

**Совет Безопасности**

Distr.: General
20 December 2024
Russian
Original: English

**Письмо постоянных представителей Соединенного
Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Сьерра-
Леоне и Швейцарии при Организации Объединенных Наций
от 17 декабря 2024 года на имя Генерального секретаря**

Сьерра-Леоне и Швейцария в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством хотели бы представить резюме встречи Неофициальной группы экспертов с советниками по защите женщин, посвященной вопросам предотвращения и решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Барбара Вудворд
Постоянный представитель Соединенного Королевства
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Майкл Имран Кану
Постоянный представитель Сьерра-Леоне
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Паскаль Берисвиль
Постоянный представитель Швейцарии
при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму постоянных представителей
Соединенного Королевства Великобритании и Северной
Ирландии, Сьерра-Леоне и Швейцарии при Организации
Объединенных Наций от 17 декабря 2024 года на имя
Генерального секретаря**

**Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности
по женщинам и миру и безопасности**

**Резюме встречи с советниками по защите женщин, состоявшейся 14 ноября
2024 года и посвященной выполнению мандата по предотвращению
и решению проблемы сексуального насилия в условиях конфликта**

Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела 14 ноября 2024 года встречу с представителем Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и пятью старшими советниками по защите женщин, работающими в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Объединенном представительстве Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ), Переходной миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (ЮНТМИС), Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и Канцелярии координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам на Украине. Целью встречи являлось обсуждение стратегий и подходов, касающихся содействия выполнению мандата по предотвращению и решению проблемы сексуального насилия, связанного с конфликтом, на основе рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущего специального заседания, состоявшегося 16 ноября 2022 года и посвященного роли и вкладу советников по защите женщин.

Вопросы, поступившие от членов Совета

Члены Совета Безопасности поинтересовались, как обеспечить непрерывность и эффективность работы старших советников по защите женщин в условиях преобразования и свертывания миссий. Члены Совета задали вопрос о том, в какой степени такие советники могут использовать гуманитарное финансирование для целей своей работы и какие существуют проблемы с доступом к такому финансированию. Члены Совета также задали вопросы о стратегиях работы с различными компонентами миссий, включая женщин-миротворцев, и о вариантах взаимодействия с местными женскими организациями. Другие вопросы касались конфигурации структуры советников по защите женщин, эффективности включения советников по защите женщин в различные структуры Организации Объединенных Наций, а также наличия кадровых ресурсов для поддержки работы по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом. Кроме того, члены Совета расспросили о центрах, работающих по принципу «единого окна», для лиц, переживших такое насилие, и о том, могут ли они быть воспроизведены в различных контекстах.

Основные вопросы, затронутые на заседании

Представитель Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта подчеркнул, что сексуальное насилие в связи с конфликтом по-прежнему используется в качестве тактики ведения войны и террористической деятельности, а также в качестве инструмента пыток и политических репрессий в контекстах, затронутых

вооруженным конфликтом. Представитель отметил, что в 2023 году число случаев такого насилия, подтвержденных советниками по защите женщин, увеличилось на 50 процентов по сравнению с 2022 годом. Кроме того, он подчеркнул, что, хотя Канцелярия постоянно призывает к задействованию советников по защите женщин, продолжающемуся преобразованию миссий и ускоренному сокращению их численности, в том числе в Демократической Республике Конго, Мали, Ираке, Сомали и Судане — в условиях продолжающегося конфликта и отсутствия безопасности, — достигнутые успехи в области защиты и предоставления услуг могут быть сведены на нет. Он подчеркнул необходимость включения должностей советников по защите женщин в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках процессов планирования на переходный период и путем выделения достаточных финансовых средств в контексте ситуаций, когда соответствующий потенциал остается низким или отсутствует. Он подчеркнул, что следует уделить должное внимание вопросу о командировании советников по защите женщин в канцелярии координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам, и отметил, что в настоящее время эти сотрудники задействованы лишь в 10 из 25 ситуаций, охватываемых мандатом по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, и что их командирование расширяет возможности Организации Объединенных Наций в плане мониторинга случаев сексуального насилия и представления соответствующей отчетности. Кроме того, он отметил, что началась подготовка ежегодного доклада Генерального секретаря о сексуальном насилии в связи с конфликтом за 2024 год и что советники по защите женщин, которые созвали группы по механизмам мониторинга, анализа и информирования в отношении случаев такого насилия, играют важную роль в сборе и проверке информации о случаях такого насилия. Недавно на региональном уровне были задействованы два старших советника по защите женщин для мониторинга трансграничной динамики сексуального насилия в связи с конфликтом и принятия соответствующих мер реагирования с учетом взаимосвязи этого явления с торговлей людьми, перемещением населения, насильственным экстремизмом и транснациональной организованной преступностью, вызванными конфликтом. Один старший советник по защите женщин был направлен в Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе для укрепления сотрудничества с Африканским союзом, а второй старший советник по защите женщин был направлен в Бангкок для обеспечения освещения инцидентов, связанных с сексуальным насилием в связи с конфликтом, а также динамики и тенденций с региональной точки зрения. Представитель подчеркнул, что деятельность советников по защите женщин, санкционированная резолюцией 1888 (2009) Совета Безопасности, остается одним из трех оперативных направлений мандата, наряду с деятельностью Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта и сети «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта», в состав которой входят 26 структур Организации Объединенных Наций.

Центральноафриканская Республика

Старший советник МИНУСКА по защите женщин напомнила, что совместное коммюнике правительства Центральноафриканской Республики и Организации Объединенных Наций 2019 года о борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом, послужило основой для принятия 25 июня 2024 года национального плана действий второго поколения на период 2024–2028 годов по предотвращению сексуального и гендерного насилия и сексуального насилия в связи с конфликтом, совершаемых властями, и принятию соответствующих мер реагирования. Кроме того, правительство приступило к разработке специального национального плана действий для Центральноафриканских воору-

женных сил по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него при поддержке МИНУСКА и Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Кроме того, 9 октября 2024 года правительство утвердило стратегический пятилетний план смешанного подразделения быстрого реагирования по пресечению сексуального насилия в отношении женщин и детей и торговли людьми, который направлен на расширение доступа пострадавших к комплексным услугам, включая психосоциальную и медицинскую поддержку, а также на расширение регионального присутствия этого подразделения. Старший советник подчеркнула, что в Центральноафриканской Республике по-прежнему наблюдаются случаи сексуального насилия в связи с конфликтом, которое совершается в основном в контексте нападений вооруженных групп для обеспечения контроля над территорией и природными ресурсами или во время операций Центральноафриканских вооруженных сил против этих групп. Кроме того, она отметила, что положение усугубляется гуманитарной ситуацией и ситуацией в области безопасности, недостаточным присутствием государственных структур, особенно в отдаленных районах, а также проблемами в области отправления правосудия и привлечения к ответственности. Сексуальное насилие в связи с конфликтом совершается в основном вооруженными группами, однако к нему также причастны военнослужащие национальных сил обороны и безопасности. Советник рассказала об очагах такого насилия в стране, включая регион Верхний Убанги, границы региона Фертит, окрестности мест добычи полезных ископаемых и маршруты сезонного перегона скота, где сексуальное насилие проявляется в виде изнасилований, групповых изнасилований, принудительных браков, сексуального рабства и сексуальных нападений. Она отметила, что об этих инцидентах по-прежнему мало сообщается и сообщается с задержками из-за стигматизации, страха мести и отсутствия служб поддержки и перспектив получения средств правовой защиты или обеспечения правосудия. Она отметила также, что в отдаленных и труднодоступных районах не хватает наборов для оказания помощи после изнасилования, что усугубляется отсутствием служб, предоставляющих юридические, психосоциальные и медицинские услуги. Советник подчеркнула, что МИНУСКА укрепляет подход к раннему оповещению посредством анализа показателей риска сексуального насилия в связи с конфликтом и продолжает последовательно проводить учебную подготовку для военнослужащих Центральноафриканских вооруженных сил, полиции и жандармерии по вопросам предотвращения такого насилия и принятия соответствующих мер реагирования, а также проводить информационно-просветительские мероприятия на уровне общин для борьбы со стигматизацией и содействия тому, чтобы пострадавшие обращались за помощью и сообщали о нарушениях. Что касается переходного периода, то она подчеркнула, что рабочая группа по механизмам мониторинга, анализа и информирования в отношении случаев сексуального насилия в связи с конфликтом действует под совместным председательством с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и что группа по вопросам защиты женщин в МИНУСКА была интегрирована в Отделение по правам человека и в настоящее время получает поддержку со стороны дополнительных сотрудников Миссии, а также двух прикомандированных сотрудников, предоставленных безвозмездно.

Гаити

Старший советник по защите женщин в составе ОПООНГ обратила внимание на ухудшение ситуации в области безопасности в Гаити, характеризующейся бандитизмом и нападениями вооруженных субъектов на гражданских лиц, в том числе в их домах, что подвергает женщин и детей повышенному риску жестокого обращения. Серьезную обеспокоенность в Гаити по-прежнему вызывает

использование вооруженными субъектами сексуального насилия в качестве инструмента контроля, принуждения и территориального контроля. В период с января по июль 2024 года гуманитарные организации зарегистрировали 4451 случай сексуального и гендерного насилия, причем 69 процентов из них — это случаи сексуального насилия, от которого в непропорционально большей степени страдают женщины и девочки. Хотя большинство случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, произошло внутри общин, сообщалось о рисках в местах проживания внутренне перемещенных лиц, где сексуальное насилие использовалось для утверждения власти. Притом что пострадавшие сталкиваются с трудностями при попытке сообщить о насилии, качественное исследование, проведенное ОПООНГ и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), свидетельствует о том, что сексуальное насилие широко распространено, но о нем крайне редко сообщают из-за страха мести, социальной стигмы, недоверия к полиции и судебной системе, а также отсутствия соответствующих услуг. Недостаточная доступность медицинской и психосоциальной помощи влияет на восстановление и реинтеграцию лиц, переживших насилие. После того как в июле 2024 года в ОПООНГ была направлена старший советник по защите женщин, в сентябре в Гаити была учреждена рабочая группа по механизмам мониторинга, анализа и информирования для совершенствования процессов сбора информации и анализа динамики и тенденций, касающихся сексуального насилия в связи с конфликтом. Из-за нестабильности текущей ситуации по-прежнему не удастся в полной мере реализовать национальный план по борьбе с насилием в отношении женщин. Однако недавно Министерство по делам женщин и вопросам прав женщин создало национальную рабочую группу по гендерным вопросам, призванную мобилизовать поддержку международного сообщества. ОПООНГ и УВКПЧ продолжали наращивать потенциал гаитянской полиции в области реагирования на случаи сексуального насилия в связи с конфликтом и продолжали оказывать специализированную поддержку в осуществлении процессов привлечения к ответственности, в том числе недавно созданной комиссии по приоритизации рассмотрения дел о сексуальном насилии и специализированным судебным палатам в Порт-о-Пренсе по расследованию массовых преступлений, включая сексуальное насилие. Однако официальный указ об обеспечении функционирования этой палаты пока не был принят. Старший советник по защите женщин рекомендовала укреплять потенциал национальных властей в области борьбы с сексуальным насилием в связи с конфликтом, а также потенциал организаций гражданского общества, которые играют решающую роль в предоставлении соответствующих услуг. Кроме того, она подчеркнула необходимость создания благоприятных условий для того, чтобы пострадавшие могли сообщать об инцидентах, и необходимость применения подхода, ориентированного на интересы пострадавших и основанного на профилактике, предоставлении услуг и отправлении правосудия, а также рекомендовала укрепить потенциал структур Организации Объединенных Наций и субъектов, предоставляющих услуги, в области сбора информации об инцидентах, динамике и тенденциях, связанных с сексуальным насилием, для разработки оперативных мер реагирования. Что касается кадровых ресурсов, то советник отметила, что ее подразделение состоит из одного человека, и в настоящее время ведется набор одного национального и одного международного сотрудников. Она также подчеркнула, что секция по вопросам защиты женщин входит в состав Отделения ОПООНГ по правам человека, но отметила, что нерегулярное финансирование и временные контракты сотрудников затрудняют укомплектование штата.

Сомали

Старший советник по защите женщин в составе ЮНТМИС обратил внимание на нестабильность политической ситуации, затяжной конфликт, периодические гуманитарные кризисы, структурное гендерное неравенство и ограниченность доступа к правосудию в Сомали, которые продолжают подвергать гражданское население, в частности женщин и девочек, повышенному риску сексуального насилия. Наличие клановой системы защиты предполагаемых преступников и ограниченность доступа к районам, контролируемым «Аш-Шабааб», а также обвинения в адрес жертв еще больше препятствуют информированию о случаях сексуального насилия, связанного с конфликтом. В период с января по октябрь 2024 года ЮНТМИС зарегистрировала 14 случаев такого насилия, жертвами которых стали 34 человека, в том числе 18 женщин и 16 девочек, включая 18 внутренне перемещенных лиц. Задokumentированные формы сексуального насилия в условиях конфликта включали изнасилования, групповые изнасилования и принудительные браки, что соответствовало тенденциям и динамике, зафиксированным в течение предыдущих семи лет. В совместном докладе ЮНТМИС и УВКПЧ, опубликованном в апреле 2024 года, содержались рекомендации для ключевых заинтересованных сторон по решению проблем, в том числе путем борьбы со стигматизацией и дискриминацией, усиления гендерно чувствительных мер реагирования, расширения поддержки, оказываемой пострадавшим, и укрепления правовых и политических рамок. Федеральное правительство Сомали продвинулось в разработке национальной политики по защите гражданского населения, направленной на обеспечение защиты гражданских лиц в соответствии с международным гуманитарным правом и международным правом прав человека. Эта политика предусматривает конкретные меры по предотвращению различных видов угроз, которым подвергаются гражданские лица, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом. В декабре 2023 года правительство утвердило законопроект «О преступлениях, связанных с изнасилованием и непристойным поведением», который был разработан при поддержке ЮНТМИС для обеспечения его соответствия обязательствам Сомали в области прав человека и который заменил предыдущий законопроект о сексуальных преступлениях. Старший советник по защите женщин отметил, что в 2024 году сократился объем финансирования структур, предоставляющих услуги по борьбе с гендерным насилием, что привело к ограничению доступа пострадавших к медицинским, психосоциальным и юридическим услугам и закрытию 43 центров помощи пострадавшим. На протяжении всего переходного периода ЮНТМИС будет продолжать оказывать правительству поддержку в борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом путем реализации совместного коммюнике 2013 года. Работа ЮНТМИС по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом носит непростой характер, поскольку в Сомали эта тема воспринимается как политизированная и очень деликатная. Тем временем советник сумел включить меры по борьбе с таким насилием в план гуманитарного реагирования для Сомали. Что касается кадровых ресурсов, то он отметил, что в состав группы входят международный сотрудник и национальный сотрудник, оба из которых были включены в состав правозащитного компонента ЮНТМИС. Кроме того, вышеуказанная работа опирается на поддержку специалистов по правам человека, однако ограниченность числа сотрудников, занимающихся вопросами сексуального насилия в связи с конфликтом, по-прежнему затрудняет работу.

Южный Судан

Старший советник по вопросам защиты женщин из МООНЮС подчеркнула, что проблемы, связанные с информированием об инцидентах и доступом пострада-

давших к услугам, как отмечалось старшими советниками по защите женщин в других контекстах, также широко распространены в Южном Судане. Ссылаясь на брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Южному Судану в Совете Безопасности 7 ноября 2024 года, советник отметила, что перенос выборов в Южном Судане на декабрь 2026 года может оказать определенное влияние на выполнение Обновленного соглашения 2018 года об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, включая положения о предотвращении сексуального насилия в связи с конфликтом. Кроме того, с окончанием сезона дождей в стране участились случаи насилия на субнациональном уровне, включая резкое увеличение числа случаев сексуального насилия в связи с конфликтом в различных частях страны, в частности в штатах Верхний Нил, Центральная Экватория и Вараб. В период с июня по октябрь 2024 года МООНЮС задокументировала случаи такого насилия в отношении 88 пострадавших в округе Тамбура, включая случаи применения новых тактик сексуального насилия, в частности женщин заставляли прерывать беременность из-за того, что отцы принадлежали к другой этнической группе. В третьем квартале 2024 года МООНЮС проверила 93 случая сексуального насилия в связи с конфликтом, в которых пострадали 96 человек, в том числе 62 женщины, 32 девочки и 2 мужчины, что на 106 процентов больше, чем в предыдущем квартале. Такие преступления совершались общинными группами и группами гражданской обороны, неизвестными вооруженными группами и государственными субъектами. Советник рассказала о реализации проекта, в рамках которого оказывается помощь 195 жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом, которые содержались в плену на военных базах в штате Западная Экватория, при этом особое внимание уделяется их реинтеграции и созданию возможностей для получения средств к существованию. Она подчеркнула важность всестороннего учета вопросов предотвращения сексуального насилия в связи с конфликтом в деятельности МООНЮС и, в частности, в деятельности военного компонента Миссии. Она отметила, что в предыдущем квартале силы МООНЮС совершили более 1700 патрулирований в целях борьбы с сексуальным насилием в связи с конфликтом. Это способствовало укреплению доверия в обществе и повышению осведомленности о важности своевременного информирования об инцидентах. Вместе с тем она подчеркнула, что отправленные правосудия и привлечение к ответственности по-прежнему являются труднодостижимыми целями и что необходимо укрепить правовую базу и выделить достаточные ресурсы для обеспечения доступа пострадавших к правосудию. МООНЮС продолжала оказывать поддержку властям Южного Судана в осуществлении Плана действий для вооруженных сил по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом в Южном Судане. В ходе реализации Плана действий особое внимание уделялось подготовке личного состава сил обороны и безопасности, повышению их информированности, а также обеспечению функционирования механизмов привлечения к ответственности и надзора за их деятельностью. Однако этот план был выполнен лишь частично. Советник отметила, что, хотя обязанности МООНЮС по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом расширялись при каждом очередном продлении мандата, выделенных финансовых и людских ресурсов для выполнения этих задач по-прежнему недостаточно. Она подчеркнула, что ЮНФПА является сопредседателем рабочей группы по механизмам мониторинга, анализа и информирования в отношении сексуального насилия в связи с конфликтом, что позволит передать полномочия рабочей группы в случае переходного процесса. Кроме того, МООНЮС сотрудничает с организациями по защите прав женщин в рамках совместного консультативного форума организаций, занимающихся проблемой сексуального насилия в связи с конфликтом. Что касается кадровых ресурсов, то советник отметила, что ее подразделение входит в состав правозащитного компонента Миссии и что, хотя специалисты по правам

человека оказывают поддержку на местах, потребности значительно превышают имеющиеся людские ресурсы.

Украина

Старший советник по защите женщин в составе Канцелярии координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам на Украине отметила, что в период между полномасштабным вторжением и августом 2024 года миссия по наблюдению за правами человека на Украине зафиксировала 376 случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом. Из них 342 случая были совершены силами Российской Федерации в отношении 236 мужчин, 94 женщин, 10 девочек и 2 мальчиков. Тридцать четыре задокументированных случая были совершены военнослужащими украинских сил в отношении 26 мужчин и 8 женщин. Однако из-за хронического занижения данных такие цифры следует рассматривать лишь как ориентировочные. Работа по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и принятию соответствующих мер реагирования была отражена в рамочном соглашении о сотрудничестве, подписанном между Организацией Объединенных Наций и правительством Украины в 2022 году. Рамочное соглашение о сотрудничестве осуществляется с помощью межведомственной рабочей группы, которую возглавляет правительство и которая опирается на поддержку Организации Объединенных Наций и гражданского общества, а также при активном участии пострадавших. В рамках программы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» шесть подразделений Организации Объединенных Наций приступили к осуществлению совместной программы, направленной на обеспечение привлечения к ответственности, возмещения ущерба и борьбы с торговлей людьми. Правительство Украины установило партнерские отношения с организациями по защите прав женщин, и Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку сетям пострадавших, которые находятся в центре усилий по борьбе с этими инцидентами. Организация Объединенных Наций по просьбе государственных учреждений включила в их состав национальных экспертов по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом, а Группа экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта поддержала создание в Генеральной прокуратуре специализированного подразделения по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом, что способствовало укреплению потенциала следователей и прокуроров. Законопроект о признании статуса и временном возмещении ущерба жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом, был рассмотрен парламентом и, как ожидается, будет принят до конца года. Правительство Украины недавно ратифицировало Римский статут Международного уголовного суда и в октябре 2024 года приняло закон о внесении изменений в Уголовный кодекс, включив в него положения о преступлениях против человечности и ответственности командиров. Занижение числа сообщений о случаях сексуального насилия в связи с конфликтом по-прежнему является одной из проблем, вызванных страхом, стигматизацией и недостаточной осведомленностью о том, что представляет собой такое насилие. Из-за нестабильности ситуации в сфере безопасности доступ независимых наблюдателей за положением в области прав человека в прифронтовые районы ограничен. Поставщики услуг в сельских общинах не обладают специализированными знаниями о сексуальном насилии в связи с конфликтом, чтобы удовлетворить особые потребности пострадавших мужчин, а организации по защите прав женщин работают в условиях ограниченного финансирования. Советник подчеркнула, что крайне важно оказывать поддержку национальным структурам в предоставлении многопрофильной помощи, ориентированной на интересы пострадавших, а для продолжения работы по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом на Украине и борьбе с ним потребуются долгосрочное, устойчивое и гибкое финансирование. Что касается кадровых ресурсов, то

советники по защите женщин были задействованы в рамках межведомственной структуры и были включены в состав УВКПЧ, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и ЮНФПА, а старший советник по защите женщин была приписана к Канцелярии координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам. Вышеуказанная межведомственная структура также тесно взаимодействовала с уполномоченным по вопросам гендерной политики Украины.

Заключение

В заключение представитель Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта напомнил, что должности советников по защите женщин предусмотрены резолюциями Совета Безопасности, в том числе при утверждении и продлении мандатов операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, и призвал предусмотреть достаточное количество таких должностей в регулярных бюджетах миссий, с тем чтобы охватить районы, затронутые конфликтом, и действовать в непосредственной близости от общин, подверженных риску. В условиях переходного периода Канцелярия призвала оставлять таких советников в составе необходимого контингента представительств Организации Объединенных Наций в странах и должным образом отражать их участие в процессах планирования на переходный период, чтобы сохранить успехи, достигнутые в предотвращении сексуального насилия и борьбе с ним. Кроме того, в соответствии с пунктом 22 резолюции [2467 \(2019\)](#) Совета Безопасности было рекомендовано включить советников по защите женщин в канцелярии координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций в регионах, в которых нет миссий. Это позволило бы таким советникам предоставлять стратегические консультации и оказывать поддержку в деле учета вопросов сексуального насилия в связи с конфликтом в процессах стратегического планирования, а также поддерживать скоординированные стратегии в области превентивной деятельности и реагирования системы Организации Объединенных Наций. До настоящего времени командирование советников по защите женщин за пределы районов ответственности миссий и в региональные центры осуществлялось за счет прикомандирования или внебюджетных средств, однако для расширения охвата дополнительных приоритетных ситуаций требуется устойчивое и предсказуемое финансирование.

Рекомендации

Нижеприводимые рекомендации вынесены Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта¹.

В свете предстоящих переговоров по мандатам операций Организации Объединенных Наций в пользу мира и специальных политических миссий Совету Безопасности следует сохранить существующие формулировки о направлении советников по защите женщин и рассмотреть возможность включения следующих усиленных формулировок:

- призывает своевременно направлять советников по защите женщин в контексте ситуаций, вызывающих обеспокоенность, в том числе в канцелярии

¹ Данные рекомендации представляют собой предложения, выдвинутые участвующими в заседании представителями Организации Объединенных Наций или сформулированные в справке, подготовленной секретариатом Неофициальной группы экспертов перед заседанием; они не являются рекомендациями, вынесенными Неофициальной группой экспертов полного состава или членами Совета Безопасности.

координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, в соответствии с пунктом 22 резолюции 2467 (2019) и просит операции в пользу мира и специальные политические миссии предусматривать в своих регулярных бюджетах достаточное количество таких должностей, с тем чтобы такие специалисты могли работать в затронутых конфликтом районах в непосредственной близости от подверженных риску общин в рамках усилий по обеспечению эффективного выполнения мандата, касающегося борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта;

- просит, чтобы — на этапе преобразования операций Организации Объединенных Наций в пользу мира в специальные политические миссии и/или страновые группы Организации Объединенных Наций — в страновые представительства Организации, помимо других необходимых кадров Организации Объединенных Наций, направлялись советники по защите женщин и чтобы необходимость привлечения к работе таких советников надлежащим образом отражалась на этапе планирования, в том числе благодаря использованию конкретных контрольных показателей и индикаторов по борьбе с сексуальным насилием в рамках усилий по защите мирного населения и укреплению мира в целях обеспечения эффективного взаимодействия со сторонами конфликта для выполнения конкретных по срокам обязательств, касающихся борьбы с сексуальным насилием, и обеспечения функционирования рабочей группы по механизмам мониторинга, анализа и информирования в отношении случаев сексуального насилия в связи с конфликтом в качестве надежной информационной базы для своевременного предотвращения, снижения рисков, защиты и принятия мер реагирования.

Кроме того, членам Совета Безопасности следует:

- выступать в контексте Пятого комитета за сохранение существующих должностей и подразделений советников по защите женщин и просить о наращивании потенциала в тех случаях, когда он остается недостаточным или отсутствует, уделяя при этом должное внимание сохранению и передаче этого потенциала в канцелярии координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций в контексте свертывания и преобразования миссий;
- призвать международное сообщество, в частности сообщество доноров, вносить целевые взносы для направления на места советников по защите женщин в ситуациях, вызывающих обеспокоенность, в том числе в канцелярии координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, в целях поддержки работы национальных органов власти, сетей для потерпевших, лиц, отстаивающих права человека женщин, и женских организаций, религиозных лидеров и поставщиков услуг, с тем чтобы ускорить осуществление совместного коммюнике и рамочных программ сотрудничества в деле борьбы с сексуальным насилием в связи с конфликтом с обеспечением применения подхода, ориентированного на защиту интересов потерпевших, во всех видах деятельности и способствовать созданию национальных и региональных механизмов мониторинга случаев сексуального насилия в связи с конфликтом и информирования о них;
- поддерживать и активизировать усилия советников по защите женщин в соответствующих странах при помощи национальных посольств и дипломатических представителей высокого уровня, чтобы обеспечить должный учет проблем, касающихся сексуального насилия в связи с конфликтом, в

соглашениях о прекращении огня, мирных процессах и работе механизмов наблюдения за выборами и национальных и региональных систем раннего оповещения, контртеррористических инициативах и в механизмах и процессах отправления правосудия переходного периода;

- предусматривать взаимодействие с советниками по защите женщин в местах их дислокации в повестках дня миссий Совета Безопасности, комитетов по санкциям и/или групп экспертов в контексте ситуаций, вызывающих обеспокоенность, с тем чтобы они могли обсуждать и получать информацию о трудностях и пробелах в соблюдении международных норм, включая последовательные резолюции Совета Безопасности о сексуальном насилии в связи с конфликтом, принятые с 2008 года, и доводить эти проблемы до сведения высшего руководства Организации Объединенных Наций, национальных властей и всех сторон конфликта;
- призвать соответствующие стороны и органы власти обеспечивать советникам по защите женщин беспрепятственный доступ в затронутые конфликтом и оккупированные районы, места лишения свободы, лагеря беженцев и внутренне перемещенных лиц и пункты сбора, с тем чтобы такие специалисты могли осуществлять мониторинг, передачу информации и меры реагирования;
- продолжать практику ежегодного созыва специальных заседаний Неофициальной группы экспертов по вопросу о женщинах и мире и безопасности, посвященных работе советников по защите женщин, в качестве платформы для получения оперативной информации от специалистов на местах в странах, фигурирующих в повестке дня Совета Безопасности.
