



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第九八五三次会议

2025年1月28日星期二下午3时20分举行

纽约

主席:	本贾马先生	(阿尔及利亚)
成员:	中国	傅聪先生
	丹麦	拉森女士
	法国	德里维埃先生
	希腊	塞克利斯先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	巴基斯坦	阿克兰先生
	巴拿马	莫斯科索先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	卡努先生
	斯洛文尼亚	布洛卡尔·德罗维什夫人
	索马里	奥斯曼先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	谢伊女士

议程项目

刚果民主共和国局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时20分开会。

通过议程

议程通过。

刚果民主共和国局势

主席 (以英语发言)：根据安全理事会暂行议事规则第37条, 我邀请安哥拉、布隆迪、刚果民主共和国、危地马拉、卢旺达、塞内加尔、南非、乌拉圭和津巴布韦代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎刚果民主共和国国务部长兼外交、国际合作和法语国家事务部长泰雷兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请负责联合国刚果民主共和国稳定特派团负责保护和行动事务秘书长副特别代表维维安·范德佩雷女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请范德佩雷女士发言。

范德佩雷女士 (以英语发言)：主席先生, 我感谢你召开本次安全理事会紧急会议, 对戈马局势采取后续行动。

请允许我向你们谈谈我们对当前局势及其对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)所产生影响的理。刚果民主共和国东部冲突不断升级, 造成大规模流离失所。“3·23”运动攻陷米诺瓦后, 17.8万多人逃离卡莱亥县, 3.4万人在戈马市内及周围地区已经人满为患的境内流离失所者营地寻求避难。这一人数激增使本已严峻的人道主义和保护局势更为恶化, 使戈马的基础设施不堪重负, 加剧了水、电和医疗服务方面的挑战。尽管会员国在1月26日的安理会紧急会议上进行了审议并发出了呼吁(见S/PV.9849), “3·23”运动和卢旺达国防军在安全理事会会议结束后几个小时内就对戈马发动了使用直接和间接猛烈火力的攻击。这些攻击继续肆虐该城, 造成平民伤亡、精神创伤和流离失所, 加剧了危机。

根据国际人道法规定的义务, 联刚稳定团在过去几天里接收了大量寻求避难的人, 包括官员和缴械投降的各类人员, 这再次凸显了维和在如此动荡的环境中发挥的关键作用。特派团的人权部门还继续收到人权维护者和民间社会组织提出的个人保护措施请求, 并与内部和外部的伙伴合作, 以确保他们的安全。不过, 联刚稳定团的基地无法容纳人数众多的交出武器者和寻求避难的平民。此外, 基地本身也不安全。过去三天里就有两枚迫击炮弹落入联刚稳定团的基地和大院, 还有数不清的子弹。建制警察部队工作人员在Jambar营地的设施遭到破坏和烧毁。联刚稳定团正在按照国际标准, 储存自愿放弃或遗弃的武器, 并正在采取具体步骤, 确保各种作战人员交出的这些武器的安全, 以避免出现稳定团可能被施压向任何团体移交这些武器的任何可能情况。

伤员后送工作仍是一项严峻挑战。在四天前开始的萨凯战斗中, 有维和人员受了重伤。尽管挑战持续存在, 我们继续尽最大努力以确保及时把受伤的维和人

员和其他伤员后送到位于戈马的三级医院。过去一周的战斗还严重阻碍了补给车队，消耗了联刚稳定团分队掌握的大量资源。营地设备、包括水箱、发电机和车辆受损，加剧了局势。现在，许多部队的关键物资、特别是水、食品、医疗用品和血液已经告罄。在一些营地，燃料短缺导致发电机无法运转，影响了通信设备。此外，大量非战斗人员在联刚稳定团营地避难，需要食物、水和医疗服务，使本已有限的物资更加紧张。联刚稳定团位于机场的仓库遭到抢掠，导致物资进一步耗尽。戈马的法院也遭到抢掠，我还可以继续说下去。

随着战斗人员混入平民，废弃的军用仓库遭到平民哄抢，武器在戈马的扩散构成重大风险。无处栖身的境内流离失所者大批涌入、家庭离散、武装分子扩散以及戈马监狱被攻破后囚犯越狱，这些都增加了妇女和儿童容易遭受性暴力和性别暴力的脆弱性。因此，按照戈马主教的呼吁，我们呼吁各方和广大民众保障所有人的生命安全，确保所有人能够获取基本服务，并且防止性暴力。

马西西、鲁丘鲁以及尼拉贡戈的武装冲突继续造成平民伤亡和流离失所，进一步加剧了人道主义危机。戈马的水电供应继续受到扰乱，医疗设施完全不堪重负。由于当前战斗激烈，前线近在咫尺，人道主义行动已经暂停或者做出调整。必须立即采取行动，以减轻平民的痛苦，使拯救生命的人道主义工作能够继续进行。此外，在这个历史敏感地区出于族裔动机的袭击必须受到严肃对待。过去四天里，人权办公室至少记录了一起在戈马境内流离失所者营地发生的出于族裔动机的私刑事件，还有针对戈马的记者的人身和言语暴力侵害，所有这一切都是因为感知中的族裔认同。有鉴于当前的危机，我们迫切需要制止干扰和欺骗行为，并在戈马、米诺瓦和布卡武之间设立人道主义走廊。这将使必需品能够得到补给，人道主义工作人员能够轮换，并使平民能够安全通行。我们还呼吁建立高级别外交渠道，以确保毫不拖延地重新开放重要的机场、边境点以及人道主义准入路线。

我们强调，军事行动无法解决这场冲突。当务之急是各方停止敌对行动，致力于政治对话，以防止平民遭受更多苦难。要确保走上缓和冲突的道路，避免迫在眉睫的第三次刚果战争的威胁，就迫切需要恢复罗安达进程。我们提醒各方有义务维护国际人道法，并强调袭击联合国维和人员可能构成战争罪。戈马及其周边地区民众正在遭受的深重苦难确实令人难以想象。让我们弘扬人性，尽最大努力立即结束如此严重的暴力与痛苦。

总之，戈马局势需要采取紧急和协调一致的国际行动。尽管存在重大挑战，联刚稳定团仍继续在刚果民主共和国东部的这场危机中发挥重要作用，并已被证明是无数寻求保护的弱势群体的希望灯塔。但是，特派团在确保其工作人员和房地的安全方面面临挑战，过去几天中，他们在直接和间接的猛烈炮火中受到严重影响。在处理我们大家面临的后勤、人权和人道主义挑战以确保特派团继续发挥效力方面，特派团也面临挑战。我们呼吁各方把保护平民、开放人道主义走廊以及努力可持续地和平解决冲突作为优先事项。

主席（以英语发言）：我感谢范德佩雷女士的发言。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃先生 (法国) (以法语发言)：我感谢秘书长副特别代表的通报，并欢迎刚果民主共和国外交部长参加我们今天的会议。

由于北基伍局势持续恶化，安全理事会再次举行会议。此时此刻，“3·23”运动正在卢旺达的积极支持下控制戈马。与12年前的情况一样，这应当给安理会敲响警钟。区域蔓延的风险真实存在。夺取戈马严重危及民众的安全，正在导致数十万人流离失所。必须制止这种局面。法国强烈谴责“3·23”运动的攻势，它应该立即停止进攻，并撤出其现在控制的地区。各方必须停止支持武装团体。因此，当务之急是恢复停火和对话。这场冲突没有军事出路。法国重申对刚果民主共和国的声援以及我们对该国领土完整与主权的坚定承诺。与其它情况一样，在该国的局势下，《联合国宪章》必须得到遵守。

法国继续进行最高级别的接触，以期重启政治进程。我们欢迎区域动员，并希望非洲联盟和平与安全理事会今天的会议和东非共同体国家元首明天的首脑会议将有可能使该国走向持久的和平。必须毫不拖延地恢复在罗安达和内罗毕进程框架内启动的对话。法国完全支持这些区域进程，并呼吁各方遵守其在罗安达进程框架内做出的承诺，即：卢旺达军队撤出刚果领土，执行旨在解散解放卢旺达民主力量的计划。

最后，法国谨坚决重申，我们支持任务期限于12月20日得到一致延长（第2765（2024）号决议）的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）。我们谴责“3·23”运动对该特派团的袭击导致过去数日多名维和人员遇难，我们向他们的家人表示慰问。联合国人员和财产必须得到尊重。我们要提醒大家，对蓝盔部队以及平民和人道主义工作人员的攻击可能构成战争罪。必须保障充分的人道主义准入，并谴责违反国际人道法和侵犯人权的行。法国再次谴责在卢旺达国防军直接支持下在“3·23”运动控制的地区部署地对空导弹系统和干扰全球定位系统信号的行为。联刚稳定团必须能继续执行其保护平民的任务。

戈马的局势具有重大的人道主义和政治后果。我们将确保安理会在面对这一严重局势时保持充分动员。

卡努先生 (塞拉利昂) (以英语发言)：主席先生，感谢你召开安全理事会本次紧急会议。

我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员国，即阿尔及利亚、索马里和我国塞拉利昂以及圭亚那（A3+）作此发言。

首先，我们要向英勇的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）维和人员和工作人员以及其他冒着生命危险在刚果民主共和国东部寻求和平和保护平民的联合国工作人员致敬。我们也向为和平事业作出了最大牺牲的南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团（南共体特派团）维和人员和工作人员致敬。我们向他们的家属以及南非、马拉维和乌拉圭政府和人民表示深切慰问。我们还要感谢联刚稳定团负责保护和行动事务秘书长副特别代表维维安·范德佩雷女士就当地严峻局势所作的全面通报。我们欢迎刚果民主共和国国务部长兼外交、国际合作和法语国家事务部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士阁下以及参加本次会议的所有其他国家的代表与会。

我们赞扬迅速召开今天的紧急会议。安全理事会在不到72小时内第二次开会讨论刚果民主共和国东部迅速演变的局势。“A3+”对局势动荡、冲突持续不断和由此造成的僵局深表关切，这很有可能引发更广泛的区域冲突。我们认真听取了范德佩雷女士的通报，显然，戈马人民乃至更广大的刚果人民应该得到的不仅仅是“3·23”运动/刚果河联盟暂停进攻行动。他们需要通过一个全面的政治进程让枪炮声平息，这不仅将结束他们的苦难，也将保证刚果民主共和国的主权和领土完整得到尊重。在这方面，我们想提出以下几点。

第一，我们呼吁立即缓和紧张局势，恢复戈马的平静。我们敦促“3·23”运动/刚果河联盟停止进攻，并敦促所有各方力行克制，以确保平民得到保护。鉴于戈马及周边地区局势的不可预测性和多变性，无论是联刚稳定团还是其他行为体，所有努力都必须重在保护民众不受伤害。鉴于戈马在便利进入该地区方面的关键作用，所有保护平民的努力还必须满足人道主义准入的需要，以及联合国维持和平人员和南共体特派团人员的安全和保障需要。“3·23”运动/刚果河联盟必须避免阻碍人道主义援助和关闭人道主义走廊。A3+强调，亟需不间断地向最脆弱的民众提供援助，并提醒各方它们根据国际人道法负有义务保护平民生命，确保向需要援助的人提供援助。

第二，正如我们以前说过的那样，刚果民主共和国东部局势不能通过军事手段解决。它需要在外交和区域合作的支持下实现政治解决。自我们周日开会以来（见S/PV.9849），我们看到非洲作出了重大外交努力，以支持刚果人民，并鼓励刚果民主共和国和卢旺达双方达成相互可以接受的解决办法。我们赞赏肯尼亚总统鲁托发挥的领导作用，他已召集东非共同体会议，会议将在几个小时后举行。今天早些时候，非洲联盟和平与安全理事会在亚的斯亚贝巴召开了紧急部长级会议。

这些区域努力值得赞扬，但现在需要的是卢旺达和刚果民主共和国承诺在所有这些倡议的支持下，本着诚意参加罗安达进程下的直接谈判，以迅速解决戈马局势。我们坚决呼吁卢旺达和刚果民主共和国充分参与由非洲联盟指定调解人安哥拉总统洛伦索领导的罗安达进程，以解决两国之间悬而未决的问题。我们意识到，僵局持续的时间越长，局势进一步升级的风险就越大，将越来越难以遏制。如果卢旺达和刚果民主共和国的政治领导人能够进行直接会谈，就有希望向刚果人民提供急需的救济。

第三，为了实现既充分尊重刚果民主共和国主权和领土完整又解决卢旺达安全关切的持久解决办法，两国必须充分履行其在罗安达进程中作出的承诺。“A3+”仍然相信，罗安达进程是刚果民主共和国实现和平的最佳途径。通过该进程达成了停火协议——尽管这项协议后来令人遗憾地遭到破坏——并达成了一项关于协调计划、强化特设核查机制和全面行动构想的协议。“A3+”呼吁所有各方履行其在该进程中做出的承诺。

鉴于当地令人遗憾的事态发展，为确保刚果民主共和国和更广泛地区的和平与稳定，“A3+”敦促卢旺达政府不带先决条件、毫不拖延地从刚果民主共和国领土撤出其部队，并停止据报对“3·23”运动/刚果河联盟的支持。同样，我们敦促刚果民主共和国政府与解放卢旺达民主力量断绝关系，并履行其消除该团体作战

能力的承诺。我们还感到遗憾的是，由于刚果民主共和国东部的安全局势难以维持，洛伦索总统别无选择，只能撤出强化特设核查机制成员。一方面停火协议遭到违反，而该机制仍然不完整，尚未充分运作。

第四，刚果民主共和国的自然财富必须转化为人民的繁荣。必须追究所有继续非法开采该国资源和助长冲突的当地和外部行为体的责任。

“A3+”深表关切和遗憾的是，据报，在对反叛团体“3·23”运动/刚果河联盟进攻刚果民主共和国东部的抗议活动中，驻金沙萨的大使馆遭到袭击。这些针对外交使团及其人员的行为违反了国际法。我们承认刚果人民对刚果民主共和国东部安全局势和反叛团体“3·23”运动的活动的合理关切，同时呼吁保护外交使团，并强烈敦促各方避免暴力，尊重外交准则，力行克制。和平的建设性接触仍然是解决这些紧迫问题的最有效方式。

最后，我们都非常清楚，戈马对刚果人民至关重要。戈马是刚果民主共和国的心脏。允许这一重要城市继续处于一个反叛团体的控制之下，发出了一个令人不安的信息，即国际社会是否有能力和意愿阻止对国际和平与安全的威胁继续蔓延。包括安理会在内的所有行为体都有道义义务采取果断行动，应对戈马当前不断发展的局势，并消除这场冲突的结构性根源。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：首先，请允许我感谢秘书长副特别代表范德佩雷今天向我们通报情况，我欢迎刚果民主共和国外交部长卡伊宽巴·瓦格纳与来自该区域以及部队派遣国的其他代表一道参加本次会议。

联合王国对刚果民主共和国东部发生的事件深感震惊。自我们周日开会以来，“3·23”运动在卢旺达国防军的支持下，已经逼近戈马。“3·23”运动宣布戈马现已在其控制之下。人道主义影响十分严重。推进行动已导致南北基伍近100万人流离失所。平民伤亡人数在上升。已有数十万人逃离“3·23”的进犯，其中许多人之前已经多次逃离，现在又再次开始逃亡，几乎没有安全的地方可去。他们还要收拾行李逃离多少次？这种循环必须结束。

联合王国还深感关切的是，人道主义行为体向需要帮助的人提供帮助的能力有限。主要的人道主义路线——陆地、水上和空中——都被关闭，医院人满为患，工作人员冒着生命危险提供紧急援助。该地区80多万被列为优先支助对象的人可能无法再获得重要的粮食和营养援助。

我们呼吁各方不要阻碍人道主义工作者正在提供的重要服务，停止敌对行动，并按照国际人道法的要求坚持保护人道主义工作者。我们还敦促各方考虑建立必要的人道主义走廊，以便能够再补给和运送必要的救生物品，并使平民和人道主义行为体能够自由和安全地行动。

联合王国还对维和人员的生命继续受到威胁深感关切。周日，我向13名遇害维和人员的家属表示了慰问。自那时以来，又有四名维和人员不幸遇害。我们敦促立即停止这种暴力。我们赞扬联合国组织刚果民主共和国稳定特派团领导人和他们在战火中表现出的勇气，我们为他们在特派团所做的重要工作感谢他们。

最后，联合王国外交大臣和非洲事务大臣已与卢旺达最高层以及该地区更广泛的伙伴进行了交谈，我们明确表示，不可能有军事解决办法。我们敦促各方停止敌对行动，立即无条件恢复外交谈判。我们仍然致力于确保安理会采取必要行动，支持结束这场冲突。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长副特别代表维安·范德佩雷所作的通报。我们欢迎刚果民主共和国外交部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳和根据第37条要求发言的其他国家的代表参加本次会议。

两天前，我们在本会议厅开会，讨论刚果民主共和国东部局势令人震惊的事态发展（见S/PV.9849）。过去48小时里，局势严重恶化，特别是在戈马被占领后，那里有100多万平民。俄罗斯强烈谴责“3·23”运动的行动。我们呼吁立即停止敌对行动，要求这一非法武装团体的叛乱分子撤出他们占领的城镇、村庄和领土。我们还敦促外部势力停止对“3·23”运动的支持，召回其军事部队。必须毫不拖延地恢复罗安达的谈判进程。我们决不能让局势升级蔓延，因为这可能威胁到边界两侧人民的生命，并有可能演变成具有区域规模的国家间冲突。

我们对当前事态造成的人道主义影响感到严重关切。就在我们眼前，北基伍本已严峻的局势正在演变成一场彻底的人道主义灾难。戈马实际上已被切断与外界的联系。这可能给该镇居民以及逃到那里的境内流离失所者造成严重后果。

我们要再次向刚果民主共和国平民受害者家属、被杀害的联合国维和人员家属以及南部非洲发展共同体阵亡士兵的家属表示慰问。我们声援刚果民主共和国政府和失去其士兵的国家的政府。我们祝愿所有伤员早日康复。

我们要强调，俄罗斯明确谴责对维和人员的袭击；这是绝对不能接受的。我们坚决支持联合国刚果民主共和国稳定特派团、其领导人和蓝盔部队。我们还谴责一切袭击和侵犯外国外交代表的行为。这些行动与和平示威完全无关。我们敦促金沙萨根据《维也纳公约》及其国际义务，确保对外国使团和外交人员的保护。

刚果民主共和国东部的暴力必须停止。然而，没有军事途径可以解决这场危机。绝对清楚的是，只有通过达成政治协议才能解决危机。我们相信，罗安达进程仍然是达成协议的最佳论坛。

我们在周日的安理会会议上认真听取了安哥拉代表的发言。他明确指出，阻碍金沙萨和基加利之间签署和解文件的唯一障碍是政府停止与非法武装团体，主要是与“3·23”运动互动的问题。如果不作为刚果内部对话的一部分解决该团体的地位问题，任何改善刚果民主共和国和卢旺达之间关系的努力都不会取得持久成果，因此迫切需要重新启动内罗毕进程或推动类似的区域倡议。除此之外别无选择。

如果大湖区各国不采取果断措施打击非法开采和走私自然资源，解决危机的努力也不会取得成果。我们都知道，这些资源的绝大部分来自刚果民主共和国东部，那里正饱受不稳定的困扰。区域外的“行为体”和大型跨国公司也有必要重新考虑它们使用这些资源的办法；正是这些公司对有增无减的冲突矿产非法供应感兴趣。国家拥有阻止冲突白热化阶段和对各方施加压力以恢复谈判所需的一切

工具。必须利用这些工具拯救人民的生命，结束数十万平民的苦难。不幸的是，我们都看到，安理会通过的声明未能阻止“3·23”运动及其支持者夺取戈马和继续其敌对行动。

就俄罗斯而言，我们将尽一切可能，包括在安理会这里竭尽所能制止冲突升级，恢复外交解决的前景，以稳定刚果民主共和国东部的局势。

谢伊女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢秘书长副特别代表维维安·范德佩雷就过去48小时发生的不可接受的事件所作的通报。

美国谴责“3·23”运动夺取戈马，并敦促安理会考虑采取措施，制止卢旺达部队和“3·23”运动的地盘扩张。我们坚决支持刚果人民和刚果民主共和国的主权和领土完整，并敦促卢旺达同样尊重其主权和领土完整。与此同时，我们关切地注意到金沙萨的外交设施遭到破坏，并对此表示谴责，我们呼吁刚果民主共和国政府履行其保护外交馆舍和人员的义务。我们敦促立即停火，结束战斗。卢旺达必须从刚果民主共和国撤军。两国必须回到谈判桌前，努力达成可持续的和平解决方案。

我们仍然深为关切侵犯人权行为、流离失所和对刚果平民的其他影响，他们首当其冲地遭受战火的冲击。必须保护平民，包括萨凯、戈马和其他地方越来越多的境内流离失所者和难民。现在比以往任何时候都更需要确保人道主义行动者能够自由行动，提供拯救生命的援助。戈马所有居民，包括前战斗人员的权利必须得到尊重。我们同样感到关切的是，“3·23”运动和卢旺达的持续推进有可能在南基伍的冲突中打开一条血腥的新战线，而南基伍已不再受益于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）过去在保护平民和协助人道主义援助方面发挥的作用。我们决不能让暴力螺旋升级为更大范围的区域冲突，因为这将造成可怕的人员伤亡。我们悼念所有在战斗中丧生的刚果人。我们还向在袭击中丧生的联合国维和人员和南部非洲发展共同体刚果民主共和国特派团部队的国家和家属表示衷心慰问。我们赞扬联刚稳定团致力于保护平民，赞扬维和人员最近几周表现出的勇敢和专业精神。

正如我们以前说过的那样，卢旺达对“3·23”运动的支持与其对联合国维和行动的大力支持完全背道而驰。卢旺达周日表示，它对联刚稳定团没有恶意（见S/PV.9849），但已有三名维和人员被打死，更多人受伤。此外，卢旺达持续对全球定位系统进行干扰并部署先进武器和系统，危及联合国和人道主义人员及平民。

希望并未破灭。战斗的结束已然在望，地区对话的道路也已开启，但国际社会必须立即行动起来。谁不愿回到谈判桌前，谁就必须面对安理会明确无误的回应。我们必须放弃短期军事解决方案的妄想，转而努力实现持久和平，这将以能够为当地人民确保稳定与繁荣的关于利用大湖区巨大的矿产财富的经济安排为驱动力。必须通过一个有明确激励措施和毫不含糊的问责的进程来解决历史积怨，并结束种族攻击和冲突的其他根本原因。

国际社会业已拥有结束战斗、为刚果民主共和国东部冲突找到可持续解决办法的工具。我们必须共同凝聚运用这些工具的意志，这正是美国已做好充分准备去做的，否则就要准备接受以生命来衡量的难以想象的代价。事实上，正如我们在

星期天的通报会上指出的那样,我们将考虑使用我们所掌握的一切手段,追究在刚果民主共和国持续引发武装冲突、造成不稳定和不安全局势的人的责任。

拉森女士(丹麦)(以英语发言):我感谢范德佩雷女士就不断变化的严重局势所作的通报,并欢迎卡伊宽巴·瓦格纳外长阁下出席本次会议。

就在两天前,安理会紧急召开会议,处理刚果民主共和国东部局势(见S/PV.9849)。我们听取了关于局势急剧升级、戈马岌岌可危、维和人员被杀、平民逃离的通报。今天,局势继续恶化。我要明确指出,丹麦强烈谴责“3·23”运动在卢旺达国防军支持下正在进行的攻势和卢旺达在刚果民主共和国的军事存在。我们要求在卢旺达国防军的支持下的“3·23”运动立即停止和退回地盘扩张并后撤。我们要求卢旺达停止对“3·23”运动的支持,刚果民主共和国停止对解放卢旺达民主力量的支持。

我们都看到戈马市中心遭到炮击和重炮轰击的毁灭性画面,平民四处逃散,医院人满为患,抢劫仍在继续。丹麦极为担心在武装分子涌入和戈马监狱越狱之后发生城市冲突和性暴力的风险。同样,我们对人权捍卫者遭受袭击的风险深感震惊,他们现在担心受到个人迫害和出于种族动机的袭击。我们还非常关切最近对驻金沙萨外交使团的袭击,这是不可接受的。在这一危险和迅速发展的背景下,请允许我强调四个要点。

第一,丹麦要求立即停止敌对行动,并向戈马及其周围地区的所有民众提供畅通无阻、迅速和安全的人道主义援助。这包括开放的人道主义走廊以及开放的陆地边界和领空,其重要性不容低估。根据国际人道法,医疗和人道主义人员必须得到保护,他们提供救生护理的能力必须得到保障。各方必须与联合国人道主义行为体协作,以消除冲突,并允许创伤和专业医疗队紧急进入。维护国际人道法不是一个可选可不选的选项,而是一项必须履行的义务。

第二,丹麦坚决谴责针对平民及平民维系生存所必需事物的任何形式的暴力行为。我们要求立即保护他们,尊重人权,不论人的族裔、性别或年龄。任何袭击平民的肇事者,无论其职位高低或从属关系,都必须被追究责任。

第三,我们表示,我们全力支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在极其困难的情况下履行其重要任务。我们提醒各方,任何参与袭击联刚稳定团维和人员的行为都可能构成战争罪,并成为根据安全理事会决议实施制裁的依据。

第四,正如我们两天前强调的那样,冲突不可能通过军事手段解决,只能通过政治手段解决。我们敦促刚果民主共和国和卢旺达立即、真诚地重新全面参与并致力于现有的区域和平进程中的外交谈判。罗安达进程和内罗毕进程是解决冲突的手段。我们在这里不仅仅是要求各方履行国际法规定的义务。当这些义务持续遭到违反时,我们有责任考虑安理会所掌握的一切适当工具。

最后,刚果民主共和国人民应当享有和平。大湖区人民应当享有和平。作为负责维护国际和平与安全的联合国机构,安理会应当采取果断行动支持这一目标,为此它可以信赖丹麦的支持。

布洛卡尔·德罗维什夫人（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我们感谢主席国阿及利亚召开本次紧急会议，并感谢范德佩尔女士的通报。

就在两天前，安理会谴责了“3·23”运动的进攻，并要求立即停止对戈马的进攻和推进（见S/PV.9849）。不幸的是，此后的事态发展证实了我们的担心。

“3·23”运动的持续进攻，包括在卢旺达国防军支持下夺取戈马，显然威胁了区域稳定。我们强烈谴责这些行动。斯洛文尼亚再次要求立即停火，并要求“3·23”运动无条件撤出被占领地区。绝不能低估冲突升级为更广泛区域危机的风险，而最近的事态发展只会加剧这种担忧。我们的信息是明确的。暴力必须停止，外交必须发挥主导作用。

斯洛文尼亚继续呼吁卢旺达根据国际法从刚果民主共和国领土完全撤军，并停止支持“3·23”运动。我们强烈谴责持续侵犯刚果民主共和国主权和领土完整的行为，其主权和领土完整必须得到尊重。我们还继续呼吁刚果民主共和国停止与解放卢旺达民主力量等武装团体的一切合作。我们对戈马及其周边地区风险，包括城市战以及在人口稠密地区使用重型武器带来的风险不断升级感到严重震惊。没有时间可以浪费了。

这是一场持续冲突中噩梦般的又一页，迫使数十万平民逃离——对他们中的许多人来说，这已经不是第一次了。他们生活在恐惧之中，饥饿，脆弱，而武装分子的存在和涌入进一步加剧了这种脆弱性。必须恢复和重新实施商定的停火，但也需要立即采取措施保护平民、人道主义和医疗设施以及关键基础设施，包括电力、水和通信网络。安全的人道主义走廊对于运送援助和疏散平民至关重要。重型武器和部队必须从境内流离失所者营地撤出。有一点我们怎么强调都不为过——国际人道法和人权法必须始终得到各方的维护。我们呼吁两国保持最大限度的克制。

我们仍然希望，非洲通过非洲联盟、东非共同体和罗安达进程进行的强有力参与能够有助于通过对话扭转局势，我们赞扬这些努力。在安理会的持续参与和双边努力的加强下，这些行动凸显了补充所有和平道路的价值，斯洛文尼亚完全支持这些行动。我们敦促卢旺达和刚果民主共和国倾听来自该地区 and 广大国际社会，特别是逃离子弹和炸弹的人们的和平呼声，缓和局势并重新开展外交进程。

我们大力支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）履行保护平民的重要使命，我们重申有必要确保其人员安全。我们明确谴责针对联刚稳定团工作人员以及人道主义和医务人员的所有袭击和威胁，就在此刻，他们仍在炮火中继续开展拯救生命的工作。

最后，我要表达斯洛文尼亚对金沙萨外交使团遇袭事件的高度关切。任何此类行为都是完全不可接受的，并且明显违反了国际法。我们呼吁严格按照《维也纳外交关系公约》保护外交使团。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你继周日的上一次紧急会议（见S/PV.9849）之后召开本次紧急会议。我感谢范德佩尔女士发人深省的通报，并欢迎刚果民主共和国外交部长以及乌拉圭和卢旺达代表出席本次会议。

首先,大韩民国重申坚定支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)以及相关区域和次区域组织为应对这一危险危机所做的不懈努力。我们还重申对于确保联刚稳定团维和人员安全的坚定承诺。同时,我们强烈谴责针对驻金沙萨外交使团的袭击事件,并紧急呼吁立即停止此类袭击。我们敦促刚果民主共和国政府履行国际法规定的义务,确保其境内的所有外交使团受到保护。今天,面对实地的破坏性和持续不断的事态发展,我想强调三点。

第一,我们深感遗憾的是,“3月23日”运动(“3·23”运动)和卢旺达公然无视安理会成员在周日会议上发出的一致呼吁以及随后发表的新闻谈话(SC/15982)。我们要求“3·23”运动立即停止在刚果民主共和国东部的无理军事行动,撤出在戈马的进攻。其不计后果的行动迫使数十名平民逃离,没有安全避难所可去,危及数十万无辜生命。同样重要的是,卢旺达不得使冲突进一步升级。我们必须再次强调,我们紧急呼吁卢旺达停止对“3·23”运动的一切形式的支持,立即从刚果民主共和国境内撤出任何未经授权的军事存在。这些行动破坏了《联合国宪章》的基本原则,包括尊重主权和领土完整。

第二,安全理事会必须考虑采取一切可以采取的措施,来结束这场毁灭性冲突,并且必须发出更加果断和明确的信息。此外,还必须采取具体行动,对冲突各方的战略意图切实施加影响。我们必须记住,2012年正是强大的外交压力才阻止了“3·23”运动。对维和人员遇袭事件进行彻底调查也至关重要。联合国维和人员的安全保障是安理会的首要任务。所有违反国际人道法和国际人权法行为,包括性暴力和基于性别的暴力的实施者也必须被追究责任。

第三,刚果民主共和国和卢旺达都必须重返切实谈判,充分履行罗安达进程规定的义务。我们重申全力支持安哥拉总统洛伦索的重要调解努力。我们也期待看到非洲联盟和平与安全理事会在今天上午举行紧急部长级会议后在施加必要压力方面发挥关键作用。此外,我们鼓励所有区域和国际行为体在最高级别持续、协调地施加压力,以帮助紧急缓和冲突。

总之,安全理事会必须采取行动。最重要的是,我们也决不能忽视就在我们今天在此开会时仍在等待安理会采取行动的无辜平民。大韩民国仍然坚定地致力于开展建设性接触,共同努力迅速、果断地扭转非法军事行动造成的后果。

傅聪先生(中国): 我感谢你召集此次紧急会议。感谢佩尔副特别代表所作通报。欢迎刚果(金)外长卡伊宽巴女士出席会议。

继周日安理会审议刚东局势以来,地面局势急转直下,“M23运动”攻入北基伍省首府戈马,大批平民逃离家园,爆发更大规模冲突的风险上升,形势发展令人深感担忧。

中国重申坚定支持刚果(金)主权和领土完整,反对任何违反联合国宪章和国际法的行为。中方要求“M23运动”立即停止一切敌对行动,撤出戈马等占领区。中方希望卢旺达重视古特雷斯秘书长及有关非洲国家发出的呼吁,停止对“M23运动”的军事支持,从刚果(金)领土立即撤出所有军事力量。我们敦促冲突各方遵守国际人道法,保护平民和民用设施安全。同时,在刚果(金)的外国公民和机构安全也应得到保护。

中方再次强烈谴责“M23运动”针对联合国维和人员的袭击。我们向联刚团在极其危险环境下坚守岗位表示敬意，支持联刚团按照安理会授权继续开展保护平民等工作。我们重申针对维和人员的任何袭击都不可接受，敦促各方避免采取可能危及维和营地和维和人员安全的行动。

需要强调的是，刚东问题没有军事解决方案，外交谈判是唯一出路。中方支持安哥拉以及南非、肯尼亚等国领导人同当事国进行紧急沟通，欢迎东共体宣布将举行紧急会议。我们呼吁卢旺达和刚果（金）尽快重回外交对话轨道，落实在罗安达进程下相互做出的承诺，包括消除解放卢旺达民主力量的威胁。希望两国积极回应国际社会和地区国家的斡旋调解努力，坚持通过对话谈判解决存在的关切。

当前，刚东局势正处在十分危险的重要节点。中方支持安理会保持团结，采取必要行动，为防止局势进一步恶化、推动政治解决创造有利条件。

阿克拉姆先生（巴基斯坦）（以英语发言）：主席先生，我感谢你举行本次会议，讨论这个紧急议题。我们感谢范德佩雷女士的宝贵通报。我们欢迎刚果民主共和国外交部长以及卢旺达、乌拉圭、安哥拉、危地马拉、津巴布韦和布隆迪常驻代表与会。

自我们上周日开会以来（见S/PV.9849），“3·23”运动似乎已基本控制戈马。目前，成千上万的人正在逃离家园，使刚果民主共和国东部已有的数百万境内流离失所者人数进一步增多。许多联合国士兵和其他维和部队仍受到迫击炮和小武器的袭击。已有三名联合国维和人员遇难，22人受伤。南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团也有人员伤亡。我们再次向遇难的维和人员的家属表示深切慰问，并赞扬他们的英勇行为，特别是向那些因公殉职的维和人员致敬。我谨谈以下几点。

首先，我们强烈谴责“3·23”运动对戈马的进攻。它必须立即停止其推进，撤出其占领的所有地区。我们谴责侵犯刚果民主共和国主权与领土完整的行为。所有外国军队必须撤出刚果民主共和国的领土。

其次，“3·23”运动对戈马的围困造成严重的人道主义后果。秘书处和其它人道主义行为体应该同刚果民主共和国协商，制定一项紧急计划，以确保保护平民，处理境内流离失所者事宜，并且应对刚果民主共和国东部的人道主义危机。

“3·23”运动不得阻碍人道主义援助和人道主义工作人员立即、安全和不受阻碍地进入受影响地区和接触受影响的民众，包括通过人道主义走廊这样做。

第三，我们强烈谴责继续袭击维和人员的行为。袭击维和人员的行为构成战争罪，必须追究实施、支持和赞助这些行为者的责任。我们还谴责攻击位于金沙萨的外交设施的行为。我们请秘书处和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）同刚果民主共和国协商，紧急提出一项有效的计划，以确保联刚稳定团人员和其他维和人员的安全保障，包括通过他们已经采取的步骤来保障安保。

第四, 我们强调, 刚果民主共和国东部的冲突无法用军事办法加以解决。我们呼吁卢旺达和刚果民主共和国停止敌对行动, 在安哥拉总统洛伦索的调解领导下, 立即恢复罗安达对话进程。在该进程下达成的谅解——即: 消除解放卢旺达民主力量的威胁, 卢旺达部队撤出刚果民主共和国——应该得到维护和执行, 即使“3·23”运动构成的挑战得到应对和解决。我们希望将在刚果民主共和国内部实现和解, 特别是通过内罗毕进程。我们还全力支持秘书长大湖区问题特使促进对话, 以解决刚果民主共和国东部的冲突。

第五, 我们赞赏非洲联盟和平与安全理事会今天发表的有关刚果民主共和国东部局势的公报。非洲的机构无疑要发挥非常重要的作用, 根据用非洲的办法来解决非洲问题和平息枪炮声的呼吁, 结束这场长达数十年的冲突。

第六, 安全理事会和秘书长将需要评估联刚稳定团未来在刚果民主共和国东部局势不断演化的情况下的作用。我们认为, 特派团必须得到保留, 必须对其任务授权进行审查和调整, 以响应新的情况和行动环境。特派团将需要得到充分增援, 并拥有充足的装备, 以执行其当前或修改后的授权任务。

最后, 我们再次呼吁处理非法开采刚果民主共和国自然资源的问题, 这是冲突的根源。

塞克利斯先生 (希腊) (以英语发言): 我谨感谢负责联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 (联刚稳定团) 保护和行动的秘书长副特别代表范德佩雷女士今天在本次紧急会议上向我们通报情况, 并赞扬联刚稳定团全体人员在非常困难的情况下表现出勇气。我还要欢迎刚果民主共和国外交部长参加我们的会议。请允许我强调四个要点。

首先, 我们强烈谴责“3·23”运动1月23日夺取萨凯镇并于1月27日入侵戈马。我们重申, 刚果民主共和国的主权、统一和领土完整必须得到充分尊重。正如1月26日秘书长也指出的那样 (见S/PV.9849), 卢旺达部队在刚果民主共和国领土上的存在及其对“3·23”运动的支持令人深感关切, 我们对此表示强烈谴责。我们呼吁卢旺达停止对“3·23”运动的支持, 并且现在就撤出其部队。

其次, 我们呼吁紧急缓和局势, 并且强调, 比以往任何时候都更加至关重要, 卢旺达和刚果民主共和国要遵守去年8月商定的停火, 再次加入政治对话, 并且执行在罗安达进程中商定的各项决定与承诺。希腊将继续支持由非洲人主导的各项倡议, 欢迎非洲联盟和平与安全理事会今天举行的关于刚果民主共和国东部冲突的部长级紧急会议以及南部非洲发展共同体明天的会议。我们呼吁刚果民主共和国和卢旺达立即回到谈判桌前。

第三, 我们对“3·23”运动在北基伍的攻势造成严重人道主义和安全后果深表关切。各方必须遵守国际人道法, 确保畅通无阻的人道主义准入。我们强烈谴责一切形式的侵犯平民人权和侵害平民的虐待与暴力行为, 尤其是性暴力和性别暴力。

第四, 我们重申, 我们全力支持联刚稳定团, 它在任务授权的范围内采取行动, 在刚果民主共和国、包括在戈马地区开展重要工作。我们强调我们对其维和

人员安全保障的坚定承诺,谴责攻击联刚稳定团工作人员的行为,并向牺牲的维和人员的家属和所在国政府表示慰问。必须给予联刚稳定团充分的准入和通行自由,以便有效完成任务和满足紧急需求。保护平民和人道主义人员必须继续被作为一个绝对的优先事项。袭击维和人员可构成潜在的战争罪,袭击联刚稳定团的维和人员还为可能的制裁指认提供了依据。我们随时准备考虑安理会必要时候的任何进一步介入。

莫斯科索先生(巴拿马)(以西班牙语发言):我们热烈欢迎联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)负责保护和行动事务副特别代表维维安·范德佩雷女士,我们感谢她所作的全面通报。我们还欢迎刚果民主共和国外交部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士与会。

巴拿马对刚果民主共和国境内正在演变的令人震惊的局势深表关切。如刚果民主共和国问题专家组所报告的那样,最近几天,我们看到,暴力在升级,以至于"3·23"运动在卢旺达国防军的支持下攻入了戈马市。这一攻势引发了一场灾难性的人道主义危机。数以千计的平民被迫逃离家园,在恶劣的条件下寻求庇护,并面临基本服务中断的困境。这些服务的中断使平民处于极其脆弱的境地。无法获得清洁水、电、医疗和其他基本服务,加剧了流离失所者和当地居民的痛苦。

联合国难民事务高级专员对刚果民主共和国东部不断恶化的暴力和人道主义危机深表关切。他指出,今年迄今为止,境内流离失所者人数增加了40多万。巴拿马共和国再次谴责一切形式的危及平民安全和人身完整权的暴力。我们紧急呼吁有关各方立即停止敌对行动并尊重国际人道法。我们完全支持联合国实体呼吁在关键地区实现临时人道主义停火,并建立安全而有效的人道主义走廊。

我们还重申,我们坚定支持联刚稳定团的宝贵工作,它对该地区和平与安全的承诺无可争议。我们注意到特派团在高度动荡的环境中面临的复杂挑战,并深切赞赏其为保护平民和加强法治机构所做的不懈努力。

在周日的紧急会议上(见S/PV.9849),巴拿马对蓝盔人员及其家属表示了声援和支持。今天,我们再次发现自己处于不得不再次表示最深切哀悼的境地,因为又有四名维和人员因公殉职,这是不可接受的。

我们注意到为解决这场危机而在进行的区域努力。我们尤其注意到肯尼亚总统威廉·鲁托先生的倡议,即召集东非共同体和非洲联盟和平与安全理事会紧急会议于明天开会。这两项倡议都是为了确保平民受到保护,并促进冲突各方之间的坦率对话。

我们正在实时眼睁睁地看着冲突升级。现在,时候已到,安理会应采取果断行动,确保人们能不受限制地获得人道主义援助,并在受影响地区恢复基本服务。国际社会必须根据《联合国宪章》的原则支持刚果人民,以防止区域危机。我们重申对刚果民主共和国主权和领土完整的坚定承诺。我们敦促"3·23"运动和卢旺达国防军立即停止推进,完全撤出,充分尊重停火协议和正在进行的调解进程。

主席(以英语发言):我现在请刚果民主共和国外交、国际合作和法语国家事务部长发言。

卡伊宽巴·瓦格纳女士（刚果民主共和国）（以法语发言）：请允许我代表刚果民主共和国政府和人民，感谢在48小时内召开第二次会议，讨论我国的安全局势。我谨赞扬安理会主席阿尔及利亚的承诺，赞扬那些不顾困难，为国际和平与安全而不懈地工作的人正在做出的努力。

在继续发言之前，请允许我赞扬联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）和南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团（南共体驻刚果民主共和国特派团）的维和人员过去48小时在刚果民主共和国作出的最大牺牲。我还赞扬刚果民主共和国武装部队的英勇和顽强，并悼念因卢旺达的无情攻击而遇害的刚果平民。

我们刚果民主共和国也注意到，有卢旺达士兵在冲突中丧生。卢旺达顽固地坚持将它没有在刚果民主共和国境内作战的谎言强加于人，这一立场正在给在这场毫无意义的战争中阵亡的数百名卢旺达士兵的家属造成严重影响。即使他们自己的国家拒绝承认他们、悼念他们或给予他们的家人哀悼他们的权利，我们刚果民主共和国也知道战争完全不受一切边界的限制。我们注意到，我们注意到，基加利给我们带来的混乱状态给各方都造成了伤亡。

关于今天上午在金沙萨市发生的抗议活动，我谨向我们的伙伴保证，刚果民主共和国政府已采取一切必要措施，确保经认证的驻刚果民主共和国外交使团受到保护。这些令人深感遗憾的事件丝毫没有反映出我国尊重国际法和外交关系原则的一贯承诺。今天，如果我们在不到48小时的时间内再次来到这里，我们必须有勇气扪心自问：安理会1月26日的新闻谈话（SC/15988）究竟产生了什么具体影响？

在戈马，刚果民主共和国武装部队正在联刚稳定团和南部非洲发展共同体部队的支持下，勇敢地继续战斗。但是，这种英勇和坚定的抵抗无法掩盖悲剧的规模。维和人员，包括南共体驻刚果民主共和国特派团的四名南非士兵，再次为他们的坚定意志付出了最大的代价。这些新增受害者正是卢旺达国防军在安理会保持沉默的情况下，肆无忌惮地犯下的相当于危害人类罪和战争罪的犯罪行为的结果。

请允许我说几句题外话：在戈马阵亡的四名英勇的南非维和人员中，有一人并非在战斗中当场阵亡，而是因伤重身亡。可悲的是，这一悲剧是当前现实的写照：城市被围困，断电、断水、无逃生路线，许多人因此丧生。这就是今天戈马数百万人的命运——遭到围困，得不到水、电和粮食供应，也没有安全的地方可以避难。这是一场刚果公民以及数千名被困维和人员和人道主义工作者正在共同经历的悲剧。我记得，宾图·凯塔特别代表两天前曾说过一句令人痛心的话：我们陷入了困境（见S/PV.9849）。在过去24小时内，红十字国际委员会的保健中心收治了100多名伤员，人道主义局势继续恶化——仅在1月份，北基伍省和南基伍省就有50多万人流离失所。

卢旺达国防军及其“3·23”运动的支持者越过我国边界，占领我国城镇和村庄，将我国同胞赶出家园，并建立平行行政当局，这违反了国际法，也违背了安理会的明确意见。卢旺达还要再滥用安理会的尊重和权威多久？安理会还要等到什

么国际文书被违反，才会最终对基加利采取必要措施？从《联合国宪章》到国际人权法和人权，更不用说罗安达和内罗毕和平进程，卢旺达已经证明，安理会的声明对它来说无关紧要。2024年8月4日的停火对它来说不过是一种妄想，它完全无视安理会1月26日的警告，甚至轰炸戈马市的医院和住宅。就在最近的1月26日星期日，身为联合国部队派遣国的卢旺达通过其代表发言，认为安理会是破坏卢旺达稳定的同谋，甚至把联刚稳定团牵扯到这个令人难以置信的举动之中。虽然这一策略过去曾经奏效，但现在已经不是操纵和撒谎的时候了。

戈马的平民被剥夺生存手段已有四天，他们的生命取决于安理会今天必须作出的决定。我们今天来这里不是要告诉安理会它不知道的事情。我们来到这里是要求它鼓起勇气做正确的事，做它特权范围内的事。平民的生命无法依赖于袖手旁观的政治机器。我们要求行动。

承认卢旺达对无数次侵犯我国主权行为的责任以及它在这些正在发生的暴行中的责任，还不足以使它停止追求这场冲突。受害者不再只是刚果人。卢旺达攻击了非洲和拉丁美洲，杀害了前来保护平民的南非、马拉维和乌拉圭士兵。它通过杀害联刚稳定团维和人员攻击安理会。在安理会召开的每次会议上，发言者名单上都有许多来自非洲和其他地方的国家，试图让安理会采取行动，这难道还不够向成员们证明吗？星期日是南非、布隆迪和乌拉圭。今天，本着团结精神，来自安哥拉、南非、乌拉圭、危地马拉、津巴布韦、塞内加尔和布隆迪的兄弟姐妹来到我们中间。所有人都作出了回应，因为人类陷于危难。他们前来查看成员们准备做什么。

人道主义灾难和公然侵犯我国领土的行为要到什么程度，安理会才会最终不得不采取行动惩罚“3·23”运动施害者、卢旺达军官及其帮凶？如果安理会不采取行动，历史将记住这段安全理事会无能而冷漠的时期。安理会在这场危机中的自我救赎权利只能在其直接行动中找到。

我们已经可以看到一个可预见的趋势：蓄意在另一个主权国家——我们国家——的领土上发动这场战争的卢旺达开始声称战斗是在它本国土地上进行的。但是它能期待什么？战争没有国界。它是肮脏的；它吞噬沿途的一切——无论是强者还是弱者。过去的72小时只是这场危险的区域悲剧的一个样本。这是刚果人民经历了几十年的悲剧。这是一场安理会仍然能够制止的国家悲剧，是一场安理会能够通过坚决勇敢的行动来防止的区域悲剧。

有些人想让我们相信，不作为是让非洲来解决问题。我们是一个受到攻击的非洲国家，但这种攻击超出我们的国界。这是对多边主义、联合国原则和我们每一个人的攻击。

借口称这是一个非洲问题，需要非洲来解决，从而纵容这场危机陷入僵局，这背叛了本组织立足的国际团结精神和集体安全责任的精神，而这是代表们作为安理会成员到场的理由。

我们大力重申我们的五个紧急要求：第一，立即撤出卢旺达部队并停止敌对行动；第二，对卢旺达国防军指挥系统和卢旺达政治决策者实行定向制裁；第三，对宣称属于卢旺达的自然资源实行禁运，尤其是钶钽铁矿石和黄金；第四，

取消卢旺达作为联合国部队派遣国的资格——一个国家不能既是侵略者，同时又声称为促进和平发挥作用；第五，对卢旺达的武器转让应完全透明。必须立即停止这种转让，防止它们继续助长暴力和不稳定。

我们聚在这里，是因为世界必须在这里应对这种挑战。如果安理会失败了，人们就会走上街头。成员们都很清楚，街头活动谈不上秩序和温和。四十八小时前，我们在安全理事会再次提请注意卢旺达对我国宣战。击心脏的子弹不会让身体其他部分无动于衷。刚果民主共和国正处于战争中，针对这一侵略，不幸的是，集体不作为似乎正在给这场深入到首都的危机火上浇油。

因此我再次重申，刚果民主共和国政府强烈谴责对派驻我国的外交使团的任何袭击。然而，漠不关心不再是一种可行选择。安理会不应纵容自己保持被动，因为一天不作出具体回应，沉默的代价就会增加一分。现在是安理会展示勇气和承诺的时候了。历史会记住它的选择。愿这次聚会成为正义和人类尊严的堡垒。

主席（以英语发言）：我现在请卢旺达代表发言。

鲁瓦穆西奥先生（卢旺达）（以英语发言）：我谨再次赞扬阿尔及利亚在1月份对安理会的干练领导。主席先生，感谢你邀请我参加这次重要会议，感谢在我之前发言的所有会员国。我要感谢秘书长副特别代表维维安·范德佩雷女士。我也感谢刚果民主共和国外交部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士阁下。我还要感谢安哥拉、乌拉圭、津巴布韦、布隆迪、南非、危地马拉和塞内加尔代表与会。

不到两天前，安全理事会齐聚一堂讨论刚果民主共和国东部目前的局势（见S/PV.9849）。自那之后，局势迅速演变。1月26日，据报反叛团体“3·23”运动-刚果河联盟占领了戈马市。这导致撤退的刚果民主共和国联盟部队攻击和炮击卢旺达领土。卢旺达最强烈地谴责对西部省鲁巴伍镇的袭击，这造成五人——无辜的卢旺达平民——死亡，另有35人受伤。这种狂轰滥炸是一种不可接受的战争罪，进一步证明了维持卢旺达防御态势的必要性，而部署防御正是为了防止这种威胁。

我要回顾，这些袭击不是刚果民主共和国政府一长串挑衅行动中的第一次，而是最近的一次。我还要回顾，卢旺达一直表现出克制，并寻求与刚果民主共和国接触，处理本区域和我们共同边界一带不安全的根源。卢旺达将永远支持和平，因为如果冲突持续下去，我们的损失最大。我已经强调过，卢旺达明白和平红利。我们遭受过不安全之苦。我国曾几乎是一个失败国家。因此，我们努力建设和平，并为区域和平而努力。我们坚定致力于和平共处和区域和平。

我国边界上的反卢旺达联盟军对我国构成了生存威胁。金沙萨政府则不是这样，它认为自己与2000公里外发生的任何事情都没有关系。卢旺达的边界距离金沙萨2000公里。一枚来自刚果民主共和国的炮弹落在人口非常密集的村庄，就意味着生命损失。即使一颗子弹也能夺去一条生命。而当这种不安全状况出现时，金沙萨的人们是不会彻夜不眠的。因此，谈到卢旺达面临的生存安全威胁，我们是非常认真的。

这个联盟的行动对刚果人民同样具有毁灭性。卢旺达正在实地国际伙伴的帮助下向涌入的难民提供人道主义救济。鲁巴伍设立了一个临时难民营，为流离失

所者进一步提供援助和住所。此外,许多国家,包括部署在刚果民主共和国东部的雇佣军的欧洲原籍国,要求我们提供协助,以便利其国民撤离。

卢旺达还为联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和其他联合国人员通过基加利过境提供便利。此外,我们接收的数百名民兵和刚果民主共和国武装部队成员已根据国际法解除武装并得到尊重和有尊严的对待,而病患人员正在接受治疗。我还要向在这一过程中牺牲的联刚稳定团部队成员表示哀悼。

与之相反的是,我们对有关袭击和抢掠驻金沙萨外交使团,包括卢旺达大使馆和几个安理会成员国大使馆的报告感到沮丧。这些暴徒行径完全违反了国际法,特别是1961年《维也纳外交关系公约》,其中大多数是在刚果民主共和国安全部队消极存在的情况下实施的。因此,卢旺达呼吁刚果民主共和国认真对待其外交义务,并追究实施者的责任。我要向跟踪媒体报道的人强调,卢旺达驻金沙萨大使馆是被完全烧毁的大使馆之一。

刚果民主共和国东部安全局势日益恶化,只有一个直接原因:刚果民主共和国总统执迷于军事解决,渴求卢旺达政权更迭。这一点我们向安理会说了一遍又一遍。事实上,如果齐塞克迪·奇隆博总统表现出寻求持久解决冲突的政治意愿和诚意,这一局势早就可以解决了。

我谨回顾,齐塞克迪·奇隆博总统单方面决定将“3·23”运动以及东非共同体部署的东非共同体区域部队逐出内罗毕进程下的政治对话。然而,东非共同体区域部队促成了持续6个月的停火,从而使“3·23”运动放弃了80%的领土。那是2023年3月到9月。为了填补这一真空,刚果民主共和国决定用一支由南部非洲发展共同体领导的部队来取代它,这支部队的任务更具进攻性。齐塞克迪·奇隆博总统的这两项单方面决定导致内罗毕进程停滞不前,尽管有多次试图重启该进程的努力。

似乎破坏内罗毕进程还不够,刚果民主共和国总统还一再发表针对卢旺达的煽动性言论。例如,2022年12月,他在一份致卢旺达青年的发言中承诺帮助他们“摆脱基加利的这个恶魔政权”。这是这位总统说的话。此外,在上一次2023年12月的竞选中,他加倍夸大其词地说他将轰炸基加利,甚至不用在实地部署部队。这是刚果民主共和国总统针对卢旺达说的原话,许诺要实现政权更迭。这与2024年11月17日在加丹加发表的类似发言相呼应,当时他告诉军方和省级政治领导人,如果给他机会修改宪法,他将利用这新一任期推翻基加利政府。这些都是明确而持续的威胁,卢旺达绝不会掉以轻心。为兑现这些威胁,齐塞克迪·奇隆博总统动员发起了一个大联盟,其中包括解放卢旺达民主力量(卢民主力量)的灭绝种族民兵、欧洲雇佣军、瓦扎伦多民兵、布隆迪武装部队和南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团。

因此,卢旺达呼吁部署在刚果民主共和国的所有外国部队撤出这个联盟,该联盟的唯一目的是伤害卢旺达。我谨特别强调,国际社会,包括安理会一些成员,对今天在刚果民主共和国正在发生地情况负有相当大的责任,国际社会至少需要谴责一个会员国对另一个会员国发出政权更迭威胁。安理会还选择对这些煽动性言论和上述军事联盟的集结视而不见,从未谴责过其背后的政权更迭图谋。

卢旺达依然致力于罗安达进程，因为该进程在洛伦索总统和安哥拉的领导下取得了重要的里程碑进展，即：第一，通过了消除卢民主力量作战能力和解除卢旺达防御措施的统一计划行动构想；第二，自2024年8月达成并维持的停火。卢旺达和刚果民主共和国之间剩余的安全问题是刚果武装部队/“3·23”运动问题。因此，这个问题应予解决。不幸的是，在2024年12月14日的部长级会议上，刚果民主共和国断然拒绝承诺与刚果武装部队/“3·23”运动进行对话。这阻碍了就次日就要由两国元首签署的和平协定草案达成共识。因此，唯一的解决办法是推迟峰会，因为若只是一次拍照机会，卢旺达并不感兴趣。两国元首去安哥拉只有一个议程项目：签署一项本应达成一致的协定。

卢旺达对刚果联盟与刚果河联盟/“3·23”运动之间的敌对行动自峰会破裂以来加剧表示强烈谴责。更令人担忧的是，卢民主力量/刚果民主共和国武装部队从人口稠密区，包括境内流离失所者营地，向刚果河联盟/“3·23”运动控制的其他人口稠密区进行密集炮击。为了在刚果民主共和国东部实现和平，卢旺达呼吁采取如下行动。

第一，我们呼吁全面落实消除主要是卢民主力量的作战能力，这将促成解除卢旺达的防御措施。

第二，除行动构想外，卢旺达还呼吁撤出属于刚果联盟一部分的外国军队，呼吁遣返欧洲雇佣军并追究其责任。

第三，卢旺达认为，联刚稳定团可以停止支持负有政权更迭任务的国家军队以及停止支持联合国核准的灭绝种族部队和欧洲雇佣军，从而在恢复刚果民主共和国东部的和平方面发挥有益作用。卢旺达还重申立场：尽管联刚稳定团在过去26年中彻底失败，但卢旺达对其没有敌意。

第四，卢旺达认为各方都应严格遵守2024年8月4日的停火，这将为刚果民主共和国与“3·23”运动之间的直接对话创造有利环境。在这方面，我谨通知安全理事会，卡加梅总统阁下昨天与南非总统拉马福萨总统阁下通了话。这一在友好气氛中进行的积极对话富有成效，因为它支持已经商定的停火和恢复政治谈判，包括与刚果河联盟/“3·23”运动的谈判。我还谨通知安理会，明天将由鲁托总统阁下就这一问题召集一次东非共同体虚拟峰会。

在结束发言之前，我要提一下，刚果民主共和国政府刚刚声称有卢旺达部队人员在刚果民主共和国境内死亡。我想说这一说法完全不正确。如果是正确说法，刚果民主共和国会提供证据。我不认为它有证据。如果它有任何卢旺达士兵死在刚果民主共和国土地上的证据，它就应该拿出这一证据，但我百分之百肯定，不存在这一证据，因为这不是事实。

最后，卢旺达致力于寻求政治解决冲突。然而，我们认为，绝不能把罗安达进程个人化，也不能把它本身作为目的，而是把它作为解决卢旺达与刚果民主共和国之间安全关切的工具。罗安达进程和内罗毕进程都亟需新动力，以实现本地区所有国家的可持续和平与稳定。我们希望，最近的接触将朝着这个目标努力。

主席（以英语发言）：我现在请安哥拉代表发言。

达克鲁斯先生 (安哥拉) (以英语发言)：我们欢迎刚果民主共和国国务部长兼外交、国际合作和法语国家事务部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士阁下和卢旺达共和国常驻联合国代表欧内斯特·鲁瓦穆西奥大使出席会议。我们感谢负责保护和行动事务秘书长副特别代表维维安·范德佩雷女士通报实地的最新事态发展，并感谢她在当前的困难形势下勇敢地高举联合国旗帜。我们对今天驻金沙萨外交使团遭袭击表示遗憾，并呼吁刚果民主共和国当局确保根据1961年《维也纳外交关系公约》保护这些使团。

在实现刚果民主共和国境内持久和平以及刚果民主共和国与卢旺达之间外交关系正常化的过程中，我们正处于一个非常关键的时刻。"3·23"运动在北基伍省发动重大军事进攻，使刚果民主共和国东部本已脆弱的安全和人道主义局势更形恶化。尽管安全理事会、非洲联盟(非盟)和国际社会其他行为体呼吁该行动停止攻势，但此次进攻还是导致省会戈马被占领。

这是一个成败攸关的时刻，需要有关各方和所有相关利益攸关方，包括联合国、非洲联盟和次区域组织，展现智慧和务实精神。虽然安哥拉共和国总统、非洲联盟非洲和平与和解倡导者、刚果民主共和国与卢旺达外交关系正常化调解人若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下正在尽一切努力推动罗安达进程，但刚果民主共和国东部的安全和人道主义局势仍在过去几周内严重恶化。2025年1月24日，安哥拉国家元首对刚果民主共和国东部地区和平与安全局势严重恶化深表关切。他谴责"3·23"运动及其支持者的行动破坏了罗安达进程所取得的进展。他重申这场冲突不可能通过军事手段获得解决，并敦促各方立即重回谈判桌。

由于局势迅速恶化，在罗安达进程下部署在戈马市支持刚果民主共和国东部和平进程的强化特设核查机制和扩大联合核查机制的成员周日不得不撤往安哥拉。

诉诸安全理事会是世界维护国际和平与安全的最后手段。该机构的职责很明确，必须得到尊重和维护。今天，我们要向安理会发出一个简单、直接的信息：即刚果民主共和国境内的冲突必须停止，交战各方必须重回谈判桌。

刚果民主共和国东部持续不断的敌对行动已夺走数千名平民的生命，并使许多人受伤。可靠的报告显示，戈马居民和栖身于境内流离失所者营地的人们的生活条件几乎不可忍受，因为那里既没有自来水，也没有电。此外，数百万人逃离家园，不知何去何从。

我们要求立即无条件停止敌对行动，要求"3·23"运动撤出被占领的地区，并停止在刚果民主共和国领土上建立平行行政当局。我们呼吁根据《联合国宪章》、国际法和所有会员国主权平等的原则，充分尊重刚果民主共和国的完整性。

我们呼吁冲突各方充分尊重国际人道法和人权法，确保平民、境内流离失所者营地、医疗场所和维和人员得到保护，同时指出，袭击平民和维和人员构成战争罪。对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团人员的直接攻击是不可接受的，必须追究责任人的责任。

我们敦促2024年8月停火协议签署方立即无条件恢复对话。在此情况下,我们呼吁双方在洛伦索总统的调解下,重返罗安达进程。

经过几个月的紧张谈判,罗安达进程取得了来之不易的成果,这些成果必须得到维护。洛伦索总统以非洲联盟非洲和平与和解倡导者的身份,负责推动卢旺达和刚果民主共和国之间的调解。他采取了若干举措,以解决两国之间的分歧,并取得了实质性进展,包括于2024年7月30日签署了刚果民主共和国-卢旺达停火协议——该协定已于8月4日生效。12月15日,他召集了一次两国总统之间的峰会,但由于在如何处理"3·23"运动问题上存在分歧,该会议随后被推迟。

我们再次呼吁迅速、无条件缓和敌对行动,并呼吁双方真诚地再次致力于和平。立即重回谈判桌是唯一的出路,因为刚果民主共和国东部的冲突和安全挑战无法通过军事手段解决。各方必须继续探讨如何解决悬而未决的"3·23"运动问题,以便为重新安排三方峰会创造条件。

我们鼓励肯尼亚共和国前总统乌胡鲁·肯雅塔先生阁下和东非共同体授权调解人根据内罗毕进程,恢复与刚果民主共和国境内武装团体——包括"3·23"运动——的接触,以消除导致刚果民主共和国境内不安全局势发展到今天这个地步的不满情绪的根源。联合国、非洲联盟、次区域组织和该区域领导人必须相互配合,共同做出努力,使刚果民主共和国和卢旺达回归罗安达进程。

最后,我们继续鼓励各方避免任何可能使紧张局势进一步升级的行动或言论,包括挑衅性语言和煽动性公开声明,因为这会对持久解决这场延宕已久的冲突的外交努力产生反作用。

为了推动罗安达进程,洛伦索总统在过去几天里与几位非洲领导人进行了接触。今天,他与非洲联盟现任主席、毛里塔尼亚共和国总统穆罕默德·乌尔德·谢赫·加祖瓦尼先生阁下和中非国家经济共同体现任主席、赤道几内亚共和国总统特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈先生阁下进行了交谈。刚果民主共和国和卢旺达均为中非国家经济共同体成员。

安哥拉重申,洛伦索总统坚定地承诺继续发挥非洲联盟授权调解人的作用,协助刚果民主共和国和卢旺达实现外交关系正常化,以实现刚果民主共和国东部的和平与安全。

主席 (以英语发言): 我现在请乌拉圭代表发言。

阿莫林先生 (乌拉圭) (以西班牙语发言): 我们赞赏联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)负责保护和行动事务副特别代表维维安·范德雷女士提供的信息,并欢迎主席国阿尔及利亚召开本次通报会。

我们强调安全理事会在这一问题上发挥了重要作用,促成了停火,此举与安理会成员在1月26日星期日晚向新闻界发表的谈话(SC/15982)相符。我们完全赞同新闻谈话的内容。我们还感谢安理会成员在解决这一问题方面的反应能力和速度。令人遗憾的是,当地局势仍然严峻。

尽管已宣布停火,但战斗仍在继续。停止敌对行动必须继续是我们所有人、特别是安全理事会的最高优先事项。只有这样,我们才能重返谈判,在罗安达和内罗毕和平进程框架内达成持久的政治解决方案。

关于“3·23”运动的进攻,民众目前面临极其严峻的局势,联刚稳定团特遣队的安全受到威胁。在这方面,我们赞赏秘书长发言指出这些袭击可能构成战争罪,必须进行调查,必须追究责任人的责任。

鉴于这种情况,我们呼吁安全理事会谴责这些行动,并采取一切必要措施,确保制止“3·23”运动及其支持者的进攻,巩固停止敌对行动的局面,同时充分尊重维持和平部队的安全。

关于实地危机的发展情况,我们欢迎联刚稳定团团长为在面对这一攻势时促进平民和维和特遣队安全所确定的办法。

然而,我们表示需要明确指示应遵循的程序,以及以后勤和物资的形式向国家特遣队提供最大限度的支持,以便他们能够克服影响当地居民的人道主义危机和刚果部队运送武器的后果,并确保他们获得医疗保健。

乌拉圭重申,我们致力于刚果民主共和国的和平,并在这些关键时刻支持联刚稳定团。

主席 (以英语发言): 我现在请津巴布韦代表发言。

穆沙亚万胡先生 (津巴布韦) (以英语发言): 主席先生,请允许我代表南部非洲发展共同体(南共体)感谢你召开本次紧急会议,处理刚果民主共和国不断升级的局势。继1月26日星期日的会议(见S/PV.9849)之后,我们再次开会讨论这一问题,这突出表明了正在发生的危机的严重性。我们欢迎副特别代表维维安·范德佩雷的通报,并欢迎刚果民主共和国外交部长泰蕾兹·卡伊克万巴·瓦格纳女士阁下出席会议。

津巴布韦同南共体一样,坚定不移地遵守《联合国宪章》所载的各项原则,特别是和平解决争端和尊重各国领土完整和政治独立的承诺。在我们面对刚果民主共和国东部、特别是戈马日益加深的危机时,这些原则比以往任何时候都更加重要。

南共体主席埃默森·达姆布佐·姆南加古瓦总统阁下昨天发表声明,对“3·23”运动反叛团体及其盟友的进攻行动导致刚果民主共和国东部安全和人道主义状况恶化深表关切。他明确谴责对联合国和南共体维和人员的懦弱袭击,其中一些人员为追求和平付出了生命的代价。姆南加古瓦总统代表南共体向牺牲的维和人员家属表示深切的哀悼,并祝愿伤者早日全面康复。

刚果民主共和国东部的持续不稳定局势因“3·23”运动反叛团体的行动而加剧,对该区域的和平与安全构成严重威胁。武装团体占领戈马和其他地区破坏了刚果民主共和国的主权和整个大湖区的稳定。我们赞扬在地方、区域和国际各级为解决这一危机所作的一切努力。然而,我们强调,只有通过对话、加强治理和强有力的国际支持,才能实现可持续和平。

为此,我们敦促联合国和安全理事会首先为保护平民和稳定受冲突影响地区提供支持;第二,确保追究违反国际人道法和侵犯人权行为的责任,包括袭击维和人员和平民的行为;第三,解决冲突的根源,包括继续助长不稳定的非法开采自然资源问题;第四,为人道主义援助的运送提供便利。

作为南共体主席,津巴布韦重申致力于与非洲联盟、联合国和所有利益攸关方合作,实现刚果民主共和国的持久和平。当前的危机突出表明,迫切需要改革国际和平与安全架构,包括安全理事会,以更好地应对非洲面临的独特挑战。此外,我们重申必须消除小武器和轻武器非法贸易,因为这种贸易使整个非洲大陆长期处于不稳定状态。

最后,南共体全力声援刚果民主共和国政府和人民。我们呼吁所有利益攸关方采取果断行动,防止局势进一步升级,保护生命,恢复和平与稳定。这是采取集体行动的时刻,是表明我们对团结、和平与可持续发展的共同承诺的时刻。津巴布韦和南共体随时准备为这些努力作出切实贡献,我们期待着与我们的伙伴合作,为刚果民主共和国、南共体地区和其他地区建设一个和平与繁荣的未来。为此,津巴布韦共和国总统兼南共体现任主席呼吁召开一次特别首脑会议,讨论这一问题,会议定于2025年1月30日举行。

主席(以英语发言):我现在请布隆迪代表发言。

西博马纳先生(以法语发言):我国代表团高兴地再次参加本次通报会,讨论刚果民主共和国不断恶化的安全局势,其突出表现是戈马镇最近的事态发展。我们祝贺安理会主席国阿尔及利亚在如此短的时间内召开本次会议。

我欢迎刚果民主共和国外交部长泰蕾兹·卡伊克万巴·瓦格纳女士阁下与会,并欢迎联合国组织刚果民主共和国稳定特派团负责保护和行动事务副特别代表维维安·范德佩雷女士通报情况。

首先,布隆迪政府对在过去48小时内冲突中阵亡的士兵表示哀悼。

在48小时内,我们第二次聚集在一起,沉痛地注意到刚果民主共和国东部局势严重恶化。现在是用行动取代空谈的时候了。正如我们两天前指出的那样(见S/PV.9849),布隆迪坚决支持尊重各国之间的和平共处,坚决反对代理战争。

近三十年来,刚果民主共和国东部发生了不可容忍的大屠杀和异常暴力的武装冲突,这是由外国利益推动的,加剧了当地紧张局势,破坏了和平努力。每天都可以看到严重侵犯人权的行为,受害者现在数以百万计。戈马最近的事态发展证明了可能发生区域动荡。如果今天不采取具体行动谴责施害者并制止他们的活动,我们就可能成为一场灾难的见证人,历史将直接追究我们的责任。迄今为止,布隆迪欢迎与刚果民主共和国就共同边界安全的军事合作达成的双边协定。请允许我岔开来提一句,布隆迪不属于任何联盟。

多年来,联合国通过刚果民主共和国问题专家组的不懈努力,一丝不苟地记录了冲突动态。在本会议厅内已经提出了许多报告,强调了已知支持当地武装团体的外部行为体的参与、公然侵犯人权和系统性掠夺刚果民主共和国自然资源的行为。还需要多少份报告才能让国际社会、尤其是安全理事会承担起责任?

我们在48小时前的发言中, 质疑安全理事会在每天都有成千上万人悲惨丧生之际保持令人发聩的沉默。国际社会在哪里? 在其他冲突中如此活跃的安全理事会在哪里? 我们应该把这种沉默理解为选择性敏感吗? 正如马丁·路德·金曾经说过, 最终, 我们不会记住敌人的话语, 而是朋友的沉默。让我们不要做沉默的朋友。让我们遵守《联合国宪章》, 拯救1945年6月在旧金山建立的世界秩序。

这场冲突已经持续了几十年, 然而没有一项决议谴责公然违反刚果民主共和国国家主权和领土完整原则的卢旺达。正如超过四分之三安理会成员在上次会议中强调的那样, 卢旺达甚至不否认它在实地的存在或对“3·23”运动的支持。刚果民主共和国的领土完整不容侵犯, 武装入侵、外国干涉、系统性掠夺自然资源和一再侵犯边界的行为必须立即停止。

关于安全和人道主义局势, 布隆迪一贯支持充分尊重国际法和国际人道法。为此, 布隆迪谴责公然违反国际法和国际人道法的行为; 呼吁立即停止刚果民主共和国东部的敌对行动, 并确保该地区不再成为区域和国际行为体之间的间接对抗区; 支持罗安达进程和内罗毕进程的努力, 呼吁各方履行承诺; 要求卢旺达部队撤出刚果民主共和国, 并重申承诺尊重刚果民主共和国的主权、领土完整、政治独立和抵御任何外来侵略的权利; 建议继续向平民和因战争而流离失所的人提供支持, 以满足他们的基本需求, 特别关注妇女和儿童。

最后, 正如我们已经指出, 安全理事会必须对刚果人民和政府的合法要求保持敏感。

主席 (以英语发言): 我现在请南非代表发言。

乔伊尼女士 (南非) (以英语发言): 主席先生, 我感谢你在短短几天内召开第二次会议, 讨论刚果民主共和国东部目前的脆弱局势。随着“3·23”运动继续在北基伍和南基伍发动攻势, 实地局势仍然极不稳定, 十分危险。我们感谢副特别代表维维安·范德佩雷女士的通报, 并再次欢迎泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳部长来到安理厅。

自安理会上次就刚果民主共和国东部局势举行会议 (见S/PV.9849) 以来, 又有四名南非维和人员在戈马的持续冲突中丧生。1月27日, “3·23”运动向戈马机场发射了几枚迫击炮弹, 落在南非部队的基地, 炸死三名士兵, 还炸伤了一些士兵。正如部长早些时候所说, 第四名士兵因在周末袭击中受伤而死亡。这表明“3·23”运动资源充足, 而且会通过违反安理会制裁的手段获得这些资源。

一个主要的联合国维和部队派遣国可以向一个攻击维和人员、平民和关键基础设施的非法武装团体提供资源, 从而破坏本安理会的授权, 这是自相矛盾的。这必须作为最紧迫的问题来解决。正如我们几天前在安理会上一次会议上指出, 如果我们容忍这种违规行为且不会有任何后果, 联合国维持和平工作的未来及其信誉就岌岌可危。

安全理事会必须一致发声, 采取一致行动, 制止刚果民主共和国东部正在发生的大屠杀。遗憾的是, 安全理事会的新闻谈话 (SC/15982) 虽然传递了重要的政治信息, 但事实证明这在目前情况下是不够的。因此, 南非希望强调以下问题。

第一, 联合国需要紧急向联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团) 提供额外支持, 从而加强行动阵地。这是为了确保联刚稳定团能够履行其保护平民的首要任务。这种支持也将有助于确保不再有维和人员丧生。同样, 必须更加重视加强联刚稳定团对南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团的支持。这两个特派团都负有保护平民和重要民用基础设施的首要责任。只要武装团体仍然活跃在刚果民主共和国东部, 它们就会发挥作用。

第二, 我们仍然关切不断恶化的人道主义局势, 数百万人需要人道主义援助。有必要确保创造适当条件, 让人道主义援助送达刚果民主共和国东部各地有需要的人手中。冲突各方必须维护国际人道法和人权法。

第三, 我们再次呼吁根据罗安达进程恢复谈判。南非总统西里尔·拉马福萨先生昨天与卢旺达总统卡加梅通了电话, 讨论刚果民主共和国东部最近的事态发展和战斗升级情况, 战斗升级已造成包括南非维和人员在内的多名维和人员死亡。两国元首一致认为, 迫切需要冲突各方停火和恢复谈判。

因此, 南非肯定安哥拉总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索在促进和平解决刚果民主共和国与卢旺达之间紧张局势方面取得的重大进展。我们敦促双方重新致力于这些会谈, 友好解决所有悬而未决的问题, 以使该地区恢复和平, 恢复政治和睦和睦邻友好。这包括双方处理它们与非法武装团体的关系, 以及卢旺达国防军撤出刚果民主共和国。因此, 我们期待很可能在几天后举行的期待已久的东非共同体特别首脑会议, 齐塞克迪·齐隆博总统和卡加梅总统都将参加该次会议。

最后, 安理会需要强调预防措施的重要性, 以避免刚果民主共和国东部再次发生周期性冲突。众所周知, 冲突的根源主要是非法开采刚果的自然资源。国际和区域努力, 包括大湖区问题国际会议为解决该地区的“资源诅咒”问题而发起的努力, 必须付诸实施并得到支持。

最后, 我谨提醒安理会成员, 南非在这场冲突中有多名人员伤亡。我们在支持和平努力方面从不犹豫, 甚至不惜付出过高的代价, 是因为我们是以联合国为中心的团结的产物。因此, 南非维和人员为促进大湖区和平与安全作出的最大牺牲不应白费。我们呼吁安理会始终保护那些珍视、捍卫和执行在本会议厅通过的任务授权的人, 并追究那些违反安理会决定的人的责任。做不到这一点只会损害安理会的公信力, 使其权威和整个联合国的权威失去合法性。我们相信, 安理会所有成员和国际社会能够支持采取措施推动实现停火, 鼓励对话, 并促进在全国, 特别是在刚果民主共和国东部实现和平与稳定的努力。

主席 (以英语发言): 我现在请危地马拉代表发言。

布里兹·古铁雷斯先生 (危地马拉) (以西班牙语发言): 鉴于刚果民主共和国局势及其发展的紧迫性, 我们赞赏于1月26日召开紧急会议(见S/PV.9849), 并于今天再次召开紧急会议。我们也感谢联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团) 负责保护和行动的副特别代表维维安·范德佩雷女士所作的通报, 以及她为使部队派遣国及时了解情况所作的努力。

危地马拉政府对刚果民主共和国东部敌对行动升级表示严重关切。我们最强烈地谴责“3·23”运动最近几周发动的攻势、其向北基伍的扩张以及对戈马市的占领。这种局势对平民造成了破坏性影响，迄今仅在北基伍就导致近300万人流离失所。

作为部队派遣国，危地马拉重申，我们坚定不移地支持正在进行的和平努力以及罗安达进程和内罗毕进程，目标是缓和刚果民主共和国的紧张局势。我们对包括来自乌拉圭、南非和马拉维的不同国籍的蓝盔人员死亡感到遗憾，我们希望包括两名危地马拉军官在内的伤员迅速康复。

我们重申，我们支持联刚稳定团保护平民的任务，我们强烈谴责武装团体危及联合国蓝盔部队和文职人员安全的行动。必须保证他们的紧急保护和安全，以及他们执行任务所需物资的运送，危地马拉认为，根据国际法，袭击联合国蓝盔人员可能构成战争罪，特别是鉴于国家部队的优先任务是以有效和公正的方式保护平民免遭迫在眉睫的人身暴力危险。我们希望，安全理事会将采取明确和紧急措施，谴责对蓝盔人员的袭击，他们正面临越来越大的危险。

我们呼吁所有行为体尊重刚果民主共和国的主权和领土完整，停止对刚果或外国武装团体的一切形式支持。

主席（以英语发言）：我现在请塞内加尔代表发言。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：塞内加尔感谢阿尔及利亚召开本次重要会议。我们欢迎维维安·范德佩雷女士的通报。我国代表团还欢迎刚果民主共和国外交部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士阁下出席会议。

在发言的一开始，我国代表团要悼念在战场上牺牲的所有蓝盔人员和士兵。在这方面，塞内加尔特别向南非、马拉维和乌拉圭表示最诚挚的慰问。我们表示坚决声援刚果民主共和国和实地所有联合国人员，他们继续向需要帮助的人提供援助和安慰，在许多情况下冒着生命危险这样做。我国代表团还心系双方的平民受害者，我们祝愿包括特派团四名塞内加尔人员在内的伤员早日康复。我国重申致力于按照第2589（2021）号决议的建议，追究对联合国人员犯下的所有罪行的责任。

塞内加尔在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）中有459名士兵，各位成员可以想见，我们对蓝盔部队在实地的处境感到严重关切。事实上，塞内加尔在1960年，即刚果独立四个月后，就在刚果加入了联合国在刚果的行动。换言之，我国一直积极参与联合国为该地区带来和平的努力，自那时以来，该地区的和平一直只是时断时续的。在这一关键时刻，我们提醒所有各方，无论它们是国家还是非国家当事方，都有义务保护平民，特别是妇女和儿童、维和人员和人道主义人员，并需要在所有情况下尊重人权。

与之前发言的所有各方一样，塞内加尔最强烈地谴责北基伍特别是戈马重新爆发战斗，这公然违反了2024年7月30日达成的停火协议。冲突的加剧对该地区和非洲安全构成了严重威胁。我们不能让这种局势恶化为全面危机，这将影响到这个已经受严峻考验的地区数十万平民的生活。因此，我国代表团支持安全理事

会三个非洲成员国,即阿尔及利亚、塞拉利昂和索马里以及圭亚那、安全理事会和秘书长的呼吁,要求立即制止“3月23日”运动(“3·23”运动)的攻势及其领土扩张。

解决冲突的唯一可行的办法是政治解决。因此,塞内加尔呼吁各方恪守停火承诺,给予非洲国家主导下的外交谈判以机会,真诚致力于和平与地区稳定。因此,我国重申坚定不移地支持安哥拉总统领导的、作为罗安达进程一部分而在刚果民主共和国和卢旺达之间开展的非洲调解努力。我们还呼吁在内罗毕进程内继续进行磋商,以解决包括“3·23”运动在内的武装团体持续存在的问题,规划在该地区建立和平与稳定的道路。

我国代表团在结束发言时,必须要求安理会从影响联刚稳定团的冲突中汲取相关教训。情况通报充分介绍了工作人员在履行任务时遇到的困难和展现的坚韧不拔的精神。因此,安理会必须向特派团提供执行任务所需的资源,即协助保护其部署地区的平民,支持稳定和加强刚果民主共和国的机构以及主要的治理和安全改革。这必然要求确保有利于其部署的环境、所有利益攸关方的参与以及与刚果民主共和国境内的区域部队更好地协调,以应对武装团体构成的威胁。

主席(以英语发言): 外交部长要求再次发言。我现在请她发言。

卡伊宽巴·瓦格纳女士(刚果民主共和国)(以英语发言): 首先,我谨指出,卢旺达第一次在我们的会议上对牺牲的维和人员表示哀悼。不过,我想纠正一点: 维和人员并非阵亡,而是被杀害。

其次,通过南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团部署南部非洲发展共同体部队并非刚果民主共和国单方面促成,而是非洲联盟授权下进行的。卢旺达虽为非盟成员,但其在刚果民主共和国的行为却是对非盟原则的藐视。

第三,“3月23日”运动(“3·23”运动)再次袭击刚果民主共和国武装部队,将自己排除在内罗毕进程之外。尽管如此,刚果民主共和国政府仍表示愿意将“3·23”运动重新纳入内罗毕进程。我们反对卢旺达一心企图将“3·23”运动提升至可与合法政府平起平坐的对话者水平。三十年过去了,我们从未屈尊,从未指望和要求卢旺达与仍在我国的自己兄弟姐妹——解放卢旺达民主力量——进行对话。我们还没有下贱到那个程度。

第四,关于政权更迭问题,我们提醒卢旺达代表团,“3·23”运动和刚果河联盟多次表示有意向金沙萨进军——卢旺达军队现在支持的正是“3·23”运动。言语与行动之间存在着不应忽视的差别。卢旺达与“3·23”运动并肩采取的行动都是企图推翻合法成立的政府的行动。

关于罗安达进程和内罗毕进程,我们提醒卢旺达代表,刚果民主共和国从未离开过谈判桌。2024年12月15日,没有出席的是卢旺达。洛伦索总统邀请我们时,卢旺达也没有来。肯雅塔总统也在场。齐塞克迪·奇隆博总统兑现了他的承诺。

在过去几周里,我们看到安理会、我们的合作伙伴和我们的朋友要求作出努力,敦促我们大家在罗安达进程内继续努力。刚果民主共和国从未离开过谈判桌。卢旺达有责任回到谈判桌上。

我还要提醒安理会,就在本次会议上,刚果民主共和国政府通过我自己的发言谴责了针对驻刚果民主共和国外交使团的所有袭击。我们这样做是为了遵守和尊重国际法。然而,我们尚未听到卢旺达向我们解释,它为遵守国际法以及处理其在刚果民主共和国被认定犯有的违法行为——违反《宪章》、违反国际人道法和违反国际人权法的行为——做出了哪些努力。

我在结束发言时,想谈谈让我们不到48小时内再次在此开会的原因:卢旺达公然蔑视安理会和安理会的新闻谈话(SC/15982),其做派表明卢旺达错误地认为它可以是国际法的例外。不过,我们在此开会的原因也在于安理会两天前选择只说不做(见S/PV.9849)。安理会并非无法采取行动。事实上,只有它才能够采取行动。因此,本次会议结束后人们还是要问,安理会是否不愿意采取行动?

下午5时50分散会。