

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
14 January 2025
Russian
Original: English

**Рабочая группа открытого состава
по вопросам безопасности в сфере
использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025**

Десятая основная сессия

Нью-Йорк, 17–21 февраля 2025 года

**Первоначальный доклад с изложением предложения
по разработке и введению в действие фонда
добровольных взносов Организации Объединенных
Наций для поддержки деятельности по наращиванию
потенциала государств в области безопасности
при использовании информационно-
коммуникационных технологий и самих
информационно-коммуникационных технологий**

Документ Секретариата

I. Введение

1. В приложении к своему третьему ежегодному докладу о ходе работы (A/79/214) рабочая группа открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ рекомендовала государствам продолжить изучение вопроса о создании фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций, максимально используя существующие инициативы, для поддержки деятельности по наращиванию потенциала государств в области безопасности при использовании информационно-коммуникационных технологий и самих информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Рабочая группа открытого состава согласилась с тем, что такой фонд, в частности, содействовал бы участию национальных представителей и экспертов, особенно из развивающихся стран, в соответствующих совещаниях будущего постоянного механизма по вопросам безопасности ИКТ в контексте международной безопасности, а также достижению других целей, установленных государствами¹.
2. Кроме того, в том же приложении рабочая группа предложила Секретариату подготовить для рассмотрения рабочей группой первоначальный доклад с изложением предложения по разработке и введению в действие такого фонда

¹ См. A/79/214, приложение, п. 54.



добровольных взносов для рассмотрения государствами, который будет рассмотрен на десятой основной сессии рабочей группы в марте 2025 года на предмет выработки к июлю 2025 года консенсусной рекомендации по деталям для введения фонда в действие под эгидой будущего постоянного механизма.

3. При подготовке упомянутого доклада Секретариату предлагается рассмотреть, в частности, вопросы, касающиеся выбора надлежащего управляющего для этого фонда, финансовых и административных требований, критериев для отбора потенциальных бенефициаров и предоставления им доступа к средствам фонда, контроля и оценки и способов учета принципов наращивания потенциала в области безопасности ИКТ в процессе создания фонда. Секретариату было предложено также стремиться обеспечивать взаимодополняемость и не допускать дублирования с существующими инициативами, а также исходить из того, что этот фонд может получать финансовые ресурсы из государственных, частных и благотворительных источников.

4. Настоящий доклад представляется во исполнение вышеупомянутых просьб и без ущерба для продолжающегося рассмотрения государствами в рамках рабочей группы вопроса о возможном создании и введении в действие фонда добровольных взносов.

II. Справочная информация

5. В рамках рабочей группы государства продолжают обстоятельное обсуждение вопросов наращивания потенциала ИКТ в контексте международной безопасности, обмениваясь национальным опытом в области международного сотрудничества и наращивания потенциала, а также информацией о текущих двусторонних, региональных и глобальных инициативах. Они анализируют существующие возможности и выявляют потенциальные пробелы, с тем чтобы обеспечить наличие у всех государств потенциала, необходимого для соблюдения и применения кумулятивных и эволюционирующих рамок ответственного поведения государств в области использования ИКТ. Было достигнуто общее согласие в отношении необходимости способствовать лучшему пониманию потребностей развивающихся государств в целях сокращения цифрового разрыва. Что касается типов мероприятий по наращиванию потенциала, то государства подчеркнули острую необходимость наращивания потенциала и обмена передовым опытом по целому ряду дипломатических, правовых, политических, законодательных и нормативных направлений в дополнение к развитию технических навыков, наращиванию институционального потенциала и работе механизмов сотрудничества.

6. В контексте обсуждения вопроса о наращивании потенциала государства по-разному оценивают существующие возможности и инициативы в плане недопущения дублирования и задействования имеющихся ресурсов. В этой связи государства отмечают проведенное Секретариатом мероприятие по картированию с целью изучения ситуации с программами и инициативами по наращиванию потенциала в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами, а также на глобальном и региональном уровнях². Государства подчеркивают, что необходимо обеспечить дальнейшую координацию усилий по наращиванию потенциала в области безопасности ИКТ и что Организация Объединенных Наций могла бы играть важную роль в таких усилиях.

7. Государства продолжают содействовать учету принципов наращивания потенциала в связи с использованием государствами ИКТ в контексте междуна-

² См. [A/AC.292/2024/2](#).

родной безопасности, которые содержатся в приложении С к документу [A/78/265](#) и впервые были сформулированы в заключительном докладе Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности³. Одоблив эти принципы, государства пришли к выводу, что процесс наращивания потенциала должен быть устойчивым, включать в себя конкретные ориентированные на результат мероприятия и иметь ясную цель, будучи при этом основанным на фактах, политически нейтральным, транспарентным, подотчетным и безоговорочным. Кроме того, государства согласились с тем, что наращивание потенциала должно осуществляться при полном признании принципа государственного суверенитета и соблюдении прав человека и основных свобод, определяться спросом и соответствовать выявленным государствами потребностям и приоритетам. В своем третьем докладе о ходе работы ([A/79/214](#)) рабочая группа вновь назвала и подтвердила эти принципы и подчеркнула необходимость прилагать дальнейшие усилия в целях учета этих принципов в соответствующих программах наращивания потенциала.

8. Государства отмечают наличие целого ряда доступных источников финансирования для наращивания потенциала ИКТ в контексте международной безопасности. Вместе с тем есть общее понимание того, что в контексте международной безопасности могут быть изучены дополнительные механизмы под эгидой будущего постоянного механизма по безопасности ИКТ. В этой связи государства рассматривают возможность создания дополнительных механизмов финансирования для оказания государствам поддержки в наращивании соответствующего потенциала.

III. Цели и предназначение

9. В соответствии с описанием, приведенным в третьем ежегодном докладе о ходе работы, и без ущерба для будущих решений государств в рамках рабочей группы предполагаемый добровольный фонд будет служить следующим двум основным целям:

- а) содействие участию национальных представителей и экспертов, особенно из развивающихся стран, в соответствующих совещаниях будущего постоянного механизма по вопросам безопасности ИКТ под эгидой Организации Объединенных Наций;
- б) поддержка мероприятий по наращиванию потенциала государств в соответствии с целями и предназначением будущего постоянного механизма.

10. Добровольный фонд будет полностью придерживаться согласованных принципов наращивания потенциала. В частности, все мероприятия и инициативы будут осуществляться на основе фактов, подотчетно и транспарентно при полном соблюдении принципа государственного суверенитета⁴. В дополнение к согласованным принципам приоритетное внимание будет уделяться следующим руководящим аспектам:

- а) учет потребностей и спроса и опора на общую концепцию национальной ответственности;
- б) согласованность и увязка с решениями государств в рамках будущего постоянного механизма с целью обеспечения мирной и безопасной среды ИКТ;

³ См. [A/75/816](#), приложение I, п. 56.

⁴ Как было закреплено в заключительном докладе рабочей группы открытого состава за 2021 год (см. [A/75/816](#), п. 56).

с) оказание практической, ориентированной на результат, конкретной и масштабируемой помощи, направленной на поддержку устойчивого роста в будущем;

д) дополнение существующих механизмов, включая механизмы финансирования, предоставляемые неправительственными заинтересованными сторонами, а также региональными и субрегиональными организациями;

е) гендерная чувствительность и инклюзивность при полном соблюдении прав человека и основных свобод.

11. В соответствии со всеми применимыми правилами и положениями Организации Объединенных Наций вся конфиденциальная информация будет обрабатываться надлежащим образом. Любые особые требования, связанные с конфиденциальностью чувствительной информации, будут рассматриваться в рамках процесса планирования проекта и решаться соответствующим образом.

12. Государства подтвердили важность широкого участия всех государств в деятельности рабочей группы для обмена мнениями, представления различных точек зрения и выявления областей, в которых могут формироваться совпадающие и близкие друг к другу мнения, в поддержку обеспечения открытой, безопасной, стабильной, доступной и мирной среды ИКТ. Содействие участию национальных представителей и экспертов в совещаниях будущего постоянного механизма будет направлено на поддержку максимально широкого и всеохватного участия государств в работе будущего механизма с должным учетом географического баланса и гендерного равенства.

13. Как было подтверждено государствами в рамках рабочей группы, все мероприятия и инициативы по наращиванию потенциала, осуществляемые через предлагаемый добровольный фонд, будут направлены на поддержку кумулятивных и эволюционирующих рамок ответственного поведения государств при использовании ИКТ в контексте международной безопасности, включая реализацию согласованных норм ответственного поведения государств, применимость международного права к использованию государствами ИКТ и меры укрепления доверия. Хотя очевидно, что универсального решения для наращивания потенциала не существует, инициативы, осуществляемые при поддержке предлагаемого фонда, могут включать целый ряд мероприятий, в том числе передачу знаний, обучение навыкам и оказание технической помощи, при условии взаимного согласия соответствующих доноров и получателей. Неотъемлемым элементом деятельности по наращиванию потенциала является оценка государством состояния безопасности собственных ИКТ на национальном уровне, которая позволит выявить недостатки и поможет установить четкие, достижимые цели.

IV. Финансовые и административные механизмы

14. Предлагаемый фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций будет подпадать под действие всех применимых финансовых правил и положений Организации Объединенных Наций⁵. Он будет финансироваться за счет добровольных взносов государств-членов и неправительственных организаций, включая благотворительные организации и частный сектор. Финансирование из неправительственных источников будет соответствовать всем необходимым требованиям Организации Объединенных Наций. Просьбы о внесении финансовых взносов будут направляться всем государствам и широкому кругу соответству-

⁵ ST/SGB/2013/4 и ST/SGB/2013/4/AMEND.1.

ющих неправительственных организаций, в том числе путем распространения сообщений в Интернете по соответствующим каналам связи.

15. С учетом темы управляющим фондом было бы логично назначить Управление по вопросам разоружения. Однако для обеспечения эффективного функционирования фонда и надзора за его деятельностью потребуются дополнительные людские ресурсы, включая одну должность категории специалистов и одну должность категории общего обслуживания в Управлении по вопросам разоружения. Исходя из опыта управления добровольными фондами такого рода, Управление по вопросам разоружения предполагает, что необходимы дополнительные ресурсы в виде руководителя проекта (1 должность категории специалистов) для контроля за планированием, осуществлением и сдачей проектов и сотрудника категории общего обслуживания (1 должность категории общего обслуживания) для поддержки финансовых операций. Для покрытия расходов, связанных с должностями, может быть использована часть добровольных средств, предоставляемых государствами-членами. Подобный механизм был утвержден для Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений. В качестве альтернативы можно было бы предусмотреть выделение средств для обеспечения необходимых кадровых ресурсов из регулярного бюджета в рамках процесса составления бюджета Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы добровольные взносы в фонд направлялись исключительно на основную деятельность по спонсированию и наращиванию потенциала.

16. Наиболее практичным способом создания нового фонда для вышеописанных целей был бы новый механизм финансирования в рамках существующего целевого фонда Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения для глобальной и региональной деятельности в области разоружения. В рамках этого фонда можно было бы создать новый механизм финансирования, специально предназначенный для содействия участию национальных представителей и экспертов в совещаниях будущего регулярного механизма и поддержки других мероприятий и инициатив по наращиванию потенциала. Механизм будет создан по решению государств и начнет функционировать после получения минимального необходимого объема добровольных средств, о чем управляющий фондом сообщит государствам и соответствующим неправительственным организациям до первого призыва к выделению средств.

17. Всеми финансовыми взносами в предлагаемый добровольный фонд Управление по вопросам разоружения будет распоряжаться в соответствии с финансовыми правилами и положениями Организации Объединенных Наций. Информация о полученных добровольных взносах будет публиковаться на специальной веб-странице, если донор не попросит об обратном.

18. Решения о спонсировании национальных представителей и экспертов будут приниматься управляющим фондом с окончательного утверждения Высокого представителя по вопросам разоружения на основе четко определенных критериев, о которых будет сообщаться заранее, а также во время сбора заявок на спонсорство. Было бы целесообразно, чтобы выбор мероприятий по наращиванию потенциала также осуществлялся управляющим фондом с окончательного утверждения Высокого представителя по вопросам разоружения по итогам консультаций с руководящей структурой, состоящей из государств-доноров и государств-бенефициаров, и с учетом вынесенных ею рекомендаций. Более подробная информация об этой структуре будет представлена в надлежащие сроки с учетом уточнений в отношении фонда, которые будут согласованы государствами.

19. Размер фонда добровольных взносов при Управлении по вопросам разоружения и механизмы управления им будут зависеть от объема полученного

добровольного финансирования. Для обеспечения максимальной отдачи от фонда целевое выделение средств на конкретные мероприятия не допускается.

20. Указанные ниже примеры являются приблизительными и приводятся исключительно для наглядности.

а) Ежегодное финансирование в размере 2 млн долл. США: мелкая операция, обеспечивающая спонсирование 10 делегатов дважды в год для участия в заседаниях Организации Объединенных Наций и еще 1–3 мероприятиях по наращиванию потенциала.

б) Ежегодное финансирование в размере 5 млн долл. США: средняя операция, обеспечивающая спонсирование 20 делегатов дважды в год для участия в заседаниях Организации Объединенных Наций и еще 10 мероприятиях по наращиванию потенциала с возможностью принятия многолетних обязательств.

V. Квалификационные критерии и параметры доступа

Спонсирование делегатов

21. Отбор спонсируемых национальных представителей и экспертов для участия в совещаниях будущего постоянного механизма может быть основан на следующих общих критериях:

а) кандидаты должны быть государственными служащими из столиц, занимающимися вопросами дипломатии или политики в сфере кибербезопасности или безопасности ИКТ, либо в смежной технической сфере;

б) кандидаты должны быть в состоянии подтвердить наличие у них непосредственного опыта работы в сфере кибербезопасности или безопасности ИКТ на своих нынешних должностях и намерение внести свой вклад в обсуждения, связанные с Организацией Объединенных Наций, в ближайшем будущем;

с) кандидаты должны быть готовы приехать на соответствующее совещание и остаться на время его проведения;

д) кандидаты должны посещать все официальные заседания соответствующего совещания и участвовать во всех мероприятиях по наращиванию потенциала, связанных с официальными заседаниями;

е) если кандидаты будут утверждены, то их могут попросить представить отчет с подробным описанием их опыта работы со структурой, выполняющей функции управляющего фондом.

22. При окончательном утверждении спонсируемых делегатов будут учитываться соображения как гендерного, так и географического разнообразия. Будет поощряться подача заявок кандидатами-женщинами в целях обеспечения равноправного, полноценного и значимого участия женщин в многосторонних дискуссиях по вопросам безопасности ИКТ. Хотя право подавать заявки будут иметь все государства, в целях содействия максимально широкому и всеохватному участию делегаций в совещаниях будущего постоянного механизма приоритет может отдаваться заявкам наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств.

Мероприятия по наращиванию потенциала

23. Масштаб и количество поддерживаемых проектов будут зависеть от объема доступных средств. Лимит на максимальное количество мероприятий не устанавливается, однако для обеспечения качества и устойчивости будет установлен

минимальный необходимый объем средств. Такой минимальный уровень финансирования будет определен в надлежащие сроки с учетом уточнений в отношении фонда, которые будут согласованы государствами.

24. Право подавать заявки будут иметь правительства. Правительства могут пожелать сотрудничать с неправительственными организациями, партнерами Организации Объединенных Наций или другими международными/региональными организациями в качестве партнеров-исполнителей. Партнеры-исполнители должны быть указаны в заявке с самого начала.

25. Без ущерба для дальнейших деталей, которые могут быть согласованы государствами в рамках рабочей группы, общие критерии отбора мероприятий по наращиванию потенциала могут быть следующими:

- a) оценка национальных/региональных потребностей: определение приоритетных потребностей с учетом кумулятивных и эволюционирующих рамок ответственного поведения государств в области использования ИКТ;
- b) синергетический эффект и анализ пробелов: демонстрация взаимодополняемости;
- c) географический баланс: справедливое распределение средств по регионам;
- d) отдача и устойчивость: демонстрация потенциального принятия национальной/региональной ответственности и устойчивости деятельности для получения отдачи в долгосрочной перспективе;
- e) приверженность: демонстрация активного участия в деятельности рабочей группы и последующих процессах и приверженности им;
- f) учет гендерных аспектов: интеграция гендерных аспектов в соответствующие мероприятия и инициативы.

26. В своей деятельности предлагаемый добровольный фонд мог бы сосредоточиться на ряде областей, увязанных с кумулятивными и эволюционирующими рамками ответственного поведения государств в области использования ИКТ, включая следующие:

- a) разработка национальных стратегий, законов и нормативных актов;
- b) выработка национальной/региональной позиции по о применимости норм международного права к использованию ИКТ государствами;
- c) управление инцидентами в сфере использования ИКТ, включая создание групп реагирования на инциденты в области компьютерной безопасности, и реагирование на них;
- d) защита критически важной инфраструктуры и критически важной информационной инфраструктуры;
- e) информирование и просвещение по вопросам безопасности ИКТ;
- f) обучение и профессиональная подготовка сотрудников;
- g) реализация согласованных норм ответственного поведения государств при использовании ИКТ⁶;

⁶ См. A/79/214, приложение А, Добровольный контрольный перечень практических действий по реализации добровольных, не имеющих обязательной силы норм ответственного поведения государств при использовании ИКТ.

- h) осуществление на национальном/региональном уровне глобальных добровольных мер укрепления доверия в области безопасности ИКТ⁷;
- i) участие в глобальном межправительственном реестре контактных пунктов.

VI. Мониторинг, оценка и требования к отчетности

27. Мониторинг и оценка всех финансируемых мероприятий будут проводиться в соответствии с правилами и положениями Организации Объединенных Наций. Рекомендуются ежегодно составлять для доноров сводный отчет, в котором будут обобщаться результаты финансируемых мероприятий и отдача от них. Финансовая отчетность будет вестись в совокупности с указанием общих расходов из фонда. Отчет будет размещаться в открытом доступе на специальном веб-сайте фонда в духе транспарентности и инклюзивности.

VII. Выводы

28. Управление по вопросам разоружения готово обеспечить функционирование предлагаемого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций, если государства примут решение о его создании. Опираясь на свой прежний и нынешний опыт управления фондами, связанными с разоружением, Управление по вопросам разоружения могло бы выступать в качестве управляющего фондом, следящего за его функционированием в соответствии со всеми применимыми правилами и положениями Организации Объединенных Наций, при этом высший надзор осуществлялся бы Высоким представителем по вопросам разоружения.

29. Создание фонда имеет смысл в тесной увязке с будущим постоянным механизмом для обеспечения его устойчивости и его укоренения в межправительственном процессе, который призван помочь решить все вопросы, связанные с безопасностью ИКТ. Не менее важно обеспечить, чтобы предлагаемый добровольный фонд создавался с учетом основных приоритетов, которые будут установлены государствами в рамках будущего постоянного механизма.

30. Если государства примут решение о реализации этого предложения, то для обеспечения эффективности фонда крайне важно, чтобы государства максимально ясно определили все аспекты функционирования фонда, включая предпочтения государств в отношении приоритетных областей деятельности по наращиванию потенциала и критерии отбора спонсируемых национальных представителей и экспертов.

31. После дальнейшего обсуждения и принятия решений государствами Управление по вопросам разоружения будет готово предоставить в распоряжение государств обновленную информацию о предлагаемых аспектах функционирования фонда добровольных взносов.

⁷ См. [A/78/265](#), приложение В, и [A/79/214](#), приложение В.