



第七十九届会议

议程项目 34

中东局势

要求在加沙停火

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会题为“要求在加沙停火”的 [ES-10/26](#) 号决议提交的。决议执行部分第 10 段中要求报告内包含加沙短期、中期和长期需求评估，加沙冲突所致人道主义、社会和经济后果详述，以及联合国系统不同部门与加沙有关工作概况，并就如何加强这些部门之间的协调提出建议。



一. 引言

1. 本报告是根据大会题为“要求在加沙停火”的 [ES-10/26](#) 号决议提交的。大会在该决议中请秘书长在决议通过后 60 天内提交一份全面的书面报告，其中应包含加沙短期、中期和长期需求评估，加沙冲突所致人道主义、社会和经济后果详述，以及联合国系统不同部门与加沙有关工作概况，并就如何加强这些部门之间的协调提出建议。正如 2024 年 12 月 31 日秘书长致大会主席的信中所述，报告内还载有关于联合国可如何帮助推进追责的建议。

2. 有关实体编写并提交给联合国各机构的若干定期报告也提供了关于包括加沙在内巴勒斯坦被占领土政治、人道主义和社会经济情况以及联合国系统工作的信息，包括：中东和平进程特别协调员的每月安全理事会情况通报；加沙人道主义和重建高级协调员的安全理事会情况通报；秘书长关于安全理事会第 [2334 \(2016\)](#) 号决议执行情况的报告；秘书长关于援助巴勒斯坦人民的年度报告；西亚经济社会委员会关于以色列占领对包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰阿拉伯居民生活条件的经济和社会影响的报告；联合国贸易和发展会议关于以色列占领给巴勒斯坦人民造成的经济损失的报告；联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员的年度报告；中东和平进程特别协调员办事处提交协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会的半年期报告；以及秘书长和联合国人权事务高级专员办事处提交大会和人权理事会的年度和半年期人权报告。

3. 2025 年 1 月 19 日，加沙停火和释放人质协议生效。协议第一阶段的执行期为 42 天，在此期间，哈马斯承诺释放 33 名人质，以色列承诺释放约 1 900 名巴勒斯坦囚犯和被拘留者。将停火延长到第二阶段的谈判预定将于第一阶段开始。停火使加沙人道主义援助得以大幅扩大。

二. 加沙冲突所致人道主义、社会和经济后果

4. 在 2023 年 10 月 7 日哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体在以色列实施可怕恐怖行为之后，加沙的敌对行动和以色列的军事行动造成了惨痛伤亡(包括大量妇女和儿童)、大批平民流离失所以及包括民用基础设施在内的广泛破坏。在这种敌对行动期间，可能一再发生了违反国际法，包括国际人道法的行为。自 2024 年 12 月 11 日通过 [ES-10/26](#) 号决议以来直至 1 月 19 日，军事行动已造成进一步大规模伤亡、流离失所和广泛破坏，加沙北部被围困。约有 190 万人——占加沙人口的 90%——目前处于境内流离失所状态，而由于这场冲突以及以色列军事撤离令覆盖加沙地带多达 80% 的地区，其中大多数人反复或长期流离失所。在整个冲突期间，哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体在极其恶劣条件下关押包括妇女和儿童在内的人质，向以色列军队发动袭击，并且无差别地向以色列发射火箭弹和其他射弹。以色列称，哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体将战斗人员和军事装备部署在平民和民用基础设施中以及人口密集居住区下方。

5. 据加沙卫生部称，有 47 354 名巴勒斯坦人丧生，包括超过 13 319 名儿童和 7 216 名妇女，数千人仍然下落不明，据推测可能被埋在瓦砾中。加沙地带至少有 111 563 名巴勒斯坦人受伤，其中大多数是妇女和儿童，许多人的伤势将影响其终生。据以色列当局称，在 2023 年 10 月 7 日的袭击以及随后以色列与哈马斯和加沙其他巴勒斯坦武装团体之间的敌对行动中，约有 1 700 名以色列人和外国国民丧生，其中包括至少 310 名妇女和 57 名儿童，以及至少 820 名以色列安全部队成员。自 2023 年 10 月 7 日以来，数千名以色列人在这些敌对行动中受伤。10 月 7 日的袭击对以色列许多社区造成了破坏性影响，其中包括以色列南部靠近加沙的地区，许多人从那些遭到绑架、遇害或流离失所。在袭击期间，总共有 251 人从以色列境内被劫走；其中 109 人在 2023 年获释。据以色列消息来源称，截至 2025 年 1 月 27 日，包括 6 名妇女和 2 名儿童在内的 90 名人质仍被巴勒斯坦武装团体扣押在加沙，而据推测，一些仍被扣押的人质已经死亡。负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表也已公布关于这场冲突的令人不安的报告。根据特别代表 2024 年 3 月 4 日公布的调查结果，访问团收到了明确和令人信服的信息，表明一些妇女和儿童在被劫为人质遭囚禁期间遭受了性暴力，包括强奸、性酷刑以及残忍、不人道和有辱人格的待遇，而且有合理的理由相信这种暴力可能仍在继续。2024 年 9 月，特别代表还深为忧虑地注意到联合国最近发表报告，述及自 10 月 7 日袭击和加沙冲突升级后，被以色列关押的巴勒斯坦男子、妇女和儿童的拘留条件急剧恶化。这些据报发生的性暴力及其他不人道和有辱人格对待方式可能构成性酷刑。她呼吁对所有指称的侵害行为进行快速、彻底、独立、公正和有效的调查。
6. 自 2023 年 10 月 7 日以来，至少有 351 名人道主义工作者在加沙丧生，其中大多数是近东救济工程处的工作人员。总共有 277 名联合国人员丧生。
7. 由于哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体 2023 年 10 月 7 日在以色列境内发动袭击，以及自这些袭击发生以来从加沙向以色列发射了各种射弹，数以万计的以色列人离开了他们在以色列南部的家园。以色列的住宅和民用基础设施遭到重大破坏。据以色列当局称，据报已提出 16 000 多项私人住宅损失赔偿要求，1 800 多项商业损失赔偿要求。以色列政府已向以色列南部和中部因敌对行动而遭受直接物质财产损失的居民支付超过 13.2 亿新谢克尔的赔偿金。
8. 以色列国防军在加沙采取密集军事行动所造成的破坏以及人道主义、社会和经济后果是毁灭性的。联合国最近的分析表明，这场冲突使加沙的人类发展倒退多达 69 年。¹ 由于配送网络遭到大规模破坏且主要的水、环境卫生和个人卫生设施 80% 以上被毁，医疗和供水系统几乎崩溃；能源部门、污水和废水管理以及固体废物处理机制因遭到广泛破坏、无法进出和缺乏关键运营资源而崩溃。60% 以上的房屋和 65% 的道路被毁。加沙 88% 的学校被摧毁或损坏。在停火生效前，加沙 36 家医院中约有 20 家无法运作。其余 16 家仅部分运作。由于遭到破坏，药品、基本用品和设备严重短缺，而且缺乏可靠的电力供应，只有 37%

¹ 西亚经济社会委员会和联合国开发计划署，“加沙战争：对巴勒斯坦国的预期社会经济影响”，政策简报。可查阅 www.undp.org/arab-states/publications/gaza-war-expected-socio-economic-impacts-state-palestine-october-2024。

的初级保健中心能够部分运作。在停火生效前，大约 14 000 名重病患者和伤员需要医疗后送。在 1 月 19 日停火之前，冲突期间针对加沙医院及其附近的袭击使加沙北部失去了足够的基本医疗服务。

9. 这场冲突在加沙产生了超过 5 000 万吨的瓦砾，而人类遗骸与未爆弹药、石棉和其他危险物质一起被埋在其中。牲畜正在死去。耕地、树木和农业粮食体系基础设施遭到破坏。关键电力基础设施遭到破坏，再加上以色列对燃料和天然气进口实施严格限制，造成广泛能源危机，主要发电厂停止运作，结果自 2023 年 10 月 11 日以来几乎完全停电。

10. 根据世界银行、欧洲联盟和联合国进行的临时快速损害和需求评估，这场冲突在巴勒斯坦被占领土造成的有形基础设施破坏以及经济社会损失估计分别共计 299 亿美元和 191 亿美元，因此冲突造成的影响估计总额为 490 亿美元。在实物损失方面，住房是受影响最严重的部门，损失为 158 亿美元(占总损失的 53%)，其次是商业和工业，损失为 59 亿美元(20%)，运输为 25 亿美元(8%)，水、环境卫生和个人卫生为 15.3 亿美元(5%)。

11. 190 万人的大规模流离失所削弱了家庭和社区支持系统，使人变得越来越脆弱，尤其是妇女、儿童、老人和残疾人。加沙几乎所有的学校都被摧毁或损坏，迫使数十万儿童中断学业，可能会多年无法上学，引发人们对那些失去学习机会的“荒废一代”的关切。普遍的心理痛苦，尤其是在那些经历了持续暴力、丧亲之痛、极度不安全和生存必需品匮乏问题的儿童中，导致创伤、焦虑和创伤后应激障碍病例增多，而精神卫生服务的崩溃又进一步加剧了这一问题。数以千计的儿童因冲突而成为孤儿，或没有家人幸存，而由于缺乏重要的照护和支持，他们更加脆弱。妇女和女童面临着更大的风险，包括在过度拥挤和不安全的流离失所环境中面临性别暴力，而单亲家庭——其中许多是丧偶妇女持家——则在经济和社会边缘化中挣扎。冲突造成的社会分裂，加上基本资源的枯竭，也加剧了流离失所社群内部以及寻求援助者与提供援助者之间的紧张关系。这些深刻的社会裂痕将对加沙的恢复产生长期影响。

12. 冲突对经济的影响已超过巴勒斯坦被占领土此前所经历的任何一次经济衰退。加沙资本存量所遭受的广泛破坏，加上生产力的下降，以及人员伤亡和流离失所以对劳动力市场的影响，预计将导致加沙经济在 2024 年萎缩 83%。在巴勒斯坦被占领土，贫困率预计将从 2023 年底的 38.8% 上升至 2024 年的 74.3%。加沙失业率达 80%。这一破坏造成的经济损失几乎是巴勒斯坦被占领土 2023 年 10 月前实际国内生产总值的两倍。因此，加沙对巴勒斯坦整体经济的贡献预计将从 2023 年 10 月前的 17% 下降至 2024 年的 3%，尽管加沙居住着巴勒斯坦被占领土上 40% 的巴勒斯坦人口。预计这一冲击的后果将在未来几年对经济活动产生长时间、巨大的负担。

三. 加沙需求评估

13. 在当前和短期内，人道主义危机的规模之大，有必要继续重点提供拯救生命的人道主义援助。2024年12月11日，联合国为巴勒斯坦被占领土发出人道主义紧急呼吁，要求提供66亿美元，其中36亿美元用于满足加沙210万巴勒斯坦人(几乎是加沙地带的全部人口)最关键的需求。这些短期需求的重点是通过提供紧急物资和关键服务，包括在当地服务和市场恢复之前提供保护，满足紧急人道主义需求。

14. 短期内有以下两个优先人道主义需求：各方更强有力保护平民并尊重国际人道法；为安全、无障碍地提供援助创造条件，便于以可衡量的方式扩大人道主义援助。由于大部分住宅楼受损或被毁，约113万人住在临时住所或帐篷中，这些临时住所或帐篷无法提供足够的保护。妇女和女童面临更大的性别暴力风险，只能获得有限的隐私保护、安全和基本卫生设施及月经用品，每月约有4000名孕妇分娩，但医疗护理却极其不足。社会支持系统的崩溃以及无法平等获得稀缺资源的问题进一步加剧了这一状况。加沙卫生部报告说，2024年12月和2025年1月初有8名儿童死于体温过低。

15. 从中期来看，大规模人道主义需求将持续存在。然而，如果有利条件得到满足——特别是实现持续停火，大幅放宽对进出和行动的限制，捐助方提供支持和改善安全条件，同时开展人道主义应急行动，就可以扩大早期和中期恢复活动规模以及努力向长期重建过渡。

16. 联合国国家工作队和人道主义国家工作队已合作规划早期和中期恢复工作。这些规划过程包括与世界银行和欧洲联盟就评估和恢复工作建立密切伙伴关系，以及与巴勒斯坦权力机构、会员国、民间社会和其他方面持续接触。虽然在目前环境下不可能全面评估加沙的全部需求，但临时损失和需求快速评估初步显示了加沙地带恢复和重建需求的巨大规模。报告估计整个加沙地带的短期、中期和长期恢复和重建需求为531.42亿美元。其中，头三年的近期需求估计约为205.68亿美元。

17. 就恢复和重建需求而言，住房部门估计需要为152亿美元，约占恢复需求总额的30%。其次是商业和工业部门，估计需要69亿美元(12%)，卫生部门也估计需要69亿美元，农业部门估计需要42亿美元，教育部门估计需要26亿美元。其他有大量恢复需求的部门包括社会保障(41.8亿美元)、运输(29亿美元)以及水和环境卫生(27亿美元)。虽然有些部门遭受的损失较小，但它们的恢复需求要大得多。这些部门包括环境部门(19亿美元)，原因是大量瓦砾夹杂着未爆弹药，且清除瓦砾费用高昂。其他恢复需求，如精神卫生和社会心理支持、残疾以及性别暴力受害者和幸存者相关服务等等，费用相对较低，但将是任何全面恢复的关键要素。

18. 巴勒斯坦权力机构还与联合国合作，开展了恢复和重建规划工作，重点采取救生措施和满足基本需求，同时为社会、基础设施、经济和治理等四个主要领域的长期恢复奠定基础。计划开展的活动包括清理碎片、瓦砾和危险废物，重启/

建立医疗保健、教育、娱乐和市政服务，提供临时住所、社会心理支持和社会保障，修复无障碍供水系统，支持恢复能源基础设施，在所有干预部门实行以工代赈的紧急就业，振兴私营部门以及恢复政府能力和基础设施。

四. 联合国在加沙的应对行动

19. 20 多个联合国驻地和非驻地机构、基金和方案在巴勒斯坦被占领土开展工作，满足巴勒斯坦人民的发展和人道主义需求。中东和平进程特别协调员办事处协调这些努力，并承担根据联合国决议、国际法和以往协议解决冲突和实现两国解决方案的政治任务。该办公室动员国际社会支持订立一套以联合国决议、国际法和以往关于加沙冲突后安排的协议为基础的原则，同时努力实现结束占领、解决冲突和实现两国解决方案的最终目标。

20. 特别协调员办事处作为一个综合办事处，还通过副特别协调员、驻地协调员和人道主义协调员牵头协调恢复和重建规划工作。通过综合办事处，特别协调员办事处领导了联合国整个国家工作队的规划和应对工作，以促进机构间协作，应对紧迫的准入、行动和协调方面挑战，倡导为人道主义和恢复与重建活动创造有利环境，动员和协调会员国和捐助方。作为一个综合办事处，特别协调员办事处努力将联合国系统的政治工作、人道主义应急行动以及最终的恢复和重建阶段联系起来。这些努力的核心是确保人道主义应急行动和恢复与重建规划协调一致、相辅相成，而且恢复和重建规划反映联合国和会员国的更广泛政治原则，目标是努力落实两国解决方案。

21. 联合国系统继续在巴勒斯坦被占领土提供大部分人道主义援助。这些组织包括联合国各机构、基金和方案，它们在 2023 年 10 月之后大幅扩大提供救生援助的规模，目的是帮助巴勒斯坦被占领土的 270 万人，包括加沙的约 210 万人。这包括农业、粮食、教育、医疗保健、水和卫生、非粮食物品和创收等领域的紧急援助。此外，作为整体应对措施的基础，还提供了保护，重点扼制性别暴力以及保护儿童。尽管作出了这些努力，但人道主义应急行动受到严重制约，远远无法满足全部需求。在 1 月 19 日停火前，人道主义合作伙伴面临严峻的挑战，包括人道主义援助准入严重受限、敌对行动不断(包括以色列军队袭击人道主义车队和杀害人道主义工作人员的行为)、加沙法律和秩序崩溃、人道主义物资遭到武装抢劫以及车队受到团伙攻击。

22. 自 1 月 19 日以来，随着严格准入限制的取消，联合国及其人道主义伙伴正全力以赴支持停火协议的执行，并扩大向急需食品、水、医疗用品和其他基本援助的加沙巴勒斯坦平民提供人道主义援助的规模。在停火生效后的第一周，约有 5 000 辆援助卡车进入加沙，驶向加沙的北部和南部。约有 95 辆载有燃料的卡车以及另外 36 辆载有厨用煤气的卡车进入了加沙。运送的物资包括食物、药品、水和环卫服务、个人卫生包和现金支助。为了防止更多的痛苦和生命损失，各方必须继续充分合作，确保安全、不受阻碍的通行。

23. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)仍然是加沙紧急援助的主要提供者和中坚力量，为一半以上的人道主义应急行动提供支持。近东救济工程处已向 190 万面临严重饥饿的人分发食物。近东救济工程处医务人员每天

提供约 16 000 次初级保健咨询，自冲突开始以来已超过 680 万次。近东救济工程处继续为大约 400 000 名境内流离失所者提供住所。近东救济工程处在加沙提供的住房和非粮食物品援助占每月援助的一半以上。供水行动的每月供水量超过 8 000 万升，惠及约 60 万人，固体废物收集服务每月处理约 4 000 吨废物。在冲突之前，近东救济工程处开办了近 300 所学校，为 30 万名学生提供服务。自敌对行动开始以来，社会心理支持已惠及约 730 000 名流离失所者，其中包括约 520 000 名儿童。2024 年 8 月启动的“重启学习”倡议通过 86 个临时学习空间，为 18 000 多名儿童举办识字、算术和娱乐活动。2024 年 12 月，近东救济工程处为加沙约 66 万名学龄儿童推出了一项正规教育举措，采用的是适合网络条件不佳环境的在线学习和纸质学习相结合的方式，在头一周就有大约 10 万名儿童注册。

24. 根据安全理事会第 2720 (2023)号决议，加沙人道主义和重建高级协调员办公室一直努力促进、协调、监测和核查向加沙运送的救济物资的人道主义性质。高级协调员与以色列政府进行了接触，以加快提供援助，推动扩大过境点，开放畅通人道主义通道，并立即允许关键人道主义物资入境，同时强调必须尊重国际人道法和国际人权法。高级协调员还与包括外交部长和人道主义特使在内的国际利益攸关方接触，以应对不断恶化的人道主义局势和增加援助额。人道主义和重建高级协调员办公室继续与包括近东救济工程处、特别协调员办事处和联合国区域工作队在内的联合国各实体合作，统一信息传递，确保协调努力。人道主义和重建高级协调员办公室与联合国项目事务署(项目署)合作，依照第 2720 (2023)号决议的规定，实施了相关机制，以加快人道主义救济，提高透明度，并简化援助物资经塞浦路斯、约旦、以色列和西岸进入的程序，而且目前正在讨论将埃及纳入其中。目前已在加沙境内部署一个监测小组，以核实援助交付情况。人道主义和重建高级协调员办公室的参与加强了供应线，并建立了更多联接相邻会员国的路线。

五. 推动追责

25. 大会和人权理事会授权的现有机制处理在巴勒斯坦被占领土和以色列发生的侵犯践踏人权行为的各个方面。² 这些机制的任务大体上互为补充，它们通过

² 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的特别委员会由大会授权，成立于 1968 年(见 <https://www.ohchr.org/en/countries/palestine/special-committee-reports>)。人权理事会授权的机制是 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土人权状况特别报告员(见 <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-palestine>)和包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会(见 <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-israel/index>)。联合国人权事务高级专员办事处也担负任务，每年报告包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的人权状况，同时有义务确保追究责任和伸张正义，并由秘书长和高级专员向大会和人权理事会提交的其他相关法定报告作为补充，包括每年更新参与调查以色列定居点对包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人的公民、政治、经济、社会和文化权利影响的独立国际实况调查团报告第 96 段所列活动的所有工商企业的数据库(见人权理事会第 53/25 号决议)。

监测、评估、公开报告、以受害者为中心的宣传以及与法律和政策行为体的接触，共同展现了重要价值。³

26. 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会的任务是收集、整合、分析、记录和保存证据，供法律诉讼使用。应当指出，独立国际委员会和其他现有机制均未被授权汇编个人刑事责任案卷，也未被授权直接协助国家或国际法庭的起诉。

27. 相关工作将继续进行，以确定如何弥补这一缺失。工作完成后，将向大会报告结果。

六. 意见

28. 我欢迎 1 月 19 日开始在加沙实现停火和释放人质。我赞扬调解国埃及、卡塔尔和美利坚合众国为促成这一协议所作的不懈努力以及它们对谋求外交解决的坚定承诺。这是减轻平民所受巨大痛苦的关键一步。极其重要的是，它也使得能够大幅增加进入加沙地带和向其提供所需规模的人道主义援助，以满足当地居民的巨大需求，包括提供巴勒斯坦平民赖以生存的急需物资。我敦促所有各方充分遵守停火条款，并力行最大限度的克制，防止暴力死灰复燃。必须抓住这一脆弱的机会，促成加沙永久停火和所有人质获释。此外还必须促成一个政治框架的建立，从而推动组建一个能够重新统一加沙和西岸的合法巴勒斯坦政府。

29. 在我担任联合国秘书长期间，加沙所经受的苦难和破坏是无法忍受的，也是前所未有的。联合国正全力扩大向加沙巴勒斯坦平民提供人道主义援助的规模。必须根据国际人道法，让更多的人道主义和重要商业物资不受阻碍地通过所有可用的入境点进入加沙，以满足平民的基本需求。恢复商业部门，包括让货物不受限制地通过所有现有过境点进入加沙，对于满足加沙人民的需求至关重要。要加沙的人道主义应急行动切实扩大，还需要改善人道主义工作者和人道主义资产的安全。联合国系统(包括其各机构和机关)的人员派驻和活动对于此类人道主义应急行动、保护和发展援助仍然至关重要。平民必须得到保护，并且必须为那些寻求返回其社区的人提供安全通道。各方都必须遵守其根据国际法，包括国际人道法和国际人权法承担的义务。在任何武装冲突中，保护平民都至关重要。

30. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)仍然是加沙所有人道主义应急工作的中坚力量。没有任何组织可以取代或替代近东救济工程处的能力和大会授权，为迫切需要救生人道主义援助的巴勒斯坦难民和平民提供服务。尽管流离失所现象严重，条件艰苦，但近东救济工程处工作人员继续提供救生援助。该机构在更广泛的联合国人道主义行动中发挥着关键作用，包括在医院燃料

³ 由于独立专家机制也向大会提交报告并与会员国和媒体接触，因此调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会所发挥的作用也发生了变化。

分送、海水淡化和污水处理方面。近东救济工程处协助进行机构间协调，为人道主义合作伙伴提供场所，从而确保基本服务的连续性。近东救济工程处仍然是有能力在冲突后恢复所有学龄儿童教育的唯一实体。正如大会和安全理事会所概述，近东救济工程处在加沙的约 13 000 名人员是恢复和政治过渡不可或缺的资源。近东救济工程处目前正在执行为确保近东救济工程处遵守人道主义中立原则而对各种机制和程序进行独立审查后提出的建议，这将确保此类援助继续严格遵守中立原则。我重申，以色列议会 2024 年 10 月 28 日通过的关于近东救济工程处的两项法律的持续执行可能会对巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦难民造成破坏性后果，并有损该区域的和平与安全。我再次敦促以色列恪守《联合国宪章》规定的义务以及国际法，包括国际人道法以及关于联合国特权和豁免的相关协定规定的其他义务。国家立法不能改变这些义务。

31. 任何可行的恢复和重建努力都必须牢固地植根于一个更广泛的政治和安全框架，该框架应能消除战争和人道主义灾难的影响，并为重建加沙奠定基础，使其成为一个完全独立、民主、毗连、能够生存和拥有主权的巴勒斯坦国的组成部分，同时解决以色列的合理安全关切。至关重要，巴勒斯坦权力机构必须处于规划和实施加沙恢复与重建工作的中心。必须建立一个政治和安全框架，以便能够应对人道主义灾难，启动早日恢复，重建加沙，并为开展政治进程，尽快结束占领和确立可行的两国解决方案奠定基础。这个框架还必须反映这样一项原则，即加沙现在是而且今后也必须始终是巴勒斯坦国不可分割的一部分，且其领土不应缩小；加沙和被占领的西岸必须在政治、经济和行政上实现统一。

32. 实现这些目标的核心在于加强巴勒斯坦权力机构的体制，同时反对任何有系统地破坏其可行性的行动。国际社会迫切需要提供支持，以加强巴勒斯坦政府的能力，并使其做好准备，重新承担起在加沙的全部责任。政治、机构和经济改革也是必要的，但这些改革必须是可实现的，并且得到充足资金支持。我敦促各方和会员国本着这些原则作出努力，并重申加沙问题的长期解决办法必然是政治解决办法。因此，我再次呼吁重振政治进程，以结束占领，并根据联合国决议、国际法和先前协议确立两国解决方案。

33. 加沙的恢复和重建需要联合国及其在加沙的合作伙伴具备一系列最起码的运作条件。其中包括安保、安全和接触民众的机会；最低水平的基本服务；人道主义、商业和重建物资，包括来自西岸的物资，能够大量且可预测地进入加沙；联合国、非政府组织及其合作伙伴能够获得签证和许可证、部署专家和解决其他业务问题。联合国系统及其合作伙伴在特别协调员和副特别协调员、驻地协调员兼人道主义协调员的领导下，继续对有关各方做大量工作，以创造这些条件，并随时准备在当地局势允许时尽快扩大人道主义和恢复干预措施的规模。

34. 关于全面问责的必要性，并考虑到上述机制，大会不妨考虑确保不同机制之间协调一致的最佳方式，包括可进一步消除差距的任何新机制。

35. 此外，增加对联合国人权事务高级专员办事处及其任务的支持，也将有助于工作的总体协调和效力，并强化这一领域现有的协同效应。

36. 除了在实地创造这些良好条件外，加沙的有效、可持续恢复将需要大量的政治、财政、人力和技术资源，包括来自会员国的资源。为确保恢复进程连贯一致并符合上述原则，必须将其建立在联合国、巴勒斯坦权力机构、以色列政府、人道主义和发展合作伙伴、捐助方、区域各国和其他利益攸关方之间关于战略性参与的有力框架基础之上。为支持中东和平进程而建立的现有机制，如中东和平进程特别协调员办事处、协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会和巴勒斯坦权力机构地方援助协调架构，多年来已证明行之有效，可进一步强化，以支持加沙的恢复和重建。联合国系统致力于与所有相关利益攸关方持续对话，探讨如何进一步加强和扩大这些机制，从而改善对巴勒斯坦人民的援助。

37. 安全理事会第 2720 (2023)号决议设立的机制将继续由项目署进行日常管理，同时直接向副特别协调员、驻地协调员兼人道主义协调员报告，并通过他向中东和平进程特别协调员和人道主义事务协调厅报告。该机制的数据库和预审批流程将会继续运作，并且在巴勒斯坦被占领土现有联合国协调架构内整合和精简该机制。

38. 强化后的中东和平进程特别协调员办事处将通过开展斡旋以及协调对巴勒斯坦人民和巴勒斯坦权力机构的支持，包括确保加沙恢复与重建工作符合上述原则和优先事项，在依照联合国决议和国际法解决冲突方面发挥关键作用。秘书处将继续与会员国密切接触，以确保该办事处在面临挑战和不可预测情况下，仍然有足够的资源来完成其任务。

39. 我一如既往地坚定致力于支持尽快结束以色列对巴勒斯坦领土的非法占领，支持巴勒斯坦人和以色列人根据国际法、联合国有关决议和双边协定解决冲突，谋求实现两国解决方案，即以色列和一个完全独立、民主、毗连和主权的巴勒斯坦国(加沙地带是其不可分割的一部分)以 1967 年前的界线为基础，以耶路撒冷为两国首都，在安全、公认的边界内和平、安全地毗邻共存。