



## 安全理事会

Distr.: General  
6 February 2025  
Chinese  
Original: English

## 2025 年 2 月 4 日秘书长给安全理事会主席的信

谨转递联合国毒品和犯罪问题办公室第六次季度报告。该报告根据经安全理事会第 2743 (2024) 号决议第 19 段重申的安理会第 2692(2023) 号决议第 9 段提交，按要求提供了关于武器贩运和非法资金流动来源和路线以及相关联合国活动和建议的最新情况。

请提请安全理事会成员注意本文件并将其作为安理会文件分发为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)



## 附件

## 联合国毒品和犯罪问题办公室根据安全理事会第 2692 (2023)号决议第 9 段提交的报告

## 导言

1. 本报告根据经安全理事会第 2743 (2024)号决议第 19 段重申的安理会第 2692 (2023)号决议第 9 段提交。具体来说，安理会在此项决议中责成联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)通过秘书长，每三个月向安理会提交报告，报告周期与联合国海地综合办事处相同，内容包括关于非法武器和资金流动来源和路线、相关联合国活动和建议的最新情况。本报告述及 2024 年 9 月至 12 月，在此期间，尽管联合国授权的多国安全支助团得到部分部署，但海地仍持续不稳定。<sup>1</sup>

2. 毒罪办在本报告中审议了 2024 年 10 月至 12 月期间与帮派有关的暴力事件显著升级情况，并审议了一些已查明的对维持犯罪网络负有责任的政治和经济利益攸关方情况。毒罪办解释了几个强大的帮派如何利用社交媒体作为宣传和招募工具。毒罪办还考察了海地贩毒关系网的演变情况，在过去 30 年里一直有一个相对小型的政商精英网络在幕后经营贩毒业务。本报告提供了近期贩运武器和弹药以及偷运移民事件的最新情况。最后，毒罪办审查了涉及腐败和洗钱的最新案件，并简要考察了与海地以及国际鳗鱼贸易有关的非法活动。

## 帮派暴力升级

3. 在本报告所述期间，帮派与海地国家警察、所谓的“自卫团”和民团之间的冲突明显升级。登记的暴力死亡和受伤人数、报告的性暴力事件和流离失所个案大幅增加。<sup>2</sup> 2024 年 5 月至 9 月期间帮派暴力暂时平息，<sup>3</sup> 10 月至 11 月期间又爆发了暴力冲突。<sup>4</sup> 例如，11 月中旬仅一个星期内就至少有 150 人在冲突中被暴力杀害，太子港有 40 000 多人因帮派暴力升级而逃离家园。<sup>5</sup> 其中一半以上的死难者因帮派成员与海地国家警察交火而丧生。

4. 由于近几个月暴力不断升级，海地 2024 年录得的致命暴力事件数量达到了惊人的水平。据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告，2024 年 1 月至

<sup>1</sup> 多国安全支助团的核心任务是支持海地国家警察努力恢复法治，并通过支持和保障基础设施，为举行选举创造条件。

<sup>2</sup> 见 [www.iom.int/news/haiti-displacement-triples-surpassing-one-million-humanitarian-crisis-worsens](https://www.iom.int/news/haiti-displacement-triples-surpassing-one-million-humanitarian-crisis-worsens)。

<sup>3</sup> 据报，在此期间帮派休战。见打击跨国有组织犯罪全球倡议组织，“Haiti, caught between political paralysis and escalating violence”，2024 年 11 月 25 日。

<sup>4</sup> 据打击跨国有组织犯罪全球倡议组织描述，5 月至 9 月期间主要帮派之间出现“和解”，与警方的冲突暂时减少，在此期间谋杀数量降低。见“Haiti, caught between political paralysis and escalating violence”。

<sup>5</sup> 联合国新闻，“海地：帮派暴力引发大规模流离失所，逾 2 万人逃离”，2024 年 11 月 18 日；联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)，“海地：联合国人权事务负责人敦促终止太子港愈演愈烈的暴力活动”，2024 年 11 月 20 日。

12月有近 5 600 人死于暴力，不过哪怕这个数字也可能属于低报。<sup>6</sup> 近几个月来，由于帮派控制了主要城市中心，还有数万人流离失所。<sup>7</sup> 海地目前估计有 100 万境内流离失所者，有 200 多万海地人面临的饥饿程度属于紧急级别。<sup>8</sup>

5. 本报告所述期间发生了几起涉及大规模屠杀的事件。具体而言，10月3日，Gran Grif 帮在阿蒂博尼特省屠杀了至少 115 人，据报道，这是对当地社区和“自卫”团抵制勒索的报复。<sup>9</sup> 此外，12月6日至11日，太阳城热雷米码头发生了另一起大规模屠杀事件。<sup>10</sup> 在那里，人称 Altes “Mikanor” Mones 的帮派头目据报下令处决了 207 人(134 名男子和 73 名妇女)，其中大多数是老年人，这名头目指责这些人施巫术让他的孩子生病。<sup>11</sup>

6. 帮派进一步巩固了对首都大部分地区以及与多米尼加共和国接壤的边境地区的控制(见图一至三)。在整个 10 月和 11 月，与 Viv Ansanm 联盟有关联的帮派加强了在太子港、Croix des Bouquets 和 Carrefour 及其周边地区以及对港口和边境发动袭击，包括在多米尼加共和国附近的 Malpasse 地区。近期帮派在首都的推进包括自 11 月中旬以来拿下了 Solino、Nazon、Delmas 32、Delmas 19 和 Christ-Roi 等街区。这些街区据认为是太子港大都市区的最后堡垒，其中包括 34 个通往佩蒂翁维尔中心地区的入口。

7. 一个值得注意的动向是帮派侵入佩蒂翁维尔的富裕社区。例如，佩蒂翁维尔高地的 Laboule 12 街区遭到由名为“Chen Rouj”的临时头目率领的 Gran Ravine 帮袭击。不过，后来一个名叫“Didi”的人据报上位担任帮派头目，此人目前正管着这个地区。整个 12 月，几个帮派发动袭击，企图控制佩蒂翁维尔。与此同时，Jeff Larose(别名“Gwo Lwa”)麾下的 Baz Taliban 帮也突袭了杜桑·卢维杜尔国际机场以北的萨尔特区。

<sup>6</sup> 人权高专办，“海地：联合国数字显示 2024 年有超过 5 600 人在帮派暴力中丧生”，新闻稿，2025 年 1 月 5 日。

<sup>7</sup> 联合国新闻，“海地：帮派暴力引发大规模流离失所，逾 2 万人逃离”；联合国新闻，“暴力帮派扩大对海地的控制，联合国承诺坚持到底”，2024 年 11 月 21 日。

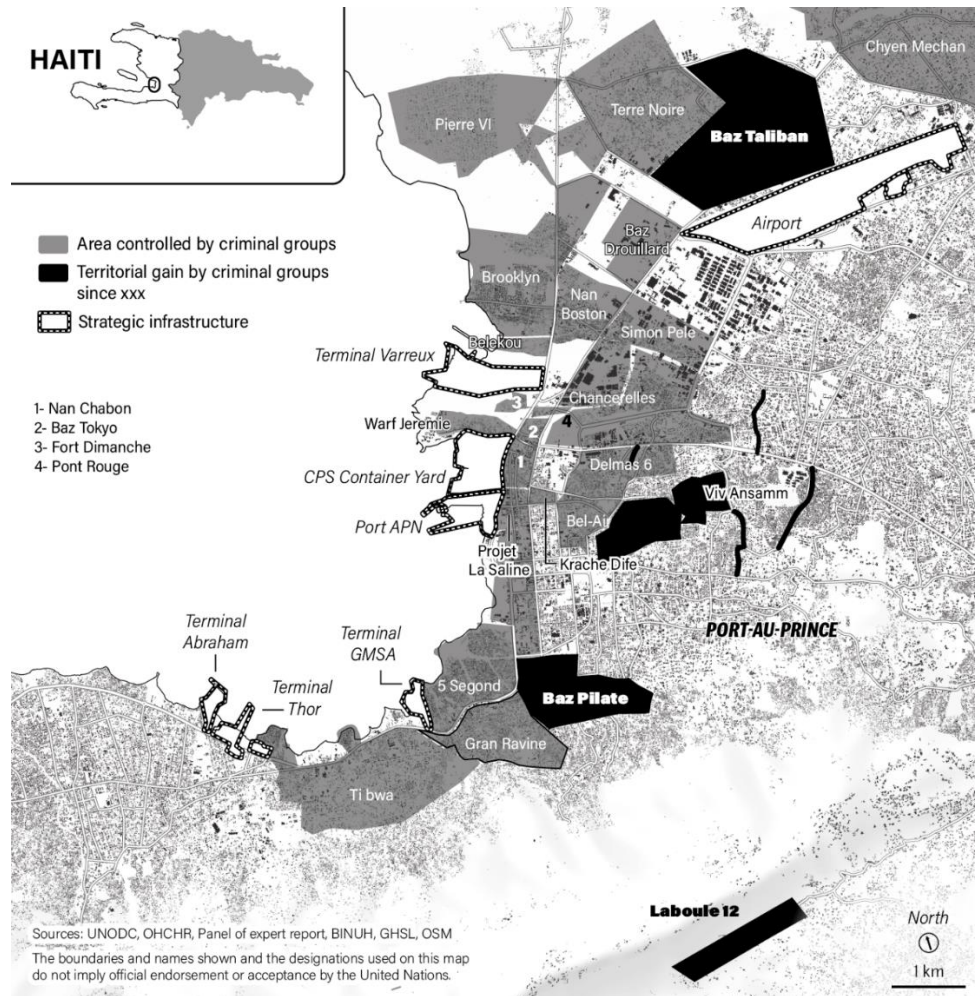
<sup>8</sup> 国际移民组织，“Situation de déplacement en Haïti – round 9”，2024 年 12 月。

<sup>9</sup> Sandra Pelligrini, “Pont-Sondé massacre marks a surge in Gran Grif’s deadly campaign in Artibonite”, Armed Conflict Location & Event Data, 2024 年 10 月 11 日；Evens Sanon and Pierre-Richard Luxama, “The death toll in a gang attack on a Haitian town rises to at least 115”, 美联社，2024 年 10 月 9 日。

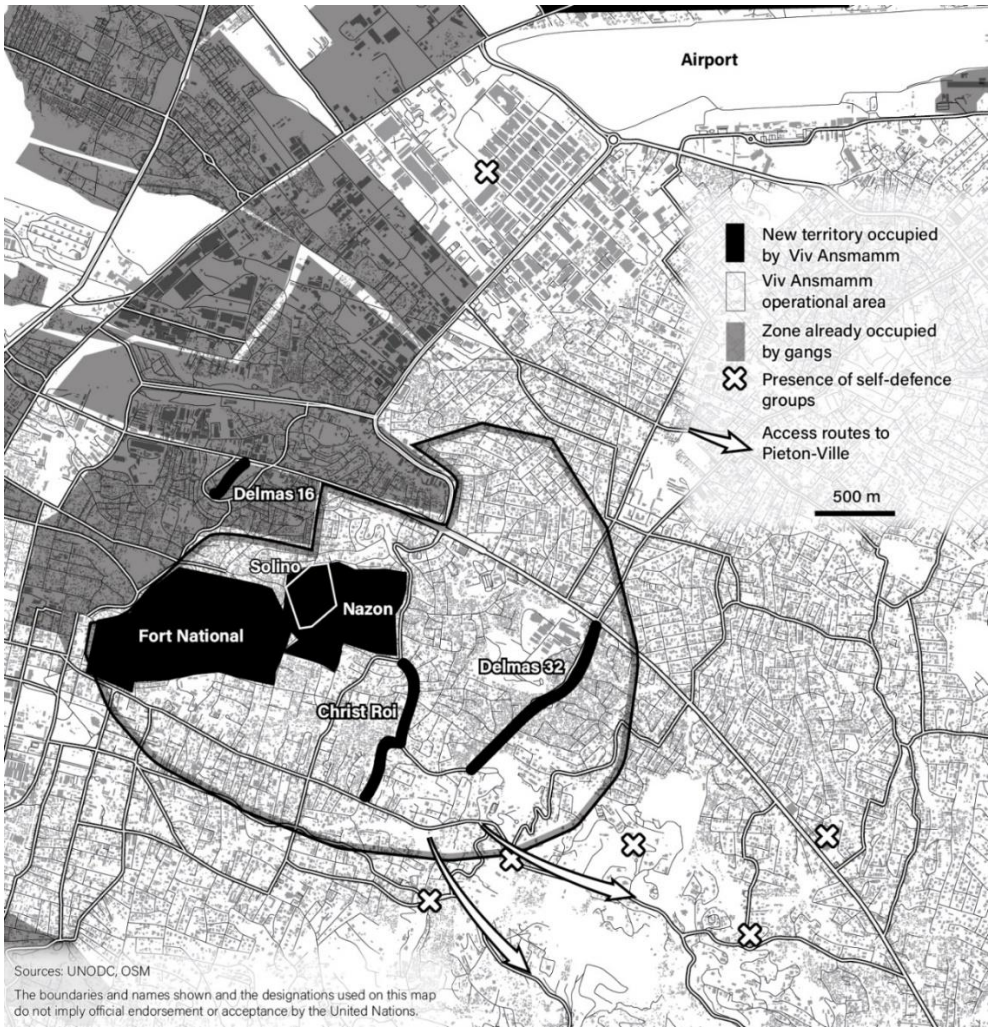
<sup>10</sup> Vanessa Buschschlüter, “Haiti gang kills 110 people accused of witchcraft”, 英国广播公司新闻，2024 年 12 月 9 日。

<sup>11</sup> 人权高专办于 2024 年 12 月 16 日分享的信息。这次信息分享之后，屠杀仍在继续，数字可能会更新。

图一  
太子港市区帮派控制范围地图，2024 年 12 月



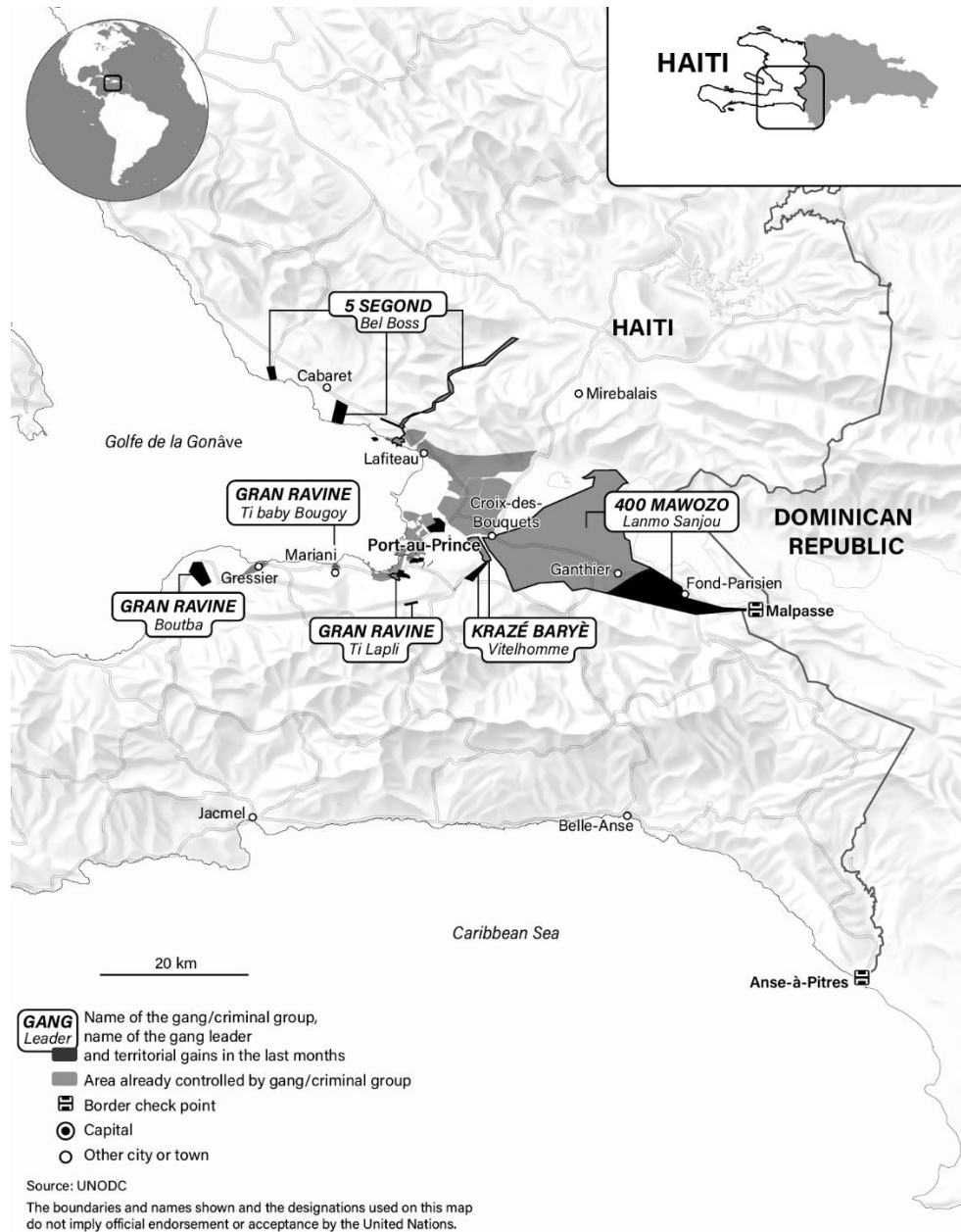
图二  
太子港城区各帮派新增控制范围地图，2024 年 12 月



8. 与此同时，首都以外，包括戈纳夫湾北岸发生了几起袭击事件。如上所述，10 月 3 日，Gran Grif 帮袭击了 Pont-Sondé 的居民，造成至少 115 人死亡，这是该地区有史以来报道的致死人数最多的事件之一。这次袭击似乎是对居民的报复，该帮派指责居民支持其在当地的竞争对手。<sup>12</sup> 10 月 10 日至 30 日期间，Arcahaie 也发生了几起由所谓的 5 Segonn 帮和 Baz Taliban 帮等犯罪集团发动的惩罚性袭击。这些事件迫使成千上万的家庭逃离家园。据报道，12 月 10 日至 11 日至少有 20 人在 Petite-Rivière de l'Artibonite 被谋杀，其中包括儿童和婴儿。

<sup>12</sup> Pelligrini, “Pont-Sondé massacre marks a surge in Gran Grif’s deadly campaign in Artibonite”。

图三  
太子港及周边地区帮派控制范围地图，2024 年 12 月



9. 不断升级的帮派暴力似乎与首都和该国其他地区的政治事态发展有关。若干政治利益攸关方之间的权力斗争影响了首都及周边地区暴力活动的强度和态势。11月11日，过渡总统委员会颁布法令，任命阿里克斯·迪迪埃·菲尔-艾梅取代加里·科尼耶担任临时总理。至此，过渡总统委员会成员与前临时政府成员之间的分歧达到顶峰。11月12日，科尼耶先生认可菲尔-艾梅先生被任命为总理，并强调团结一致对于该国向前迈进具有重要意义。包括 Jimmy Chérizier (别名“Barbecue”)在内的帮派头目代表 Viv Ansanm 喊话，公开呼吁终止过渡总统委员会。

10. 就在菲尔斯-艾梅先生就任临时总理的同一天，四架商用飞机遭到枪击，导致太子港国际机场关闭。美国联邦航空管理局禁止美国民用飞机进入海地领土或领空，直至 2025 年 3 月下旬。若干国际航空公司也禁止旗下飞机和机组人员进入海地领土。犯罪团伙正在钻体制不稳的空子，持续加强对首都关键地区的领土控制。据联合国估计，犯罪团伙目前已经控制了首都 85% 以上的地区。<sup>13</sup>

11. 多国安全支助团面临资金和后勤方面的挑战，尚未充分部署，因此在支持国家警察镇压帮派和恢复稳定方面出现困难。目前，由于支助团缺乏足够和可持续的资源、特种装备和能力，部署足够人手让支助团得以履行规定任务一事已推迟。

12. 在 10 月 21 日给秘书长的信中，过渡总统委员会轮值主席莱斯利·伏尔泰要求将多国安全支助团转变为联合国维持和平行动。11 月 29 日，安全理事会主席请秘书长在 60 至 90 天内对海地当前局势作出全面评估，并提出战略建议，为联合国可能发挥的作用提供一系列选项。12 月 23 日，安理会在新闻谈话中鼓励多国安全支助团加快部署，并呼吁为多国安全支助团提供更多自愿捐助和支持。

13. 不应将帮派暴力视为随机发生或混乱无序，而应将其视为为实现具体目标而蓄意采取的、对达成目标有利的行动。许多帮派头目(包括受制裁个人<sup>14</sup>以及因贩毒、武器走私和腐败而在海地或在美国被起诉和/或监禁的人员)与海地境内外一系列政治和商业行为体保持着密切联系。总体而言，帮派之间的派系争斗已减少，帮派日益巩固对太子港、其他市镇以及道路和港口基础设施的钳制。

14. 同样，人们越来越担心“自卫”团和民团的兴起，其中一些此类团体似乎正在提供海地国家警察不再履行的安保职能。日益严重和持续的不安全局势导致国际组织和若干非政府实体减少了在首都的驻留。联合国在首都的驻留已经减少，但仍维持着关键的人道主义和发展方案活动以及必要的斡旋支助。

### 帮派在海地社交媒体上的活动

15. 海地帮派越来越频繁出现在社交媒体和加密通信平台上。过去两年里有充分证据表明，帮派头目在网上广播威胁，与网红人士接触，并煽动对政治对手和记者的暴力行为。2020 年，Jimmy “Barbecue” Chérizier 试图将相互敌对的帮派联合成“G9 Family and Allies”，并在 YouTube 上宣布联盟成立。在另一篇发布在 X 上、据称出自他手的帖子中，他敦促追随者“洗劫一切”。

16. 黑帮既活跃在流行平台上，也活跃在加密通信平台上，为的是推销犯罪言论，展示实力，抹黑国家机构并招募新成员。2022 年，5 Segonn 帮头目 Johnson (“Izo”) André 向他的“士兵”发信息，指使他们对本帮控制地盘出现的帮派杀戮实施报复。在 2024 年一次 TikTok 广播中，Chérizier 敦促 Vitel’homme 等帮派头目及其支持者抓捕四名电台记者：“如果记者反对我们，就把他们看成可被处死的敌人……捍卫精英阶层的记者需要被噤声。”<sup>15</sup>

17. 帮派日益通过网络鼓吹和庆祝其犯罪活动。Viv Ansanm 联盟的帮派头目在 TikTok 上搞“直播”会，不仅庆祝抢掠绑架，恐吓对手，激励新成员，还鼓吹

<sup>13</sup> 联合国新闻，“暴力帮派扩大对海地的控制，联合国承诺坚持到底”。

<sup>14</sup> 受到加拿大、多米尼加共和国、美利坚合众国或欧洲联盟制裁。

<sup>15</sup> 成为打击对象的记者包括 Guerrier Dieuseul、Johnny Ferdinand、Loucko Desir 和 Essaue César。

自己正在提供“社会服务”和动员合法“革命”。直播让头目绕过印刷和广播媒体，加速传播错误信息和虚假信息。强奸等极端暴力图像经常在私人 WhatsApp 群组中分享。

18. 广泛使用数字平台也可以充作收入来源之一。一些社交媒体平台允许用户赚钱：可以根据粉丝数量和在线捐款获得资金。通过社交媒体向帮派和犯罪网络转移资金的情况值得进一步调查。一些新闻报道显示，帮派头目 Renel Destina (别名“Ti Lapli”)据报向“Tati Mendel”、“Commandant”、“Parola”、“Belle-Enfant”和“Trapalman”等海地网红人士送“礼物”，这些网红都身在美国。在 TikTok 上，礼物可从几美分到数百美元不等，收到礼物者可选择将部分捐款提现。

19. 海地政府尚未制定明确的网络犯罪法规，更不用说制定监管社交媒体和对滥用行为实施惩罚的政策。因此，帮派和其他犯罪团体在网上包括在社交媒体平台上的运作几乎不受惩罚。2022 年 10 月，太子港检察官 Frantz Louis Juste(不点名)呼吁社交媒体平台“屏蔽或删除”主要黑帮头目的账户。2024 年 10 月，海地政府的一个委员会呼吁禁止在社交媒体上分享或发布“犯罪视频”。该委员会提出的建议包括暂停电话服务和提起刑事诉讼。然而此前并未为执行这些国内惩罚措施设计机制。

20. 尽管政府官员和民间社会呼吁加大行动力度，但社交媒体公司反应迟缓。鲜有证据表明对帮派和犯罪网络的账户实施了更严格的内容控制。

### 调查向海地贩运枪支弹药情况

21. 安全理事会于 2024 年 10 月决定加强一系列制裁措施，包括与枪支和弹药贩运有关的措施。安理会在第 2752 (2024)号决议认定，不断恶化的局势对该区域的国际和平与安全构成威胁，并根据《联合国宪章》第七章采取行动，决定将第 2653 (2022)号决议第 3 至 9 段规定的旅行禁令和资产冻结延长一年，并决定自该决议通过之日起一年内，所有会员国均应采取必要措施军火禁运。<sup>16</sup> 尽管加强了军火禁运，但武器和弹药贩运仍在继续，武装暴力持续抬头，海地的帮派继续获得越来越大口径的枪支和弹药。<sup>17</sup>

22. 在整个报告所述期间，枪支和弹药被平民和私营安保公司转移和贩运。<sup>18</sup> 武器用于自卫和提供安保，不过也经常被转给帮派和犯罪团伙。平民和私营公司使用的枪支和弹药大多是非法获得，没有在国家当局登记。公共和私人管理的枪械库也经常管理不善，往往有未经登记的手枪和突击步枪。

23. 安全理事会第 2653 (2022)号决议所设海地问题专家小组援引了一家私人安保公司和帮派成员之间转让枪支的例子。联合国报告也提到保护区监察大队等准军

<sup>16</sup> 联合国新闻，“联合国安全理事会延长对海地的制裁和武器禁运”，2024 年 10 月 18 日。

<sup>17</sup> 见 S/2024/704 和毒罪办此前向安全理事会提交的报告。

<sup>18</sup> S/2024/704。

事团体获得了武器和弹药。监察大队在 2017 年至 2024 年期间扩张成为一个不受政府控制的强大武装实体，估计全国有 6 000 名成员。<sup>19</sup>

24. 海地问题专家小组指出，过去四年里至少有 1 000 把枪支从警方枪械库中被转用。<sup>20</sup> 据称，海地国家警察中的腐败官员向海地的帮派和犯罪网络提供枪支弹药。日益恶化的安全局势以及警察和海关执法不力为此类非法行为制造了广阔空间。几十年以来，腐败的警察一直是帮派、普通公民和私营安保公司的枪支弹药来源。海地国家警察的特点是监督不力，记录不连贯，没有适当的问责机制用于防止武器和弹药转移。经常有报告称警察在海地的非法市场上出售武器和弹药。<sup>21</sup> 正如毒罪办以前提交的报告显示，若干高级官员还涉嫌参与贩毒和其他犯罪，包括试图推翻合法当选的政府。<sup>22</sup>

25. 在本报告所述期间，枪支弹药贩运路线可能也已发生了一些变化。海地问题专家小组在最近一次报告中指出，虽然迈阿密是专家小组以前报告的大多数缉获枪支弹药的出发港，但在报告所述期间所有缉获均发自大沼泽地港。在海地，大多数缉获据报发生在海地角，而不是太子港，部分原因可能是美国和海地当局加强了拦截，以及海地首都的主要港口无法进入。事实上，有从大沼泽地港到海地角的直达航运线。<sup>23</sup> 由于少报低报情况严重，仅凭缉获数据并不能充分反映违反武器禁运进入海地的枪支弹药数量、贩运的武器类别范围或贩运者用来运输物资的渠道范围。

26. 其中一个关切是采购的步枪和弹药口径越来越大。过去的报告指出，有越来越多的证据表明，海地境内有 7.62×39 毫米、7.62×51 毫米和 12.7×99 毫米的武器，可造成更多伤亡和更严重的伤害。如前几次报告所述，Grand Ravine、400 Mawozo 和 5 Segonn 等帮派似乎在采购枪支弹药方面最为活跃，其中还得到了前国家宫安全总局局长的支持。<sup>24</sup> 正如几个帮派头目在社交媒体上的个人简介显示，一些犯罪团伙似乎正在部署商用无人机基础技术开展侦察并协调攻击。

## 海地枪支和弹药缉获

27. 暴力冲突持续，袭击数量不断增加，说明在海地(包括在首都)仍然持续存在大量枪支和弹药。还有报告称，海地国家警察和海关当局在本报告所述期间逮捕了若干人并缴获枪支弹药。例如，10 月 31 日，总统安全部队的一名特工在自

<sup>19</sup> 同上，第 41 和 83 段。

<sup>20</sup> 安全理事会第 2653 (2022) 号决议所设海地问题专家小组报告称，2013 年至 2016 年，在米歇尔·约瑟夫·马尔泰利总统妻子的亲戚 Pierre-Leon Junior Saint Rémy 负责总统府安全并监督枪械库管理期间，属于海地国家警察的 54 支 Galil 自动步枪被从总统府枪械库中转移。专家小组称，武器被转让给了包括帮派成员在内的人员，用以换取他们对总统的支持。

<sup>21</sup> S/2024/704，第 77-79 段。

<sup>22</sup> 见 S/2024/320、S/2024/554 和 S/2024/752。

<sup>23</sup> S/2024/704，第 57 段。

<sup>24</sup> 同上，第 72 段。

己的车内被捕，当时他身穿警服，持有 2 695 发弹药(大多数为 7.62×39 毫米)和 20 多万古德。据报道，此人供职于海地最大的工业园区之一的安保部门。<sup>25</sup>

28. 除了居民外，一些中小型企业也遭到帮派勒索，有些企业被迫向帮派提供现金，假如有武器和弹药也得交出。据关键举报人所言，这些设在太子港市中心的涉事企业被迫“付钱”给某些帮派，换取对企业实物设施和业务基础设施的安全保障。随着帮派加强自身能力对付当前和即将到来的多国安全支助团行动，一些帮派还要求这些公司为他们提供霰弹枪、手枪和弹药。据称，帮派正在建立武器库存，这些库存包括被他们勒索的受害者提供的枪支和弹药。<sup>26</sup>

29. 11 月，一项由海地国家警察牵头的刑事调查破获了一个参与勒索当地企业换取枪支弹药的贩运网络。这次行动有 4 人因贩运武器和共谋实施犯罪而被捕。另外，一名派驻打击帮派问题临时部队的警官于 11 月 8 日在战神广场被捕，当时他驾驶一辆私人汽车，持有 2 400 发子弹(见图四)。<sup>27</sup> 他的同伙是海地国家警察后勤局枪支司的一名工作人员，也因非法贩运弹药而被捕。此人涉嫌协助从海地国家警察枪械库中取走弹药。<sup>28</sup>

图四

2024 年 11 月 8 日缉获的武器和弹药图片



资料来源：海地国家警察(见脚注 28)。

<sup>25</sup> 关键举报人 K3，于 2024 年 11 月 2 日访谈。

<sup>26</sup> 同上。

<sup>27</sup> 1 400 发 7.62×39 毫米子弹和 1 000 发 5.56×45 毫米子弹。

<sup>28</sup> 海地国家警察官方社交媒体页面(见 [www.facebook.com/story.php?story\\_fbid=pfbid02uXSdTWJUsm7LBghCLUtpJRR22U3PkYv29fzt8jfmVxacyxH794A6x5xd3Z7hgHl&id=100064495670146&mibextid=ZbWKwL&\\_rdr](https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=pfbid02uXSdTWJUsm7LBghCLUtpJRR22U3PkYv29fzt8jfmVxacyxH794A6x5xd3Z7hgHl&id=100064495670146&mibextid=ZbWKwL&_rdr))。

30. 本报告所述期间多次缉获枪支和弹药。例如，警方于 11 月 14 日在 Hinche 查获了一支 12 毫米口径霰弹枪和 9 公斤大麻。在 11 月 20 日的新闻发布会上，“东南社会政治抵抗组织”报告了非法使用马里戈港走私非法武器的情况。<sup>29</sup> 11 月 15 日，北部省警察局缉毒大队逮捕了一名涉嫌贩毒和非法持有枪支的警官。这次逮捕行动发生之前，有报告称 11 月 11 日以贩毒和非法持有枪支的罪名逮捕了一人。<sup>30</sup> 11 月 18 日，缉毒大队还在海地角的 Bandinò 地区以贩毒罪名逮捕了四名巴哈马人。嫌疑人携带 5 公斤可卡因、3 380 美元和几部手机(见图五)。

图五

2024 年 11 月 18 日缉毒大队特工在 Bandinò 缴获的毒品图片



<sup>29</sup> 该组织并非政府机构，而是设在海地南部的一个私营组织。

<sup>30</sup> 海地国家警察(见 [www.facebook.com/pnh/posts/ddn-blts-interpellation-du-policier-stanley-%C3%A9tienne-par-la-police-du-nord-pour-t/980343244125522](https://www.facebook.com/pnh/posts/ddn-blts-interpellation-du-policier-stanley-%C3%A9tienne-par-la-police-du-nord-pour-t/980343244125522))。



资料来源：海地国家警察([www.facebook.com/pnh.ht/posts/pfbid02bLavppJsk8p4UT8PgdsduTsvx2SjnSYy1fJrgheVmBNJwqfKeTfcQfopVDNCxNbl](https://www.facebook.com/pnh.ht/posts/pfbid02bLavppJsk8p4UT8PgdsduTsvx2SjnSYy1fJrgheVmBNJwqfKeTfcQfopVDNCxNbl))。

31. 海地海关最近与毒罪办分享的一份报告显示，2023 年和 2024 年还有其他枪支和毒品缉获。<sup>31</sup> 例如，在海地角港，2023 年 10 月 25 日缉获了 279 发 9 毫米口径弹药，2023 年 11 月 23 日缉获了 175 发子弹，<sup>32</sup> 2023 年 12 月 22 日缉获了 170 发子弹。<sup>33</sup> 2024 年 4 月也有大量缉获，毒罪办以往报告中已通报这一情况。此外，在此期间还缴获了大量钞票、假登机牌、假护照和损坏的货物。<sup>34</sup>

32. 最后，日期为 2024 年 12 月 14 日的新报道提到帮派最近获得多支巴雷特 M82A1 (M107) 精密步枪(.50 BMG 12.7×99 毫米口径)。这种武器被美国军方称为特殊用途带瞄准镜步枪，用作反器材步枪和爆炸物处理工具。虽然这些特种武器的流通数量尚未得到证实，但几名帮派头目发布的社交媒体视频帖子显示，他们拥有至少四件此类武器(可能还有另外两件，但这一信息尚未得到证实)。

33. 一把 M82A1 在黑市上的售价可高达 2.2 万美元，一个弹匣售价 250 美元，一发子弹售价 7 美元。这些帮派持有的子弹似为 M8 穿甲燃烧弹。这些武器的识别佐证了海地问题专家小组的调查结果。<sup>35</sup> 似乎可以得到这些武器的帮派包括

<sup>31</sup> 2024 年 11 月 15 日收到的海地海关关于 2023 年 7 月以来缉获非法品的报告。

<sup>32</sup> 75 发 12 毫米口径和 100 发 9 毫米口径子弹。

<sup>33</sup> 92 发 9 毫米口径、78 发 5.56×45 毫米和 9×45 毫米子弹。

<sup>34</sup> 共计 29 000 美元、2 000 张登机牌和 17 600 瓶受污染药品。

<sup>35</sup> [S/2024/704](#)，附件 24。

Ti Bwa 和 Grand Ravine。近期视频显示 400 Mawozo 帮头目 Wilson Joseph (别名“Lanmo Sanjou”)和占领 Canaan 地区的 Baz Taliban 帮头目 Jeff Larose (别名“Gwo Lwa”)持有这种武器(见图六和七)。

图六

Baz Taliban 帮头目 Jeff Larose (别名“Gwo Lwa”)在社交媒体页面上发布的视频截图



资料来源：Jeff Larose (别名“Gwo Lwa”)的社交媒体帖子。

图七

400 Mawozo 帮头目 Wilson Joseph (别名 “Lanmo Sanjou” )在社交媒体页面上发布的视频截图。



资料来源：Wilson Joseph(别名 “Lanmo Sanjou” )的社交媒体帖子。

### 涉及美国的枪支贩运动向

34. 枪支源源不断地从美国特别是从佛罗里达州贩运到海地。事实上，2016 年至 2023 年期间报告的运往加勒比海的非法枪支中有 90%在佛罗里达州南部缉获，包括迈阿密海港和迈阿密国际机场。<sup>36</sup> 这和过往走势一致。2024 年 11 月对 25 个加勒比国家枪支回收情况的研究认定，2018 年至 2023 年期间，超过 73%的收缴

<sup>36</sup> 见 Matt Schroeder, “Trends in trafficking: comparing US-based firearms trafficking to the Caribbean and Latin America”, 小武器调查组织，2024 年 11 月。

武器可追溯到美国。<sup>37</sup> 该报告还发现，大多数回收的枪支(超过 70%)最初在美国佛罗里达州、佐治亚州和德克萨斯州出售。收缴的武器中 88%以上是手枪，不过越来越经常发现长枪和自动步枪。

35. 最近与美国海关与边境保护局官员的一次访谈证实迈阿密河与海地之间的海上贸易减少了。<sup>38</sup> 在编写本报告时，只有两艘船计划离开迈阿密河前往海地，一艘开往和平港，另一艘开往 Miragoâne。<sup>39</sup> 航运量减少可能是美国执法机构最近采取的行动的直接或间接影响。尽管迈阿密河和海地之间的贩运量很大，但 2023 年 6 月至 2024 年 7 月期间报告的缉获量很少。缉获的武器包括为数不多的手枪和步枪以及少量弹药。<sup>40</sup> 虽然从迈阿密河到海地的海上交通已经减少，但迈阿密河与巴哈马及特克斯和凯科斯群岛之间的贸易显著增加，有可能转运到海地。

#### 涉及多米尼加共和国的枪支贩运动态<sup>41</sup>

36. 多米尼加共和国的官方说法是本国不生产武器或弹药，国内所有相关物资均为进口。据报告，过去两年来，海地多次缉获弹药，其中一些来自多米尼加共和国。<sup>42</sup> 合法贸易的范围和相关利润尚不清楚，需要进一步调查。

37. 多米尼加共和国当前的一起重大非法武器贩运与腐败案件正引起人们的极大关注。该案涉及从警察枪械库中盗窃武器和弹药，而这些武器和弹药原本在海地境内从海地帮派和犯罪团伙成员手中缴获。具体而言，2024 年 10 月 31 日，多米尼加国家警察总局局长透露发现了一个参与贩运武器和弹药的犯罪网络。包括多达 900 000 发子弹在内的武器和弹药从多米尼加共和国警察枪械库中被转移，并在非法市场转售。一方面，一些海地媒体报称大量武器弹药卖给了海地帮派成员。另一方面，根据目前的调查，参与这一犯罪网络的官员从多米尼加共和国警察武器部第二局枪械库盗取的弹药有一部分可能已出售给多米尼加共和国的军火商。军火商之后将这些弹药偷运出境，交给海地国民，后者将其用于犯罪活动。

<sup>37</sup> 主要数据来源是酒精、烟草、枪支和爆炸物管理局。见美利坚合众国政府问责局，Caribbean Firearms: Agencies Have Anti-Trafficking Efforts in Place, but State Could Better Assess Activities, GAO-25-107007 (2024)。

<sup>38</sup> 2024 年 12 月 3 日对负责迈阿密河的海关与边境保护官员的访谈。

<sup>39</sup> 去年同期这一数字为 8 艘。

<sup>40</sup> [S/2024/704](#)，第 62 段和附件 21。

<sup>41</sup> 本节已由多米尼加共和国相关执法机构审查并确认。

<sup>42</sup> 例如见 [S/2023/780](#)，第 30、34、49 和 51 段；[S/2024/79](#)，第 20-22 段；[S/2024/554](#)，第 20 和 21 段；[S/2024/752](#)，第 18 段。2022 年 11 月 8 日，派驻多米尼加共和国 Elías Piña 边境行动基地的陆地边境安全特种部队士兵发现一批秘密弹药，其中包括 12 000 发 7.62×39 毫米弹药和 10 160 发 5.56 毫米口径子弹，从多米尼加共和国运往海地(见 [S/2023/780](#)，第 51 段)。欲了解从美国向多米尼加共和国贩运枪支的情况，见 Douwe den Held, “US guns fuel arms trafficking in the Dominican Republic”, InSight Crime, 2022 年 6 月 3 日。

38. 2024 年 8 月，多米尼加共和国任命了新的内政和警务部长，并在海地国家警察发出提醒后展开调查。最终调查结果对于了解整个网络及其在边境两侧的犯罪后果将起到关键作用。

39. 初步调查结果已揭示，参与其中的既有高级官员，也有低级官员，凸显了这些非法活动的普遍性以及多米尼加共和国政府打击公共安全部门腐败现象的决心。调查结果已提交检察官办公室，以备启动法律程序。2024 年 11 月 17 日，检察官办公室展开潘多拉行动，打击以曾负责多米尼加国家警察局武器部的上校为首的犯罪网络，该网络由几名国家警察局官员组成。

40. 调查过程中和潘多拉行动中逮捕了若干名嫌疑人并指控他们涉嫌与 10 月至 11 月发生的抢劫和其他罪行有关联。突袭行动在国家特区以及圣多明各省、圣地亚哥省、桑切斯·拉米雷斯省和佩德纳莱斯省开展，逮捕令由各司法辖区法官签发。多米尼加当局逮捕的嫌疑人包括：

- (a) 负责保管武器和弹药的一名多米尼加国家警察局武装部前上校；
- (b) 多米尼加国家警察局武装部副警司；
- (c) 多米尼加国家警察局武器、弹药和装备库主管；
- (d) 一名兼任审计员的警察队长，此人涉嫌参与篡改 2024 年 2 月审计的结果，借以掩盖弹药失窃，后来在 2024 年 10 月的调查中试图篡改数字；
- (e) 担任 Cibao 中区指挥部军械师的一名少尉；
- (f) 在代表犯罪网络采购、运输和出售武器时发挥核心作用的一名军士长、一名下士和几名隶属国家警察局的士兵。

41. 随着对警察犯罪活动的内部调查继续进行，多米尼加共和国内政和警务部长 Faride Raful 表示，检察官办公室正在对参与购买和销售弹药的警官展开调查。此案表明，多米尼加当局采取的措施旨在阻止在本国境内和边境地区贩运弹药，捣毁相关贩运网络，并促成对涉嫌支持海地帮派的任何人员开展调查。

## 贩运人口和偷运移民

42. 帮派暴力越演越烈、政局不稳、经济困难加剧都是造成更多人从海地移民的原因。这些动向还受到整个区域最近移民政策变化的影响，而这些政策反过来又影响移民偷运者和人口贩运者的偏好和作案手法。另一个值得进一步关注的因素是，招募儿童加入帮派的现象急剧增加，这本身就构成人口贩运。一些帮派似乎越来越强大，不仅因为他们继续获得枪支弹药和非法租金，也因为他们的绝对人数正在增加。根据联合国儿童基金会(儿基会)的数据，2024 年海地武装团体招募的儿童人数增加了 70%，儿童现在占帮派成员的 30%至 50%。<sup>43</sup>

<sup>43</sup> 儿基会，“被武装团体招募的海地儿童数量一年内飙升 70%——儿基会”，2024 年 11 月 25 日；联合国新闻，“海地：武装团体招募的儿童数量激增 70%”，2024 年 11 月 24 日。

43. 帮派利用海地人特别是儿童的脆弱处境加快招募儿童。营养不良、失学和缺乏父母监督的儿童极易被 400 Mawozo 等帮派利用，但 Brooklyn、Baz Taliban 和 Village de Dieu 等其他帮派也在利用儿童。儿童往往受到欺骗、胁迫和人身暴力。帮派向儿童提供食物、住所和现金，作为交换，儿童须从事非法活动。如上所述，帮派还利用社交媒体增加招募，据报开出高达 200 美元的酬金吸引人员加入帮派。

44. 海地境内外的贩运人口活动有显著的性别差异。例如，男童被不同帮派用作侦察员，被强迫携带装备和枪支，参与暴力冲突、拦路，并从事抢劫等非法活动。此外，新招募的年轻男性不时被鼓动参与极端形式的暴力，包括奉命杀人。相比之下，女童经常受到性剥削，被迫为帮派做饭、打扫卫生和跑腿。期间，当地一家为帮派中的年轻女性受害者提供重要援助和协助的非政府组织 Oganizasyon Fanm Vanyan an Aksyon 报告了强奸、性暴力和强迫怀孕等情况。<sup>44</sup>

45. 区域动态也在影响移民趋势和模式。例如多米尼加共和国和海地之间关闭领空、太子港国际机场因帮派袭击商用飞机而关闭、美国和其他国家实施移民政策并驱逐海地国民、位于哥伦比亚和巴拿马边境的达连隘口实行了更严格的管制等等，所有这些似乎正在对偷运移民和贩运人口的动态产生影响。此前，海地人依靠走私网络安排前往哥伦比亚的旅行，他们乘飞机前往波哥大和麦德林等城市，或乘坐小船穿过加勒比海前往哥伦比亚北部海岸，特别是前往瓜希拉和卡塔赫纳，然后继续穿越达连隘口。巴拿马当局发布的官方数据符合已查明的趋势，显示 2024 年海地移民数量稳步下降：2024 年 10 月据报有 11 820 名海地人通过达连隘口从哥伦比亚进入巴拿马，与 2023 年同期报告的 41 489 名海地人相比，人数减少了 71%。边境地区的暴雨和洪水可能也影响了人口流动趋势。

46. 日益严厉的移民政策迫使海地人更加铤而走险，利用偷运移民者提供的服务进行移民。正如毒罪办此前提交的文件所报，海地国民越来越多地沿着更危险的路线，特别是通过海路，被偷运到巴哈马、牙买加、特克斯和凯科斯群岛等地，这些地方是继续北上前往美国的中转站。在最近报告的 2024 年 9 月底至 10 月初一宗偷运移民案件中，100 多名海地人被遗弃在波多黎各海岸附近海域。<sup>45</sup> 在 2024 年第一季度，超过 67 000 名海地人被多米尼加共和国驱逐出境。<sup>46</sup> 仅 2024 年 10 月就有 3 万多名难民和移民被多米尼加共和国驱逐出境，<sup>47</sup> 巴哈马、牙买

<sup>44</sup> Marcia Biggs, André Paultre and Eric O’Conner, “Boys forced into gangs, girls face sexual abuse as Haiti violence robs childhoods”, 广电局，2024 年 11 月 22 日。

<sup>45</sup> Syra Ortiz Blanes and Jacqueline Charles, “As DR ramps up Haitian deportations, smugglers dump over 100 migrants in Puerto Rico”, 《迈阿密先锋报》，2024 年 10 月 3 日。

<sup>46</sup> 多米尼加共和国移民部, “In 6 months, more than 67 thousand foreigners of different nationalities have been deported to their countries of origin”, 2024 年 7 月 5 日。

<sup>47</sup> 路透社, “Haiti condemns Dominican Republic’s plan to deport 10 000 migrants weekly”, 2024 年 10 月 7 日。

加、特克斯和凯科斯群岛则驱逐了 231 人，美国驱逐 258 人。<sup>48</sup> 按照多米尼加共和国每周驱逐 1 万名海地人的新计划，<sup>49</sup> 一年内会驱逐总共 52 万名移民。

### 持久存在的海地毒品贩运关系网

47. 海地的贩毒团伙与 20 世纪 80 年代和 90 年代哥伦比亚贩毒活动扩张密切相关。在过去三十年里，这些团伙的核心成员和领导层显示出连续性。考察公开起诉书并与多名关键举报人访谈后突出注意到有一小群人发挥了大得不成比例的影响力。这群人包括前军事人员、执法人员、议员以及在海地和美国经营的商人，其中若干人在 2024 年时依然活跃。

48. 这些人中有多人自杜瓦利埃家族独裁统治以来就开始从事毒品交易，后来又与海地军方有关联。在解散海地武装部队并建立海地国家警察之后，一些与贩毒网络有关联的军官被招募为海地若干地区的高级警官。多名贩毒者在被指控、逮捕和/或定罪后，以政客身份复出。尽管经过了多番调查、起诉和定罪，但仍然继续在海地开展贩毒活动。<sup>50</sup>

49. 几十年来，毒品和枪支一直经海地转运，或贩运至海地。因此，首都的几个地点是公认的跨国犯罪网络节点。例如，太子港一家著名酒店不仅是一名海地前总统(当选前是海地著名音乐家)早期演出的场所，而且也是哥伦比亚贩毒集团、国际官员及其海地精英盟友的洗钱渠道。<sup>51</sup> 这名前总统最近因利用政治影响力为贩毒和腐败提供便利并加剧帮派暴力而受到加拿大和美国的制裁。<sup>52</sup>

50. 据报道，在 20 世纪 80 年代和 90 年代，包括(美国几起贩毒案件的法庭记录中提及的)海地前总统和安保人员在内的几名海地政府高级官员参与了毒品交易。关键的经济利益攸关方也是与哥伦比亚贩毒集团合作的某团体的人员。<sup>53</sup> 其中一人于 1997 年被控从海地向美国贩运 30 吨可卡因，手段包括贿赂海地警察和海

<sup>48</sup> Natricia Duncan, “Stop ‘draconian’ mass deportations of Haitians fleeing gangs, activists say”, 《卫报》，2024 年 11 月 14 日。

<sup>49</sup> Vanessa Herrero, “Dominican Republic expels over 10 000 Haitians and plans to do so every week”, 《华盛顿邮报》，2024 年 10 月 11 日。

<sup>50</sup> 关键举报人 K1, 于 2024 年 10 月 11 日访谈。

<sup>51</sup> 美利坚合众国佛罗里达州南区联邦地区法院, United States of America v. Beaudouin Ketant, 2024 年 1 月 21 日。

<sup>52</sup> Harold Isaac and Brian Ellsworth, “Canada sanctions Haiti ex-President Martelly for financing gangs”, 路透社, 2022 年 11 月 20 日; 美国财政部, “Treasury sanctions former Haitian President for drug trafficking”, 2024 年 8 月 20 日。

<sup>53</sup> Arron Daugherty, “US deports former Haiti cocaine kingpin”, InSight Crime, 2015 年 8 月 24 日; Kyle Swenson, “The rise and fall of Haitian drug lord Jacques Ketant”, New Times Broward-Palm Beach, 2015 年 5 月 27 日。

关官员以及迈阿密和纽约的行李搬运工。他于 2004 年定罪，被判 27 年徒刑并处 1 500 万美元罚款，但在减刑后于 2015 年获释并被驱逐回海地。<sup>54</sup>

51. 过去几十年里参与贩毒活动的几个关键人物今天仍然活跃在海地。早期有一个俗称“La Familia”的犯罪团伙涉嫌在 20 世纪 90 年代利用商用航班贩运可卡因。美国在 20 世纪 90 年代和 21 世纪初的起诉书直接将几名海地嫌疑人与“政治和执法机构”关联起来，指出有一个长达数十年的“建立可卡因和海洛因运输分销网络的阴谋”，将可卡因和海洛因从哥伦比亚通过海地运到美国。<sup>55</sup> 几名前参议员以及私营部门行为体因参与贩毒而受到美国和加拿大的制裁。<sup>56</sup>

52. 贩毒手法涉及若干步骤。首先，位于美国的毒贩从哥伦比亚订购可卡因和海洛因。托运的毒品从哥伦比亚供应商那里通过小型飞机和快艇运送，然后运到海地的窝藏点，之后再小批量运往美国。<sup>57</sup> 海地贩毒组织头目与哥伦比亚境内的联络人合作，接收多个贩运“订单”，分拆成小包通过帮派和跑腿派发。在哥伦比亚每公斤售价约 1 000 美元的可卡因，抵达海地时售价可达每公斤 5 000 至 6 000 美元。<sup>58</sup> 然后，小包毒品经过打包并经由空运、水路和陆路运输(包括通过多米尼加共和国)，在美国以每公斤高达 15 000 至 20 000 美元的价格转售。<sup>59</sup> 在海地有多个代理人参与，这对卖方、配送方和买方来说是一种降低风险的战略，同时也增加了海地境内外的调查和阻截工作的复杂程度。

53. 获提名担任政治职位是确保毒品贩运得以持久运转的关键战略。许多因贩毒和相关罪行被调查、制裁、逮捕、定罪和监禁的人后来担任了公职。选举为保护犯罪行为体及其贩毒网络提供了一条途径。例如，在 2011 年任命新总统后，曾有计划重新恢复为贩毒保驾护航的情报与安全机构。腐败的警官被聘为国家宫安全总局的“顾问”。

## 鳗鱼产业：对犯罪有利的生态系统

54. 越来越多的证据表明，有几个海地国民是一个与鳗鱼产业有关联、范围更广的犯罪生态系统的成员。他们不仅在海地这个有着利润丰厚的鳗鱼生产基地的国家经营，而且在加勒比海和世界各地，特别是需求量很大的亚洲开展业务。有组织犯罪网络往往是非法野生生物贸易的主要实施者，大大加剧了物种濒危。然而，过去十年来，这些团伙在海地鳗鱼捕捞和贸易中的角色却鲜为人知。事

<sup>54</sup> David Adams, “Haitian drug trafficker has sentence slashed for cooperation”, 路透社, 2015 年 4 月 20 日; 关键举报人 K1, 于 2024 年 10 月 16 日和 18 日访谈。

<sup>55</sup> 1997 年, 美国佛罗里达南区联邦地区法院指出, 该网络运作时打算“主要利用海地共和国的政治和军事机构, 在海地全境运营”。

<sup>56</sup> 关键举报人 K3, 于 2024 年 10 月 12 日访谈。

<sup>57</sup> 2024 年 10 月 17 日访谈的关键举报人 K3 表示, 1997 年至 2000 年期间, 空投量为 250 至 400 公斤不等, 船只运输量为 600 至 1 000 公斤不等。每公斤价值在 5 000 至 6 000 美元之间。

<sup>58</sup> 据 2024 年 12 月 17 日访谈的关键举报人 K5 的说法, 可卡因的售价为每公斤 3 000 美元。

<sup>59</sup> 关键举报人 K3, 于 2024 年 10 月 17 日访谈。

实上，有说法称价格存在异常，或称国家水产资源保护协会一小部分企业家成员操纵价格。

55. 一些观察人士还担心，与鳗鱼贸易有关的若干人员参与洗钱，包括清洗贩毒和鳗鱼出口所得的资金。多年来海地一直有传言说，几个极其强大的政治经济行为体既参与鳗鱼贩运，也参与毒品贩运。<sup>60</sup>

56. 在海地和世界各地，捕捞和出口幼鳗是一项利润丰厚的业务，不过各地鳗鱼品种不一样。毒罪办于 2020 年发布了一份《世界野生生物犯罪报告》，<sup>61</sup> 其中有一个关于(欧洲)鳗鱼的案例研究。欧洲联盟执法合作署(欧警署)最近也录得欧洲鳗鱼走私激增。<sup>62</sup> 尽管既有合法鳗鱼渔业，也有合法鳗鱼消费，但同时也存在一条与合法贸易和市场并行或实际上相互关联的重要非法贸易链，为在供应链各个阶段洗钱提供了充足机会。金融行动特别工作组罗列了与非法野生生物贸易相关的几种洗钱风险，并概述了非法野生生物贸易如何威胁生物多样性、助长腐败并侵蚀合法经济。<sup>63</sup> 野生生物贩运者钻金融和非金融部门薄弱环节的空子，转移、隐藏和清洗犯罪所得。然而，执法机构很少对此类犯罪的财务方面开展调查。<sup>64</sup>

### 与腐败有关的挑战

57. 海地继续打击腐败。例如，2024 年 10 月 4 日，反腐败局向检察官办公室(政府专员)提交了一份报告，指控过渡总统委员会三名成员和国家信贷银行行长存在腐败行为。反腐败局在报告中声称，这三名委员会成员向信贷银行行长索贿 1 亿古德(约合 75 万美元)，换取行长任期延长。行长由于拿不出这笔钱，据说转而提供了额度为 20 000 美元的多张信用卡作为替代，据称委员会成员接受了这些信用卡并用于个人开支。<sup>65</sup>

<sup>60</sup> Maria Abi-Habid, “Haiti’s leader kept a list of drug traffickers. His assassins came for it”, 《纽约时报》，2021 年 12 月 12 日。

<sup>61</sup> 《2020 年世界野生生物犯罪报告》(联合国出版物，2020 年)，第 7 章。

<sup>62</sup> 欧警署，“Over 5 tonnes of smuggled glass eels seized in Europe this year”，2019 年 11 月 6 日。

<sup>63</sup> 非法野生生物贸易与腐败密切相关，尽管目前尚不清楚是腐败推动了此类贸易，还是此类贸易助长了腐败，抑或是这两种动力都在发挥作用。

<sup>64</sup> Financial Action Task Force, *Money Laundering and the Illegal Wildlife Trade* (Paris, 2020)。其中一项关键、甚至可以说最重要的总体评论意见是：存在合法鳗鱼渔业和合法消费，然而同样重要的是必须强调，有一个巨大的非法贸易网络与合法贸易和市场并行运作或相互交织。强调这一细微差别至关重要，因为贸易链下游国家对于暗示所有鳗鱼贸易都是非法或犯罪的出版物态度敏感。见《2020 年世界野生生物犯罪报告》，第 7 章。

<sup>65</sup> “Rapport d'enquête conduite par l'ULCC sur les allégations de sollicitation de cent millions de gourdes (100 000 000.00 gdes) par trois membres du Conseil Présidentiel de Transition (CPT): Smith Augustin, Emmanuel Vertilaire et Louis Gérald Gilles pour la reconduction de Monsieur Raoul Pascal Pierre Louis à la présidence du Conseil d'Administration de la Banque Nationale de Crédit (BNC)”，执行摘要。

58. 在反腐败局开展调查之后，检察官办公室主任正式提交案件，以便任命一名调查法官，对这一腐败事件开展调查。<sup>66</sup> 委任调查法官向过渡总统委员会的被告成员发出传票，并安排于 2024 年 12 月 9 日、10 日和 11 日出庭。此外，一名与此案有牵连的前领事被传唤于 12 月 5 日出庭，但据报道，此人的律师说由于飞往杜桑·卢维杜尔国际机场的航班暂停，此人无法出席。所有人没有遵守传票。<sup>67</sup>

59. 2024 年 12 月 9 日，海地在毒罪办与联合国开发计划署和美洲国家组织合作支持下成立了机构间反腐败工作队，实现了其反腐败斗争的一个重要里程碑。这项举措将五个主要国家机构——金融检查局、反腐败局、公共采购委员会、中央金融情报机构以及经济和金融犯罪局——联合起来，以便加强协调，简化调查，提升透明度并加强问责。<sup>68</sup>

## 建议

60. 毒罪办回顾其在 2023 年和 2024 年报告所载提议，重申以下方面的重要性：

(a) 落实毒罪办以往报告中阐明的建议，增强登记枪支弹药的能力；增加枪支弹药管制问责力度和廉正措施；集中监督和管理枪支，包括属于私营安保公司的枪支；支持安全保险地储存和管理缉获的和其他非法枪支弹药；

(b) 增进国家当局收集和分析枪支缉获数据(包括向美国提出的电子追踪请求)的能力；

(c) 扩大边境和海关管制当局的能力，包括海地与多米尼加共和国边境上此类机构的能力，有效侦查、调查枪支贩运及相关罪行，改进机构间合作。

61. 此外，毒罪办呼吁海地政府当局以及国际利益攸关方：

(a) 加强对从佛罗里达出发、停靠巴哈马及特克斯和凯科斯群岛、然后将货物转运到海地的船只的管制能力；

(b) 加强海地南部以及海地与多米尼加共和国海上边界的海上管制；

(c) 支持利用技术平台提高海地海岸警卫队的海域意识。这将大大增进对海地海域的了解；

(d) 鼓励与其他加勒比国家拟订、建立和/或实施区域协定，以加强对海上威胁以及毒品贩运、枪支和弹药走私及有组织犯罪的行动对策；

<sup>66</sup> Roberson Alphonse, “Dossier BNC-CPT-ULCC: le parquet saisit le doyen pour la désignation d’un juge d’instruction”, *Le Nouvelliste* (Port-au-Prince), 2024 年 10 月 16 日。信息已得到毒罪办工作人员证实。

<sup>67</sup> Roberson Geffard, “Les trois membres du CPT inculpés ont boudé le mandat de comparution”, *Le Nouvelliste* (Port-au-Prince), 2024 年 12 月 11 日。

<sup>68</sup> 见 2024 年 12 月 9 日签署的关于建立反腐败工作队的协议。

(e) 通过建立专门单位和借调专家，发展海地的情报能力，以便加强能力，打击跨国有组织犯罪及其与海地帮派的关联；

(f) 促进跨国界技术合作，交流对犯罪网络的认识，并采取联合行动打击在海地、多米尼加共和国、牙买加、巴哈马、哥伦比亚和美国活动的跨国有组织团伙；

(g) 加强缉毒大队的业务能力，以有效处理、调查和打击毒品和武器贩运；

(h) 支持国家药物管制委员会执行关于非法药物贩运和消费的国家政策；

(i) 提高海地有关当局对非法野生生物贸易洗钱风险的认识，并支持这方面的金融调查，包括为追回资产而开展调查；

(j) 加强执行现有的打击贩运法律，对招募儿童的个人或团体实行更严厉的惩罚，并培训执法单位处理贩运人口和涉及儿童的帮派犯罪；

(k) 制定和执行全面措施，防止帮派暴力，保护儿童和青年不被帮派招募，支持武装团体前成员重返社会，并确保提供基本服务；

(l) 通过让当地领导人参与监测帮派活动和保护儿童来支持社区守望方案，并与警察和社区团体合作，在帮派易发地区创造更安全的环境，加强社区安全。

62. 毒罪办特别呼吁海地当局：

(a) 考虑在国际社会的支持下，培养以人权为基础、利用公开来源和社交媒体情报执法的能力，加深对帮派通信和行动的了解；

(b) 与国际伙伴合作，进一步探讨鳗鱼贸易及其与海地洗钱、贩毒和其他有组织犯罪的联系；

(c) 与国际伙伴合作，针对海地帮派和帮派成员可能利用社交媒体平台作为潜在资金来源以及作为宣传和招募工具一事开展调查。

附件

2021 年至 2024 年缴获的枪支清单

|        |      | 手枪  | 左轮手枪 | 步枪 | 霰弹枪 | 土制武器 | 共计  |
|--------|------|-----|------|----|-----|------|-----|
| 2021 年 | 1 月  | 30  | 2    | 8  | 1   | 9    | 50  |
|        | 2 月  | 27  | 1    | 8  | 5   | —    | 41  |
|        | 3 月  | 8   | 2    | 3  | 1   | 5    | 19  |
|        | 4 月  | 23  | 4    | 2  | 2   | 8    | 39  |
|        | 5 月  | 15  | 5    | 3  | 1   | 3    | 27  |
|        | 6 月  | 3   | 1    | 2  | —   | 6    | 12  |
|        | 7 月  | 17  | 1    | 13 | 7   | 7    | 45  |
|        | 8 月  | 25  | 3    | 2  | 3   | 4    | 37  |
|        | 9 月  | 16  | 6    | 6  | —   | 12   | 40  |
|        | 10 月 | 18  | 1    | 3  | 2   | 2    | 26  |
|        | 11 月 | 16  | —    | 6  | 4   | 3    | 29  |
|        | 12 月 | 24  | 3    | 3  | 5   | 1    | 36  |
| 共计     |      | 222 | 29   | 59 | 31  | 60   | 401 |
| 2022 年 | 1 月  | 19  | —    | 4  | 1   | 1    | 25  |
|        | 2 月  | 10  | 2    | 2  | 1   | 6    | 21  |
|        | 3 月  | 26  | 5    | 2  | 3   | 5    | 41  |
|        | 4 月  | 15  | 5    | 4  | 3   | 5    | 32  |
|        | 5 月  | 29  | 6    | 7  | —   | 6    | 48  |
|        | 6 月  | 13  | 1    | 3  | —   | 2    | 19  |
|        | 7 月  | 30  | 3    | 23 | 2   | 1    | 59  |
|        | 8 月  | 11  | —    | 4  | 2   | 2    | 19  |
|        | 9 月  | 4   | 1    | 5  | 3   | 4    | 17  |
|        | 10 月 | 9   | 2    | 5  | —   | 6    | 22  |
|        | 11 月 | 16  | 2    | 6  | 1   | 1    | 26  |
|        | 12 月 | 10  | 1    | 1  | 1   | —    | 13  |
| 共计     |      | 192 | 28   | 66 | 17  | 39   | 342 |
| 2023 年 | 1 月  | 14  | 1    | 7  | 1   | 2    | 25  |
|        | 2 月  | 16  | 4    | 3  | 2   | —    | 25  |
|        | 3 月  | 9   | 4    | 3  | —   | 5    | 21  |
|        | 4 月  | 20  | —    | 10 | 1   | —    | 31  |
|        | 5 月  | 4   | 1    | 5  | 1   | 1    | 12  |
|        | 6 月  | 4   | 2    | 5  | 1   | 4    | 16  |
|        | 7 月  | 9   | 2    | 3  | 1   | 4    | 19  |

|       |     | 手枪  | 左轮手枪 | 步枪 | 霰弹枪 | 土制武器 | 共计  |
|-------|-----|-----|------|----|-----|------|-----|
| 8月    |     | 13  | 1    | 1  | —   | 1    | 16  |
| 9月    |     | 13  | 2    | 4  | 1   | 1    | 21  |
| 10月   |     | 18  | 3    | 2  | 3   | 5    | 31  |
| 11月   |     | 10  | 4    | 1  | —   | 2    | 17  |
| 12月   |     | 10  | 1    | 6  | 1   | 13   | 31  |
| 共计    |     | 140 | 25   | 50 | 12  | 38   | 265 |
| 2024年 | 1月  | 5   | 1    | 1  | 2   | 1    | 10  |
|       | 2月  | 7   | 1    | 6  | 4   | 3    | 21  |
|       | 3月  | 7   | 1    | 6  | —   | 3    | 17  |
|       | 4月  | 22  | —    | 13 | —   | —    | 35  |
|       | 5月  | 7   | 3    | 2  | —   | 1    | 13  |
|       | 6月  | 15  | —    | 5  | —   | 4    | 24  |
|       | 7月  | 15  | 1    | 3  | 4   | 4    | 27  |
|       | 8月  | 19  | 3    | 6  | —   | 1    | 29  |
|       | 9月  | 13  | 3    | 14 | 1   | 1    | 32  |
|       | 10月 | 16  | 1    | 17 | 2   | 5    | 41  |
|       | 11月 | 12  | 3    | 4  | 2   | 1    | 22  |
|       | 12月 | —   | —    | —  | —   | —    | —   |
| 共计    |     | 138 | 17   | 77 | 15  | 24   | 271 |

资料来源：联合国海地综合办事处和联合国警察。