



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第九八四九次会议

2025年1月26日星期日上午10时举行

纽约

主席：	本贾马先生	(阿尔及利亚)
成员：	中国	傅聪先生
	丹麦	拉森女士
	法国	德里维埃先生
	希腊	塞克利斯先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	巴基斯坦	阿克兰先生
	巴拿马	莫斯科索先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	卡努先生
	斯洛文尼亚	布洛卡尔·德罗比奇夫人
	索马里	奥斯曼先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	谢伊女士

议程项目

有关刚果民主共和国的局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

有关刚果民主共和国的局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请安哥拉、布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达、南非和乌拉圭代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎刚果民主共和国外交、国际合作和法语国家事务部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长宾图·凯塔女士、主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生以及主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乔伊丝·姆苏亚女士。

安全理事会现在开始审议该议程项目。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（以法语发言）：我感谢安全理事会给我这个机会，向其通报刚果民主共和国东部的当前局势。我将在我的同事宾图·凯塔女士和乔伊丝·姆苏亚女士作通报之前作简短的介绍性发言。正如与安全理事会主席讨论的那样，由于之前作为对阿拉伯叙利亚共和国正式访问一部分的安排，我可能无法参加整个会议。主席先生，我通过你请求安理会成员和其他与会者原谅我这样做。

今天的会议是在刚果民主共和国东部局势严重恶化的背景下举行的。自今年年初以来，“3·23”运动在卢旺达武装部队的支持下，在刚果民主共和国东部发起了大规模进攻行动。这些行动使其在几周内大幅扩大了其获得的领土，同时，在南基伍开辟了一条新战线，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）已于2024年6月30日撤出了该地区。

联合国对敌对行动恢复深感关切，这导致距戈马几公里的战略要地萨凯遭占领，直接威胁到数百万无辜平民和为确保他们的人身保护而部署的维和人员。在这方面，我要提及秘书长刚才就这一问题发表的声明。我谨呼吁安理会成员和其他与会者看一看这一声明。

1月23日和24日，“3·23”运动向联刚稳定团和南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团的阵地开火。在过去48小时里，两名隶属南非特遣部队的联刚稳定团维和人员和一名乌拉圭维和人员在执行安理会赋予他们的任务时被打死。我回顾，这项任务特别涉及保护平民和支持打击在刚果民主共和国境内活动的武装团体。另有11名维和人员受伤，正在戈马的联合国医院接受治疗。由联刚稳定团根据安理会授权提供支持的南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团（南共体特派团）的士兵也有伤亡。在本已极为困难的人道主义局势中，还有大量平民受害者和更多民众流离失所。

我谨借此机会代表秘书长,向牺牲的维和人员的家属、他们的政府以及南非和乌拉圭人民表示最诚挚的慰问,我祝愿受伤人员早日康复。我还向南共体特派团的部队派遣国政府和受害者家属表示慰问。

我赞扬联刚稳定团所有维和人员在执行保护平民和应对武装团体威胁的任务时表现出的勇气。我借此机会回顾,袭击联合国维和人员和文职人员可能构成战争罪。

(以英语发言)

在戈马及其数百万居民的命运危在旦夕的情况下,联刚稳定团表现出令人钦佩的决心,往往不惜付出巨大代价履行其保护平民任务,同时尽最大努力确保联合国人员的安全保障。为此,联刚稳定团与刚果民主共和国武装部队和南共体特派团协调,加强了阻击阵地,以防止“3·23”运动进一步向戈马推进。特派团还采取措施,确保向驻扎在“3·23”运动控制地区,特别是基万加、卡尼奥巴贡加和基尚加的联合国特遣部队迅速提供再补给。特派团已启动应急措施,以根据需要协助伤员和医疗后送程序。秘书长特别代表宾图·凯塔将进一步详细说明特派团采取了什么步骤来履行其授权职责,同时尽最大努力确保联合国人员和设施的安全。

在此紧要关头,在无数脆弱平民、维和人员的生命和对安理会任务授权的尊重都岌岌可危的时候,联刚稳定团在非常艰难的条件下仍然致力于有力捍卫其授权。安理会必须向“3·23”运动及其支持者发出明确和毫不含糊的信息,即危及平民和联合国维和人员生命的行动不会被容忍,向为实现这一崇高目标而献出生命的维和人员所作的牺牲表示敬意。冲突各方必须遵守国际人道法。

(以法语发言)

“3·23”运动必须立即停止敌对行动,撤出被占领土。这种侵犯刚果民主共和国主权与领土完整的行为违反了国际法和《联合国宪章》的根本原则。

联合国将继续同主要利益攸关方一道共同努力,鼓励各方恢复谈判,这是联合国完全支持的罗安达进程的一部分。在此背景下,我谨回顾最近数月该进程所取得的重要进展。至关重要的是,不能让这些成果付之东流。卢旺达部队必须从刚果民主共和国东部撤出;制服解放卢旺达民主力量的计划必须得到执行;强化特设核查机制必须充分投入运作。

受到“3·23”运动的进攻威胁的民众以及为联合国提供士兵和警官以确保民众受到保护的派遣国期待安理会做出果断反应,以重建一个有利于继续做出政治努力以持久解决当前危机的环境。只要安理会毫不拖延地采取行动,仍有可能防止最坏的情况发生。

主席 (以英语发言): 我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请凯塔女士发言。

凯塔女士 (以英语发言): 主席先生,我感谢你召开今天的紧急会议,讨论刚果民主共和国东部令人震惊的事态发展。

1月23日,北基伍省的军方省长彼得·西里姆瓦米将军在战场上受伤,随后去世。迄今,联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)为保护萨凯和戈马阻断“3·23”运动的推进已损失了三名维和人员。我谨向刚果民主共和国政府和人民以及部队派遣国政府表示慰问,哀悼那些在执行特派团任务时牺牲的维和人员。我也祝愿伤者、包括我们联刚稳定团的11名维和人员迅速康复。

今天,尽管联刚稳定团持续为刚果民主共和国武装部队提供支持,但是“3·23”运动和卢旺达部队还是攻破戈马市郊的穆尼吉区,造成民众严重恐慌和大批逃离。道路被封堵,机场不再能够用于疏散或者人道主义工作。“3·23”运动已宣布关闭戈马上空的空域。换言之,我们的联系被切断。我呼吁安理会现在就采取行动,以保护平民、人道主义援助工作者以及所有联合国人员的安全。

12月9日我提交关于刚果民主共和国局势的上一份秘书长报告(S/2024/863)时(见S/PV.9804)，“3·23”运动在卢旺达武装部队的积极支持下,业已巩固了其在北基伍省的占领,其控制的领土与2012年相比扩大了一倍。如今,“3·23”运动扩大了在北基伍省的控制,并向南基伍省推进,联刚稳定团已于2024年6月撤出南基伍省。“3·23”运动得到增援和补给,以巩固其在戈马以南和以北若干轴线上的阵地。它尤其是在戈马以西25公里的萨凯附近部署了重兵,并正在戈马以北9公里的穆尼吉推进。

联刚稳定团根据其保护平民的任务规定,加大了对刚果民主共和国武装部队的支持力度,它与南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团(南共体驻刚果民主共和国特派团)一道,分享信息,参与联合战术规划,并且积极参加作战。值得一提的是,联刚稳定团启动了“跳羚三号行动”,并部署了一支快速反应部队、一个快速部署营、一个后备营、一支达到排级规模的特种部队以及一个炮兵连,以加强其阵地,阻击“3·23”运动的推进。在民众永久性移动、逃命或者被用作人盾的情况下,正在对军事响应、特别是联刚稳定团炮火的使用进行细致调整,以避免伤害平民和我们在实地的部队或者破坏民用设施。

联合国还把非必要人员暂时迁出戈马。这些工作仍在进行之中。该措施旨在保障人员安全,同时维持联合国在该省的基本行动。这种迁移丝毫不影响联合国在北基伍提供人道主义援助和保护平民的坚定承诺。

针对全球定位系统的干扰和谎骗事件已经恢复到比以往任何时候都更加密集的程度。这些攻击妨碍了对平民的保护以及联合国人员的安全保障。特派团随时准备提供文件,以支持刚果民主共和国向国际民用航空组织投诉,并且鼓励会员国也这样做。

联刚稳定团支持刚果民主共和国武装部队和南共体驻刚果民主共和国特派团的有力态势帮助打击了错误信息和虚假信息,与此同时,刚果当局和联刚稳定团继续协调双方的沟通,确保口径的明确和一致。尽管如此,我必须提请安理会注意,与“3·23”运动有关联的线上宣传者领头的有针对性的仇恨言论令人不安地增多。他们的仇恨言论不仅针对作为秘书长特别代表的我本人,而且也针对特派团的发言人,后者收到了性暴力威胁。我呼吁刚果当局明确谴责特别是针对人权维

护者和民间社会行为体的仇恨言论。迄今已至少有32名人权维护者与联刚稳定团接触,寻求保护措施。作为回应,特派团与人权网络一道实施了个人保护机制。

(以法语发言)

现在我们比以往任何时候都更需要找到政治解决方案。一位来自北基伍的流离失所者最近强调,即使第二次世界大战也是通过对话结束的。因此,我呼吁刚果民主共和国和卢旺达继续政治谈判,这是罗安达进程的一部分。在这方面,必须停止敌对言论和相互指责,而让位于建设性的交流与行动。我欢迎国际社会努力维护该进程,特别是在2024年12月15日的首脑会议流产之后。

具体而言,我还呼吁卢旺达从刚果领土撤军,停止对“3·23”运动的支持,并尽快向强化特设核查机制派驻代表,以补充安哥拉和刚果民主共和国的人员。此外,我呼吁刚果民主共和国做出重大努力,消灭解放卢旺达民主力量。我重申联刚稳定团致力于根据其任务规定支持这些努力。

与此同时,我鼓励罗安达进程与正在重振的内罗毕进程之间密切协同。要取得实质性进展,就必须做出让步。特别是,“3·23”运动应立即撤回至8月4日之前的位置。我呼吁各方充分遵守国际人道法和国际人权法,履行保护平民的义务。为平民提供基本服务的民用基础设施也绝不能成为攻击目标。

安哥拉准备2月份担任非盟主席国,我支持南部非洲发展共同体、大湖区问题国际会议、中部非洲国家经济共同体和东非共同体举行第二次四方峰会,以加强和平努力。紧急召开联合国难民事务高级专员办事处、刚果民主共和国和卢旺达之间新的三方峰会也至关重要。还必须召开非洲联盟和平与安全理事会区域后续机制第十二次峰会,以便重新启动《刚果民主共和国及该地区的和平、安全与合作框架》。

我鼓励安哥拉在担任非洲联盟主席国期间推动将妇女纳入和平倡议。在刚果民主共和国,这可以通过实施阳刚正气国家战略以及根据2015年《平等法》的规定设立部际委员会和国家性别与平等理事会来实现。

联刚稳定团支持追究所有侵犯人权行为者的责任。因此,必须查明受害者身份,为他们伸张正义,同时减少包括性别暴力在内的暴力行为再次发生的风险。此外,必须对加剧不安全局势以及侵犯人权和违反国际人道法的人发出国际逮捕令。我与大湖区问题特使夏煌大使和所有其他同事一起呼吁安理会对违法行为的实施者采取果断行动,包括有针对性的制裁。不得有任何例外。

主席 (以英语发言): 我感谢凯塔女士的通报。

我现在请姆苏亚女士发言。

姆苏亚女士 (以英语发言): 主席先生,我感谢你给我这个机会向安理会通报刚果民主共和国的人道主义局势。

刚果民主共和国东部的危机正处于危险时刻。局势正在迅速恶化,如果敌对行动蔓延到人口稠密的城市中心戈马,对平民的影响可能是毁灭性的。全国已有

2100多万人需要援助——这一数字属于全球最高之列。大约100万人已经前往邻国寻求庇护。东部局势升级可能使危急的人道主义局势变得更加糟糕。

过去几周，北基伍省和南基伍省已有数百名平民伤亡。数十万人逃离家园或避难所，通常是多次逃离，以躲避枪林弹雨和炮击，特别是在萨克和米诺瓦周围。由于局势不安全，人道主义准入仍然受到限制。

戈马的恩多肖医院和凯舍罗医院等医院已经不堪重负。米诺瓦的医疗机构也很难照顾数百名因枪伤和弹片伤而需要治疗的人。萨凯和米诺瓦及其周边地区过度拥挤的流离失所地点发生的爆炸事件造成包括儿童在内的人员伤亡，并摧毁了避难所，造成恐慌和更多流离失所。

我特别担心对妇女和女孩的影响。我们已经知道，近年来基于性别的暴力增加了300%，三分之二的案件发生在北基伍、南基伍和伊图里这三个东部省份。

秘书长强调了维护国际人道法和国际人权法以及确保立即不受阻碍地向有需要的民众提供人道援助的重要性。我重申这一呼吁。

我们敦促各方保护平民及其所依赖的关键基础设施，尊重流离失所地点的民用性质，避免在人口稠密地区使用大范围爆炸物和重型武器。如果敌对行动蔓延到戈马，这一点将尤为重要，因为城市地区有可能发生冲突。在整个军事行动中，各方必须时刻注意避免平民和民用物体受到伤害。

在这些充满挑战的情况下，我们的人道主义合作伙伴勇敢而不懈地继续努力，通过谈判准入问题，包括通过我们的合作伙伴，特别是提供医疗和粮食援助的非政府组织提供重症护理，开展拯救生命的行动。为了在局势进一步恶化之前应对不断升级的人道主义危机，我向安理会提出三点要求。

首先，我敦促安理会和所有会员国发挥影响力，确保国际人道法得到各方尊重。平民必须受到保护。必须保护境内流离失所者营地和医疗设施。必须促进向有需要者提供快速、畅通无阻和安全的人道援助。

其次，由于现在正值年初，且许多资金来源由于各种原因仍然无法获得或被延迟，因此充足的资金对于启动和维持紧急人道行动至关重要。鉴于当前局势的规模和严重性，我们将从中央应急基金拨款1700万美元，用于立即采取挽救生命的干预措施。然而，我们要明确一点：迫切需要追加资源。

第三，我敦促安理会和所有会员国利用其影响力结束敌对行动。

刚果民主共和国所遭受的深重苦难需要紧急关注。该国妇女、男子和儿童的悲惨处境不能继续被忽视。

主席（以英语发言）：我感谢姆苏亚女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：首先，我要感谢主管和平行动副秘书长、秘书长特别代表和主管人道主义事务助理秘书长。我欢迎刚果民主共和国外交部长与会。

安全理事会今天举行会议,是因为刚果民主共和国北基伍局势迅速恶化,在卢旺达国防军的积极支持下,“3·23”运动占领了萨凯并包围了戈马。局势是严峻的,安理会必须对此作出评估。

法国重申对刚果民主共和国的声援以及对其领土完整和主权的坚定承诺。法国对戈马周围的北基伍冲突的危险升级深表关切。法国强烈谴责卢旺达大肆支持的“3·23”运动正在发动的攻势。一支外国军队违背刚果国家的意愿驻扎在刚果民主共和国,显然违反了《联合国宪章》。这一攻势以及各方对武装团体的支持,对平民的安全构成重大威胁,目前正导致成千上万平民流离失所。”3·23”运动必须立即停止进攻,撤出其控制的领土。

法国敦促恢复停火和对话。冲突没有军事解决办法。共和国总统埃马纽埃尔·马克龙昨天向与他会晤的卡加梅总统和齐塞克迪·奇隆博总统回顾了这一点。

必须毫不拖延地恢复在罗安达进程和内罗毕进程下启动的对话,法国全力支持这些进程。必须恢复政治进程。法国随时准备提供支持。武力不是一个选项。在这方面,法国呼吁卢旺达部队撤出刚果民主共和国领土,并根据在罗安达进程中作出的承诺,执行解散解放卢旺达民主力量的计划。

最后,法国表示全力支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团),该特派团在保护平民方面发挥着至关重要的作用,其任务期限于2024年12月20日得到一致延长(见S/PV.9824)。我们强烈谴责“3·23”运动对联刚稳定团发动的袭击,这些袭击已在近日导致数名维和人员死亡。我们回顾,袭击维和人员可能构成战争罪。

我们赞扬作为联刚稳定团的一部分部署的部队的勇气,并向那些献出生命的家属以及南非、乌拉圭和马拉维表示慰问。法国还谴责阻碍联刚稳定团执行任务能力的所有措施,特别是在卢旺达国防军的直接支持下,在“3·23”运动控制区部署地对空导弹和全球定位系统干扰系统。

国际社会的反应必须与“3·23”运动目前在卢旺达国防军支持下发动的攻势所造成的人道主义和政治后果相称。法国呼吁整个安全理事会动员起来,一致发声,谴责对区域和国际和平与安全构成的这一严重威胁,秘书长今天上午再次非常明确地这样做了。

卡努先生(塞拉利昂)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员,即阿尔及利亚、索马里和我国塞拉利昂以及圭亚那(A3+)发言。

我们深切感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长、秘书长特别代表宾图·凯塔和助理秘书长乔伊丝·姆苏亚全面而详细地介绍了刚果民主共和国东部令人震惊的局势。我们还热烈欢迎刚果民主共和国外交部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士阁下以及卢旺达、安哥拉、乌拉圭、南非和布隆迪的代表参加这次重要的紧急会议。

首先,我们向刚果民主共和国政府和北基伍省省长彼得·西里姆瓦米少将的家人表示衷心慰问。我们也深切挂念牺牲的联合国维和人员的家属和南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团(南共体驻刚果民主共和国特派团)特遣

队人员。我们祝愿所有伤员迅速完全康复。我们坚定不移地声援在实地的联合国和人道主义行为体，他们在难以置信的困难和危险条件下坚持开展其至关重要的工作。

近日，在“3·23”运动/刚果河联盟违反停火之后，“A3+”一直在与广泛的利益攸关方积极接触，以评估安全理事会如何才能最好地协助刚果人民结束刚果民主共和国东部的暴力。我们与刚果民主共和国政府和卢旺达政府进行的协商，以及与秘书处进行的讨论，强化了一个不可否认的唯一结论：刚果民主共和国东部冲突的解决必须是政治性的，而不是军事性的。在这方面，我们申明，罗安达进程和内罗毕进程仍然是通往和平的可行道路。

让我们明确一点——在我们倡导政治解决方案的同时，所有国家和非国家行为体都必须尊重刚果民主共和国的主权和领土完整。

鉴于刚果民主共和国最近的事态发展，“A3+”希望强调以下要点。

第一，我们明确谴责联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）维和人员和南共体驻刚果民主共和国特派团军事人员在“3·23”运动/刚果河联盟叛乱集团目前的攻势中遭到杀害。我们赞扬联刚稳定团在保护平民和履行其使命方面保持防御态势。我们呼吁联刚稳定团、刚果民主共和国武装部队和南共体驻刚果民主共和国特派团根据其任务规定和安全理事会有关决议继续进行彼此协调。我们还强烈谴责对联刚稳定团所用到的全球定位系统信号的欺骗和干扰行为，并要求“3·23”运动/刚果河联盟停止这种破坏活动。尽管国际社会理所当然地专注于撤离其公民、外交官和工作人员，但我们绝不能忘记那些无处寻求庇护的刚果人民的安全与保障。保护数百万刚果平民仍然是“A3+”的首要任务。我们敦促联刚稳定团继续在保护戈马的民众和重要基础设施方面发挥重要作用。

第二，我们呼吁“3·23”运动/刚果河联盟叛乱分子立即停止敌对行动，停止其进攻，返回指定的进驻营地前地区。“3·23”运动/刚果河联盟必须通过内罗毕进程进行参与，并停止使用武力。正如我们前述的，刚果民主共和国东部冲突的最终解决办法在于政治对话。鉴于最近的事态发展，A3+呼吁各方本着诚意进行有意义的接触，以便为和平创造条件。在这方面，我们呼吁刚果民主共和国政府本着诚意与所有相关利益攸关方接触，并致力于按照罗安达进程框架内的协调计划，解除解放卢旺达民主力量（卢民主力量）的作战能力。我们呼吁刚果民主共和国政府和卢旺达政府不带先决条件地重返罗安达进程框架内的外交会谈，以实现该区域冲突的持久与和平解决，包括解决与解除卢民主力量的作战能力和部队在刚果民主共和国境外脱离接触有关的问题。

第三，我们强烈敦促继续支持“3·23”运动向前推进的各方立即停止这种援助，因为它损害刚果民主共和国和更广大地区的长期和平与稳定。我们对“3·23”运动/刚果河联盟1月25日的公报深表关切，该公报只会加剧紧张局势，破坏和平前景。在其努力捍卫自身主权和领土完整，并确保本国人民得到保护的过程中，刚果民主共和国政府必须得到我们安理会的集体支持。此外，我们敦促安全理事会努力推动实质性接触，以缓和紧张局势，避免将责任归咎于冲突各方。我们还呼吁积

极支持罗安达和内罗毕进程。这包括确保没有任何外部行为体有意或无意地使卢旺达和刚果民主共和国之间的冲突持久化, 包括提供武器和其他资源。

第四, 我们强调重启内罗毕进程的迫切性。我们呼吁刚果民主共和国政府充分致力于这一进程, 并鼓励非洲继续发挥领导作用, 让所有相关利益攸关方参与进来, 在国际社会的全力支持下振兴这一进程。

在我们呼吁制止"3·23"运动/刚果河联盟攻势的同时, 国际社会必须立即采取行动, 支持联刚稳定团缓解刚果民主共和国东部的严重人道主义危机。据人道主义事务协调厅公布的数据, 该国现有650万流离失所者, 其中3.4 万多名新增流离失所者正在戈马周围寻求避难。戈马的急救医院人满为患, 收治了290多名受伤人员, 包括90名平民, 其中许多人的伤势危及生命。我们必须团结起来, 支持联刚稳定团和联合国其他机构提供急需的医疗援助。我们深感关切的是, "3·23"运动/刚果河联盟的攻势导致戈马80%的水电供应遭到破坏。此外, 由于该地区教育机构的关闭, 目前有40万儿童失学。

最后, 我们谨感谢安哥拉总统若昂·洛伦索阁下和肯尼亚前总统乌胡鲁·肯雅塔坚定致力于在刚果民主共和国东部实现和平, 在罗安达进程和内罗毕进程下作出重要贡献。非洲联盟委员会主席穆萨·法基先生阁下敦促各方参与当前在罗安达和内罗毕进程框架内开展的和平努力, 我们也赞同这一呼吁。

谢伊女士 (美利坚合众国) (以英语发言): 我感谢今天的通报人, 尤其感谢秘书长特别代表凯塔在刚果民主共和国东部冲突明显、蓄意升级的情况下, 坚定领导联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)。我也感谢姆苏亚助理秘书长, 并欢迎刚果民主共和国外交部长参加本次会议。

我们最强烈地谴责卢旺达和"3·23"运动针对戈马的敌对行动及其对萨凯的袭击。我们紧急呼吁停火并结束这场冲突, 该冲突危及平民, 最近又迫使数万人流离失所, 逃离战火的人累计已有数十万。

美国赞扬联刚稳定团领导层采取如此有力的步骤, 保卫遭卢旺达和"3·23"运动进攻的萨凯和戈马。我们向在袭击中牺牲的所有维和人员的家属表示最深切的慰问, 赞扬联刚稳定团全体人员在持续的袭击中勇敢地保护平民。

卢旺达使用先进武器和系统, 包括干扰和欺骗全球定位系统, 干扰了人道主义应急行动, 危及联刚稳定团, 并继续危及逃离暴力的人。必须立即停止这些行动。使用大炮时不加区分, 炸弹落在境内流离失所者营地及其附近, 危及平民。刚果和卢旺达领导层以及"3·23"运动和其他武装团体的领导人必须发出不得袭击平民、尊重境内流离失所者营地民用性质的明确命令。

军事手段解决不了刚果民主共和国东部的冲突。为了实现持久和平, 各方必须履行对罗安达进程的承诺, 遵守安哥拉总统洛伦索提出的条件, 回到谈判桌上来。我们呼吁迅速启动得到加强的特设核查机制。我们还支持前总统肯雅塔努力对"3·23"运动开展调解工作。冲突各方必须尊重8月起付诸实施的停火协议, 迅速采取行动结束战斗。我们呼吁大湖区的所有伙伴利用它们所掌握的外交工具来加强这一信息。所有行为体还必须尊重刚果民主共和国的主权和领土完整, 停止对刚

果或外国武装团体一切形式的支持。各方必须维护人权，恪守国际人道法，确保能够立即、不受阻碍地接触到需要人道主义援助的民众。

美国对刚果民主共和国问题专家组最近提交的报告（见S/2024/969）得出的结论感到震惊。该报告详细说明了在“3·23”运动控制的领土上出现的巩固平行行政当局、强迫征兵和非法开采矿区等情况。我们再次明确无误地谴责仇恨言论、仇外心理和族裔政治。美国将考虑使用可资利用的一切工具，追究对刚果民主共和国境内持续武装冲突、不稳定和不安全局势负有责任者的责任。

塞凯里斯先生（希腊）（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长、秘书长特别代表凯塔和姆苏亚助理秘书长就刚果民主共和国东部令人震惊的局势提供最新信息。我也谨欢迎刚果民主共和国外交部长参加我们的会议。

希腊赞扬秘书长特别代表凯塔和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）在该地区危机不断升级这一极其困难的情况下继续做出努力。由于有希腊公民居住在戈马，我们正通过我国驻金沙萨大使馆密切关注事态发展。

我谨强调四点重要看法。

第一，我们强烈谴责“3·23”运动最近公然违反停火协议，并于此后在北基伍进一步推进。“3·23”运动必须立即撤出扩张的地盘，停止对戈马镇的包围。“3·23”运动威胁占领戈马，这是完全不能接受的。此外，如秘书长在今天的发言中所评估的那样，卢旺达部队在刚果领土上的存在及其对“3·23”运动的支持非常令人关切。我们呼吁卢旺达停止对“3·23”运动的支持，立即撤出其部队；我们重申，刚果民主共和国的主权、统一和领土完整必须得到充分尊重。

第二，接下来，如果卢旺达部队不撤出，刚果民主共和国不解除解放卢旺达民主力量的行动能力，就不可能实现和平。刚果民主共和国和卢旺达，尤其是后者，比以往任何时候都更有必要致力于停火，重新真诚地参与政治对话，并落实在罗安达进程下商定的所有决定和承诺。我们赞扬安哥拉总统洛伦索为实现和平所做的持续努力，认为他应该得到安理会的支持。作为一项原则，我国希腊认为，必须以非洲人主导的解决办法来解决非洲问题，并支持这么做。

第三，安理会应关注人道主义状况，特别是北基伍仍然非常严峻的人道主义状况。各方都必须尊重国际人道法，确保人道主义援助物资畅行无阻。

第四，我们向被杀害的维和人员的家属和部队派遣国——南非、马拉维和乌拉圭——表示最深切的慰问。我们祝愿受伤的维和人员早日康复。我们强调，袭击维和人员可能构成潜在的战争罪行，袭击联刚稳定团维和人员还构成指定制裁对象的依据。

最后，必须给予联刚稳定团充分的准入和行动自由，使其能有效履行任务授权，满足各种紧迫需求。保护平民和人道主义人员必须继续是绝对优先事项。

布洛喀·德罗比奇夫人（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长、秘书长特别代表凯塔和姆苏亚助理秘书长就刚果民主共和国东部令人震惊的局势提供最新信息。

任何语言都无法真正形容我们在北基伍所目睹的死亡和局势的严重性。我们决不应也不能对正在发生的事情无动于衷或保持沉默。

斯洛文尼亚对刚果民主共和国东部最近暴力迅速升级深感震惊。夺取大片领土、导致数十万平民流离失所以及公然违反国际法，是对区域和平与稳定的直接攻击。它们破坏了罗安达进程和内罗毕进程，并且违反停火协议。

米诺瓦和萨凯被占领，加上戈马被占领的迫在眉睫的威胁，令人深感不安，会造成灾难性的安全和人道主义后果。我们坚决谴责3月23日运动（“3·23”运动）的行动，要求立即停止一切敌对行动。我们呼吁其成员立即停止对戈马的袭击，停止夺取整个城市任何部分的任何计划。

我们要求这些部队全部、无条件撤出他们夺取的领土。我们再次强烈呼吁卢旺达立即停止对“3·23”运动的支持，并将其部队全部撤出刚果民主共和国领土。刚果民主共和国境内任何未经授权的军事存在都是对国际法、《联合国宪章》以及刚果民主共和国主权和领土完整的公然违反。

与此同时，我们敦促刚果民主共和国停止与解放卢旺达民主力量以及其他武装团体的一切合作，履行其根据国际法和区域安排做出的承诺。我们敦促卢旺达和刚果民主共和国采取果断行动，缓和两国关系中的紧张事态，重新开展对话，并将该地区的和平、稳定和福祉作为最高优先事项。

流离失所的后果是严重的。妇女和儿童面临性暴力和性别暴力的可怕风险，他们的脆弱性加剧，令人严重关切。我们强烈警告不要加深种族分裂，包括发表仇恨言论。我们提醒各方履行其义务，并呼吁它们维护国际人道法和人权法，确保保护平民，避免采取任何行动，包括使用重火力，因为这会对包括流离失所者营地在内的人口稠密地区产生毁灭性影响。

我们以最强烈的措辞明确谴责对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）及其人员以及南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团的袭击和威胁。我们悼念不幸牺牲的人员，并向其家属表示慰问。我们声援伤员，祝愿他们迅速康复。这些行径不仅是对联刚稳定团人员的攻击，可能构成战争罪，也是对国际社会价值观的攻击，是对和平本身的攻击。它们要求伸张正义和追究责任。

我们感谢所有部队和警察派遣国为联合国在刚果民主共和国所做努力作出的牺牲和贡献。在此困难时刻，我们与他们站在一起。

一个多月前，安全理事会所有15个成员一致举手同意延长联刚稳定团的任务期限（见S/PV.9824）。这一表决不仅具有象征意义，也是对男女军警和文职维和人员的承诺，他们的首要职责是保护平民和支持刚果民主共和国东部的和平努力。他们每天都冒着生命危险。今天，这些男女维和人员与数百万无辜平民一道，面临着致命的威胁。我们悼念那些不幸牺牲生命的人，我们与其他人站在一起表示声援。

面对危机，国际社会和安全理事会不能继续消极被动。我们清楚听到了实地要求安理会发出明确信息的呼声。我们有责任提供毫不含糊的支持。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：首先，我要感谢今天的所有通报人，特别要感谢秘书长特别代表凯塔所作的坚定领导。我欢迎刚果民主共和国外交部长卡伊宽巴·瓦格纳女士以及卢旺达、安哥拉、乌拉圭和南非代表参加会议。

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）维和人员和工作人员努力在最困难的情况下勇敢完成安全理事会的任务。联合王国今天明确重申，袭击联合国维和人员的行为是绝对不可接受的，可能构成战争罪。我们还回顾，策划、指挥、赞助或实施针对联刚稳定团维和人员的袭击可能构成联合国制裁指认的依据。

联合王国向联刚稳定团以身殉职的南非和乌拉圭蓝盔人员的家属表示同情。我们祝愿受伤的维和人员完全康复。联合王国还向为支持刚果民主共和国的稳定与安全而牺牲的南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团（南共体特派团）所有士兵的家属表示慰问。在我们这样做的时候，我们充分认识到，伤亡人数每时每刻都在变化。现在对刚果民主共和国和该区域来说是一个紧要关头。

我现在想谈三点。

第一，联合王国再次谴责所有武装团体，包括解放卢旺达民主力量和“3·23”运动的暴力行动。我们对“3·23”运动和卢旺达国防军最近在刚果民主共和国东部大规模迅速推进深感关切。12月，安全理事会延长了联刚稳定团的任务期限（见S/PV.9824）。此后的四周里，“3·23”运动和卢旺达国防军通过南北基伍发动了不可接受的进攻，夺取了数个城镇和村庄。正如我们所听到的那样，数十万平民流离失所，暴力因此加剧。

我们还对“3·23”运动宣布打算夺取戈马深感震惊，该市的人道主义局势已经十分严峻。由于“3·23”运动扩张领土，流离失所者人数增加，给人满为患的境内流离失所者营地带来进一步压力，加剧了人道主义行为体面临的挑战。

今天上午，联合王国外交大臣与卡加梅总统通话，呼吁紧急缓和局势，指出卢旺达和刚果民主共和国必须紧急回到谈判桌前。

现在，联刚稳定团能够履行其任务授权比以往任何时候都更加重要。“3·23”运动在卢旺达国防军支持下对维和人员的袭击必须立即停止。这些袭击导致部队无法履行安全理事会授权的保护平民任务。卢旺达还必须停止欺骗和干扰全球定位系统信号，因为这阻碍了联合国和人道主义行动。。我们敦促各方牢记其根据国际人道法承担的义务。

最后，联合王国再次感谢安哥拉牵头开展调解努力。我们鼓励刚果民主共和国和卢旺达回到谈判桌前，集中精力取得切实进展，履行它们根据行动构想所作的承诺。不可能有军事解决办法。战斗必须停止。平民必须得到保护。各方应本着诚意参与政治进程。

拉森女士（丹麦）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表凯塔今天所作的通报。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）当前面临巨大压力。丹麦非常赞赏她的持续领导和参与。我也要感谢姆苏亚助理秘书长，并通过她感谢刚果民主共和国境内的整个人道主义界；我还感谢拉克鲁瓦副秘书长和和平行

动部为支持我们的维和人员所做的不懈努力。我欢迎泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳外交部长阁下出席今天的会议。

首先,我要代表丹麦,向为了和平而献出生命的勇敢的维和人员的家属、朋友和战友表示最深切的慰问。

此刻,"3·23"运动正在卢旺达国防军的支持下,向戈马推进。丹麦最强烈地谴责"3·23"运动在戈马发动攻势,并于最近夺取米诺瓦和萨凯。由此已经造成和将要造成的人类苦难是毫无道理的。

毫无疑问,这一攻势和卢旺达在刚果民主共和国境内的军事存在显然违反停火协议的规定,违反《联合国宪章》,侵犯了刚果民主共和国的领土完整。我们呼吁"3·23"运动和卢旺达国防军停止行动,立即撤出所有被占地区。

联刚稳定团正在极其困难的情况下开展行动。它面对的是一股干扰全球定位系统、使用日益复杂的武器的敌对实力。这不仅严重限制了特派团的行动,而且还延误了人道主义援助物资的运送,使接触最脆弱平民的工作变得复杂。我要非常明确地表示:丹麦最强烈地谴责针对蓝盔人员或联合国工作人员及其人道主义伙伴的任何袭击。此类袭击不可接受,违反国际法,可能构成战争罪。

长期以来,刚果民主共和国东部地区一直危机重重。人道主义局势是灾难性的。随着"3·23"运动从周边地区向戈马推进,平民在该市不堪重负、人满为患的境内流离失所者营地寻求保护。四处蔓延的性暴力和性别暴力、招募儿童、仇恨言论和仇外行为、即决处决和其他持续违反国际人道法行为,以及侵犯和践踏人权行为,都有报道,并被详细地记载下来。我们对保护平民工作深表关切。我们呼吁各方立即遵守国际人道法和国际人权法。必须追究所有责任方的责任,必须确保平民,包括人权维护者、记者和民间社会,受到保护。迫切需要保障所有医务工作者和人道主义人员的安全,包括在境内流离失所者营地内。必须确保人道主义准入和通道。这对于逃离战火的人和留下的人都不可或缺。

30多年来,刚果民主共和国一直在经历动荡和冲突。现在,一场更广泛的冲突迫在眉睫,不仅会给刚果人民,而且会给整个区域造成难以形容的破坏。我们敦促各方本着诚意采取行动,进行接触,并立即重新致力于现有的已在开展的可靠进程,以解决冲突。我们赞同秘书长的声明,并敦促刚果民主共和国和卢旺达继续充分参与罗安达进程。

必须保持势头,解除解放卢旺达民主力量(卢民主力量)的行动能力,撤出卢旺达部队,并迅速启用强化后的特设核查机制。我们敦促卢旺达立即向该机制派遣代表。丹麦表示全力支持罗安达进程和内罗毕进程。

我们强烈敦促卢旺达立即停止支持"3·23"运动并撤出其部队,敦促刚果民主共和国立即停止支持卢民主力量。两国支持相关武装团体的情况一直由刚果民主共和国问题专家组记录在案。

非法开采刚果民主共和国东部的自然资源是加剧大湖区不稳定局势的一个主要因素。这一行为必须停止。我们鼓励卢旺达和刚果民主共和国调查并起诉所有有关行为体和网络。

最后, 在我们发言的这一刻, 刚果人民正在受苦受难。这种苦难他们早在本次会议和目前的这次攻势之前就已在遭受, 有着深刻的历史根源。他们期待安理会采取行动。

傅聪先生(中国): 我感谢凯塔特别代表、拉克鲁瓦副秘书长、姆苏亚助理秘书长所作通报。

近日, 刚果(金)东部地区紧张事态急剧升级, M23在北基伍地区不断发起攻势, 接连占领马西西、米诺瓦、萨凯等重要城镇, 造成大量平民伤亡和流离失所。令人震惊的是, M23向联刚团营地发动炮击, 造成3名联合国维和人员死亡, 多名维和人员受伤。南共体驻刚部队也出现严重伤亡。中方谴责M23针对当地平民和维和人员的袭击, 对失去生命的维和人员表示哀悼, 向伤者表示慰问。针对当前刚东局势, 我愿强调以下几点:

第一, 中方强烈要求M23立即停止进攻。当前, M23仍不断发动袭击, 并公开声称要占领戈马, 中方对此严重关切, 对战事可能进一步升级深感不安。M23有关行动严重违反停火协议, 危害地区和平稳定。中方呼吁M23切实遵守停火协议, 停止诉诸武力, 撤出占领区, 回到政治解决轨道。任何外部力量都应避免向M23等武装团体提供军事支持, 防止局势进一步恶化。

第二, 要将保护平民作为重中之重。国际人道法是必须遵守的底线, 不论M23实施武装进攻出于何种诉求、希望达到什么目的, 都不应以平民的生命为代价, 不应袭击平民和民用设施。目前已经有大批平民逃离家园避难, 人道物资严重短缺, 国际社会应及时提供所需的人道援助。M23必须保障人道物资通道的开放畅通。

第三, 要支持联刚团根据授权履职。联刚团处在冲突的前沿, 正根据安理会决议授权执行维和任务。M23不得威胁维和人员安全, 对维和人员的攻击可能构成战争罪。中方支持联刚团加强在萨凯、戈马等地的防御措施, 反对干扰GPS信号等阻碍联刚团履职的行为。我们也呼吁各方不要散播针对联刚团和维和人员的错误和虚假信息。

第四, 要坚定支持地区斡旋努力。当前形势下, 加大斡旋调解更加紧迫。三方峰会虽被推迟, 但罗安达进程仍是解决刚东问题的有效平台。中方期待刚果(金)和卢旺达两国坚持外交对话轨道, 加强沟通, 找到持久的和平方案。中方支持安哥拉等有关方继续加大外交努力、推动局势降温; 希望秘书长刚果(金)问题特别代表凯塔同秘书长大湖问题特使夏煌加强协调, 为罗安达和内罗毕进程提供更大支持。

中方重申坚定支持刚果(金)主权和领土完整, 支持刚果(金)政府维护国家安全的努力。我们支持安理会尽快发出一致声音, 为推动刚东地区危机缓和, 维护地区局势稳定创造有利条件。

阿克兰先生(巴基斯坦)(以英语发言): 主席先生, 巴基斯坦代表团感谢你召开本次安全理事会紧急会议。我们还感谢拉克鲁瓦副秘书长、秘书长特别代

表宾图·凯塔和姆苏亚助理秘书长通报情况，介绍刚果民主共和国东部令人不安的局势。

我们欢迎刚果民主共和国外交部长以及卢旺达和安哥拉等国代表参加本次会议。

我愿谈以下几点。

首先，巴基斯坦根据《联合国宪章》原则支持刚果民主共和国的主权和领土完整。我们对外国干涉其内政的任何行为都表示谴责。我们呼吁卢旺达军队撤出刚果民主共和国领土。

其次，我们强烈谴责“3月23日”运动（“3·23”运动）在北基伍省以及现在在南基伍省发动的袭击。“3·23”运动占领了萨凯并包围了戈马，造成大量平民伤亡，并袭击了联合国和非洲维和人员，造成数人伤亡。针对平民和根据安全理事会授权部署的联合国维和人员的这些袭击构成战争罪，必须追究这些袭击的实施者、支持者或助长者的责任。我们要求“3·23”运动立即停止袭击，撤出其占领地区，遵守2024年7月31日停火协议，并停止全球卫星定位系统干扰和欺骗。我们向南非和乌拉圭以及在维护和平与安全的崇高事业中丧生的维和人员的家属表示哀悼。

第三，我们呼吁对刚果民主共和国东部面临的人道危机采取适当和紧急的应对措施。援助必须送达所有因“3·23”运动进攻而受到影响的人，包括“3·23”运动在内的各方都必须确保平民和其他需要此类援助的人能够获得援助。

第四，我们钦佩我国维和人员的勇敢。与此同时，我们敦促联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）和联合国立即采取措施，不仅确保平民的安全，而且确保位于刚果民主共和国东部的联合国和其他维和部队的安全。我们特别关注位于萨克及邻近地区的巴基斯坦炮兵。它高度暴露，而且没有支援部队来防御“3·23”运动部队。为了人员及其重型和昂贵装备的安全，应迅速将该部队调防，以免这些装备落入叛军手中。调防还将使该部队能够更有效地为刚果民主共和国部队提供支持。这种调防需要在仍有可能的情况下立即进行。

第五，联合国、联刚稳定团和刚果民主共和国部队必须制定有效的军事战略，遏制“3·23”运动。该组织的人数超过刚果民主共和国部队和维和人员，能力更先进。我们必须确保不仅在该地区而且在刚果民主共和国境内尊重联刚稳定团及其部队。巴基斯坦认为，撤出南基伍——巴基斯坦蓝盔部队就是从那里撤出的——比较仓促，并且受到政治考虑的影响。我必须重申，我们的部队成功地维护了南基伍的和平与秩序。我们需要加强联刚稳定团，使其具备应对在刚果民主共和国东部面临的挑战的能力。如果没有足够的增援、装备和政治支持，特别是来自刚果民主共和国的增援、装备和政治支持，就不能指望联合国和其他维和人员执行安理会赋予他们的艰巨任务。

第六，我们呼吁刚果民主共和国和卢旺达在安哥拉总统洛伦索阁下的干练领导下恢复罗安达进程下的对话。这一进程取得了令人鼓舞的进展。我们对12月15日的峰会未能举行感到遗憾。应紧急重新召开。即使“3·23”运动构成的挑战已得

到应对并宣告结束，在罗安达进程下达成的谅解——消灭解放卢旺达民主力量以及卢旺达军队从刚果民主共和国撤军——也应该得到维持和实施。我们还希望，在肯尼亚前总统肯雅塔的干练领导下，通过内罗毕进程实现刚果民主共和国内部的和解。我们全力支持秘书长非洲大湖区问题特使推动以对话方式解决刚果民主共和国东部冲突。

最后，我们敦促安全理事会解决刚果民主共和国东部冲突的根源，即非法开采其自然资源。这需要加强监督和追踪机制，与刚果民主共和国政府以及区域和国际伙伴协调，并得到安全理事会的鼓励和支持。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦、宾图·凯塔和乔伊斯·姆苏亚的通报。我们欢迎刚果民主共和国外交部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳以及卢旺达、安哥拉、南非、乌拉圭和布隆迪代表与会。

我们对“3·23”运动目前的升级行为感到极为沮丧并予以谴责。因其行动而首先受苦的是平民。我们向所有遇难的刚果民主共和国公民的家属表示哀悼。我们现在被迫目睹另一波民众沦为流离失所者。据联合国最新数据，流离失所者人数已超过40万人。其中许多人已经在境内流离失所，生活在条件恶劣的难民营中。

我们对在敌对行动地区使用先进武器系统以及在民用基础设施附近使用重型火炮感到特别震惊。我们还对继续使用电子战手段感到关切，这对民用航空等构成威胁。

不幸的是，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）内部也出现人员伤亡。我们向南非和乌拉圭阵亡维和人员的家属以及这些国家的政府表示哀悼。我们祝愿其他特遣队的伤员早日康复。俄罗斯无条件谴责针对蓝盔部队的袭击事件。2022年3月发生的一次此类袭击导致我们的同胞阿列克谢·米久拉身亡，他是俄罗斯军事观察小组的高级成员。我们对联刚稳定团及其领导人和维和人员表示支持和感谢。

我们还向来自南非和马拉维的南部非洲发展共同体（南共体）阵亡战士的家属表示最深切的慰问。俄罗斯声援上述国家政府和南共体特遣部队，并祝愿伤员迅速康复。

2024年年底罗安达首脑会议破裂之后，目前的局势升级清楚表明了政治手段失败要付出的代价。我们呼吁立即停止敌对行动，敦促卢旺达和刚果民主共和国在安哥拉调解下回到谈判桌前，并重申它们致力于罗安达进程规定的相互义务。

与此同时，我们要强调，只有当该国结束与非法武装团体的关系之后，才有可能在外交轨道上取得真正进展。这主要是指“3·23”运动和解放卢旺达民主力量。应由卢旺达和刚果民主共和国决定是在重新启动的内罗毕进程框架内还是在其他倡议的框架内确定这一进程的参数。无论如何，这个问题显然需要采取全面的办法和双方展现一定的灵活性。如果不解决这个问题，就不可能找到政治解决冲突的可持续和可行方案。如果我们要避免最坏的情况，就应立即这样做。

我们也决不能忘记，危机的核心要素是非法开采刚果自然资源。在“3·23”运动控制下盛产钶钽铁矿石的鲁巴亚地区正在发生的事情已经不是秘密。同样众

所周知的是, 还有其他团体和外部势力参与这一犯罪活动。我们都非常清楚他们是谁, 我们知道他们通过从刚果民主共和国东部走私血腥的自然资源中饱私囊。我们深信, 争夺具有重要战略意义的刚果矿产, 是我们目前所目睹的危机持续存在的原因之一。

我们再次呼吁在该地区具有政治和经济影响力的国家利用其影响力, 对主要行为体开展工作。正如我们在2012年和2013年看到的情况所表明的那样, 这可以帮助迅速结束局势升级。

与此同时, 我们将继续与安全理事会其他成员一道努力, 协调妥善应对刚果民主共和国东部当前发生的事件。我们希望, 我们将能够找到正确的措辞, 帮助结束平民人口的痛苦, 使各方恢复谈判。

最后, 我强调, 我们决不能忘记, 大湖区的不稳定很大程度上是殖民时期遗留下来的。正是当时的殖民主义国家埋下了定时炸弹, 使该地区继续遭受苦难。

我们看到刚果人对暴力有多么厌倦, 他们有多么希望在自己的土地上安居乐业。俄罗斯作为安全理事会常任理事国, 将竭尽所能, 使这一期盼已久的时刻早日到来。

莫斯科索先生 (巴拿马) (以西班牙语发言): 我国代表团赞赏安理会主席作出努力, 召开本次紧急会议, 讨论刚果民主共和国令人震惊的局势。鉴于当前的局势, 我们也欢迎刚果民主共和国外交部长与会。我们肯定并赞赏负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)团长宾图·凯塔所作的通报, 她的领导在这一关键时刻至关重要。面对她今天告诉我们的威胁, 我们也表示声援, 巴拿马共和国认为这些威胁是不可接受的。我们还感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦和乔伊斯·姆苏亚助理秘书长在这一直接影响数十万流离失所者的复杂局势中作出的宝贵贡献。

巴拿马对刚果民主共和国东部冲突升级深表关切, 其特点是反叛团体“3·23”运动最近在北基伍推进, 进一步加剧了本已脆弱的安全和人道主义局势。最近的1月23日攻势加剧了大批流离失所平民涌入戈马的现象, 造成了不可弥补的损失, 包括北基伍省军政府首长彼得·西里姆瓦米少将不幸身亡。“3·23”运动的推进以及事实上的地方行政当局的巩固, 不仅对该地区的稳定构成严重威胁, 而且直接挑战国际调解与和平努力, 例如罗安达进程和内罗毕进程之下所作的努力。

我们强烈谴责“3·23”运动以及所有直接或间接助长这场危机者的行动。当务之急是所有利益攸关方采取负责任的行动, 立即停止对武装团体任何形式的支持。否则, 刚果人民的苦难将进一步加剧。

这些事态发展还危及联合国工作人员的生命, 限制了他们有效执行任务的能力。在此背景下, 至关重要是, 安理会要以一致的声音加强对联刚稳定团的支持, 确保提供必要的资源和支持, 以应对当前的挑战和保护最脆弱的民众。我们强烈反对并谴责对联合国特派团人员的袭击。我们也对蓝盔部队人员最近在刚果民主共和国北基伍省行动期间的冲突中不幸丧生深感遗憾。我们就这些无法弥补

的人员损失向南非、马拉维和乌拉圭政府和人民表示最深切的声援和同情。在这个困难的时刻,我们也与失去亲人的家庭站在一起。

我们向那些以模范的奉献精神,致力于维护国际和平与安全的崇高使命的人的勇敢和牺牲致敬。我们赞扬并感谢向联合国组织刚果民主共和国稳定特派团派遣部队的国家,它们为保护平民和促进该国稳定的任务作出了贡献。

我们紧急呼吁各方充分尊重停火,立即停止敌对行动,履行它们在内罗毕和罗安达进程中作出的承诺。我们还重申,迫切需要恢复内罗毕进程下的谈判,因为我们认识到,如果我们要达成持久的政治解决办法,所有相关行为体之间的包容性对话至关重要。

最后,巴拿马重申,我们坚定不移地致力于刚果民主共和国的主权和领土完整。我们认为,采取全面和协调办法,将区域机制的领导与安理会的决定性支持结合起来,对于结束暴力和减轻刚果人民的痛苦至关重要。

时间不多了。我们不能让和平的承诺因无所作为而化为泡影。今天,国际社会比以往任何时候都更有必要加紧努力,加强联刚稳定团的行动能力。历史不会评判我们的意图,而是我们的行动。只有通过坚定的承诺和切实的行动,我们才能铺就和平之路。

黄先生(大韩民国)(以英语发言): 主席先生,我感谢你召开本次紧急会议。我感谢秘书长特别代表凯塔、拉克鲁瓦副秘书长和姆苏亚助理秘书长及时通报情况。我也欢迎刚果民主共和国外交部长卡伊宽巴·瓦格纳女士以及卢旺达、安哥拉、乌拉圭、南非和布隆迪代表出席本次会议。

首先,大韩民国向在执行任务时牺牲的所有维和人员的家人和所属国家表示最深切的慰问和同情。我们也祝所有伤员迅速完全康复。

考虑到当地发生的惨烈事件,我今天要强调四点。

第一,我们最强烈地谴责“3·23”运动在北基伍发动持续攻势,并要求“3·23”运动立即停止其无理袭击。“3·23”运动试图通过沿三条不同轴线推进,夺取约有200万人口的戈马市,这加深了平民的苦难。仅在过去一周,随着该团体将领土范围扩大了11%,境内流离失所者人数翻了一番,达到40万人。这些行动显然违反了罗安达进程确立的停火,不可避免地引发了刚果民主共和国武装部队的报复措施。“3·23”运动在刚果民主共和国领土上建立平行政府,这也是对该国主权和领土完整的严重侵犯。这些行动必须立即停止。

第二,卢旺达必须停止对“3·23”运动一切形式的支持,未经授权的外国军队必须毫不拖延地撤出刚果民主共和国。否则,后果只会导致进一步的暴力和不稳定,不仅在刚果民主共和国东部,而且在整个大湖区。此外,布隆迪部队和其他部队的介入,加上在南基伍开辟新的战线——联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)已从当地撤出——大大增加了这场迅速扩大的危机升级为全面区域冲突的风险。

第三,维和人员的安全保障必须始终是其开展任务过程中的必要优先事项。有鉴于此,我们强烈谴责对联刚稳定团和南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国

特派团的阵地和基地的袭击,这已经造成大量伤亡。对全球定位系统的干扰和欺骗以及地对空导弹的部署尤其令人震惊。指出卢旺达参与这些敌对行动的可信报告令人深感不安。这些行动严重损害了联合国维和人员的安全保障,严重阻碍了联刚稳定团履行保护平民这一关键任务的能力。我们借此机会重申,对维和人员的袭击可能构成战争罪,参与此类行为应根据安全理事会决议受到制裁。

第四,我们呼吁刚果民主共和国和卢旺达恢复对话,充分履行它们在罗安达进程中的承诺。计划于12月举行的三方首脑会议的推迟令人失望,但这绝不能破坏迄今取得的进展。我们承认刚果民主共和国和卢旺达的利益不同,但紧张局势进一步升级是完全不可接受的。许多生命危在旦夕。

我们重申坚定不移地支持安哥拉总统洛伦索和他重要的调解努力。必须坚持罗安达进程下的所有承诺,包括解除解放卢旺达民主力量的作战能力和使部队脱离接触。强化特设核查机制的运作对于确保严格遵守停火至关重要。

最后,我们正站在刚果民主共和国东部暴力和不稳定加剧的边缘,我国代表团再次紧急呼吁缓和局势,呼吁各方悬崖勒马。

主席(以英语发言):我现在请刚果民主共和国外交、国际合作和法语国家事务部长发言。

卡伊宽巴·瓦格纳女士(刚果民主共和国)(以法语发言):我谨代表刚果民主共和国人民和政府,感谢在这么短的时间内召开本次会议。我们认识到阿尔及利亚担任安全理事会主席期间的承诺,也认可美国在担任前任主席期间的贡献。我们也向秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下表示感谢,并肯定宾图·凯塔女士、让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和乔伊丝·姆苏亚女士为努力支持我国和平与安全所作的重要贡献。

在继续发言之前,我谨默哀片刻,悼念联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团在过去72小时中牺牲的维和人员。我也向刚果民主共和国武装部队的勇气致敬,并缅怀被卢旺达杀害的刚果殉难平民。

历史今天将我们带到这个决定各国命运的会议厅。历史既不容忍冷漠,也不容忍犹豫。刚果民主共和国正在经历的不仅仅是又一场普通冲突,而是对一个主权国家的蓄意和系统性侵略,是对本组织创始原则的公然违反,是对国际和平与安全的不可容忍的攻击。刚果民主共和国合理期待安全理事会坚定地勉力采取行动,保护国际和平与安全,维护国际法,这是《联合国宪章》赋予它的独有权力。

此时此刻,当我站在安全理事会面前时,一场空前严重的袭击正在全世界的眼前发生。新一批卢旺达部队越过刚果民主共和国戈马和卢旺达吉塞尼之间的第12和第13号边检站,在光天化日之下进入我国领土,公开、蓄意侵犯我国主权。这是一次直接攻击,是不再以外交手段为掩饰的宣战。

在戈马,刚果民主共和国武装部队在联合国和南部非洲发展共同体部队的支持下,凭借着只有捍卫自身合法生存权这一正义和崇高事业才能激发的勇气和决

心，在几条战线上捍卫该市及其人民。但是，这场斗争不仅限于战场：300多万平民和人道主义工作者被侵略者扣为人质，被当成无情的恐怖和混乱战略的盾牌。

信号很明显：卢旺达正准备在光天化日之下实施屠杀，这让人想起我们历史上最黑暗时期的残忍情景。

战斗必须立即停止。每过一个小时，我们地区就更接近一场规模大到无法容忍的悲剧。我们拒绝看到1996年的噩梦重演，那是我们原本以为已经结束的非洲历史上黑暗的一章。

如今，受害者不仅仅是刚果人。这一攻击是针对整个非洲、我甚至可以说是针对全人类的。卢旺达的子弹不分目标地打在南非人、坦桑尼亚人、马拉维人、布隆迪人和乌拉圭人身上——这些是为和平而来的兄弟姐妹。

那么安全理事会的成员呢？这场侵略不仅仅针对刚果民主共和国。这针对它们、它们派遣的团队和它们的维和人员，这些人员被派来提供保护，而不是成为攻击目标。

请允许我明确指出：安全理事会不采取果断行动的每一分钟对侵略者来说都是一次胜利。每一次犹豫都会削弱联合国的公信力，使无辜人民遭受难以言状痛苦。全世界都在注视着；现在是采取行动的时候了。

自1月6日以来，卢旺达国防军及其代理人“3·23”运动公然违反2024年8月4日的停火协议，加强了进攻，占领了卡塔莱、卢谢贝雷、马西西中心等战略要地，然后向布韦尔马纳、米诺瓦和卡伦古推进。这些袭击加剧了本已灾难性的人道主义局势，造成数百万刚果人流离失所，其目的是将平民赶出家园，从而建立一个平行的行政当局，改变该地区的格局。在戈马，卢旺达国防军蓄意切断水电供应线路，封锁战略通道，并使用全球定位系统干扰器，危及民用和人道主义飞行。

1月19日，位于马西西中心的无国界医生组织医院被火箭弹击中，两名援助人员受伤。这些行为与一再袭击境内流离失所者营地的行为一样，明显违反了国际人道法，暴露了卢旺达国防军和“3·23”运动的目的：散布恐怖和造成人道主义援助陷入瘫痪。

我们警告不要落入卢旺达政府提出的虚假借口的圈套，它把保护我国众多少数群体之一作为其干涉的理由。现实情况完全不同。今天，在刚果流离失所者营地中，受害者来自所有族裔，包括刚果图西族人，由于卢旺达国防军和“3·23”运动的暴力，他们与自己的同胞遭受着同样的悲惨命运。在我们面对这场人道主义灾难时，这场危机显然与对我国的经济掠夺直接相关。

第1533 (2004) 号决议所设委员会专家组关于刚果民主共和国的最新报告（见S/2024/969）揭示了卢旺达策划的掠夺的规模。每个月都有超过150吨的钶钽铁矿石被非法开采并运往卢旺达，在那里被贴上虚假的标签用于出口。这种非法贸易损害了刚果民主共和国的主权，直接资助卢旺达国防军和“3.23”运动的军事活动。

在该地区最大的钶钽铁矿所在地鲁巴亚，卢旺达国防军和“3·23”运动建立了一个平行的行政机构，开采我们的资源，对当地居民实行控制，而完全不受惩罚。这些活动必须受到惩罚。

非法开采自然资源只是卢旺达所发动侵略的一个方面。自2022年开始恐怖行动以来，卢旺达国防军和“3·23”运动有计划地以维和部队为目标。1月24日，北基伍省军事省长彼得·西里姆瓦米·恩库巴少将在前线指挥时被卢旺达国防军残忍暗杀。

1月25日，9名南非士兵、3名马拉维士兵和1名乌拉圭士兵在与卢旺达和“3·23”运动的冲突中被打死。一辆联合国坦克被纵火焚毁，意味着对多边机构的公开敌意跨过了一个新的门槛。与此同时，驻扎在卡尼奥巴贡加的坦桑尼亚维和部队的一个连继续被卢旺达国防军和“3·23”运动包围并被切断了所有补给。

专家组的最新报告还显示，卢旺达国防军及其代理人使用了尖端武器：地对空导弹、全球定位系统制导迫击炮和反坦克导弹。这些公然违反武器禁运和国际人道法的行为对大湖区构成了严重威胁。人道主义、经济和安全问题揭示了一个不争的现实：卢旺达对刚果民主共和国进行了有计划、有协调的侵略。

卢旺达的不妥协态度破坏了旨在提供和平解决框架的罗安达进程。在罗安达作出的每一项承诺都遭到践踏，首先就是8月4日的停火。此外，自2024年11月5日在戈马建立强化特设核查机制以来，卢旺达从未派出三名军事专家监督停火的执行情况。我注意到，在我们最近一次就此问题在安理厅举行的会议上，卢旺达常驻代表说，专家们正在前往戈马的途中。82天后的今天，他们仍未抵达。

12月15日，卢旺达故意无视罗安达进程调解人若昂·洛伦索总统阁下的邀请，破坏了他召开的首脑会议。1月23日，卢旺达总统背离“非洲问题非洲解决”的原则，请求土耳其进行调解，令全世界大吃一惊。

尽管卢旺达公然无视罗安达进程，刚果民主共和国仍将坚定不移地致力于该进程，并重申对若昂·洛伦索总统阁下的信任。非洲联盟认可的这一进程仍然是政治解决刚果民主共和国与卢旺达之间冲突的唯一合法的框架。

这一纯粹国家间的框架不能包括非国家行为体，也不能将后者提升到与主权国家同等的地位。刚果民主共和国将始终拒绝任何将“3·23”运动纳入罗安达进程的企图，并坚持将其引导至其合法框架：乌胡鲁·肯雅塔先生阁下推动下的内罗毕进程。刚果民主共和国重申对他的充分信任，反对任何削弱调解努力的企图。

尽管过去三年来刚果政府一再发出警告，安理会始终处于被动状态。安理会不能仅满足于表达关切或仅停留在关注此事的层面。安理会的任务和职责是捍卫国际和平与安全，保护人的生命而不分出身、种族、宗教或性别。安理会是希望与信心的保障，这些希望与信心寄托于更美好的日子——和平、发展、繁荣的时光。

因此，我们呼吁安理会根据专家组最新报告提供的大量证据，立即采取果断行动。具体而言，我们要求如下。

安全理事会必须立即命令卢旺达停止战斗，撤出刚果领土上的所有卢旺达部队。安理会必须实施有针对性的制裁，包括冻结已查明的卢旺达国防军指挥系统

的成员以及对这一侵略行为负有责任的政治决策者的资产并禁止其旅行。安理会必须全面禁止出口标为卢旺达生产的所有矿产品,特别是钶钽铁矿石和黄金,以制止非法开采刚果民主共和国的自然资源。安理会必须立即取消卢旺达作为联合国维和特派团部队派遣国的地位。无法想象,一个向联合国维和特派团派遣部队的国家同时却在积极和直接参与对维和人员的袭击。最后,安全理事会必须对会员国或私营实体向卢旺达出售和转让的所有武器建立系统性的通知制度,以确保这些武器不被用来装备“3·23”运动等受禁运制裁的武装团体。

安理会正处于一个重要的转折点。面对一场可能使我们的国家和地区陷入绝对混乱的危机,我们不能再容忍优柔寡断和不作为。每拖延一天都会助长侵略者的气焰,削弱本组织赖以建立的各项原则。因此,我们呼吁安理会充分运用《联合国宪章》第七章规定的所有条款和措施,以维护和平和保护刚果民主共和国的主权。

刚果人民有一个深切的愿望:安全地生活,建设一个繁荣的未来,与世界各国一道为建立在尊重法律和正义原则基础上的国际秩序作出积极贡献。这一愿望不会被扼杀。

我们要求安理会写下展现勇气和决心的新篇章,使多边主义和团结价值观压倒冷漠和算计。历史将记住安理会成员今天的决定,正如它将记住我们为和平、尊严和主权而在进行的斗争一样。

对于那些胆敢为不可开脱的行为辩护的人,我们要说:这些专用于维护世界和平的大厅,容不下为夺走无辜者生命这种不可饶恕的罪行辩护的言论。在显而易见的事实面前,闭上嘴,这是对成千上万危在旦夕的生命应有的尊重。

面对逆境,刚果人民表现出了值得尊重的韧性、尊严和决心。这种堪称典范的勇气,源于想要过上安全生活、建设繁荣未来和推动建立公正国际秩序的愿望,证明了刚果民主共和国的伟大。这种坚不可摧的精神永远不会被摧毁。

主席 (以英语发言): 我现在请卢旺达代表发言。

鲁瓦穆西奥先生 (卢旺达) (以英语发言): 首先,我谨感谢主席国阿尔及利亚在1月份主持安全理事会工作期间干练地发挥领导作用。我们也感谢阿尔及利亚召开本次重要会议。

我注意到,秘书长特别代表宾图·凯塔、让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和乔伊丝·姆苏亚助理秘书长出席会议并作通报。我还注意到刚果民主共和国外交部长的出席,并欢迎安哥拉、乌拉圭、南非和布隆迪代表与会。

卢旺达对刚果民主共和国东部地区安全局势不断恶化感到遗憾。如果刚果民主共和国政府真正致力于和平,目前的危机本来是可以避免的。刚果民主共和国拥有持久解决目前冲突的一切必要手段。

国际社会对罗安达和内罗毕和平进程寄予很高的期望,这两个进程一方面旨在恢复卢旺达和刚果民主共和国之间的良好关系,另一方面也旨在通过解决冲突的根源来促进刚果人之间的对话。这些根源包括刚果民主共和国长期治理失败,

以及境内存在250多个本土武装团体,包括"3·23"运动,和14个外国武装团体,包括从事种族灭绝活动的解放卢旺达民主力量(卢民主力量)和许多其他团体。

2024年3月重启的罗安达进程取得了里程碑式的重大成就。2024年7月31日,三国部长在罗安达就交战各方停火达成一致,停火协议于2024年8月4日生效。尽管偶尔发生小规模冲突,但停火协议大体上得到了遵守,直到2024年10月。

2024年10月以来,刚果民主共和国政府及其武装部队——刚果民主共和国武装部队——决定部署包括攻击无人机在内的重型武器,加大刚果民主共和国东部的军事化力度,并在我国边境沿线增派部队,其中包括1万名布隆迪士兵。

其结果是,刚果民主共和国武装部队违反停火协议,决定加强军事行动,攻击"3·23"运动的阵地,后者进行报复,夺取更多领土。不幸的是,我们感到遗憾的是,国际社会选择谴责"3·23"运动扩大地盘,却未谴责刚果民主共和国武装部队军事联盟违反停火协议。停火协议是交战各方之间的协议,因此各方都应遵守。

更糟糕的是,刚果军队不顾红十字国际委员会和无国界医生组织等国际人道主义组织的警告,在人口稠密地区——包括境内流离失所者营地——附近部署重型武器和大炮。这种行动导致无辜者不幸丧失生命。反过来,这些重炮又被用来轰炸和无差别炮击"3·23"运动控制的领土。大多数轰炸的目标是人口稠密地区,导致生命、生计和家园的丧失。

2024年12月15日罗安达峰会推迟后,由于刚果民主共和国执迷于以军事手段解决冲突,当地局势进一步恶化。由于优先考虑冲突的军事化,而不是接受为推动对话产生的可持续解决方案而建立的区域机制,冲突继续升级,导致了今天这种普遍的局势。

在罗安达进程下,就行动构想达成了一项部长级协议,以解除受联合国和美国制裁的种族灭绝民兵——卢民主力量——的行动能力,并取消卢旺达沿共同边界采取的防御措施。

卢民主力量对卢旺达的安全和领土完整构成直接威胁,由1994年对图西人实施种族灭绝者的残余分子组成,那次灭绝事件夺去了100多万人的生命。几十年来,卢民主力量一直在刚果民主共和国境内受到庇护,在该国招募作战人员,影响腐败的地方精英,并在刚果社区传播其反图西族的种族灭绝思想。这导致了对这些当地社区的族裔清洗和迫害,结果,数十万人现在流落本区域各地,沦为难民,还有一些人则栖身于境内流离失所者营地。今天,卢民主力量甚至已从一个补充力量转变为金沙萨政府的战略盟友。

罗安达进程下的协议草案原定于2024年12月15日峰会期间达成并签署,其中涉及包括调解人在内的各方都明确指出的三个安全关切。这三个明确确定的安全关切分别是卢民主力量问题、卢旺达防御措施和"3·23"运动问题。

三国部长于2024年11月25日商定的《行动构想》涉及前两个问题,为解除卢民主力量行动能力和卢旺达取消防御措施设定了时间表。只有"3·23"运动问题尚未解决。

虽然两国在罗安达就解除卢民主力量行动能力的计划进行了讨论,但当时的实地局势有所不同。在2024年3月21日的第一次部长级会议期间,当时的刚果民主共和国同意提出一项解除卢民主力量行动能力的计划。自那以来,卢民主力量与金沙萨政府之间的协作有所加强。就在我们发言的这一刻,此种协作达到了近年来最为密切的程度。如我先前所指出的那样,卢民主力量已成为刚果民主共和国武装部队的盟友。

甚至在2024年11月25日,当三位部长忙于在罗安达签署《行动构想》时,刚果民主共和国武装部队和卢民主力量指挥官当天就在戈马举行了三次高级别会议。由此可见,刚果民主共和国希望向国际社会展现诚意,但实地却缺乏结束其与卢民主力量的战略联盟的政治意愿,这一反差十分强烈。

尽管刚果民主共和国初步同意在内罗毕进程下进行对话,但刚果民主共和国部长在九个小时之内一直坚决拒绝将刚果民主共和国与"3·23"运动之间的对话承诺列入议程。因此,既然这是议程上的唯一项目,唯一的解决办法就是推迟峰会,因为卢旺达对拍照机会不感兴趣。国家元首之所以前往卢旺达参加峰会,就是为了一个议程项目——签署一项协议。既然没有协议可签,那就没有召开峰会的理由,唯一能做的,就是将峰会推迟就所有问题都达成一致之后。

刚果民主共和国最近的军事化,包括组建一个更广泛的联盟,纳入刚果民主共和国武装部队、解放卢旺达民主力量(卢民主力量)、瓦扎伦多、布隆迪部队的1万人、1600名欧洲雇佣兵以及南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团,对卢旺达构成了前所未有的安全威胁。

两年来,刚果民主共和国总统费利克斯-安托万·齐塞克迪·奇隆博先生公开发誓要煽动卢旺达的政权更迭。这对我们来说是一个非常严重的问题。一位国家元首宣布改变另一个国家的政权,这是一个不容轻视的问题。这种言论,加上该联盟在卢旺达边界一带的大量军事存在,破坏了稳定,是不能接受的。

卢旺达还失望地注意到,尽管这明显违反了1977年的《非洲统一组织消除非洲雇佣军制度公约》和1989年的《联合国反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》,特别是反对国家行为体的此类行为,但是国际社会并没有谴责在这场冲突中使用外国雇佣军的做法。2024年12月罗马尼亚籍雇佣军头目霍拉蒂乌·波特拉的被捕凸显出该问题的严重性,然而安理会或欧洲联盟却没有采取任何强有力的行动,也没有进行任何谴责。

我谨强调卢旺达对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)目前在刚果民主共和国东部所发挥作用的关切。但是首先我要说明和澄清的是,卢旺达并不敌视联刚稳定团,任何人都不应该伤害维和人员。然而,事实是执拗的,事实不言自明。

卢旺达有三方面的关切。

首先,1999年首次在刚果民主共和国部署了联合国刚果民主共和国观察团(联刚观察团),后改称为联刚稳定团。自其首次部署至今现已有26年。授权部署联刚观察团的第1279(1999)号决议以及所有后续决议、包括将其改为联刚稳定团的

第1925 (2010) 号决议均明确授权它消灭卢民主力量。不幸的是, 随着联刚稳定团在刚果民主共和国东部的部署, 此后的安全局势愈发恶化。

其次, 联刚稳定团逾越其维持和平和保护平民的任务授权, 现在加入了一个更为广泛的联盟, 并明确提出目标: 在卢旺达、另一个联合国会员国实行政权更迭。这是因为在齐塞克迪·奇隆博总统的领导下, 刚果民主共和国组建的联盟、包括我提到的各支部队被赋予了明确的任务授权, 即: 采取行动以实现政权更迭, 此刻他正在为此目的集结这支部队。我们非常重视此事。

第三, 联刚稳定团的行动违反1989年的《联合国公约》, 为卢民主力量这个受到联合国制裁的团体和欧洲雇佣军提供支持。这是不能接受的, 联刚稳定团面临被卷入冲突、变成交战方的风险。联刚稳定团应当集中其资源与部队来保护平民, 特别是境内流离失所者营地中的平民, 而不是与该联盟并肩作战。这一点非常重要, 因为授权任务非常明确且不容更改, 尤其是因为存在这样的风险, 即: 其中一些部队如瓦扎伦多团体和卢民主力量已在刚果民主共和国东部犯下严重暴行。因此, 一支由我们各方组成的国际部队不应与这些受到制裁的消极武装团体的活动有瓜葛。

我重申, 卢旺达支持联刚稳定团, 除我刚才概述的三个问题外, 对它并无异议。

我们今天面对的局面任何人都不会感到吃惊。它折射出12年前同样的情况。这是刚果民主共和国对一个复杂问题完全管理不善的结果。国际社会也应受到应有的责备, 因为它对问题的根源完全不敏感, 听任合法的行为体完全超出其任务授权运作。我们今天的处境曾主导了2012年和2013年。当时, 没有采取任何政治解决办法来解决问题的根源。

现在, 我们正处在一个紧要关头。我们需要想方设法回到侧重于务实解决方案的外交与政治进程。卢旺达认为, 这些解决方案可能涉及额外的行为体、主要是设在非洲的行为体与国际社会达成伙伴合作。我们致力于区域进程、罗安达进程以及和平对话, 以解决该问题, 我们准备好继续参与和平进程, 因为我们坚信, 该问题没有军事解决办法。它必须在共同采取行动的所有伙伴的支持下, 通过政治与外交手段加以解决。

然而, 任何事情要取得成功, 刚果民主共和国就必须发挥有益的作用。毕竟, 这是刚果人的问题, 而刚果民主共和国却在寻求外包解决。该问题不能通过外包来解决。它需要自主权和政治意愿, 需要全面审视冲突的根源并加以处理。合作伙伴可以提供支持, 但他们无法独自解决该问题。

卢旺达随时准备尽自己的一份力量, 以确保找到切实可行的解决方案, 平等地解决所有相关行为者的关切。

主席 (以英语发言): 我现在请安哥拉代表发言。

达克鲁斯先生 (安哥拉) (以英语发言): 我们谨首先祝贺阿尔及利亚民主人民共和国担任安理会主席并干练地指导安理会工作, 包括举行本次关于刚果民主共和国当前局势的重要会议。我们感谢刚果民主共和国国务部长兼外交、国际

合作和法语国家事务部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士阁下和卢旺达共和国常驻联合国代表欧内斯特·鲁瓦穆西奥大使阁下与会。我们感谢负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长宾图·凯塔女士、主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生以及主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乔伊丝·姆苏亚女士的全面通报。我们还要感谢安全理事会成员和所有支持安哥拉总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下当前通过罗安达进程所做调解努力以实现刚果民主共和国东部和平与稳定的发言者。

我们借此机会再次重申，安哥拉承诺继续寻求在大湖地区采取预防、管理和解决冲突的举措。

今天，我们荣幸地向安理会发言，阐述三个要点。

首先，我谨谈谈刚果民主共和国当前的局势。过去几周刚果民主共和国东部的暴力增多，令人深感担忧。1月25日，受权非洲联盟确保对刚果民主共和国和卢旺达之间的危机进行调解的安哥拉共和国总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下对刚果民主共和国东部、特别是北基伍省和南基伍省冲突升级以及和平与安全局势严重恶化深表关切。3月23日运动（“3·23”运动）再次发起行动和攻击，并于近期非法占领萨凯和米诺瓦，这表明冲突正在危险地升级，给脆弱的人道主义局势、尤其是给现在遭到围困的戈马市造成巨大影响。我们强烈谴责和驳斥这些行动，它们公然违反了从2024年8月4日起生效的停火协议，是不能接受的，危及在罗安达进程下为和平解决这场冲突做出的各种努力和已经取得的进展，如果现在不加以解决，可给地区安全造成无法预见的后果。

根据《联合国宪章》、国际法和所有会员国主权平等原则，刚果民主共和国的领土完整必须得到尊重和维护。安哥拉共和国呼吁冲突各方尊重人道主义权利和国际人道法，保护平民，并在安哥拉促和工作框架内保障部署在北基伍省戈马的强化特设核查机制人员的安全无恙。

我们重申对联刚稳定团和南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团的坚定支持，并呼吁所有武装团体充分尊重联合国授权部队。在这方面，我们借此机会向南非、马拉维和乌拉圭以及在打击“3·23”运动中以身殉职的联刚稳定团和南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团士兵的家属表示衷心慰问。我们祝愿伤者早日康复。我们重申，各方必须维护并充分尊重刚果民主共和国和卢旺达7月3日在卢旺达达成的停火协议，该停火协议于2024年8月4日生效。我们强烈敦促各方和所有利益攸关方利用各自的斡旋来加强和维持停火。

第二，关于罗安达进程，我们在落实罗安达进程方面取得了显著进展。重要的是，我们必须维护若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下所做的调解与和平努力，这些努力促成了2024年8月4日宣布停火、消灭卢旺达解放民主力量及其参战部队的统一计划获得通过、卢旺达解除国防和安全措施、强化特设核查机制2024年11月5日投入运作、行动构想获得通过以及安哥拉政府与联刚稳定团2024年11月23日签署谅解备忘录，以支持强化特设核查机制的实地运作。

关于解决“3·23”运动问题的分歧是敲定和巩固和平协议草案的唯一悬而未决的问题。这导致原定于12月15日在罗安达举行的安哥拉、刚果民主共和国和卢旺达三国首脑会议推迟。刚果民主共和国总统费利克斯-安托万·齐塞克迪·齐隆博先生阁下和卢旺达共和国总统保罗·卡加梅先生阁下出席了这次会议。若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下坚定不移地致力于继续协商以推进罗安达进程,于12月18日致函保罗·卡加梅总统阁下,并由安哥拉外交部长泰特·安东尼奥大使阁下转达。我们仍然希望各方能够克服所有剩余分歧并达成协议,从而结束刚果民主共和国东部的冲突。我们需要继续支持和鼓励他们解决漫长而艰难的和平进程中的最后难题。

第三,关于前进方向,若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下多次重申,刚果民主共和国东部的冲突和安全难题无法用军事手段来解决。他敦促各方立即回到谈判桌。我们需要迅速、无条件地缓和冲突,需要各方真正、重新接触,探讨解决悬而未决问题的方法,并重新安排上述三方峰会的时间。这意味着有关各方必须合作、参与、尊重和遵守在罗安达进程框架内达成的决定。严格遵守各方商定的停火并立即停止所有敌对行动对于创造有利于罗安达进程和内罗毕进程和平解决的政治环境至关重要。我们鼓励各方避免采取任何可能进一步加剧紧张局势的行动或言论,包括挑衅性语言或煽动性公开表态,这不利于为持久解决这场已经持续了太久的冲突所做的外交努力。

最后,我们要重申安哥拉共和国总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下作为非洲联盟委任调解人,坚定致力于协助刚果民主共和国东部实现和平与安全。

主席 (以英语发言): 我现在请乌拉圭代表发言。

阿莫林先生 (乌拉圭) (以西班牙语发言): 乌拉圭感谢阿尔及利亚以安全理事会主席身份召开本次紧急会议,讨论刚果民主共和国、特别是基伍省和南基伍省这些地区以及“3月23日”运动(“3·23”运动)的推进造成的安全局势不断恶化。我国对继续影响该地区的暴力升级,给平民和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的运作带来惨重后果深表关切。

我们对包括肩负保护最弱势群体使命的蓝盔人员在内的人员伤亡深感遗憾。在这方面,乌拉圭对于在北基伍省的一次行动中本国一名士兵死亡和另外四人受伤表示遗憾。此外,我们对南非共和国和马拉维也遭受的损失表示声援。我们向所有遇难者家属表示哀悼,并重申我们对国际和平与安全的承诺。我们也感谢安理会其他成员的慰问。

在联刚稳定团中,乌拉圭的作用主要是严格履行保护平民的任务。应该强调的是,我们的乌拉圭部队不参加进攻行动,只参加特派团任务范围内的行动,并且正如我提到的那样,对刚果民主共和国的内部冲突保持严格中立。

我们呼吁安理会、特别是对该地区有直接影响的成员加倍努力,推动立即停火,促使有关各方重返谈判桌。我们认为,作为罗安达进程和内罗毕进程一部分的谈判必须得到加强,并落实为政治和持久解决冲突的具体进展。我们也支持呼吁该地区所有国家不要采取任何可能加剧局势的行动,积极合作,从而实现冲突的

上述政治解决。在这方面, 乌拉圭重申其在此关键时刻对刚果民主共和国和平的坚定承诺以及对联刚稳定团的全力支持。

主席 (以英语发言): 我现在请南非代表发言。

乔伊尼女士 (南非) (以英语发言): 主席先生, 南非谨感谢你和安全理事会成员召开本次会议, 紧急审议刚果民主共和国东部不断恶化的安全和人道主义局势。我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长、秘书长特别代表宾图·凯塔和乔伊斯·姆苏亚助理秘书长的通报。我还要感谢泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士来到会议厅。

令人深感遗憾的是, 在本次会议召开之际, 有一些维和人员因公殉职, 还有许多其他人受伤。其中九名牺牲的维和人员是南非人, 他们在“3·23”运动无休无止的袭击中表现得无比英勇。“3·23”运动的这种袭击违反了通过罗安达进程促成的停火。

我们谴责对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团军警人员的无端袭击, 他们的部署不仅是为了促进刚果民主共和国东部的和平、安全与稳定, 也是为了整个非洲大陆。我们向那些丧生的维和人员的家属表示诚挚慰问, 并祝伤者早日康复。担任联合国维和人员永远不该有那么高的代价。

安全理事会通过了许多决议, 为针对维和人员的这类侵权行为提供了明确指导。安理会必须果断行动, 应对旨在破坏其维护国际和平与安全的作用和决定的冷酷行为。安理会必须传递一条明确信息: 维和人员的生命很重要。我们必须珍视和捍卫那些接受委托、执行在本会议厅通过的任务的人员所作的贡献。

令人关切的是, 庄严载入《联合国宪章》的主权和领土完整基本原则正在受到侵蚀, 并在全球范围内继续遭到违反, 包括在刚果民主共和国东部, 当地显然存在众所周知、广为报道的破坏该国稳定的外部势力。关键是, 卢旺达国防军要停止支持“3·23”运动, “3·23”运动要立即停止所有敌对行动并撤出被占领土。我们不能接受这样一个世界: 非国家行为体被武装起来践行其他国家的意志, 而这些国家拒绝为不必要的武装暴力和潜在的战争罪行承担责任。

当维和人员和维和行动面临复杂的政治局势时, 例如在刚果民主共和国东部, 当其他国家在军事上介入并助长冲突时, 维持和平这种工具将失去效果。国际社会不能再坐视刚果民主共和国东部的冲突继续造成无辜平民流离失所、伤残和死亡。

刚果民主共和国东部目前的局势要求以安理会为首的国际社会采取果断行动。安全理事会必须利用它掌握的工具, 对那些导致刚果民主共和国东部冲突延宕不止的人采取行动, 包括要求他们撤出该国。还必须恢复罗安达和内罗毕进程, 为刚果民主共和国东部的周期性冲突找到持久的政治解决办法。

南非赞扬安哥拉共和国总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下以非洲联盟促进非洲和平与和解倡导者的身份为罗安达进程所作的不懈努力。我们紧急呼吁有关各方参与该进程, 以商定一项谈判解决方案, 其中包括整个大湖

区和整个非洲大陆的和平与稳定。至于南非,我们将继续为促进刚果民主共和国东部和整个大陆的和平与稳定发挥建设性作用,包括通过维和努力。

主席 (以英语发言): 我现在请布隆迪代表发言。

西博马纳先生 (布隆迪) (以法语发言): 我国代表团高兴地参加安全理事会本月主席阿尔及利亚召开的关于刚果民主共和国日益恶化的安全局势的本次通报会。我们欢迎刚果民主共和国外交部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士阁下与会。我们也很高兴听到负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长宾图·凯塔女士、主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乔伊丝·姆苏亚女士的高质量通报。

在北基伍省长西里姆瓦米将军遇刺后,布隆迪政府向刚果人民和政府表示慰问,并向丧生的蓝盔人员和南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团人员的家人和所属国家表示慰问。

布隆迪希望强调,刚果民主共和国东部不断恶化的安全局势不仅威胁当地的和平与稳定,还对维护国际安全构成挑战,而这是安理会的核心任务。布隆迪大力支持尊重各国和平共处,并坚决反对代理战争。刚果民主共和国东部经常受到外国利益驱动的冲突的茶毒,这加剧了当地紧张局势,破坏了和平努力。布隆迪欢迎罗安达和内罗毕进程,它们是迅速缓解危机的重要框架。这些得到非洲联盟和国际社会支持的区域倡议为实现持久停火制定了明确的路线图。

联合国通过刚果民主共和国问题专家组的无价工作,准确记录了冲突动态。这些报告强调了外部行为体参与支持地方武装团体、公然侵犯人权和系统性掠夺刚果民主共和国的自然资源。这些事实不容忽视。关键是,安理会要求采取具体措施结束这种干涉,并确保充分尊重国际法和国际人道法的神圣原则。

布隆迪注意到,联合国关于刚果民主共和国安全局势的各种报告定期发表,刚果民主共和国冲突中的行为体已被人们知晓。在各种报告中,关注度较少的行为体也受到指名和谴责。指导和激励联合国行动的《联合国宪章》所载基本原则是众所周知的。然而,安全理事会仍然保持沉默——没有一项决议谴责公然违反刚果民主共和国国家主权和领土完整原则的施害者。在刚果民主共和国问题上,必须坚决重申这些原则。它的领土完整不得受到损害,武装入侵和一再侵犯其边界的行为必须立即停止。

但只有沉默,没有关于违反国际人道法基本原则的决议。那么与此相关的问题是,安全理事会沉默背后的信息是什么?这个问题仍没有答案,并且已经向安全理事会提出。

事实仍然是,北基伍省首府戈马市现在正处于崩溃边缘。若军事升级蔓延到该市,不仅会给刚果民主共和国,而且会给整个地区带来灾难性的人道主义和安全后果。安理会不应该继续旁观预言的悲剧发生。

为此,布隆迪敦促安理会首先呼吁立即停止刚果民主共和国东部的敌对行动,并确保该领土不会成为区域与国际行为体的间接对抗区;第二,支持罗安达和内

罗毕进程的努力, 要求尊重各方的承诺; 第三, 支持刚果民主共和国当局在该国全境恢复国家权力。第四, 我国还敦促安理会要求撤出对刚果民主共和国的侵略部队, 停止敌对行动, 支持重启罗安达和内罗毕进程; 第五, 加强支持平民和因为战争而流离失所的民众, 满足他们的基本需求, 尤其关注妇女和儿童。

归根结底, 安全理事会应该关注刚果人民和政府的合法要求, 坚决采取行动, 确保刚果民主共和国能够充分行使主权, 恢复和平。中部非洲及其以外地区的安全与稳定取决于此。

主席 (以英语发言): 外交部长请求再次发言。我现在请她发言。

卡伊宽巴·瓦格纳女士 (刚果民主共和国) (以法语发言): 今天我不作反驳。今天我不会回应卢旺达的言论, 不回应它拙劣地无视其此时此刻在戈马对多边主义、国际法和人类生命价值实施无情和不可原谅的攻击。

对卢旺达侵略及其转移视线手段的回应必须来自这个安理会, 它必须最终承担起它的全部责任, 不再视而不见。浪费了太多时间无所作为。牺牲了太多生命, 藐视了太多原则。卢旺达无视联合国和安理会的决议, 继续实施恐怖和掠夺行为。有罪不罚不能继续下去, 否则将对联合国的信誉造成致命打击。没有时间犹豫了。现在就是采取行动的时候。

主席 (以英语发言): 卢旺达代表请求再次发言。我现在请他发言。

鲁瓦穆西奥先生 (卢旺达) (以英语发言): 我想明确指出, 这场危机是刚果民主共和国的问题。因此我们有罗安达和内罗毕进程。几十年来, 刚果民主共和国一直面临地方性的安全、政治和治理挑战。这些问题不是今天才有的问题。因此, 不能假装要求一个外部团体来为它的国内秩序负责。

关于领土完整问题, 我们同意刚果民主共和国的领土完整十分重要。但卢旺达的领土完整也非常重要。过去三十年来, 卢旺达境内武装团体活动造成的不稳定、袭击、渗透、炮击和生命损失都是从刚果民主共和国跨境而来。

为什么刚果民主共和国保住解放卢旺达民主力量 (卢民主力量), 使其成为一个战略盟友? 刚果民主共和国必须使卢民主力量脱离接触, 消除其战斗力, 将其完全逐出本国领土, 这样我们才能实现和平。

部长早些时候提到部署卢旺达联络官到戈马的强化核查机制的问题。三名卢旺达联络官尚未部署的原因是, 刚果民主共和国明确拒绝保证他们的安全和安保。一旦刚果民主共和国保证他们的安全, 他们就能够进入戈马, 加入强化核查机制。

主席 (以英语发言): 外交部长请求再次发言。我现在请她发言。

卡伊宽巴·瓦格纳女士 (刚果民主共和国) (以法语发言): 我将简短发言。我注意到, 我想整个安理会也注意到, 卢旺达正在质疑专家组、一名秘书长特别代表、甚至主席先生你的信誉, 你作为安全理事会成员, 谴责了卢旺达武装部队在刚果民主共和国主权领土上的存在。要由你来决定这种蔑视和缺乏尊重的后果。

关于强化特设核查机制,我要重新澄清一件事。在执行该机制的前一天,卢旺达收到了一份普通照会,保证即将部署的所有代表的安全,但是在82天后,他们或许仍在寻找进入戈马的路。

主席 (以英语发言): 发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

中午12时45分散会。