



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 January 2025
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия
Пункт 34 повестки дня
Положение на Ближнем Востоке

Требование о прекращении огня в Газе

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [ES-10/26](#) Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Требование о прекращении огня в Газе». В соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 10 постановляющей части этой резолюции, в нем приводятся оценка потребностей Газы в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе, анализ гуманитарных, социальных и экономических последствий конфликта в Газе и обзор работы различных элементов системы Организации Объединенных Наций, имеющих отношение к Газе, вместе с рекомендациями по укреплению координации между этими элементами.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [ES-10/26](#) Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Требование о прекращении огня в Газе». В этой резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря представить в течение 60 дней после принятия резолюции всеобъемлющий письменный доклад, который должен включать оценку потребностей Газы в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе, анализ гуманитарных, социальных и экономических последствий конфликта в Газе и обзор работы различных элементов системы Организации Объединенных Наций, имеющих отношение к Газе, вместе с рекомендациями по укреплению координации между этими элементами. Как указано в письме Генерального секретаря от 31 декабря 2024 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи, в докладе также содержатся предложения о том, как Организация Объединенных Наций могла бы содействовать повышению уровня подотчетности.

2. Информация о политической, гуманитарной и социально-экономической ситуации на оккупированной палестинской территории, включая Газу, и о работе системы Организации Объединенных Наций также содержится в ряде периодических докладов, подготовленных соответствующими структурами и представленных различным органам Организации Объединенных Наций, включая материалы ежемесячных брифингов, проводимых Специальным координатором по ближневосточному мирному процессу в Совете Безопасности; материалы брифингов старшего координатора по гуманитарным вопросам и вопросам восстановления в Газе, проводимых в Совете Безопасности; доклады Генерального секретаря о выполнении резолюции [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности; ежегодный доклад Генерального секретаря о помощи палестинскому народу; доклад Экономической и социальной комиссии для Западной Азии об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах; доклад Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию об экономических последствиях израильской оккупации для палестинского народа; ежегодный доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР); представляемые два раза в год доклады Канцелярии Специального координатора по ближневосточному мирному процессу Специальному комитету связи по координации международной помощи палестинцам; и посвященные теме прав человека ежегодные и полугодовые доклады Генерального секретаря и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека.

3. 19 января 2025 года вступило в силу соглашение о прекращении огня и освобождении заложников в Газе. Первый этап соглашения реализуется в течение 42 дней, за которые ХАМАС обязался освободить 33 заложника, а Израиль обязался освободить около 1900 палестинских заключенных и задержанных лиц. Переговоры о продлении режима прекращения огня на втором этапе должны начаться во время первого этапа. Прекращение огня позволяет существенно увеличить объемы гуманитарной помощи в Газе, в том числе на севере.

II. Гуманитарные, социальные и экономические последствия конфликта в Газе

4. После ужасных актов террора, совершенных ХАМАС и другими палестинскими вооруженными группами в Израиле 7 октября 2023 года, боевые действия и израильские военные операции в Газе привели к трагическим по своим масштабам жертвам, среди которых было значительное число женщин и детей, массовому перемещению гражданского населения и масштабным разрушениям, в том числе разрушениям объектов гражданской инфраструктуры. В ходе таких боевых действий, вероятно, происходили неоднократные нарушения международного права, включая международное гуманитарное право. Результатом проводившихся после принятия 11 декабря 2024 года резолюции [ES-10/26](#) и до 19 января операций стали новые массовые жертвы, перемещение населения и масштабные разрушения, а также осада северной части Газы. Около 1,9 миллиона человек — 90 процентов населения Газы — превратились во внутренне перемещенных лиц, причем большинство из них перемещались неоднократно или на длительный срок вследствие конфликта и израильских военных приказов об эвакуации, которые охватывали до 80 процентов территории сектора Газа. На протяжении всего конфликта ХАМАС и другие палестинские вооруженные группировки удерживали в ужасных условиях заложников, включая женщин и детей, совершали нападения на израильские силы и проводили неизбирательные обстрелы Израиля с использованием ракет и других снарядов. Израиль заявлял, что ХАМАС и другие палестинские вооруженные группы размещали боевиков и военную технику среди гражданского населения и на объектах гражданской инфраструктуры, а также под землей в густонаселенных районах.

5. По данным министерства здравоохранения Газы, погибли примерно 47 354 палестинца, включая свыше 13 319 детей и 7216 женщин, и тысячи людей по-прежнему числятся пропавшими без вести, предположительно будучи погребены под завалами. По меньшей мере 111 563 палестинца в секторе Газа были ранены, большинство из них — женщины и дети, при этом многие из них остались инвалидами на всю жизнь. По данным израильских властей, в результате нападений 7 октября 2023 года и во время последовавших затем боевых действий в Газе между Израилем и ХАМАС и другими палестинскими вооруженными группировками погибли около 1700 израильтян и граждан других стран, в том числе не менее 310 женщин и 57 детей, а также не менее 820 военнослужащих и сотрудников израильских сил безопасности. С 7 октября 2023 года тысячи израильтян были ранены в ходе этих боевых действий. Нападения 7 октября оказали разрушительное воздействие на многие общины в Израиле, в том числе на юге Израиля близ Газы: многие их жители были похищены, убиты или перемещены. В общей сложности во время этих нападений из Израиля был похищен 251 человек; 109 человек из числа похищенных были в 2023 году освобождены. По данным израильских источников, по состоянию на 25 января 2025 года в плену у палестинских вооруженных группировок в Газе все еще находились 90 заложников, в том числе 6 женщин и 2 ребенка; предполагается, что некоторых из удерживаемых заложников уже нет в живых. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта также опубликовала тревожные сообщения о конфликте. Согласно ее выводам, опубликованным 4 марта 2024 года, группа миссии получила четкую и убедительную информацию о том, что некоторые женщины и дети во время пребывания в заложниках подверглись сексуальному насилию, включая изнасилование, сопровождаемым сексуальным насилием пыткам и жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению, и имела разумные основания полагать, что такое насилие, возможно, приме-

няется до сих пор. В сентябре 2024 года она также выражала глубокую озабоченность в связи с недавно опубликованными докладами Организации Объединенных Наций, в которых говорилось о резком ухудшении условий содержания палестинских мужчин, женщин и детей, находящихся под стражей в Израиле, после нападения 7 октября и эскалации конфликта в Газе. Эти доклады о сексуальном насилии и других видах бесчеловечного и унижающего достоинство обращения могут свидетельствовать о сопровождаемых сексуальным насилием пыткам. Она призвала к проведению оперативных, тщательных, независимых, беспристрастных и эффективных расследований всех предполагаемых нарушений.

6. С 7 октября 2023 года в Газе погиб по меньшей мере 351 гуманитарный работник, причем большинство из этих людей — сотрудники БАПОР. В общей сложности погибли 277 сотрудников Организации Объединенных Наций.

7. В результате нападений ХАМАС и других палестинских вооруженных групп на территории Израиля 7 октября 2023 года и обстрелов Израиля с территории Газы после этих нападений десятки тысяч израильтян были вынуждены покинуть свои дома на юге Израиля. Был нанесен значительный ущерб жилой и гражданской инфраструктуре Израиля. По данным израильских властей, было подано более 16 000 требований о возмещении ущерба, причиненного частному имуществу, и более 1800 требований о возмещении ущерба, причиненного коммерческим структурам. Правительство Израиля выплатило более 1,32 млрд новых шекелей в качестве компенсации жителям южных и центральных районов Израиля, которые понесли прямые потери в результате физического ущерба их имуществу вследствие военных действий.

8. Интенсивные военные операции Армии обороны Израиля в Газе привели к огромным разрушениям и имели катастрофические гуманитарные, социальные и экономические последствия. Согласно недавнему анализу, проведенному Организацией Объединенных Наций, конфликт отбросил Газу в плане развития человеческого потенциала на целых 69 лет¹. Системы здравоохранения и водоснабжения практически ликвидированы в результате массового разрушения распределительных сетей и уничтожения свыше 80 процентов основных объектов водоснабжения, санитарии и гигиены; в результате значительных разрушений, недоступности и нехватки важнейших операционных ресурсов произошел коллапс энергетического сектора, систем канализации и очистки сточных вод, а также механизмов утилизации твердых отходов. Разрушено более 60 процентов домов и 65 процентов дорог. Кроме того, в Газе разрушены или повреждены 88 процентов школ. Перед вступлением в силу соглашения о прекращении огня не работали около 20 из 36 больниц Газы. Остальные 16 работали лишь частично. На фоне разрушений частично функционировали лишь 37 процентов центров первичной медико-санитарной помощи, да и те испытывали острую нехватку медикаментов, предметов первой необходимости и оборудования, а также нуждались в надежном энергоснабжении. Перед вступлением в силу соглашения о прекращении огня около 14 000 тяжелобольных и раненых нуждались в медицинской эвакуации. Перед объявленным 19 января прекращением огня в результате происходивших во время конфликта ударов по больницам в Газе и по близлежащим районам север Газы остался без достаточной необходимой медицинской помощи.

¹ Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии и Программа развития Организации Объединенных Наций, «Война в Газе: ожидаемые социально-экономические последствия для Государства Палестина», концептуальная записка № 2, 16 октября 2024 года. URL: <http://www.undp.org/arab-states/publications/gaza-war-expected-socio-economic-impacts-state-palestine-october-2024>.

9. В результате конфликта в Газе образовалось более 50 миллионов тонн обломков, под которыми среди неразорвавшихся боеприпасов, асбеста и других опасных веществ погребены человеческие останки. Гибнет скот. Пахотные земли, деревья и инфраструктура агропродовольственных систем практически уничтожены. Повреждение важнейшей инфраструктуры электроснабжения в сочетании с жесткими ограничениями, введенными Израилем на импорт топлива и газа, вызвали масштабный энергетический кризис, в результате которого перестала функционировать главная электростанция, что привело к практически полному отсутствию электричества после 11 октября 2023 года.

10. Согласно промежуточной оперативной оценке ущерба и потребностей, проведенной Всемирным банком, Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций, общий ущерб, нанесенный физической инфраструктуре, и вызванные конфликтом экономические и социальные потери на оккупированной палестинской территории оцениваются не менее чем в 29,9 млрд долл. США и 19,1 млрд долл. США соответственно, в результате чего общая сумма потерь от конфликта достигает, согласно оценкам, 49 млрд долл. США. Что касается физического ущерба, то больше всего пострадал жилищный сектор — потери на сумму 15,8 млрд долл. США (53 процента от общего объема ущерба), за ним следуют сектор торговли и промышленности — 5,9 млрд долл. США (20 процентов), транспорт — 2,5 млрд долл. США (8 процентов) и сектор водоснабжения, санитарии и гигиены — 1,53 млрд долл. США (5 процентов).

11. Масштабное перемещение 1,9 миллиона человек привело к разрушению систем поддержки семей и общин, в результате чего люди становились все более уязвимыми, особенно женщины, дети, пожилые люди и инвалиды. Разрушение или повреждение практически всех школ в Газе привело к прекращению обучения сотен тысяч детей, возможно на годы, что вызывает опасения по поводу перспективы появления «потерянного поколения», лишенного возможности учиться. Повсеместный психологический стресс, особенно среди детей, подвергавшихся непрерывному насилию, столкнувшихся с потерей близких, крайней незащищенностью и отсутствием самого необходимого для выживания, привел к увеличению числа случаев психологических травм, тревожности и посттравматических стрессовых расстройств, которые еще больше усугубляются в результате коллапса системы услуг в области охраны психического здоровья. Тысячи детей в результате конфликта осиротели или остались без родных и близких, что делает их еще более уязвимыми из-за отсутствия жизненно важной помощи и поддержки. Женщины и девочки сталкиваются с повышенными рисками, включая риск гендерного насилия в условиях перенаселенности и небезопасных условий мест для перемещенных лиц, а неполные семьи, многие из которых возглавляют овдовевшие женщины, вынуждены бороться с экономической и социальной маргинализацией. Социальная фрагментация, вызванная конфликтом, в сочетании с истощением основных ресурсов также усиливают напряженность внутри перемещенных общин и между теми, кто ищет помощи, и теми, кто ее оказывает. Эти глубокие социальные разломы будут иметь долгосрочные последствия для восстановления Газы.

12. Экономические последствия конфликта уже превышают последствия всех ранее зафиксированных экономических спадов на оккупированной палестинской территории. Ожидается, что огромный ущерб, нанесенный основным фондам Газы, в сочетании со снижением производительности труда и последствиями для рынка труда гибели, ранений и перемещений людей приведут к 83-процентному сокращению экономики Газы в 2024 году. Согласно прогнозам, в 2024 году уровень нищеты на оккупированной палестинской территории вырастет до 74,3 процента по сравнению с 38,8 процента в конце 2023 года. Уровень безработицы в Газе достигает 80 процентов. Экономический ущерб в стоимост-

ном выражении почти в два раза превышает реальный ВВП оккупированной палестинской территории до октября 2023 года. Как следствие, ожидается, что в 2024 году вклад Газы в общую палестинскую экономику снизится до 3 процентов по сравнению с 17 процентами до октября 2023 года, несмотря на то, что на нее приходится 40 процентов всего палестинского населения, проживающего на оккупированной палестинской территории. Ожидается, что последствия этого шока еще много лет будут оставаться серьезным бременем для экономической деятельности.

III. Оценка потребностей Газы

13. В ближайшей и краткосрочной перспективе масштабы гуманитарного кризиса потребуют постоянного внимания к вопросам оказания жизненно важной гуманитарной помощи. 11 декабря 2024 года Организация Объединенных Наций обратилась с призывом об оказании срочной гуманитарной помощи оккупированной палестинской территории в размере 6,6 млрд долл. США, из которых 3,6 млрд долл. США запрошены для удовлетворения наиболее острых потребностей 2,1 миллиона палестинцев в Газе, то есть почти всего населения сектора. В краткосрочной перспективе удовлетворение острых гуманитарных потребностей должно достигаться путем поставки предметов первой необходимости и предоставления критически важных услуг, включая защиту, до тех пор, пока не восстановятся местные службы и рынки.

14. Существуют две приоритетные краткосрочные гуманитарные потребности: более надежная защита гражданского населения сторонами и соблюдение международного гуманитарного права; и создание условий для безопасного и беспрепятственного доступа к помощи, что позволит ощутимо увеличить масштабы гуманитарной помощи. Поскольку большинство жилых домов повреждены или разрушены, около 1,13 миллиона человек живут во временных убежищах или в палатках, которые не обеспечивают должной защиты. Женщины и девочки подвергаются повышенному риску гендерного насилия и вынуждены мириться с ограниченным доступом к возможностям в плане приватности, безопасности и наличия элементарных средств гигиены и средств, связанных с менструальным циклом, а медицинская помощь для родовспоможения примерно 4000 беременным женщинам в месяц совершенно недостаточна. Ситуация дополнительно усугубляется коллапсом систем социальной поддержки и неравным доступом к скудным ресурсам. Министерство здравоохранения Газы сообщило о гибели от переохлаждения в декабре 2024 года и в начале января 2025 года восьми детей.

15. В среднесрочной перспективе масштабные гуманитарные потребности будут сохраняться. Однако при наличии благоприятных условий — в частности, устойчивого прекращения огня, значительного ослабления ограничений на доступ и передвижение, донорской поддержки и улучшения условий безопасности параллельно с гуманитарной помощью — можно будет расширить деятельность по раннему и среднесрочному восстановлению наряду с усилиями по переходу к долгосрочному восстановлению.

16. Страновая группа Организации Объединенных Наций и гуманитарная страновая группа сотрудничали в составлении планов раннего и среднесрочного восстановления. Эти процессы планирования включали в себя установление тесных партнерских отношений со Всемирным банком и Европейским союзом по вопросам оценки и восстановления, а также постоянное взаимодействие с Палестинской администрацией, государствами-членами, гражданским обществом и другими субъектами. Хотя в нынешних условиях невозможно полностью

оценить все потребности, которые появятся в Газе, промежуточная оценка дает первое представление об огромных объемах средств, необходимых для восстановления и реконструкции в секторе Газа. В докладе потребности в восстановлении и реконструкции в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе в секторе Газа оцениваются в 53,142 млрд долл. США. Из них краткосрочные потребности в первые три года оцениваются примерно в 20,568 млрд долл. США.

17. Что касается потребностей в восстановлении и реконструкции, то жилищному сектору требуется примерно 15,2 млрд долл. США, что составляет около 30 процентов от общего объема потребностей в восстановлении. За ним следуют сектор торговли и промышленности, потребности которого оцениваются в 6,9 млрд долл. США (12 процентов), сектор здравоохранения — также 6,9 млрд долл. США, сектор сельского хозяйства — 4,2 млрд долл. США и сектор образования — 2,6 млрд долл. США. Среди других секторов, нуждающихся в значительных средствах для восстановления, — сектор социальной защиты (4,18 млрд долл. США), транспортный сектор (2,9 млрд долл. США) и сектор водоснабжения и санитарии (2,7 млрд долл. США). Хотя некоторые сектора пострадали меньше, их потребности в средствах для восстановления гораздо выше. В число этих секторов входит сектор охраны окружающей среды (1,9 млрд долл. США) вследствие образовавшегося огромного количества обломков разрушенных зданий, среди которых полно неразорвавшихся боеприпасов, и высоких затрат, связанных с их уборкой и вывозом. В других областях, нуждающихся в восстановлении, таких как услуги по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке, помощь инвалидам и жертвам гендерного насилия, потребуются относительно меньшие затраты, но они будут важным элементом любого комплексного восстановления.

18. В партнерстве с Организацией Объединенных Наций Палестинская администрация также осуществляет планирование деятельности по восстановлению и реконструкции, ориентированное на принятие спасительных мер и удовлетворение основных потребностей, одновременно закладывая основы для долгосрочного восстановления в четырех основных секторах: социальном, инфраструктурном, экономическом и управленческом. Запланированные мероприятия включают организацию работ по удалению обломков, мусора и опасных отходов, возобновление работы или создание медицинских, образовательных, развлекательных и муниципальных служб, предоставление временных убежищ, психосоциальной поддержки и социальной защиты, ремонт систем водоснабжения в целях обеспечения их доступности, оказание поддержки в восстановлении энергетической инфраструктуры, использование в связи с чрезвычайной ситуацией принципа занятости «деньги за труд» во всех секторах, активизацию работы частного сектора и восстановление государственного потенциала и государственной инфраструктуры.

IV. Действия Организации Объединенных Наций в Газе

19. На оккупированной палестинской территории работают более 20 резидентских и нерезидентских учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, занимаясь удовлетворением потребностей палестинского народа в области развития и в гуманитарной сфере. Эти усилия координирует Канцелярия Специального координатора по ближневосточному мирному процессу, которая также занята выполнением своего политического мандата по разрешению конфликта и достижению урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основании резолюций Организации Объединенных Наций, норм международного права и ранее заключенных соглашений.

Канцелярия мобилизовала международную поддержку для принятия ряда принципов, основанных на резолюциях Организации Объединенных Наций, нормах международного права и ранее заключенных соглашениях, для достижения в отношении Газы договоренностей на этапе после конфликта, одновременно стремясь к конечной цели — прекращению оккупации, разрешению конфликта и достижению урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

20. Канцелярия Специального координатора, являясь объединенной структурой, также руководит координацией в области планирования восстановления и реконструкции через заместителя Специального координатора, координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам. Через посредство своей объединенной структуры Канцелярия Специального координатора руководит усилиями всей страновой группы Организации Объединенных Наций по планированию восстановления и реконструкции в целях содействия межучрежденческому сотрудничеству, решения насущных проблем, связанных с доступом, передвижением и координацией, создания благоприятных условий для гуманитарной деятельности и деятельности по восстановлению и реконструкции и мобилизации и координации усилий государств-членов и доноров. В качестве объединенной структуры Канцелярия Специального координатора стремится свести воедино политическую деятельность системы Организации Объединенных Наций, гуманитарное реагирование и последующий этап восстановления и реконструкции. Центральное место в этих усилиях занимает обеспечение того, чтобы гуманитарное реагирование и планирование восстановления и реконструкции были связаны между собой и дополняли друг друга, а также чтобы планирование восстановления и реконструкции отражало широкие политические принципы Организации Объединенных Наций и государств-членов и чтобы его целью было достижение урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

21. Система Организации Объединенных Наций продолжает предоставлять основную часть гуманитарной помощи на оккупированной палестинской территории. Эти организации, включая учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, значительно увеличили масштабы оказания жизненно важной помощи после октября 2023 года, чтобы охватить ею 2,7 миллиона человек на оккупированной палестинской территории, в том числе около 2,1 миллиона человек в Газе. Предоставляемая помощь включает в себя чрезвычайную помощь в таких областях, как сельское хозяйство, обеспечение продовольствием, образование, здравоохранение, водоснабжение и санитария, поставка непродовольственных товаров и получение дохода. Основой общих мер реагирования также является защита, при этом основное внимание уделяется борьбе с гендерным насилием и защите детей. Несмотря на эти усилия, гуманитарная помощь весьма ограничена и не позволяет удовлетворять потребности в полном объеме. До объявленного 19 января прекращения огня гуманитарные партнеры сталкивались с серьезными проблемами, включая жесткие ограничения в плане гуманитарного доступа, боевые действия, в том числе нападения израильских войск на гуманитарные автоколонны и убийства гуманитарного персонала, слом системы правопорядка в Газе, вооруженный грабеж гуманитарных грузов и нападения банд на автоколонны.

22. С 19 января, после отмены жестких ограничений в плане доступа, Организация Объединенных Наций и ее гуманитарные партнеры принимают всестороннее участие в поддержке выполнения соглашения о прекращении огня и увеличении масштабов доставки гуманитарной помощи палестинскому гражданскому населению в Газе, которое отчаянно нуждается в продовольствии, воде, предметах медицинского назначения и в другой необходимой помощи. В первую неделю

после вступления в силу соглашения о прекращении огня в Газу — как на север, так и на юг Газы — въехало около 5000 грузовиков с гуманитарной помощью. Границу Газы пересекли около 95 грузовиков с топливом и еще 36 грузовиков с газом для приготовления пищи. Грузы включают в себя продукты питания, медикаменты, воду и предметы санитарии, санитарно-гигиенические пакеты и денежную наличность. Чтобы предотвратить новые страдания и гибель людей, необходимо обеспечить полное и непрерывное сотрудничество всех сторон для обеспечения безопасного и беспрепятственного доступа.

23. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) остается главным поставщиком и основой чрезвычайной помощи в Газе, обеспечивая более половины общего объема гуманитарной помощи. Агентство распределило продовольствие среди 1,9 миллиона человек, которым грозил острый голод. Медицинский персонал БАПОР проводит около 16 000 первичных медицинских консультаций в день, что превышает цифру в 6,8 миллиона консультаций с начала конфликта. БАПОР продолжает предоставлять убежище примерно 400 000 внутренне перемещенных лиц. Агентство обеспечивает более половины ежемесячной помощи в обеспечении жильем и непродовольственными товарами в Газе. В части водоснабжения примерно 600 000 человек доставляется более 80 миллионов литров воды в месяц, а в рамках деятельности по сбору твердых отходов ежемесячно перерабатывают около 4000 тонн отходов. До конфликта БАПОР управляло почти 300 школами, в которых обучалось 300 000 учеников. С начала боевых действий психосоциальной поддержкой было охвачено около 730 000 перемещенных лиц, в том числе около 520 000 детей. Инициатива «Снова в школу», стартовавшая в августе 2024 года, предусматривает обучение грамоте, счету и организацию досуга более чем 18 000 детей в 86 временных учебных помещениях. В декабре 2024 года БАПОР выступило с инициативой в области формального образования для примерно 660 000 детей школьного возраста в Газе с использованием возможности онлайн-обучения при низком уровне подключения к сети и возможности использования бумажных носителей; в первую же неделю для участия в ней зарегистрировалось около 100 000 детей.

24. В соответствии с резолюцией 2720 (2023) Совета Безопасности Канцелярия старшего координатора по гуманитарным вопросам и вопросам восстановления в Газе занимается содействием, координацией, контролем и проверкой гуманитарного характера грузов гуманитарной помощи, направляемых в Газу. Старший координатор взаимодействует с правительством Израиля в целях ускорения предоставления помощи, выступая за расширение пограничных переходов, обеспечение беспрепятственного гуманитарного доступа и немедленный ввоз важнейших гуманитарных грузов, подчеркивая при этом необходимость соблюдения международного гуманитарного права и международного права прав человека. Старший координатор также взаимодействует с международными заинтересованными сторонами, включая министров иностранных дел и посланников по гуманитарным вопросам, в целях урегулирования ухудшающейся гуманитарной ситуации и увеличения потоков помощи. Канцелярия старшего координатора по гуманитарным вопросам и вопросам восстановления продолжает сотрудничать с подразделениями Организации Объединенных Наций, включая БАПОР, Канцелярию Специального координатора и региональные группы Организации Объединенных Наций, в целях согласования направляемых сигналов и обеспечения координации усилий. В партнерстве с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и в соответствии с положениями резолюции 2720 (2023) Канцелярия старшего координатора по гуманитарным вопросам и вопросам восстановления ввела в действие механизм для ускорения направления грузов гуманитарной помощи, повышения

транспарентности и упорядочения ввоза помощи через Израиль, Иорданию, Кипр и Западный берег, и в настоящее время обсуждается вопрос о подключении к этому процессу Египта. В Газе развернута группа по наблюдению для проверки доставки помощи. Благодаря усилиям Канцелярии старшего координатора по гуманитарным вопросам и вопросам восстановления удалось укрепить пути подвоза и создать дополнительные маршруты доставки грузов из соседних государств-членов.

V. Повышение уровня подотчетности

25. Существующие механизмы, созданные по поручению Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека, занимаются различными аспектами нарушений и злоупотреблений в области прав человека на оккупированной палестинской территории и в Израиле². Обладая в значительной степени взаимодополняющими мандатами, эти механизмы в совокупности демонстрируют очень большую ценность, занимаясь мониторингом, оценкой, информированием общественности, защитой жертв и взаимодействием с субъектами права и политическими деятелями³.

26. Независимая международная комиссия по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле уполномочена собирать, обобщать, анализировать, регистрировать и сохранять доказательства для использования в судебных разбирательствах. Следует отметить, что ни Независимая международная комиссия по расследованию, ни другие существующие механизмы не уполномочены собирать материалы по делам об индивидуальной уголовной ответственности и оказывать непосредственное содействие судебным разбирательствам, проводимым национальными или международными трибуналами.

² Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях имеет мандат от Генеральной Ассамблеи и был создан в 1968 году (см. www.ohchr.org/en/countries/palestine/special-committee-reports). К механизмам, имеющим мандат от Совета по правам человека, относятся Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года (см. www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-palestine), и Независимая международная комиссия по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле (см. www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-israel/index). Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека также уполномочено ежегодно представлять доклад о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и об обязательстве обеспечивать подотчетность и справедливость, который дополняется другими соответствующими санкционированными докладами Генерального секретаря и Верховного комиссара Генеральной Ассамблеи и Совету по правам человека, включая ежегодное обновление базы данных всех предприятий, участвующих в деятельности, изложенной в пункте 96 доклада независимой международной миссии по установлению фактов в целях расследования последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (см. резолюцию 53/25 Совета по правам человека).

³ Роль, которую играет Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, изменилась, поскольку независимые экспертные механизмы также отчитываются перед Генеральной Ассамблеей и взаимодействуют с государствами-членами и средствами массовой информации.

27. Работа по определению способа устранения этого пробела будет продолжена, и по ее завершении результаты будут доложены Генеральной Ассамблее.

VI. Замечания

28. Я приветствую начавшиеся 19 января прекращение огня и освобождение заложников в Газе. Я благодарю посредников — Египет, Катар и Соединенные Штаты Америки — за их самоотверженные усилия по заключению соглашения и их неизменную приверженность поискам дипломатического решения. Это критически важный шаг к облегчению огромных страданий гражданского населения. Крайне важно, чтобы это также позволяло значительно увеличить объемы ввоза и доставки гуманитарной помощи в сектор Газы в объемах, необходимых для удовлетворения огромных потребностей населения, включая поставки предметов первой необходимости, которые существенно важны для выживания палестинского гражданского населения. Я настоятельно призываю все стороны полностью соблюдать условия прекращения огня и действовать с максимальной сдержанностью, чтобы не допустить любого возобновления насилия. Эта хрупкая возможность должна привести к постоянному прекращению огня в Газе и освобождению всех заложников. Она также должна привести к созданию политической основы, которая будет способствовать формированию законного палестинского правительства, способного воссоединить Газу и Западный берег.

29. Масштабы страданий и разрушений, которые мы наблюдаем в Газе, невообразимы, и за все время моего пребывания на посту Генерального секретаря Организации Объединенных Наций я не видел ничего подобного. Организация Объединенных Наций принимает всестороннее участие в увеличении объемов доставки гуманитарной помощи палестинскому гражданскому населению в Газе. Необходимо предоставить возможность для того, чтобы гуманитарные и жизненно важные коммерческие грузы поступали в Газу в больших объемах, беспрепятственно и через все имеющиеся пункты въезда в целях удовлетворения основных потребностей гражданского населения в соответствии с международным гуманитарным правом. Возобновление работы коммерческого сектора, включая беспрепятственный ввоз товаров через все имеющиеся контрольно-пропускные пункты, необходимо для удовлетворения потребностей населения Газы. Для значимого увеличения масштабов гуманитарной помощи в Газе также потребуются повысить безопасность гуманитарных работников и гуманитарного имущества. Присутствие и деятельность системы Организации Объединенных Наций, включая ее учреждения и органы, остаются основополагающим условием такого гуманитарного реагирования, защиты и помощи в целях развития. Должна быть обеспечена защита гражданских лиц, а те, кто стремится вернуться в свои родные места, должны иметь возможность безопасного прохода. Все стороны должны соблюдать свои обязательства по международному праву, включая международное гуманитарное право. Защита гражданских лиц имеет первостепенное значение в любом вооруженном конфликте.

30. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) остается основой всего гуманитарного реагирования в Газе. Ни одна организация не может заменить или подменить возможности БАПОР и его выданный Генеральной Ассамблеей мандат по обслуживанию палестинских беженцев и гражданских лиц, остро нуждающихся в жизненно необходимой гуманитарной помощи. Несмотря на серьезные перемещения и трудности, сотрудники БАПОР продолжают оказывать спасительную помощь. Агентство играет ключевую роль в более широкой гуманитарной операции Организации Объединенных Наций, в том числе в распределении топлива для больниц, опреснении воды и переработке сточных

вод. Агентство содействует межведомственной координации и принимает у себя гуманитарных партнеров, обеспечивая тем самым непрерывность предоставления основных услуг. БАПОР остается единственной структурой, способной обеспечить возобновление обучения детей школьного возраста в постконфликтный период. Его персонал в Газе числом примерно 13 000 сотрудников представляет собой незаменимый ресурс для восстановления и политического перехода, как было отмечено Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности. Непрерывное выполнение БАПОР рекомендаций независимого обзора механизмов и процедур, призванного обеспечить соблюдение БАПОР гуманитарного принципа нейтральности, позволит обеспечить дальнейшее оказание такой помощи в строгом соответствии с принципом нейтральности. Я вновь заявляю, что продолжающаяся реализация двух принятых израильским Кнессетом 28 октября 2024 года законов, касающихся БАПОР, может иметь катастрофические последствия для палестинских беженцев на оккупированной палестинской территории и может нанести ущерб миру и безопасности в регионе. Я вновь настоятельно призываю Израиль действовать в соответствии со своими обязательствами по Уставу Организации Объединенных Наций и другими обязательствами по международному праву, в том числе по международному гуманитарному праву и соответствующим соглашениям, касающимся привилегий и иммунитетов Организации Объединенных Наций. Национальное законодательство не может изменить эти обязательства.

31. Любые жизнеспособные усилия по восстановлению и реконструкции должны прочно опираться на более широкие рамки с точки зрения политики и безопасности, способные устранить последствия войны и гуманитарной катастрофы и заложить основы для восстановления Газы в качестве неотъемлемой части полностью независимого, демократического, территориально непрерывного, жизнеспособного и суверенного палестинского государства и при этом учесть законные интересы Израиля в области безопасности. Крайне важно, чтобы Палестинская администрация занимала центральное место в планировании и осуществлении восстановления и реконструкции в Газе. Должны быть созданы такие рамки с точки зрения политики и безопасности, которые позволят справиться с гуманитарной катастрофой, начать скорейшее восстановление, заново отстроить Газу и заложить основу для политического процесса, направленного на прекращение оккупации как можно скорее и достижение урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Эти рамки должны также отражать принцип, согласно которому Газа является и должна оставаться неотъемлемой частью палестинского государства, без какого-либо уменьшения его территории, а Газа и оккупированный Западный берег должны быть едины в политическом, экономическом и административном отношении.

32. Центральное место в достижении этих целей занимает укрепление институтов Палестинской администрации при отказе от любых действий, систематически подрывающих ее жизнеспособность. Для укрепления потенциала палестинского правительства и подготовки его к тому, чтобы оно могло вновь взять на себя всю полноту ответственности в Газе, срочно необходима международная поддержка. Потребуется также политические, институциональные и экономические реформы, но они должны быть достижимы и должны надлежащим образом финансироваться. Я настоятельно призываю стороны и государства-члены согласовать свои усилия с этими принципами и вновь заявляю, что обеспечить долгосрочное урегулирование ситуации в Газе не удастся, если не будет выработано сугубо политическое решение. В этой связи я вновь призываю к активизации политического процесса, направленного на прекращение оккупации и урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

согласно резолюциям Организации Объединенных Наций, нормам международного права и ранее заключенным соглашениям.

33. Восстановление и реконструкция в Газе потребуют от Организации Объединенных Наций и ее партнеров в Газе определенного набора минимальных оперативных условий. К этим условиям относятся: безопасность, охрана и доступ к населению; минимальный уровень оказания основных услуг; масштабный и предсказуемый ввоз гуманитарных, коммерческих грузов и материалов для восстановления, в том числе с Западного берега; и возможность для Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и их партнеров получать визы и разрешения, направлять экспертов и решать другие оперативные вопросы. Система Организации Объединенных Наций и ее партнеры, руководимые Специальным координатором и заместителем Специального координатора, координатором-резидентом и координатором по гуманитарным вопросам, продолжают вести активную информационно-пропагандистскую работу с соответствующими сторонами, чтобы добиться выполнения этих условий, и готовы увеличить масштабы гуманитарной деятельности и мероприятий по восстановлению, как только позволит ситуация на месте.

34. Учитывая необходимость полной подотчетности и принимая во внимание вышеупомянутые механизмы, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о наиболее оптимальном способе обеспечения координации и согласованности между различными механизмами. Работа по выявлению любых пробелов в плане подотчетности будет продолжена.

35. Кроме того, усиление поддержки Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и его мандата также способствовало бы общей координации и эффективности усилий и укреплению имеющихся синергетических связей в этой области.

36. Помимо создания на месте таких благоприятных условий, для эффективного и устойчивого восстановления в Газе потребуются огромные политические, финансовые, людские и технические ресурсы, в том числе от государств-членов. Для того чтобы процесс восстановления был последовательным и соответствовал вышеизложенным принципам, он должен опираться на прочную основу для стратегического взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, Палестинской администрацией, правительством Израиля, партнерами по гуманитарной деятельности и процессу развития, донорами, странами региона и другими заинтересованными сторонами. Существующие механизмы, созданные для поддержки ближневосточного мирного процесса, такие как Канцелярия Специального координатора по ближневосточному мирному процессу, Специальный комитет связи по координации международной помощи палестинцам и местная структура координации помощи Палестинской администрации, за многие годы доказали свою эффективность и могут быть еще больше усилены в целях поддержки восстановления и реконструкции в Газе. Система Организации Объединенных Наций привержена непрерывному диалогу со всеми соответствующими заинтересованными сторонами на тему о том, как можно еще больше укрепить и расширить эти механизмы, чтобы повысить эффективность оказываемой палестинскому народу помощи.

37. Повседневной работой созданного в соответствии с резолюцией [2720 \(2023\)](#) Совета Безопасности механизма будет по-прежнему руководить ЮНОПС, и этот механизм будет подчиняться непосредственно заместителю Специального координатора, координатору-резиденту и координатору по гуманитарным вопросам, а через него — Специальному координатору по ближневосточному мирному процессу и Управлению по координации гуманитарных вопросов. Процессы, связанные с базой данных механизма и предварительным

утверждением, будут и впредь осуществляться в рамках существующей координационной архитектуры Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

38. Усиленная Канцелярия Специального координатора по ближневосточному мирному процессу будет играть важнейшую роль в урегулировании конфликта в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций и нормами международного права, оказывая добрые услуги и координируя поддержку палестинского народа и Палестинской администрации, в том числе за счет обеспечения того, чтобы усилия по восстановлению и реконструкции в Газе соответствовали вышеуказанным принципам и приоритетам. Секретариат продолжит тесное взаимодействие с государствами-членами, чтобы обеспечить Канцелярию достаточными ресурсами для выполнения ее мандата в условиях сложной и непредсказуемой обстановки.

39. Я остаюсь тверд в своей готовности поддерживать скорейшее прекращение незаконной оккупации Израилем палестинской территории и поддерживать палестинцев и израильтян в урегулировании конфликта согласно международному праву, соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и двусторонним соглашениям в целях достижения урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств, при котором Израиль и полностью независимое, демократическое, территориально непрерывное и суверенное Государство Палестина, неотъемлемой частью которого является сектор Газа, будут жить бок о бок в условиях мира и безопасности в пределах безопасных и признанных границ, существовавших до 1967 года, с Иерусалимом в качестве столицы обоих государств.
