



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第**九八四一**次会议

2025年1月20日星期一上午10时举行

纽约

主席：	阿塔夫先生	(阿尔及利亚)
成员：	中国	傅聪先生
	丹麦	拉森女士
	法国	德里维埃先生
	希腊	塞克利斯先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	巴基斯坦	阿克兰先生
	巴拿马	鲁伊斯-埃尔南德斯先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	卡巴先生
	斯洛文尼亚	法永女士
	索马里	菲基先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	法奥康纳先生
	美利坚合众国	谢伊女士

议程项目

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

主席 (以英语发言): 我谨热烈欢迎秘书长、各位部长和安理会会议厅在座的其他高级别代表。他们今天的出席凸显了所讨论议题的重要性。

按照安全理事会暂行议事规则第37条, 我邀请巴林、孟加拉国、比利时、巴西、喀麦隆、智利、哥伦比亚、古巴、吉布提、埃及、冰岛、印度、印度尼西亚、伊拉克、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、以色列、日本、约旦、哈萨克斯坦、科威特、黎巴嫩、利比亚、列支敦士登、马来西亚、马尔代夫、墨西哥、摩洛哥、纳米比亚、新西兰、挪威、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、沙特阿拉伯、南非、西班牙、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、东帝汶、突尼斯、土耳其、乌干达、阿拉伯联合酋长国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南代表参加本次会议。

按照暂行议事规则和以往相关惯例, 我提议安理会邀请观察员国巴勒斯坦外交和侨民事务国务部长瓦森·阿加贝基扬女士阁下参加本次会议。

没有人反对, 就这样决定。

按照安理会暂行议事规则第39条, 我还邀请阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员马吉德·阿卜杜拉齐兹先生阁下、欧洲联盟驻联合国代表团团长斯塔夫罗斯·兰布里尼蒂斯先生阁下和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会副主席艾哈迈德·费萨尔·穆罕默德先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请秘书长安东尼奥·古特雷斯阁下发言。

秘书长 (以英语发言): 我感谢主席国阿尔及利亚召开本次通报会。

中东正处于深刻变革时期, 既充满了不确定性, 也存在着各种可能性。很明显, 该区域正在重塑中, 但前景还远未明朗。我们有责任帮助确保中东人民走出这一动荡时期, 过上和平、有尊严的生活, 并在行动中看到充满希望的前景。

我刚从黎巴嫩回来, 在那里我会见了黎巴嫩领导人和联合国大家庭, 包括我们的维和部队。黎巴嫩正在迎来新的曙光, 有望很快建立一个政府——一个所有黎巴嫩人都将感到被代表的政府, 并建立一个将能够保障其所有公民安全的国家。联合国, 包括联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队), 充分致力于支持黎巴嫩人民走上这条道路。

尽管面临巨大的压力和相当大的风险, 我们的维和部队仍坚定地捍卫和平, 帮助实现停止敌对行动。我要在安理会这里再次对联黎部队的男女官兵深表感谢和敬佩, 并向部队派遣国表示衷心的感谢。

在访问黎巴嫩南部期间,我亲眼目睹了冲突对人类造成的巨大影响和破坏。以色列人也是受害者,他们遭受损失,流离失所。我热切希望双方所有人不久就能够返回昔日的家园,恢复日常生活,我们将尽一切努力减轻痛苦,支持重建。

我可以报告的是,停止敌对行动状态是脆弱的,但各方仍在维持这一状态。联黎部队正在为支持这一进程做出重大努力。他们正与黎巴嫩武装部队密切合作。重要的是,以色列必须按照协议的规定结束其在南部的存在,黎巴嫩武装部队必须在黎巴嫩全境驻扎。在这方面,自11月27日以来,联黎部队与黎巴嫩武装部队合作,执行了730多次任务,协助他们重新部署到50多个阵地。联黎部队还与黎巴嫩武装部队、黎巴嫩红十字会、联合国各实体和非政府组织协调,为39次人道主义行动提供便利。我们的维和人员需要加强能力,包括扫雷和处理未爆弹药的能力,同时还需在其任务范围内调整行动的开展方式。

第1701(2006)号决议明确规定:蓝线和利塔尼河之间的区域不得有任何武装人员、资产和武器——黎巴嫩政府和联黎部队的武装人员、资产和武器除外。各方必须充分执行第1701(2006)号决议,尊重黎巴嫩的主权和领土完整,并一劳永逸地结束暴力。联合国将继续支持一切旨在将停止敌对行动转化为真正和平的努力。

在加沙,停火和释放人质协议终于带来了一线希望。我赞扬埃及、卡塔尔和美国为达成这一协议所做的不懈努力。昨天,作为第一阶段的一部分,首批三名女人质获得释放,而以色列则释放了90名巴勒斯坦囚犯。

虽然未来还有许多挑战,但我们应该赞赏这一时刻让加沙巴勒斯坦人和与亲人团聚的人质感受到的迟来的欣慰。我们正在尽一己之力,确保迅速扩大人道主义援助物资的运送规模。昨天,有630多辆载有人道主义援助物资的卡车进入加沙,其中至少300辆开往加沙北部。

我要重申,哈马斯2023年10月7日发动的骇人听闻的恐怖袭击不可开脱,而加沙巴勒斯坦人民遭受的惨重死亡和巨大破坏也不可开脱。我们一直不懈地呼吁立即停火,立即无条件释放所有人质,并立即采取行动,保护平民,确保提供生存援助。现在,各方必须兑现承诺,全面执行协议。我敦促各方确保该协议使所有人质获得释放并让加沙实现持久停火。

就联合国而言,它将尽其所能地推动这些努力,特别是在加沙各地扩大人道主义援助的规模,同时充分认识到,我们仍然面临各种重大障碍、挑战和制约。具体而言,停火必须转化为四项在实地同时开展的行动。

第一,联合国各实体,包括我们人道主义应急行动的中坚力量——联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处——必须能够不受阻碍地履行其职能。联合国必须能够通过所有现有渠道和过境点迅速、安全、不受阻碍地进入加沙,以运送粮食、水、药品、燃料、住所和材料,修复包括北部在内的整个加沙的基础设施。其他人道主义组织,包括当地和国际非政府组织,以及私营部门也必须能够不受阻碍地安全通行。必须迅速提供签证、许可证和其他有利条件,以便能够大幅增加亟需救济品的供应。

第二, 更大规模提供援助和基本服务需要安全的条件和有利的运作环境。我们需要必要的技术、防护和通讯设备。为了使我们能够开展工作, 各方必须及时、有效地与联合国系统协调。这还包括恢复公共秩序和安全, 以防止人道主义物资遭到抢劫。

第三, 人们必须能够获得生存援助。这包括为有需要者提供医疗后送, 我敦促会员国接收这些病人。此外, 还必须允许足够的商业用品进入加沙, 以满足居民的巨大需求。

第四, 也是最根本的一点是, 平民必须得到保护, 寻求返回其社区者必须能够安全通行。必须清除爆炸物。在寻找遗骸时必须给予死者以尊严和尊重。我敦促安全理事会和所有会员国支持做出各种努力, 以执行这项停火协议, 实现永久停止敌对行动, 确保追究责任, 并为恢复和重建创造条件。此外, 还必须允许国际媒体进入加沙, 实地报道这一关键事件。

我们必须抓住停火协议提供的机会, 加紧努力, 解决加沙的治理和安全框架问题。巴勒斯坦权力机构已表示, 它随时准备在加沙发挥作用, 承担责任。我紧急呼吁集体支持在安全和治理方面作出安排, 使加沙能够在政治、经济、社会和行政上与西岸重新统一。

令人遗憾的是, 冲突、空袭以及有增无减的非法扩建定居点活动和强拆行动, 导致西岸局势继续恶化。我深感关切的是, 加沙和西岸巴勒斯坦被占领土的完整性和毗连性面临实实在在的威胁。过去两年来以色列进行的行政改革简化并加快了定居点的审批程序。因此, 西岸C区规划和日常生活许多方面的控制权已移交给以色列民政当局。以色列高官公开表示, 将在未来几个月内正式完全或部分吞并西岸。任何此类吞并都将是极为严重的违反国际法行为。

显然, 要促进中东的稳定, 就必须采取不可逆转的行动, 实现“两国方案”, 使以色列和巴勒斯坦根据国际法、联合国相关决议和以前的协议, 在和平与安全的状态中毗邻共存, 以耶路撒冷为两国首都。联合国将继续支持为促进巴勒斯坦人、以色列人以及更广泛地区的和平、稳定以及更有希望的未来所做的一切努力。

最后, 谈到这个更广泛的地区, 请允许我就叙利亚问题说几句。

几个世纪以来, 叙利亚一直处在多种文明的交叉路口。现在, 它正站在历史的十字路口。在残暴的前政权垮台和多年的流血之后, 叙利亚人民现在看到了对前景的希望。我们不能听任希望之火变成混乱的炼狱。

联合国致力于同叙利亚人和国际社会合作, 支持一个由叙利亚人主导的确保根据第2254 (2015) 号决议的主要原则实现可信和包容的政治过渡的进程。我欢迎会员国采取步骤, 向叙利亚人表示声援。但是, 开展更多的重要工作以处理制裁和指认问题将不可避免地必不可少, 特别是考虑到该国紧迫的经济需求。推进包容各方的政治过渡是确保叙利亚得到更多支持的最有效手段。随着叙利亚走上新的道路, 寻求重建其机构和政治制度, 我们将支持一个包容性的进程, 使所有人的权利得到充分尊重, 并为建立一个统一、享有主权、领土完整得到全面恢复的叙利亚铺平道路。

在黎巴嫩、以色列、巴勒斯坦被占领土、叙利亚以及其它地区,让我们继续为和平与安全而努力。在该地区经历一场深刻转型的同时,我们必须不遗余力地努力协助塑造这种转型,使中东全体民众享有更多正义、尊严、人权以及和平。

主席 (以英语发言): 我感谢秘书长的通报。

我现在请观察员国巴勒斯坦外交和侨民国务部长发言。

阿加贝基扬女士 (巴勒斯坦) (以阿拉伯语发言): 主席先生, 首先, 我们谨感谢你召开本次关于巴勒斯坦问题的重要部长级会议。我还要感谢艾哈迈德·阿塔夫部长主持本次会议, 这反映出你对巴勒斯坦问题的关注, 也表明巴勒斯坦问题是你摆在安全理事会议事日程上的优先事项之一。我还要表示, 我们感谢兄弟般的阿尔及利亚代表团做出重要努力, 支持巴勒斯坦人民及其正义事业, 并感谢它为鼓励安全理事会在加沙停火问题上采取坚定立场所做的一切。我还要代表巴勒斯坦国及其人民和领导层, 感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长秉持崇高的原则立场。我还要感谢联合国所有工作人员, 特别是那些在当前灾难性人道主义局势中在实地工作、为我们的人民提供援助与救济的工作人员。我还要感谢参加本次会议的各位部长阁下。

今天, 我们是抱着痛苦而愤怒的沉重心情在安全理事会发言的, 原因是巴勒斯坦人民、其中大多数是儿童和老人在加沙地带遭到杀戮、流离失所、围困与饥饿, 所有的一切遭到蓄意破坏。至于说西岸和东耶路撒冷, 占领军和定居者犯下的罪行使我们的土地遭到掠夺, 我们的财产和圣地遭到亵渎, 我们的权利遭到侵犯, 他们却不被追究任何责任。

占领国政府在被占领土的各种做法、措施和法律是非法的, 其目的是破坏两国解决方案, 削弱巴勒斯坦国的官方机构, 阻止巴勒斯坦人民行使自决权和实现一个以东耶路撒冷为首都的独立和享有主权的巴勒斯坦国。它们无视安全理事会、大会、人权理事会和国际性法庭通过的具有国际合法性的决议, 其中最近期的是国际法院关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策与做法的法律后果的咨询意见 (见A/78/968), 它呼吁终止以色列的非法占领, 包括终止定居点。

我们希望, 过去15个月来我们与我们的兄弟和朋友为之努力的、在卡塔尔、埃及和美国令人称道的调解努力下实现加沙地带停火带来的这一线希望能够保持下去并且取得成功, 从而实现全面和永久停火, 不再有侵略, 占领军完全撤出加沙地带, 在具有国际合法性的决议基础上建立一个政治进程, 根据呼吁在一年内结束占领的大会决议 (大会第ES-10/24号决议), 最终结束占领并执行国际法院的咨询意见。

从侵犯开始的第一天起, 巴勒斯坦国就一直不懈努力, 要求立即停火, 以防止人道主义局势恶化, 防止流离失所和吞并土地, 并且一再对占领军入侵加沙地带的危险发出警告, 呼吁保护平民免遭战祸与破坏, 无论冲突方是谁。在这方面, 我们赞扬埃及、约旦和其它国家的立场, 它们反对无论是在加沙还是在西岸的任何企图把巴勒斯坦人赶出自己国家的做法。我们还强调, 必须制止破坏两国解决方

案的做法, 包括扩大定居点和定居者在光天化日之下的犯罪行为。我们呼吁维护被占领的耶路撒冷城基督教和伊斯兰教圣地的历史和法律现状。

我们谨真诚感谢所有支持我们努力实现停火的国家和人民, 包括安全理事会成员国和大会会员国, 以及所有努力制止我们人民遭受的这场种族灭绝战争并且努力追究以色列罪行责任的人, 包括那些在国际性法庭上支持我们的国家, 尤其是南非, 它将本案提交国际法院, 以旨在制止对我们民众的种族灭绝罪行。

从这场侵略的一开始, 巴勒斯坦国就在马哈茂德·阿巴斯总统的领导下开展了紧张的外交努力, 他打了数百个电话, 与区域和国际各方召开了数百次会议, 以结束这场血腥侵略。在由安全理事会的阿拉伯国家代表阿尔及利亚牵头的多个安理会成员的帮助下, 他数次来到安全理事会, 并且参加大会紧急特别会议复会, 要求执行联合国相关决议, 包括第2735 (2024) 号决议。该决议呼吁立即停火、释放人质和囚犯、向加沙地带运送紧急人道主义援助、防止巴勒斯坦人流离失所以及流离失所者返回其居住地。决议还呼吁占领军撤出整个加沙地带, 使巴勒斯坦权力机构能够在加沙地带担负起全部责任, 把加沙地带和西岸重新统一在其管理之下, 并要求根据具有国际合法性的决议恢复政治进程, 以结束非法占领, 走向巴勒斯坦国的独立, 并且实现两国解决方案。

在这方面, 我们申明, 加沙地带是巴勒斯坦被占领土不可分割的一部分, 巴勒斯坦国对加沙地带和包括东耶路撒冷在内自1967年以来被占领的整个巴勒斯坦领土拥有法律和政治管辖权。我们重申, 我们完全拒绝任何吞并我们土地或使我们人民流离失所的企图, 这些企图是对国际法和国际合法性所载原则的公然违反。我们重申, 必须坚持我们的合法权利和民族身份, 它们使我们在世界各地的族人团结在一起。这要求我们的土地和我们的人民团结在巴勒斯坦人民的唯一合法代表巴勒斯坦解放组织(巴解组织)的保护伞下, 要求每个人都致力于巴解组织政治纲领和国际义务, 并致力于在同一制度、同一法律、同一合法军队下开展工作。

因此, 我们申明, 巴勒斯坦政府随时准备与友好兄弟国家和组织合作, 承担管理加沙和西岸的责任, 包括恢复基本卫生和教育服务、水电, 同时确保流离失所者返回家园, 并为重建阶段做准备。我们还致力于根据2005年《通行进出协议》, 与欧洲联盟和埃及合作管理过境点。在这方面, 我们指出, 我们欢迎在培训和装备巴勒斯坦警察和安全部队方面的任何援助。我们期待各地兄弟友好国家提供援助, 帮助加沙地带及其人民摆脱他们正在经历的人道主义灾难。我们在此强调联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的作用十分重要, 它是不可或缺、不可替代的。以色列占领当局无权阻止近东救济工程处在巴勒斯坦难民所在的被占领土和工程处所有业务区履行为巴勒斯坦难民服务的职责, 特别是考虑到工程处的设立以及授权和任务由联合国决议确立, 以色列占领当局无权干扰或停止其工作。

我们要对在这一困难时期支持我们立场和帮助我们人民的国家深表感谢。我们呼吁国际社会提供进一步紧急人道主义支持, 并与巴勒斯坦政府合作来加强履行职能和承担责任的能力。然而, 我们强调, 必须找到持久全面政治解决巴勒斯坦问题和中东和平的办法。因此, 我们赞扬所有参加全球和平联盟的国家的努

力, 联盟是在沙特阿拉伯王国、欧洲联盟和挪威王国的领导下于2024年9月在纽约成立的。

我们还赞扬沙特阿拉伯王国领导的阿拉伯伊斯兰委员会的努力, 委员会走访世界各地, 以动员各方力量, 制止侵略, 并根据具有国际合法性的决议实施两国解决方案。它还努力争取国际社会承认巴勒斯坦国及其在联合国的正式会员国资格, 以结束以色列的占领, 确保沿1967年6月4日边界建立以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国, 并根据大会第194 (III) 号决议解决难民问题。这将不仅为巴勒斯坦人与以色列人之间, 而且为本地区所有国家实现和平与稳定提供机遇, 以便这些国家能够生活在安全、和平、睦邻环境中。在这方面, 我们期待将于6月在纽约举行的巴勒斯坦问题和两国方案国际合法性决议执行问题的国际会议的召开。我们呼吁所有与会国采取切实果断的步骤, 结束占领, 支持巴勒斯坦国的独立, 实现公正的和平。

我们的人民正在苦苦争取保障所有人安全的公正全面和平。因此, 我们再次呼吁安理会给予巴勒斯坦国联合国正式会员国资格, 并通过阿巴斯主席2024年9月在大会发言中提出的、得到沙特阿拉伯王国以及全球和平联盟会议与会国支持的《阿拉伯和平计划》。《计划》将允许巴勒斯坦国在自1967年以来被占领土上获得独立, 以东耶路撒冷为首都, 并使所有人在和平、安全、睦邻环境中毗邻共处。

主席 (以英语发言): 安全理事会主席现在请以以色列代表发言。

沙皮尔·本·纳夫塔里夫人 (以色列) (以英语发言): 2023年10月7日, 哈马斯对犹太人实施了自大屠杀以来最严重的屠杀。1200多人被残忍夺走生命, 250多人被绑架。在这一黑暗中, 闪耀着以色列人民的团结和坚韧之光。正是这种团结促使以色列决心实现这场战争的目标: 让所有人质回家, 摧毁哈马斯的军事和统治能力, 并确保加沙永不再对以色列构成威胁。

472天来, 人质遭受着难以想象的痛苦——其中包括昨天获释的三名妇女。24岁的罗米·戈南在目睹了她最好的朋友被谋杀后, 在新星音乐节上被绑架。受伤的她被掳至加沙, 在那里她严重的伤口基本上没有得到任何治疗。艾米丽·达马里, 一名28岁的英籍以色列人, 在一名恐怖分子侵入她的集体农场并屠杀了她的邻居后, 她被从她的集体农场Kfar Aza掳走。在被绑架前发的最后一条信息中, 她写道, 恐怖分子就在她家所载街区, 在她公寓附近开枪。31岁的兽医多伦·施泰因布莱彻被困于家中后也被从Kfar Aza集体农场绑架。后来出现的一段视频显示, 她脸色苍白, 消瘦, 明显遭受着被囚禁的痛苦。这些忍受了难以想象的痛苦的妇女是英雄。她们是以色列人民力量和坚韧的体现, 是在不可思议的残酷行为面前勇气的永恒象征。

然而, 即使我们看到第一批人质终于回家, 但回家的喜悦背后更是无尽的苦痛。家人们承受了数月的心理折磨, 不得不观看自己的亲人在被编排出来的视频中精神崩溃、恐惧不安。哈马斯已将恐惧和悲伤武器化, 作为控制的工具。他们录制人质宣传视频属于精心策划的恐怖行径。录制这些视频被用作心理战工具, 放大恐惧和悲伤, 加剧人质及其亲人和整个以色列社会的痛苦。我们的人质所遭受的痛苦超出了心理层面, 还包括遭受身体暴力和虐待、食物和医疗等基本需求被剥

夺、身处违反一切人类尊严规范和概念的条件中。在过去的472天里，这些无辜的人在哈马斯手中经历的只有苦难、暴力和酷刑。

哈马斯的野蛮行径不止于绑架。已经发展到处决人质和种种残忍至极的行径。我们决不会忘记这些暴行的任何受害者，铭记他们将使我们更加奋力争取确保我们全体人民的正义和安全，其中包括两天前刚过两周岁生日的科菲尔·比巴斯。然而，对于那个仍被囚禁的小男孩、他的兄弟阿里尔、他的父母什里和亚登来说，没有生日庆祝——就像他的第一个生日也没有庆祝一样——只有囚禁和痛苦。

安全理事会必须面对一个令人不安的事实：安理会呼吁释放这些人质，但哈马斯对这些呼吁置若罔闻。安理会通过了决议，要求释放这些人，而哈马斯——一个罔顾国际准则或法律的恐怖组织——违反了这些决议，却没有被追究责任，也没有付出任何代价。然而，是以色列在这个会议厅中受到苛责，而对那些绑架婴儿和老人的人却没有采取任何措施。安理会未能追究哈马斯的责任，开创了一个危险的先例。这一失败表明整个国际社会在判断上的严重失误。它向全世界发出信号，表明恐怖组织可以不受惩罚地行动，利用无辜生命作为讨价还价的筹码，而不必担心承受真正的后果。这一先例不仅助长了哈马斯的气焰，还使任何试图效仿其战术的组织胆大妄为。这种不作为产生的全球影响是惊人的；它威胁到国际安全与正义的根本基础。这一失败的一些后果可能可以挽救。以色列要求安理会迈出道义上最基本的一步，明确谴责哈马斯，并最终将其定为恐怖组织。

是哈马斯在2023年10月7日发动野蛮袭击，从而挑起战争，而其在该地区的伊朗代理人同伙也紧随其后，加入了对以色列的袭击。过去15个月来，胡塞恐怖政权在伊朗的指导和资助下，对以色列人口聚居区发射了数百枚火箭和无人驾驶飞行器。在我国北部边境，真主党向我国63000名公民的家园发射了22000多枚火箭、导弹和反坦克弹药，导致他们被迫撤离。我们将继续执行与黎巴嫩达成的停火谅解，并将对任何违反停火的行为做出回应。以色列国有权采取行动应对对其安全的任何威胁。

关于叙利亚的事态发展，以色列正在采取一切必要步骤，捍卫并确保戈兰高地社区和全体平民的安全。以色列国无意与叙利亚发生冲突，也无意干涉其内政。但是，我们不会容忍出现危及我国平民，使伊朗能够在本地区重新建立其势力并向真主党转让武器的局面。

我们现在处于整个地区的一个转折点。伊朗的代理人遭受了毁灭性的损失。通过我们士兵的勇敢和决心，以色列不仅削弱了哈马斯，还从根本上改变了中东的战略格局。伊朗政权的恐怖网络——从黎巴嫩真主党到也门胡塞武装——遭受了重大挫折，能力被削弱，阵地被孤立。哈桑·纳斯鲁拉、穆罕默德·戴夫、叶海亚·辛瓦尔和易卜拉欣·阿基勒等头号恐怖分子已被消灭。以色列的行动发出了明确的信息：恐怖组织可以逍遥法外的日子一去不复返了；伊朗可以在整个中东地区随意制造混乱和恐怖的日子一去不复返了。

因此，很明显，以色列对2023年10月7日大屠杀作出的果断和必要反应是迫使哈马斯坐到谈判桌上的原因。如果没有我们部队的勇气和牺牲，人质仍将在囚禁中煎熬，没有任何获得自由的希望。取得这一进展付出了沉重代价。为了让我们的

人民回家，以色列已同意释放对滔天罪行负有责任的被定罪恐怖分子。这是任何国家都不应作出的决定。但我们作出了这个决定，因为我们认为生命是神圣的。这项协议不是一个完结：它是确保每个人质回家的艰难旅程中的一步。我们所作的每一项决定都反映了在正义与拯救生命的要务之间取得平衡的深刻的道德意义。释放人质协议反映了以色列实现战争目标的坚定决心。我们坚定致力于摧毁哈马斯的能力，以确保加沙不再是一个威胁，确保每一个人都回到家人身边。

我们赞赏并深切感谢我们的盟友，特别是美国的坚定支持。拜登和特朗普政府的原则性领导和坚定不移的支持在应对这一挑战性时期方面发挥了重要作用。这种伙伴关系代表了打击恐怖主义和维护自由与安全价值观的共同承诺。它们的支持证明了建立在相互尊重和建立一个更安全世界的共同愿景基础上的联盟的力量。

最后，哈马斯把加沙变成了恐怖堡垒，牺牲平民来掩护其行动。它把学校、清真寺、医院和联合国设施武器化，将它们变成战争工具。这种野蛮行径要求国际社会作出坚决和一致的反应。如果不对哈马斯采取果断行动，就会向其他恐怖组织发出一个危险的信息，即这种战术是被允许的。这是对我们维护国际法和人类尊严的集体意愿的考验。人质的家属和以色列人民知道，现在仅仅是开始。除非每一名被送回的人质，除非哈马斯制造恐怖的能力被摧毁，否则战争将不会结束。在他们每个人都回家之前，我们不会停歇。在哈马斯的威胁被消除之前，我们不会停歇。我们永远不会忘记无辜者付出的代价。

主席（以英语发言）：我现在以阿尔及利亚外交、海外侨民和非洲事务部长的身份发言。

（以阿拉伯语发言）

我对秘书长阁下就中东事态发展所作的宝贵通报和准确分析表示最深切的赞赏和赞扬，其中包括我们大家必须应对的挑战和当前局势对我们的所有要求。

在宣布被围困的巴勒斯坦领土停火的协议之后，我们带着谨慎的乐观和担忧、以及对结束加沙战争的期待感和期盼参加今天的会议。随着以色列在加沙和更广泛的地区推行其计划，这项协议是期待已久的。尽管设置了一些人为障碍——有些是公开的，有些是私下的——但还是达成了协议。这项协议的缺席长期以来使整个国际社会感到沮丧，因为国际社会把所有希望都寄托在这项协议上，希望它能减轻不公正和巴勒斯坦人的痛苦，结束政治进程停滞不前的状况，从而切实解决巴勒斯坦事业，在整个中东实现和平和恢复稳定。

我们感谢国际调解人，他们作出了不懈努力，在一场无法用语言或数字来描述其灾难性损失的战争持续15个月之后促成了这项协议。在发生了夺走46000多名烈士（其中大多数是妇女和儿童）生命的罪行之后，加沙已不再是加沙。在目睹了大规模破坏，医院、商店、学校、大学，甚至清真寺、教堂、避难所和墓地都被夷为平地之后，加沙已不再是加沙。在摧毁加沙的所有资源和基础设施，消除加沙的各种社会和经济生命线，并使加沙人民陷入贫困，剥夺其过上有尊严的生活和生存的最基本需求之后，加沙已不再是加沙。尽管遭受了这一灾难性后果，巴勒斯坦人民还是选择在加沙和整个被占领土上走上街头，庆祝停火，并向全世界表明：压

迫过去没有、将来也不会绑架他们的意志或破坏他们的决心；不公正过去没有、将来也不会削弱他们的韧性或破坏他们对自己土地的依恋；压迫，无论多么残酷，过去没有、将来也不会削弱他们根据国际合法性恢复其全部民族权利的毅力。

加沙停火协议给这一自豪的民族带来了宝贵的希望——活下去的希望，减轻不公正和痛苦的希望，以及掌控现状、决定自身命运的希望。鉴于安理会未能为巴勒斯坦人民伸张正义，未能确保他们享有各项权利，安理会今天理应抓住这一历史性时刻和机遇，充分履行《联合国宪章》赋予它的责任。这一责任不仅限于消除加沙在过去漫长的数月中遭受的侵略的影响，还包括确保解决冲突的核心问题和完成巴勒斯坦民族事业。

国际社会不能再对中东的现状持容忍态度。这一现状已持续近80年，悲剧一个接着一个，规模有增无减，而浩劫也层出不穷，一场浩劫过后是更严重、更痛苦的浩劫。希望瞬间破灭，前景和机会经常迅速消失，这是巴勒斯坦的命运不能继续承受之重。因此，我们必须认识并充分意识到，停火协议不是终点，而是起点；它只不过是一个机会，其成败将取决于我们能在多大程度上抓住这一时机并在此基础上再接再厉。这项协议只是一个手段，我们真诚希望，它将帮助我们实现一个更大、更崇高的目标：最终解决巴勒斯坦问题，在中东实现持久、公正的和平。

因此，我们呼吁安全理事会在当前这一时期重点在三个主要层面做出努力。

第一，它必须加强该协议，并监测其各阶段、各项内容和各层面的执行情况。这项协议启动的相互关联的进程要求安理会在监督执行全面、永久停火协议和解除救济工作所受限制的同时，为国际调解提供强有力的支持，以便完成囚犯和人质的交换，并实现以色列占领军从加沙的全面撤出。

第二，安理会必须保证，加沙未来的安排将考虑到巴勒斯坦人民的意愿，反映他们的共识，保护巴勒斯坦人民的希望和愿望，以使巴勒斯坦人能够在实地实现他们的目标。加沙不是一片没有主人或无人居住的土地。这片土地的未来首先必须由巴勒斯坦人在不受外来干涉的情况下决定，外来干涉可能加深巴勒斯坦人民之间分歧，并使他们进一步远离民族和解的目标。有鉴于此，我们强调，加沙未来的安排必须顾及巴勒斯坦人民的团结、巴勒斯坦国赖以建立的领土的完整性以及巴勒斯坦人民命运的统一。这些安排还必须高度重视重建加沙的计划以及加快这些计划的必要性。

最后，在第三个层面上，我们必须在停火协议的基础上继续努力，以便在联合国主持下振兴一个认真的政治进程，从而解决以巴冲突。除非有一个有意义、有远见、大胆、真诚的政治进程来为其提供支持，否则，加沙的停火将不会是全面的、最终的或是永久性的，而这一个政治进程应以按照国际社会空前赞同的“两国方案”最终解决巴勒斯坦问题为优先事项。

基于这三个层面的要求，阿尔及利亚将在阿卜杜勒马吉德·特本先生阁下的领导下，结合我国一贯发挥的作用及对各项国际努力的积极贡献，在非法封锁解除后参与救济工作，在情况允许时尽快支持修建野战医院，并继续支持遭受不公正对待和诬告并受到威胁的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，从而立即保障加沙地带巴勒斯坦人民的需要。然而，它仍然有存在的理由。

其次,我们将支持巴勒斯坦和解和民族团结。需要而且必须实现这种和解,才能保证结束分裂,因分裂而受到最大影响的是巴勒斯坦人民自己。

第三,也是最后一点,我们必须维护国际合法性所体现的两国解决方案,维护独立、主权的巴勒斯坦国的支柱,使其成为联合国正式会员国,在将于今年晚些时候举行的国际会议上得到国际社会的全球承认。

(以英语发言)

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请斯洛文尼亚共和国副总理兼外交部长发言。

法永女士(斯洛文尼亚)(以英语发言):主席先生,我首先要感谢你组织本次高级别辩论会以及贵国在安理会所做的工作。我也感谢秘书长的发言和承诺。

中东已被一场无疑会改变该地区的变革风暴所席卷。今天在座的所有人都必须肩负起我们的责任,为应对这些变化提供支持。不采取行动的后果太大。昨天枪炮声平息以及首次交换人质和囚犯,令我们如释重负并对中东可能会有另一种未来充满希望。斯洛文尼亚热烈欢迎加沙停火协议。我们敦促各方恪守对这一脆弱休战的承诺。我们感谢使这一结果成为可能的调解人。安理会现在必须集中精力确保停火成为在信任、正义与和解基础上实现持久和平的途径。

世界上最具挑战性的问题需要全球共同应对。我从基辅直接前来纽约。俄罗斯侵略乌克兰已有三年,世界大部分地区都在抵制。谈到非正义战争、违反国际法或《联合国宪章》以及包括妇女和儿童在内的平民受苦受难的问题,斯洛文尼亚在安理会议席上始终直言不讳。

我担任外交部长已有将近三年,从来都是毫不犹豫地批评残酷杀害平民的行为。我对斯洛文尼亚承认独立和主权的巴勒斯坦感到自豪。我相信我们站在历史正确的一边。加沙人民应该过上没有炸弹和枪支的生活。以色列人民应该享有安全。作为安理会成员,我们有责任,实际上有义务,为中东、乌克兰和世界各地其他冲突地区的持久和公正和平而不懈努力。

中东最近发生的另一个情况是,叙利亚正在谱写新篇章。根据第2254(2015)号决议的主要原则,安理会在支持叙利亚主导、叙利亚所有的包容性政治进程方面发挥着明确的作用。我们还对黎巴嫩与以色列实现永久停火,安理会将担任第1701(2006)号决议所规定的框架的守护者抱有新希望。斯洛文尼亚呼吁严格遵守该框架,同时强调沿蓝线缓和局势的重要性。我期待在不久的将来访问叙利亚和黎巴嫩。两国都正在走向更有希望的未来。我们准备与他们站在一起。

然而,只要苦难、仇恨和恐惧持续存在,中东就永远不会真正翻开新的一页。为了制止这些现象,我们需要为了民众发挥领导作用、为了和平发挥领导作用,为了多边主义发挥领导作用。

首先,我们需要为了民众发挥领导作用。平民特别是加沙平民的悲惨处境可能构成灭绝种族罪,令人心碎,而且仍在提醒人们冲突造成的伤害。平民受到国际人道法的保护,在任何情况下都不是合法的攻击目标。我们重申儿童和妇女在这

场冲突中处境脆弱,但今天我也想强调最经常受到忽视的人所遭受的痛苦。他们中的许多人几十年前就失去了土地,现在又失去了家园、他们留下的后代以及在重重困难下所保有的尊严。吃了一辈子苦的加沙老年人现在处境极为糟糕,没有东西可吃,也没有医生来缓解他们的痛苦。包括加沙老年人在内的平民的悲惨处境使得不让任何人掉队的承诺再次落空。我真诚希望加沙停火能让他们有机会最终享受到和平。现在应当让他们及其后代有机会看到一个新的加沙,一个充满希望的、得到重建的加沙,一个在巴勒斯坦权力机构领导下与包括东耶路撒冷在内的西岸重新统一的加沙。但首先,停火必须化为安全、直接和不间断的人道主义准入以及大幅增加援助。

其次,我们需要为了加沙和地区和平发挥强有力的领导作用。要想为了和平而高瞻远瞩、意志坚定地发挥作用,就必须维护国际法,特别是国际人道法和人权法。这需要通过适当的法律机制对已经发生的严重违法行为追究责任。不追究责任,和平就无法扎根。为了和平发挥领导作用必须建立在对话、合作和关系正常化的基础上。它不能延续也不能助长代理人交火或进一步升级。不具建设性、具有分裂性的言论、挑衅和煽动必须成为历史。

第三,我们需要为了多边主义发挥领导作用。建立本组织的前提是和平之路不能单独行走。在安理会,我们经常遇到障碍,但安理会的外交努力从未停止。斯洛文尼亚仍然坚信,安全理事会还必须为两国解决方案奠定基础。同样,我们强调全体会员国应在实现该地区真正持久的和平方面发挥作用,包括通过在联合国主持下召开国际和平会议。我重申我们愿意主办两国解决方案全球联盟会议。

我感谢秘书长在这场危机中发挥领导作用以及联合国系统开展的工作。其中包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)——那里的人道行动所不可替代的支柱。鉴于《联合国宪章》赋予所有会员国的责任,我再次借此机会呼吁以色列政府不要执行影响近东救济工程处的立法。在这个充满希望的时刻,应当设法合作和重建巴勒斯坦平民的生活。

发挥领导作用从来都不是一件容易的事情。追求持久的解决方案需要做出许多艰难的决定,有时还看不到短期收益。

[接上段]现在是作出这些艰难决定的时候了,要把和平作为本组织会员国的集体利益。当我们在这个巨变时期跋涉前行时,让我们记住,和平并不是一个遥不可及的梦想。和平是可以企及的,前提是我们选择合作而不是冲突,选择正义而不是有罪不罚,选择希望而不是绝望。

今年年初,我向安理会保证,斯洛文尼亚将不会根据地缘关系,而会根据原则来处理冲突。我们仍然坚信应通过对话而不是侵略来解决问题,我们也对建立信任与和平笃信不疑。

主席(以英语发言):我现在请塞拉利昂外交部长发言。

卡巴先生(塞拉利昂)(以英语发言):我就阿尔及利亚担任安全理事会主席祝贺阿尔及利亚民主共和国外交、海外侨民和非洲事务部长艾哈迈德·阿塔夫先生,并感谢他在这样一个关键时刻召开本次高级别公开辩论会。我感谢秘书长安

东尼奥·古特雷斯先生阁下所作的重要通报,并赞扬他在应对加沙地带冲突升级带来的复杂挑战方面发挥领导作用并作出不懈努力。他致力于推动巴勒斯坦被占领土、以色列和广大中东地区的和平,我们对此深表赞赏。

首先,我要向2023年10月7日以来爆发的悲惨暴力事件的所有受害者家属,包括巴勒斯坦人和以色列人,表示最深切的慰问。暴力的规模、巨大的生命损失以及无辜平民所遭受的痛苦严酷地提醒我们,迫切需要和平、稳定和保护人的尊严。我们还向在加沙地带以色列与哈马斯冲突中丧生的350多名联合国和人道主义工作人员的服务和最终牺牲致敬。我们声援所有人道主义和前线人员。

15个月来,安全理事会和国际社会一直关注着加沙地带的持续冲突,这场冲突已造成46000多名平民丧生,其中包括约18000名儿童。各种报告,包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处2025年1月12日情况报告和秘书长对大会ES-10/26号决议的回应,都揭示了加沙平民面临的可怕现实。暴力的显著特点是一再违反国际法,包括国际人道法。这些违反行为表现在对巴勒斯坦人民的集体惩罚、对平民和民用物体的无差别和有系统袭击以及拒绝提供急需的人道主义援助,这些援助对维护和保护生命至关重要。

冲突的影响对妇女和儿童尤为严重。许多幸存下来的儿童现在成了孤儿、流离失所或致残,他们的教育也被中断。妇女被剥夺了生计、隐私和尊严。据人道主义事务协调厅报告说,在包括东耶路撒冷在内的西岸,2023年10月7日至2025年1月8日期间,有816名巴勒斯坦人被杀害,其中仅2024年就有498人被杀害。这种情况不能再继续下去。国际社会必须展现结束暴力循环的集体承诺。

在冲突的这一关键时刻,在实现持久停火、释放人质、畅通无阻向加沙运送人道主义援助以及开始重建加沙的前景光明之际,塞拉利昂要强调三点关键意见。

第一,塞拉利昂欢迎以色列和哈马斯之间的停火协议。我们赞扬埃及、卡塔尔和美国的调解努力,这些努力导致了停火、人质获释和加沙人道主义援助的增加。这是积极的一步,双方必须本着诚意和正确的意图充分加以利用。我们赞同秘书长的话,呼吁有关各方信守承诺,确保全面执行该协议。我们鼓励以色列和哈马斯充分遵守停火协议规定的义务,在规定时限内履行各自的职责。我们也欢迎作为停火安排的一部分,释放了三名以色列女人质和90名巴勒斯坦囚犯。

第二,我们支持增加对加沙的人道主义援助,因为加沙的人道主义局势仍然十分严峻。冲突导致200多万人急需食物、医疗用品和住所。随着流离失所的平民返回家园,他们将需要基本物资来建设自己的生活。包括世界粮食计划署(粮食计划署)在内的人道主义组织强调,所有过境点均应保持开放和运作,使援助能够送达需要援助的人。为了高效和有效提供援助,世界粮食计划署强调,在当前这个紧要关头,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在向所有需要援助的人提供援助方面发挥着关键作用。世界粮食计划署通过与近东救济工程处合作,有能力在今后三个月向加沙至少200万人提供拯救生命的粮食。近东救济工程处仍然是唯一拥有后勤和人力资源来满足加沙巴勒斯坦平民巨大需求的组织。鉴于以色列政府最近于2024年10月28日颁布的立法,我们敦促以色列政府遵

守其国际义务,使近东救济工程处能够继续不受阻碍地开展重要工作,为数百万巴勒斯坦人提供拯救生命的服务。

第三,必须保持和扩大已经取得的外交势头,以促进今后的对话,从而在两国解决方案的基础上实现政治解决。虽然努力争取停火和释放人质是减轻眼前痛苦的重要步骤,但它们只是巴以冲突核心长期未决问题的一小部分。局势依然脆弱,巴勒斯坦人和以色列人继续生活在恐惧和不确定之中。过去15个月的事件提醒我们所有人注意占领的后果以及中东和平的难以企及。这些事件突出表明,除两国解决方案外别无他择,两国解决方案将允许在现有犹太国旁边建立一个巴勒斯坦国,两个国家在和平、稳定和安全中毗邻共存。这项重要工作必须从重建加沙地带开始,重建必须是全面的,解决建立有效治理所必需的基础设施、经济、政治和行政条件。

在更广泛的地区层面上,我们认识到,尽管以色列和哈马斯之间的停火协议对减少加沙的暴力同样至关重要,但它也为平民提供了更广泛的暂时喘息机会,并为外交努力打开了一扇窗户。所有区域行为体都必须抓住这一机会,努力推动实现和平解决,从而解决助长该区域冲突的根本问题。

塞拉利昂继续呼吁所有各方履行国际人道法规定的义务,同时确保保护平民、畅通无阻运送人道主义援助和防止进一步的暴力。我们强调,必须追究违反国际法,包括国际人道法和国际人权法行为的责任。

最后,塞拉利昂重申,我们致力于在国际法原则和尊重巴勒斯坦人民自决权的基础上实现中东的公正、持久和全面和平。我们仍然坚定支持两国解决方案,这是解决这场冲突和确保以色列和巴勒斯坦的安全与主权的唯一可行框架。

主席 (以英语发言): 我现在请索马里外交部长发言。

菲基先生 (索马里) (以阿拉伯语发言): 首先,我谨真诚感谢兄弟般的阿尔及利亚民主人民共和国举行本次重要会议,并祝贺它担任本月主席。本次会议反映出对加沙地带人道主义和政治局势严重性的深刻认识以及对巴勒斯坦事业的普遍深刻认识。我还感谢秘书长的详尽通报,他的通报详细描绘了苦难的规模、当今巴勒斯坦人民面临的挑战以及黎巴嫩和叙利亚的事态发展。

过去15个月来,我们目睹了加沙地带局势的悲惨升级,成千上万的无辜平民死亡,包括医院和学校在内的重要基础设施被毁,加沙居民的日常生活变成时时刻刻难以忍受的痛苦。这种痛苦的现状使我们所有人面临道义、人道主义和政治上的一种责任,要求我们采取紧急和全面的国际行动,结束手无寸铁的巴勒斯坦人民的苦难,确保其不可剥夺的基本权利得到尊重。

达成停火协议的消息是兄弟般的卡塔尔国和兄弟般的阿拉伯埃及共和国与友好的美利坚合众国合作,经过不懈努力取得的结果,宣布达成该协议是重要和可喜的。该协议凸显出外交行动对于解决冲突的重要性,反映出通过政治意愿和建设性合作可取得的成果。但是,该协议必须被视为旨在实现持久与全面和平的漫长而艰巨的过程中的第一步。

昨天和今天,我们目睹了激动人心的场面,继停火协议生效之后,巴勒斯坦人民、特别是加沙地带的巴勒斯坦人民和以色列人民的脸上显然洋溢着喜悦和欣慰,停火协议的生效使分离15个多月的家人重新团聚,能够第一次拥抱被哈马斯扣押或者被羁押在以色列监狱中的亲人。随着枪炮声的平息给希望与和解带来空间,这些充满人类情感的画面明确地向我们证实和平是何其关键。我们欢迎该协议,它不只是休战,而且给更美好的未来带来一线希望。我们衷心希望在此基础上再接再厉,使这个时刻成为建立全面持久和平的起点,从而治愈过去的创伤,恢复信心和信任,使该地区人民真正有机会过上有尊严、安全和繁荣的生活。

今天我们面临的重大挑战不仅是建立停火,而且还包括如何处理冲突的根源,其中最重要的是结束占领、解除对加沙地带的封锁以及确保重建加沙以恢复其居民的希望。重建不仅仅是修复毁于战争的一切的一个实体过程,而且是一个需要对民众进行投入、支持当地社区、加强经济与社会基础设施以确保未来更加公正与稳定的全面进程。

加沙不断恶化的人道主义局势要求我们担负起集体责任,确保紧急、安全和不受阻碍地向加沙地带运送人道主义援助。在此背景下,我们强调联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)继续开展工作的重要性,该处是数百万巴勒斯坦难民的生命线。近东救济工程处的任务授权是由大会第302(IV)号决议确立的,不是一个能够改动的事项,除非大会做出决定。因此,我们呼吁各方避免采取任何可能影响该处或者加剧实地人道主义局势的步骤。

要建设真正的和平,需要不仅仅是停止敌对行动;还需要找到可持续解决办法的集体意愿。在这方面,我们呼吁建立一个有效的国际机制,以确保全面执行停火协议,防止暴力循环死灰复燃。我们还强调支持巴勒斯坦的合法领导层和强化巴勒斯坦国家机构的重要性,以使其能够发挥作用,响应巴勒斯坦人民对自由和独立的渴望。

最后,要在中东建立和平与稳定,就必须基于具有国际合法性的决议和《阿拉伯和平倡议》公正、持久地解决巴勒斯坦问题,保障实现两国愿景,在1967年6月4日的边界上建立一个以东耶路撒冷为首都的独立和享有主权的巴勒斯坦国。

索马里联邦共和国重申,我们坚定不移地声援兄弟般的巴勒斯坦人民,并呼吁国际社会加倍努力,以结束以色列的占领,实现公正、全面和可持续的和平,保障巴勒斯坦人民不可剥夺的权利,恢复整个地区的尊严与稳定。

鲁伊斯-埃尔南德斯先生(巴拿马)(以西班牙语发言):巴拿马谨欢迎由艾哈迈德·阿塔夫先生阁下率领的阿尔及利亚民主人民共和国代表团。我们还感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长有关中东局势、包括巴勒斯坦问题的宝贵通报。

2023年10月7日这个日子是当代历史上黑暗的一页。哈马斯实施的恐怖袭击夺走了1200名以色列平民的生命,公然违反了国际法和基本的人道原则。巴拿马毫无保留地谴责这些导致仇恨与毁灭循环旷日持久的怯懦行径。

我们强调,以色列人民享有在公认边界内安全生活的不可剥夺的权利。然而,随之而来的正当合理但具有破坏性的军事回应却使该地区陷入规模空前的人道

主义悲剧。据人道主义事务协调厅称,已有超过4.6万人、其中包括1.8万名儿童被夺去生命。这些数字发出要求立即采取行动的令人心碎的呼喊。我们不能无视这场困扰数百万人的人道主义灾难。巴拿马欢迎最近达成停火协议,这是苦难中的一座希望的灯塔。我们肯定在埃及、美国和卡塔尔的主导下为调解达成协议做出的外交努力,该协议为双方提供了重要的喘息机会。然而,我们知道,停止敌对行动本身并不是目的——它必须是走向全面与持久政治承诺的起点。

作为安理会非常任理事国,我们重申,遵守《联合国宪章》所载的国际法不容讨价还价。从第242(1967)号和第338(1973)号决议到“两国共识”,安理会已经勾勒出通向和平的道路。以色列和巴勒斯坦在安全和公认边界的基础上共存仍然是唯一可能的前景。我们呼吁处理冲突的根源。承认以色列安全地生存的权利与确保《日内瓦第四公约》在巴勒斯坦领土上得到执行同样至关重要。

我们还明确无疑地谴责哈马斯——一个把巴勒斯坦人民的苦难作为工具,借以推进其暴力议程的恐怖组织,这些怯懦的行为不代表巴勒斯坦人民的合法愿望。没有以色列的安全,和平将无法实现。然而,不为巴勒斯坦人伸张正义,不维护其尊严,稳定就将是虚幻的。关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处,巴拿马承认该处为巴勒斯坦难民提供基本服务的重要作用。尽管面临挑战与争议,但是我们再次表示我们对该处的支持,它是数百万人希望的支柱。该处人道主义工作者的英雄壮举绝不能被那些在暗处利用人道主义架构服务于卑鄙目的的人所玷污。

历史教导我们,军事解决办法保障不了和平。停火必须成为在国际社会支持下开展包容性政治对话的平台。巴拿马敦促各方抱着克制与负责任的态度行事,同时把倡导尊严与彼此尊重的解决办法作为优先事项。巴拿马重申,我国恪守安理会决议,致力于建设一种超越分歧的和平——这种和平意味着不仅结束冲突,而且开启整个区域和平共处和共同繁荣的时代。和平并非遥远的理想,而是近在眼前的权利。愿安理会在人性的指引下勇敢地行动起来,为以色列人和巴勒斯坦人播下更加充满希望的未来的种子。

福尔克纳先生(联合王国)(以英语发言): 我感谢阿尔及利亚代表团举行今天的重要会议。

停火协议给以色列人和巴勒斯坦人民以及世界带来了希望。我也谨感谢埃及、卡塔尔和美国为实现停火所做的不懈努力。自从2023年10月7日残忍地遭到劫持以来,人质在哈马斯手中忍受了难以想象的痛苦。我欢迎其中三人获释,包括具有双重国籍的英国人埃米莉·达马里,结束了她们可怕的磨难。现在必须按计划全面执行停火剩余的阶段,包括释放所有剩余人质。

加沙平民忍受着几乎令人难以置信的苦难。已有4.6万多名巴勒斯坦人丧生,其中包括许多儿童。冬季加剧了局势的恶化,儿童正在死于寒冷失温,而加沙北部的饥荒风险迫在眉睫。停火协议为他们开始重建生活开辟了道路。联合王国和我们的伙伴一直在利用一切机会敦促立即停火和释放人质。我国外交大臣上周在访问以色列和巴勒斯坦被占领土期间就是这样做的。在接下来的日子里,这些密集的外交努力必须继续下去。我们必须建立各方的信任,以协助维持停火,推进其各

个阶段,并使之成为确保以色列人和巴勒斯坦人安全的持久的和平。联合王国将全力以赴保持这个势头,直到所有人质获释,承诺向加沙提供的援助送达需要的人,巴勒斯坦人自由地返回家园,并且重建自己的生活。至关重要的是,要妥善协调援助物资的激增,提供适足的准入与安保,使援助送达需要的人。正如外交大臣所说的那样,以色列的立法意味着联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)为西岸和加沙各地的巴勒斯坦难民提供支持的能力正濒临悬崖的边缘。我们敦促以色列不要危及近东救济工程处的运作能力。

这项协议朝着可持续的和平迈出了关键的第一步,是通往两国解决方案的一条可信的途径。数百万人指靠我们在该进程的基础上再接再厉,结束他们的痛苦。我们绝不能让他们失望。

瑟克里斯先生(希腊)(以英语发言):在这个会议厅里已经发出了太多呼吁中东和平的声音,这些呼声在中东的历史上已经重复了太多次。

我国希腊热烈欢迎期待已久的停火和释放人质协议。该协议可能看似脆弱,但它可能是在该地区建立持久稳定的一个转折点。现在是全面落实该协议的时候了,以便所有以色列人质最终与他们的亲人团聚,而巴勒斯坦人民最终停止计算死者人数。

言语无法表达这个动荡地区——一个邻近我们家园的地区——的民众所经受的日积月累的痛苦与磨难。言语不足以表达在哈马斯的恐怖行为中失去亲人的以色列家庭的可怕经历,也不足以描绘在加沙丧生的无辜平民、包括成千上万的儿童所遭受的恐怖。现在终于到了平息枪声、实现和平的时候了。昨天,我们欣喜地看到,2023年10月7日以来一直被哈马斯恐怖分子扣押的三名女性人质——罗米·戈宁、多伦·斯坦布雷彻和埃米莉·达马里——终于与她们在以色列的家人团聚。现在的关键是确保下一阶段的谈判取得成功。现在是加快讨论以推进冲突后加沙长期治理与安全规划的时候,以确保巴勒斯坦人和该地区所有人民拥有一个安全和繁荣的未来。这个地区是世界上多种宗教的诞生地,我们受到其遗产传承的启发,相信两国解决方案的前景,相信以色列人和巴勒斯坦人在和平与安全中毗邻共存的前景。我们相信,和平进程将取得积极的成果,这仍是我们集体的前景,它就像漫长而黑暗的隧道远端悬于一线的一盏明灯,除非我们集体发出声音,努力保持它的生命力,因为它必须保持生命力。

过去数周使我们能够对该地区的前景看到希望。沿黎巴嫩-以色列边界一带的枪炮声似乎已广泛平息,黎巴嫩也打破政治僵局,选出了新总统,而且似乎很快将产生一个被责成实现积极变革的政府。这些积极的事态发展最终似乎使我们回到该地区动荡的核心,即加沙和巴勒斯坦问题,美国、埃及和卡塔尔在该问题上值得称道的长期调解努力终于取得了成功。我们感谢他们的不懈努力,同意即将卸任的美国总统引用《圣经》中的话“缔造和平的人是有福的”。维持冲突可能需要一时的力量,而超越冲突则需要非凡的勇气。让破坏性的暴力循环最终结束,让紧张局势降温,让我们展望今后的日子,转向重建、和解以及和平时期的创造性活动。

我们应该充满希望,但不应该天真幼稚。我们应该继续审慎地对待实地的困难。这项脆弱的协议必须得到维持,我们呼吁各方尽自己的力量来维护该协议。实

地的人道主义局势极为令人担忧。在这方面, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的作用不可替代。正如秘书长最近的信(S/2024/892)所强调的那样, 75年来为巴勒斯坦人提供广泛的宝贵、基本服务所积累的经验无可替代。阻碍该机构在其职权范围内开展运作的能力在现阶段没有任何帮助, 甚至可能有害。它的作用对于执行该协议的人道主义内容不可或缺。因此, 必须认真、全面落实科隆纳报告的建议。这甚至可能成为该机构与以色列之间急需的合作的催化剂。

希腊对近东救济工程处的支持没有停止。同样, 希腊致力于支持人道主义举措, 例如塞浦路斯的阿玛耳忒亚计划, 该计划最近使得通过阿什杜德港向加沙提供了1000多吨人道主义援助, 以减轻痛苦并拯救一些人的生命。因为正如《犹太经传》所说, 谁拯救了一个生命, 谁就拯救了整个世界。

希腊将根据其与巴勒斯坦和阿拉伯世界早就建立的关系并作为以色列的战略盟友, 在安理会任职期间尽最大努力充当桥梁建设者的角色。自2023年10月7日哈马斯发动恐怖袭击以来, 我们所目睹的情况是一场悲剧。愿悲剧就此结束。愿我们看到所有人质获释、停火得以维持。愿停火成为长期和平。但愿我们能够看到和平进程重新启动, 从而找到可行的两国解决方案。

阿克兰先生(巴基斯坦)(以英语发言): 外交部长先生, 很高兴看到你主持安全理事会本次重要会议。巴基斯坦就阿尔及利亚在担任主席国期间取得成就以及针对中东特别是巴勒斯坦严峻局势及时召集和参加本次辩论会向你表示祝贺。我们也感谢古特雷斯秘书长富有洞见的通报和明智的建议。

过去15个月, 我们目睹了以色列肆意袭击加沙造成的大范围破坏和巨大的人类苦难, 46000多人因此死亡, 其中大部分是妇女和儿童。我们目睹了最严重的违反国际法包括国际人道法行为, 许多人认为这些行为相当于灭绝种族罪行。以色列的战争已经蔓延到约旦河西岸、黎巴嫩、叙利亚、伊朗和也门。

在中东造成的破坏是以色列对其所谓自卫权所作的扩张性、非法和不可接受的解释造成的结果。这也是以色列对无助的巴勒斯坦人实施毫无法律和道德分寸的袭击和侵略却不受惩罚的后果, 以色列对巴勒斯坦领土的占领公然违反了《联合国宪章》和国际法原则。以色列先是无视安理会和大会的决议、国际法院的禁令及其友邦和支持者的呼吁, 现在终于某个期限临近而同意停火安排。停火本来可以在几个月前就实现, 可以挽救数千人的生命, 特别是在加沙。

我们都对宣布停火表示欢迎。巴基斯坦赞赏卡塔尔、埃及和美国为达成加沙停止敌对行动协议所做的耐心调解努力。我们尤其对卡塔尔首相兼外交部长谢赫·穆罕默德·本·阿卜杜拉赫曼·本·贾西姆·阿勒萨尼阁下表示钦佩, 他以坚韧不拔的精神和外交技巧引导双方缔结了协议。巴基斯坦希望停火协议各阶段都得到全面执行, 并实现永久停火。我们对以色列威胁恢复对加沙的军事袭击感到关切。我们也希望巴勒斯坦人能够就加沙包容各方的有效治理安排达成一致。

首先, 国际社会现在必须紧急应对以色列对加沙的破坏和封锁及其蓄意使其人民挨饿的战略所造成的人道主义危机。必须开放所有过境点, 必须允许联合国和其他所有人道主义机构向加沙被围困、流离失所和受苦受难的巴勒斯坦人提供

人道维生物品。以色列试图关闭为巴勒斯坦人提供重要生命线的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处），必须遭到安理会和国际社会的强烈反对。巴基斯坦将竭尽全力援助被围困、受苦受难的加沙巴勒斯坦人。

其次，必须帮助流离失所的巴勒斯坦人返回家园，包括加沙北部的家园，并恢复他们被破坏的生活。

第三，以色列必须按照停火协议的规定，从加沙撤军。它的存在是非法的，必须结束，才能确保加沙恢复和平、流离失所者恢复正常生活和加沙迅速重建。

第四，国际社会应按照美国发起的第2735（2024）号决议的设想，协助巴勒斯坦制定具体的加沙重建计划。该计划应在充分的国际支持下迅速实施。

第五，也是最重要的一点，包括安全理事会在内的国际社会必须努力恢复巴勒斯坦和整个中东地区的国际合法性和可持续和平。对残酷战争中犯下的罪行追究责任必须是恢复国际合法性的一个基本要素。

建设可持续和平最关键的一步是恢复政治和外交进程，使以色列和巴勒斯坦人民实现两国解决方案。这必须基于得到安全理事会和国际法院多项决议认可的《联合国宪章》的两项基本原则，即巴勒斯坦人民的自决权以及不得通过使用武力夺取领土。尽管以色列某些政客抱有扩张主义野心，尽管以色列的战争机器造成了破坏和毁灭，尽管一些知识分子持怀疑态度，但两国解决方案仍然是以色列、巴勒斯坦人以及阿拉伯世界和穆斯林世界享有持久和平最有希望、最公平和最可行的框架。事实上，以色列的存在源于大会第181（II）号决议，只有存在一个单独的拥有主权的巴勒斯坦国，以色列的存在才能合法化。否则就是长期残酷的军事占领，死而复生的暴力抵抗，圣地永无休止的冲突，这将继续困扰整个中东，毒化以色列与阿拉伯和穆斯林世界的关系。

包容各方的政治进程对于推动实现两国解决方案至关重要。巴基斯坦作为“落实两国解决方案全球联盟”的成员，将努力推动这一解决方案。应当使这一结果成为政治上的必然。巴勒斯坦国必须得到联合国所有会员国的承认，并被接纳为联合国正式会员国。在这方面，我们欢迎大会在第79/81号决议中作出决定，于2025年6月召开一次高级别国际会议，讨论联合国有关两国解决方案的各项决议的执行问题。

正如秘书长提到的那样，为了实现中东的全面和平，还必须同时解决该地区和平与安全面临的其他威胁。

巴基斯坦欢迎法国和美国促成的停止黎巴嫩境内敌对行动的协议。我们祝贺约瑟夫·奥恩当选总统，祝贺纳瓦夫·萨拉姆先生被任命为黎巴嫩总理。以色列军队必须在规定的60天内撤出黎巴嫩南部。黎巴嫩军队已准备好根据第1701（2006）号决议在那里部署。以色列必须停止其对黎巴嫩的持续袭击，这是对11月26日协议的公然违反。

巴基斯坦支持通过包容各方的政治进程和治理来实现叙利亚的稳定。绝不允许恐怖主义在叙利亚境内或从叙利亚重新抬头。我们必须维护叙利亚的统一、主权和领土完整。以色列必须立即撤出根据1974年《以色列和叙利亚部队脱离

接触协定》建立的隔离区。它还必须根据第242 (1967) 号、第338 (1973) 号和第497 (1981) 号决议, 撤出被占领的叙利亚戈兰高地。

我们呼吁以色列和其他方面停止对也门的空袭, 并呼吁停止从也门对国际航运发动的袭击。我们希望, 加沙停火将有助于结束这些袭击, 并恢复也门中断的政治进程。

安理会还必须关切的是, 据报道, 以色列正在考虑对伊朗伊斯兰共和国发动进一步袭击。今天, 尽管存在敌对言论, 但仍有机会在公平条件下恢复《联合全面行动计划》。决不能错过这个机会之窗, 因为此举将大大有助于在整个中东实现持久和平与安全。

以色列总理宣称, 以色列“改变了中东的面貌”。但以色列没有——也不能——改变中东的灵魂, 中东的灵魂仍然寻求正义与和平。即使在这一改变了的战略格局中, 阿拉伯和穆斯林人民也不会放松对和平与正义以及巴勒斯坦人民平等权利, 包括自决权和建国权的追求。

拉森女士 (丹麦) (以英语发言): 我感谢阿尔及利亚要求召开本次重要而适时的会议。

中东正处于十字路口, 经历着一场深刻的变革, 它将在未来数年重塑中东的未来。在经历了长达许多个月的无休止战争之后, 以色列和哈马斯达成了期待已久的停火和人质协议。被哈马斯囚禁超过15个月的人质终于可以与家人团聚了, 我们对昨晚首批3名女性人质获释感到欣慰。以色列人民可以慢慢开始抚平哈马斯10月7日恐怖袭击留下的深深伤痕。

与此同时, 在加沙经历了15个多月难以想象的苦难之后, 停火应为立即扩大人道主义行动铺平道路, 以便向平民提供基本的救生援助, 恢复基础设施, 并向在战争中失去家园的许多流离失所者提供确保基本住所所需的材料。停火将最终让枪声平息。我们希望, 停火将带来持久的和平, 并为迈向两国解决方案奠定基础。我们感谢美国、埃及和卡塔尔为谈判达成这项协议所做的不懈努力。

在该地区其他地方, 我们目睹了叙利亚阿萨德政权的垮台。我们欢迎黎巴嫩实现停火。我们祝贺黎巴嫩选出新总统和任命新总理。这些事态发展令人产生希望。

这也是丹麦外交大臣拉尔斯·勒克·拉斯穆森上周访问以色列、巴勒斯坦被占领土、约旦和黎巴嫩时的印象。在与该地区领导人的会谈中, 他感受到了一种谨慎的乐观情绪, 即积极的转变正在发生。简而言之, 这些变化提供了一个难得的机会, 为实现公正的和平和稳定的地区奠定基础——这是这一地区几十年来一直渴望的和平, 也是其理应享有的和平。

现在不是犹豫的时候。我们必须立即充分利用停火, 大幅增加人道主义援助, 支持恢复加沙各地的基本服务。各方必须确保援助物资能够自由进入加沙和在加沙境内流动。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 继续在这方面发挥真正至关重要的作用。这个联合国机构无可替代, 其他人道主义组织都依赖其

基础设施、工作人员、共同服务和“最后一英里”支助。必须允许近东救济工程处在所有地区全面履行职责。

国际法和核心人道主义原则非常清楚地表明——作为占领国，以色列有义务确保巴勒斯坦人获得基本服务。我们敦促以色列政府履行这些义务，立即并毫不拖延地确保人道主义援助能够全面、迅速、安全且不受阻碍地运送到整个加沙地带。

我们决不能忽视西岸令人担忧的事态发展。丹麦对最近暴力事件的增加深感关切，并重申，公然违反国际法扩大定居点的做法破坏了两国解决方案的前景。

最后，现在是为和平奠定基础的时候了。现在是通过两国解决方案致力于实现持久和平的时候了，巴勒斯坦人和以色列人都可以通过两国解决方案和平共处、相互承认。正如秘书长指出的那样，现在是以一切可能的方式支持黎巴嫩和平并从新曙光中获益的时候了。现在是支持叙利亚人民叙人主导、叙人所有和包容各方的方式重建国家的时候了。现在是创造一个享有自由和尊严的公正和更光明未来的时候了。

在这一重大时刻，我们必须拿出相应的雄心和行动，兑现《联合国宪章》的承诺，使后世免遭战祸。这是中东人民应得的。

傅聪先生(中国)：我感谢阿尔及利亚举行今天的高级别公开辩论会，欢迎阿塔夫外长主持会议。我感谢古特雷斯秘书长的通报。

昨天，加沙停火得以实现，中方对此表示欢迎。我们期待中东地区局势能够以此为契机，走向降温的正确方向。

这是来得太迟、早就应该实现的停火。在过去15个月里，加沙遭受持续狂轰滥炸，46000多人死亡，200万人经受人道灾难，地区陷入动荡。目前，实现停火只是第一步，国际社会需要加大努力解决好几个重要问题，才能真正持久终结流血与死亡，开启巴以和平和地区安宁的前景：一是实现加沙永久停火，二是缓解加沙人道灾难，三是制定加沙战后治理的安排，四是重振“两国方案”的政治前景。

关于实现加沙永久停火。停火一旦实现，绝对不能再启战端。我们注意到，以色列方面宣称，如果停火协议第二阶段谈判未能达成，以色列可以恢复对加沙的军事行动，并且这还得到了有关国家的保证，这不得不令人深表关切。当前的停火理应成为永久停火的基础，不能成为新一轮攻势前的间歇。三阶段的停火协议应该得到连续、全面的执行，希望美国作为担保国切实为此提供保障。

关于缓解加沙的人道灾难。加沙的人道灾难已超乎想象，必须尽快缓解巴勒斯坦民众的苦难。以色列应履行占领方的国际人道法义务，取消人道物资准入限制，保障人道物资大规模在加沙境内安全有序分发，并保障流离失所的民众安全返回家园。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在加沙人道行动中的作用不可替代。我们对以色列针对工程处的法案表示严重关切，呼吁以色列停止实施并尽快撤销。

关于加沙战后治理的安排。加沙是巴勒斯坦国不可分割的组成部分，加沙的战后安排应由巴勒斯坦内部协商决定。国际社会应该支持巴勒斯坦各派别加强团

结, 支持在民族权力机构领导下对加沙和约旦河西岸进行统一有效的管理。任何试图改变加沙人口和领土的行为都不可接受。经过15个月的狂轰滥炸, 加沙已经满目疮痍、无法居住, 必须尽快开启重建、恢复民生。国际社会应为加沙重建提供支持, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处应在重建过程中发挥重要作用。

关于重振“两国方案”的政治前景。犹太民族早已独立建国, 巴勒斯坦人民却仍遭到漠视, 遭受着历史不公。长达15个月的冲突也再次证明, 只有落实“两国方案”, 实现巴勒斯坦和以色列两个国家比邻而居、和平共处, 才能实现中东持久和平。国际社会应以最大的紧迫感推动重启“两国方案”, 并为此提供有力支持和保障。中方欢迎沙特、欧盟、挪威等为重振“两国方案”所作努力, 支持举行更大规模、更具权威、更有实效的国际和会, 制定落实“两国方案”的时间表和路线图。

需要指出, 以色列对巴勒斯坦领土的长期占领, 包括在约旦河西岸的定居点活动和定居者暴力, 不仅违反国际法和安理会决议, 也在不断侵蚀“两国方案”基础。吞并西岸的危险企图更将彻底葬送中东和平的前景。为维护国际法权威, 为保留巴勒斯坦独立建国的基本条件, 我们呼吁国际社会采取一切必要措施制止违反国际法的单边行动。

最后, 我要重申, 姗姗来迟的停火绝不能是新一轮冲突前的间歇。国际社会必须毫不拖延地加大协调努力, 推动重启落实“两国方案”的政治进程。中方愿意继续发挥建设性作用, 为恢复中东地区和平、实现巴勒斯坦问题全面公正持久解决作出不懈努力。

罗德里格斯-伯基特夫人 (圭亚那) (以英语发言): 主席先生, 我要感谢你和阿尔及利亚代表团召开本次及时的辩论会。我也感谢秘书长安东尼奥-古特雷斯先生阁下的全面通报, 以及他发挥的领导作用和对中东和平的坚定倡导。

对于以色列和巴勒斯坦人民以及整个中东来说, 我们正处在一个关键的十字路口。自 2023 年 10 月 7 日以来, 加沙的战争一直是该地区暴力动荡的核心。随着最近达成的第一阶段停火协议开始落实, 世界各地, 特别是巴勒斯坦人民中的希望达到了前所未有的高度。

请允许我感谢埃及、卡塔尔和美国政府的不懈努力。我们呼吁各方履行其根据停火协议作出的承诺, 同时优先考虑平民的福祉。圭亚那敦促双方继续本着诚意进行谈判, 以便朝着永久结束加沙战争和释放所有人质的方向迈进。

加沙人民根本无法再承受又一天的战争。必须保证他们有重建生活的空间、时间和资源。因此, 圭亚那敦促安理会和所有会员国确保敌对行动不在加沙恢复。我们还必须采取一切步骤, 确保充分遵守国际法院 2024 年发布的临时措施令以及国际法院关于以色列继续在巴勒斯坦被占领土上的存在问题的咨询意见 (见 A/78/968)。

在接下来的日子里, 重点必须继续是加紧向加沙地带人民提供关键的人道主义援助, 同时向那些急需的人提供粮食和关键的医疗服务, 并解决数十万离开家园的巴勒斯坦人的处境问题。儿童必须重返课堂, 因为他们已经失去了一年多的学习机会。现在国际声援和支持同整个战争期间一样至关重要, 圭亚那敦促所有

会员国加大对加沙恢复努力的支持力度。联合国和援助机构能够不受阻碍地开展
工作也至关重要。

随着第一阶段停火协议的实施,加沙的局面发生了变化,在另一个方面,对巴勒斯坦人而言情况也在发生变化。以色列议会于2024年10月28日通过的关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的立法将在几天后生效。如果以色列着手执行该立法,那将与停火协议为扩大对加沙的人道主义援助所创造的空间相冲突。正如秘书长所言,虽然除近东救济工程处外,其他一些联合国实体一直并将继续在巴勒斯坦被占领土开展业务,但这些实体不能取代近东救济工程处的业务。近东救济工程处70多年来的业务范围是任何其他机构都无法复制的。

圭亚那谨回顾,近东救济工程处的业务本属临时性质。然而,七十多年过去了,巴勒斯坦建国的障碍仍未消除,阻碍了合法选举产生的政府履行其职责和确保国家及其机构的正常运作。因此,圭亚那敦促安理会和所有会员国维护近东救济工程处在巴勒斯坦被占领土上的作用,直到巴勒斯坦难民问题根据联合国有关决议得到最终解决。我们进一步敦促以色列不要执行该立法,因为这样做将阻碍联合国的
工作,特别是在对加沙巴勒斯坦人极为关键的这一时刻。

我们必须继续努力,争取按照两国解决方案永久解决巴勒斯坦问题。不应让巴勒斯坦人民忍受更多的暴力循环,正如我们自10月7日以来所看到的那样。近47000名巴勒斯坦人在这场战争中丧生,其中大多数是妇女和儿童。还有更多的人失去了家园和生计,加沙现在是现代史上儿童截肢人数最多的地方。显示加沙地带所遭受破坏的图片上是无边无际的灰蒙蒙土堆,估计超过90%的建筑被摧毁或损坏。巴勒斯坦人现在必须再次重建家园,国际社会的支持至关重要。尽管摆在我们面前的任务十分艰巨,但对于联合国来说,现在是确保以巴冲突得到持久和公正解决的最佳时机。我们必须抓住时机,结束这场冲突和世代代巴勒斯坦人的苦难。这事关巴勒斯坦人民的自决和正义问题。

最后,巴勒斯坦人民在自己的独立国家中拥有自由,而以色列获得安全,这并非遥不可及。圭亚那认为,在我们今天开会之际,在存在一线希望和谨慎乐观的气氛中,停火协议可能是朝着推动这两项努力、为巴勒斯坦人民和以色列人民以及为更广泛的中东建立持久和平迈出的第一步。作为联合国会员国和安理会成员,我们随时准备尽我们的一份力量。

黄先生(大韩民国)(以英语发言): 我感谢秘书长的通报。

全世界都在目睹中东的关键性转变。随着三名人质昨天获释,加沙终于迎来了希望的曙光。我们衷心欢迎达成期待已久的确保停火和人质获释的协议。我们赞赏美国、卡塔尔和埃及等调解国的不懈努力。随着阿萨德政权在14年内战之后垮台,叙利亚正在规划一条新的政治道路。黎巴嫩在“蓝线”两侧敌对行动停止后,选出了新总统,从而克服了政治真空。

然而,在乐观的同时,我们现在正处于最紧要的关头。仍有许多关键问题和根深蒂固的挑战尚未解决。今天,我想强调以下几点。

第一,各方必须忠实执行加沙停火协议。哈马斯必须释放人质。以色列应撤出居民区。双方必须停止在加沙的一切军事行动。我们敦促双方全力致力于维持谈判,以便过渡到协议的下一阶段。以色列的决策者应当顶住任何延长或恢复武装冲突的压力。哈马斯必须在整个谈判过程中牢记,他们在2023年10月7日发动的恐怖袭击无论以什么作借口都没有道理。

第二,人道主义援助应在加沙全境畅通无阻。冲突各方必须为援助的进入和运送提供便利。进入加沙的所有过境点都应开放,恢复法律和秩序的必要措施必须得到执行。在这方面,我们重申,正如国际法院在2024年7月的咨询意见(见A/78/968)中解释的那样,以色列根据国际人道法承担的义务并非止于过境点。满足加沙平民的基本需求,并为第三方的人道主义援助提供便利,是以色列的法律义务。

必须根据《日内瓦第四公约》第59条,确保和便利所有人道主义行为体的行动。我们认识到,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在为加沙提供人道主义援助和社会服务方面一直发挥着至关重要的作用。在这方面,我们希望以色列单方面执行国家立法不会危及改善加沙局势的这一历史性机会。

第三,这一紧迫势头应当重启以色列和巴勒斯坦之间的和平进程。为促进长期和平共处,已停滞数十年的中东和平进程需要重新启动。为了让所有人拥有更美好的未来,在经过改革和重振的巴勒斯坦权力机构(巴权力机构)领导下,顺利过渡到合法和稳定的加沙治理至关重要。包括以色列在内的国际社会应根据安理会相关决议,支持巴权力机构恢复加沙治理,加强约旦河西岸稳定,实现两国解决方案。

中东的和平与安全就像是一个环环相扣的拼图。该地区的所有参与者——不只是以色列和巴勒斯坦的参与者——都应把重点放在建设和平与稳定上。黎巴嫩和叙利亚的事态发展应促成在包括联合国在内的国际社会的积极支持下适时重建国家机构。联合国驻黎巴嫩临时部队和联合国脱离接触观察员部队的任务应得到尊重和遵守,维和人员的安全在任何时候都必须得到保障。也门胡塞武装一直在利用地区动荡,他们必须改变态度,加入重振也门人主导的政治进程的努力。因此,我们再次要求所有国家和非国家行为体停止对整个地区的如何袭击。任何侵犯邻国领土完整、挑衅对方或播下更多报复种子的行为都必须停止。

现在,让我们抓住这一关键势头,共同为本地区所有人描绘一个更加光明的明天。大韩民国将继续参与实现这一愿景的所有努力。

谢伊女士(美利坚合众国)(以英语发言): 我感谢古特雷斯秘书长先前所作的通报。

停火和释放人质的协议早就应该达成。在卡塔尔、埃及和美国的努力下,双方达成了一项符合第2735(2024)号决议的协议,以结束哈马斯470多天前挑起的冲突。这项协议将停止加沙的战斗,为巴勒斯坦平民提供急需的人道主义援助,最重要的是,使被囚禁15个多月的人质与家人团聚。这不仅是哈马斯承受巨大压力以及黎巴嫩实现停火和伊朗遭削弱后地区平衡发生变化的结果,也是顽强和艰苦外交的结果。

冲突早就该结束了。我们决不能忘记2023年10月7日哈马斯的野蛮恐怖袭击夺去的生命,以及无数无辜的人在随后的战争中所遭受的恐怖。我们不能再容许哈马斯继续代表巴勒斯坦人民扮演破坏者的角色,尤其是在它通过2023年10月7日的野蛮袭击挑起冲突并自那时以来采取种种可鄙行为之后。

我们看到,哈马斯利用学校和医院等民用基础设施储存武器、安置战斗人员和协调袭击,无耻地将巴勒斯坦人的苦难武器化。我们还看到,哈马斯扮演受害者的角色,代表加沙巴勒斯坦人向国际社会发出呼吁,同时又频频作出决定,采用将他们置于危险境地的策略。我们不能再让哈马斯主宰加沙的巴勒斯坦政治格局。

我们欢迎巴勒斯坦领导人最近发表声明,强调哈马斯如何将德黑兰的利益置于巴勒斯坦人民的利益之上,从而在加沙造成破坏。以色列是在与哈马斯作战,而不是与这个恐怖组织谎称代表却常常令其置于危险境地的巴勒斯坦平民作战。加沙人道主义危机的加深对任何人都没有好处,尤其是数百万巴勒斯坦平民,他们并没有挑起冲突,也无力阻止冲突。

现在是各方确保关键援助送达加沙各地需要援助的人手中的时候了。我们敦促各国通过提供资金和资源来支持这一努力,并帮助扩大急需的人道主义援助。

我们都知道,最终实现停火的工作是困难的。达成一项协议以结束流血已经花了太长时间。在不久的将来,该地区领导人将需要做出艰难的选择,以帮助创建一个新的现实。在美国、卡塔尔和埃及的调解下达成的停火是一个起点,走向一个为巴勒斯坦人和以色列人提供同等程度的安全、自由和尊严的未来。

哈马斯发动的冲突造成了可怕的伤亡,但我们有一个历史性的机会来彻底改变中东。早就该结束战斗,开始建设和平与安全的工作,帮助人们开始重建生活。

美国将竭尽全力帮助以色列人和巴勒斯坦人共同抓住这一时刻,通过这项协议找到和平。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):主席先生,我们欢迎你主持安全理事会关于中东局势,包括巴勒斯坦问题的季度公开辩论会。我们注意到,阿尔及利亚代表团发挥了积极作用,在安全理事会中表达阿拉伯世界的愿望,将安全理事会的注意力始终集中在该议题的各个重要方面。

我们感谢秘书长就中东局势所作的通报,以巴流血冲突已在那里持续了15个多月。我们最近刚刚听到有关以色列和哈马斯就加沙地带停火达成协议的报道。据我们所知,该协议已获得双方批准,并已于几个小时前生效。我们希望,通过调解人取得的成果能够持久。然而,这不仅是让我们欢欣鼓舞的理由,也是我们反思这一悲惨局势的理由。我们决不能忘记,加沙居民为此付出了生命代价。过去15个月中,以色列在加沙的军事行动造成至少47000名巴勒斯坦平民死亡,确切数字只有在废墟清理完毕后才能知道。自第二次世界大战以来从未见过这么多的平民伤亡。这场流血冲突本应更早就被制止,但安理会每次试图通过一项呼吁立即停火的决议,都遭到华盛顿的否决。华盛顿采取其所谓的“静默外交”,竭尽所能确保安理会不会干涉以色列在当地的行动。

从2023年10月加沙危机一开始,俄罗斯就与志同道合的国家一道,始终寻求实现持久停火,并提出了呼吁实现持久停火的第一份决议草案(见S/PV.9439)。我们还坚持要求向所有需要援助的人紧急提供人道主义援助。尽管作出了这些努力,但安全理事会由于一个常任理事国的行动而无法履行其任务授权,这是一颗难以咽下的苦果。

据我们所知,最新的协议与2023年12月讨论的协议并无本质不同。这就引出了一个问题:对细节的微调真的值得自那时以来在加沙失去的数万人的生命吗?坦率地说,尽管俄罗斯对达成协议表示欢迎,但这一谅解并没有让我们感到高兴。

昨天,我们看到该协议的第一阶段启动,其中规定释放被关押在加沙地带的33名人质,以交换以色列监狱中的一批巴勒斯坦被拘留者。第一阶段的执行将有助于评估整项协议的可持续性和可行性。令人感到谨慎乐观的是,尽管在初始阶段存在一些困难,但1月19日,第一批以色列人质和关押在以色列监狱中的巴勒斯坦人获释。根据该协议的规定,自那时起,加沙地带的敌对行动停止,以色列部队开始分阶段撤出。我们注意到,以色列装甲车开始撤出拉法,数千名居民返回家园。但是,让我们看看今天的《纽约时报》头版,其中有巴勒斯坦人返回家园的照片。那些不是房屋,只是一堆废墟。

我们还注意到,协议规定增加粮食、燃料和药品供应量,以满足加沙人的需要。据世界卫生组织西岸和加沙代表里克·皮佩尔科恩说,重建加沙的卫生系统需要多年时间和至少100亿美元。目前,加沙只有不到一半的医院在运作。向加沙提供足够数量的人道主义援助,这一问题应成为安理会工作的优先事项。安理会的决议现在能够得到妥善执行,因此成员们应把精力集中在执行这些决议上。

我们赞扬调解人,首先是卡塔尔和埃及作出的努力,他们艰苦和坚持不懈的工作使达成这一重要协议成为可能。我们注意到,在谈判的最后阶段,美国新政府的代表也加入了谈判,我们的理解是,这最终帮助打破了以色列不愿达成协议的局面。

我们相信,协议的执行将为加沙局势的稳定铺平道路,使数十万乃至更多的暂时和反复流离失所的人返回家园。我们还希望,协议将有助于重建目前一片废墟、犹如末世电影场景的加沙地带,并使以色列人质和巴勒斯坦囚犯与家人团聚。我们预计目前在加沙地带的俄罗斯公民亚历山大·特鲁法诺夫将成为获释者之一。

我们多次表示,加沙停火是整个地区稳定的前提。该协议的执行不仅为巴以冲突局势持久正常化带来了一线希望,也为黎巴嫩、叙利亚和也门局势的长期改善创造了条件。此外,现在有机会创造条件,在举世公认的国际法律基础上简化巴勒斯坦问题的全面政治解决进程,其最终目标是在1967年边界内建立一个以东耶路撒冷为首都、与以色列和平、安全共处的独立巴勒斯坦国。只有落实安全理事会和大会决议认可的两国解决方案,才有可能打破暴力的恶性循环,为该地区带来真正持久的和平。近年来的情况表明,任何绕过公正解决巴勒斯坦问题的协议都无法给该地区带来可持续和平。

然而,这还有很长的路要走。过去几个月的战争凸显了缺乏互信的问题,并加剧了双方的激进化。期待已久的协议是脆弱的,任何挑衅都可能危及其实施。尤

其重要的是，以色列必须停止在巴勒斯坦被占领土修建新定居点或扩大现有定居点的做法，并遵守安理会决议。同样重要的是如何以及由谁来监督停火。我们已经听到了对垒双方对协议不满者的声音，他们只是在等待合适的时机来指责他们的对手违反了与该协议有关的义务。

整个国际社会有责任维护停火，壮大巴勒斯坦人和以色列人倡导和平而不是战争的声音。就我们而言，我们将密切监督协议条款的执行情况，支持旨在建立无条件和全面停火、确保安全和不受阻碍的人道主义准入以及在举世公认的国际法律基础上重新启动谈判的任何举措，包括安全理事会和大会的决定。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：首先请允许我感谢阿尔及利亚代表团召开今天的会议并感谢秘书长的通报。

法国欢迎在美国、卡塔尔和埃及努力下达成的加沙停火和释放人质协议生效。我们呼吁各方全面落实该协议。该协议应允许释放所有人质，包括我们的两名同胞奥弗·卡尔德隆和奥哈德·亚哈洛米，并向平民提供大量援助。鉴于情况紧急，必须立即开放所有出入口。以色列必须根据国际法和国际法院的命令，为国际组织和人道主义行为体的工作提供便利。联合国必须能够自由地提供援助。法国重申全力支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在巴勒斯坦被占领土开展的不可替代的工作。

加沙地带的未来必须是未来巴勒斯坦国的一部分。我们必须阻止哈马斯在加沙地带重新站稳脚跟，因此必须为负责管理该领土的巴勒斯坦权力机构的回归做好准备。我们还必须确保以色列的安全。2023年10月7日发生的屠杀不能再发生。

法国呼吁以停火为契机，启动不可逆转的两国解决方案进程，为以色列人和巴勒斯坦人提供安全保障——这是确保公正和持久和平的唯一途径。法国在安全理事会和所有论坛上都致力于实现这一目标。2025年6月，我们将与沙特阿拉伯共同主持落实两国解决方案的国际会议。我们呼吁以色列人和巴勒斯坦人走能够保证其未来和平与安全的唯一道路。

落实停火协议应该能够谱写中东新篇章。在黎巴嫩，约瑟夫·奥恩总统的当选和纳瓦夫·萨拉姆先生被任命为部长会议主席一职带来了希望。法国希望尽快组建一个能够凝聚黎巴嫩各种多样性的强大政府。迫切需要全面执行第1701（2006）号决议，才能实现蓝线沿线的长期解决，确保尊重以色列和黎巴嫩的安全。在也门，和平进程必须在联合国特使的主持下恢复，法国敦促胡塞武装停止破坏稳定的行动。

主席（以英语发言）：我现在请哥伦比亚外交部长发言。

穆里略先生（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：对于哥伦比亚政府，特别是对于我来说，我们对参加今天开会要进行的重要辩论感到荣幸，在这个对哥伦比亚来说具有高度象征意义、在美国和世界各地庆祝都的日子——纪念伟大的和平建设者马丁·路德·金诞辰的日子——更是如此。

我们欢迎阿尔及利亚人民民主共和国召开本次公开辩论会并邀请我们参加，也感谢该国在担任安全理事会本月主席期间所做的重要工作，及其和安理会其他成员对哥伦比亚和平的支持。国际社会特别是本论坛见证了哥伦比亚坚定不移地致力于在困难重重的情况下寻求我国境内外的和平与和解，因为建设和平显然具有难度。然而，我们谈论的是和平而不是战争。

哥伦比亚正在密切关注中东特别是叙利亚的局势，预计叙利亚将组建一个得到国际承认、考虑到该国所有族裔、文化和宗教群体的新政府。2011年叙利亚爆发的战争是近年来人类遭受的最具破坏性的局势之一。叙利亚成为地缘政治对抗的试验场，不尊重也不考虑平民——这场持续13年的战争已造成约62万人死亡，700万人成为国内流离失所者和600多万难民。这是我们无法接受的事情。作为国际社会，我们必须防止这种情况在其他地方再次发生。哥伦比亚重申，它愿意进行斡旋并有能力与该地区国家和国际社会协调，在叙利亚作出一切必要努力，建设一个能够保护平民并成为稳定源泉的国家。

就巴勒斯坦的情况而言，现在我们面临令人痛心的现状，需要国际社会立即采取协调一致的行动。我们绝对明确地强调，数十年来生活在战争恐怖之中的巴勒斯坦人民现正面临已加剧到无法想象的程度并且已在整个地区蔓延的种族灭绝和战争。

我国再次呼吁交战各方进行谈判，以实现永久停火，在加沙地带充分尊重人权和遵守国际人道法，尤其是侧重于保障妇女和儿童的权利。本着这种精神，哥伦比亚肯定美国、埃及和卡塔尔的斡旋作用，以确保最近达成双方实行停火、包括释放以色列人质的协议，我们呼吁无条件释放哥伦比亚籍以色列公民埃尔卡纳·博博特和所有人质，以便他们能够回到家人身边。同样，必须释放被以色列关押的巴勒斯坦囚犯。我们希望，这将是实现稳定与持久和平的起点。畅通无阻地获取人道主义援助是当务之急，也必不可少。

我们强调过，巴勒斯坦问题未得到实质性解决，给国际关系的原则暨多边主义提出了考验，也考验了联合国、尤其是安全理事会履行其维护国际和平与安全的首要责任的能力。据巴勒斯坦卫生部称，战争开始以来，已有4.5万多人丧生，约13万人受伤。同样摆在我们面前的是，这场战争中的军事行动和撤离令导致成千上万的家庭日复一日面临被迫流离失所的困境。为此，我们支持已提出的许多解决办法，包括已得到大会批准的挪威王国的提议，即：由国际法院发布关于以色列对联合国、其它国际组织以及第三国在巴勒斯坦被占领土上的活动所承担的法律义务的咨询意见。

哥伦比亚将继续主张，急需达成某种实质性的解决方案，其中必然涉及在1993年的《奥斯陆协定》中提出的两国解决方案，这是保障以色列和巴勒斯坦人民和平共处权利的最佳途径。在此过程中，必须根据联合国已通过的决议，重申两国的主权，并且确立安全的国际公认的边界。哥伦比亚随时准备为建设和平做出贡献，为此，我们主动提出我们在这方面和解决冲突方面的适当和必要的良好做法。此外，正如我国总统古斯塔沃·佩特罗·乌雷戈说过的那样，我国在为受武装冲突和战争影响者提供人道主义援助方面随叫随到。

最后, 我们赞同秘书长安东尼奥·古特雷斯先生发出的保障黎巴嫩领土完整和停止攻击该国民众的呼吁。我们负有道义和法律上的责任, 行动起来以声援最脆弱者, 并且不懈努力, 以实现一个宽容、和平以及彼此尊重蔚然成风的世界。我们有义务捍卫生命、建设和平并且保护这个星球。

主席 (以英语发言): 我现在请纳米比亚国际关系与合作部长发言。

穆舍伦加先生 (纳米比亚) (以英语发言): 首先, 请允许我祝贺阿尔及利亚民主人民共和国担任安理会本月主席。

我谨表示, 我的发言与将以巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会名义所做的发言契合, 纳米比亚有幸担任该委员会的副主席。

我还谨借此机会感谢秘书长通报中东局势、包括巴勒斯坦问题的最新情况。

我和前面的发言者一道, 欢迎以色列和哈马斯达成停火协议, 这是停止流血、使人道主义援助得以送达急需者手中的直接途径。在过去15个月的大部分时间中, 安理会和大会在工作中忙于处理加沙战争的破坏性后果。在人类历史上的这个丑陋篇章中, 人员生命和基础设施遭受的损失开创了暴力与破坏程度的先例, 这种先例绝不应该在任何地方受到纵容。过去15个月的暴力升级表现出公然违反国际法和暴行令人发指的特点, 包括种族灭绝、肆意破坏民用基础设施以及成千上万无辜的巴勒斯坦人悲惨丧生。

在此期间, 安理会执行其维护国际和平与安全的核心任务的能力受到诽谤中伤。纳米比亚赞扬大会始终如一地做出努力, 确保在安理会陷入瘫痪时, 大会会员国展示出其存在, 并且始终强烈呼吁制止这场战争。这证实了呼吁改革安理会以使它更具代表性是正确的, 因为现在比以往任何时候都更迫切地需要改变行为方式。

纳米比亚赞扬埃及、卡塔尔和美国的调解努力, 希望停火为公正的和平和扩大人道主义援助的规模奠定基础, 并且结束长期的吞并与扩张定居点计划。纳米比亚对这场冲突所持的立场始终立足于我们对国际和平、正义以及遵守国际法的坚定承诺。

这场战争的后果将波及数代人。为此, 纳米比亚强调, 迫切需要处理眼前的危机和冲突的根源。仅靠军事手段无法打破暴力循环。要实现可持续和平, 就必须处理冲突的根源, 包括占领、封锁以及剥夺巴勒斯坦人民基本权利的问题。加沙的人道主义局势令人震惊, 我们殷切希望, 作为紧急事项, 并且根据作为停火协议的一部分商定的人道主义援助议定书, 将把扩大人道主义援助的规模作为优先事项。必须确保为人道主义援助提供畅通无阻的准入, 以便为加沙人民提供拯救生命的援助, 包括粮食、水、医疗用品以及恢复基本服务, 以减轻他们的巨大痛苦。纳米比亚要求以色列立即废除针对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的立法, 因为此类立法违反了国际人道法。

纳米比亚还呼吁以色列履行国际法规定的义务, 包括区分、相称和必要性原则。必须彻底调查涉嫌违反国际人道法和人权法的行为, 并追究责任人的责任。

这场危机必须提醒人们,迫切需要恢复可信、包容各方和通过谈判达成的和平进程,才能实现公正和持久的解决方案。这包括无条件实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利,包括自决权,以及在1967年之前的边界和联合国相关决议的基础上建立一个主权、独立和有生存能力、与以色列和平、安全地毗邻共处的巴勒斯坦国。

大会要求国际法院就以色列在联合国、国际组织和第三国的存在和活动方面的义务提供咨询意见,纳米比亚鼓励所有会员国积极参与即将举行的国际法院审议,提交书面陈述和意见。这是一个重要的机会,可以重申国际法原则,并强调国际组织在通过推进该进程履行职责时应当接受问责、开展合作和受到保护。会员国可以帮助明确各方的法律责任,加强国际社会维护正义和法治的承诺。

巴勒斯坦人民长期承受着巨大的苦难——任何国家及其人民都不应该承受这种苦难。纳米比亚声援巴勒斯坦人民,并再次呼吁联合国特别是安全理事会履行其维护国际和平与安全的职责。我们还敦促会员国紧急采取一致行动,确保巴勒斯坦人民的权利、尊严和愿望得到维护。

作为一个经历过占领的痛苦并胜利地获得自由的国家,纳米比亚坚信,中东和平的曲折道路正在接近其最终目的地。这需要政治意愿、相互尊重以及对所有人的人权和尊严的承诺。

最后,加沙战争清楚地提醒我们几十年来未解决的冲突和未兑现的承诺所造成的后果。子孙后代将会因为我们在不公正面前无所作为而评判我们,我们永远都会因为犯下不作为之罪而受到谴责。这场战争是对国际社会维护正义、人权与和平原则决心的考验。

因此,我们有责任遵照重申了《未来契约》(大会第79/1号决议)所阐述的人民权利平等和自决原则的世界各国领导人的决心,思考我们可以作出哪些努力,来实现巴勒斯坦问题的全面、公正和持久解决。

主席(以英语发言):我现在请利比亚代理外交部长发言。

巴乌尔先生(利比亚)(以阿拉伯语发言):主席先生,首先我谨祝贺你担任安全理事会本月主席。我祝愿你在管理安理会工作中一切顺利。我们要通过外交部长艾哈迈德·阿塔夫先生赞扬阿尔及利亚就这一重要问题召开本次高级别会议。

一年多以来,一直开会要求停火。今天,我们在加沙地带宣布停火后召开会议。在经历了471天的破坏、杀戮和流离失所后,停火于昨天生效。这相当于长达67周的血腥战斗、空袭和流血,世界目睹加沙地带发生一场又一场大屠杀,却无法结束加沙被围困巴勒斯坦人遭受的侵略、杀戮、流离失所或饥饿。

这些行为违背了所有人类价值观以及国际法和公约,不幸的是,国际法和公约未能阻止占领对巴勒斯坦人的一切暴行。在我们今天达成的停火协议之前的471天里,在战争机器最丑陋的破坏和毁灭中,一切都无法幸存。被围困的人们没有住所、食物或医疗保健,遭受重大伤亡。

今天,我们很高兴这项协议已经达成,枪炮声已经平息。我们很高兴加沙的儿童、妇女和老人可以期待在没有轰炸或空袭的情况下度过一夜,尽管他们没有

栖身之所。加沙地带表明, 国际社会无力维护国际和平与安全、防止战争、保护平民、保障人的尊严和人权、震慑侵略者和追究罪犯的责任。这些正是联合国赖以成立的价值观; 这些正是成立安全理事会所立足的规则。

我国欢迎1月15日达成停火协议, 同时我们赞扬卡塔尔和埃及的真诚努力以及美利坚合众国的建设性调解。在这方面, 我们应该回顾, 每个人都需要致力于该协议的执行和可持续性, 并遵循国际监测机制, 以确保我们最近经历的痛苦篇章不会在加沙再次发生。

加沙局势使得整个中东地区面临经济、人道主义、政治甚至军事影响。加沙地带的情况更糟, 那里是战争、流离失所和饥饿的所在地。在这方面, 我们必须表明, 停火协议本身并不能结束加沙地带巴勒斯坦人民的苦难。我们需要支持停火, 采取紧急国际行动, 才能改善加沙地带破坏性的人道主义局势。作为国际社会, 我们需要采取行动协调我们的工作, 我们需要为加沙人民提供紧急的人道主义支持和援助, 因为加沙目前一片废墟和瓦砾。加沙地带的巴勒斯坦人已经无家可归。

我们辜负了加沙人民。我们在战争期间就辜负了他们, 今天我们作为国际社会需要与他们并肩战斗。我们必须这样做, 才能修复被战争摧毁的一切。在这些困难情况下, 我们还面临占领国的挑衅行动, 它声称要暂停联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在被占领巴勒斯坦领土上的活动和行动。这项决定不仅是一项政治或行政措施, 而且是对巴勒斯坦难民权利的直接侵犯, 是有计划地企图破坏他们的事业及其得到国际合法决定保障的重返家园的权利。

在这方面, 我们呼吁安全理事会确保占领国履行其根据国际法、《联合国宪章》和联合国有关决议作出的承诺。国际社会需要保护近东救济工程处的任务授权, 并为其提供必要的财政资源, 使其能够无障碍、无限制地向加沙地带和所有巴勒斯坦被占领土的难民提供基本服务。

总之, 目前的协议不应被视为终点, 我们也不应将 2023 年 10 月 7 日视为冲突的起点, 就像某些人试图描述的那样。由于冲突的持续后果, 需要将这一日期置于适当的背景之下。因此, 必须将这项协议视为迈向新阶段的一个步骤, 在新阶段中, 巴勒斯坦问题将得到持久解决, 他们数十年的苦难将会结束。这一痛苦的经历清楚地表明, 无视巴勒斯坦人民的合法权利只会导致威胁国际和平与安全的局势进一步升级, 而结束巴勒斯坦人的苦难对所有人都有利。

我国认为, 巴勒斯坦人民在各种形式的歧视和流离失所面前的挣扎和隐忍必须结束。必须通过承认巴勒斯坦人建立一个以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国的权利, 来兑现国际社会迟迟没有兑现的承诺, 即找到巴勒斯坦事业的解决办法。我愿借此机会重申利比亚国的坚定立场: 支持巴勒斯坦事业, 与兄弟的巴勒斯坦人民站在一起, 并尽我们所能支持他们。我国政府强调, 只有使巴勒斯坦人民能够享有自决权、恢复他们的全部权利、结束他们的苦难和建立他们的国家, 才能实现真正的和平。

主席 (以英语发言): 我现在请印度尼西亚代表发言。

纳西尔先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我感谢阿尔及利亚召开本次重要会议，并感谢秘书长的通报。

摆在我们面前的这个问题在安全理事会议程上已存在70多年，但以色列对巴勒斯坦人民的种种不公仍未得到解决。在西岸和东耶路撒冷，非法定居点正在扩大，暴力和有罪不罚现象日益严重。安理会过去 15 个月的无所作为使加沙遭到彻底摧毁，造成了毁灭性的人道主义灾难。因此，我们真诚欢迎在加沙达成停火协议，并开始释放人质和被任意关押的巴勒斯坦人。尽管这是以成千上万无辜生命的惨重代价换来的，但我们感谢帮助达成停火协议的调解人。停火是实现中东和平至关重要的第一步。安理会必须捍卫该协议，以便每个阶段都得到维持。安理会必须帮助打破暴力循环。

在加沙达成停火协议后，国际社会必须把重点放在两个优先事项上：第一，结束人道主义灾难；第二，制定结束以巴冲突的全面政治计划。在这方面，我们完全支持秘书长呼吁为加沙人民提供持续的人道主义救济。人道主义援助必须畅通无阻地持续提供。必须让人道主义工作人员完全能够安全作业。必须为加沙的重建工作做好准备，包括解除长达18 年之久的扼杀加沙经济的封锁。在这些努力中，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的作用不可或缺。我们必须恢复和加强其能力。安理会必须保护该机构免遭持续威胁和误导宣传的影响。

除了解决紧迫的人道主义需求之外，我们还必须努力制定一项公正和全面的政治计划，其核心是两国解决方案。根据该方案，一个独立的巴勒斯坦国将与以色列和平、安全地毗邻共存。任何其他选择都只会导致种族隔离和征服。少数人强加的和平进程也将失败。

因此，国际社会必须团结起来，促进真正的对话和谈判，以解决巴勒斯坦殖民主义和历史不公的根源，包括巴勒斯坦难民返回家园的权利。这一进程必须在国际法和国际商定框架的指导下，将巴勒斯坦置于平等地位。即将举行的和平解决巴勒斯坦问题及落实两国解决方案高级别国际会议必须成为一个转折点。安理会必须创造有利条件，确保会议取得成功。

最后，现在是安理会证明其现实作用的时候了。继续让这一议程项目得不到解决不仅不合情理，而且也清楚地表明迫切需要加快安理会的改革。我们衷心支持安理会的五个新成员。我们的期望是明确的——请以人性为指导，不遗余力地推进巴勒斯坦事业。对安理会五个常任理事国，我们要说，现在是结束安理会瘫痪状态和恢复安理会声誉的时候了。历史将对我们作出评判：安理会是迎接时代的挑战，还是逐渐失去存在的意义。

主席（以英语发言）：我现在请马尔代夫代表发言。

希亚安先生（马尔代夫）（以英语发言）：我感谢安理会 1 月份主席国阿尔及利亚召开本次季度公开辩论会。

马尔代夫赞同吉布提代表以伊斯兰合作组织的名义和乌干达代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

马尔代夫欢迎在加沙灭绝种族战争开始 15 个月后达成的停火协议。该协议现已生效。停止敌对行动是朝着制止持续的破坏和无辜生命损失,特别是儿童、妇女和老人的生命损失迈出的关键一步。加沙人民遭受了无法估量的苦难,这次停火为救济和恢复带来了一线希望。我们希望看到流离失所者返回家园,看到急需的人道主义援助能够流入。

马尔代夫赞扬推动谈判的国家所发挥的作用,通过这些谈判达成了这一至关重要的停火协议。国际社会现在必须确保停火协议得到执行。这次停火不仅提供了一个喘息机会,而且也是一个关键时刻,以色列可以在这个时刻表明它对国际法,特别是国际人道法所载价值观的承诺。

因此,马尔代夫呼吁以色列就过去 15 个月造成的死亡和破坏向巴勒斯坦国作出赔偿。在加沙,无情的空中轰炸和对包括住房、医院、学校和关键服务设施在内的民用基础设施的广泛破坏,给民众造成了长期影响,而对人道主义准入的严厉限制则大大加剧了人类痛苦。联合国最近的报告强调了平民伤亡人数激增,特别是儿童,以及持续至今的食物、水和能源短缺。关键是,国际社会不仅要支持停火,还要立即采取切实行动,应对实地的人道主义需求。我们呼吁紧急加大对巴勒斯坦的支持,确保从以色列的长期袭击中实现可持续复苏。

在巴勒斯坦被占领土之外,更广泛的区域背景加剧了这些挑战。在叙利亚,长达十年的冲突仍未得到解决,最近向安理会所作的通报强调了持续的人道主义危机,尤其是在西北部,当地有数百万人急需援助。虽然开展了有限的跨线行动,但人道主义覆盖面的缺口依然存在。数百万流离失所的叙利亚人仍然缺乏基本必需品,这种缺乏因经济不稳定和医疗资源不足而加剧。因此,我们呼吁采取一种重新制定的国际办法,根据第2254(2015)号决议支持特使的政治轨道,为叙利亚的可持续和平铺平道路。

尽管安理会就这场危机举行了多次会议,但加沙、西岸、叙利亚和黎巴嫩仍然存在紧迫的挑战。我们需要一项全面、协调的战略,一项实施问责、尊重国际人道法和消除冲突根源的战略。马尔代夫坚信,只有基于1967年前的边界建立一个以东耶路撒冷为首都的独立和主权巴勒斯坦国,才能实现中东的公正和持久和平。我们期待将于6月举行的联合国巴勒斯坦问题会议,这将为国际社会提供一个重要机会来重申承诺,加强外交努力,并为结束危机和确保巴勒斯坦人民的可持续和平开辟一条明确的道路。

主席(以英语发言):我谨提醒所有发言者将发言时间限制在三分钟以内,以便安理会能够快速开展工作。三分钟后,麦克风上闪烁的灯光将提示发言者结束发言。

我现在请埃及代表发言。

马哈茂德先生(埃及)(以阿拉伯语发言):我荣幸地以阿拉伯国家集团的名义作本次发言,主席先生,请原谅我发言会比较长。

我们今天召开会议之际,正值巴勒斯坦领土局势发生积极转变。我们希望,在埃及、卡塔尔和美国作出努力,成功达成一项关于交换囚犯和被拘留者以及恢复可

持续安宁的三阶段协议、从而促成永久停火之后,这种转变将会站稳脚跟。该协议还包括人道主义援助的安全有效进入和分发、医院的修复、境内流离失所者返回居住地以及为巴勒斯坦病人和伤员离开接受治疗提供便利。在这方面,我们要赞扬阿拉伯-伊斯兰特别峰会授权的部长委员会努力制止对加沙的侵略。

是的,在45000多名巴勒斯坦人被杀害、加沙地带的基础设施及其医疗和教育部门被摧毁、人道主义和联合国工作人员及记者成为目标以及巴勒斯坦人民遭到犯罪侵害之后,尽管付出了高昂的人道主义代价,但调解努力确实成功结束了对加沙地带手无寸铁的平民的杀戮和毁灭。毫不夸张地说,我们看到以色列摧毁了加沙的所有生活必需品。在粗略看一下航拍照片后,我们就能看到严重程度堪比当年广岛和长崎的破坏;这些图像显示,在经历了空前的恐怖之后,人们迫切需要人道主义援助。

我们不应该像有人建议的那样,将目前的协议视为终点。相反,这只是一个开端,必须在此基础上建立一个新阶段,目标是在该地区建立持久、全面的和平,并使其避免更多接连不断的事态升级。我们在此提出阿拉伯集团对下一阶段的愿景。

第一,阿拉伯集团呼吁真诚地全面执行停火协议的所有阶段,呼吁各方遵守协议,不要退出,不要以任何借口侵犯或进一步侵略加沙地带。阿拉伯集团呼吁国际社会支持努力执行和巩固该协议,不要接受以色列提出的会让它重新发起军事行动的任何借口或动机。

第二,阿拉伯集团强调,以色列要遵守危机开始以来安全理事会和大会通过的决议以及国际法院作出的决定。阿拉伯集团还强调,以色列对摧毁加沙地带负有全部、唯一的政治和法律责任,并要求追究以色列对巴勒斯坦人民所犯罪行和侵犯行为的责任。饥饿、杀害平民和其他暴行——其中一些行为有现场直播——必须受到惩罚,必须要有追责和赔偿,恢复受害者的一些权利。在涉及某个特定民族或种族的局势中大声疾呼维护国际法、正义和人权,而在涉及巴勒斯坦兄弟人民时却保持沉默,这是不对的。我们是与其他人一样的人类,以色列也不是一个凌驾于国际法之上的国家。

第三,鉴于加沙灾难性的人道主义局势,我们呼吁立即开始提供援助和实施早期恢复项目。这是以色列根据《日内瓦第四公约》和1977年《日内瓦四公约附加议定书》中规定的习惯国际法而不容推卸的义务。整整一代儿童被剥夺教育长达一年多,遭受空前严重的杀戮、伤残和心理创伤,这违反了强制法以及国际人道法、国际人权法和《儿童权利公约》的原则。此外,平民几乎完全被剥夺了基本服务,例如水、电和保健服务,大多数保健设施都被损坏或摧毁。我们还呼吁国际社会负起责任,调动必要资源,与巴勒斯坦民族权力机构协调,并让联合国及其机构和机关,特别是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)发挥主要作用,启动各类重建项目。必须停止对平民的无声杀戮。

第四,我们强调近东救济工程处在巴勒斯坦人民生活中不可替代的核心作用,以及在战争期间向加沙地带人民提供人道主义支持的核心作用。我们对它为发挥这一作用所付出的牺牲表示感激。我们强调,在建立巴勒斯坦国之前,近东救济工

程处在提供稳定和服务方面处于核心位置。因此,我们呼吁保护工程处不受以色列计划的影响,这些计划的目标是结束近东救济工程处在巴勒斯坦领土行动区内的的工作。我们还呼吁向占领国以色列施加压力,迫使其遵守国际义务,包括《联合国宪章》第一百零五条和《联合国特权和豁免公约》规定的义务,并允许近东救济工程处不受限制地开展工作。

第五,阿拉伯集团重申,巴勒斯坦人民的事业是争取人民自决权和结束以色列占领的事业。这项事业不光涉及加沙——它延伸到所有巴勒斯坦领土。因此,我们呼吁停止西岸和东耶路撒冷的事态升级,这是由持续的定居点政策和向以色列定居者恐怖主义提供保护造成的。我们还呼吁停止拆毁巴勒斯坦人的家园和设施、阻止巴勒斯坦人获取他们的资源以及限制巴勒斯坦权力机构行使权力的政策。我们警告,不断擅闯阿克萨清真寺、企图改变圣城圣地现状或损害约旦哈希姆王朝监护权的行为十分危险。

第六,我们呼吁国际社会吸取教训,即忽视兄弟般的巴勒斯坦人民的合法权利只会导致一轮又一轮的升级,危及国际和平与安全。因此,以色列必须表现出责任感,放弃其扩张、鹊巢鸠占、取而代之的妄想,立即参与谈判进程,给予巴勒斯坦人民沿1967年6月4日边界建立一个以东耶路撒冷为首都的独立国家的合法权利。我们呼吁各方参加定于6月举行的关于解决巴勒斯坦问题和落实“两国方案”的高级别国际会议。

第七,阿拉伯集团指出,若要实现本区域的和平与稳定,以色列还必须撤出自1967年以来占领的所有叙利亚领土。阿拉伯集团欢迎黎巴嫩停火协议,呼吁各方付诸落实,结束以色列对黎巴嫩的侵略。以色列必须按照协议规定的60天期限撤出巴勒斯坦领土,并承诺全面执行第1701(2006)号决议,尊重黎巴嫩在其国际公认边界内的主权和领土完整。

阿拉伯集团欢迎约瑟夫·奥恩将军当选为黎巴嫩共和国总统,欢迎纳瓦夫·萨拉姆法官获任组建黎巴嫩新政府,并敦促国际社会支持黎巴嫩的重建努力,支持联合国。在这一阶段,联合国将在支持黎巴嫩方面发挥关键作用。秘书长上周对黎巴嫩的访问证明,本组织支持黎巴嫩及其人民。

我谨代表本国重申埃及支持巴勒斯坦人权利的坚定立场。自当前危机爆发以来,埃及一直不遗余力地制止侵略,拯救巴勒斯坦人民。埃及与卡塔尔和美国一道,参与了旨在结束战争的艰苦谈判。埃及还组织国际会议,最近一次是在2024年12月2日,旨在为加沙筹集人道主义援助。为了确保援助得以运送,为了收容巴勒斯坦兄弟并给予治疗,为了将巴勒斯坦人团结在一起,我们一直不遗余力。埃及重申,我们愿意主办一次大型国际会议,讨论加沙的重建。

我还要强调,埃及坚持其47年前作出的在本区域实现和平的战略选择。我们以实力为后盾,本着自信、正义、公正的姿态,选择了和平,以期在本区域建立公正的和平、稳定与合作。埃及期待与各方合作,在具体时限内重启中东和平进程,以结束占领并建立一个独立的巴勒斯坦国,因为只有这样才能保障本区域各国人民的安全及其人人过上体面、安全生活的平等权利。埃及将继续不懈地与伙伴进行协调,以确保停火协议得到执行,并呼吁安全理事会所有成员履行其对巴勒斯坦

人民的责任和道德义务，不要辜负他们的期望。我们警告大家不要拒不承认现实和事实。我们面前有一个重新开始的真正机会，我们绝不能让它溜走。

最后，如埃及总统阿卜杜勒·法塔赫·塞西先生所指出的那样，

“埃及将始终忠于巴勒斯坦人民，支持公正的和平；在实现和平和捍卫巴勒斯坦人民合法权利方面，它将是真正的伙伴。”

主席（以英语发言）：我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我谨祝贺贵国担任本月安理会主席，并欢迎你——阿尔及利亚外交、海外侨民和非洲事务部长。我们也感谢秘书长的通报。

在我们今天举行会议的几天前，在多哈宣布了一项结束加沙地带冲突的协议。这场冲突已持续15个多月，造成了巨大的人类苦难和广泛的破坏，导致大部分人口流离失所，并造成16万人失踪、受伤或死亡，沦为受害者。

为了减轻此种人类苦难，制止流血，卡塔尔国自冲突爆发之日起，就在为调解做出重大努力，最终促使双方于1月15日达成一项协议，该协议已于昨天生效。这项协议包括三个阶段，每个阶段为期42天。根据该协议，将交换被拘留者和人质，恢复正常状态，并在整个加沙地带运送和分发大量人道主义援助。协议还规定，将重建医院，提供设备和燃料。在第一阶段协议实施期间，将最终商定第二和第三阶段协议的细节。卡塔尔国对阿拉伯埃及共和国和美利坚合众国表示感谢。三国作为协议担保方发表声明，确认将共同努力确保双方履行义务，并确保三个阶段的协议都得到全面、持续落实。过去15个月来，卡塔尔国一直不遗余力地做出努力。2023年11月，我们设法制止交战，并确保100多名人质和数百名巴勒斯坦被拘留者获得释放。我们继续与伙伴和冲突各方会晤，以求达成一项协议，结束这场战争，使本区域重燃希望。

今天，我们呼吁安全理事会承担起监督停火协议的责任，并就协议的执行通过一项具有约束力的决议。

现在，应该对区域和国际努力加以协调，以便提供人道主义援助，并协助联合国运送援助。卡塔尔国将尽一切努力向受影响家庭提供支持，减轻人们的痛苦。在卡塔尔国埃米尔谢赫塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼殿下指示下，今天宣布将开辟一个陆路通道，向加沙地带供应燃料。目前，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处发挥的作用至关重要，因此，我们告诫占领当局不要禁止该机构的活动。

关于叙利亚，卡塔尔国申明其支持叙利亚人民的坚定立场，并重申，其与阿拉伯叙利亚共和国有着牢固的联系。由于前政权残酷镇压叙利亚人民，这一联系中断了13年。卡塔尔国欢迎叙利亚新政府采取措施，保护平民，稳定国家机构，提供公共服务，并为流离失所者和难民的回返提供便利。卡塔尔国致力于继续支持叙利亚兄弟。目前的人道主义局势需要国际社会给予支持，取消制裁，因为实施制裁的理由已不复存在。卡塔尔国强调叙利亚统一、主权、独立和领土完整性的重要性，谴责以色列部队入侵缓冲区。以色列部队必须立即撤出缓冲区。

关于黎巴嫩,卡塔尔国欢迎约瑟夫·奥恩先生当选为黎巴嫩共和国总统,欢迎纳瓦夫·萨拉姆获任政府首脑。我们希望,这将使黎巴嫩人民实现发展与繁荣的愿望成为现实。卡塔尔国将继续支持姐妹国家黎巴嫩,并重申其支持黎巴嫩统一、主权、安全与稳定的永久立场。

我们也欢迎在黎巴嫩达成的停火协议,并表示希望各方致力于履行该协议并全面执行第 1701 (2006) 号决议。此外,我们希望该协议将为达成更广泛的共识,以维护持久和平与稳定铺平道路。我们还强调必须尊重联黎部队的任务授权及其人员的安全。

通往该地区稳定与繁荣的唯一道路仍然是在国际法、具有国际合法性的决议、结束占领、停止定居点活动和确认两国解决方案愿景的基础上,全面和公正地解决巴勒斯坦问题。第 2334 (2016) 号决议强调了这一愿景,国际法院 2024 年 7 月的咨询意见(见 A/78/968)重申了这一愿景的各项要素,必须得到遵守。必须摒弃任何有损巴勒斯坦问题可持续解决的措施,包括吞并巴勒斯坦领土和侵犯圣地的企图。卡塔尔国希望,停火协议将标志着认真解决巴勒斯坦问题的新阶段的开始。卡塔尔还强调在下一阶段支持巴勒斯坦和解的重要性。战后加沙地带的治理问题纯属巴勒斯坦问题。

最后,我们重申卡塔尔国在以下方面的坚定不移立场:巴勒斯坦问题的正义性、巴勒斯坦人沿 1967 年边界建立以东耶路撒冷为首都的独立、拥有充分主权的国家的合法权利以及承认其为本国际组织正式会员。

主席(以英语发言): 本次会议的发言名单上还有一些发言者。鉴于时间已晚,征得安理会成员同意,我打算暂停会议,下午3时复会。

我要衷心感谢口译员的理解,感谢他们慷慨地奉献时间,让更多的发言者能够就这一重要问题发言。

下午1时30分会议暂停。