



Экономический и
Социальный Совет

Distr.
LIMITED

E/CN.17/IFF/2000/L.2/Add.2
9 February 2000
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ
Межправительственный форум по лесам
Четвертая сессия
Нью-Йорк, 31 января-11 февраля 2000 года
Пункт 7 повестки дня

УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА ФОРУМА О РАБОТЕ ЕГО ЧЕТВЕРТОЙ СЕССИИ

Проект доклада

Вопросы, требующие дальнейшего уточнения: основные причины обезлесения
и деградации лесов (программный элемент II.d (i))

Выходы

1. Межправительственный форум по лесам (МФЛ) вновь подтвердил необходимость осуществления предложенных Межправительственной группой по лесам (МГЛ) мер по этому программному элементу и отметил, что они сохраняют свою актуальность и значимость. В этом контексте он отметил рекомендации глобального семинара, состоявшегося в Коста-Рике в январе 1999 года.

2. Для преодоления наиболее серьезных препятствий на пути устранения основных причин обезлесения и деградации лесов МФЛ подчеркнул важность согласованности проводимой политики в лесном секторе и в других отраслях экономики. Кроме того, он подчеркнул необходимость эффективной координации такой политики для ликвидации основных причин обезлесения, которые зачастую взаимосвязаны, носят социально-экономический характер и обусловлены такими проблемами, как бедность; неурегулированность земельных отношений; нечеткое признание в национальных законодательствах и юрисдикциях прав и потребностей коренных народов и местных общин, чье существование зависит от наличия лесов; слабая межотраслевая политика; и заниженная стоимостная оценка лесной продукции и услуг; недостаточное участие; вопросы управления; отсутствие благоприятного экономического климата, поддерживающего устойчивое лесопользование, [коррупция]; незаконная торговля;

стимулирует отвод лесных площадей под другие виды землепользования, что также наблюдается и в слаболесистых странах. Далее было отмечено, что основные причины обезлесения и деградации лесов, а также подходы к их устраниению зачастую обусловлены конкретными ситуациями в разных странах и поэтому неодинаковы.

3. МФЛ далее признал необходимость проведения на национальном и международном уровнях анализа всей цепочки причин, ведущих к изменению количества и качества лесов, в частности с применением диагностики, упомянутой в докладе МГЛ о работе ее четвертой сессии (см. E/CN.17/IFF/1997/12, пункт 31).

4. Признавая важную роль правительства в выработке национальной политики в своих странах, направленной на обеспечение устойчивого лесопользования, МФЛ подчеркнул также, что как в развивающихся, так и в развитых странах при разработке и реализации лесохозяйственной политики важную роль может сыграть частный сектор. Борьба за сохранение лесов требует участия многих сторон, в том числе национальных и субнациональных государственных органов, гражданского общества, лесовладельцев, международных организаций, частного сектора, научно-исследовательских организаций и международных и двусторонних учреждений по оказанию помощи. В процессах, связанных с решением проблем лесного сектора, необходимо обеспечить широкое участие коренных народов и местного населения (к ним относятся общины коренных и других народов, чье существование зависит от лесов, позволяющих им вести традиционный образ жизни, а также владельцы лесов и местные жители, многие из которых обладают важными традиционными знаниями о лесах; см. резолюцию S-19/2 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 37), а также широкое участие женщин. Все участники должны действовать сообща в развертывании на национальном и международном уровнях процессов, направленных на эффективное устранение основных причин обезлесения и деградации лесов.

5. Сейчас в борьбе за сохранение лесов стоит важная задача: добиться осуществления мер, предложенных МГЛ. Для развивающихся стран это связано с решением политических, финансовых и технических проблем и установлением приоритетов в национальной лесохозяйственной политике и программах; для стран-доноров и международных организаций это связано с расширением целенаправленного сотрудничества и координации действий в поддержку их усилий по реализации мер в согласованных приоритетных областях.

6. Необходимо произвести стоимостную оценку всей лесной продукции и услуг, включая биологические ресурсы (как они определены в Конвенции о биологическом разнообразии), для установления их значимости по сравнению с другими видами землепользования. Среди основных причин обезлесения важным фактором является неадекватная оценка стоимости ресурсов природных лесов. Отсутствие стоимостного выражения у нетоварных экологических и социальных функций леса нарушает законы рынка, и поэтому необходимо бороться с нецелесообразной практикой субсидирования, которая ведет к изъятию земли, занятой лесными угодьями. Обезлесение лесов тесно связано с тем, что режим устойчивого лесопользования не обладает экономической и финансовой конкурентоспособностью по сравнению с альтернативными видами землепользования. Нынешняя экономическая оценка стоимости лесных ресурсов зачастую ведет к неадекватным стимулам в области устойчивого использования ресурсов, что, в свою очередь, обуславливает экологическую деградацию. Цена лесной продукции и услуг, а также их заменителей должна включать экологическую и социальную стоимость затрат и выгод. В этой связи Форум подчеркивает важность своей деятельности по оценке (см. программный элемент II.d(v) и своей деятельности, касающейся экономических средств (см. программный элемент II.d(vi)).

Предлагаемые меры

7. МФЛ отметил предложенные МГЛ меры, относящиеся к данному программному элементу [в частности, E/CN.17/1997/12, пункты 17(е), 17(ф), 27–31, 67(г), 70(с) и 77(ф)].

8. МФЛ подчеркнул важность осуществления предложенных МГЛ мер по устранению основных причин обезлесения и деградации лесов с особым учетом нужд и потребностей слаболесистых стран и стран с хрупкими лесными экосистемами. Чтобы способствовать их эффективному осуществлению, МФЛ рекомендовал странам реализовать, действуя с помощью международных организаций, стран-доноров и финансовых учреждений, следующие дополнительные меры на основе партнерского сотрудничества с участием, по мере возможности, государственных учреждений, неправительственных организаций, общинных организаций, коренных народов, местных общин, лесовладельцев и частного сектора:

- а) проводить дальнейшее изучение и предпринимать практические шаги по установлению причинных связей, обусловливающих обезлесение и деградацию лесов в каждой стране, включая влияние фактора бедности и воздействие процессов, происходящих за пределами лесного сектора;
- б) установить соответствующие процедуры, способствующие эффективному участию всех заинтересованных сторон в принятии решений, касающихся лесопользования;
- с) оказывать содействие принятию соответствующих земельных законов и/или положений как средства четкого определения земельной собственности, а также прав коренных народов, местных общин и лесовладельцев в целях обеспечения устойчивого использования лесных ресурсов с учетом суверенного права каждой страны и ее законодательства;
- д) разрабатывать, в случае необходимости, механизмы по расширению доступа к земле и использованию лесных ресурсов на устойчивой основе;
- е) оказывать поддержку в наращивании потенциала в общинах, и в частности тем, кто занимается лесохозяйственной деятельностью, в том числе в слаболесистых странах, и знакомить общество в целом с важностью проблем обезлесения и деградации лесов;
- ф) поддерживать и поощрять участие общин в устойчивом лесопользовании посредством осуществления технического руководства, предоставления экономических стимулов и разработки, в надлежащих случаях, правовой базы;
- г) способствовать сохранению и приумножению лесных ресурсов на основе устойчивого лесопользования, а также способствовать созданию новых лесных ресурсов путем организации лесопосадок и применения других способов, таких, как восстановление деградировавших лесов с учетом их социальной, культурной и экологической значимости, а также экономической стоимости затрат и выгод;
- х) установить и выразить в цифрах дополнительные издержки, вызванные внешними причинами, и применять в лесном секторе и нелесных отраслях позитивные стимулы, которые могли бы способствовать усилению борьбы с обезлесением и деградацией лесов;
- и) поддерживать программы местных общин по наращиванию потенциала и созданию механизмов кредитования, а также способствовать расширению доступа лесной продукции и услуг на внутренние и внешние рынки;
- ж) обратиться с просьбой к международным финансовым учреждениям проанализировать влияние внешней задолженности на обезлесение и деградацию лесов и просить международные

финансовые учреждения изучить в сотрудничестве со странами-донорами и странами-получателями помощи новаторские финансовые подходы и схемы оказания помощи странам в целях содействия устойчивому лесопользованию.

9. МФЛ предложил международным финансовым учреждениям повысить степень транспарентности процедур принятия решений, поскольку это оказывает воздействие на устойчивое лесопользование, и обеспечить, чтобы их политика была направлена на поддержку устойчивого лесопользования.

10. МФЛ предложил также странам использовать, при необходимости, национальные лесохозяйственные или другие соответствующие программы для привлечения коренных народов, местных общин и женщин к участию в разработке и осуществлении мер, направленных на защиту их прав и привилегий в отношении лесных земельных угодий, традиционных знаний о лесах и лесных биологических ресурсах (как они определены в Конвенции о биологическом разнообразии).

11. МФЛ рекомендовал организациям - членам Межучрежденческой целевой группы по лесам (МЦГЛ) содействовать всестороннему изучению вопросов земельных отношений, связанных с проблемой обезлесения и деградации лесов.
