



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/AC.47/2000/3
14 January 2000

RUSSIAN
Original: SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят шестая сессия
Межсессионная специальная рабочая группа
открытого состава по созданию постоянного
форума для коренных народов
Женева, 14-23 февраля 2000 года

Информация, полученная от неправительственных организаций

ИНДЕЙСКОЕ ДВИЖЕНИЕ "ТУПАК АМАРУ"

[Язык оригинала: испанский]
[10 января 2000 года]

I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Несмотря на то, что коренные народы мира в течение многих веков обогащали цивилизацию многообразием своей культуры, а также многообразием форм и методов социальной организации, их потомки, выжившие после массовых убийств в период колониализма, по-прежнему подвергаются отторжению и маргинализации со стороны международного сообщества.
2. Историческая несправедливость состоит в том, что на пороге третьего тысячелетия и по истечении 51 года после принятия Всеобщей декларации прав человека коренные народы по-прежнему страдают от проявлений расизма и расовой дискриминации, их земли и природные ресурсы подвергаются хищническому разграблению, а в качестве универсальной ценности им навязывается неоколониальная модель развития. Особое разочарование вызывают эгоизм, лицемерие и отсутствие политической воли, проявляемые как западными державами северного полушария, так и правящей элитой стран Юга, которые пытаются закрыть врата "храма" прав человека перед жертвами нарушений и их защитниками.
3. В XXI веке значительная часть населения мира подвергается несправедливой маргинализации в экономической, политической и социальной жизни и лишена защиты со стороны международных норм в области прав человека. В соответствии с оценками Организации Объединенных Наций и по достоверным данным более 350 млн. индейцев изолированы от международного сообщества и лишены права на участие в региональных и международных форумах, на которых рассматриваются вопросы коренных народов, так как подавляющее большинство низовых организаций, представляющих эти народы, не имеют консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете.
4. В целях исправления этого перекоса, сложившегося в рамках системы Организации Объединенных Наций, в своей Декларации и Программе действий Всемирная конференция по правам человека в Вене (1993 год) призвала государства рассмотреть в качестве приоритетного вопроса возможность создания в системе Организации Объединенных Наций постоянного форума для коренных народов.
5. Всемирная конференция в Вене призвала государства и органы Организации Объединенных Наций обеспечить полное и свободное участие коренных народов во всех аспектах жизни общества, в частности в региональных и международных форумах, которые прямо или косвенно рассматривают вопросы, касающиеся их прав и свобод.

6. В силу неизменных принципов универсальности, неделимости, взаимосвязанности и взаимозависимости основных прав и свобод Генеральная Ассамблея в своих резолюциях 48/163 от 21 декабря 1993 года и 52/108 от 12 декабря 1997 года подтвердила цели Международного десятилетия коренных народов мира, одна из которых состоит в привлечении коренных народов к деятельности Организации Объединенных Наций.

7. В своих резолюциях Комиссия по правам человека призывала государства оказывать особое внимание делу создания постоянного форума, реализовав тем самым вековые чаяния миллионов индейцев. В этой связи на своей пятьдесят четвертой сессии Комиссия по правам человека постановила сформировать специальную рабочую группу открытого состава, исключительным мандатом которой стала подготовка и рассмотрение конкретных предложений правительств и коренных народов в целях оперативного создания постоянного форума.

8. Совершенно очевидно, что после признания этого форума субъектом права он должен присоединиться к борьбе за деколонизацию народов, все еще находящихся под колониальной зависимостью, и включиться в процесс демократизации системы ООН и рационализации деятельности механизмов по правам человека.

9. В рамках поступательного исторического процесса такой постоянный орган мог бы содействовать ликвидации одной из несправедливостей западной цивилизации, давно ставшей анахронизмом, обеспечивая действенное участие в жизни общества коренных народов и наций, которые изолированы от международного сообщества, считаются людьми второго сорта в собственных странах, земли которых подвергаются разграблению и которые лишены возможности пользоваться собственными природными богатствами и ресурсами.

10. Благодаря созданию соответствующего механизма, доступного всем коренным общинам, должна наконец получить признание концепция "народа" не в чисто техническом или культурном смысле, а в качестве политической, социальной и культурной общности людей. Именно этой цели служит Международное десятилетие коренных народов мира, идея которого заключается "в решении проблем, стоящих перед коренными народами в таких областях, как права человека, окружающая среда, развитие, образование и здравоохранение".

11. С учетом дальнейшего расширения нормотворческой и оперативной деятельности Организации Объединенных Наций только создание действенного механизма может обеспечить участие в ней коренных народов. Иными словами, существует необходимость в создании такого постоянного механизма, который был бы не еще одной

бюрократической структурой, а стал бы совещательным и оперативным органом, т.е. приобрел бы характер свободной демократической трибуны для бесправных коренных народов, имея постоянный секретариат и необходимые ресурсы, выделяемые в рамках регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

II. МАНДАТ ФОРУМА

12. Во исполнение своего достаточно четкого и широкого мандата в сфере как экономических, социальных и культурных, так и гражданских и политических прав постоянный форум должен занять самое высокое место в рамках системы Организации Объединенных Наций.

13. Дебаты в ходе последней сессии Рабочей группы открытого состава выявили наличие обнадеживающего консенсуса. Данный форум должен стать одним из вспомогательных органов Экономического и Социального Совета с возможно более широким мандатом для рассмотрения всех вопросов, которые касаются коренных народов, таких, как мир и коллективная безопасность в интересах выживания всех коренных народов, защиты права на устойчивое развитие, благоприятную окружающую среду, здравоохранение, образование и т.д.

14. После объективного изучения всех вопросов повестки дня его членам надлежит принимать решения в рамках своих полномочий и разрабатывать рекомендации для Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Экономического и Социального Совета через посредство Комиссии по правам человека.

15. В целом на постоянный орган для коренных народов будут возложены следующие функции и предоставлены следующие прерогативы:

a) в приоритетном порядке рассматривать проблемы, связанные с правом на свободное и устойчивое развитие, коллективную собственность на землю и на демилитаризацию своих территорий в целях возрождения традиционных производств и предоставления коренному населению возможностей пользоваться собственными природными богатствами и ресурсами;

b) путем проведения исследований определять причины, порождающие противоречие между человеком и природой, постоянную экологическую деградацию и загрязнение воздуха и воды, и разрабатывать адекватные меры для сохранения привычных

условий жизни посредством содействия традиционным формам и методам социальной организации;

с) надлежащим образом изучать такие социальные явления, как расизм, расовая дискриминация, маргинализация, ксенофобия, крайняя нищета, исход сельского населения, здравоохранение, младенческая смертность, образование, защита интеллектуальной собственности (лекарственные растения). Совершенно очевидно, что эти проблемы, имеющие громадное значение для человечества, должны рассматриваться в непосредственной взаимосвязи и взаимозависимости с теми аспектами политики структурной перестройки, на которых настаивают международные финансовые учреждения;

д) поощрять, координировать и анализировать программы действий Международного десятилетия коренных народов мира, осуществляемые в рамках Целевого фонда для Международного десятилетия, Фонда для развития коренных народов Латинской Америки и Карибского бассейна и других государственных и частных гуманитарных фондов;

е) разрабатывать стратегии развития, служащие альтернативой господствующей неолиберальной модели, в целях сохранения общин коренных народов, выживание которых находится под угрозой, публиковать доклады о социально-экономических условиях их существования и о крайней нищете, которые являются результатом незаконного захвата их земель и природных ресурсов транснациональными корпорациями, действующими на их территориях. Что касается процесса глобализации и крайней степени приватизации средств производства, то форум мог бы содействовать разработке механизмов и правовых норм в целях регламентации деятельности транснациональных корпораций;

ф) в приоритетном порядке рассматривать сообщения, свидетельства и жалобы, касающиеся нарушений прав человека и основных свобод на землях коренных народов и разрабатывать рекомендации для Генерального секретаря и Экономического и Социального Совета через посредство Комиссии по правам человека. Форуму надлежит наладить тесную координацию с другими существующими механизмами, которые занимаются рассмотрением вопросов о нарушениях прав человека, с тем чтобы в случае необходимости подавать в Международный Суд заявления на лиц, обвиняемых в совершении грубых нарушений;

г) мирными средствами обеспечивать урегулирование противоречий и тяжб, возникающих между коренными народами и правительствами, в соответствии с Уставом

Организации Объединенных Наций, первоочередная задача которого состоит в сохранении мира и в борьбе за мир и взаимовыгодное сотрудничество между народами;

- h) создавать рабочие группы в составе экспертов из числа представителей коренных народов и правительств, в задачу которых входила бы организация контроля за применением декларации, которую предполагается принять в рамках Десятилетия, Конвенции № 169 Международной организации труда и других существующих международных договоров, а также представлять свои выводы Экономическому и Социальному Совету через посредство Комиссии по правам человека;
- i) организовать всемирную конференцию по вопросу о праве на самоопределение, землю и постоянный суверенитет в отношении природных богатств и ресурсов; проводить семинары, практикумы и "круглые столы", посвященные всему многообразию проблем коренных народов, отдавая предпочтение странам, значительную часть населения которых составляют коренные народы, в целях распространения идеалов Организации Объединенных Наций;
- j) оказывать содействие органам системы Организации Объединенных Наций, правительствам и организациям коренных народов в деле разработки политики развития и стратегий использования природных, финансовых и людских ресурсов; в этих целях созвать парламент коренных народов, предложить видным деятелям и ученым из числа коренных народов провести широкую дискуссию в целях оценки деятельности постоянного форума и степени действенности участия коренных народов в работе системы Организации Объединенных Наций.

III. СТРУКТУРА ФОРУМА

16. Состав участников форума должен определяться по принципу справедливого географического распределения, и в него должны войти представители правительств и коренных народов. Вместе с тем он должен быть открыт для демократического участия государств, специализированных учреждений, неправительственных организаций, независимых экспертов, видных научных деятелей и представителей коренного населения в качестве наблюдателей.

- a) В состав постоянного форума должно входить 22 или более членов с правом голоса в следующем соотношении: 10 представителей правительств, 10 представителей коренных народов, один представитель Генерального секретаря и один представитель Верховного комиссара по правам человека.

b) Во исполнение принципа справедливого географического распределения, направленного на обеспечение равного представительства на региональном уровне, состав представителей коренных народов должен определяться следующим образом: два представителя от Южной Америки, два представителя от Центральной Америки и Карибского бассейна, два представителя от Соединенных Штатов Америки и Канады, один представитель от Австралии, один представитель от Скандинавских стран и один представитель от коренных народов севера России, а также один представитель от Азии и один представитель от Африки.

c) Кандидаты от коренных народов, избранные своими низовыми организациями на местном, национальном и региональном уровне, должны признавать свою самобытность и отвечать следующим требованиям: безупречная честность, высокие моральные качества и признанная компетентность в движении коренных народов. Кроме того, эти кандидаты должны обладать значительным опытом и знаниями по проблемам коренных народов и должны быть свободными от любого политического давления.

d) Представители правительств и коренных народов должны назначаться Экономическим и Социальным Советом на основе консенсуса и в соответствии с установленными процедурами. Что касается кандидатов от коренных народов, то они могут назначаться на основании списка, подготовленного и представленного своими региональными организациями Экономическому и Социальному Совету через посредство Комиссии по правам человека и при условии ее предварительной рекомендации.

e) Члены Форума от коренных народов должны обладать полномочиями для участия в обсуждении и иметь право голоса в отношении представительства, деятельности и прав не только от лица своих соответствующих общин и организаций, но и от лица всех коренных народов.

f) Кандидаты от правительств и коренных народов должны быть утверждены в этом качестве резолюцией Экономического и Социального Совета по предложению Комиссии по правам человека на трехлетний срок с возможностью переизбрания на второй срок.

g) Если не будет решено иначе, форум мог бы проводить сессии продолжительностью две недели в год в Женеве или предпочтительно в тех странах, где коренные народы составляют большую или меньшую часть населения, и принимать свои решения большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов.

h) Место в системе Организации Объединенных Наций: постоянный форум должен стать вспомогательным органом Экономического и Социального Совета, будучи подотчетным Совету и Управлению Верховного комиссара по правам человека; основным местом пребывания форума должна стать Женева.

i) Процедура: с учетом того, что постоянный форум должен являться консультативным, совещательным, вспомогательным и оперативным органом, он должен располагать независимым секретариатом в составе не менее четырех сотрудников, двое из которых должны быть представителями коренных народов и обладать высоким статусом.

j) Порядок работы: порядок работы форума должен определяться внутренним регламентом, принятым в соответствии с установленными процедурами, включая метод выборов президиума.

k) Финансовые последствия: в интересах осуществления и реализации своих задач, а также в соответствии со своим весьма широким мандатом и четкими функциями в сфере экономических, социальных, культурных и связанных с ними прав, постоянный форум должен располагать достаточными финансовыми, техническими и людскими ресурсами, предоставляемыми за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара по правам человека и в рамках добровольных взносов международного сообщества.
