



Генеральная Ассамблея

Семьдесят девятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
23 October 2024
Russian
Original: English

Пятый комитет

Краткий отчет о 1-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в понедельник, 7 октября 2024 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-жа Гонсалес Лопес (Сальвадор)

Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам: г-н Башар Бонг

Содержание

Организация работы

Пункт 143 повестки дня. Шкала взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций

Пункт 154 повестки дня. Шкала взносов для распределения расходов на операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Пункт 138 повестки дня. Бюджет по программам на 2024 год

Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



Заседание открывается в 10 ч 00 мин.

Организация работы (A/C.5/79/1; A/C.5/79/L.1)

1. **Председатель** говорит, что для эффективного использования имеющегося времени, укрепления взаимного доверия и обеспечения своевременного завершения работы Комитета государствам-членам следует работать вместе в духе конструктивного сотрудничества, транспарентности, гибкости и открытости.
2. Она предлагает членам Комитета рассмотреть предлагаемую программу работы Комитета на основной части сессии, составленную на основе пунктов повестки дня, переданных на рассмотрение Комитету (A/C.5/79/1), а также записку Секретариата о состоянии готовности соответствующей документации (A/C.5/79/L.1). Для первой и второй частей возобновленной сессии будет выпущен отдельный перечень документов с указанием состояния их готовности.
3. Оратор хотела бы привлечь внимание к некоторым рекомендациям, вынесенным Генеральным комитетом в его докладе (A/79/250), который был одобрен Генеральной Ассамблеей на ее 2-м пленарном заседании. Генеральный комитет обратил внимание Ассамблеи на резолюцию 77/335, в которой Ассамблея подтвердила необходимость дальнейшего совершенствования методов работы главных комитетов и в этой связи предложила каждому главному комитету продолжать обсуждение своих методов работы сообразно обстоятельствам и в письменном виде предоставить Специальной рабочей группе по активизации работы Генеральной Ассамблеи в ходе соответственно семьдесят восьмой и семьдесят девятой сессий обновленную информацию о достигнутом со времени предыдущего предоставления обновленной информации прогрессе в усилиях по совершенствованию методов работы комитетов.
4. Пятому комитету следует завершить свою работу в рамках основной части сессии к 6 декабря 2024 года. В соответствии с решением 34/401 Генеральной Ассамблеи устанавливается обязательный предельный срок, не позднее 1 декабря, для представления Пятому комитету всех проектов резолюций, имеющих финансовые последствия. Инициаторам предложений, имеющих последствия для бюджета по программам, следует совместно с председателями Пятого комитета и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам заблаговременно разработать график, с тем чтобы обеспечить полное соблюдение правила 153 правил процедуры. Настоятельно необходимо, чтобы главные комитеты заложили достаточно времени для подготовки Секретариатом сметы расходов и для ее рассмотрения Консультативным комитетом и Пятым комитетом и чтобы при утверждении ими своих программ работы они учитывали это требование, а также рекомендуемые сроки завершения работы Пятого комитета.
5. Заседания должны начинаться в 10 ч 00 мин без задержек и завершаться не позднее 18 ч 00 мин. В соответствии со сложившейся практикой требование, согласно которому для того, чтобы объявить заседание открытым и разрешить проведение прений, должна присутствовать по крайней мере одна четверть членов Комитета, не применяется. Генеральный комитет обратил внимание на правила 99 b), 106, 109, 114 и 115 правил процедуры, касающиеся порядка ведения заседаний. Необходимо прилагать усилия для сокращения числа принимаемых Генеральной Ассамблеей резолюций, а сами резолюции не должны содержать просьбы о подготовке докладов Генеральным секретарем, за исключением тех случаев, когда такие доклады совершенно необходимы для осуществления этих резолюций или для продолжения рассмотрения того или иного пункта повестки дня. Резолюции должны быть краткими и ориентированными на практические действия.

6. **Г-н Айномухиша** (Уганда), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что доклады Секретариата и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам должны своевременно издаваться на всех официальных языках согласно правилам процедуры и соответствующим резолюциям, поскольку задержки с их изданием существенно влияют на способность Комитета своевременно завершать свою работу. Каждому пункту должно уделяться достаточное количество времени, а для завершения работы Комитета устанавливаться реалистичные сроки.

7. Будучи единственным главным комитетом, на который возложена ответственность за административные, финансовые и бюджетные вопросы, Пятый комитет должен контролировать, как Секретариат управляет ресурсами Организации, тщательно изучать каждый доклад, каждое предложение и каждую инициативу, которые представляются ему на рассмотрение, и следить за тем, чтобы Секретариат выполнял свои обязанности. Комитет также должен следить за тем, чтобы управление Организацией Объединенных Наций осуществлялось в соответствии с ее статусом международной организации. Секретариат не является независимой структурой. В этой связи Группа придает огромное значение транспарентности, подотчетности и объективности административных и бюджетных процедур в Организации Объединенных Наций, а также справедливой географической представленности в составе персонала, чтобы обеспечить наличие в Организации подлинно глобального Секретариата, отражающего многообразие государств-членов и способного успешно выполнять глобальные мандаты.

8. Группа подтверждает исключительно важную роль Комитета по программе и координации (КПК). В соответствии с резолюцией [78/244](#) Генеральной Ассамблеи вступающим в должность председателям Генеральной Ассамблеи и Пятого комитета надлежит связываться с председателями главных комитетов и оказывать им поддержку в целях обеспечения рассмотрения комитетами программ, по которым КПК не вынес рекомендаций, и своевременного вынесения по таким программам заключений и рекомендаций. Группа подтверждает свою давнюю позицию относительно последовательного характера процесса рассмотрения, согласно которой Пятому комитету следует в первую очередь изучать директивную основу предложений, а затем уже рассматривать соответствующие ресурсы.

9. **Г-н Рошди** (Египет), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что Группа удовлетворена тем, что Секретариат предоставил предварительные экземпляры докладов задолго до начала сессии. Однако, поскольку члены Группы используют арабский, английский, французский и испанский языки, для полноценного участия в работе Комитета им требуются доклады на всех официальных языках. Группа призывает Секретариат и Бюро обеспечить своевременный выпуск оставшихся докладов на всех официальных языках.

10. Необходимо выделять Комитету достаточно времени для рассмотрения представленных ему докладов, а представителям Секретариата и технических и консультативных органов — для представления и обсуждения подготовленных ими докладов. На Комитет ложится большая нагрузка, включая шкалы взносов и финансирование системы координаторов-резидентов — вопрос, рассмотрение которого было отложено с предыдущей сессии и который является приоритетным для Группы. В этой связи Комитет должен стремиться вести свою работу эффективно и результативно в обычное рабочее время, в сроки, отведенные программой работы, и не расходовать бесконечные дни и ночи на неофициальные консультации. Необходимо ускорить принятие решения по шкале взносов, с тем чтобы можно было предоставлять необходимые изъятия по статье 19 Устава. Государства-члены, которые не в состоянии выполнить свои финансовые

обязательства по не зависящим от них обстоятельствам, должны иметь возможность полноценно участвовать в работе Генеральной Ассамблеи.

11. Группа высоко оценила тот приоритет, который отдает специальным политическим миссиям Бюро в программе работы. Группа будет сотрудничать со всеми другими делегациями, с тем чтобы обеспечить выделение достаточных финансовых и людских ресурсов для выполнения мандатов этих миссий. Неофициальные консультации в Комитете должны проводиться на инклюзивной и транспарентной основе и в рамках отведенного времени.

12. **Г-н Гафур** (Сингапур), выступая от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), говорит, что было отрадно услышать, как в ходе Саммита будущего и общих прений государства-члены подтвердили свою поддержку основанной на правилах многосторонней системы, в центре которой находится Организация Объединенных Наций. Государства-члены должны настроить Организацию Объединенных Наций на успех, обеспечив ее ресурсами, необходимыми для выполнения ее мандатов, что означает не только утверждение надлежащего бюджета, но и обеспечение Организации достаточной ликвидности. В этой связи настоятельно необходимо, чтобы государства-члены, имеющие такую возможность, вносили начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий.

13. На текущей сессии АСЕАН уделит особое внимание шкалам взносов, чтобы не допустить изменений в методологии, не соответствующих позиции Группы 77 и Китая, а также выделению ресурсов, в частности на компонент развития, где финансирование крайне необходимо. АСЕАН будет внимательно следить за обсуждением в Комитете предлагаемого бюджета по программам на 2025 год; вопросов строительства и управления имуществом, в частности проекта повышения сейсмостойкости зданий и замены отслужившего свой срок оборудования в комплексе Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана; специальных политических миссий; и выделения субсидии чрезвычайным палатам в судах Камбоджи. Мнения Ассоциации по этим вопросам не изменились, и она намерена следить за тем, чтобы Организация Объединенных Наций располагала достаточными финансовыми ресурсами для выполнения своих мандатов.

14. **Г-н аль-Хаджри** (Катар), выступая от имени Совета сотрудничества стран Залива, говорит, что консультации должны проводиться в Комитете на транспарентной основе. Как главный комитет, на который возложена ответственность за административные, финансовые и бюджетные вопросы, Комитет играет исключительно важную роль в обеспечении своевременного выполнения утвержденных программ. Совет сотрудничества приветствует усилия Председателя Генеральной Ассамблеи по наблюдению за осуществлением программ, по которым Комитет по программе и координации не вынес рекомендаций, и надеется, что выводы и рекомендации по этим программам будут представлены своевременно. Задержки с выпуском документов мешают работе Комитета и своевременному принятию решений.

15. Государства, являющиеся членами Совета сотрудничества, выполняют свои финансовые обязательства перед Организацией и настоятельно призывают все государства-члены погасить свою задолженность и своевременно вносить начисленные взносы в целях урегулирования нынешнего кризиса ликвидности. Методология определения шкалы взносов должна остаться неизменной. Совет сотрудничества поддерживает предложения Генерального секретаря, направленные на обеспечение Агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) достаточными финансовыми ресурсами в 2025 году, с тем чтобы Агентство могло преодолевать

периодически возникающие кризисы ликвидности и бюджета и выполнять свой жизненно важный мандат.

16. **Г-жа Рейес Фернандес** (представитель Европейского союза в качестве наблюдателя), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, Боснии и Герцеговины, Северной Македонии, Республики Молдова, Украины и Черногории, а также Андорры, Грузии, Монако и Сан-Марино, говорит, что Европейский союз и его государства-члены решительно выступают в поддержку подлинной многосторонности. Поэтому они настроены работать коллективно, в духе консенсуса и компромисса.

17. Эффективное функционирование Организации Объединенных Наций невозможно без надлежащего финансирования всех ее мандатов. Главная обязанность государств-членов — выполнять свои финансовые обязательства перед Организацией. Несвоевременное, частичное и непредсказуемое внесение взносов препятствует выполнению мандатов, является причиной системной неэффективности и ведет к проблемам с ликвидностью.

18. Одной из основных обязанностей Комитета является своевременное утверждение предлагаемого бюджета по программам на 2025 год. Принятие бюджета свидетельствует об общей приверженности обеспечению надлежащего функционирования Организации Объединенных Наций.

19. Повестка дня нынешней сессии является насыщенной. Европейский союз и его государства-члены будут конструктивно участвовать в обсуждении всех пунктов повестки дня, включая те, которые касаются миростроительства и поддержания мира. Делегации должны соблюдать достигнутые ранее договоренности и в духе консенсуса и добросовестно добиваться новых. Комитет не является форумом для повторного обсуждения уже согласованных мандатов.

20. Следует придерживаться определенных принципов, лежащих в основе методов работы Комитета. Европейский союз и его государства-члены подчеркивают важность эффективной и уважительной работы и сохранения баланса между работой и личной жизнью, что способствует вовлеченности и участию. Необходимо и далее использовать полученный в ходе предыдущей сессии передовой опыт, который позволил Комитету своевременно завершить свою работу. Комитет должен подавать пример эффективности, ответственности, гибкости и высокого качества работы. Документы должны представляться своевременно на всех официальных языках для обеспечения возможности проведения всесторонних и прозрачных переговоров, которые необходимы для повышения качества резолюций Комитета. Европейский союз придерживается принципа принятия решений консенсусом, что требует от государств-членов находить компромиссные решения, которые могли бы поддержать все, даже если они не совпадают с предпочтениями государств-членов.

21. **Г-н Берни** (Австралия), выступая также от имени Канады и Новой Зеландии, говорит, что делегации этих трех стран положительно оценивают предлагаемый бюджет по программам на 2025 год и принимают к сведению усилия Генерального секретаря по установлению столь труднодостижимого баланса между выделением ресурсов на новые или расширенные мандаты и сдерживанием роста бюджета. Однако помимо переговоров о надлежащем бюджете государствам-членам необходимо предоставлять необходимые ресурсы. Нынешний кризис ликвидности оказывает чрезмерное давление на Организацию в критический момент, сдерживая набор персонала, ограничивая бюджеты и препятствуя выполнению мандатов. Два крупнейших плательщика еще не полностью внесли начисленные им взносы за 2024 год, что сдерживает выполнение программ. Чем позднее государства-члены вносят платежи, тем меньше

вероятность того, что будут приняты обязательства по выделению средств и что Организация Объединенных Наций выполнит свои мандаты. Австралия, Канада и Новая Зеландия намерены вносить свои взносы в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий и настоятельно призывают все государства-члены поступать таким же образом. Что касается шкалы взносов, то делегации трех стран отмечают важность принципа консенсуса по финансовым вопросам.

22. С момента своего создания система координаторов-резидентов сталкивается с хроническим дефицитом финансирования. Государства-члены хотели бы повысить эффективность процесса развития, но лишь немногие из них готовы платить за это. Поэтому Австралия, Канада и Новая Зеландия поддерживают предложение Генерального секретаря о переходе от финансирования за счет добровольных взносов к финансированию из регулярного бюджета в целях обеспечения предсказуемости и устойчивости финансирования в достаточных объемах. Разделение финансовой ответственности в соответствии с платежеспособностью каждого государства-члена является единственным способом обеспечения слаженности, эффективности и подотчетности системы развития.

23. Правозащитный компонент долгое время недофинансировался, получая лишь 4 процента финансирования из регулярного бюджета. Государства-члены со всей серьезностью рассмотрели первый этап двухгодичного предложения в части ресурсов для финансирования правозащитных должностей, и три делегации надеются, что второй этап получит такую же поддержку при рассмотрении предлагаемого бюджета по программам на 2025 год.

24. Предлагаемый бюджет по программам на 2025 год включает сумму в 50 млн долл. США для финансирования Фонда миростроительства. Три делегации с интересом ожидают представления пересмотренного круга ведения Фонда.

25. **Г-жа Уильямс** (Сент-Китс и Невис), выступая от имени Карибского сообщества, говорит, что с учетом большого объема работы, который предстоит выполнить Комитету, включая рассмотрение шкал взносов, своевременный выпуск документации имеет важное значение для обеспечения того, чтобы государства-члены могли полноценно рассмотреть все пункты повестки дня. Карибское сообщество будет уделять пристальное внимание бюджетным последствиям решений, связанных с Пактом о будущем и приложениями к нему, специальными политическими миссиями, разоружением, киберпреступностью, отправлением правосудия, изменением климата и Повесткой дня Антигуа и Барбуды для малых островных развивающихся государств. Комитета должен вести свою работу открытым, инклюзивным, своевременным и транспарентным образом, с тем чтобы обеспечить полное и равное участие всех государств-членов.

26. **Г-н Лу** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что, хотя предлагаемый бюджет представляется неизменным по сравнению с бюджетом на 2024 год, в нем предстоит учесть еще ряд статей, таких как строительство, оклады персонала, дополнительные пересмотренные сметы, последствия для бюджета по программам и просьбу Генерального секретаря о начислении финансирования для системы координаторов-резидентов. Если все эти дополнения будут одобрены Комитетом, то увеличение составит более 200 млн долл. США, или 5 процентов. После получения всей необходимой информации запросы нужно будет тщательно проанализировать.

27. Предлагаемый бюджет специальных политических миссий на 30 млн долл. США меньше, чем в предыдущем году, главным образом из-за закрытия двух миссий. Его делегация обеспокоена рекомендацией Консультативного комитета отложить рассмотрение бюджета Миссии Организации Объединенных Наций по

содействию Сомали (МООНСОМ) до продления Советом Безопасности ее мандата, поскольку это повлечет за собой необходимость утверждения бюджета и выделения финансирования МООНСОМ в сжатые сроки. Его делегация также обеспокоена рекомендацией Консультативного комитета о том, чтобы Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря принять обязательства на сумму, эквивалентную 50 процентам предлагаемого бюджета на 2025 год для Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), что причинит вред Миссии и создаст дефицит наличности, который затронет все специальные политические миссии.

28. На предыдущей сессии его делегация поддержала предложение о предоставлении Фонду миростроительства начисленного финансирования и включении суммы в 50 млн долл. США в предлагаемый бюджет на 2025 год. Необходимо найти правильный баланс между осуществлением надлежащего надзора и сохранением адаптивности Фонда миростроительства.

29. Его делегация приветствует консолидацию ресурсов для Совета по правам человека и рассчитывает на активное обсуждение вопросов управления системой координаторов-резидентов и ее финансирования. Что касается проектов строительства и модернизации, то важно добиваться эффективного надзора, прозрачности и подотчетности, прогнозировать и снижать риски, а также применять накопленный опыт для обеспечения того, чтобы проекты осуществлялись в рамках утвержденного объема работ, бюджета сроков.

30. На предыдущей сессии Комитет не дал указаний по вопросам вознаграждения и пособий персонала — крупнейшего компонента бюджета, — отказавшись выполнять свои обязанности. В ходе переговоров по шкалам взносов его делегация будет решительно отстаивать верхний предел на уровне 22 процентов, который был присущ методологии построения шкал с 1946 года.

31. **Г-н Умецу** (Япония) говорит, что в ходе основной части предыдущей сессии Комитету удалось завершить свою работу в отведенное время, несмотря на разногласия между государствами-членами, что дало Организации время для подготовки к новому финансовому году и возможность нормально функционировать. С учетом насыщенной повестки дня текущей сессии, включая пересмотр сметы расходов на систему координаторов-резидентов и обзор шкал взносов, Комитет должен стремиться работать с еще большей эффективностью и результативностью и еще большим умением, с тем чтобы добиваться своевременных результатов на основе консенсуса, применяя уроки, извлеченные из пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), и постоянно совершенствуя свои методы работы. Его делегация подтверждает свою приверженность давно установившейся практике достижения договоренностей на основе консенсуса.

32. **Г-н Веласкес Кастильо** (Мексика) говорит, что Комитет должен придерживаться своего технического мандата и принимать решения, которые способствуют функционированию Организации и выполнению ею своих мандатов. Его делегация подчеркивает важность достижения консенсуса в отношении шкалы взносов, которая должна отражать реальное положение дел в международной системе и платежеспособность государств-членов, а также их различные обязанности, особенно в отношении поддержания мира.

33. Необходимо проанализировать работу КПК, поскольку она не приносит ожидаемых результатов. Тем не менее его делегация надеется, что Комитет своевременно утвердит план по программам. Утверждаемый на 2025 год бюджет должен быть реалистичным и сбалансированным, с тем чтобы обеспечить Секретариату ресурсы, необходимые для своевременного выполнения мандатов, возложенных на него государствами-членами.

34. Хотя специальные политические миссии вносят важный вклад в миростроительство, они должны финансироваться не из регулярного бюджета, а по отдельному счету. Его делегация призывает обновить механизмы финансирования специальных политических миссий, на которые приходится более 20 процентов регулярного бюджета, и утвердить реалистичные уровни бюджетных ассигнований, в частности для Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии и Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити.

35. Его делегация придает важное значение финансированию системы координаторов-резидентов. Необходимо тщательно изучить масштабы, осуществимость, а также программные и бюджетные последствия предложения Генерального секретаря, с тем чтобы принять жизнеспособное и сбалансированное решение. Его делегация готова к конструктивному взаимодействию по всем вопросам в целях содействия эффективному, ответственному и прозрачному управлению бюджетом, достижения ощутимых результатов и укрепления надзорных механизмов.

36. **Г-н Дай Бин** (Китай) говорит, с учетом сложных глобальных вызовов государствам-членам следует объединить усилия по обеспечению подлинной многосторонности, содействию глобальному управлению и укреплению роли Организации Объединенных Наций. Китай твердо поддерживает международную систему, в центре которой находится Организация Объединенных Наций, и привержен продвижению Инициативы в области глобального развития, Инициативы в области глобальной безопасности и Глобальной цивилизационно инициативы. Государства-члены должны демонстрировать свою поддержку многосторонности и Организации Объединенных Наций практическими действиями, в том числе выполнением своих финансовых обязательств. Основной причиной текущего кризиса ликвидности является хроническая задолженность одного из крупнейших доноров. Предложение о временной приостановке возврата кредитов государствам-членам не является решением проблемы. Вместо этого необходимо устранить как симптомы, так и коренные причины кризиса ликвидности.

37. Планирование программ должно отражать законные устремления государств-членов. Бюджет по программам должен сохраняться в разумном объеме, а ресурсы должны распределяться сбалансированно по трем основным направлениям — мир и безопасность, развитие и права человека. Организации Объединенных Наций следует увеличить представленность развивающихся стран в Секретариате, повысить прозрачность и экономическую эффективность подготовки и исполнения бюджета и усилить внутренний контроль.

38. Шкалы взносов должны отражать платежеспособность каждого государства-члена. За последние 15 лет доля государств, входящих в Группу 77 и Китая, в шкале взносов в регулярный бюджет увеличилась в четыре раза, а доля развитых стран уменьшилась, что является необоснованным и не соответствует принципу платежеспособности.

39. **Г-н Чаивавид** (Таиланд) говорит, что Организация Объединенных Наций должна располагать достаточными ресурсами для эффективного выполнения своих мандатов. Государства-члены должны стремиться вносить начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий, особенно в условиях кризиса ликвидности, с которым столкнулась Организация.

40. У государств-членов имеется общая заинтересованность в том, чтобы Организация Объединенных Наций функционировала эффективно, прозрачно, подотчетно и профессионально. Как главный комитет, отвечающий за административные и бюджетные вопросы, Пятый комитет должен подавать пример в

этом. Своевременное представление докладов является непременным условием проведения обстоятельных обсуждений в отведенное время.

41. Как страна принимающая Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана, Таиланд видит свой вклад в экономическое и социальное развитие региона. Таиланд выступает также за укрепление системы координаторов-резидентов и ее обеспечения достаточными ресурсами.

42. **Г-жа Вилчински** (Израиль) говорит, что ее делегация придает важное значение поощрению инклюзивности, в том числе путем осуществления во всех местах службы и на всех уровнях Организации комплексных стратегий защиты прав и благополучия сотрудников, включая лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. Применение целостного подхода к вопросам психического здоровья и благополучия и психосоциальной поддержки призвано повысить способность сотрудников вносить эффективный вклад в работу Организации Объединенных Наций. Необходимо принять меры для устранения пробелов в услугах по охране психического здоровья и обеспечить полную интеграцию гендерных аспектов во все инициативы в области охраны психического здоровья.

43. Ее делегация решительно поддерживает работу Бюро по вопросам этики, в том числе его усилия по совершенствованию системы защиты от преследований и обеспечению того, чтобы все сотрудники были ознакомлены с политикой защиты от преследований. Исключительно важно сформировать культуру добросовестности, подотчетности и транспарентности посредством эффективного управления правосудия. Ее делегация будет и далее сотрудничать с Управлением служб внутреннего надзора и высоко оценивает его усилия по пропаганде политики абсолютной нетерпимости Организации Объединенных Наций к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Любой сотрудник, причастный к действиям, порочащим репутацию Организации Объединенных Наций, должен быть привлечен к ответственности. Ее делегация поддерживает усилия Организации по обеспечению надзора и подотчетности и поддержанию самых высоких стандартов добросовестности и доверия. Решение ее делегации принять участие в нынешнем заседании, проводимом в годовщину нападения 7 октября 2023 года, является свидетельством преданности и приверженности Израиля работе Комитета.

44. **Г-н Янг** (Соединенное Королевство) говорит, что мир как никогда прежде нуждается в Организации Объединенных Наций. Комитет играет жизненно важную роль в обеспечении Организации ресурсами, необходимыми для выполнения ею своих мандатов. Члены Комитета должны работать сообща в интересах принятия согласованных резолюций, которые выходят за рамки политических интересов. Его делегация с интересом ожидает обсуждения предлагаемого бюджета по программам, в частности предложений по формированию культуры эффективности в Секретариате и обеспечению выделения достаточных ресурсов для Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управления служб внутреннего надзора, а также принятия согласованной резолюции по специальным политическим миссиям.

45. Пересмотр шкалы взносов открывает возможность отражения изменений в мировой экономике и корректирования размера взносов государств-членов с учетом их платежеспособности, а также содействия вовлечению всех государств-членов в качестве заинтересованных сторон в деятельность системы Организации Объединенных Наций.

46. Хотя на предыдущей сессии был достигнут значительный прогресс в финансировании системы координаторов-резидентов, впереди еще предстоит проделать немало работы. Отмечая, что проблемы с финансированием системы координаторов-резидентов представляют серьезную угрозу выполнению мандатов и развитию на местах, его делегация настоятельно призывает государства-члены объединить усилия для принятия согласованной резолюции.

47. **Г-жа Лора-Сантос** (Филиппины) говорит, что Комитет призван сыграть важную роль в достижении ощутимого прогресса в выполнении обязательств, содержащихся в Пакте о будущем. На текущей сессии Комитет рассмотрит предлагаемый бюджет операций Организации Объединенных Наций на 2025 год в размере 3,6 млрд долл. США. Ее делегация будет добиваться того, чтобы Организация Объединенных Наций располагала достаточными финансовыми ресурсами и чтобы эти ресурсы распределялись взвешенно. Компонент развития по-прежнему недофинансируется.

48. Шкала взносов должна основываться на принципе платежеспособности. Нынешняя шкала взносов была рассчитана с использованием базисного периода, включавшего годы пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), которая нарушила траекторию роста большинства стран. Ее делегация признает, что некоторые государства-члены, в частности наименее развитые страны и страны, находящиеся в особой ситуации, имеют законные причины для задержек в выплате своих взносов по не зависящим от них обстоятельствам. Поэтому ее делегация поддерживает рекомендацию Комитета по взносам разрешить странам, запросившим изъятия по статье 19 Устава, голосовать в Генеральной Ассамблее до конца ее семьдесят девятой сессии. Ее делегация призывает все другие государства-члены вносить начисленные им взносы в полном объеме и своевременно, чтобы не препятствовать критически важной работе Организации, особенно на местах. Филиппины стараются своевременно выплачивать свои взносы, с тем чтобы поддерживать деятельность Организации Объединенных Наций по всем трем направлениям.

49. **Г-жа аш-Шибли** (Оман) говорит, что ее делегация всегда поддерживала Организацию Объединенных Наций и ее усилия по укреплению мира, стабильности и безопасности. Обсуждения в Комитете должны быть прозрачными. Отмечая сложные экономические условия, в которых находится ряд государств-членов, ее делегация подчеркивает важность пересмотра и корректировки шкалы взносов на основе самых последних данных об экономическом положении государств-членов.

50. **Г-жа Браттестед** (Норвегия) говорит, что многостороннее сотрудничество и доверие к многосторонней системе сейчас важны как никогда. Без сильной и эффективной Организации Объединенных Наций международное сообщество не сможет решать стоящие перед ним задачи. Работа Комитета имеет исключительно важное значение, поскольку он обеспечивает Организации Объединенных Наций инструменты, необходимые для ее укрепления.

51. Организация Объединенных Наций должна располагать надлежащим бюджетом и достаточными ликвидными средствами для выполнения своих мандатов. Миростроительство, надзорные механизмы Организации Объединенных Наций, БАПОР и система координаторов-резидентов, являющаяся краеугольным камнем реформы в области развития, должны финансироваться в достаточном объеме.

52. Ее делегация обеспокоена финансовым положением Организации и повторяющимися и усугубляющимися в последние годы кризисами ликвидности, которые серьезно влияют на способность Организации выполнять свои мандаты.

Ее делегация настоятельно призывает все государства-члены как можно скорее внести причитающиеся взносы и призывает предоставить Организации Объединенных Наций необходимые инструменты для урегулирования подобных кризисов в будущем.

53. Ее делегация надеется, что удастся достичь консенсуса по общесистемному мандату на проведение конференций в удаленном формате, с тем чтобы облегчить и расширить участие всех делегаций, включая делегации малых государств-членов. Достижение консенсуса является одной из основных ценностей Комитета, даже когда изначальные мнения государств-членов сильно расходятся, и ее делегация по-прежнему привержена работе на этой основе.

54. **Г-жа Хан** (Республика Корея) говорит, что на последних сессиях были приняты резолюции о финансировании безопасного и упорядоченного вывода миротворческих миссий из Мали и Демократической Республики Конго и о сокращении некоторых специальных политических миссий. Помимо того, что такие изменения необходимы для выполнения решений государств-членов, они способствуют также внесению более рациональных бюджетных предложений. Поэтому у Комитета появилась возможность изменить конфигурацию Организации Объединенных Наций, чтобы сделать ее более адаптивной и отвечающей поставленным целям; Комитету следует более обстоятельно проанализировать функционирование Организации и ее бюджет и обеспечить формирование культуры эффективности в части выполнения мандатов и в повседневной деятельности.

55. Призыв к более эффективному, результативному и ответственному управлению бюджетом приобретает еще большую актуальность в свете текущей ситуации с ликвидностью. Все государства-члены должны своевременно и в полном объеме выплачивать свои взносы и активно участвовать в повышении эффективности работы Организации. Кроме того, они должны обеспечить систему координаторов-резидентов достаточным финансированием для эффективного выполнения ею своих мандатов, уделяя при этом особое внимание эффективности бюджета во избежание непреднамеренного дублирования или параллелизма в работе.

56. **Г-н Лапутин** (Российская Федерация) говорит, что в ходе текущей сессии Комитету предстоит обсудить примерно 37 проектов резолюций и решений, а это — огромный объем работы. В этой связи Генеральному секретарю необходимо обеспечить одновременный и своевременный выпуск документов на официальных языках, что будет способствовать проведению консультаций. Большая часть времени Комитета должна быть посвящена самым всеобъемлющим пунктам повестки дня — шкалам взносов в регулярный и миротворческие бюджеты, а также проекту бюджета по программам на 2025 год. У его делегации имеется много вопросов по шкале взносов в регулярный бюджет.

57. Его делегация уделит должное внимание обсуждению финансирования системы резидентов-координаторов и обновленному кругу полномочий Фонда миростроительства. Переговоры должны быть максимально прозрачными, и в них должны принимать участие все заинтересованные делегации. Комитет должен и далее придерживаться своих рабочих методов и завершать свою работу в отведенное время.

58. **Г-жа Альвейби** (Объединенные Арабские Эмираты) говорит, что, поскольку Организация Объединенных Наций сталкивается с рядом препятствий, работа Комитета по-прежнему имеет исключительно важное значение для эффективного урегулирования Организацией существующих вызовов. Наиболее важными вопросами, стоящими перед Комитетом, являются шкалы взносов и

предлагаемый бюджет по программам на 2025 год. Поскольку операции по поддержанию мира и специальные политические миссии играют важную роль в поддержании международного мира и безопасности, они должны располагать достаточными ресурсами для выполнения своих мандатов и обязанностей в полном объеме. Важно обеспечивать транспарентность и координацию, а также своевременный выпуск докладов, поскольку они являются важными исходными материалами для государств-членов при обсуждении проектов резолюций.

59. **Г-н Тлалахоэ** (Лесото) говорит, что его делегация рассчитывает принять участие в обсуждении шкал взносов в целях сведения к минимуму финансового бремени для развивающихся стран и достижения консенсуса в отношении финансирования системы координаторов-резидентов. Число важных для его делегации вопросов включает специальные политические миссии и повышение уровня подотчетности, транспарентности и эффективности.

60. Комитет играет исключительно важную роль в обеспечении функционирования и эффективности Организации Объединенных Наций, в том числе за счет выделения ресурсов, необходимых для выполнения мандатов, и содействия обеспечению справедливой географической представленности в процессе набора персонала. Его делегация стремится к тому, чтобы итоги сессии отражали потребности всех государств-членов, в частности развивающихся стран. Его делегация будет стремиться к обеспечению финансирования мероприятий и структур, способствующих достижению целей в области устойчивого развития, таких как Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства.

61. Комитет должен эффективно и своевременно завершать свою работу и избегать затяжных заседаний, из-за которых снижается качество обсуждений и решений. Формирование консенсуса в Комитете имеет жизненно важное значение для поддержания слаженности и единства в Организации.

62. **Г-н Майнеро** (Аргентина) говорит, что вопросы, которые будут рассматриваться на текущей сессии, имеют важное значение для надлежащего функционирования Организации Объединенных Наций. Для достижения консенсуса, выгодного всем государствам-членам и обеспечивающего дальнейшее выполнение мандатов, потребуется достижение компромиссов. Аргентина подтверждает полномочия Комитета на решение административных и бюджетных вопросов. Своевременное представление документации имеет решающее значение для рассмотрения пунктов повестки дня по существу, поскольку опубликование докладов и доступ к фактическим материалам на всех официальных языках способствуют повышению эффективности методов работы и деятельности Комитета.

63. Предлагаемый бюджет по программам на 2025 год не только отражает коллективные обязательства и приоритеты государств-членов, но и гарантирует, что Организация будет располагать ресурсами, необходимыми для достижения своих целей. Его делегация будет работать в духе консенсуса над определением оптимального механизма финансирования системы координаторов-резидентов, чтобы решить проблему дефицита средств. При обсуждении шкал взносов необходимо учитывать экономические реалии стран, в частности стран с высокой задолженностью. Несмотря на собственные финансовые трудности, Аргентина полностью привержена выполнению своих финансовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций.

64. **Председатель** говорит, что, насколько она понимает, члены Комитета намерены утвердить предлагаемую программу работы при том понимании, что Бюро учтет высказанные мнения и внесет все необходимые коррективы.

65. *Решение принимается.*

66. **Председатель** предлагает в качестве крайнего срока для выдвижения кандидатур на назначения для заполнения вакансий во вспомогательных органах и другие назначения установить дату 25 октября 2024 года, а выборы провести 8 ноября 2024 года.

67. *Решение принимается.*

Пункт 143 повестки дня. Шкала взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций ([A/79/11](#), [A/79/11/Add.1](#) и [A/79/69](#))

Пункт 154 повестки дня: Шкала взносов для распределения расходов на операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ([A/79/318](#))

68. **Г-н Грейвер** (Председатель Комитета по взносам), внося на рассмотрение доклад Комитета по взносам о работе его восемьдесят четвертой сессии ([A/79/11](#) и [A/79/11/Add.1](#)), говорит, что в докладе содержится информация о результатах обзора элементов методологии построения шкалы взносов, проведенного Комитетом по взносам во исполнение резолюции [76/238](#) Генеральной Ассамблеи.

69. На основе результатов обзора показателя дохода, который дает в первом приближении представление о платежеспособности, Комитет по взносам подтвердил свою рекомендацию, согласно которой шкала взносов должна рассчитываться на основе самых последних, полных и сопоставимых данных, имеющих по валовому национальному доходу (ВНД). Он выразил поддержку усилиям Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам, направленным на то, чтобы оказать содействие государствам-членам в предоставлении данных о национальных счетах на своевременной основе в соответствии с необходимыми требованиями, касающимися их объема, детализации и качества. Комитет рекомендовал также Генеральной Ассамблее призвать государства-члены своевременно представлять требуемые вопросники по национальным счетам в соответствии с Системой национальных счетов 2008 года.

70. Для того чтобы иметь возможность пересчитать полученные данные по ВНД, выраженные в национальных денежных единицах, в единую денежную единицу, необходимо применять курсы пересчета. Комитет по взносам подтвердил свою рекомендацию использовать коэффициенты пересчета, основанные на рыночных валютных курсах, за исключением тех случаев, когда это приводит к чрезмерным колебаниям и искажениям выраженных в долларах США показателей ВНД отдельных государств-членов. В случае Исламской Республики Иран, Ливана и Боливарианской Республики Венесуэла Комитет по взносам принял решение использовать скорректированный по ценам годовой обменный курс. Должны использоваться усредненные данные о ВНД, выраженном в долларах США, за установленный базисный период; после выбора базисного периода целесообразно использовать один и тот же базисный период как можно дольше.

71. Члены Комитета по взносам по-прежнему расходятся во мнениях относительно скидки на бремя задолженности, которая является одним из элементов методологии начиная с 1986 года. Отсутствие данных больше не является одним из факторов при определении того, следует ли рассчитывать скидку на бремя задолженности на основе общего внешнего долга или на основе государственного внешнего долга и следует ли использовать подход, учитывающий показатель суммарного объема задолженности, или подход, основывающийся на показателях текущих выплат по задолженности. В настоящее время имеются данные и о государственном внешнем долге, и о фактических выплатах в счет погашения задолженности. Комитет по взносам постановил продолжить рассмотрение вопроса о скидке на бремя задолженности с учетом указаний, полученных от Генеральной Ассамблеи.

72. Хотя Комитет по взносам и согласился с тем, что скидка на низкий доход на душу населения, которая является частью методологии со времени построения первой шкалы взносов, остается одним из существенно важных элементов методологии построения шкалы взносов, он рассмотрел также ряд альтернативных вариантов. Один из таких вариантов предусматривает определение порогового показателя, который рассчитывается на основе среднемирового ВНД на душу населения, скорректированного с учетом задолженности. Другим альтернативным вариантом может быть использование порогового показателя, скорректированного с учетом инфляции. Комитет постановил продолжить рассмотрение вопроса о скидке на бремя задолженности с учетом указаний, полученных от Генеральной Ассамблеи.

73. Действующая методология предусматривает применение максимальной ставки взноса, или верхнего предела, на уровне 22 процентов, максимальной ставки взноса, или верхнего предела, для наименее развитых стран, на уровне 0,010 процента и минимальной ставки взноса, или нижнего предела, на уровне 0,001 процента. Комитет по взносам постановил продолжить рассмотрение этих элементов с учетом указаний, полученных от Генеральной Ассамблеи. Его обзор резких изменений ставок взносов при переходе от одной шкалы к другой и защитных мер подробно изложен в главе III В доклада. Комитет по взносам изучит эти вопросы с учетом указаний, полученных от Ассамблеи.

74. Для того чтобы иметь возможность определять влияние включения новых данных в расчеты ставок шкалы взносов на 2025–2027 годы с учетом решений о данных и курсах пересчета, но без учета предложений об изменении методологии составления шкалы, Комитет по взносам рассмотрел вопрос о применении новых данных в рамках методологии, которая использовалась для составления нынешней шкалы взносов; результаты этого анализа приведены в главе III D доклада. Комитет по взносам рекомендовал призвать государства, не являющиеся членами Организации, вносить взносы на период 2025–2027 годов по процентному показателю фиксированного годового сбора на уровне 50 процентов, на который будут умножаться условные ставки взносов, составляющие 0,001 процента для Святого Престола и 0,011 процента для Государства Палестина.

75. В своей резолюции 57/4 В Генеральная Ассамблея одобрила выводы и рекомендации Комитета по взносам относительно многолетних планов выплат. Комитет по взносам повторяет свою рекомендацию в адрес Ассамблеи побуждать государства-члены, имеющие задолженность по уплате взносов по смыслу статьи 19 Устава, рассмотреть возможность представления многолетних планов выплат. Комитет по взносам рассмотрел четыре запроса на применение изъятия по статье 19. Он пришел к выводу о том, что неспособность трех государств-членов — Коморских Островов, Сан-Томе и Принсипи и Сомали — уплатить минимальную сумму, необходимую для того, чтобы избежать применения статьи 19, является следствием воздействия не зависящих от них обстоятельств, и рекомендовал разрешить им принимать участие в голосовании до конца семьдесят девятой сессии. После опубликования доклада Комитета по взносам Коморские Острова уплатили минимальную сумму, необходимую для того, чтобы избежать применения статьи 19.

76. **Г-н Раманатан** (Контролер), внося на рассмотрение доклад Генерального секретаря о многолетних планах выплат (A/79/69), говорит, что со времени принятия этой системы шесть государств-членов выполнили многолетние планы выплат, что позволило им внести начисленные им взносы в полном объеме. В докладе приводится информация о положении дел с выполнением единственного оставшегося плана, который был представлен Сомали в 2023 году. Он явился первым новым планом выплат, представленным за последние годы, хотя

несколько государств-членов сообщили о том, что они рассматривают возможность совершения таких действий. Следует надлежащим образом учитывать экономическое положение государств-членов, поскольку некоторые из них, возможно, не располагают возможностями для представления планов выплат. Такие планы должны и впредь представляться на добровольной основе. Секретариат готов оказывать содействие государствам-членам, желающим осуществить такие планы.

77. Внося на рассмотрение доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций 55/235 и 55/236 Генеральной Ассамблеи (A/79/318), Контролер напоминает, что в своей резолюции 55/235 Ассамблея установила новую систему корректировки в целях определения ставок взносов государств-членов для финансирования операций по поддержанию мира на основе шкалы взносов в регулярный бюджет. Эта система основана на множестве критериев, включая средний ВНД на душу населения, которые используются для отнесения каждого из государств-членов к одному из уровней взносов. Ассамблея просила Генерального секретаря обновлять состав стран, относящихся к соответствующим уровням взносов, каждые три года в связи с пересмотром шкалы взносов в регулярный бюджет. При создании этой системы Ассамблея постановила, что государствам-членам устанавливается самый низкий уровень взноса с самой большой скидкой, на которую они имеют право, если только они не информируют о решении перейти на более высокий уровень. В своей резолюции 55/236 Ассамблея приветствовала взятое на себя рядом государств-членов добровольное обязательство вносить взносы на операции по поддержанию мира по более высокой ставке, чем это требуется от них с учетом их дохода на душу населения.

78. На своей семьдесят шестой сессии Генеральная Ассамблея своей резолюцией 76/239 подтвердила принципы, изложенные в резолюции 55/235. Ассамблея признала также необходимость переработки нынешней методологии распределения расходов на операции по поддержанию мира и постановила провести пересмотр структуры уровней шкалы взносов в ходе своей семьдесят девятой сессии. В докладе Генерального секретаря содержится информация об обновлении состава стран, относящихся к соответствующим уровням взносов, согласно установленным критериям и в связи с пересмотром шкалы взносов в регулярный бюджет. Обновленный состав стран на каждом уровне, подлежащий корректировке в соответствии с результатами пересмотра Ассамблеей, будет использоваться для определения ставки взноса каждого государства-члена на операции по поддержанию мира на период 2025–2027 годов. Фактические ставки взносов будут определены только после утверждения новой шкалы взносов в регулярный бюджет; однако для наглядности в приложении III к докладу приведены ставки взносов на операции по поддержанию мира с использованием существующей структуры уровней взносов.

79. **Г-н Айномухиша** (Уганда), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что государствам-членам следует уплачивать начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий в порядке выполнения своих правовых обязательств по Уставу, с тем чтобы обеспечить наличие у Организации достаточных финансовых ресурсов для выполнения своих мандатов. Неприемлемо, когда государства-члены постоянно требуют от Организации все большего, не внося при этом в одностороннем порядке свои взносы.

80. Вместе с тем следует учитывать те особые обстоятельства, которые временно не позволяют некоторым развивающимся странам выполнять свои финансовые обязательства. Эти трудности следует принимать во внимание при рассмотрении запросов на применения изъятия по статье 19 Устава, решения по которым должны выноситься в срочном порядке. Группа приветствует усилия

государств-членов, которые выполнили свои обязательства по многолетним планам выплат, и призывает другие государства-члены, имеющие значительную задолженность, рассмотреть возможность представления таких планов, но при этом Группа повторяет, что такие планы должны и далее представляться на добровольной основе.

81. Существующая методология построения шкалы взносов отражает изменения в относительном экономическом положении государств-членов. Группа подтверждает, что основополагающим критерием при распределении расходов Организации Объединенных Наций является платежеспособность. Согласно действующей методологии, ставка коллективного взноса для развивающихся стран в последние годы значительно выросла. Доля шкалы взносов, за которую отвечают члены Группы, в период 2025–2027 годов увеличится до 30,98 процента, что более чем в три раза больше, чем десятилетием ранее; при этом доля развитых стран продолжает сокращаться. Однако, будучи ответственными членами Организации Объединенных Наций, члены Группы привержены выполнению своих финансовых обязательств.

82. Группа отвергает любые изменения, вносимые в элементы действующей методологии с целью увеличения взносов развивающихся стран. Любые попытки еще больше переложить бремя финансирования Организации на развивающиеся государства несправедливы и повлекут за собой лишь непродуктивные дискуссии без достижения результатов на основе консенсуса, особенно с учетом того, что базисные периоды пришлись на пандемию COVID-19, которая непропорционально сильно разорила многие развивающиеся страны. Ключевые элементы действующей методологии, такие как базисный период, ВНД, коэффициенты пересчета, скидка на низкий доход на душу населения, градиент, нижний предел, верхний предел для наименее развитых стран и скидка на бремя задолженности, обсуждению не подлежат. Шкала взносов должна основываться на надежных, поддающихся проверке и сопоставимых данных, которые подкрепляются статистикой, отражающей платежеспособность государств-членов. В интересах обеспечения объективных и точных начислений применяемые валютные курсы должны выбираться тщательно и беспристрастно, особенно в случаях чрезмерных колебаний и искажений в доходах некоторых государств.

83. Максимальная ставка взноса, или верхний предел, была установлена в качестве политического компромисса и, следовательно, противоречит принципу платежеспособности. Это влечет за собой существенное искажение шкалы взносов, от чего выигрывает только одно государство-член. Группа напоминает, что основанием для снижения верхнего предела до 22 процентов являлось улучшение финансового положения Организации за счет облегчения выплаты задолженности, однако в последние годы Организация Объединенных Наций испытывает серьезный кризис ликвидности, причем значительная доля задолженности приходится на это же государство-член. В этой связи Генеральной Ассамблее следует пересмотреть верхний предел в соответствии с ее резолюцией 55/5 С. Группа запросит подробную информацию о погашении задолженности, чтобы определить, были ли соблюдены основания для снижения верхнего предела.

84. Организации, имеющие расширенный статус наблюдателя при Организации Объединенных Наций и поэтому пользующиеся правами и привилегиями, обычно предоставляемыми только государствам-наблюдателям, должны выполнять те же финансовые обязательства, что и такие государства. Генеральной Ассамблее следует рассмотреть вопрос об установлении взносов для таких организаций. Группа отвергает односторонний отказ от внесения взносов с целью

оказать давление на Организацию Объединенных Наций; такой отказ противоречит букве и духу Устава.

85. Операции по поддержанию мира является одной из неотъемлемых функций Организации Объединенных Наций и должны обеспечиваться ресурсами, необходимыми для выполнения ими своих мандатов. Нынешние принципы и руководящие положения, регулирующие распределение расходов на операции по поддержанию мира, должны служить основой для любого обсуждения шкалы взносов на операции по поддержанию мира. Эта шкала должна четко отражать особую ответственность постоянных членов Совета Безопасности за поддержание мира и безопасности. Поскольку менее развитые в экономическом отношении страны имеют ограниченную возможность вносить взносы в бюджеты операций по поддержанию мира, положение таких стран необходимо принимать во внимание при любом обсуждении системы скидок, применяемых при расчете шкалы взносов на операции по поддержанию мира. Ни один член Группы, не являющийся постоянным членом Совета, не должен быть отнесен к категории стран выше уровня взносов С.

86. Постоянные члены Совета Безопасности должны и далее выплачивать свои соответствующие надбавки в дополнение к их обычным ставкам взносов. В прошлые годы произвольные и самовольные задержки с внесением взносов привели к возникновению дефицита ликвидности, в результате чего Организация была вынуждена заимствовать средства со счетов завершенных миссий по поддержанию мира. Такая нехватка средств оказывает непропорционально сильное воздействие на страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты.

87. Группа отвергает попытки развитых стран переложить обязательства на развивающиеся страны. Не следует произвольно относить развивающиеся страны к более высоким уровням взносов или заставлять их соглашаться на сокращение предоставленных им скидок. В соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности, применительно к развивающимся странам не должен устанавливаться тот же уровень взносов, что и для развитых стран, исходя исключительно из показателя их дохода на душу населения. При использовании только этого показателя не учитываются сложные и специфические обстоятельства развивающихся стран. Взносы наименее развитых стран должны и впредь начисляться по низшему уровню шкалы.

88. Группа обеспокоена тем, что применение действующей системы скидок и верхнего предела шкалы взносов на операции по поддержанию мира привело к возникновению ситуации, при которой развивающиеся страны, в том числе малые островные развивающиеся государства, раз за разом относятся к уровню В в нарушение принципов, на основе которых была создана такая система. Принимая во внимание, что развивающиеся страны были вынуждены отказаться от значительных скидок для того, чтобы соответствовать новым уровням взносов, и что уровень С был установлен при том понимании, что этим странам будет предоставлена минимальная скидка в размере 7,5 процента, они не могут соглашаться ни на какие дальнейшие сокращения предоставленных им скидок.

89. Обсуждения пунктов повестки дня Пятого комитета должны носить открытый, инклюзивный и транспарентный характер и проводиться таким образом, чтобы это соответствовало его компетенции как единственного главного комитета Генеральной Ассамблеи, которому поручено решение административных, финансовых и бюджетных вопросов. Группа вновь заявляет о своей единой позиции по пунктам нынешней повестки дня и подтверждает, что она выступает против принятия решений в малых группах.

90. **Г-н Гафур** (Сингапур), выступая от имени АСЕАН, говорит, что государства-члены должны выполнять свои финансовые обязанности перед Организацией Объединенных Наций в полном объеме, своевременно и без каких бы то ни было условий. Вместе с тем некоторые страны, в частности развивающиеся страны, экономика которых в несоразмерно большей степени пострадала от пандемии, сталкиваются в этом деле с реальными трудностями. В этой связи АСЕАН поддерживает рекомендацию Комитета по взносам относительно запросов на применение изъятия по статье 19 Устава.

91. Нынешняя методология построения шкалы была принята консенсусом после сложных переговоров в 2000 году и отражает общее согласие на применение принципов, лежащих в ее основе. основополагающим критерием при распределении расходов Организации Объединенных Наций должна оставаться платежеспособность. В соответствии с нынешней методологией увеличились начисляемые взносы государств с быстрорастущей экономикой, в том числе некоторых членов АСЕАН. Несмотря на такое увеличение, члены АСЕАН по-прежнему привержены выполнению своих финансовых и юридических обязательств перед Организацией Объединенных Наций. Однако они не поддержат предложения, направленные на искажение принципа платежеспособности или на необоснованное перекладывание финансового бремени на развивающиеся страны, которые и без того находятся в особых или сложных обстоятельствах. Малые развивающиеся страны могут иметь обманчиво высокий доход на душу населения из-за численности своего населения, в результате чего в соответствии с действующей методологией они будут платить больше.

92. Единственным элементом методологии построения шкалы, который противоречит принципу платежеспособности, является максимальная ставка взноса на уровне 22 процентов; она является одной из основных причин искажений в шкале взносов, отвечающих интересам только одного государства-члена, и поэтому должна быть устранена. Кроме того, организации, имеющие расширенный статус наблюдателя при Организации Объединенных Наций и поэтому пользующиеся правами и привилегиями, обычно предоставляемыми только государствам-наблюдателям, такими как право выступать в ходе общих прений, должны выполнять те же финансовые обязательства, что и такие государства.

93. В резолюциях, периодически принимаемых с 1963 года, Генеральная Ассамблея излагает принципы, лежащие в основе финансирования операций по поддержанию мира. С учетом особых прерогатив постоянных членов Совета в части принятия решений относительно операций по поддержанию мира им следует и впредь брать на себя расходы, возникающие в результате предоставления скидок другим государствам-членам. Они должны также демонстрировать свое лидерство в обоснование наличия таких прерогатив и воздерживаться от перекладывания финансового бремени операций по поддержанию мира на развивающиеся государства. Это позволит избежать ситуации, в которой при дальнейшем усилении политического доминирования постоянных членов объем их финансовых взносов будет только уменьшаться.

94. У развивающихся стран не должно быть таких же финансовых обязательств, как у развитых стран. Ни одна развивающаяся страна, не являющаяся постоянным членом Совета Безопасности, не должна попадать в категорию стран выше уровня С в шкале взносов для финансирования деятельности по поддержанию мира.

95. **Г-н Рошди** (Египет), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что жизнеспособность любой методологии распределения расходов зависит от внесения государствами-членами своих взносов своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий. Принцип равенства государств-

членов, закрепленный в статье 2 Устава, применяется к их правам и обязанностям и подразумевает их соразмерный финансовый вклад в работу Организации в соответствии с принципом платежеспособности, который остается главным фактором при определении размера их взносов. В этой связи неприемлемо и несправедливо то, что некоторые относительно богатые государства-члены продолжают перекладывать свои уставные обязанности на другие страны, в частности на развивающиеся страны.

96. Резолюция 55/5 С Генеральной Ассамблеи о шкале взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций основана на устаревшем политическом соглашении, которое серьезно исказило принципы справедливого распределения обязанностей и платежеспособности. В этой связи Ассамблее следует обеспечить, чтобы каждое государство-член вносило взносы соразмерно своей реальной платежеспособности.

97. Какие бы то ни было изменения в нынешней методологии расчета начисленных взносов, которые усугубляют тяжелое бремя развивающихся стран, неприемлемы. Ключевые элементы действующей методологии, такие как базисный период, ВНД, коэффициенты пересчета, скидка на низкий доход на душу населения, градиент, нижний предел, верхний предел для наименее развитых стран и скидка на бремя задолженности, должны оставаться неизменными и обсуждению не подлежат. Государства, имеющие привилегии в Организации, обязаны вносить вклад в ее бюджеты. Страны, группы стран и организации, пользующиеся услугами Организации Объединенных Наций, в частности те, которые имеют расширенный статус наблюдателя, не должны освобождаться от сопутствующих таким привилегиям финансовых обязательств. Генеральной Ассамблее следует как можно скорее исправить эту ситуацию. Шкала взносов на операции по поддержанию мира должна четко отражать особую ответственность постоянных членов Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности.

98. Глобальные потрясения и структурные проблемы, временно препятствуют выполнению некоторыми развивающимися странами своих финансовых обязательств перед Организацией. В этой связи Пятому комитету следует в срочном порядке рассмотреть вопрос о применении изъятия по статье 19 и одобрить рекомендацию Комитета по взносам разрешить Сан-Томе и Принсипи и Сомали голосовать в Генеральной Ассамблее до конца ее семьдесят девятой сессии.

99. **Г-н аль-Хаджри** (Катар), выступая от имени Совета сотрудничества стран Залива, говорит, что принципы, лежащие в основе финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и утвержденные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/235, должны лежать в основе любого обсуждения шкалы взносов для распределения соответствующих расходов. Финансирование операций по поддержанию мира является коллективной ответственностью всех государств-членов и должно отражать особые обязанности постоянных членов Совета Безопасности. Государства — члены Совета сотрудничества стран Залива обеспокоены нынешней системой скидок, применяемой при определении шкалы взносов для операций по поддержанию мира, в результате чего некоторые из этих государств были переведены на уровень В. Ни один из членов Группы 77 и Китая, не являющийся постоянным членом Совета Безопасности, не должен быть отнесен к уровням выше уровня С, как было констатировано в заявлениях министров стран Группы — в последний по времени раз в сентябре 2024 года. Кроме того, важно обеспечивать прозрачность в ходе переговоров по данному пункту повестки дня. Государств — члены Совета сотрудничества государств Залива придают важнейшее значение легитимности и эффективности Пятого комитета как единственного главного комитета

Генеральной Ассамблеи, отвечающего за административные и бюджетные вопросы. Эти государства отвергают любое давление, вынуждающее их согласиться с идеей добровольного перевода любого члена Группы 77 и Китая на уровень В.

100. **Г-жа Рейес Фернандес** (представитель Европейского союза в качестве наблюдателя), выступая также от имени стран-кандидатов Боснии и Герцеговины, Грузии, Республики Молдова, Северной Македонии, Украины и Черногории, говорит, что государства — члены Европейского союза являются крупнейшими коллективными финансовыми донорами Организации Объединенных Наций и привержены своевременному внесению взносов в полном объеме, поскольку Организация не может выполнять свои мандаты в отсутствие финансовой устойчивости и ликвидности. Необходимо стремиться к совершенствованию финансовой методологии в соответствии с принципами Устава, в частности со статьей 17, и на основе анализа, проведенного Комитетом по взносам. Генеральная Ассамблея должна обеспечить справедливое и сбалансированное распределение финансовых обязанностей исходя из платежеспособности государств-членов и усовершенствовать существующую методологию распределения расходов.

101. Государства — члены Европейского союза будут опираться на рекомендации Комитета по взносам относительно усовершенствования формулы шкалы, дополняя их собственными техническими оценками в целях уточнения методологии. Их особенно интересуют замечания Комитета относительно использования поддающихся проверке и сопоставимых данных об изменении объема внешней государственной задолженности при определении размера скидки на бремя задолженности, поскольку такие данные позволят обеспечить, чтобы скидка — в соответствии со своим изначальным назначением — лучше отражала реальное положение дел с соответствующими финансовыми потоками и предоставлялась только нуждающимся странам. Кроме того, скидка на низкий доход на душу населения, хотя и является важным элементом методологии построения шкалы, не принесла пользы действительно нуждающимся странам.

102. Государства — члены Европейского союза предоставляют военный, гражданский, полицейский и другой персонал для миротворческих миссий повсюду в мире и потому привержены обеспечению таких миссий достаточными финансовыми ресурсами. В шкале взносов на деятельность по поддержанию мира следует отражать платежеспособность государств-членов, учитывая при этом особую ответственность постоянных членов Совета Безопасности. В этой связи Европейский союз предлагает модернизировать формулу построения шкалы взносов на деятельность по поддержанию мира, с тем чтобы она более точно отражала современные реалии, в том числе путем обеспечения того, чтобы скидки рассчитывались исходя из обоснованных, объективных и сопоставимых критериев и предоставлялись только странам с ограниченной платежеспособностью.

103. Как установлено в статье 17 Устава, финансирование Организации Объединенных Наций является общей обязанностью всех государств-членов. Вместе с тем некоторые государства-члены сталкиваются при выполнении своих финансовых обязательств с временными трудностями, а ряд стран, запросивших о применении изъятия, испытывают такие трудности на регулярной основе. Так, государствам-членам, запросившим о применении изъятия, следует проконсультироваться с Секретариатом на предмет составления и представления практических многолетних планов выплат, с тем чтобы не только выполнить свои обязанности, но и продемонстрировать солидарность с другими странами, которые, несмотря на финансовые трудности, продолжают вносить свои взносы.

104. **Г-н Умецу** (Япония) говорит, что Япония, будучи одним из крупнейших финансовых доноров Организации Объединенных Наций, придает шкале взносов важное значение. Внесение начисленных взносов является необходимым условием эффективного выполнения мандатов. Согласно статье 17 Устава, у государств-членов имеется общая обязанность по оказанию финансовой поддержки Организации. Размер взносов должен определяться исходя из платежеспособности. Япония гордится тем, что неизменно выполняет свои обязательства, внося все начисленные ей взносы в полном объеме.

105. Япония высоко оценивает усилия Комитета по взносам, отразившего в своем докладе и добавлении к нему (A/79/11 и A/79/11/Add.1) последние изменения в экономическом положении государств-членов. Ввиду перемен в мировой экономике методологию построения шкалы следует усовершенствовать таким образом, чтобы в ней более справедливо отражалась реальная платежеспособность государств-членов на основе самых последних, всеобъемлющих и сопоставимых имеющихся данных.

106. В шкале взносов на деятельность по поддержанию мира следует и далее отражать особую ответственность постоянных членов Совета Безопасности; ослабление этого принципа недопустимо. Япония одобряет рекомендации Комитета по взносам относительно запросов на применение изъятия по статье 19 Устава. Государствам-членам, имеющим задолженность и еще не представившим многолетние планы выплат, следует это сделать, а государства, которые уже представили такие планы, должны обновить их в соответствии с рекомендациями Комитета.

107. **Г-н Амори** (Уругвай) говорит, что его делегация подтверждает принцип платежеспособности как основополагающий критерий для распределения расходов Организации Объединенных Наций. Наиболее точным и объективным механизмом, поддерживающим этот принцип, является действующая методология определения шкалы взносов, поскольку она отражает изменения в относительном экономическом положении государств-членов. В этой связи его делегация отмечает усилия Комитета по взносам, направленные на использование самых последних данных.

108. Его делегация не поддержит изменения в методологии построения шкалы, особенно если они повлекут за собой увеличение взносов развивающихся стран. Основные элементы методологии должны оставаться неизменными. ВНД, служащий показателем общего производственного потенциала экономики, отражает способность государства выполнять свои международные финансовые обязательства. Уругвай поддержал использование трех- и шестилетних базисных периодов, что оказалось полезным в части обеспечения сопоставимости и стабильности. Его делегация поддерживает также использование рыночных валютных курсов, за исключением тех случаев, когда это влечет за собой чрезмерные колебания или искажения ВНД; скидки на бремя задолженности; верхней предельной ставки для наименее развитых стран; и минимальной ставки взносов, которая является элементом методологии начиная с ее создания. В ходе нынешнего обзора шкалы важно отстоять работу и рекомендации Комитета по взносам, которые остаются неизменными на протяжении длительного времени, предполагают использование надежных критериев и надежных, поддающихся проверке данных и обеспечивают предсказуемость при рассмотрении все более сложного вопроса, который не должен быть политизирован.

109. Нынешние принципы и руководящие положения, на которых базируется распределение расходов на операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, должны служить основой любого обсуждения шкалы миротворческих расходов, призванной отражать особую ответственность

постоянных членов Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности. В ходе любого обсуждения системы скидок, применяемых к шкале, следует учитывать положение развивающихся стран, которое не должно измениться в худшую сторону.

110. Государства-члены обязаны не только предоставлять миссиям по поддержанию мира ресурсы, достаточные для выполнения их мандатов, но и обеспечивать, чтобы такие ресурсы предоставлялись им своевременно. В этой связи вызывает озабоченность тот факт, что Организация недофинансируется в общей сложности на 3,4 млн долл. США по регулярному бюджету, операциям по поддержанию мира и международным трибуналам, причем на долю операций по поддержанию мира приходится 54 процента такого дефицита. Государства-члены должны своевременно выполнять свои финансовые обязательства, особенно когда это сказывается на жизни более 60 000 военнослужащих и полицейских.

111. **Г-жа Фонина** (Российская Федерация) говорит, что экономические и демографические данные, используемые Статистическим отделом для расчета ставок взносов, должны быть надежными, поддающимися проверке и сопоставимыми. Ее делегация планирует самым подробным образом обсудить ставки взносов государств-членов, шкалу взносов в целом, а также взаимодействие обоих органов между собой и их подотчетность перед Пятым комитетом.

112. На семьдесят шестой сессии конечный срок представления предлагаемых формулировок для включения в проекты резолюций по шкале взносов истек 22 ноября 2021 года. С учетом того, что ожидается поступление большего числа вопросов от государств-членов, в том числе от ее делегации, не следует торопиться с конечным сроком на нынешней сессии. Российская Федерация рассчитывает получить ясные, подробные, обоснованные, исчерпывающие и однозначные ответы Статистического отдела и Комитета по взносам. Возможно, потребуется провести дополнительные очные заседания для дискуссии с авторами ответов. Ее делегация будет конструктивно участвовать в неофициальных консультациях и надеется, что Статистический отдел и Комитет по взносам также настроены на сотрудничество.

Пункт 138 повестки дня. Бюджет по программам на 2024 год

Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства (A/79/260)

113. **Г-жа Хоу** (Исполнительный директор Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства), внося на рассмотрение доклад Генерального секретаря о Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства (A/79/260), говорит, что в докладе изложены приоритеты Бюро в 2023 году в соответствии с решениями 52/466 и 53/475 Генеральной Ассамблеи. Взаимодействуя с основными заинтересованными сторонами, Бюро выполняет функцию глобального канала сотрудничества. Оно применяет опыт в рамках таких инициатив, как Группа поборников целей в области устойчивого развития, Стратегический центр по вопросам достижения целей в области устойчивого развития, мобилизация климатических действий, Фонд демократии Организации Объединенных Наций и Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций.

114. В ходе недели высокого уровня на текущей сессии Генеральной Ассамблеи, опираясь на опыт успешного проведения мероприятия под названием «Павильон целей в области устойчивого развития 2023», Бюро организовало мероприятие «Салон целей в области устойчивого развития», в котором приняли участие докладчики и гости, представляющие государства-члены, частный сектор,

молодежь, научно-образовательные круги и гражданское общество, в стремлении ускорить прогресс в достижении целей в области устойчивого развития до установленного крайнего срока в 2030 году. В 2023 году в рамках инициативы «Женщины поднимаются на защиту всех» была запущена кампания «Мы, женщины» в партнерстве с правительством Германии и Бюро в целях объединения женщин-лидеров в глобальном масштабе посредством обследования и доклада об их первоочередных задачах. Результаты были включены в программу «Салон целей в области устойчивого развития» в виде выставки, демонстрации фильма и проведения диалогов.

115. Под руководством премьер-министров Барбадоса и Канады Группа поборников целей в области устойчивого развития сосредоточила свои усилия на таких областях, как финансы, климат, цифровизация, образование и мир. С помощью социальных сетей, заявлений и визитов они мобилизовали и поощряли глобальное участие и реализацию целей в области устойчивого развития, а также освещали приоритеты Генерального секретаря в своих сетях.

116. В 2023 году Фонд демократии Организации Объединенных Наций направил 8,1 млн долл. США в виде добровольных взносов правительств на 34 проекта гражданского общества, нацеленных на поощрение прав человека и демократического участия. Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций — основное связующее звено между Организацией Объединенных Наций и Фондом Организации Объединенных Наций выделил финансирование в размере 16 млн долл. США, включая 9,2 млн долл. США в виде грантов на проекты в области здравоохранения и борьбы с изменением климата. Бюро продолжало неуклонно содействовать достижению целей в области устойчивого развития, добиваясь прогресса в интересах людей и планеты посредством поощрения инклюзивного сотрудничества и создания инновационных пространств.

Заседание закрывается в 12 ч 50 мин.