



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 January 2025
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят восьмая сессия

24 февраля — 4 апреля 2025 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Положение в области прав человека в Судане

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюцией S-36/1 Совета по правам человека, излагаются основные проблемы в области прав человека, имевшие место в Судане в период с 16 декабря 2023 года по 15 ноября 2024 года, и содержатся рекомендации по их решению.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение и методология

1. Настоящий доклад, охватывающий период с 16 декабря 2023 года по 15 ноября 2024 года, представлен в соответствии с резолюцией S-36/1 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека при содействии назначенного им эксперта по правам человека в Судане представить Совету на его пятьдесят восьмой сессии всеобъемлющий доклад о положении в области прав человека в Судане.
2. Проект доклада был передан суданским властям с целью получения предметных замечаний. Их первоначальные замечания, полученные после установленного срока, 23 декабря 2024 года, в соответствующих случаях отражены в докладе.
3. Доклад подготовлен на основе данных, собранных Экспертом по правам человека в Судане и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Судане. Он включает информацию, полученную в ходе бесед с 776 источниками (453 мужчины, 303 женщины, 9 мальчиков и 11 девочек), включая жертв и свидетелей, в том числе во время миссий УВКПЧ по мониторингу в Чаде (с 18 февраля по 3 марта 2024 года, с 14 по 20 июля 2024 года и с 7 по 20 октября 2024 года), Эфиопии (с 8 по 22 августа 2024 года) и административном районе Абьей (с 11 по 22 августа 2024 года). Помимо докладов Организации Объединенных Наций, он включает анализ фотографий и видеоматериалов, а также заявления властей и других источников. Ситуация в области безопасности, связанная с обострением конфликта, и проблемы с защитой жертв и свидетелей, усугубляемые перебоями со связью и задержками суданских властей с выдачей виз международным сотрудникам УВКПЧ, вынудили УВКПЧ в основном полагаться на дистанционный мониторинг.
4. Беседы проводились в соответствии с методологией УВКПЧ по мониторингу положения в области прав человека. При оценке расследуемых инцидентов УВКПЧ использует критерий «разумные основания полагать»¹ и анализирует достоверность и надежность источников, принимая во внимание их характер и объективность. При оценке задокументированных инцидентов Управление делает выводы только в том случае, если этот критерий соблюден.
5. Эксперт посетил Порт-Судан с 7 по 11 июля 2024 года, где встретился с представителями суданских властей, должностными лицами Организации Объединенных Наций, представителями гражданского общества и внутренне перемещенными лицами. Во время своего посещения он подчеркивал необходимость защиты гражданского населения; обеспечения беспрепятственного гуманитарного доступа; снятия ограничений в отношении деятельности гражданского общества; и обеспечения ответственности. Впоследствии, 29 июля 2024 года, он провел виртуальную встречу с заместителем командующего Силами быстрого реагирования, в ходе которого высказал аналогичные соображения. Он продолжал проводить регулярные онлайн-встречи с представителями гражданского общества в Судане и за его пределами для обмена информацией о положении в области прав человека. Он регулярно взаимодействовал с Личным посланником Генерального секретаря по Судану. Он провел виртуальную встречу с председателем «Такаддума»² 29 марта 2024 года.
6. УВКПЧ продолжало взаимодействовать, в частности, с Личным посланником, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и гуманитарными организациями через гуманитарные тематические группы для обеспечения учета аспектов, связанных с правами человека и защитой гражданского населения, в политической и гуманитарной деятельности.

¹ Это означает, что была собрана фактическая информация, на основании которой объективный и обычный разумный наблюдатель может с разумной степенью уверенности убедиться в том, что инцидент произошел так, как это описано.

² Координационный орган гражданских и демократических сил.

14 мая 2024 года Верховный комиссар отдельно поговорил по телефону с командующими Суданскими вооруженными силами и Силами оперативного реагирования, настоятельно призвав их принять конкретные меры по обеспечению защиты гражданского населения, и регулярно взаимодействовал с представителями суданских властей.

II. События в области политики и безопасности

7. В течение отчетного периода во многих регионах продолжались ожесточенные бои и отмечалось распространение конфликта на новые районы, в результате чего, по оценкам, погибли 3933 мирных жителя, в том числе по меньшей мере 199 женщин и 338 детей, а 4381 человек, в том числе 97 женщин и 140 детей, получили ранения³. Больше всего пострадал штат Эль-Гезира, за которым следуют штаты Северный Дарфур и Хартум⁴.

8. 18 декабря 2023 года Силы быстрого реагирования захватили Вад-Медани, штат Эль-Гезира, а впоследствии установили контроль над всем штатом, за исключением населенного пункта Эль-Менакил. В конце октября 2024 года Силы быстрого реагирования атаковали деревни в восточной части штата Эль-Гезира после того, как один из их командующих перешел на сторону Суданских вооруженных сил.

9. В течение отчетного периода столкновения распространились на штат Сеннар и некоторые районы региона Голубой Нил, а в регионе Кордофан продолжились боевые действия. 24 июня 2024 года Силы быстрого реагирования взяли под контроль район Джебель-Мойя (стратегически связывающий штаты Сеннар и Белый Нил), а затем заняли город Синджа, штат Сеннар. Однако 5 октября 2024 года Суданские вооруженные силы вернули контроль над районом Джебель-Мойя.

10. С мая 2024 года Силы быстрого реагирования при поддержке союзных им арабских ополченцев осаждают Эль-Фашир, штат Северный Дарфур, и ведут наступление на город с нескольких направлений. С 12 сентября 2024 года бои за контроль над городом усилились. В начале октября 2024 года Силы быстрого реагирования совершили ряд нападений с применением тяжелой артиллерии, в то время как Суданские вооруженные силы при поддержке Объединенных сил движений, ведущих вооруженную борьбу⁵, наносили авиаудары и обстреливали их в некоторых районах штата Северный Дарфур, чтобы отразить их нападения.

11. В штате Хартум на протяжении всего отчетного периода продолжались столкновения, в результате которых Силы быстрого реагирования взяли под контроль значительную часть территории штата. 26 сентября 2024 года произошла эскалация, когда Суданские вооруженные силы начали крупное наступление, чтобы вернуть контроль над территорией, и отвоевали некоторые районы города Северный Хартум, например Халфаю.

12. В конце 2023 — начале 2024 года несколько вооруженных движений, в том числе те, которые подписали Джубское мирное соглашение, присоединились к той или иной стороне конфликта. Освободительная армия Судана/Минни Минави, Движение за справедливость и равенство, группировка «Тамбур» Освободительной армии Судана и Силы «Суданского щита» присоединились к конфликту на стороне Суданских вооруженных сил, которые уже пользовались поддержкой Народно-освободительного движения/армии Судана (Север) во главе с Маликом Агаром. В отличие от них, Третий фронт-Тамазудж присоединился к Силам быстрого реагирования. Эти движения сражались в нескольких районах Судана, в том числе в Дарфуре, а также в штатах Эль-Гезира, Хартум и Сеннар. Хотя, согласно полученной информации, Народно-освободительное движение Судана (Север) под руководством

³ По данным мониторинга УВКПЧ.

⁴ Там же.

⁵ В состав Объединенных сил движений, ведущих вооруженную борьбу, входят Освободительная армия Судана/Минни Минави, Движение за справедливость и равенство, а также части более мелких группировок.

Абдель Азиза аль-Хилу, сохраняло нейтралитет, позиция других дарфурских вооруженных движений в отношении конфликта оставалась неоднозначной, например, позиция группировки Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида, Освободительного движения/армии Судана — Переходный совет, возглавляемого Эль Хади Идрисом, и Объединения освободительных сил Судана. Бригада Аль-Бараа ибн Малика заявила о поддержке Суданских вооруженных сил и, предположительно, действовала в составе комитетов народного сопротивления. Союзные арабские ополченцы продолжали сражаться вместе с Силами быстрого реагирования. Наличие множества действующих лиц привело к раздробленности структуры командования и управления и нечеткой координации между группировками, что еще больше усложнило ситуацию в сфере безопасности, динамику конфликта и, в некоторой степени, установление ответственности за те или иные инциденты.

13. Стороны конфликта продолжили мобилизовывать гражданское население для участия в боевых действиях. Мобилизация часто происходила по этническому и племенному признаку, в том числе путем создания новых вооруженных движений, связанных с тем или иным племенем, как в случае с восточным Суданом, что дополнительно усугубляет существовавшую межобщинную напряженность в некоторых районах. Этнический аспект мобилизации и этнически мотивированные нападения усиливают риск дальнейшей этнизации конфликта.

14. Серьезную обеспокоенность вызывает распространение оружия по территории Судана, а также продолжающиеся поставки оружия из государств — членов Организации Объединенных Наций, поскольку оно все чаще попадает к сторонам конфликта и их союзникам-ополченцам, а также к гражданскому населению, тем самым подпитывая конфликт.

15. Несмотря на возобновление посреднических усилий, сохраняется ситуация политического тупика. Переговоры в рамках «Джиддской платформы» так и не сдвинулись с места, а Декларация Джидды о приверженности защите гражданского населения Судана по-прежнему не выполняется.

16. 16 января 2024 года суданские власти объявили о приостановке членства Судана в Межправительственной организации по развитию (ИГАД). Председатель Африканского союза назначил 17 января 2024 года группу высокого уровня по Судану, которой поручено работать со всеми сторонами, чтобы обеспечить всеохватность процесса восстановления мира в Судане.

17. В соответствии с резолюцией 2736 (2024) Совета Безопасности⁶ Личный посланник Генерального секретаря по Судану провел не прямые переговоры со сторонами в Женеве с 11 по 19 июля 2024 года для обсуждения мер по обеспечению распределения гуманитарной помощи и вариантов защиты гражданского населения. Переговоры, в которых УВКПЧ играло консультативную роль, завершились тем, что командующий Силами быстрого реагирования обязался содействовать гуманитарным операциям и защищать гражданское население. 14 августа 2024 года группа посредников провела переговоры в Швейцарии и создала группу «Союз за содействие спасению жизней и обеспечению мира в Судане»⁷. Вместе с тем представители Суданских вооруженных сил отказались присутствовать лично и общались с посредниками виртуально. Посредники добились от обеих сторон гарантий обеспечения безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа по двум основным путям сообщения, включая пограничный контрольно-пропускной пункт Адре.

⁶ 8 марта 2024 года Совет Безопасности принял резолюцию 2724 (2024), в которой содержится призыв к незамедлительному прекращению боевых действий на время месяца Рамадан и к устойчивому урегулированию конфликта путем диалога.

⁷ В его состав входят Египет, Саудовская Аравия, Швейцария, Объединенные Арабские Эмираты, Соединенные Штаты Америки, Африканский союз и Организация Объединенных Наций.

III. Законодательная основа

A. Международно-правовые рамки

18. Применимые международно-правовые рамки, включая международное гуманитарное право, международное право прав человека и международное уголовное право, остались неизменными со времени представления предыдущего доклада в марте 2024 года⁸.

B. Национальные правовые рамки

19. Со времени представления предыдущего доклада в марте 2024 года национальные правовые рамки претерпели некоторые изменения⁹.

20. 8 февраля 2024 года были внесены поправки в Закон о Службе общей разведки 2010 года. В соответствии с поправками были, в частности, восстановлены полномочия Службы общей разведки по осуществлению правоохранительной деятельности, включая аресты, задержания и расследования. Кроме того, представителям Службы был предоставлен иммунитет от судебного преследования за все действия, совершенные ими при исполнении своих служебных обязанностей, что вызывает обеспокоенность по поводу произвольного и необоснованного использования Службой правоохранительных полномочий и безнаказанности, которая может стать следствием этого.

21. Конституционный указ № 6/2024, принятый 27 апреля 2024 года, наделил Совет безопасности и обороны полномочиями вводить чрезвычайное положение по запросу Совета министров и рекомендовать Суверенному совету переходного периода объявлять войну. В соответствии с ним был также создан Высший технический комитет по безопасности, уполномоченный консультировать Совет по вопросам безопасности и политической ситуации, а также изучать и координировать планы служб безопасности. Кроме того, в соответствии с Указом комитета безопасности штатов и населенных пунктов были наделены полномочиями по координации работы служб безопасности на уровне штатов и населенных пунктов. Создание в соответствии с законодательством таких комитетов безопасности для участия в правозащитной деятельности во время чрезвычайного положения укрепило фактическое активное участие Службы общей разведки и губернаторов в обеспечении правопорядка.

22. 25 мая 2024 года Суверенный совет переходного периода принял Положения об истинфаре¹⁰ и народном сопротивлении 2024 года, учредив Национальный комитет по вопросам истинфара и народного сопротивления, состоящий из представителей государственных учреждений, включая отставных служащих Суданских вооруженных сил. В соответствии с Положениями были созданы подкомитеты на уровне регионов, штатов, населенных пунктов и административных единиц для планирования и проведения всеобщей мобилизации, организации и регулирования народного сопротивления и вооружения мобилизованных. В тексте Положений содержится определение понятия «мустанфрин» — «лицо, которое добровольно откликается на призывы к всеобщей мобилизации и присоединяется к народному сопротивлению».

C. Чрезвычайное положение

23. В большинстве штатов продолжало действовать чрезвычайное положение. Также было издано или продлено не менее 115 чрезвычайных распоряжений, регламентирующих комендантский час, а также ограничения на передвижение, свободу мнений и их выражения и мирных собраний.

⁸ A/HRC/55/29, пп. 9–14.

⁹ Там же, п. 15.

¹⁰ Переводится как «мобилизация».

24. Большинство этих распоряжений носили расплывчатый характер и действовали в течение длительного времени, что не соответствует международным стандартам в области прав человека, применимым в случае чрезвычайного положения, включая требования законности, необходимости и соразмерности¹¹.

IV. Последствия боевых действий для гражданского населения

A. Авиационные удары и обстрелы

25. Стороны конфликта продолжали совершать нападения на густонаселенные районы, часто без предварительного предупреждения, и применять оружие взрывного действия с широкой зоной поражения, особенно в штате Хартум, регионе Дарфур и некоторых районах региона Кордофан, что вызывает серьезную обеспокоенность по поводу соблюдения сторонами принципов проведения различия, пропорциональности и предосторожности в соответствии с международным гуманитарным правом.

26. По оценкам УВКПЧ, с мая 2024 года в Эль-Фашире, Северный Дарфур, и его окрестностях погибли 832 гражданских лица, в том числе по меньшей мере 79 женщин и 111 детей, и 1678 человек получили ранения, включая по крайней мере 45 женщин и 36 детей, поскольку стороны конфликта неоднократно наносили авиаудары по объектам гражданской инфраструктуры и обстреливали их из тяжелой артиллерии.

27. Например, лагерь для внутренне перемещенных лиц «Абу-Шук» в Эль-Фашире подвергся обстрелу со стороны Сил быстрого реагирования по меньшей мере дважды — 22 мая и 27 августа 2024 года. В результате этих обстрелов 24 человека, включая по меньшей мере 8 детей и 2 женщин, погибли на месте и еще по крайней мере 30 человек получили ранения. По имеющимся данным, целью нападений был командующий отколовшейся фракцией группировки Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида, принадлежащий к племени фур, который, как утверждается, находился в лагере.

28. В трех отдельных случаях в июле 2024 года несколько артиллерийских снарядов, выпущенных, по сообщениям, Силами быстрого реагирования, попали в рынок Аль-Маваши (где продавался скот) и прилегающие кварталы в Эль-Фашире, в результате чего погибли по меньшей мере 43 мирных жителя, включая 2 мальчиков и 1 девочку, и еще по меньшей мере 97 человек получили ранения. 26 сентября 2024 года тот же рынок и прилегающие к нему кварталы подверглись артиллерийскому обстрелу, предположительно, со стороны Сил быстрого реагирования, в результате чего погибли 27 мирных жителей, в том числе 5 детей и 4 женщины. Согласно сообщениям, 4 октября 2024 года Суданские вооруженные силы нанесли авиаудар по животноводческому рынку в населенном пункте Кутум к северо-западу от Эль-Фашира, в результате чего погибли не менее 50 мирных жителей, включая 12 женщин и 10 детей, и еще не менее 150 человек получили ранения. В результате авиаудара рынок сгорел, и было уничтожено большое количество товаров и продуктов.

29. Кроме того, 12 октября 2024 года 23 мирных жителя, включая женщин и детей, погибли, и еще 40 были ранены в результате авиаудара Суданских вооруженных сил по центральному рынку в районе Аль-Азхари, Хартум, целью которого предположительно были члены Сил быстрого реагирования, которые, как сообщалось, совершали покупки на этом рынке. В результате этого удара было разрушено множество магазинов.

30. Также сообщалось о нападениях в регионе Кордофан. Например, 5 октября 2024 года в результате нескольких авиаударов Суданских вооруженных сил по рынку в населенном пункте Джебрат-эль-Шейх, к западу от Эль-Обейда, штат Северный

¹¹ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 4; и Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 29 (2001).

Кордофан, погибли по меньшей мере 30 мирных жителей и еще более 100 получили ранения. Сообщается, что 7 октября 2024 года Силы быстрого реагирования атаковали деревню Аль-Дамокья в районе Кхавр Теггат, штат Северный Кордофан, убив по меньшей мере 19 мирных жителей, включая 3 мальчиков, и ранив многих других.

В. Нападения на гражданских лиц и других лиц, пользующихся защитой

31. УВКПЧ получило сообщения об увеличении числа жертв среди гражданского населения в результате нападений Сил быстрого реагирования и союзных им арабских ополченцев при попытке взятия под контроль деревень и населенных пунктов в нескольких штатах, включая Эль-Гезиру, Северный Дарфур, Сеннар, Западный Кордофан и Белый Нил. Согласно сообщениям, в некоторых случаях гражданские лица брали в руки оружие, чтобы защитить себя.

32. Например, 30 марта 2024 года Силы быстрого реагирования атаковали несколько деревень к западу от Суккара, город Сеннар, район Сеннар, в результате чего погибли по меньшей мере 29 человек, и еще 16 были ранены. В другом случае, 15 августа 2024 года, как сообщается, Силы быстрого реагирования напали на деревню Джалагани в штате Сеннар, убив более 80 человек — 24 из них женщины и дети — и ранив многих других.

33. 5 июня 2024 года Силы быстрого реагирования напали на деревню Вад ан-Нура, штат Эль-Гезира, убив по меньшей мере 120 человек. Сообщается, что некоторые гражданские лица брали в руки оружие в целях самообороны. Еще один показательный инцидент произошел 25 октября 2024 года: согласно сообщениям, 141 мирный житель, включая по меньшей мере 10 детей и 2 беременных женщин, погиб, и более 200 человек получили ранения в результате нападения Сил быстрого реагирования на деревни Ас-Сериха и Азрак в районе Аль-Камлин на северо-востоке Эль-Гезиры.

34. В результате боевых действий серьезно пострадали люди, пользующиеся особой защитой в соответствии с международным гуманитарным правом, в том числе гуманитарные и медицинские работники. Например, 22 июня 2024 года снаряд, выпущенный, по сообщениям, Силами быстрого реагирования по родильному дому «Аль-Сауди» в Эль-Фашире, попал в аптеку внутри больницы, в результате чего погибли женщина-фармацевт и четверо гражданских лиц. 19 августа 2024 года координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций в Судане сообщила, что по меньшей мере 22 сотрудника гуманитарных организаций погибли при исполнении служебных обязанностей, и еще по крайней мере 34 получили ранения¹².

35. Эти инциденты вызывают серьезную обеспокоенность в связи с нападениями на гражданских и других находящихся под защитой лиц. Умышленные нападения на гражданское население и персонал, задействованный в миссии по оказанию гуманитарной помощи, являются военным преступлением¹³.

С. Нападения на школы и объекты, пользующиеся специальной защитой

36. С начала конфликта по май 2024 года было зафиксировано 88 случаев нападений на школы с применением насилия¹⁴. Согласно сообщениям, 14 марта 2024 года Суданские вооруженные силы нанесли по меньшей мере три авиаудара по государственной начальной школе «Аль-Хадра» в деревне Хадра, населенный пункт Далами, штат Южный Кордофан, в результате чего погибли по меньшей мере

¹² См. URL: <https://sudan.un.org/en/276785-humanitarian-coordinator-sudan-calls-protection-civilians-and-aid-workers-and-end-impunity>.

¹³ Римский статут Международного уголовного суда, подп. е), i) и iii) п. 2 ст. 8.

¹⁴ См. URL: <https://www.savethechildren.net/news/sudan-violent-attacks-schools-and-education-surge-fourfold-one-year-conflict>.

14 мирных жителей, включая 10 учащихся (5 мальчиков и 5 девочек) и 2 учителей, и еще 44 учащихся (25 мальчиков и 19 девочек) получили ранения. 14 августа 2024 года в результате обстрела, предположительно со стороны Сил быстрого реагирования, пострадала школа для девочек «Абу Ситта» в Эль-Обейде, штат Северный Кордофан, в результате чего 10 девочек и 1 учитель погибли, и еще 10 девочек и 2 учителя получили ранения.

37. За отчетный период Всемирная организация здравоохранения зарегистрировала 61 нападение на медицинские учреждения по всему Судану, в результате которых 157 человек погибли и 95 получили ранения¹⁵, что, по-видимому, свидетельствует о системном характере нападений на медицинские учреждения. В период с 9 мая по 23 июня 2024 года УВКПЧ зафиксировало девять нападений на медицинские учреждения только в городе Эль-Фашир. Большинство этих нападений, которые, как считается, были совершены Силами быстрого реагирования, носили форму артиллерийского обстрела без предварительного предупреждения. Например, 18 мая 2024 года Силы быстрого реагирования выпустили несколько артиллерийских снарядов по Эль-Фаширу, один из которых попал в родильный дом «Ас-Сауди», в результате чего девять гражданских лиц получили ранения, и был нанесен ущерб зданию. В период с 25 мая по 3 июня 2024 года трем минометным и пулевым обстрелам, предположительно со стороны Сил быстрого реагирования, подверглась больница «Аль-Джаноби», в результате чего погибли 2 и были ранены 14 человек, включая пациентов и медицинский персонал.

38. Продолжают поступать сообщения о нападениях сторон конфликта на места отправления культа. 22 сентября 2024 года двое мирных жителей были убиты, когда члены Сил быстрого реагирования ворвались в мечеть шейха Авад-Аллаха в квартале Аш-Шоба в Эль-Фашире и открыли огонь по верующим. Согласно сообщениям, 30 сентября 2024 года неустановленное число верующих получили ранения в мечети Аль-Атик в районе Карари, Омдурман, когда в мечеть попал снаряд, выпущенный, предположительно, Силами быстрого реагирования.

39. Сообщается также, что в результате боевых действий был нанесен значительный ущерб нескольким учреждениям культурного наследия Судана, в том числе Национальному музею. 16 января 2024 года Региональная сеть по культурным правам сообщила, что Силы быстрого реагирования совершили налет на археологические объекты Ан-Нака и Аль-Мусауварат к югу от города Шенди, штат Нил¹⁶, и выразила обеспокоенность тем, что археологические объекты превращаются в поле боя.

40. Эти инциденты вызывают обеспокоенность в связи с тем, что стороны не проводят различия между гражданскими объектами и военными целями. Согласно международному гуманитарному праву, умышленное нанесение ударов по гражданскому населению или другим охраняемым объектам является военным преступлением¹⁷.

D. Вербовка и использование детей

41. УВКПЧ продолжало получать сообщения о вербовке и использовании детей сторонами конфликта и союзными им вооруженными группами и ополченцами, причем было отмечено увеличение числа детей, участвующих в мобилизационных и тренировочных мероприятиях¹⁸. Нищета и закрытие школ являются основными факторами, побуждающими детей присоединяться к сторонам конфликта.

¹⁵ См. URL: <https://extranet.who.int/ssa/LeftMenu/Index.aspx>.

¹⁶ См. URL: <https://shorturl.at/V0asY>.

¹⁷ Римский статут, подп. e), i) и iv) п. 2 ст. 8.

¹⁸ Там же, подп. e) и vii) п. 2 ст. 8; Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), п. 3 с) ст. 4; и Конвенция о правах ребенка, пп. 2 и 3 ст. 38.

42. В мае 2024 года УВКПЧ задокументировало случай вербовки четырех мальчиков в возрасте от 14 до 16 лет Силами быстрого реагирования в районе Сингу, штат Южный Дарфур, и их участие в боевых действиях в штате Хартум в 2023 году. Через неделю они сбежали, опасаясь за свою жизнь. Двое из них вернулись на поле боя после разговора с командующим Силами быстрого реагирования, а двое других вернулись позже, так как их друзья посулили им за это деньги и автомобили.

43. УВКПЧ получило сообщения о том, что в восточной части Судана вооруженные группы, связанные с Суданскими вооруженными силами или поддерживающие их, включая три дарфурских движения, также вербовали детей для участия в конфликте. Оно было также проинформировано о том, что три восточные вооруженные группы, а также «мустанфрины» вербовали и обучали детей для поддержки военных усилий Суданских вооруженных сил.

44. Кроме того, дети присоединялись к боевым действиям, чтобы защитить свои семьи или общины от преследований или похищений, что, по словам членов общины, сопряжено с риском, особенно для семей, ни один из членов которых не связан с какой-либо из сторон конфликта. В мае 2024 года УВКПЧ получило информацию о 14-летнем мальчике из Восточного Нила, штат Хартум, который был завербован Силами быстрого реагирования в 2023 году в числе группы из 20 молодых людей из того же района, большинство из которых были младше 18 лет, опасаясь преследования со стороны сил, контролировавших этот район.

V. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

A. Казни без надлежащего судебного разбирательства

45. Продолжают поступать сообщения о случаях произвольного лишения жизни. Силы специальных операций¹⁹ и «мустанфрины» были причастны к проведению казней лиц, предположительно обвиненных в сотрудничестве с Силами быстрого реагирования, особенно после того, как Суданские вооруженные силы захватили контроль над кварталом Аль-Аббасия в Омдурмане в середине января 2024 года. Например, 11 января 2024 года в Омдурмане представителями Сил специальных операций и «мустанфринами» был застрелен врач за его предполагаемое сотрудничество с Силами быстрого реагирования, несмотря на его попытки объяснить, что он ухаживал за своими больными родственниками в этом районе.

46. УВКПЧ получило также сообщения о том, что казни без надлежащего судебного разбирательства в штатах Эль-Гезира, Хартум и Северный Кордофан, совершенные представителями Сил специальных операций и «мустанфринами», носили в основном этнически мотивированный характер и происходили по причине предполагаемой поддержки жертвами Сил быстрого реагирования. Согласно сообщениям, 15 февраля 2024 года трое молодых людей были убиты служащими Суданских вооруженных сил в штате Северный Кордофан, когда они проезжали через Эль-Обейд, поскольку их заподозрили в связях с Силами быстрого реагирования из-за их этнического происхождения.

47. Также сообщалось об увеличении числа казней гражданских лиц членами Сил быстрого реагирования и союзными им арабскими ополченцами в подконтрольных им штатах, включая Эль-Гезиру, Хартум и Северный Дарфур, в том числе в контексте разграбления частной собственности.

B. Сексуальное насилие

48. За отчетный период УВКПЧ получило достоверные сообщения о 60 случаях сексуального насилия в условиях конфликта, включая одиночные и групповые изнасилования, в которых пострадало не менее 83 человек (62 женщины, 18 девочек

¹⁹ Специальное вооруженное подразделение в составе Суданских вооруженных сил.

и 3 мужчин), в результате чего общее число случаев сексуального насилия в условиях конфликта, зафиксированных УВКПЧ с начала конфликта, составило 120, а число пострадавших — не менее 203 человек (162 женщины, 36 девочек, 4 мужчин и 1 мальчик). Из этих инцидентов 40 произошли в штате Хартум, а 65 — в регионе Дарфур. Остальные инциденты были зафиксированы в штатах Эль-Гезира, Гедарэф, Кассала, Северный Кордофан, Красное море и Западный Кордофан, а также на дорогах в неуказанных штатах. В более чем 70 процентах всех 89 задокументированных инцидентов в качестве преступников были указаны мужчины в форме Сил быстрого реагирования и вооруженные люди, связанные с Силами быстрого реагирования, в то время как в 3 инцидентах фигурировали представители Суданских вооруженных сил. В трех других инцидентах в качестве виновных были названы двое сотрудников сил безопасности и один мужчина из вооруженного движения, связанного с Суданскими вооруженными силами, а еще в шести — вооруженные люди в неустановленной униформе.

49. О случаях сексуального насилия в условиях конфликта сообщается крайне мало, в том числе из-за стигматизации, страха мести, отключений интернета и перебоев в работе мобильной связи или просто из-за коллапса медицинских и судебных учреждений. Только о шести инцидентах, задокументированных УВКПЧ с начала конфликта, было сообщено в судебные органы. УВКПЧ получило информацию о том, что жертвам угрожали, чтобы они не сообщали о происшествиях, в том числе о тех, которые предположительно были совершены представителями Суданских вооруженных сил и союзных им вооруженных движений.

50. По мере распространения боевых действий по стране сообщения о сексуальном насилии, по-видимому, соответствовали их географии. УВКПЧ получило сообщения о сексуальном насилии, совершенном членами Сил быстрого реагирования в штате Эль-Гезира, в частности после того, как они взяли под контроль значительные районы штата в январе 2024 года и вновь в октябре 2024 года во время активизации боевых действий. Оно собрало также первоначальную информацию о сексуальном насилии после обострения ситуации в Эль-Фашире, штат Северный Дарфур, в мае 2024 года.

51. Сообщения о сексуальном насилии в штате Западный Дарфур часто были связаны с этнически мотивированными нападениями Сил быстрого реагирования на общину масалитов, что соответствует выводам, сделанным в предыдущий отчетный период. В одном случае изнасилования, зафиксированном в отчетный период, но произошедшем в июне 2023 года, мужчина в форме Сил быстрого реагирования заявил пострадавшей женщине, что в этом году все девушки-масалиты родят им детей.

52. Более половины зарегистрированных случаев изнасилования имели форму группового изнасилования — это устойчивая тенденция с апреля 2023 года — что свидетельствует о скоординированном применении сексуального насилия в условиях конфликта в основном Силами быстрого реагирования и союзными им арабскими ополченцами, что может быть приравнено к военному преступлению²⁰. Например, в феврале 2024 года пятеро мужчин в форме Сил быстрого реагирования поочередно изнасиловали женщину в Южном Дарфуре, заявив, что очередность их действий определялась их званиями, что подтвердила пострадавшая.

53. Количество сообщений о беременности и рождении детей в результате изнасилований увеличилось в пять раз по сравнению с предыдущим отчетным периодом, включая изнасилования женщин и девочек, содержащихся в рабских условиях под контролем мужчин в униформе Сил быстрого реагирования и союзных арабских ополченцев в регионе Дарфур. Поставщики услуг сообщали о трудностях, с которыми сталкиваются беременные жертвы, в том числе в том, что касается безопасного и легального прерывания беременности или поисков вариантов усыновления детей.

54. Удары по объектам системы здравоохранения и ее разрушение оказывают непропорционально большое влияние на здоровье женщин и девочек. Жертвы сталкиваются с серьезными проблемами в получении своевременной медицинской,

²⁰ Римский статут, подп. e) и vi) п. 2 ст. 8.

психосоциальной и юридической помощи, в частности, в отношении постконтактной профилактики или экстренной контрацепции, а также хирургической помощи, например, по устранению свищей. Происходившие с мая 2024 года нападения на родильный дом «Аль-Сауди» в Эль-Фашире, штат Северный Дарфур, — единственную больницу, принимавшую жертв сексуального насилия в этом районе в течение длительного времени, — еще больше затруднили доступ жертв к медицинской помощи. УВКПЧ получало также сообщения об угрозах в адрес поставщиков услуг, оказывающих помощь жертвам сексуального насилия.

55. В марте 2024 года исполняющий обязанности генерального прокурора объявил о применении исключительных уголовных процедур, в том числе о возможности сообщать о случаях сексуального насилия прокурорам независимо от территориальной юрисдикции, о проявлении гибкости в отношении положений бланка заявления формы № 8 и о возможности прерывания беременности в случаях изнасилования. Изменения произошли в ответ на просветительские усилия местных организаций гражданского общества, которые с тех пор сообщили о некотором прогрессе, в том числе в отношении доступа к услугам по легальному прерыванию беременности, который может быть обеспечен только при условии своевременного проведения прокуратурой соответствующих судебных процедур.

С. Содержание под стражей

56. На протяжении всего отчетного периода УВКПЧ наблюдало за произвольными арестами и задержаниями гражданских лиц, совершаемыми объединенными силами безопасности, известными как «ячейка», в состав которых входят суданская полиция, Служба общей разведки и военная разведка, и, в некоторых случаях, «мустанфрины». Арестам часто подвергались активисты, связанные с «Силами за свободу и перемены», комитетами сопротивления, службами экстренного реагирования и «Такаддумом». В большинстве случаев эти аресты производились без соблюдения надлежащей процедуры и сопровождалась досмотром личных вещей, часто в унижающей и угрожающей манере. Некоторые из арестов, как утверждается, были результатом злоупотребления чрезвычайными полномочиями в штатах, контролируемых Суданскими вооруженными силами.

57. По сообщениям, в июне 2024 года в штатах Эль-Гезира, Гедарэф, Хартум, Нил, Сеннар и Белый Нил представители Суданских вооруженных сил и связанных с ними служб безопасности арестовали по меньшей мере 2 адвокатов, 3 политических лидеров, 7 членов комитетов сопротивления и 10 добровольцев из гуманитарных организаций. Хотя некоторые из них были освобождены после нескольких дней в заключении, остальные предположительно все еще находятся под стражей.

58. УВКПЧ получило сообщения о том, что Суданские вооруженные силы продолжают произвольно задерживать людей за предположительную поддержку Сил быстрого реагирования или на основании их племенной принадлежности или происхождения. В июне и июле 2024 года УВКПЧ было проинформировано о том, что в штатах Северный Дарфур сотни людей, включая гражданских лиц, содержатся под стражей в бесчеловечных условиях под контролем Объединенных сил движений, ведущих вооруженную борьбу. УВКПЧ получило также сообщения о проведении проверок в отношении гражданских лиц из регионов Дарфур и Кордофан, в том числе на контрольно-пропускных пунктах, как предполагается, сотрудниками спецслужб, в штатах Северный Нил и Нил, а также на дороге, соединяющей штаты Эль-Гезира и Сеннар. В период с 26 по 29 октября 2024 года Суданские вооруженные силы и бригада Аль-Бараа ибн Малика арестовали около 200 человек в городе Диндер, штат Сеннар, после того как взяли город под свой контроль, обвинив их в сотрудничестве с Силами быстрого реагирования. Большинство арестованных принадлежали к племенам фаллата, руфаа и ризейгат.

59. Силы быстрого реагирования продолжали произвольно задерживать сотни гражданских лиц на основании их реальной или предполагаемой этнической и племенной принадлежности или предполагаемой поддержки ими Суданских

вооруженных сил и союзных им вооруженных движений. Например, в Западном Дарфуре представители Сил быстрого реагирования, как сообщается, продолжали арестовывать членов общины масалитов при попытке бежать в Восточный Чад. Согласно сообщениям, 2 марта 2024 года Силы быстрого реагирования арестовали десятки мужчин из Эль-Генейны, Мурнея и Залингея в районе Адиконг, недалеко от границы с Чадом. В июле 2024 года Силы быстрого реагирования арестовали двух молодых людей на основании их предполагаемого сотрудничества с вооруженными движениями, связанными с Суданскими вооруженными силами в Северном Дарфуре.

60. По данным мониторинга УВКПЧ, Силы быстрого реагирования задерживают гражданских лиц, если те сопротивляются разграблению их имущества, или же просто в целях получения выкупа. Например, 14 июня 2024 года представители Сил быстрого реагирования похитили шестерых человек в Эль-Фашире, Северный Дарфур, и, как сообщается, потребовали выкуп за их освобождение. Согласно сообщениям, двое из были освобождены после уплаты выкупа.

61. УВКПЧ продолжало получать информацию о лицах, которые были произвольно арестованы, содержались без связи с внешним миром от нескольких дней до нескольких месяцев и подвергались пыткам. Среди применяемых методов воздействия называют многократные избиения шлангами и палками, пощечины, пинки, а также, в некоторых случаях, нанесение ожогов расплавленным пластиком. Например, 3 февраля 2024 года один из активистов, которому завязали глаза и связали руки и ноги, был доставлен Силами быстрого реагирования в центр содержания под стражей в Хасахисе, штат Эль-Гезира, где его жестоко избили прикладом и шлангами, требуя от него признаться, что он является членом Суданских вооруженных сил. Позднее он был освобожден, но 12 июля 2024 года был вновь арестован и содержался без связи с внешним миром под контролем Сил специальных операций в Атбаре, штат Нил, где его пытали, чтобы получить признание в том, что он принадлежит к противостоящим силам.

D. Исчезновения

62. В течение всего отчетного периода продолжали поступать сообщения об исчезновениях и пропавших без вести лицах, в том числе в результате задержания и похищения сторонами конфликта, что вызывает обеспокоенность в связи с насильственными исчезновениями.

63. По состоянию на 15 ноября 2024 года в общей сложности 2309 человек, включая 475 женщин, 165 мальчиков и 90 девочек, считались исчезнувшими или пропавшими без вести, что вызывает опасения по поводу возможных насильственных исчезновений²¹. Например, 8 апреля 2024 года мужчина и его сын пропали на острове Тути, штат Хартум, при неизвестных обстоятельствах, когда остров перешел под контроль Сил быстрого реагирования. Они предположительно находились под стражей в тюрьме Соба, но их родственники так и не смогли подтвердить их присутствие там или навестить их. На момент составления настоящего доклада они все еще числились пропавшими без вести.

64. Резкое увеличение числа исчезновений отмечалось после того, как Силы быстрого реагирования брали под контроль определенные районы, в том числе в штатах Эль-Гезира, Центральный Дарфур, Хартум, Сеннар и Западный Дарфур. УВКПЧ отмечало случаи исчезновения людей, спасающихся от конфликта, на контрольно-пропускных пунктах, находящихся под контролем Сил быстрого реагирования. Утверждается, что число исчезновений также возросло в районах, контролируемых Суданскими вооруженными силами, в том числе в связи с тем, что объединенные силы безопасности, как утверждается, произвольно арестовывают и содержат людей под стражей без связи с внешним миром.

²¹ По данным местных неправительственных организаций.

VI. Гражданское пространство

65. Сокращение гражданского пространства в Судане характеризуется произвольными арестами и задержаниями представителей гражданского общества, часто на основании их деятельности или мнений.

66. Чрезвычайные меры излишне ограничивают право на свободу выражения мнений, что, в частности, не позволяет людям высказываться против войны. Слишком широкие положения включают запрет на публикацию любой информации, в том числе в социальных сетях, которая может угрожать общественной безопасности, включая информацию, касающуюся вооруженных сил или государственных учреждений. В качестве примера можно привести случай, когда в мае 2024 года уголовный суд восточного штата Гедариф приговорил мужчину к двум годам лишения свободы за пост в сети «Фейсбук», в котором он просто напомнил о ценностях революции 2019 года.

67. За отчетный период Синдикат суданских журналистов зафиксировал 107 нарушений прав человека в отношении журналистов, включая нападения и угрозы, совершенных представителями обеих сторон конфликта. По меньшей мере 12 журналистов, все мужчины, были убиты, 2 из них — во время содержания под стражей, и 31 журналист был произвольно задержан, включая 4 женщин.

68. Суданские власти продолжали также необоснованно препятствовать свободе СМИ. 2 апреля 2024 года Министерство культуры и информации приостановило работу трех спутниковых телеканалов якобы по причине их непрофессионализма и непрозрачности. 23 апреля 2024 года телеканалы «Аль-Арабия» и «Аль-Хадат» объявили, что их разрешение на работу в стране было восстановлено. Деятельность телеканала «Скай Ньюс Арабия», как сообщается, по-прежнему приостановлена. Кроме того, в штате Красное море власти потребовали от журналистов еженедельно получать разрешения на осуществление журналистской деятельности, что, как представляется, противоречит принципам необходимости и соразмерности²², причем существуют особые ограничения, касающиеся доступа к местам размещения перемещенных лиц, что ограничивает возможности журналистов по освещению их положения.

69. Организации гражданского общества в различных районах, включая регионы Голубой Нил и Кордофан, а также восточный Судан, по-прежнему сталкиваются с ограничениями в своей деятельности, что представляет собой неоправданное ущемление прав на мирные собрания и ассоциацию²³. Проведение мероприятий организациями гражданского общества без предварительного разрешения соответствующих органов власти запрещена, а заявки должны подаваться вместе с повесткой дня и списком координаторов и участников. В некоторых случаях разрешения не выдавались, особенно если речь шла о мероприятиях, связанных с правозащитной деятельностью. В других случаях спецслужбы или власти Судана отменяли мероприятия, требовали присутствовать на них или допрашивали организаторов, что оказывало сдерживающее воздействие на гражданское общество. В июне 2024 года от организации, занимающейся правами женщин в регионе Кордофан, потребовали приостановить ранее разрешенную деятельность, а ее сотрудники впоследствии были допрошены членами Службы общей разведки.

70. Кроме того, по меньшей мере пять организаций сообщили УВКПЧ о трудностях, связанных с выполнением требований по продлению регистрации, в частности о необходимости оплачивать дорогостоящие сборы, установленные в июне 2024 года для национальных неправительственных организаций, а также о сопутствующих расходах на личную подачу заявлений о регистрации в Порт-Судане. Эти требования представляются слишком обременительными, дорогостоящими и

²² Комитет по правам человека, замечания общего порядка № 31 (2004) и № 34 (2011).

²³ В январе 2024 года федеральный министр правительства принял решение распустить все комитеты по осуществлению преобразований и предоставлению услуг. В их состав входили члены комитетов по сопротивлению и служб экстренного реагирования.

отнимающими много времени, и могут быть расценены как способ запрета или затруднения деятельности организаций.

71. В мае 2024 года по меньшей мере двое политических активистов, включая одну женщину, были арестованы представителями военной разведки в регионе Голубой Нил и штате Гедарэф, когда они готовились к поездке на конференцию «Такадума». Один из них был освобожден вскоре после ареста, а другая более трех месяцев содержалась под стражей в военном изоляторе.

72. В феврале 2024 года в результате отключения служб телекоммуникации по всей стране, предположительно совершенного Силами быстрого реагирования, почти 30 млн суданцев более месяца не имели доступа к интернету и телефонной связи²⁴, что серьезно сказалось на праве на доступ к информации, а также на распределении гуманитарной помощи и получении финансирования на связанную со спасением жизни деятельность. Хотя во многих районах, пострадавших от этого отключения, работа телекоммуникационных служб была восстановлена, во всех штатах на протяжении отчетного периода доступ к интернету и телефонной связи периодически отключался или был нестабилен. Во многих районах Судана спутниковая группировка «Старлинк» является единственным средством доступа к информации и услугам онлайн, однако ее использование сопряжено с большими финансовыми затратами. Суданские вооруженные силы запретили использование «Старлинк» в некоторых районах, в том числе в регионе Голубой Нил, однако в отдельных случаях, в частности в Эль-Фашире, это решение было отменено.

VII. Гуманитарная обстановка

73. Продолжающийся конфликт вызвал крупнейший в мире кризис перемещения населения. По состоянию на 6 ноября 2024 года более 11,1 млн человек являлись внутренне перемещенными лицами. Из них 8,4 млн находятся в таком положении с начала конфликта. Кроме того, более 3,1 млн человек бежали в соседние страны²⁵. Тяжелое положение внутренне перемещенных лиц дополнительно усугубляется случаями насильственных выселений или угрозами выселения из их временных убежищ.

74. Проблемы с гуманитарным доступом и преднамеренное препятствование оказанию помощи сторонами конфликта продолжают оказывать серьезное влияние на население, подвергающееся наибольшему риску. В помощи нуждаются более 24,8 млн человек — более половины населения Судана. В сентябре 2024 года Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило о 73 связанных с доступом инцидентах, повлиявших на проведение гуманитарных операций в 16 штатах и 30 населенных пунктах с января 2024 года²⁶. Например, по состоянию на 3 августа 2024 года Силы быстрого реагирования более месяца не пропускали грузовики с жизненно важными медикаментами в Кабкабию, штат Северный Дарфур²⁷. Позитивным шагом стало возобновление работы в августе 2024 года — первоначально на три месяца с дальнейшим продлением еще на три месяца — контрольно-пропускного пункта Адре, который был закрыт в феврале 2024 года суданскими властями. Однако доступ по-прежнему сильно ограничен, и сообщения о связанных с его получением инцидентах по всему Судану поступают все чаще²⁸.

²⁴ См. URL: <https://www.nrc.no/news/2024/may/sudan-telecommunications-joint-statement>.

²⁵ См. URL: <https://dtm.iom.int/reports/sudan-mobility-overview-3>.

²⁶ См. URL: <https://www.unocha.org/publications/report/sudan/sudan-humanitarian-access-snapshot-september-2024>.

²⁷ Международная организация «Врачи без границ», Судан (аккаунт в сети «Твиттер» @MSF_Sudan): «Три наших грузовика, доставляющие жизненно важные медикаменты, включая лечебное питание, в Замзам и Эль-Фашир, уже более месяца удерживаются в городе Кабкабия Силами быстрого реагирования», пост от 4 августа 2024 года, доступен по URL: https://x.com/MSF_Sudan/status/1820060733536620617.

²⁸ 20 августа 2024 года все пункты пересечения границы перешли под контроль Суверенного совета переходного периода.

VIII. Экономические и социальные права

75. Конфликт привел к беспрецедентному продовольственному кризису, поставив под угрозу право на питание во всем Судане. Ожидается, что в период с июня по сентябрь 2024 года 25,6 миллиона человек столкнутся с острой формой отсутствия продовольственной безопасности. Жителям четырнадцати районов в девяти штатах, включая регионы Дарфур и Кордофан, штат Эль-Гезира и некоторые горячие точки в штате Хартум, угрожает голод в случае дальнейшей эскалации конфликта²⁹. 1 августа 2024 года Комитет по оценке масштабов голода признал возможным, что по состоянию на июль 2024 года ситуация в лагере Замзам по-прежнему соответствовала стадии 5 Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (голод), и пришел к выводу, что такие условия сохранятся в прогнозируемый период с августа по конец октября с вероятностью того, что уровень голода в лагере Замзам останется высоким и после октября³⁰.

76. Судан входит в четверку стран мира с самым высоким уровнем острого недоедания³¹: от него страдают 3,7 млн детей в возрасте до 5 лет и 1 млн беременных и кормящих женщин³². Свидетельства, собранные УВКПЧ, подчеркивают серьезность ситуации: жители Аль-Хадж Юсифа, Северного Хартума и Омдурмана сообщали о многочисленных случаях смерти от голода в их районах.

77. УВКПЧ получило информацию о том, что после того, как Силы быстрого реагирования взяли под контроль Эль-Гезиру, сельскохозяйственные посея фермеров подверглись масштабному разграблению. Контроль Сил быстрого реагирования над стратегическими районами, имеющими важное сельскохозяйственное значение, такими как регионы Дарфур и Кордофан, а также штаты Эль-Гезира и Сеннар, серьезно повлиял на сельскохозяйственный сектор, нарушив деятельность сельскохозяйственных работников и приведя к установлению монополии на производство товарных культур, что имело значительные последствия в плане наличия и доступности продовольствия в Судане³³.

78. Ситуация с правом на здоровье в Судане продолжает стремительно ухудшаться: лишь 20–30 процентов медицинских учреждений функционируют, причем на минимальном уровне, на фоне всплеск таких заболеваний, как холера, лихорадка денге и малярия. Около 75 процентов основных предметов медицинского назначения недоступны³⁴. Особенно тяжелая ситуация сложилась в затронутых конфликтом районах, где доступность и наличие лекарств, вакцин и медицинских услуг крайне ограничены. Например, мужчина из Эль-Генейны, штат Западный Дарфур, сообщил УВКПЧ, что его мать умерла в феврале 2024 года из-за того, что не получала лечения от кардиомиопатии, поскольку большинство медицинских учреждений в Эль-Генейне не работают.

79. Более 90 процентов из 17 млн детей школьного возраста в стране не имеют доступа к формальному образованию, что серьезно сказывается на праве на образование. Около 10 400 школ находятся в зонах активного конфликта, и примерно

²⁹ См. URL:

https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Sudan_Acute_Food_Insecurity_Snapshot_Jun2024_Feb2025.pdf.

³⁰ См. URL:

https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Famine_Review_Committee_Report_Sudan_July2024.pdf.

³¹ См. URL: <https://www.unocha.org/publications/report/sudan/sudan-humanitarian-update-1-october-2024>.

³² См. URL: https://www.unocha.org/attachments/b059b91f-eed2-49f5-9fff-d466abec5cc3/SUDAN_20241130_Humanitarian%20Update_01-30%20November2024_FINAL.pdf.

³³ По данным мониторинга УВКПЧ;

и URL: <https://ebrary.ifpri.org/digital/collection/p15738coll2/id/136946/>, с. 15 текста на английском языке.

³⁴ См. URL: https://cdn.who.int/media/docs/default-source/emergencies/phsa--sudan-complex-emergency-030424.pdf?sfvrsn=81039842_1&download=true, p. 20.

3200 школ используются в качестве убежищ для перемещенных лиц, что делает кризис образования в Судане одним из самых острых в мире³⁵.

80. Кроме того, конфликт привел к почти катастрофическим последствиям в том, что касается права на безопасную питьевую воду: более 18,9 млн человек лишились доступа к безопасной питьевой воде и санитарным услугам из-за значительных перебоев в обслуживании и нанесения ударов по объектам инфраструктуры водоснабжения³⁶. Свидетельства, полученные УВКПЧ из штата Хартум и регионов Дарфур и Кордофан, указывают на острую нехватку, недоступность и дороговизну безопасной питьевой воды. Даже в районах, непосредственно не затронутых конфликтом, таких как Порт-Судан, доступ к безопасной питьевой воде в значительной степени ограничен. Эта проблема имеет непропорциональные последствия для подверженных риску групп населения, включая перемещенных лиц, которые часто вынуждены пить небезопасную воду, что повышает риск заболеваний, передающихся через воду.

81. Существенно пострадали права людей на труд и на справедливые и благоприятные условия труда. Значительное число людей потеряли работу и средства к существованию и не нашли новых возможностей для трудоустройства, в результате чего уровень безработицы составил 58 процентов и стал самым высоким в мире³⁷. По меньшей мере 10 человек, опрошенных УВКПЧ, сообщили, что они переехали в соседнюю страну из-за ухудшения условий жизни в Судане и отсутствия возможностей для трудоустройства. Кроме того, хотя власти обязались в свете бюджетного кризиса и увеличения ассигнований на покрытие расходов, связанных с войной, выплачивать гражданским служащим не менее 60 процентов заработной платы³⁸, эти служащие по всему Судану сообщали УВКПЧ о непоследовательности выплат, что свидетельствует о накопившейся задолженности по заработной плате. В тяжелом положении оказались гражданские служащие на уровне штатов в регионах, контролируемых в основном Силами быстрого реагирования, поскольку систематические выплаты заработной платы не производились с апреля 2023 года.

IX. Отправление правосудия и привлечение к ответственности

A. Состояние судебной системы и системы отправления правосудия

82. Официальная система правосудия продолжает разрушаться в регионе Дарфур, в штатах Эль-Гезира, Хартум и Сеннар и в большинстве из трех штатов региона Кордофан из-за отсутствия полицейских служб, прокуратуры и судов или сбоев в их работе.

83. В середине декабря 2023 года Силы быстрого реагирования захватили Вад-Медани, штат Эль-Гезира, что привело к полной остановке работы официальной системы правосудия в городе. После начала конфликта в Хартуме Вад-Медани временно служил штаб-квартирой федеральной прокуратуры. Впоследствии органы прокуратуры были переведены в Порт-Судан.

84. В конце отчетного периода органы официальной системы правосудия действовали только в трех восточных штатах, Северной провинции, Ниле, Южном Кордофани и Белом Ниле, а также в регионе Голубой Нил.

³⁵ См. URL: <https://reliefweb.int/report/sudan/unicf-sudan-humanitarian-situation-report-no-23-1-30-september-2024>.

³⁶ См. URL: <https://www.unicef.org/sudan/media/13266/file/UNICEF%20Sudan%20-%20Investment%20Case%20-%20Water%20a%20basic%20human%20right.pdf>.

³⁷ См. URL: <https://www.imf.org/en/Countries/SDN>.

³⁸ См. URL: <https://suna-sd.net/posts/gbryl-abrahym-fy-hoar-alrahn-alaktsady-maa-sona> (на арабском языке).

85. 2 января 2024 года губернатор Дарфура сформировал юридический комитет для принятия последующих мер в связи с задержанием дарфурцев, предположительно связанных с Силами быстрого реагирования, большинство из которых, по сообщениям, работали в неформальном секторе и золотодобывающей промышленности. Комитету, как сообщается, было поручено координировать действия судебных органов, полиции и органов безопасности для освобождения задержанных. Информация о ходе работы комитета не была обнародована.

86. 8 января 2024 года глава Комитета Сил быстрого реагирования по вопросам мира и примирения объявил о назначении судей, прокуроров и членов племенных администраций в районах Ан-Наср, Аль-Азхари и Калака на юге штата Хартум для выполнения судебных и правоохранительных задач³⁹. Эту меру осудили суданские юристы⁴⁰. Ей предшествовало объявление губернатора штата Западный Дарфур, ставленника Сил быстрого реагирования, 2 января 2024 года о создании 20 чрезвычайных судов в Адиконге, Ардамате, Азерни, Керенике и Мурнее.

87. Предполагаемые виновники прошлых нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права, которые были освобождены из тюрем в начале конфликта, на момент составления настоящего доклада оставались на свободе, включая тех из них, ордер на арест которых был выдан Международным уголовным судом.

В. Внутренние расследования нарушений, связанных с конфликтом

88. 20 марта 2024 года исполняющий обязанности генерального прокурора поручил прокуратуре приступить к расследованию утверждений о насильственных исчезновениях. По данным Суданской группы по защите жертв насильственных исчезновений, прокуратура начала расследования по 451 жалобе, в результате чего в 100 случаях были вынесены постановления о возбуждении уголовных дел.

89. 9 сентября 2024 года Национальный комитет по расследованию преступлений и нарушений национального законодательства и международного гуманитарного права сообщил УВКПЧ, что в отношении членов Сил быстрого реагирования и союзных им арабских ополченцев было возбуждено 18 741 дело по обвинению в преступлениях, включая геноцид, военные преступления, преступления против человечности, сексуальное насилие и вербовку детей. В отношении служащих Суданских вооруженных сил было возбуждено три дела. По данным Комитета, прокуратура начала несколько расследований, в том числе в отношении убийства бывшего губернатора штата Западный Дарфур и нападений на Эль-Генейну, Шейх-ас-Самани, Вад ан-Нуру и Вад-Медани. Сообщается, что были начаты заочные разбирательства и судебные процессы в отношении членов Сил быстрого реагирования.

90. Сообщается, что Силы быстрого реагирования сформировали следственные комитеты в штатах Эль-Гезира и Хартум для расследования преступлений, произошедших в районах, находящихся под их контролем, а также следственные комитеты для проведения собственного расследования убийства бывшего губернатора штата Западный Дарфур и для расследования событий в Ардамате в 2023 году. Силы быстрого реагирования создали также, как сообщается, полевые суды на основании Закона о Силах быстрого реагирования от 2017 года, через которые, как утверждается, были привлечены к ответственности 400 членов этих Сил. Никакой информации о ходе расследований не было предоставлено или обнародовано, что вызывает серьезные опасения в связи с отсутствием прозрачности и несоответствием международным стандартам.

³⁹ Племенные администрации состоят из вождей племен, которые контролируют положение дел в племенных группах в соответствии с традиционными нормами и правилами.

⁴⁰ 18 января 2024 года Суданская коллегия адвокатов осудила это назначение как неконституционное, поскольку оно нарушает принцип независимости судебной власти.

С. Судебное преследование гражданских лиц, обвиняемых в сотрудничестве с Силами быстрого реагирования

91. УВКПЧ следило за тенденцией к увеличению числа судебных процессов и вынесенных приговоров гражданским лицам, обвиняемым в сотрудничестве с Силами быстрого реагирования, в штатах, находящихся под контролем Суданских вооруженных сил. За отчетный период по меньшей мере 28 человек, включая 5 женщин, были приговорены к смертной казни, а еще 31 — к тюремному заключению, в том числе 2 девочки, что вызывает серьезную обеспокоенность в отношении соблюдения прав на жизнь, свободу и безопасность. Приговоры, вынесенные судами в Гедарефе и Кассале, а также в Эд-Дамазине, Атбаре и Порт-Судане, варьировались от пяти лет до пожизненного заключения и в большинстве случаев выносились после чрезвычайно быстрых судебных разбирательств, что вызывает обеспокоенность по поводу соблюдения гарантий справедливого судебного разбирательства. Среди наиболее распространенных обвинений — подрыв конституционного строя, ведение войны против государства, вступление в террористические организации и их поддержка, как это предусмотрено статьями 50, 51, 61 и 65 суданского Закона об уголовной ответственности 1991 года.

92. УВКПЧ серьезно обеспокоено преследованием по меньшей мере 89 лиц, придерживающихся антивоенных взглядов, и политических диссидентов, включая руководство «Такаддума», многие из которых находятся за границей, на основании трех отдельных ордеров на арест от 3 и 4 апреля 2024 года по решению исполняющего обязанности генерального прокурора и прокуратуры в связи с первоначальной жалобой, поданной Национальным комитетом по расследованию преступлений и нарушений национального законодательства и международного гуманитарного права. Ордера на арест были выданы на основании стандартного списка обвинений, включая подрыв конституционного строя, причем некоторые из этих обвинений влекут за собой смертную казнь.

Х. Выводы и рекомендации

93. Стороны конфликта продолжают демонстрировать полное пренебрежение международным правом и защитой гражданского населения. Они грубо нарушают и ущемляют международные нормы в области прав человека, а также совершают серьезные нарушения международного гуманитарного права, включая возможные военные преступления. Для того чтобы установить, совершались ли другие серьезные преступления по международному праву, потребуются дальнейшие расследования.

94. Укоренившаяся безнаказанность стала одной из движущих сил конфликта и продолжает его подпитывать. Привлечение к ответственности, независимо от ранга и того, к какой стороне принадлежат виновные, имеет решающее значение для того, чтобы разорвать порочный круг насилия и безнаказанности в Судане и предотвратить дальнейшие нарушения и злоупотребления.

95. Существует опасение, что конфликт развивается на почве дискриминации и неравенства, имевших место в прошлом, часто по этническому и племенному признаку. Это представляет значительный риск для будущей стабильности страны, а также для мира и безопасности в субрегионе.

96. Верховный комиссар призывает стороны конфликта:

а) добросовестно участвовать в переговорах и посреднических усилиях и стремиться к немедленному прекращению боевых действий;

б) соблюдать свои обязательства по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву и принимать конкретные меры по защите гражданского населения в соответствии со своими обязательствами, в том числе путем издания и исполнения четких приказов

командования о прекращении вербовки и использования детей и практики сексуального насилия в условиях конфликта;

с) предотвращать и наказывать нарушения международного гуманитарного права, а также нарушения и ущемления международного права прав человека;

d) положить конец произвольным задержаниям и насильственным исчезновениям, немедленно и безоговорочно освободить всех произвольно задержанных лиц и прекратить все нападения, угрозы и преследования в отношении представителей гражданского общества и работников СМИ;

e) обеспечить оперативную и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи, а также безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарных организаций во все районы, находящиеся под контролем сторон конфликта;

f) сотрудничать с Управлением Верховного комиссара, его экспертом и независимой международной миссией по установлению фактов в Судане.

97. Верховный комиссар настоятельно призывает суданские власти:

a) в приоритетном порядке проводить расследования и привлекать к ответственности виновных в нарушениях международного права прав человека в соответствии с международными стандартами в области прав человека;

b) обеспечить, чтобы чрезвычайное положение объявлялось и вводилось в соответствии с международным правом прав человека;

c) соблюдать право на справедливое судебное разбирательство и надлежащую правовую процедуру и воздерживаться от применения смертной казни;

d) обеспечить беспрепятственный доступ жертв гендерного насилия, включая сексуальное насилие, к медицинским услугам, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, психосоциальные и юридические услуги;

e) воздерживаться от ограничения гражданского пространства и деятельности представителей гражданского общества, правозащитников, в том числе женщин-правозащитниц, и журналистов, в частности на основании чрезвычайного положения и чрезвычайных распоряжений;

f) удовлетворить давно поданные запросы на получение виз для международных сотрудников УВКПЧ.

98. Верховный комиссар рекомендует международному сообществу:

a) продолжать участвовать и оказывать поддержку в скоординированных усилиях по прекращению боевых действий и коллективной работе над единой «дорожной картой» урегулирования конфликта, уделяя приоритетное внимание правам человека и обеспечению ответственности;

b) поддерживать широкий инклюзивный диалог, отражающий разнообразие населения Судана и закладывающий основу для перехода к правительству под руководством гражданских лиц, уделяя особое внимание роли женщин и молодежи;

c) поддерживать местное гражданское общество и других соответствующих субъектов путем предоставления ресурсов и укрепления их потенциала в области защиты и продвижения прав человека, а также путем содействия предоставлению комплексных услуг лицам, чьи права человека были нарушены;

d) призывать суданские власти и соседние с Суданом страны к сотрудничеству с независимой международной миссией по установлению фактов в Судане;

e) гарантировать принятие мер по обеспечению ответственности на разных уровнях, в том числе в рамках международных и национальных форумов;

f) в свете резолюции 1556 (2004) Совета Безопасности принимать строгие меры по соблюдению эмбарго на поставки оружия в Дарфур;

g) рассмотреть возможность распространения эмбарго на поставки оружия и юрисдикции Международного уголовного суда на весь Судан.
