



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
10 February 2000  
Chinese  
Original: English

---

### 可持续发展委员会

政府间森林问题论坛

第四届会议

2000年1月31日至2月11日,纽约

议程项目 7

通过论坛第四届会议的报告

#### 报告草稿

#### 需要进一步审议的问题:砍伐森林和森林退化的根本原因(方案构成部分二.d (-))

#### 结论

1. 政府间森林问题论坛(论坛)重申执行政府间森林小组通过的关于本方案构成部分的行动建议的必要性,并指出它们仍具有关联性和有效性。在这方面,它注意到1999年1月在哥斯达黎加举行的全球讲习班提出的各项建议。
2. 为了克服在解决砍伐森林和森林退化的根本原因过程中的重大障碍,论坛强调了森林部门内外政策的一致性。而且,它强调需要为解决砍伐森林的根本原因进行有效的政策协调。这些原因往往是相互联系的、具有社会和经济性,而且包括:贫穷、缺少有保障的土地所有权格局、对森林为生的土著人和当地社区在国家法律和司法范围内的权利和需要认识不足;跨部门的政策不健全,低估林业产品和服务;缺少参加;管理问题;没有支持可持续森林管理的支助性的经济气候[腐败];非法贸易;能力不足;在国家和国际一级没有有利的环境;以及干扰市场和鼓励将森林土地(包括森林覆盖率低的土地)转为他用的国家政策。它进一步指出,砍伐森林和森林退化以及解决它们的办法往往是依国别特定,因此各国之间因国而异。
3. 论坛继续认识到在国际和国家一级分析有助于改变森林数量和质量的一系列原因的必要性,特别是利用在政府间森林小组第四届会议上报告(见 E/CN.17/1997/12,第31段)提及的调查分析框架。
4. 论坛在承认各国政府在为本国制定实现可持续森林管理的国家政策方面的重要作用的同时,强调发展中国家和发达国家中的私营部门在制定和执行森林政策方面

也可发挥重要的作用。克服砍伐森林的问题需要许多行为人的参与,其中包括国家政府和次国家级政府、民间社会、森林拥有者、国际组织、私营部门、研究组织以及国际和双边援助机构的参与。需要土著和地方社区,其中包括土著人民和其他以传统生活方式依靠森林维生的其他人民、森林拥有者和当地社区的人们(他们中有许多人掌握与森林相关的知识,(见大会第 S-19/2 号决议,附件,第 37 段)以及妇女参加与森林相关的过程。需要所有行为人同心协力在国家和国际一级发动过程,以有效解决砍伐森林和森林退化的原因。

5. 目前人们面临的有关砍伐森林的一个重大挑战是执行森林小组的行动建议。对发展中国家来说,这涉及响应政治、财政和技术的需要和国家森林政策和方案的优先次序;对于捐助国和国际组织来说,这涉及更集中进行协调与合作以支助它们在议定的优先次序行动领域中的工作。

6. 需要评价森林提供的所有商品和服务,包括(《生物多样性公约》所界定的)生物资源以认识到与其他土地使用相比森林用地的重要性。对自然森林估价不足是砍伐森林的一个重要的根本原因。对森林无销路的环境和社会服务不进行估价是市场的失误,而且应阻止对支助转用林地提供不适当的补贴。与其他供选用地相比,砍伐森林与可持续森林管理缺少经济和财政竞争性密切相关。目前对森林资源的经济估价往往导致刺激利用可持续资源的措施不够有效,这反过来导致环境退化。森林商品和服务及其替代品的定价应包括环境和社会的成本和利得。在这方面,论坛强调其评价工作(见方案构成部分第二.d.(五))及其经济文书工作(见方案构成部分第二.d.(四))的重要性。

### 行动建议

7. 论坛忆及森林小组关于本方案构成部分的行动建议如下:第 17(e),17(f),27 至 31,67(g),70(c)和 77(f)。

8. 论坛强调执行森林小组关于砍伐森林和森林退化的原因的行动建议的重要性,并特别强调森林覆盖率低的国家和森林生态系统脆弱的国家的需要和要求。为了进一步有效执行该行动建议,论坛鼓励各国在国际组织、捐助国家和财政机构援助下,通过适当涉及政府机构、非政府组织、社区组织、土著社区和当地社区、森林拥有者及私营部门的合作伙伴关系,执行以下补充建议:

- (a) 进一步研究和采取实际措施以解决每个国家砍伐森林和森林退化的原因的一系列的因果关系,其中包括贫穷的影响和森林部门以外的过程的影响;
- (b) 建立适当的程序以便促进所有有关各方有效参加关于森林管理的决策;
- (c) 支助适当的土地所有权法和/或安排作为明确确定土地所有权以及土著社区和当地社区和森林拥有者的权利的一种手段,以便可持续使用森林资源,并考虑到每个国家的主权及其法律框架;
- (d) 酌情发展一些机制以便在可持续的基础上,改善获得土地的机会和森林资源的利用;
- (e) 支助在社区中的能力建设,特别是那些在森林管理方面负责任者能力建设,并确立整个社会对与砍伐森林和森林退化相关的问题的重要性的认识;

(f) 通过技术指导、经济刺激措施以及适当时通过法律框架来支助和促进社区参加可持续森林管理;

(g) 促进通过可持续森林管理活动促进森林资源的保护和加强;以及通过确定造林及其他方式,诸如恢复退化的森林来促进新增森林资源,并考虑到它们的社会、文化和环境影响以及经济的成本与利得;

(h) 查明和衡量外部事物内部化的情况;并在森林和非森林部门采取可有助于克服砍伐森林和森林退化的正面刺激措施;

(i) 支助关于能力建设和信贷的当地社区方案,并促进进入林业产品和服务的国内和外部市场市场;

(j) 请国际金融机构分析外债对于砍伐森林和森林退化的影响;并请国际金融机构与捐助国和受援国合作研究帮助各国促进可持续森林管理的创新财政办法和计划;

9. 论坛请国际金融机构增强决策的透明度,因为这影响及可持续森林管理,并请国际金融机构确保其政策支助可持续森林管理。

10. 论坛还请各国酌情利用国家森林方案或其他相关的方案使土著社区和当地社区及妇女参加制订和执行旨在保护其对于林地、与森林有关的传统知识和(《生物多样性公约》界定的)森林生物资源的权利和特权的各项措施。

11. 论坛鼓励森林问题机构间工作队的成员组织支助认真进行与砍伐森林和森林退化相关的土地所有权问题的综合研究。