本服务。几十年来，近东救济工程处已经证明其作用具有核心地位，证明近东救济工程处在所有业务区向难民提供的高成效和高效率的服务不可或缺。约旦谴责以色列议会正在审议的决定草案，这些决定草案针对的是近东救济工程处的存在本身，是工程处在巴勒斯坦被占领土上的豁免权和设施。这些决定严重违反了国际法，剥夺了巴勒斯坦人民得到国际社会保障的权利和重要服务。因此，国际社会必须拒绝接受这些决定草案，并确保大会有关近东救济工程处任务和服务的决议得到尊重。国际社会还必须履行对巴勒斯坦难民的人道主义责任，

以系统化、制度化的方式在近东救济工程处的五个业务区向其提供财政支助，确保其活动的有效性。

94. **Alateek 先生**(沙特阿拉伯)说，尽管沙特阿拉伯多次呼吁停火，但该国所在区域却愈加不稳定。为使联合国能够履行职责，应在 2025 年方案预算中为联合国提供必要的资源。沙特阿拉伯代表团赞成将 2025 年方案预算拟议增至 36 亿美元。拟议预算反映了所面临的重大挑战，并将通过联合国维持和平努力加强维护稳定工作。本组织的财政复原力也至关重要。沙特阿拉伯支持近东救济工程处为有需要的人提供重要服务的工作，支持国际法院在根据国际法推进正义和解决国际冲突方面的作用。这些机构是全世界稳定与和平的支柱。

95. 鉴于联合国面临的财政挑战，特别是流动性危机，各国必须足额、按时、无条件地缴纳会费。及时缴纳会费有助于切实有效地执行任务。沙特阿拉伯审查了本国内部监督措施，以确保能够向经常预算缴纳会费；沙特阿拉伯也是经常预算的第五大捐助国。最后，沙特阿拉伯支持可持续发展和提高生活水平，呼吁联合国与会员国之间建立有效的伙伴关系。

96. **Al-mansour 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚代表团高度重视联合国的工作，支持提供充足的财政资源，使联合国能够高效率、高成效地执行任务。联合国预算资源的管理必须有效明智，助力实现发展与和平，而不是浪费在资助针对特定国家的政治化和非法机制上。此外，令人遗憾的是，一些会员国采取施压以及政治和财政极端化做法，通过经常预算为所谓的协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制和阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构提供资金。叙利亚代表团不承认这些机制，反对在经常预算中为其编列经费。此外，叙利亚代表团反对在秘书长和行预咨委会的 2025 年报告中提及此类机制。如叙利亚代表团反复强调的那样，此类机制既无任务授权，又存在严重缺陷。

97. 必须支持联合国停战监督组织(停战监督组织)的任务授权及其在维持和平和侦查以色列占领所犯敌对侵犯行为方面的作用。叙利亚强调，停战监督组织的活动要限于监视、监测和报告，根据相关国际决议，停战监督组织的任务将在结束以色列占领并实现公正和全面和平后结束。叙利亚代表团反对任何破坏停战监督组织任务授权或将其工作政治化的企图，反对将停战监督组织的工作与在阿拉伯叙利亚共和国境内外开展活动的其他特派团和机构的工作混为一谈。此外，停战监督组织的人员配置水平应予保留，多年来逐步减少人员配置水平的做法应予结束。另外，应增加停战监督组织的预算，使其能够充分执行任务。

98. **Al-Siyabi 女士**(阿曼)说，联合国面临着诸多挑战，特别是与流动性危机有关的挑战。因此，会员国必须与秘书处密切合作，解决拖欠会费问题，这种合作将确保本组织的方案和计划得到实施，从而促进可持续发展。此外，必须向近东救济工程处提供必要的资源，使其能够恢复在中东的重要人道主义活动，特别是考虑到目前的情况，需要加大对最弱势群体的援助力度。

99. 国际合作对于实现可持续发展和促进经济增长至关重要。《阿曼 2040 年愿景》强调中小企业在加强经济和提供就业机会方面具有重要作用，而加强经济和提供就业机会进而又有助于在国家和国际层面推动发展。因此，有必要促进中小企业和全球贸易，将其作为可持续发展目标的中流砥柱，中小企业和全球贸易将增强全球经济稳定，推动克服本组织经济挑战的工作。阿曼随时准备与其他会员国和秘书处合作实现这些目标。

100. **Nguyen Hoang Nguyen 先生**(越南)说，鉴于全球面临多重挑战，而且只有不到 20%的可持续发展目标有望到 2030 年实现，因此在审查 2025 年拟议方案预算时，会员国要优先考虑为发展支柱分配资源。在这方面，越南支持采取措施，确保为发展账户和技术合作经常方案提供充足资金。越南还支持秘书长重新定位联合国发展系统的努力。对驻地协调员系统进行全面审查至关重要，有助于确定一个适当供资模式，使之与该系统在每个国家的强化作用和业务效力相对称。

101. 越南确认秘书长的提议，即由于 2024 年拖欠的会费数额巨大，应暂停退还 2023 年的贷项，以抵充 2025 年的摊款。然而，这一提议并不是解决供资和流动性问题的根本之策，也不可持续。因此，会员国应尽一切努力缴纳分摊会费，帮助本组织避免继续实施紧缩措施。

102. 关于经常预算分摊比额表，会费委员会在其第八十四届会议的报告(A/79/11 和 A/79/11/Add.1)中表示，越南的分摊比率在 2025-2027 年期间将上升 70%以上，这是越南成为本组织会员国以来的最高增幅，也是在即将到来的比额表期间为任何国家确定的最高增幅之一。虽然这种情况反映了越南近年来的经济增长，但鉴于越南是一个资源有限的发展中国家，这也涉及重大预算问题。然而，越南致力于按时、足额履行义务。越南还随时准备与其他会员国讨论定期审查方法和根据发展水平可能适用不同最高分摊比率的问题。

103. **Chan Valverde 女士**(哥斯达黎加)说，哥斯达黎加感谢为改进成果预算编制方法所做的努力。年度方案规划和具体成果展示表明在提高效率和透明度方面有所进展。她欢迎 2025 年拟议方案预算下超过 65%的量化目标力争实现 10%或以上的业绩增长，这反映出日益增长的雄心。

104. 联合国的支柱应得到同等的重视和充足的资金。因此，哥斯达黎加赞赏秘书长关于技术合作经常方案、发展账户、裁军活动和人权高专办的提议。在全球动荡不安的背景下，有必要进一步加强本组织在人权领域的的能力，因为人权领域的的能力仍然弱于其他支柱领域。

105. 哥斯达黎加感到关切的是，预算谈判往往具有宗派性质，与三大支柱背道而驰。这种做法适得其反，破坏了《联合国宪章》的全面愿景。会员国要避免这种分裂做法，而是从和平、发展和人权相互关联的角度出发。

106. **Tun 先生**(缅甸)说，作为一个最不发达国家，缅甸的许多活动都依赖外部支持，包括实现可持续发展目标工作。因此，缅甸欢迎《未来契约》的通过，并期望依托充足资源取得丰硕成果。

107. 在缅甸发生非法未遂军事政变四年后，缅甸人民因军政府的暴行而遭受了巨大苦难，这些暴行构成了战争罪和危害人类罪。超过 5 800 人被军政府残忍杀害；超过 340 万人流离失所，其中大多是妇女、女童和儿童；超过 1 860 万人急需人道主义援助，其中大多是妇女和女童。此外，超过 100 000 所房屋被烧毁或摧毁，近一半人口生活在国家贫困线以下。因此，民族团结政府正与民族抵抗组织和各种个人开展合作，推动结束非法政变和军事独裁，建立一个联邦民主联盟。

108. 联合国，特别是秘书长缅甸问题特使、缅甸人权状况特别报告员和缅甸问题独立调查机制，在确定危机的可持续解决方案和确保为缅甸人民特别是受害者伸张正义方面至关重要。因此，委员会应向该特使、特别报告员和独立调查机制提供充足的资金，使其能够有效及时地执行任务。

109. 国际社会，特别是联合国及其安全理事会，必须紧急采取果断、及时的举措，应对缅甸境内无法形容的悲剧。本组织及其会员国要认真关注缅甸希望采取行动结束军事独裁、促进联邦民主联盟发展的愿望和呼吁。

110. **Sameer 女士**(马尔代夫)说，2025 年拟议方案预算与全世界人民的愿望密切相关，全世界人民都期望联合国取得成果。小岛屿发展中国家的人民特别期望联合国发展系统取得成果。

111. 为最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室和经济和社会事务部小岛屿发展中国家股分配资源时，要考虑到第四次小岛屿发展中国家问题国际会议通过的《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程：实现韧性繁荣的新宣言》规定的额外责任。此外，本组织资源的使用要有效、负责。因此，马尔代夫赞同行预咨委会的呼吁，即预算和财务数据的列报应更完整、更清晰。这些数据还应说明至少过去三年拨款和支出的任何差异。

112. 马尔代夫代表团仍然对经常预算流动储备金估计在年底前耗尽深为关切。会员国应按时足额履行财政义务，本组织履行承诺的能力取决于会员国缴纳会费的情况。马尔代夫赞成联合国的预算程序要高效透明并能顺应不断变化的需求与挑战。

113. **Soberón Guzmán 先生**(古巴)说，古巴支持方案协调会在确保正确制定本组织方案方面发挥作用。在方案协调会最近一届会议期间，没有提出建议的方案数目有所增加，因此方案协调会应在今后各届会议上加强内部合作。

114. 令人遗憾的是，即使在 2025 年拟议方案预算获得批准之前就很明确的是，由于本组织最大的会费分摊国拖欠的会费数额很高，该预算方案无法充分执行。关于拟议的资源水平，可以做更多的工作来支持实现可持续发展目标，特别是考虑到这些目标很可能无法实现。古巴不仅呼吁增加分配给第 23 款(技术合作经常方案)和第 35 款(发展账户)的资源数额，还呼吁委员会就如何加强这两款对发展中国家的影响进行深入讨论。经常预算的这两个款次最有可能对最需要这些款次的国家的人民产生直接影响，而其余款次主要是用来支付秘书处工作人员的费用。古巴随时准备通过一项符合这些国家人民需求的预算。

115. **Young 先生**(联合王国)说,《未来契约》为世界应对 2025 年将面临的重大挑战指明了道路。虽然该契约所涉方案预算问题将在本届会议晚些时候公布,但 2025 年核心预算提案已经为在全球实现切实改善做出安排。具体而言,联合王国欢迎对人权和近东救济工程处的重视,在这两个具有长期需求的领域,资金可以产生明显的影响。

116. 在审查 2025 年拟议方案预算时,联合王国代表团将寻求确保高效为本组织提供资源,使本组织能够有效执行任务授权。虽然秘书处的相关努力值得欢迎,但提交委员会的拟议预算仅部分说明了所需资源。即将提出的订正估计数和所涉方案预算问题,包括《未来契约》的订正估计数和所涉方案预算问题,必将进一步增加这类资源的数额。因此,联合王国代表团鼓励秘书处促进效率文化,既通过提交增量请求调整未来预算,又通过支出审查和人员配置审查来确保本组织的资源配置适得其位,使联合国会费的每一块钱都有可能用于加强执行工作和应对未来的挑战。

117. 与方案预算相对应的是方案计划。联合王国深为关切的是,方案协调会仅就 28 个方案中的 12 个达成共识,这是五年来的最低值。这种僵局表明多边体系运转失灵,在本已繁忙的会议期间给第五委员会带来额外压力。各方应迅速结束关于这一问题的讨论,共同努力确保方案协调会第六十五届会议取得更积极的成果。2025 年是联合国成立八十周年,他希望 2025 年方案预算将使本组织能够继续高成效、高效率地追求和平、人权、发展和法治。

118. **Najafi 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说,鉴于伊朗代表团重视对任务执行的政府间指导,他希望讨论方案规划问题。方案协调会在确保正确解释秘书处的任务授权方面具有重要作用。伊朗代表团重视方案协调会,但近年来方案协调会的谈判进程遇到挑战,由于会员国采取顽固、强硬的立场,一些方案被贴上了不可谈判的标签,这种现象结束了相关讨论。这种立场不仅有损于本组织,也有损于多边主义精神。未获批准方案大多是被与必要任务有关的所谓“红线”所阻,联合国本身也认为这些“红线”是对多边主义的威胁。

119. 必须解决单方面强制性措施问题,这些措施在卫生、教育、科学发展、增强妇女和青年权能以及经济和社会发展等领域对会员国特别是对难民造成了严重后果。关于这些措施的讨论缺乏进展已经产生了实际影响,对受此类措施影响尤为严重的发展中国家而言,更是如此。要避免将发展中国家的声音边缘化,特别是在难民保护、国际人道主义援助和可持续发展等问题上。还要认识到气候变化和移民等全球性挑战之间具有相互依存关系,国际社会需要为此协调对策。伊朗代表团重视方案协调会在联合国方案拟订和预算程序中的重要作用,将在方案协调会今后的会议上发挥建设性作用。

120. **González 女士**(乌拉圭)说,乌拉圭代表团致力于根据相关机构规定的任务授权讨论问题。委员会有责任提供必要资源,确保充分、有效地执行这些任务授权。

121. 乌拉圭高度重视促进人权、维持和平特派团和以可持续发展和环境保护之间互补性为基础的事项。因此，乌拉圭重视向以下实体分配资源：人权高专办；环境署；和平行动部；各区域委员会，包括拉丁美洲和加勒比经济委员会；联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)。乌拉圭坚持为加强发展支柱的核心机构提供充足的资源保证。此外，鉴于驻地协调员系统的价值，应确保该系统的连续性和稳定性。

122. 委员会将在本届会议上审查其收到的供资提案，确保这些提案与发展中国家的需求和面临的限制相符。根据大会第 78/252 号决议，高成效和高效率地全面执行任务始终是确定与秘书处及其总体人员配置结构相称的所需资源的首要因素。这一要求与设法提高效率、避免工作重复的需求相契合，包括为此改进各部和各实体之间的协调与合作。

123. 在公平地域代表性方面，女性工作人员在经常预算所有款次中的总体比例达到 51%，乌拉圭对此表示欢迎，但关切地注意到，本组织四分之一的会员国任职人数不足或无人任职。此外，鉴于确保平等对待六种正式语文的重要性，乌拉圭赞赏 2024 年 3 月推出旨在执行大会相关决议的《联合国使用多种语文战略框架》。

124. 乌拉圭一直希望成为方案协调会成员，并努力寻求妥协以达成共识，这表明乌拉圭对方案协调会的重视。方案协调会具有非常宝贵的价值，仍然是会员国可以监督和指导秘书处解释任务授权工作的唯一合法机构。

125. **Laputin 先生**(俄罗斯联邦)说，令人遗憾的是，年度预算仍然是会员国面临的一个挑战。近年来，委员会的议程已严重超负荷。一年期规划制度没有实际优点，同时不仅代表团，而且行预咨委会、方案协调会和秘书处本身的工作量都显著增加。一年周期的弊端已经显现，特别是由于经常预算缺乏流动资金，对秘书处产生了不利影响。具体而言，由于向一年期预算过渡，秘书处主动放弃了提前两年分派摊款的权利，这对联合国的流动性状况产生了负面影响。俄罗斯代表团呼吁对两年预算周期的优点进行客观评估，并因此恢复这一规划制度。

126. 俄罗斯联邦对经常预算不再以协商一致方式通过感到失望。俄罗斯联邦不支持方案 6(法律事务)，因为其中提到针对叙利亚和缅甸的非法的所谓“调查机制”。俄罗斯代表团除了对违反安全理事会特权建立非法机制这一事实感到关切外，还关切的是，秘书长在有充足预算外资金的情况下要求为这些机制提供资源。

127. 另一个挑战是秘书长提议在第 24 款(人权)下为所谓的阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构拨款。他指出，叙利亚政府既没有要求该机构提供援助，也没有同意与该机构合作，该机构是对大马士革施加政治压力的又一种手段。鉴于叙利亚政府拒绝与该实体合作，这方面的任何支出似乎完全是浪费会员国的资源，特别是考虑到在秘书长从会员国收到会费和年度预算规划制度方面存在众所周知的困难。

128. 另一个问题涉及秘书长要求为人权理事会的决议和决定提供经常预算资金，而这些决议决定已成为西方集体用来侵犯国家主权并为其政治、经济、金融和意识形态统治辩护的工具。这种滥用必须结束。俄罗斯联邦将在一个单独的议程项目下就这一问题提出立场。

129. 俄罗斯代表团主张不减少额地分配秘书长要求的资源，以便执行方案协调会报告(A/79/16)所载建议。秘书长关于为经济和社会事务部提供额外资金的提议将使秘书处能够适当执行方案协调会的决定。俄罗斯联邦相信，谈判将尽可能保持透明，第五委员会的工作方法将保持不变。

130. 蒋华女士(中国)说，方案计划和拟议方案预算关系到联合国的整体工作，对全面落实会员国授权至关重要。会员国应在方案计划审议过程中发挥主导作用，方案协调会的职能应在这个过程中得到充分体现。在本届会议上未能达成一致的方案，应按大会决议要求继续审议。

131. 财政是联合国治理的基础，会员国应能够充分参与联合国预算编制过程。中国赞赏秘书处为此所作努力，希望秘书处与会员国就预算编制进行早期接触，进一步提高拟议方案预算的清晰度，并提供充足信息。近年来，方案预算规模快速增长。但过去5年发展领域投入资源远低于安全和人权领域预算增长幅度。因此，预算资源分配应进一步优化，优先保障发展领域资源投入，为发展中国家落实《2030年议程》提供支持。中国希望秘书长保持方案预算的合理规模，并继续采用成本收益高、提高效率的做法。

132. 审计报告显示的财务预算管理不当、资源损失浪费、运行效率低下等问题，应予以关注。此外，秘书处应大力加强内部监督，全面加强预算绩效管理，增强预算外资源使用的透明度，并加强监督管理，确保资源的使用符合本组织各项授权和规定。

133. 中国始终足额缴纳联合国会费，用实际行动支持联合国工作。中国代表团愿同各方一道建设性参与磋商，继续发扬团结合作、协商一致的精神，共同推动联合国落实各项授权。

134. **Montilme 女士**(海地)说，海地代表团特别关注与妇女署有关的2025年拟议方案预算第17款，该款对促进全世界妇女权利至关重要。具体来说，她希望强调妇女署2025年工作方案，以及为跟进妇女署在治理、参与公共生活和消除暴力侵害妇女和女童行为等领域活动而制定的战略。海地呼吁增强妇女权能，使妇女成为联合国可持续发展倡议的核心力量。

135. 妇女署98%的资金来自会员国的自愿捐款，这些国家决心通过支持妇女署工作的法律。她注意到关于向妇女署提供约1000万美元以使其能够完成工作方案的提议。海地还向这些自愿捐助方表示感谢，自愿捐助方是妇女署财政支持的主要来源，并鼓励它们继续捐助。每个会员国都有责任向妇女署提供履行任务所需的财政和物质资源。

136. 性别平等和增强妇女权能不仅是要实现的目标，也是为所有人创造更美好未来的必要条件。因此，海地致力于与委员会其他成员合作，为本组织提供执行任务所需的资源。

137. **Alawadhi 女士**(阿拉伯联合酋长国)说，经常预算、资源有效利用和会员国会费对联合国的工作至关重要，有助于改善联合国的财政状况，使联合国能够有效地履行任务，特别是在流动性危机的情况下。在这方面，及时缴纳经常预算摊款至关重要。

138. 《未来契约》通过后，阿拉伯联合酋长国代表团坚持开展国际和区域合作，推进与联合国的伙伴关系，争取为所有人实现可持续、繁荣和安全的未来。随着加沙战争的持续，暴力事件扩大到包括巴勒斯坦被占领土和该区域其他国家，近东救济工程处必须在 2025 年获得足够的财政资源，使其能够履行任务。此外，应向加沙人道主义和重建高级协调员提供必要的资金，使其能够按照安理会第 [2720 \(2023\)](#) 号决议的规定，确保向加沙地带提供人道主义援助，减轻平民苦难。

139. **Lagdameo 先生**(菲律宾)说，关于方案协调会报告(A/79/16)所涉方案预算问题，菲律宾欢迎方案协调会关于根据大会第 [78/162](#) 号决议，建议推动拟定具体应对计划工作，以促进可持续发展合作和向中等收入国家提供包容性支持。菲律宾代表团还注意到行预咨委会关于如何在制定应对计划时寻求协同增效和提高效率的建议。

140. 全世界有 108 个中等收入国家，占世界人口的 75%，包括 60% 的世界贫困人口。根据这些国家的具体挑战和不同需求提供有针对性的支助，有助于确保不让任何人掉队。

141. 菲律宾支持方案协调会发挥作用，使会员国能够确保联合国各方案的活动与这些方案的任务授权保持一致。有必要提高方案协调会达成共识的能力，为会员国的利益取得丰硕成果。

142. 委员会正在审议在 2025 年拟议方案预算下为驻地协调员系统供资的问题。菲律宾完全支持该系统在协助会员国的发展努力和实现可持续发展目标方面所做的工作。菲律宾自身一直根据国家中长期发展计划，在《2024-2028 年菲律宾联合国可持续发展合作框架》下与该系统密切合作。

143. 随着 2030 年的临近，并考虑到冠状病毒病(COVID-19)大流行病的持续影响和各种其他挑战，一个有效的驻地协调员系统对于协调联合国发展系统在各国的的工作至关重要。因此，菲律宾支持秘书长为振兴驻地协调员系统所做的努力，并对审议该系统的供资提案持开放态度，以促进加强会员国之间的问责、自主权和团结。然而，本组织必须本着支持联合国改革的同样的透明和问责精神加强该系统，对各国的专门知识和最佳做法加以利用，并对该系统进行协作审查和监测。菲律宾是持续向驻地协调员系统特别用途信托基金捐款的少数几个发展中国家之一，这进一步表明了菲律宾对该系统的支持。

144. 秘书长说，他感谢会员国提出的相关评论和实质性评论，这些评论不仅表明会员国对多边主义和联合国的坚定承诺，而且表明会员国详细了解本组织面临的挑战以及为应对这些挑战而采取的步骤。

145. 经常预算的编制逻辑应与流动性状况的后果区分开来。编制正常预算的目的是以财政上最有效的方式对本组织政府间机构规定的任务授权作出反应。流动性危机并不是由于支出失控造成的，而是由于大量会员国会费没有缴纳或尚未缴纳。截至 2023 年底，拖欠款项为 8.59 亿美元，其中 2.9 亿美元已于 2024 年收到。2024 年之前各期的会费摊款共计 2.9 亿美元尚未缴纳，其中一部分可能永远不会缴纳。与此同时，2024 年末缴会费目前达 15 亿美元，占 2024 年经常预算的 40%。因此，2024 年底的欠款数额很可能与 2023 年底的欠款数额相似，这种情况将导致 2025 年初出现非常困难的现金状况。

146. 因此，他提议采取一项非正统措施，即不将上一年的任何未动用资金退还给会员国(这些资金仍属于会员国)，但是继续冻结在储备金中，并在流动性状况允许时立即发放给会员国。会员国在足额缴纳会费后，应收到经常预算下的未使用资金份额，这实属正常。然而，联合国的规则更进一步：即使是没有足额缴纳会费的国家——因此对未使用资金的存在负有责任——也有权获得其在此类资金中的份额，这种情况则为完全荒谬。不过，他呼吁会员国认识到本组织在 2025 年开始时将面临非常困难的现金状况，并因此接受他提议的非正统措施，该措施不是剥夺会员国获得属于自己的资源的权利，而是使这些资源能够被冻结，直到财政状况得到改善。如果不采取这一措施，本组织将面临这样一种局面，即不断被要求退还因没有收到足够资金而尚未使用的资金，从而导致其资源总额急剧下降到零。

147. 他希望指出，不应将 2024 年的支出水平作为分析 2025 年拟议方案预算的依据，因为 2024 年的支出水平是由于缺乏资源，而不是预算支出水平过高。会员国有时会以前些年支出水平低为由提出削减今后的方案预算。然而，问题的根源在于流动性状况，而不是方案预算。

148. 他完全同意应提高方案预算中用于发展的份额。他特别同意古巴代表的意见，即联合国应减少在工作人员身上的开支，增加对会员国的直接支助。他本人也采取了这种做法，在担任葡萄牙总理时，他减少了工作人员费用在预算中所占的百分比，以增加社会支出；在担任联合国难民事务高级专员时，他大幅减少了工作人员费用在预算中所占的百分比，大幅增加了对受益人和会员国直接支助所占的百分比。问题在于方案预算的结构僵化，以及尽管每年都有新的任务授权，但前几年规定的任务授权数量却保持不变。因此，他在大会上强烈呼吁会员国审查以往的任务授权，因为如果这些任务授权以及为履行这些任务授权而设立的员额被认为不再具有意义，就可以节省大量经费。所产生的资源可用于向会员国提供直接支助。

149. 在现有框架内，为增加分配给发展的资源水平做出了真诚的努力。例如，在他上任之初，分配给技术合作经常方案的资源水平为 3 300 万美元；该方案目前预算为 4 800 万美元，增加了 70%。虽然目前在 2025 年拟议方案预算下请求

增加的发展供资为 450 万美元，但大会核准有关支助驻地协调员系统的提案将使这一增加额增至 1.5 亿美元。本组织将在所有领域尽最大努力对发展支柱进行尽可能多的投资。他感谢会员国就一些具体事项提出的重要意见，将请秘书处同事充分考虑这些意见。

中午 12 时 35 分散会。
