



大会

第七十九届会议

正式记录

Distr.: General
23 October 2024
Chinese
Original: English

第五委员会

第1次会议简要记录

2024年10月7日星期一上午10时在纽约总部举行

主席：冈萨雷斯·洛佩斯女士.....(萨尔瓦多)
行政和预算问题咨询委员会主席：巴沙尔·邦先生

目录

工作安排

议程项目 143：联合国经费分摊比额表

议程项目 154：联合国维持和平行动经费分摊比额表

议程项目 138：2024年方案预算

联合国伙伴关系办公室

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

上午 10 时宣布开会。

工作安排(A/C.5/79/1; A/C.5/79/L.1)

1. 主席说，为了有效利用可用时间，加强互信，确保委员会能够及时完成工作，会员国应本着建设性合作、透明、灵活和开放的精神共同努力。
2. 主席请各位成员审议根据分配给第五委员会的议程项目(A/C.5/79/1)拟定的委员会本届会议主要会期拟议工作方案，并审议秘书处关于文件编制状况的说明(A/C.5/79/L.1)。将为续会第一期和第二期会议单独发布文件状况清单。
3. 主席希望强调总务委员会报告(A/79/250)所提、经大会第 2 次全体会议核可的一些建议。总务委员会提请大会注意第 77/335 号决议，其中大会重申需要继续改进各主要委员会的工作方法，并在这方面邀请各主要委员会酌情进一步讨论其工作方法，并酌情在第七十八和七十九届会议期间向振兴大会工作特设工作组提交书面最新情况报告，说明自上次最新情况介绍以来在努力改进委员会工作方法方面取得的进展。
4. 第五委员会应在 2024 年 12 月 6 日之前完成本届会议主要会期的工作。根据大会第 34/401 号决定，应就向第五委员会提交涉及经费问题的所有决议草案规定一个强制性的限期，不得迟于 12 月 1 日。有关所涉方案预算问题的提案提出者应尽早与第五委员会主席和行政和预算问题咨询委员会主席确定时间表，以确保充分遵守议事规则第 153 条。各主要委员会必须留出足够的时间，让秘书处编制支出估计数，同时也让行预咨委会和第五委员会审议这些估计数，各主要委员会在通过它们的工作方案时，必须考虑到这一要求以及建议的完成第五委员会工作的时间表。
5. 会议应在上午 10 时准时开始，最晚于下午 6 时休会。按照以往惯例，取消了必须有至少四分之一的成员出席方可宣布开会并开展辩论的规定。总务委员会提请注意议事规则关于举行会议的第 99(b)、106、109、114 和 115 条。应努力减少大会通过的决议数量，各项决议不应要求秘书长提交报告，除非这些报告对于执行决议或继续审议某一项目是绝对必要的。决议应简短并注重行动。
6. **Ainomuhisha 先生**(乌干达)代表 77 国集团和中国发言说，秘书处与行政和预算问题咨询委员会的报告必须按照议事规则和有关决议以所有正式语文及时发布，因为延迟发布对委员会及时完成工作的能力产生重大影响。应有足够的时间审议每一个项目，并为完成委员会的工作设定现实的时间表。
7. 第五委员会作为唯一负责行政、财务和预算事项的主要委员会，必须让秘书处对本组织资源的管理负责，审查提交给它的各项报告、提案和倡议，并确保秘书处履行其任务。委员会还必须确保联合国管理层尊重该机构作为国际组织的地位。秘书处不是一个独立实体。因此，77 国集团极其重视联合国行政和预算程序的透明度、问责制和公平性，以及工作人员组成的公平地域代表性，以确保本组织有一个真正代表会员国多样性的全球秘书处，并能够成功执行全球任务。

8. 该集团重申方案和协调委员会(方案协调会)的关键作用。根据大会第 78/244 号决议,即将上任的大会主席和第五委员会主席应主动接触并支持各主要委员会的主席们,以确保这些委员会对方案协调会尚未提出建议的方案进行审议,并确保按时发布关于这些方案的结论和建议。77 国集团重申其长期以来在审评进程次序问题上的观点,即第五委员会应首先审议提案的立法依据,然后再审查相关资源。

9. **Roshdy 先生**(埃及)代表非洲国家组发言说,非洲国家组高兴地看到,秘书处处在届会开始之前提供报告的预发本。然而,由于该国家组成员使用阿拉伯文、英文、法文和西班牙文,他们需要获得所有正式语文的报告,以便有意义地参与委员会的审议。该国家组呼吁秘书处和主席团确保以所有正式语文及时发布其余报告。

10. 应当为审议委员会面前的报告分配足够的时间,并应当为秘书处以及技术和咨询机构的代表分配足够的时间,以介绍和讨论其报告。委员会的工作量很大,包括分摊比额表和驻地协调员系统的供资,这是上届会议推迟审议的事项,也是该国家组的优先事项。因此,委员会必须努力在正常工作时间内,在工作方案所分配的时间内高效率和高效力地开展工作,避免无休止地日夜进行非正式磋商。必须尽快就分摊比额表作出决定,以便根据《宪章》第十九条作出必要的豁免。由于无法控制的情况而无法履行其财政义务的会员国必须能够充分参与大会的工作。

11. 该国家组赞赏主席团在工作方案中高度重视特别政治任务。该国家组将与所有其他代表团合作,确保分配充足的财政和人力资源来执行这些任务。委员会的非正式磋商应在分配的时间内以包容和透明的方式进行。

12. **Gafoor 先生**(新加坡)代表东南亚国家联盟(东盟)发言说,听到会员国在未来峰会和一般性辩论期间重申支持以联合国为核心的基于规则的多边体系,令人振奋。会员国必须向联合国提供执行其任务所需的资源,从而使联合国取得成功,这意味着不仅要核准充足的预算,而且要确保本组织有足够的流动资金。因此,有能力缴纳分摊会费的会员国必须全额、按时和无条件地缴纳会费。

13. 在本届会议上,东盟将特别关注分摊比额表,以确保不对方法作出不符合 77 国集团和中国立场的改变,并关注资源的部署,特别是对急需资金的发展支柱的资源部署。东盟将密切关注委员会对下列事项的审议:2025 年拟议方案预算方案;建筑和财产管理,特别是亚洲及太平洋经济社会委员会的房舍抗震改造及其使用期满更换项目;特别政治任务;为柬埔寨法院特别法庭提供补助金;东盟对这些问题的看法没有改变,它期待着确保联合国有足够的财政资源来完成其任务。

14. **Al Hajri 先生**(卡塔尔)代表海湾合作委员会发言说,委员会的协商必须以透明方式进行。作为负责行政、财务和预算事项的主要委员会,委员会在确保及时执行已获授权的方案方面发挥至关重要的作用。合作委员会欢迎大会主席努

力监测方案和协调委员会尚未提出建议的方案的执行情况，并希望及时发布关于这些方案的结论和建议。文件迟发妨碍了委员会的工作和及时决策。

15. 合作委员会成员国履行了对本组织的财政义务，并敦促所有会员国结清欠款，按时缴纳分摊会费，以解决当前的流动性危机。确定分摊比额表的方法应保持不变。合作委员会支持秘书长旨在确保联合国巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在 2025 年有足够财政资源的提议，以便工程处能够克服其反复发生的流动性和预算危机，并能够履行其重要任务。

16. **Reyes Fernandez 女士**(欧洲联盟代表，以观察员身份)同时代表候选国波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国和乌克兰及摩纳哥发言，她说，欧洲联盟及其成员国坚定地支持有效的多边主义。因此，它们承诺本着协商一致和妥协的精神共同努力。

17. 除非联合国的所有任务都得到充足的资金，否则它就不可能有效。会员国的首要责任是履行对本组织的财政义务。迟缴款、部分缴款和不可预测的缴款情况阻碍了任务的执行，造成系统性业绩不佳，并带来流动性挑战。

18. 委员会的主要责任之一是及时通过 2025 年拟议方案预算。预算的通过代表着对确保联合国正常运作的共同承诺。

19. 本届会议的议程很繁重。欧洲联盟及其成员国将建设性地参与所有议程项目的讨论，包括与建设和平和维持和平有关的议程项目。各代表团必须遵守以前的协议，并本着协商一致和诚意的精神参与达成新的协议。委员会不是一个重新审议商定任务的论坛。

20. 必须坚持委员会工作方法的某些基本原则。欧洲联盟及其成员国强调了以高效和尊重的方式开展工作并保持工作与生活平衡的重要性，这有助于促进包容性和参与。上届会议的良好做法使委员会得以按时完成工作，必须继续保持。委员会应树立高效、负责、灵活和卓越的榜样。应按时以所有正式语文提交文件，以确保进行包容和透明的谈判，这对于提高委员会决议的质量至关重要。欧洲联盟致力于共识决策，这要求会员国找到大家都能够支持的中间立场，即使这些立场并非个人的首选。

21. **Burney 先生**(澳大利亚)同时代表加拿大和新西兰发言，他说，这三个国家的代表团欢迎 2025 年拟议方案预算，并看到了秘书长试图在为新的或扩大的任务提供资源与遏制预算增长之间取得微妙的平衡。然而，除了谈判适当的预算外，会员国还需要提供所需的资源。当前的流动性危机是在关键时刻给本组织造成了过大的压力，使招聘工作停滞不前，限制了预算，妨碍了任务的完成。两个最大的分摊国尚未全额支付 2024 年的摊款，这限制了方案的交付。会员国越晚缴款，就越不可能承付这些资金，联合国也就越难以完成任务。澳大利亚、加拿大和新西兰承诺全额、及时和无条件地缴纳会费，并敦促所有会员国也这样做。关于分摊比额表，这三个国家的代表团指出，就财务事项达成共识的原则十分重要。

22. 驻地协调员系统自成立以来一直面临长期资金短缺的问题。会员国希望提高发展实效，但很少有人愿意为此付费。因此，澳大利亚、加拿大和新西兰支持秘书长的提议，将自愿捐款供资改为经常预算供资，以确保提供充足、可预测和可持续的资金。根据每个会员国的支付能力分担财政责任，是建立一个连贯、有效和负责任的发展体系的唯一途径。

23. 人权支柱长期以来资金不足，仅得到经常预算资金的 4%。会员国认真考虑了与人权员额资源有关的两年期提案的第一阶段，三国代表团希望在审议 2025 年拟议方案预算期间看到对第二阶段的类似支持。

24. 2025 年拟议方案预算中列入 5 000 万美元，用于为建设和平基金提供资金。三国代表团期待听取有关该基金订正职权范围的介绍。

25. **Williams 女士**(圣基茨和尼维斯)代表加勒比共同体发言说，鉴于委员会面临繁重的工作量，包括审查分摊比额表，及时印发文件对于确保会员国能够充分审议所有议程项目至关重要。加勒比共同体将密切关注《未来契约》及其附件、特别政治任务、裁军、网络犯罪、内部司法、气候变化和《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》所产生的决定的所涉预算问题。委员会的工作必须以公开、包容、及时和透明的方式进行，以确保所有会员国的充分和平等参与。

26. **Lu 先生**(美利坚合众国)说，虽然拟议预算与 2024 年预算相比似乎持平，但仍有一些增加数尚未列入，如建筑、工作人员薪金、追加订正估计数、所涉方案预算问题以及秘书长关于为驻地协调员系统分摊经费的请求。如委员会核准所有这些增加数，则将增加 2 亿多美元，即 5%。一旦掌握了所有必要的信息，就需要对这些请求进行认真评估。

27. 特别政治任务的拟议预算比上一年减少 3 000 万美元，主要原因是两个特别政治任务终止。美国代表团对行预咨委会关于推迟审议联合国索马里援助团(联索援助团)预算直至安全理事会延长其任务期限的建议感到关切，因为这将导致核准预算和向联索援助团提供资金的时间变得紧迫。美国代表团还对行预咨委会建议大会授权秘书长承付相当于联合国伊拉克援助团(联伊援助团)2025 年拟议预算 50% 的款项表示关切，因为这将损害援助团，并造成现金短缺，影响所有特别政治任务。

28. 在上届会议上，美国代表团支持向建设和平基金提供分摊资金并在 2025 年拟议预算中列入 5 000 万美元用于建设和平的提议。必须在进行适当监督与保持建设和平基金的灵活性之间取得适当平衡。

29. 美国代表团欢迎合并人权理事会的资源，并期待就驻地协调员系统的治理和供资问题展开热烈讨论。关于建筑和升级改造项目，必须确保有效监督、透明度和问责制，预测和减少风险，并吸取经验教训，以确保在核定的范围、预算和时间表内交付项目。

30. 在上届会议上，委员会未能就预算的最大组成部分即工作人员报酬与福利提供指导意见，这是推卸责任。在就分摊比额表进行谈判期间，美国代表团将坚决捍卫 22% 的最高分摊比率，这是自 1946 年以来比额表编制方法的一个特点。

31. **Umetsu 先生**(日本)说，在上届会议的主要会期，尽管会员国之间存在分歧，委员会还是在分配的时间内顺利完成了工作，从而确保本组织有时间为新的财政年度做准备，并能够正常运作。鉴于本届会议议程繁重，包括驻地协调员系统的订正估计数和对分摊比额表的审查，委员会必须更加高效率、有成效和有技巧地开展工作，以便取得及时和协商一致的成果，同时借鉴从冠状病毒病(COVID-19)大流行中吸取的经验教训，不断改进工作方法。日本代表团重申其对通过协商一致达成协议的长期惯例的承诺。

32. **Velázquez Castillo 先生**(墨西哥)说，委员会必须坚持其技术任务，并作出支持本组织运作和完成其任务的决定。墨西哥代表团强调就分摊比额表达成共识的重要性，该比额表必须反映国际制度的现实和会员国的支付能力及其不同责任，特别是在维持和平方面。

33. 方案协调会的业绩需要审查，因为它没有交付预期成果。尽管如此，墨西哥代表团希望委员会及时批准该方案计划。2025 年核定预算必须现实、平衡，以确保秘书处拥有执行会员国赋予它的任务所需的资源。

34. 虽然特别政治任务对建设和平作出了重要贡献，但它们不应由经常预算供资，而应通过单独的账户供资。墨西哥代表团呼吁更新占经常预算 20% 以上的特别政治任务筹资安排，并通过切合实际的预算水平，特别是联合国哥伦比亚核查团和联合国海地综合办事处的预算水平。

35. 墨西哥代表团非常重视驻地协调员系统的经费筹措问题。必须仔细审查秘书长提议的范围、可行性以及方案和预算影响，以便作出可行和平衡的决定。墨西哥代表团承诺建设性地参与所有项目，以期促进高效、负责任和透明的预算管理，取得切实成果并加强监督机制。

36. **戴兵先生**(中国)说，面对复杂交织的全球性挑战，各会员国需要团结协作，加强联合国作用。中国坚定维护以联合国为核心的国际体系，致力于推进全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议。各会员国应用实际行动体现对多边主义和联合国的支持，包括履行财政义务。会费大国长期欠费，是导致目前流动性危机的主要原因。暂停向会员国退还预算结余款并不是根本解决办法。相反，解决流动性危机要标本兼治。

37. 方案规划应反映会员国的合理诉求。方案预算应保持合理规模，资源分配应平衡兼顾和平与安全、发展、人权三大支柱。联合国应提升发展中国家在秘书处职员中的代表性，预算编制和执行应增强透明度，节支增效，并加强内控管理。

38. 分摊比额表必须体现各会员国的支付能力。77 国集团成员国和中国的会费比额总额是 15 年前集团比额的近 4 倍，发达国家比额却持续下降，这是不合理的，也不符合支付能力原则。

39. **Chaivaivid 先生**(泰国)说，联合国必须有足够的资源来有效履行其任务。会员国必须努力足额、及时和无条件地缴纳分摊会费，尤其是考虑到本组织面临流动性危机。

40. 确保联合国以高效、透明、问责和专业精神运作符合会员国的共同利益。作为负责行政和预算事项的主要委员会，第五委员会应以身作则。及时提供报告对于促进在分配的时间内进行透彻审议至关重要。

41. 作为亚洲及太平洋经济社会委员会的东道国，泰国见证了它对该区域经济和社会发展的贡献。泰国还支持驻地协调员系统，该系统应得到加强并获得充足的资源。

42. **Vilchinski 女士**(以色列)说，以色列代表团高度重视促进包容性，包括在所有工作地点和本组织各级执行全面战略，以保护包括男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者在内的工作人员的权利和福祉。对心理健康和福祉以及社会心理支持采取综合办法将提高工作人员有效促进联合国工作的能力。应采取行动消除心理健康服务方面的差距，并确保将性别观点充分纳入所有心理健康举措。

43. 以色列代表团坚决支持道德操守办公室的工作，包括其努力改进防范报复的框架，并确保所有工作人员了解防范报复的政策。必须通过有效的内部司法来培养廉政、问责和透明的文化。以色列代表团将继续与内部监督事务厅合作，并重视监督厅为促进联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策所作的努力。任何参与有损联合国声誉的行动的的工作人员都必须承担责任。以色列代表团支持本组织努力确保监督和问责，并保持最高标准的廉正和信任。以色列代表团决定参加在 2023 年 10 月 7 日袭击一周年之际举行的本次会议，这证明了以色列对委员会工作的奉献和承诺。

44. **Young 先生**(联合王国)说，世界比以往任何时候都更需要联合国。委员会在确保本组织拥有能够完成其任务的资源方面发挥了重要作用。委员会成员必须共同努力，通过谈判达成超越政治利益的决议。联合王国代表团期待讨论拟议方案预算，特别是讨论关于在秘书处建立效率文化和确保为联合国人权事务高级专员办事处和内部监督事务厅提供充足资源的提议，并期待通过谈判达成一项关于特别政治任务的决议。

45. 对分摊比额表的审查提供了一个机会，以反映世界经济的变化，并根据会员国的支付能力更新会费，同时促进所有会员国作为利益攸关方参与联合国系统。

46. 虽然上届会议在驻地协调员系统筹资问题上取得了重大进展，但仍有许多工作要做。联合王国代表团注意到驻地协调员系统面临的供资挑战对任务交付和实地发展构成重大威胁，敦促会员国团结一致，通过谈判达成一项决议。

47. **Lora-Santos 女士**(菲律宾)说,委员会可在将《未来契约》所载承诺转化为实际进展方面发挥重要作用。在本届会议上,委员会将审议联合国 2025 年业务方面 36 亿美元的拟议预算。菲律宾代表团将努力确保联合国拥有充足的财政资源,并确保这些资源得到明智的分配。发展支柱仍然资金不足。

48. 分摊比额表必须以支付能力原则为基础。现行会费分摊比额表的计算基期包含冠状病毒病(COVID-19)大流行的年份,这场疫情导致大多数国家的增长轨迹脱轨。菲律宾代表团承认,一些会员国、特别是最不发达国家和处境特殊的国家,由于其无法控制的情况,拖延缴纳会费有其正当理由。因此,菲律宾代表团支持会费委员会的建议,允许根据《宪章》第十九条请求豁免的国家在大会投票,直到大会第七十九届会议结束为止。菲律宾代表团呼吁所有其他会员国按时足额缴纳摊款,以确保本组织的重要工作、特别是实地的工作不受阻碍。菲律宾努力按时缴纳会费,以支持联合国的所有三大支柱。

49. **Al Shibli 女士**(阿曼)说,阿曼代表团一贯支持联合国及其加强和平、稳定与安全的努力。委员会的审议应当透明。阿曼代表团注意到一些会员国面临困难的经济状况,强调必须根据会员国经济状况的最新数据修订和调整分摊比额表。

50. **Brattested 女士**(挪威)说,多边合作和对多边体系的信任比以往任何时候都更加重要。没有一个强大和有效的联合国,国际社会将无法应对它所面临的挑战。委员会的工作至关重要,因为它为联合国提供了加强本组织所需的工具。

51. 联合国必须有足够的预算和足够的流动资金来履行其任务。建设和平、联合国监督机制、近东救济工程处和驻地协调员系统是发展改革的基石,必须得到充足的资金。

52. 挪威代表团对本组织的财政状况以及近年来反复出现且不断恶化的流动性危机表示关切,因为这严重影响到本组织执行任务的能力。挪威代表团敦促所有会员国尽快缴纳拖欠的会费,并呼吁为联合国提供必要的工具,以便在今后管理此类危机。

53. 挪威代表团希望能够就远程会议模式的全系统授权达成共识,以促进和加强包括较小会员国在内的所有代表团的参与。寻求共识是委员会的核心价值观,即使会员国最初的意见分歧很大,挪威代表团仍致力于在此基础上进行参与。

54. **Han Joshee 女士**(大韩民国)说,最近几届会议通过了各项决议,为维持和平特派团安全有序地撤出马里和刚果民主共和国以及某些政治特派团缩编提供资金。这些进展除了对于执行会员国的决定是必要的之外,也有利于提交更精简的拟议预算。因此,委员会有机会对联合国进行重组,使其更加灵活,更加符合目的;委员会应更密切地审视本组织及其预算,确保将效率文化纳入任务执行和日常业务中。

55. 鉴于目前的流动性状况,要求进行更有效率、更有成效和更负责任的预算管理就显得更加重要。所有会员国都必须按时足额缴纳会费,并积极参与提高

本组织的效率。此外，会员国应确保驻地协调员系统有足够的资金来有效执行任务，同时还应注重预算效率，以避免意外的重叠或重复。

56. **Laputin 先生**(俄罗斯联邦)说，委员会在本届会议期间将讨论约 37 项决议草案和决定草案，工作量很大。为便利协商，所有文件应以各正式语文同时及时发布。委员会的大部分时间应专门用于最全面的议程项目，即经常预算和维持和平经费分摊比额表以及 2025 年拟议方案预算。俄罗斯代表团对经常预算分摊比额表有很多疑问。

57. 俄罗斯代表团将密切关注关于驻地协调员系统筹资和建设和平基金职权范围的讨论。谈判应尽可能透明，让所有相关代表团参加。委员会应继续坚持自己的工作方法，在分配的时间内完成工作。

58. **Alwheibi 女士**(阿拉伯联合酋长国)说，联合国面临许多障碍，委员会的工作对于本组织有效应对现有挑战仍然至关重要。摆在委员会面前的最重要事项包括分摊比额表和 2025 年拟议方案预算。由于维持和平行动和特别政治任务在维护国际和平与安全方面发挥重要作用，它们必须有足够的资源来充分履行任务和职责。必须保持透明度和协调，并确保报告及时发布，因为这些报告是会员国在谈判决议草案时的重要参考。

59. **Tlalajoe 先生**(莱索托)说，莱索托代表团期待参与审议分摊比额表，以期最大限度地减轻发展中国家的财政负担，并就驻地协调员系统的筹资问题达成共识。莱索托代表团认为重要的其他项目包括特别政治任务以及加强问责制、透明度和效率。

60. 委员会在确保联合国的运作和效力方面发挥了至关重要的作用，包括为此划拨执行任务所需的资源和促进征聘过程中的公平地域代表性。莱索托代表团致力于确保会议成果反映所有会员国、特别是发展中国家的需求。莱索托代表团将努力确保为有助于实现可持续发展目标的活动和实体提供资金，如联合国伙伴关系办公室。

61. 委员会应高效准时完成工作，避免会议时间过长，影响讨论和决定的质量。委员会内部建立共识对于保持本组织内部的协调和团结至关重要。

62. **Mainero 先生**(阿根廷)说，本届会议期间审议的项目对联合国的正常运作非常重要。为了达成有利于所有会员国的共识，确保继续完成任务，需要作出妥协。阿根廷重申委员会在处理行政和预算事务方面的权威。及时提供文件对议程项目的实质性审议至关重要，因为以所有正式语文发布报告和了解事实有助于加强委员会的工作方法和工作。

63. 2025 年拟议方案预算不仅体现了会员国的集体承诺和优先事项，而且还保证本组织将拥有实现其目标所需的资源。阿根廷代表团将本着协商一致的精神，努力确定驻地协调员系统的最佳筹资机制，以解决资金短缺问题。关于分摊比额表的讨论必须考虑到各国、特别是重债国的经济现实。尽管阿根廷自身存在财政困难，但仍全面致力于履行对联合国的财政义务。

64. 主席说，她认为委员会希望核准拟议工作方案，但有一项谅解，即主席团将考虑所表达的意见并作出任何必要调整。

65. 就这样决定。

66. 主席建议，应将 2024 年 10 月 25 日定为提出填补附属机构空缺和其他任命的候选人的截止日期，选举应于 2024 年 11 月 8 日举行。

67. 就这样决定。

议程项目 143：联合国经费分摊比额表(A/79/11、A/79/11/Add.1 和 A/79/69)

议程项目 154：联合国维持和平行动经费分摊比额表(A/79/318)

68. Greiver 先生(会费委员会主席)在介绍会费委员会第八十四届会议报告(A/79/11 和 A/79/11/Add.1)时说，该报告载有会费委员会根据大会第 76/328 号决议对分摊比额表编制方法要素进行审议的结果。

69. 收入计量是支付能力的第一近似值，会费委员会根据对收入计量的审查结果，重申其建议，即分摊比额表应依据最新、最全面、最可靠和最可核实的国民总收入数据编制。会费委员会表示支持经济和社会事务部统计司作出努力，使会员国能够及时提交满足所需范围、详细程度和质量的国民账户数据。会费委员会还建议大会鼓励会员国及时提交按照《2008 年国民账户体系》要求编制的国民账户调查表。

70. 需要确定换算率，以便能用共同的货币单位表述以各国货币报告的国民总收入数据。会费委员会重申其建议，即应当使用基于市场汇率的换算率，除非这样做会导致一些会员国以美元计值的国民总收入过度波动和扭曲。就伊朗伊斯兰共和国、黎巴嫩和委内瑞拉玻利瓦尔共和国而言，会费委员会决定采用年度价格调整汇率。以美元计的国民总收入数据必须求取一个指定基期的平均数；一旦选定基期，最好尽可能长期使用同一基期。

71. 会费委员会成员继续对债务负担调整持不同意见，自 1986 年以来，债务负担调整一直是编制方法中的一个要素。对于确定是按外债总额还是公共外债，以及是按债务存量法还是按债务流量法进行债务负担调整，无法取得数据已不再是一个因素。目前已可获得公共外债和实际偿付数据。会费委员会决定根据大会的指导意见进一步审议债务负担调整问题。

72. 会费委员会承认，低人均收入调整作为第一份比额表以来便使用的编制方法中的一个要素，仍然是比额表编制方法的基本要素，但也考虑了各种替代办法。其中一种替代办法涉及根据经债务调整后的人均国民总收入世界平均数确定门槛值。另一种可能的替代办法是采用按通货膨胀调整的门槛值。会费委员会已决定根据大会的指导意见进一步审议低人均收入调整问题。

73. 目前采用的编制方法包括 22%的最高分摊比率或上限、0.010%的最不发达国家最高分摊比率或上限，以及 0.001%的最低分摊比率或下限。会费委员会已决定根据大会的指导意见进一步审议这些要素。会费委员会审查了两个比额表

之间分摊率的大幅变动和不连续性、每年重新计算和保障措施，详见报告第三章 B 节。会费委员会已决定根据大会的指导意见进一步审议这些要素。

74. 为了能够确定纳入新数据对 2025–2027 年分摊比额表的影响，包括关于数据和换算率的决定，但不包括改变比额表编制方法的提议，会费委员会审议了新数据对编制现行比额表所用方法的适用情况。分析结果见报告第三章 D 节。对于 2025–2027 年期间，会费委员会建议，促请非会员国按 50% 的定额年费缴费，这将适用于罗马教廷 0.001% 和巴勒斯坦国 0.011% 的名义分摊率。

75. 大会在第 57/4 号决议中核可了会费委员会关于多年付款计划的结论和建议。会费委员会重申其建议，即大会鼓励《联合国宪章》第十九条所指的拖欠会费的会员国考虑提交多年付款计划。会费委员会审议了四项根据第十九条提出的豁免请求。它的结论是，三个会员国(科摩罗、圣多美和普林西比、索马里)未能缴纳避免适用第十九条所需的最低数额，是由于它们无法控制的情况所致，因此建议允许它们投票，直至大会第七十九届会议结束。自会费委员会的报告发布以来，科摩罗已缴纳避免适用第十九条所需的最低数额。

76. **Ramanathan 先生**(主计长)在介绍秘书长关于多年付款计划的报告(A/79/69)时说，自采用这一制度以来，6 个会员国执行了多年付款计划，成功帮助它们足额缴纳分摊会费。报告还对索马里 2023 年提交的、剩下的唯一一个付款计划的执行状况作了说明。这是近年来提交的第一个新的付款计划，尽管一些会员国表示正在考虑这样做。应适当考虑会员国的经济状况，因为有些会员国可能无法提交付款计划。此类计划仍应自愿提交。秘书处随时准备向希望执行此类计划的会员国提供协助。

77. 他在介绍秘书长关于大会第 55/235 和 55/236 号决议的执行情况的报告(A/79/318)时回顾说，大会第 55/235 号决议确立了调整会员国经常预算分摊率的新制度，以确定维持和平行动的分摊率。该制度以人均国民总收入平均数等各种标准为基础，将每个会员国归入某分摊等级。大会请秘书长在审查经常预算分摊比额表时，每三年更新一次各等级国家名单。在确立这一制度时，大会还决定，会员国列入其符合的折扣率最高的最低分摊等级，除非它们表示决定上调等级。大会第 55/236 号决议欢迎一些会员国决定自愿以高于根据其人均收入所需缴付的比率分摊维和行动的经费。

78. 大会第七十六届会议在第 76/239 号决议中重申了第 55/235 号决议规定的原则。大会还认识到需要改革现行维持和平行动经费分摊方法，并决定在第七十九届会议期间审查经费分摊等级结构。秘书长的报告提供了关于根据既定标准并结合审查经常预算比额表更新各等级国家名单的信息。经大会审查后作出调整的最新的各等级国家名单将用于确定 2025–2027 年期间每个会员国的维和经费分摊率。实际比率只有在新的经常预算比额表通过后才能确定；然而，为方便说明，报告附件三显示了使用现行分摊等级结构的维和经费分摊率。

79. **Ainomuhisha 先生**(乌干达)代表 77 国集团和中国发言说，会员国应足额、及时和无条件地缴纳分摊会费，履行《宪章》规定的法律义务，确保本组织有

充足的财政资源执行任务。会员国在单方面扣缴会费的同时，继续不断向本组织提出更多要求，这是不可接受的。

80. 然而，应考虑到一些发展中国家暂时无法履行财政义务的特殊情况。在审议根据《宪章》第十九条提出的豁免请求时，应承认这些困难，并应紧急处理这些请求。该集团欢迎已履行多年付款计划承诺的会员国所作的努力，并鼓励其他有大量欠款的国家考虑提交此类计划，尽管该集团重申这些计划仍应是自愿的。

81. 目前编制分摊比额表的方法反映了会员国相对经济状况的变化。该集团重申，支付能力是分摊联合国费用的基本标准。根据现行方法，发展中国家的集体分摊比率近年来大幅提高。2025-2027 年期间，该集团成员国在分摊比额表中所占份额将增至 30.98%，是十年前的三倍多；与此同时，发达国家所占份额继续下降。不过，作为联合国负责任的成员，该集团成员承诺履行财政责任。

82. 该集团反对为增加发展中国家的会费而对现行方法的要素作出任何修改。任何进一步将本组织的筹资负担转移给发展中国家的企图都是不公平的，只会引起无益的讨论，而不会产生协商一致的结果，尤其是考虑到基期涵盖了 COVID-19 大流行时期，因为疫情已严重破坏了许多发展中国家。基期、国民总收入、换算率、低人均收入调整、梯度、下限、最不发达国家上限、债务负担调整等现行编制方法的核心要素是不可谈判的。分摊比额表应以可靠、可核查和可比较的数据为基础，并辅之以反映会员国支付能力的统计数字。所采用的汇率应经过精心和公正的选择，特别是在某些国家的收入出现过分波动和扭曲的情况下，以确保公平和准确的摊款。

83. 最高分摊比率或上限是作为一种政治妥协而确定的，因此不符合支付能力原则。它造成分摊比额表的根本扭曲，只有一个会员国从中受益。该集团回顾，将最高分摊比率降至 22% 的理由是通过促进缴纳欠费来改善本组织的财政状况，但近年来，联合国经历了严重的流动性危机，欠费主要由同一个会员国拖欠。因此，大会应根据第 55/5 C 号决议审查最高分摊比率。77 国集团将要求提供关于缴纳欠费的详细信息，以确定降低上限的理由是否成立。

84. 具有联合国强化观察员地位的组织，如果因此享有通常只给予观察员国的权利和特权，就应承担与这些国家相同的财政义务。大会应考虑为这些组织设立一项摊款。该集团反对为向联合国施加压力而单方面扣缴会费；这种扣缴会费行为违反了《宪章》的文字与精神。

85. 维持和平行动是联合国不可或缺的职能，必须为其提供执行任务所需的资源。现行的维和行动经费分摊原则和准则应作为维和分摊比额表讨论的基础。该比额表应明确反映安全理事会常任理事国对维护和平与安全的特殊责任。由于经济欠发达国家向维和行动预算缴款的能力有限，对计算维和比额表所适用的折扣制度的任何讨论都应考虑到这些国家的情况。不属于安理会常任理事国的该集团成员不应归入会费等级 C 以上。

86. 安全理事会常任理事国应继续在其正常的分摊率之外缴付各自的额外费用。前几年，任意和单方面扣缴会费导致流动性短缺，迫使本组织从已结束的维持和平特派团账户借款。这种短缺对部队和警察派遣国产生了不成比例的影响。
87. 该集团反对发达国家企图将义务转嫁给发展中国家。不应任意将发展中国家作为提高分摊等级的目标，也不应强迫发展中国家接受折扣削减。根据共同但有区别的责任原则，发展中国家不应仅根据其人均收入而被分配到与发达国家相同的分摊等级。仅使用这一措施没有考虑到发展中国家的困难和独特情况。最不发达国家应继续按比额表的最低等级分摊会费。
88. 该集团感到关切的是，适用维持和平比额表现行折扣和上限制度导致了这样一种情况，即包括小岛屿发展中国家在内的发展中国家一再被分配到 B 级，这违反了建立该制度所依据的原则。鉴于发展中国家被迫放弃大幅度折扣以适应新的分摊等级，而且 C 级是在这些国家将得到 7.5% 的最低折扣的谅解下设立的，它们无法同意进一步削减其折扣。
89. 关于第五委员会议程项目的审议应当公开、包容和透明，这与第五委员会作为大会负责行政、财务和预算事项的唯一主要委员会的权限相称。该集团重申其对当前议程项目的统一立场，并反对小组决策。
90. **Gafoor 先生**(新加坡)代表东盟发言说，会员国必须按时、足额、无条件地履行对联合国财政义务。然而，一些国家、特别是经济不成比例地受到疫情、经济危机和区域不稳定影响的国家在这样做时面临真正的困难。因此，东盟支持会费委员会关于《宪章》第十九条规定的豁免请求的建议。
91. 现行比额表编制方法是在 2000 年经过艰难谈判后以协商一致方式通过的，反映了对比额表所依据的原则达成的共同协议。支付能力必须仍然是分摊联合国经费的主要标准。根据现行方法，经济快速增长的国家，包括一些东盟成员国的摊款将增加。尽管摊款因此增加，东盟成员国仍致力于履行对联合国的财政和法律义务。然而，东盟成员国不会支持旨在扭曲支付能力原则或将财政负担不适当地转移给已经面临特殊和困难情况的发展中国家的提案。发展中经济体由于人口众多，人均收入可能会高得离谱，从而导致它们按照现行方法支付更多的费用。
92. 22% 的最高分摊比率是比额表编制方法中唯一违背支付能力原则的方面；这是比额表扭曲的根本原因，只使一个会员国受益，因此必须加以解决。此外，具有联合国强化观察员地位的政府间组织，如果因此享有通常只给予观察员国的权利和特权，如在一般性辩论中的发言权，就应承担与这些国家相同的财政义务。
93. 自 1963 年以来，大会通过了一系列决议，其中规定了维持和平行动经费筹措的基本原则。安全理事会常任理事国应继续承担因给予其他会员国折扣而产生的费用，以承认它们在维持和平行动方面的特殊决策特权。它们还必须发挥领导作用，以证明这些特权是正当的，并且必须避免将维持和平的财政负担转

移给发展中国家。这将有助于避免出现常任理事国的政治主导地位继续增加而其财政贡献减少的情况。

94. 发展中国家不应承担与发达国家相同的财政责任。不属于安全理事会常任理事国的发展中国家不应归入维持和平比额表 C 级以上的类别。

95. **Roshdy 先生**(埃及)代表非洲国家组发言说,任何分摊方法的可行性都取决于会员国按时、足额、无条件缴纳会费。《宪章》第二条所载的会员国平等原则适用于它们的权利和责任,意味着它们有根据支付能力原则对本组织作出公平的财政贡献的义务,支付能力原则仍然是决定其摊款的主要因素。因此,某些相对富裕的国家继续将其法定责任转嫁到其他国家,特别是发展中国家身上,这是不可接受和不公平的。

96. 大会关于联合国经费分摊比额表的第 55/5 C 号决议基于一项过时的政治协定,这项协定严重扭曲了公平分担责任和支付能力的原则。因此,大会应确保每个会员国根据实际支付能力缴纳会费。

97. 对现行摊款计算方法的任何改变都将增加发展中国家的沉重负担,这是不可接受的。基期、国民总收入、换算率、低人均收入调整、梯度、下限、最不发达国家上限、债务负担调整等现行编制方法的核心要素必须保持不变,不容谈判。在本组织内享有特权者有责任为本组织的预算缴费。受益于联合国服务的国家、国家组和组织,特别是具有强化观察员地位的国家、国家组和组织,不得免除与这种特权有关的财政责任。大会应尽快处理这种情况。维持和平行动分摊比额表必须反映安全理事会常任理事国对维护国际和平与安全的特殊责任。

98. 全球挫折和结构性问题暂时使一些发展中国家无法履行其对本组织的财政义务。因此,第五委员会应紧急审议第十九条规定的豁免事项,并赞同会费委员会的建议,允许圣多美和普林西比以及索马里在大会投票,直到第七十九届会议结束为止。

99. **Al Hajri 先生**(卡塔尔)代表海湾合作委员会发言说,大会第 55/235 号决议核准的联合国维持和平行动经费筹措原则必须成为讨论相关费用分摊比额表的基础。维持和平行动的经费筹措是所有会员国的集体责任,应反映安全理事会常任理事国的特殊责任。海湾合作委员会成员国对目前适用于维持和平行动经费分摊比额表的折扣制度表示关切,这种制度导致其中一些国家被重新归类为 B 级。77 国集团和中国的任何成员,如不是安全理事会常任理事国,都不应被归类为 C 级以上,这一点在该集团的部长级宣言中已有说明,最近一次是在 2024 年 9 月。此外,在就该议程项目进行谈判期间,必须确保透明度。海湾合作委员会成员国高度重视第五委员会的作用、合法性和效率,该委员会是负责行政和预算事项的大会主要委员会。这些国家拒绝任何压力,不接受将 77 国集团和中国的任何成员自愿重新归类为 B 级的想法。

100. **Reyes Fernandez 女士**(欧洲联盟代表,以观察员身份)也在代表候选国波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国和乌克兰发

言时说，欧洲联盟成员国是联合国最大的集体财政捐助方，承诺按时足额缴纳摊款，因为没有财政可持续性和流动性，本组织就无法完成其任务。必须根据《宪章》的原则，特别是第十七条，并在会费委员会所作分析的基础上，寻求财务方法的改进。大会应确保根据会员国的支付能力公平和均衡地分配财政责任，并改进现行的费用分摊方法。

101. 欧洲联盟成员国将以会费委员会关于改进比额计算公式的建议为基础，辅之以自己的技术评估，以完善计算方法。各成员国对会费委员会关于在确定债务负担调整时使用可核查和可比较的公共外债流量数据的意见特别感兴趣，因为此类数据将确保调整按照其最初目的更好地反映相关资金流动的实际情况，并有效地针对有需要的国家。此外，低人均收入调整虽然是比额表编制方法的一个基本要素，但并没有使真正有需要的国家受益。

102. 欧洲联盟成员国向世界各地的维持和平特派团派遣了军事、文职、警察和其他人员，并承诺向这些特派团提供足够的财政资源。维和摊款应反映会员国的支付能力，同时考虑到安全理事会常任理事国的特殊责任。因此，欧洲联盟将提议使维持和平比额表公式现代化，以更准确地反映当代现实，包括为此确保折扣基于合理、客观和可比的标准，并针对支付能力有限的国家。

103. 正如《宪章》第十七条所述，为联合国提供资金是所有会员国的共同责任。然而，有些会员国在履行其财政义务方面面临暂时困难，一些请求豁免的国家一再面临这种困难。因此，请求豁免的会员国应与秘书处协商，以便制定和提交切实可行的多年付款计划，这不仅是履行其责任的手段，而且也是对尽管财政困难但仍缴纳会费的这些国家表示声援的手段。

104. **Umetsu 先生**(日本)说，作为联合国的主要财政捐助国之一，日本非常重视分摊比额表。分摊会费对于有效履行任务是不可或缺的。根据《宪章》第十七条，会员国有向本组织提供财政支助的共同责任。分摊会费应以支付能力为基础。日本感到自豪的是，它一贯履行其责任，全额支付其所有摊款。

105. 日本赞扬会费委员会努力在报告及其增编(A/79/11 和 A/79/11/Add.1)中反映会员国经济现实的最新变化。鉴于全球经济不断变化，应改进比额表方法，以根据现有最新、最全面和最可比的数据，更公平地反映会员国的实际支付能力。

106. 维持和平比额表应继续反映安全理事会常任理事国的特殊责任；这一原则决不能削弱。日本赞同会费委员会关于《宪章》第十九条规定的豁免的建议。尚未提交多年付款计划的拖欠会费的会员国应提交多年付款计划，而已经提交此类计划的国家应按照国家会费委员会的建议更新计划。

107. **Amorín 先生**(乌拉圭)说，乌拉圭代表团重申“支付能力”原则是分摊联合国经费的基本标准。支持这一原则的最准确和最客观的机制是目前确定分摊比额表的方法，因为它反映了会员国相对经济状况的变化。在这方面，乌拉圭代表团承认会费委员会为使用最新数据所作的努力。

108. 乌拉圭代表团不支持改变比额表编制方法，特别是如果这种改变会增加发展中国家的会费。现行编制方法的核心要素必须保持不变。国民总收入体现了一个经济体的总生产能力，反映了一个国家履行其国际财政义务的能力。乌拉圭支持采用三年和六年基期，事实证明这有利于确保可比性和稳定性。乌拉圭代表团还支持使用市场汇率，除非这样做会导致国民总收入过分波动或扭曲；债务负担调整；最不发达国家上限；最低分摊比率是制定该方法以来的一个要素。在当前审查比额表的过程中，必须捍卫会费委员会的工作和建议，这些工作和建议始终如一，使用严格的标准和可靠、可核查的数据，并确保在审议一个日益复杂的问题时具有可预测性，决不能将其政治化。

109. 现行的联合国维持和平行动经费分摊原则和准则应作为维和分摊比额表任何讨论的基础，比额表必须反映安全理事会常任理事国对维护国际和平与安全的特殊责任。关于比额表所适用的折扣制度的任何讨论都应考虑到发展中国家的情况，不应对它们产生不利影响。

110. 会员国不仅有义务向维持和平特派团提供执行任务所需的充足资源，而且有义务及时提供这些资源。因此，令人关切的是，本组织经常预算、维持和平行动和国际法庭的资金不足共计 340 万美元，其中维持和平行动占资金短缺额的 54%。会员国应及时履行财政义务，特别是在 60 000 多名军事和警务人员的生命受到影响的情况下。

111. **Fonina 女士**(俄罗斯联邦)说，统计司用于计算分摊率的经济和人口数据必须可靠、可核查和可比较。俄罗斯代表团计划在第五委员会详细讨论会员国的分摊率、整个分摊比额表、两个机构间的合作及其在第五委员会的问责制。

112. 在第七十六届会议期间，提交供列入关于分摊比额表的决议草案的拟议措辞的截止日期为 2021 年 11 月 22 日。由于包括俄罗斯代表团在内的会员国预计会在本届会议期间提出更多的问题，因此不应过早确定截止日期。俄罗斯联邦希望得到统计司和会费委员会明确、详细、有理有据、详尽无遗和毫不含糊的答复。可能有必要与这些答复的提交人举行更多的面对面会议。俄罗斯代表团将建设性地参加非正式协商，并希望统计司和会费委员会也愿意合作。

议程项目 138：2024 年方案预算

联合国伙伴关系办公室(A/79/260)

113. **Hou 女士**(联合国伙伴关系办公室执行主任)在介绍秘书长关于联合国伙伴关系办公室的报告(A/79/260)时说，该报告按大会第 52/466 和 53/475 号决定列出了该办公室 2023 年的优先事项。该办公室通过与主要利益攸关方的接触成为全球合作门户；并通过各项倡议利用专门知识，其中包括可持续发展目标倡导者、可持续发展目标战略枢纽、气候行动动员、联合国民主基金和联合国国际伙伴关系基金等倡议。

114. 在大会本届会议高级别周期间，该办公室在 2023 年可持续发展目标展馆取得成功的基础上，组织了可持续发展目标休息室漫谈，将代表会员国、私营部

门、青年、学术界和民间社会的发言者和嘉宾聚集在一起，以便在 2030 年最后期限之前加快实现可持续发展目标。2023 年，“妇女为普天下采取行动”倡议与德国政府和该办公室合作，发起了“我们妇女”运动，通过调查和报告全球妇女领袖的优先事项，将她们联系起来。已将其成果以展览、电影和对话的形式纳入可持续发展目标休息室漫谈方案拟订中。

115. 在巴巴多斯和加拿大两国总理的领导下，可持续发展目标倡导者已将其工作重点放在筹资、气候、数字化转型、教育与和平等领域；并通过社交媒体、声明和访问，动员和促进全球对可持续发展目标的自主权和实施，并通过各自的网络强调秘书长的优先事项。

116. 2023 年，联合国民主基金向 34 个促进人权和民主参与的民间社会项目提供了 810 万美元的政府自愿捐款。联合国国际伙伴关系基金——联合国与联合国基金会之间的主要纽带——提供了 1 600 万美元的资金，其中包括用于卫生和气候行动项目的 920 万美元赠款。该办公室继续坚定不移地推进可持续发展目标的实施，通过促进包容性合作和创造创新空间，推动人类和地球的进步。

中午 12 时 50 分散会。
