



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2000/73/Add.3  
22 December 1999

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят шестая сессия

Пункт 13 предварительной повестки дня

ПРАВА РЕБЕНКА

Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской  
проституции и детской порнографии г-жи Офелии Кальсетас-Сантос

Добавление

Доклад о поездке Специального докладчика по вопросу о сексуальной эксплуатации  
детей в коммерческих целях в Республику Фиджи (11-16 октября 1999 года)

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение.....	1 – 9	3
I.    СИТУАЦИЯ В СТРАНЕ.....	10 – 12	5
A.    Торговля детьми.....	13 – 22	5
B.    Детская проституция .....	23 – 41	7
C.    Детская порнография.....	42 – 50	11
II.   ПРАВОВАЯ ОСНОВА .....	51 – 64	12
III.  СИСТЕМА УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ.....	65 – 78	15
IV.  ПРАВИТЕЛЬСТВО.....	79 – 91	18
V.   НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ.....	92 – 99	21
VII.  ЧАСТНЫЙ СЕКТОР.....	101 – 103	23
VIII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	104 – 106	24
<u>Приложение:</u> Список лиц, с которыми встречалась Специальный докладчик в ходе поездки .....		30

## Введение

1. По приглашению правительства Республики Фиджи (далее именуется просто "Фиджи") Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии посетила 11-16 октября 1999 года Суву и Нади на острове Вити-Леву с целью изучения проблемы сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях на Фиджи. После этого по приглашению правительства Австралии она посетила Канберру, Австралия, где в течение одного дня, 18 октября 1999 года, провела встречи с представителями правительства и неправительственных организаций.
2. В ходе поездки на Фиджи Специальный докладчик встречалась с министром иностранных дел, министром по делам женщин и культуры, комиссаром полиции и Высоким уполномоченным Австралии. Кроме того, она встречалась с представителями министерства туризма и министерства просвещения, государственной прокуратуры, Фиджийской комиссии по законодательной реформе, Региональной исследовательской группы по проблеме прав, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНЭЙДС, Фиджийской торговой палаты и некоторых неправительственных организаций. В Австралии она встречалась с министром юстиции, представителями австралийского правительства, включая сотрудников канцелярии Генерального прокурора и учреждений по вопросам туризма, полицейских и таможенных служб, а также с сотрудниками некоторых неправительственных организаций.
3. В Суве Специальный докладчик проводила расследования на местах с целью непосредственного наблюдения за детьми на улицах и в барах как в дневное, так и в ночное время. Кроме того, она посетила два детских дома.
4. В приложении к настоящему докладу приводится выборочный список лиц, с которыми встречалась Специальный докладчик в ходе поездки.
5. Специальный докладчик хотела бы выразить благодарность отделению ПРООН в Фиджи за оказанную ей помощь. В этой связи она хотела бы особо отметить Фиджийскую комиссию по правам человека за всестороннюю материально-техническую помощь и практическую поддержку. Кроме того, она хотела бы поблагодарить правительство Фиджи и Австралии за направленные ей приглашения. Вместе с тем она с разочарованием отмечала явное отсутствие у правительства Фиджи интереса к ее поездке и понимания ее важности, о чем свидетельствовало нежелание некоторых министров с ней встречаться.

6. Пользуясь предоставившейся возможностью, Специальный докладчик хотела бы вновь заявить о том, что целью осуществляемых ею поездок по странам является не установление вины государства, а конструктивный анализ положения детей с последующей выработкой рекомендаций относительно мер, которые могли бы предпринять компетентные органы для целей укрепления системы защиты прав молодого поколения.

7. Специальный докладчик решила посетить Фиджи для целей исследования проблемы сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, поскольку в этой стране туризм относится к числу основных отраслей и приносит государственной казне около трети общей суммы доходов. Она с обеспокоенностью принимала к сведению сообщения о том, что Фиджи становится местом, притягивающим любителей детского секс-туризма – взрослых лиц, которые посещают те или иные страны именно с целью совершения актов сексуального злоупотребления в отношении детей или совершают такие действия во время посещения той или иной страны в качестве обыкновенных туристов.

8. Специальный докладчик с сожалением отмечает, что ее деятельность в ходе совершенной поездки почти не выходила за пределы столицы страны, города Сувы, который расположен в юго-восточной части крупнейшего острова Вити-Леву. Хотя Сува не относится к числу основных туристических центров страны, за пределами столицы практически не ощущается никаких признаков деятельности государственных учреждений или неправительственных организаций. Специальный докладчик намеревалась включить в план полевой деятельности поездку в другой крупнейший город страны, город Лаутока, расположенный в северо-западной части Вити-Леву, и посетить меньший по размерам остров Вануа-Леву. Вместе с тем отсутствие там надлежащих местных административных структур крайне ограничивало возможности Специального докладчика для встреч с лицами, которые могли бы проинформировать ее о положении детей в этих районах.

9. Подавляющее большинство посещающих Фиджи туристов являются австралийцами. Большинство международных авиарейсов приходится на Австралию. Основная часть сделок на рынке туристической индустрии Фиджи заключается в Австралии, и многие австралийцы перебираются в Фиджи на жительство. В этой связи любой доводимый до сведения Специального докладчика случай сексуальной эксплуатации детей туристами и иностранцами неизбежно сопровождался обвинениями в адрес мужчин из Австралии. Специальный докладчик пришла к выводу, что действия, предусматривающие всесторонний анализ ситуации наряду с мерами по решению вышеупомянутой проблемы, требуют проведения обсуждений с представителями государственных органов и неправительственных организаций обеих стран.

## I. ПОЛОЖЕНИЕ В СТРАНЕ

10. Архипелаг Фиджи расположен в Тихом океане и насчитывает 330 островов. Большая часть населения, численность которого составляет 800 000 человек, проживает на двух самых крупных островах: Вити-Леву и Вануа-Леву. 51% населения – коренные фиджийцы, 42% - индо-фиджийцы, а остающиеся 7% - фиджийцы азиатского происхождения и представители белой расы. 55% населения – христиане, в основном последователи методистской церкви, 38% - индуусы и 8% - мусульмане. Более 60% населения проживает в сельских районах, а городское население сосредоточено в городах Сува и Лаутока.

11. Основные отрасли фиджийской экономики - туризм и производство сахара. Кроме того, существует развитая швейная промышленность, и значительная часть государственной казны пополняется за счет доходов от деятельности морских портов. Уровень безработицы весьма высок. Ежегодно на рынок рабочей силы выходит приблизительно 10 000 выпускников школ, из которых лишь 1 500 находят оплачиваемую работу<sup>1</sup>.

12. Основная часть предпринимательского сектора контролируется семьями индо-фиджийского происхождения, тогда как в государственных министерствах и вооруженных силах главенствующее положение занимают коренные фиджийцы. В различных отраслях экономики, и в особенности в швейной промышленности, растет численность трудящихся-мигрантов, главным образом китайцев и филиппинцев. Эти трудящиеся, приблизительное число которых составляет в настоящее время 2 000 человек, сосредоточены главным образом в неформальных секторах экономики, вследствие чего они и их дети находятся в особо уязвимом положении с точки зрения эксплуатации в производственной сфере.

### A. Торговля детьми

13. На Фиджи отмечается лишь небольшое число случаев торговли детьми, если не учитывать случаи вовлечения в проституцию. Имели место случаи, когда иностранные супружеские пары платили большие деньги, для того чтобы усыновить ребенка, однако такое, как представляется, случалось очень редко.

14. На Фиджи регистрируется множество фактов усыновления, однако, как правило, усыновление происходит внутри структуры расширенной семьи ребенка. В остальных случаях небольшая часть детей усыновляется фиджийскими супружескими парами, а большинство – австралийскими или новозеландскими родителями.

15. Вне зависимости от того, происходит ли усыновление по линии частных или государственных служб, система усыновления имеет ряд слабых мест. Так, например, когда женщина доставляется в больницу для принятия родов, она не обязана предъявлять какие-либо документы, удостоверяющие ее личность. Некоторые больницы сообщали о том, что в ряде случаев родившие женщины записывают своих детей под чужой фамилией. Такая хитрость дает роженицам возможность получить необходимые документы, позволяющие им после этого совершить подлог путем регистрации ребенка под любой фамилией, в том числе под фамилией его будущих приемных родителей.

16. Если речь идет об оставленном ребенке или о ребенке, мать которого не сама осуществляла поиск усыновляющих родителей, потенциальные усыновители проверяются министерством социального обеспечения. Усыновителем может быть супружеская пара или один родитель, будь то мужчина или женщина. Необходимое разрешение дается в рутинном порядке по результатам всего лишь одного визита социального работника. Другой социальный работник назначается для целей обеспечения благополучия ребенка в ходе процесса усыновления; в течение этой процедуры ребенок живет в детском доме или с приемными родителями.

17. Потенциальные усыновители должны подтвердить, что они живут на Фиджи в течение трех месяцев, однако заинтересованное лицо, продолжающее проживать за границей, может с легкостью обойти это требование, указав в качестве места жительства какой-либо местный адрес. Никаких проверок на предмет выяснения действительного места проживания заявителя не проводится, и решение об усыновлении выносится магистратским судом по результатам всего лишь одного слушания.

18. Несмотря на отсутствие каких-либо доказательств того, что на Фиджи имеет место торговля новорожденными и малолетними детьми для целей их международного усыновления за большое денежное вознаграждение, Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что существующая система оставляет недобросовестным лицам широкие лазейки для такой деятельности.

19. В этой связи гораздо более серьезную озабоченность вызывают ситуации, когда дети более старшего возраста разлучаются со своими родителями, уезжая жить в Австралию и Новую Зеландию. Как правило, фиджийцы - весьма дружелюбные и доверчивые люди, и порой иностранцы постепенно устанавливают дружеские связи с целыми семьями, завоевывая доверие родителей и ребенка. Собственно говоря, в этих случаях речь идет не о "торговле" ребенком, а о том, что родители, руководствуясь добросердечными

побуждениями, позволяют заинтересованным лицам увозить своих детей за границу, поддаваясь на уговоры, что за границей их дети получат хорошее образование.

20. В Австралии прошло несколько судебных процессов по делам о сексуальных злоупотреблениях в отношении "усыновленных" фиджийских мальчиков. Специальному докладчику сообщали о том, что австралийская полиция из Нового Южного Уэльса посещала Фиджи в 1999 году для расследования 15 дел (некоторые из которых относятся еще к 70-м годам), касающихся вывезенных в Австралию детей и ставших там жертвами практики, которую можно квалифицировать как сексуальное рабство.

21. Женский кризисный центр на Фиджи сообщил Специальному докладчику о том, что на некоторых фиджийских курортах, например на Коралловом берегу и в Сигатокке, проживает ряд находящихся на пенсии экспатриантов, которые усыновили мальчиков и якобы подвергают их сексуальным злоупотреблениям. В некоторых из этих случаев мальчики оставались с усыновившими их мужчинами до достижения совершеннолетия и наследовали их имущество. То, что большинство этих детей не изъявляют желания подавать официальным властям жалобы по поводу злоупотреблений, которым они подвергались в прошлом, можно объяснить их материальной заинтересованностью.

22. Специальный докладчик с сожалением отмечала отсутствие какой-либо информации относительно осуществляемых по линии министерства социального обеспечения инициатив в области борьбы с практикой незаконных усыновлений. Поскольку Специальному докладчику сообщали о том, что правительство выражает обеспокоенность по поводу процедуры усыновления фиджийских детей иностранными гражданами, она считала целесообразным проведение диалога по этому вопросу. В этой связи она была крайне разочарована тем, что ни сам министр, ни любые другие сотрудники министерства социального обеспечения не сочли нужным с ней встретиться.

## В. Детская проституция

23. К числу основных причин вовлечения фиджийских детей в проституцию относятся надругательства над детьми в семье и различные экономические факторы. К числу таких причин можно также отнести и состояние неприкаянности, обусловленное отсутствием возможностей для трудоустройства и проведения досуга.

24. До сведения Специального докладчика доводилось множество случаев инцеста и физических надругательств над фиджийскими детьми. Каждый день в газетах публикуются сообщения о случаях надругательства над детьми со стороны родителей, отчимов и мачех, дедушек и бабушек и других членов семьи. Специальный докладчик

положительно оценивает ту роль, которую играют средства массовой информации в деле выявления этой проблемы и привлечения внимания общественности к существующему на Фиджи явлению надругательств в семье.

25. Один из случаев, освещавшийся в средствах массовой информации во время пребывания на Фиджи Специального докладчика, касался дедушки, который в течение многих лет подвергал сексуальным надругательствам нескольких своих внуков. Одна из внуков, которая в настоящее время достигла совершеннолетия, возбудила против него жалобу. Он был привлечен к суду, признан виновным, однако оставлен на свободе по причине преклонного возраста. Сообщалось, что все девочки стали проститутками. Кроме того, Специальному докладчику рассказывали о родителях, которые заставляют своих дочерей заниматься проституцией.

26. Аналогичным образом высок риск вовлечения в проституцию мальчиков, которых подвергают надругательствам и остракизму собственные семьи. Такой остракизм порой объясняется тем, что родители считают сына гомосексуалистом, в результате чего такие мальчики покидают дома и образуют новые уличные сообщества совместно с другими мальчиками, оказавшимися в аналогичном положении. Инцест в отношении мальчиков является еще более запретной темой по сравнению с инцестом в отношении девочек, и мальчики, ставшие на Фиджи жертвами этого явления, практически лишены возможности обратиться куда-либо в этой связи за помощью.

27. Дети, живущие в поселениях "сквоттеров", находятся в особо уязвимом положении. Фиджийские и индо-фиджийские семьи, как правило, весьма многочисленны и порой насчитывают до 10 детей. Нередко вся семья живет в двух- или трехкомнатной квартире, так что на какое бы то ни было уединение в таких условиях рассчитывать не приходится. Дети становятся свидетелями половых сношений и подвергаются особому риску стать жертвами злоупотреблений и сексуального домогательства в раннем возрасте.

28. Нищенское существование жителей таких поселений относится к числу главных факторов, способствующих вовлечению детей в проституцию. Дети видят вокруг себя так много безработных, что теряют стимул к учебе, в особенности когда их собственные родители не имеют работы и не умеют читать и писать. В некоторых случаях мать таких детей сама занимается проституцией и учит своих детей тому, что с помощью тела они могут зарабатывать деньги<sup>2</sup>.

29. В период рождественских каникул на улицах Сувы можно видеть множество новых детей, занимающихся проституцией. По всей видимости, они пытаются заработать себе деньги на подарки.



30. Фиджийские дети весьма ограничены в возможностях проведения досуга. Скука, особенно в подростковой среде, приводит к неумеренному потреблению подростками алкогольных напитков. Уже к пяти часам вечера подростки нередко напиваются, а к семи часам слоняются возле баров и занимаются проституцией.

31. Молоденькие девушки с легкостью принимают приглашения незнакомых мужчин провести время в ночном клубе. Мужчина платит за вход в ночной клуб и покупает девушке напитки при том понимании, что девушка отплатит ему за это сексуальными услугами.

32. Хотя на Фиджи, по всей видимости, отсутствуют проблемы употребления таких сильнодействующих наркотиков, как кокаин или героин, на острове можно без труда раздобыть марихуану, которая продается даже в школах по 50 центов США за сигарету. В барах и общественных местах можно видеть взрослых и детей, которые напиваются и обкуриваются марихуаной до потери сознания.

33. Все три вышеописанные основные причины способствуют росту вовлеченных в проституцию детей, предлагающих сексуальные услуги как местным жителям, так и иностранцам. Это могут быть как уличные дети, так и дети, у которых пока еще есть крыша над головой.

34. Вместе с тем полиция заметила, что с недавних пор с улиц начали исчезать занимающиеся проституцией подростки. По мнению полиции, они переходят в гостиницы. Некоторые неправительственные организации подтвердили, что такси забирают девочек прямо из школ; девочки переодеваются в машинах по пути в гостиницу, где их ожидают мужчины. Затем они возвращаются домой, и родители якобы не знают, чем занимаются их дети. Малолетних уличных детей также привозят в гостиницы для тех же целей.

35. Члены Фиджийской целевой группы помощи устанавливают на улицах непосредственные контакты с теми, кто занимается проституцией, сообщая им об опасностях ВИЧ/СПИДа и распространяя среди них информационно-просветительские материалы и презервативы. Члены этой организации считают, что клиентами тех, кто занимается в Суве проституцией, являются главным образом местные жители, однако при этом они рассказывали и о том, что иногда к ним заходят мужчины-иностранцы, требуя от них информацию о "злочных местах".

36. Проституция в западной части Фиджи в гораздо большей степени ориентирована на туристов, а также на лиц, прибывающих в страну на короткое время, некоторые из

которых, впрочем, задерживаются там на более длительное время и устанавливают дружеские контакты с семьями детей, которых они впоследствии подвергают сексуальным злоупотреблениям. Иногда мальчики просто исчезают с улиц, а затем их обнаруживают в частных домах в роли "боев", прислуживающих хозяину и оказывающих ему сексуальные услуги в обмен на более комфортабельное существование.

37. Проституция в Суве, по всей видимости, не контролируется сутенерами, однако в этой связи следовало бы глубже изучить роль водителей такси. Представители многих организаций рассказывали Специальному докладчику во время встреч о роли водителей такси, которые помогают мужчинам находить проституток и организовывать с ними встречи. Большинство водителей такси являются частными предпринимателями и в своей деятельности ни перед кем не отчитываются.

38. В Нади и других туристических зонах ситуация несколько иная, поскольку там активно действуют сутенеры и секс-туризм, как утверждается, уже давно вырос из индивидуального промысла в организованную индустрию.

39. К категории лиц, подвергающих детей сексуальным злоупотреблениям, относятся также моряки, особенно с корейских и тайландских судов, которые прибывают на Фиджи для заправки. Поступают сообщения о том, что родители даже получают деньги за то, что предлагают морякам воспользоваться сексуальными услугами своих собственных детей.

40. Некоторые неправительственные организации сообщали Специальному докладчику о том, что, хотя женщины вполне открыто занимаются проституцией на улицах Фиджи уже в течение многих поколений, педофилия является здесь совершенно новым и достаточно неявным феноменом. Вместе с тем, один человек, которому уже перевалило за шестьдесят, сообщил Специальному докладчику о том, что на протяжении своей жизни ему доводилось слышать истории о случаях сексуальных злоупотреблений, касающихся мужчин-иностранцев и малолетних детей. Он рассказал Специальному докладчику о том, что как-то раз, когда он был еще подростком, мужчина-иностранец, переехавший на Фиджи, пригласил его на вечеринку. Единственными гостями на этой вечеринке были другие мальчики одного с ним возраста, и он заметил, как хозяин поглаживал ногу одного из приглашенных мальчиков.

41. Злоумышленники обычно избирают своей целью бедные семьи, в особенности одиноких матерей, и предлагают семье материальную помощь, например деньги, позволяющие ребенку учиться в школе. В подобных случаях, описываемых в некоторых сообщениях о незаконных усыновлениях, ребенка также иногда забирают за границу с согласия его родителя и с обещанием дать ему образование.

### С. Детская порнография

42. Еще два года назад на Фиджи практически не были известны ни детская порнография, ни термин "педофилия". Одно из дел, которое все еще рассматривалось судом во время пребывания в стране Специального докладчика, способствовало привлечению внимания фиджийского населения к проблемам, относящимся к кругу ее ведения.

43. В 1997 году в Суве был арестован австралиец, проживавший на Фиджи в течение нескольких лет; поводом для ареста послужило обнаружение в памяти жесткого диска его переносного компьютера, который он отправил в Австралию для ремонта, множества визуальных изображений, относящихся к категории детской порнографии. Австралийское следственное управление по компьютерным преступлениям сообщило об этом фиджийской полиции, сотрудники которой явились в дом подозреваемого австралийца и обнаружили там четырех девочек в возрасте от 4 до 14 лет, которые с ним жили. Кроме того, полиция обнаружила там два других компьютера, в памяти которых содержалось примерно 2 800 визуальных изображений, относящихся к категории детской порнографии. Этот австралиец участвовал через Интернет в порнографическом бизнесе, размещая там объявления о рассылке фотографий за плату.

44. Полиция обнаружила, что проживавшие с ним девочки фигурировали в его порнографической коллекции, при этом три старшие девочки показали, что они имели с ним половые сношения. Полиция призвала других заинтересованных лиц представлять жалобы по этому делу, и на настоящий момент 37 детей выступили с заявлениями по поводу многочисленных сексуальных преступлений, совершенных в отношении них этим австралийцем.

45. Обвиняемый вовлекал детей в половые отношения постепенно – одна из свидетельниц, с которой он впервые вступил в половые сношения, когда ей было только девять лет, сообщила, что вначале это ей не нравилось, а затем она привыкла к этому и получала от этого удовольствие. Эта свидетельница забеременела и родила ребенка в 13-летнем возрасте<sup>3</sup>.

46. При расследовании этого дела государственная прокуратура столкнулась с серьезными трудностями. На момент ареста обвиняемого по этому делу австралийца законодательством Фиджи не предусматривались нормы, запрещающие детскую порнографию, компьютерные преступления или преступления через Интернет<sup>4</sup>. В контексте сексуальных злоупотреблений в отношении детей самым подходящим обвинением, которое могло бы повлечь за собой адекватное наказание, являлось

обвинение в соvrщении, поскольку все пострадавшие дети были несовершеннолетними. Вместе с тем указанные преступления были раскрыты спустя семь лет после соvrщения обвиняемым своих первых жертв, и в этой связи представлялось невозможным точно определить, когда именно имел место первый акт полового сношения с кем-либо из пострадавших детей. Единственным обвинением, которое могла выдвинуть прокуратура, являлось обвинение в изнасиловании, за которое предусматривается лишение свободы на пятилетний срок в случае вынесения приговора магистратским судом или лишение свободы на шестилетний срок в случае вынесения решения Высоким судом.

47. Трудности, с которыми столкнулись государственные обвинители, на этом не закончились: пострадавшие и их семьи не изъявляли никакого желания принимать участие в осуждении этого человека за совершенные злоупотребления. Пострадавшие девочки являлись выходцами из бедных семей, которым обвиняемый оказывал финансовую помощь. Семьи пострадавших девочек оспаривали решение полиции об аресте обвиняемого, заявляя, что он оказывал им и их детям самую разнообразную помощь.

48. После ареста обвиняемого финансовая поддержка этих семей почти полностью прекратилась, и дети начали отзывать свои жалобы. Некоторые дети даже продолжают жить с обвиняемым и отказываются давать в суде обличающие его показания.

49. Государственные обвинители не могут использовать в качестве доказательств даже те визуальные изображения порнографического характера, которые явно свидетельствуют о сексуальных надругательствах обвиняемого над детьми, поскольку на момент его ареста в стране не было законов, запрещающих изготовление таких материалов. На момент пребывания в стране Специального докладчика из 37 первоначальных истцов осталось только двое: остальные либо забрали свои жалобы, либо заняли крайне враждебную позицию по отношению к обвинению.

50. Во время пребывания Специального докладчика на Фиджи в суде рассматривалось еще одно дело о воздействии порнографии, которое было доведено до ее сведения членами "Движения за права женщин". Как утверждается, пять местных жителей совершили групповое изнасилование одиннадцатилетней девочки после просмотра порнографических фильмов.

## II. ПРАВОВАЯ ОСНОВА

51. Фиджи ратифицировала Конвенцию о правах ребенка 13 августа 1993 года и представила свой первоначальный доклад в Комитет по правам ребенка в 1996 году.

Комитет приветствовал недавнее на тот момент создание нескольких механизмов по защите прав детей, а именно Координационного комитета по делам детей (ККД), отдела по делам детей в министерстве здравоохранения и социального обеспечения и отдела Управления полиции по борьбе со злоупотреблениями в отношении детей.

52. Комитет выразил озабоченность по поводу ряда проблем, которые надлежит решить государству-участнику с учетом требований Конвенции о правах ребенка. Эти проблемы включали отсутствие механизма для систематического сбора данных, неотрегулированность системы регистрации рождений, продолжающееся использование телесных наказаний родителями и учителями, недостаточная информированность и отсутствие информации о случаях жестокого обращения и злоупотреблений, включая злоупотребления на сексуальной почве как в семье, так и вне семьи, а также наличие малоэффективных средств правовой защиты, нехватку ресурсов и квалифицированного персонала для целей предупреждения и пресечения таких злоупотреблений.

53. Кроме того, Комитет выражал обеспокоенность по поводу чрезмерно высокого уровня отсева учащихся из школ, неэффективности мер по борьбе с наркоманией и алкоголизмом и неадекватности мер по реабилитации детей, ставших жертвами жестокого обращения, сексуальных злоупотреблений и экономической эксплуатации, а также ограниченности их доступа к системе отправления правосудия.

54. Уголовный кодекс предусматривает ряд преступлений, связанных с продажей и контрабандой детей. Статья 152 Уголовного кодекса квалифицирует в качестве "фелонии увоз или задержание женщины любого возраста против ее воли с намерением заключения с ней брака или вступления в половые сношения".

55. Специальный докладчик с тревогой отмечает, что аналогичное положение, содержащееся в статье 254, озаглавленной "Похищение девушек до 16 лет", квалифицирует лишь как мисдиминор "незаконный увоз... любой незамужней девушки, не достигшей 16-ти летнего возраста, из-под опеки и против воли ее отца и матери".

56. Кроме того, статьи 162 (1) и 163 (1) квалифицируют как мисдиминор действия любого родителя или лица, под опекой, на попечении или на иждивении которого находится несовершеннолетний ребенок в возрасте до 16 лет, с целью продажи, предоставления во временное пользование или в иное распоряжение и передачи любому лицу для покупки, получения во временное пользование или установление опеки с намерением найма или использования такого несовершеннолетнего ребенка в любом возрасте для занятия проституцией или незаконных половых сношений или для

совершения любых незаконных или аморальных действий или при заведомом знании того, что несовершеннолетний ребенок будет использоваться именно в этих целях.

57. Согласно нормам Уголовного кодекса фелония влечет за собой наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет, а мисдиминор – лишение свободы на срок до одного года.

58. Преступление в форме кражи детей предусматривается в статье 254 Уголовного кодекса, однако соответствующая правовая гарантия охватывает лишь детей в возрасте до 14 лет, квалифицируя в качестве тяжкого уголовного преступления увоз, похищение, обольщение, заманивание или удержание любого ребенка с намерением лишить любого его родителя или другое лицо права на законное попечение или опеку над этим ребенком.

59. В разделе Уголовно-процессуального кодекса "Преступления против нравственности" предусматривается целый ряд норм, квалифицирующих в качестве преступления и запрещающих сексуальную эксплуатацию женщин и подростков, включая вовлечение и попытку вовлечения в проституцию женщин или девушек в возрасте до 21 года.

60. С декабря 1997 года порнографическая деятельность, связанная с несовершеннолетними лицами, подлежит уголовному наказанию в соответствии с Законом 1997 о несовершеннолетних (с поправками), в котором статья 62 прежнего Закона о несовершеннолетних дополняется новой статьей 62А. В новой статье содержится подробный перечень таких преступлений, как запись, воспроизведение, просмотр, изготовление, распространение и перевозка порнографических материалов, касающихся несовершеннолетних или лиц, которые выглядят несовершеннолетними. Специальный докладчик приветствует это новое законодательство и считает, что пересмотренное в этой связи наказание – лишение свободы на срок до 14 лет за первое преступление и пожизненное заключение за второе преступление – соответствует обязательствам по Конвенции о правах ребенка.

61. Фиджийская комиссия по законодательной реформе получила задание провести исследование, подготовить доклад и вынести рекомендации в связи с законами о защите детей, преступлениями против детей, показаниями детей в судах, и, в частности, оценить адекватность в этом отношении Закона о несовершеннолетних, Уголовно-процессуального кодекса, Уголовного кодекса и Закона об усыновлении детей.

62. В мае 1999 года Фиджийская комиссия по законодательной реформе опубликовала дискуссионный документ<sup>5</sup>, в котором рассматривается действующий правовой режим в

области сексуальных преступлений против детей. Документ содержит ряд предложений относительно изменения законодательства, а также призван пробудить интерес общественности к этой проблеме и вызвать в обществе дебаты. В основе сформулированных в документе рекомендаций лежали обязательства Фиджи по Конвенции о правах ребенка. В этой связи следует отметить, что, воспользовавшись благоприятной возможностью, Специальный докладчик также приняла участие в этом позитивном процессе.

63. Важнейшими из изложенных в документе рекомендаций являлись: i) замена термина "carnal knowledge" термином "sexual intercourse"; ii) расширение сферы применения термина "sexual intercourse"; и iii) замена гендерно ориентированных формулировок на гендерно нейтральные.

64. Специальный докладчик довела до сведения Уполномоченного по законодательной реформе свою серьезную обеспокоенность по поводу неадекватности тех статей Уголовно-процессуального кодекса, в соответствии с которыми лица, несущие ответственность за торговлю детьми для целей проституции, обвиняются лишь в совершении мисдиминора. Специальный докладчик настоятельно призвала Уполномоченного пересмотреть текст этих статей в самом первоочередном порядке и сформулировать предложения об адекватной и эффективной пенализации такого рода деяний в целях обеспечения соответствия законодательства Фиджи международным обязательствам страны, предусмотренным в статье 19 Конвенции о правах ребенка.

### III. СИСТЕМА УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

65. О низкой эффективности действующего законодательства в области защиты прав детей свидетельствуют приводимые ниже примеры. В сентябре 1999 года магистратский суд Сигатоки заслушал дело по обвинению мужчины в изнасиловании своей 12-летней падчерицы. Магистрат направил дело в Высокий суд, поскольку в случае признания подсудимого виновным максимальный срок лишения свободы, к которому он может быть приговорен магистратским судом, составляет всего пять лет. Тем не менее Высокий суд вновь вернул это дело в магистратский суд, поскольку речь шла о лице, впервые совершившем преступление. В конце концов обвиняемый был приговорен к четырем годам лишения свободы.

66. Неизбежным следствием неадекватного законодательства является чрезмерная мягкость Высокого суда при рассмотрении таких дел. Большинство дел о злоупотреблениях касаются злоупотреблений в отношении девочек, и в этой связи представляется уместным отметить, что одной из основных причин вынесения в этой

связи чрезмерно мягких приговоров, по всей видимости, является недостаточная осведомленность членов Высокого суда, состоящего в основном из мужчин, в вопросах гендерного равноправия.

67. После ратификации правительством Фиджи Конвенции о правах ребенка кабинет министров учредил в 1994 году Координационный комитет по делам детей (ККД) в целях максимального учета интересов детей в деятельности различных государственных министерств и применения скоординированного подхода для решения затрагивающих детей проблем.

68. Произошедший в 1994 году особо трагичный случай, получивший огласку как "банановое убийство", со всей очевидностью показал необходимость создания такого органа. Существо дела заключалось в том, что отчим убил своего пасынка за то, что тот съел несколько бананов. До этого мать ребенка шесть раз сообщала в различные учреждения о том, что ее сына подвергают злоупотреблениям. Как представляется, до убийства ребенка каждое из этих учреждений полагало, что этим делом уже занимается какое-либо другое компетентное учреждение, в результате чего для его защиты так и не было принято никаких мер.

69. В другом случае речь шла об избиении матерью своей дочери. Соседи сообщали об этом несколько раз, однако, как и в первом случае, все компетентные учреждения начинали перекладывать ответственность друг на друга. Некоторое время спустя ребенок умер в результате инфекции, спровоцированной избиением.

70. В этой связи было принято решение о том, чтобы в случае уведомления какого-либо одного учреждения о том или ином деле информация об этом деле доводилась до сведения всех соответствующих учреждений во избежание непринятия по нему мер. Кроме того, была создана межучрежденческая группа по защите детей, в состав которой входят представители всех компетентных учреждений. На заседаниях этой межведомственной группы, которые проводятся два раза в неделю, рассматриваются все доводимые до ее сведения случаи. Эта группа успешно функционировала в течение двух лет, однако когда организаторы этой группы были переведены на другую работу, активность и энтузиазм ее членов резко пошли на убыль.

71. Для целей рассмотрения мер по укреплению механизмов защиты прав детей в системе отправления правосудия – будь то дети-правонарушители или пострадавшие дети – ККД учредил подкомитет по правовым вопросам. В этой связи было сформулировано множество рекомендаций о внесении изменений в Закон о детях и молодежи, который, в частности, предусматривал введение в действие особого механизма



по урегулированию дел, касающихся несовершеннолетних правонарушителей. Такая система не предполагает заслушивания дела в суде: вместо этого всем сторонам предлагается собраться вместе с целью обсуждения дела. Стороны предлагают нарушителю объяснить свои действия, обсуждают вопрос о возмещении, при этом и дело, и сам ребенок минуют зал судебных заседаний.

72. Другой весьма позитивной мерой, осуществленной по инициативе ККД, является использование в зале суда ширмы, избавляющей пострадавшего ребенка от непосредственных контактов с лицом, подвергавшим его злоупотреблениям. Сейчас такие ширмы используются во всех судах страны. В сельских районах, где ощущается их нехватка, вместо ширм используются традиционные фиджийские циновки.

73. Специальный докладчик встречалась с комиссаром полиции и весьма высоко оценивает результаты состоявшегося весьма откровенного диалога. Черствость сотрудников полиции стала на Фиджи притчей во языцех, поэтому сразу же после учреждения ККД получил множество жалоб на действия полиции. Одна неправительственная организация сообщила Специальному докладчику о том, что ее сотрудники нередко сталкивались с ситуацией, когда они явно видели, что ребенок подвергался злоупотреблениям, однако при этом боялся рассказать об этом кому бы то ни было, опасаясь, в частности, каких-либо контактов с правоохранительными органами.

74. В этой связи заслуживают похвалы усилия комиссара полиции по изменению облика фиджийской полиции. Он заявил о своей решимости содействовать улучшению положения детей на Фиджи и рассказал Специальному докладчику о некоторых осуществленных им мерах.

75. Что касается бытового насилия, то традиционный ответ полиции на эту проблему заключался в применении "примирительного подхода" и невторжении в сферу юрисдикции сугубо семейных отношений. В 1995 году с учетом все возрастающего давления со стороны движения за права женщин комиссар полиции ввел в действие принцип строжайшего учета. Это означало, что по каждой жалобе, проходившей по категории "насилие между разнополыми взрослыми лицами, которые ведут или вели совместную жизнь в качестве мужа и жены (супружеские отношения)", должно проводиться всестороннее расследование с последующим возбуждением судебных дел в отношении преступников. Сотрудники полиции знают, что этот принцип применяется и к ним самим и что ни при каких обстоятельствах они не должны способствовать внесудебному урегулированию случаев внутрисемейного насилия.

76. Представители некоторых других организаций, с которыми встречалась Специальный докладчик, подтвердили, что введение в действие принципа строго учета способствовало значительному сокращению насильственных действий мужей в отношении своих жен. Вместе с тем Специальный докладчик до сих пор не знает, в какой мере этот принцип охватывает внутрисемейные преступления в форме актов насилия в отношении детей. Она считает весьма важным распространение этого принципа на данную сферу противоправных деяний. Телесные наказания детей относятся на Фиджи к числу традиционных явлений, и в этой связи серьезную озабоченность вызывает проблема применения в семье физического насилия в отношении молодых людей. До сведения Специального докладчика был доведен случай, когда 18-летняя девушка покончила жизнь самоубийством, поскольку один из членов ее семьи жестоко ее избил.

77. После введения в действие закона, согласно которому телесные наказания могут применяться только директором, применение телесных наказаний в школах пошло на убыль. Специальный докладчик надеется, что в конце концов этот вид наказания будет окончательно изжит в школе.

78. В 1995 году был создан отдел полиции по преступлениям на сексуальной почве и злоупотреблениям в отношении детей<sup>6</sup>. При содействии ККД "АусЭЙД"<sup>7</sup> и ЮНИСЕФ сотрудники полиции и судьи проходят подготовку по детской проблематике. Вначале такую подготовку проходили только некоторые сотрудники полиции, при этом по причине нехватки кадров прошедшие такую подготовку полицейские нередко переводились на другие участки профессиональной деятельности. При создании отдела предполагалось, что в его составе будут работать одни женщины. Следует также отметить, что из-за нехватки ресурсов не удалось осуществить первоначальное намерение комиссара полиции обеспечить прохождение такой подготовки всеми сотрудниками полиции.

#### IV. ПРАВИТЕЛЬСТВО

79. На Фиджи детские дома в определенной степени финансируются правительством страны, правительствами Австралии и Новой Зеландии и фиджийской церковью. На Фиджи нет детских домов, которые полностью находились бы в ведении государства.

80. Специальный докладчик посетила детские дома "Дилкуша" и "Св. Кристофер". Сотрудники обоих детских домов сообщили, что они принимают детей со всех концов Фиджи, однако большинство детей были явно индо-фиджийского происхождения. Большинство детей доставляются в детские дома сотрудниками министерства

социального обеспечения, остальные – членами церковных организаций и в некоторых случаях – самими сотрудниками детских домов.

81. Большинство детей попадают в детские дома по причине крайней бедности их родителей, неспособных обеспечить за ними надлежащий уход. Вместе с тем у подавляющего большинства детей есть по крайней мере один родитель, который ежедневно посещает их, а некоторые дети имеют возможность проводить праздники в кругу семьи. Судя по довольному и счастливому виду подавляющего большинства детей, с которыми встречалась Специальный докладчик, сотрудники детских домов любят своих воспитанников и обеспечивают за ними надлежащий уход.

82. Согласно оценкам сотрудников детского дома "Св. Кристофер", примерно 5% попадающих в детский дом детей в последующем усыновляются. Сотрудники детского дома "Дилкуша" сообщили, что, несмотря на тот факт, что программа усыновления действует уже в течение десяти лет, усыновляется лишь незначительное число детей, которые в принципе могли бы быть усыновлены. Некоторые из этих детей усыновляются местными жителями, однако большинство приемных родителей – это австралийцы и новозеландцы.

83. Сотрудники обоих детских домов сообщали, что некоторые из поступающих к ним детей подвергались физическим или сексуальным злоупотреблениям, причем порою насильственного характера. Такие дети направляются в детские дома, как представляется, с целью их защиты от новых злоупотреблений. Иногда причиной поступления в детские дома девочек является их беременность: в некоторых общинах, и особенно в индийских, статус незамужней матери нередко вызывает самое неприязненное отношение.

84. Все попадающие в детские дома дети ходят в школу, а некоторые затем поступают в университеты. Большинство фиджийских школ содержится на средства местных общин и неправительственных организаций при поддержке со стороны правительства. Как представляется, даже учителя затрудняются ответить на вопрос, носит ли плата за обучение обязательный характер<sup>8</sup>. Министерство просвещения утверждает, что такая плата не носит обязательного характера и что детей не лишают права на обучение в школе за невнесение такой платы, однако в некоторых школах действительно существует система обязательной платы за обучение, где на детей в этой связи оказывается самое разнообразное давление; так, например, детей отправляют домой, их не заносят в списки учащихся на следующий учебный год или не разрешают им сдавать выпускные экзамены.

85. Полученная информация свидетельствует о неадекватности уровня полового воспитания в школах. Хотя министерство просвещения и заявляет, что в учебных

программах 200 школ фигурирует дисциплина по половому воспитанию, по всей видимости, только в четырех школах реально проводятся уроки по половому воспитанию при том, что по причине выделяемого на эту дисциплину ничтожного времени, они не оказывают на школьников практически никакого воздействия. Такое положение дел объяснялось нехваткой подготовленных учителей, способных проводить такие уроки на адекватном уровне. Как сообщается, в Целевую группу по СПИДу поступает из школ огромное количество заявок на проведение среди детей информационно-просветительской работы по безопасному сексу.

86. Специальный докладчик приветствует предпринимаемые правительством усилия, направленные на превращение борьбы с бытовым насилием в первостепенную задачу общенационального масштаба. Выполнение этой задачи было поручено Фиджийскому женскому кризисному центру, при этом правительство развернуло в обществе широкую информационно-просветительскую кампанию по борьбе с насилием в отношении женщин.

87. При проведении кампании по борьбе с бытовым насилием основное внимание уделяется в первую очередь защите прав женщин. К сожалению, в ходе усилий по укреплению прав женщин права детей фигурируют лишь в форме сопутствующего элемента, вследствие чего проблема защиты прав детей отходит на второй план и ей не уделяется то внимание, которого она, несомненно, заслуживает. Хотя кампания по борьбе с насилием в отношении женщин будет оказывать несомненное позитивное воздействие на положение девочек, проблему, связанную с изоляцией мальчиков, которые, возможно, страдают от тех же сексуальных и физических злоупотреблений, что и девочки, можно решить адекватным образом только в том случае, если правам детей обоего пола будет уделяться не только равное, но и целенаправленное внимание.

88. Что касается случаев злоупотреблений в отношении детей со стороны иностранцев, то министерство туризма, признавая тот факт, что туристический бизнес способствует распространению на Фиджи педофилии, тем не менее считает эту проблему пока еще недостаточно серьезной для того, чтобы это оправдывало вмешательство министерства для целей принятия активных превентивных мер. Представители министерства заявили Специальному докладчику о том, что по причине нехватки финансовых средств они не могут включить в повестку дня министерства проблему детского секс-туризма.

89. Специальный докладчик с разочарованием отмечает, что, несмотря на продемонстрированное министерством понимание этой проблемы (представитель министерства сообщил ей о том, что проблема детского секс-туризма обсуждается теперь на всех крупных конференциях по вопросам туризма), фиджийское министерство туризма

не считает нужным предпринимать в этой связи какие-либо действия. Специальный докладчик настоятельно рекомендовала правительству выделить министерству необходимые ресурсы, позволяющие ему подключиться к этому важному процессу до появления сообщений о новых малолетних жертвах таких туристов.

90. При этом Специальный докладчик позитивно оценивает позицию директора Фиджийского туристического бюро, который проявил заинтересованность в получении информации о том, каким образом его организация могла бы содействовать искоренению на Фиджи детского секс-туризма, и который выразил мнение, что этой серьезной проблеме не уделяется достаточного внимания.

91. Австралийское правительство представило по линии министерства иностранных дел и торговли (МИДТ) ответ в связи с утверждениями, согласно которым его граждане несут ответственность за акты злоупотреблений в отношении детей во время пребывания в других странах. Министерство подписало с Фиджи и другими странами, включая, в частности Филиппины, меморандумы о договоренности относительно судебного преследования лиц, совершающих преступления в форме сексуальных злоупотреблений в отношении детей. Подписанные меморандумы о договоренности предусматривают крайне широкие рамки деятельности вплоть до оказания, среди прочего, помощи пострадавшим детям. В 1994 году в Австралии было принято законодательство, в соответствии с которым австралийцы, вступающие за границей в половые отношения с детьми в возрасте до 16 лет, могут быть лишены свободы на срок до 17 лет. Такое законодательство применяется при отсутствии аналогичных норм в законодательстве соответствующей страны. При содействии организации "Глобальная сеть по ликвидации детской проституции, детской порнографии и торговли детьми в сексуальных целях" (ЭКПАТ) МИДТ осуществляет в Австралии пропагандистскую деятельность, призванную привлечь внимание общественности к этим проблемам, в частности через предоставление соответствующей информации туристическим бюро и распространение специальной памятки, которая вручается лицам, подающим заявления о получении паспорта.

## V. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

92. Во время пребывания на Фиджи Специальный докладчик встречалась с представителями международных и местных неправительственных организаций. Все они выражали свою озабоченность по поводу роста числа детей, живущих на улицах и вовлекаемых в проституцию. Невзирая на скудность доступных статистических данных, нельзя не обратить внимания на такой вопиющий факт, что в стране с населением менее 1 млн. человек на улицах одной только Сувы в любое время слоняются около 200 уличных детей. Представитель одной неправительственной организации насчитал как-то ночью 69

девочек в печально известных в Суве местах скопления проституток. Кроме того, в центре Лаутоки он регулярно видит не менее 20 детей, которые, по всей видимости, тоже занимаются проституцией.

93. Одна неправительственная организация, напрямую работающая с уличными детьми, а именно Служба методистской церкви по вопросам христианского гражданства и социального обслуживания, поддерживает в Суве регулярные контакты с приблизительно 40 уличными детьми. Сотрудники этой организации пытаются отучить детей от нищенства или попрошайничества и приобщить их к честным способам зарабатывания денег. Так, например, сотрудники Службы снабдили этих детей комплектом оборудования для чистки обуви и помогли им открыть банковские счета, позволяющие им откладывать деньги и снижающие вероятность их кражи.

94. Тем не менее эта деятельность наталкивается на враждебное отношение со стороны полиции, которая считает, что все это побуждает детей продолжать вести уличный образ жизни. Летом 1999 года несколько полицейских отобрали у детей оборудование для чистки обуви и выбросили его в реку, заявив, что дети не имеют права заниматься такой работой.

95. Сотрудники Службы проводят работу с комиссаром полиции, пытаясь добиться изменения позиции полицейских по данной проблеме и заставить их понять, что такие действия наоборот подталкивают детей к занятию проституцией или к совершению мелких преступлений.

96. Специальный докладчик встречалась с представителями международной организации "Фиджийский фонд за спасение детей" (ФСД) и местной неправительственной организации "Проджект хевен", которые совместно осуществляют несколько проектов. Более 25 лет ФСД осуществляет программу спонсорской помощи детям, которая, в частности, позволила им вскрыть причины чрезвычайно высокого отсева детей из школ<sup>9</sup>. Двумя основными причинами такой ситуации неизменно являются нехватка финансовых средств и равнодушие родителей. В ходе проверки на предмет соответствия детей критериям системы финансовой помощи, предусматривающей обследование положения семьи, ФСД выявлял множество случаев, когда дети как фиджийского, так и индо-фиджийского происхождения подвергались злоупотреблениям, как правило, со стороны дядей и отчимов.

97. В случае выявления таких случаев ФСД оказывал ребенку консультативную помощь и иногда, когда этого заслуживали обстоятельства дела, направлял ребенка в один из детских домов.

98. Основная задача организации "Проджект хевен", который также сотрудничает с Фиджийским обществом Красного Креста, заключается в обеспечении доступа фиджийских детей к системе медицинского обслуживания. Сотрудники "Проджект хевен" оказывают детям услуги по проверке слуха и зрения, что отвечает интересам детей, которые до этого были отчислены из школы вследствие ухудшения здоровья без постановки соответствующего диагноза. Кроме того, применяемые при медицинском обследовании методы свидетельствуют о тревожном уровне физического насилия в отношении детей. Для проверки слуха и зрения используются небольшие медицинские инструменты в форме молоточка, и сотрудники "Проджект хевен" нередко сообщали о том, что при виде врача с такими инструментами дети пытались прятаться и даже кричали от страха. Впоследствии некоторые из этих детей говорили, что похожими предметами их избивают дома.

99. Все организации, включая международные организации, с представителями которых Специальный докладчик встречалась в Канберре, согласились с тем, что меры по защите детей от физических и сексуальных злоупотреблений являются крайне неэффективными и что система защиты прав мальчиков практически полностью отсутствует. В тех случаях, когда граждане намереваются сообщить о тех или иных связанных с детьми проблемах, они, как правило, обращаются в Женский кризисный центр, который не располагает адекватными возможностями по рассмотрению проблем девочек, не говоря уже о мальчиках.

## VI. ЧАСТНЫЙ СЕКТОР

100. В ходе выполнения своего мандата Специальный докладчик пришла к выводу, что частный сектор, т.е. сообщество предпринимателей, мог бы оказать неоценимую помощь организациям по защите детей, однако такая возможность пока не была реализована, поскольку соответствующие стороны пока не осознали общность своих интересов.

101. В этой связи Специальный докладчик с особой признательностью обращает внимание на тот факт, что ей была предоставлена возможность встретиться с представителями Фиджийской торговой палаты как в Суве, так и в Нади. В ходе весьма плодотворного диалога представители проинформировали Специального докладчика о том, что Палата уже занимается поисками средств, содействующих развитию молодежи и предупреждению преступности среди молодежи.

102. В частности, они выражали свою обеспокоенность по поводу отсутствия у детей возможностей для проведения досуга после окончания школьных занятий. Специальный докладчик высказала несколько предложений по поводу мер, которые они могли бы

принять с целью улучшения положения в этой сфере. Так, например, в центре Сувы имеется парк, который расположен по соседству с закусочной. В парке отсутствует электрическое освещение, в нем часто собираются алкоголики и наркоманы, и он слывет местом, где дети занимаются проституцией. Специальный докладчик сказала, что при финансовой поддержке владельца закусочной не составит большого труда произвести очистку парка и провести там электрическое освещение. Таким образом, парк станет безопасным местом для детских игр, что в свою очередь будет способствовать привлечению в закусочную новых клиентов, причем в первую очередь целых семей.

103. Специальный докладчик выражает благодарность представителям Торговой палаты за весьма благожелательную реакцию на ее предложение относительно возможных форм их участия в вышеописанных процессах и надеется на продолжение с ними сотрудничества.

## VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

104. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что проблема эксплуатации детей в коммерческих целях, по всей видимости, не обошла стороной даже такую достаточно изолированную страну, как Фиджи. Сообщения, поступающие как из правительственных, так и из неправительственных источников, свидетельствуют о том, что дети на Фиджи подвергаются эксплуатации через вовлечение в проституцию и порнографию. В ходе встреч, состоявшихся в Суве, Специальный докладчик отмечала, что даже при отсутствии надежных статистических данных имеются явные признаки существования в стране этой отвратительной практики. К числу таких признаков относятся: а) рост численности уличных детей; б) наркомания, алкоголизм и токсикомания среди детей; в) насилие на сексуальной почве, включая инцест, жертвами которого становятся дети, и д) зависимость страны от туризма, негативное воздействие которого, как представляется, не учитывается правительством.

105. Торговля детьми для каких-либо других целей, помимо проституции и порнографии на Фиджи, по всей видимости, отсутствует. Вместе с тем некоторые неправительственные организации выражали опасение, что слабость законодательства в области усыновления может в конечном счете привести к возникновению на Фиджи проблемы торговли детьми для целей усыновления в других странах.

106. Специальный докладчик предлагает следующие общие рекомендации:

а) Страна крайне нуждается в решительной политической воле для целей осуществления законодательной реформы и разработки политики в области защиты детей,



обеспечивающей соблюдение правительством Фиджи своих обязательств по Конвенции о правах ребенка. Специальный докладчик с озабоченностью отмечает, что отсутствие предусмотренных Уголовным кодексом карательных санкций создает весьма благоприятную среду для злоупотреблений в отношении детей и детской эксплуатации. Вышеизложенное является в равной степени справедливым для торговли и контрабанды детьми, а также вовлечения детей в проституцию и порнографию.

b) Деятельность по защите прав детей должна проходить красной нитью через все государственные программы и стратегии, включая, в частности, те, которые осуществляются министерствами туризма, просвещения, юстиции и социального обеспечения. Специальный докладчик хотела бы предостеречь власти от такого подхода, при котором интересы детей приносятся бы правительством в жертву индустрии туризма как одному из основных источников пополнения государственной казны. Специальный докладчик хотела бы надеяться на то, что несостоявшаяся встреча с министром туризма не является свидетельством безразличного или равнодушного отношения правительства к тем опасностям, которые могут угрожать детям вследствие развития индустрии туризма. В этой связи наличие четкой политической воли должно сочетаться с проведением просветительской работы, целью которой является осознание всеми государственными должностными лицами уязвимого положения детей и их потребности в неотложном и особом внимании.

c) Необходимо информировать общественность не только о положениях Конвенции о правах ребенка, но и многочисленных угрозах благополучию ребенка и о применяемых злоумышленниками методах, особенно в области сексуальной эксплуатации в коммерческих целях.

d) Специальный докладчик убеждена в том, что фиджийские дети подвергаются сексуальной эксплуатации в коммерческих целях злоумышленниками из числа местных жителей и иностранцев и что в этой связи правительству необходимо рассмотреть эту проблему в самом срочном порядке для принятия превентивных и карательных мер с целью искоренения этого явления на достаточно ранней стадии.

e) Аналогичным образом Специальный докладчик убеждена в том, что проблема вовлечения детей как в проституцию, так и в порнографию касается в равной степени и мальчиков, и девочек и что соответствующие программы не следует ограничивать защитой интересов девочек. В этой связи объектами исследований и сбора данных, на основе которых можно было бы применять эффективные превентивные и/или реабилитационные меры, должны стать различные методы и средства вовлечения мальчиков и девочек в противоправную деятельность, формы злоупотреблений и

эксплуатации, конкретные и разнообразные виды деятельности, жертвами которых становятся мальчики и девочки, последствия для них указанных злоупотреблений, механизмы по борьбе с ними и другие важные факторы.

f) Необходимо уделять первоочередное внимание проблеме сексуальных злоупотреблений в некоммерческих целях, особенно в тех случаях, когда такие злоупотребления совершаются в семье. Случаи incesta и другие виды насилия, злоупотреблений и нарушения прав ребенка в семье должны рассматриваться с учетом возраста и пола пострадавшего.

g) Необходимо разработать конкретные программы с целью создания для детей полноценных условий для проведения досуга. В настоящее время такие условия на Фиджи практически полностью отсутствуют. Парки и другие зоны, в которых собираются дети, должны стать безопасными для детей местами и утратить функции привычных контактных точек для потенциальных злоумышленников, намеревающихся совершить те или иные злоупотребления в отношении детей.

h) Школы необходимо наделить надлежащими полномочиями и ресурсами с целью обеспечения неукоснительного контроля за учебным процессом и предупреждения прогулов и ухода детей из школы. Необходимо регулярно проводить мероприятия по завершении школьных занятий, при этом родителей следует ставить в известность о времени и месте проведения таких мероприятий.

i) Среди владельцев гостиниц, мотелей и баров, а также водителей такси и диспетчеров необходимо проводить просветительскую работу с целью заострения их внимания на настоятельной необходимости защиты детей от сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Необходимо применять санкции в отношении тех, кто тем или иным образом участвует в вовлечении детей в проституцию и/или порнографию или способствует этому.

j) Необходимо обеспечить выделение ресурсов на цели осуществления комплексной программы полового воспитания во всех школах, включая просвещение по вопросам охраны здоровья в контексте ВИЧ/СПИДа и других заболеваний, передаваемых половым путем.

k) Правительство должно включить в число приоритетных направлений деятельности борьбу с наркоманией, алкоголизмом и токсикоманией среди детей. Специальный докладчик с особой обеспокоенностью отмечает, что, насколько ей

известно, школьники любых возрастов имеют возможность беспрепятственно приобретать на школьных дворах марихуану по доступным для них ценам.

l) В каждом населенном пункте или городе необходимо выявить зоны, где дети подвергаются особому риску. Необходимо установить контроль за этими зонами и разработать программу мероприятий по защите детей в этих зонах. Эти мероприятия должны осуществляться в обстановке надлежащей гласности, с тем чтобы отбить у потенциальных злоумышленников охоту к совершению тех или иных злоупотреблений в отношении детей.

m) Необходимо установить наблюдение за пляжами Фиджи, включая частные пляжи, с тем чтобы сделать их безопасными местами для детей. Специальный докладчик хотела бы предостеречь правительство от ложного мнения о том, что если на курортах обслуживаются только богатые клиенты, то там отсутствует такое явление, как противозаконные действия в отношении детей. Зачастую именно исключительный статус этих курортов и позволяет отдыхающим на них лицам ощущать свою недостижимость для какого бы то ни было вмешательства со стороны структур по защите прав детей.

n) Всем сотрудникам полиции следует проходить подготовку, в ходе которой их внимание должно заостряться на бедственном положении детей, которые становятся жертвами сексуальной эксплуатации или которые находятся под угрозой такой эксплуатации. Одновременно с этим необходимо увеличить численность сотрудников правоприменяющих органов во всех районах Фиджи. Необходимо обеспечить изменение акцентов в применяемом подходе: следует не очищать улицы от детей, а очищать улицы для детей, арестовывать не детей, а угрожающих им злоумышленников, а также выступать не в роли обвинителей, а в роли защитников детей.

o) Необходимо обеспечить учет особых интересов и особую защиту детей, живущих в наиболее бедных зонах, например в поселениях "сквотеров", поскольку проживающие там дети являются не только основной жертвой злоумышленников, но и легкой добычей лиц, которые обманом и посулами вовлекают их в нарушающую их права деятельность.

p) Необходимо создать общенациональный координационный центр по проблемам детей, обеспечивающий согласование не только процесса разработки стратегий по более эффективной защите интересов детей, но и любых других программ и мероприятий по укреплению прав детей, предупреждению случаев нарушений этих прав, вызволению детей из ситуаций, в которых они являются жертвами злоупотреблений, и обеспечению их реабилитации и социальной интеграции.

q) Необходимо расширять сотрудничество между государственными учреждениями и неправительственными организациями, действующими в интересах детей, а также создать более эффективную систему координации и распределения обязанностей в целях рассмотрения всей совокупности проблем, затрагивающих детей.

r) С учетом успешного диалога с видными представителями предпринимательских кругов как в Суве, так и в Нади, Специальный докладчик настоятельно призывает правительство принять меры по определению форм и механизмов сотрудничества с предпринимательским сектором для целей налаживания конструктивных партнерских взаимоотношений в интересах поощрения и защиты прав детей.

Сноски

- 1 State of Pacific Youth Report 1998, UNICEF Pacific.
- 2 Специальному докладчику сообщали, что мальчики сами предлагали себя менее чем за 50 центов США.
- 3 Судом не было установлено, что обвиняемый являлся отцом ее ребенка.
- 4 Поправка к Закону 1997 года о несовершеннолетних (с поправками) предусматривала включение в этот закон положение о порнографической деятельности, затрагивающей несовершеннолетних. См. раздел II, "Правовая основа".
- 5 "Offences against children – sexual offences against children in Fiji, Discussion paper", published by the Fiji Law Reform Commission. Ref: FLRC 4/8, 24 May 1999.
- 6 За период с 1995 года по октябрь 1998 года до сведения полиции было доведено в общей сложности 1 246 таких дел.
- 7 "АусЭЙД" (Австралийская государственная программа иностранной помощи) осуществила в июле 1999 года ознакомительную поездку для выяснения целесообразности проведения исследований и разработки проектов для изучения проблемы злоупотреблений в отношении детей на Вануату, Фиджи и Самоа и подготовки рекомендаций относительно формы проекта, который можно было бы осуществить в области наращивания местного потенциала для целей укрепления системы защиты прав детей. В своем докладе "АусЭЙД" отмечала, что ей не удалось оценить масштабы и характер совершаемых злоупотреблений, однако все собеседники, с которыми консультировались сотрудники организации, считали, что проблема злоупотреблений в отношении детей имеет широкомасштабный характер и явно замалчивается. По имеющейся информации, местной полиции мешают такие проблемы, как отсутствие специально подготовленных кадров и конкретных программ по защите детей и нехватка ресурсов, по крохам распределяемых между многочисленными малыми и отдаленными общинами.
- 8 Keeping Children in School: Fiji School Enrolments and Save the Children Fund's Child Sponsorship Scheme, Save the Children Fund Publication 1998.
- 9 Ibid.

Приложение

СПИСОК ЛИЦ, С КОТОРЫМ ВСТРЕЧАЛАСЬ СПЕЦИАЛЬНЫЙ  
ДОКЛАДЧИК В ХОДЕ ПОЕЗДКИ

Фиджи

Д-р Тупени Баба

Министр иностранных дел

Г-н Эмитай Л. Боладуадуа

Министерство иностранных дел

Г-н Исирели Сенибула

Министерство просвещения

Г-жа Маргарет Ладлоу

Министерство по делам женщин и культуры

Г-жа Илисапеси Натау

Министерство по делам женщин и культуры

Г-жа Л. Кити Макасиале

Министерство по делам женщин и культуры

Г-жа Серейма Ломалома

Министерство по делам женщин и культуры

Г-жа Тупоу Вере

Министерство по делам женщин и культуры

Г-жа Лагилаги Улуивити

Фиджийский национальный совет инвалидов

Г-н Раджешвар Сингх

Директор Управления по туризму

Г-н Ситивени Якона

Исполнительный директор, Фиджийское туристическое бюро

Г-н Исикия Рабиси Савуа  
Комиссар полиции

Г-н Мосес Драйвер  
Заместитель комиссара полиции

Г-жа Меревалеси  
Полицейский суперинтендант

Г-жа Унаиси Вунивака  
Отдел фиджийской полиции по преступлениям на сексуальной почве и злоупотреблениям  
в отношении детей

Г-жа Рэчел Олутимайин  
Государственный прокурор, Государственная прокуратура

Г-н Айяз Сайед-Хайюм  
Старший юрисконсульт, Государственная прокуратура

Г-жа Вандхна Нарайян  
Женский кризисный центр

Г-жа Салоте Мало  
Женский кризисный центр

Г-жа Мере Пулеа  
Уполномоченный по законодательной реформе на Фиджи

Г-жа Асенака Улуивити  
Старший юрисконсульт, Фиджийская комиссия по законодательной реформе

Г-жа Раиджели Васакула  
Старший юрисконсульт, Фиджийская комиссия по законодательной реформе

Г-н Грэхем Э. Ленг  
Уполномоченный по правам человека на Фиджи

Д-р Шаиста Шамин  
Председатель Фиджийской комиссии по правам человека

Г-жа Вукидону Кионибарави  
Фиджийская комиссия по правам человека

Г-н Люк Киритабу  
Фиджийская комиссия по правам человека

Г-н Нажат Шамим  
Судья

Г-н Аполоси Босе  
Научный сотрудник, Районная исследовательская группа по проблемам прав

Г-жа Вани Дулаки  
Старший научный сотрудник по развитию общин  
Районная исследовательская комиссия по проблемам прав

Г-жа Кристина Арджун  
Научный сотрудник, Районная исследовательская группа по проблемам прав

Г-жа Имрана Джалаль  
Старший научный сотрудник по юридическим вопросам/правам человека  
Районная исследовательская группа по проблемам прав

Г-жа Вафи Сито  
Юрисконсульт  
Районная исследовательская группа по проблемам прав

Г-н Филипо Масауруа  
Юрисконсульт  
Районная исследовательская группа по проблемам прав

Г-н Леонард Чан  
Руководитель проекта  
Районная исследовательская группа по проблемам прав

Г-жа Сара Миллз  
Сотрудник по юридическим правам  
ЮНИСЕФ



Г-н Стив Вете  
Советник по межстрановым программам  
ЮНЭЙДС

Г-н Ромуло В. Гарсия  
Резидент-координатор Организации Объединенных Наций и  
Представитель-резидент ПРООН

Г-жа Ю Коджима  
Администратор программы  
Отделение ПРООН на Фиджи

Г-жа Морвен Сидаль  
Ассоциация теологических школ Южно-тихоокеанского региона

Диакониса Оливия Натаниела  
Детский дом "Дилкуша"

Сестра Меле  
Детский дом "Св. Кристофер"

Г-жа Марама Соваки  
Детский дом "Св. Кристофер"

Г-н Иршад Али  
Администратор по вопросам оказания детям спонсорской помощи  
Фиджийский фонд за спасение детей

Г-жа Талика Сауту-Ратулеву  
Менеджер-координатор проекта  
"Проджект хевен"

Г-жа Джина Хаунг Ли  
Координатор, Движение за права женщин

Г-н Э.П. Сотуту  
Секретарь, Служба христианского гражданства и социального обслуживания  
Методистская церковь

Его преподобие Акуила Ябаки

Исполнительный директор, Гражданский конституционный форум

Г-жа Джейн Тайлер

Фиджийская целевая группа по СПИДу

Г-н Роберт Верebasага

Фиджийская целевая группа по СПИДу

Г-н Джовеса Спейт

Фиджийская целевая группа по СПИДу

Г-жа Амелия Рокотуивуна

Христианская ассоциация молодых женщин

Г-н Таито Варади

Торговая палата, Сува

Г-н Натварлал Р. Шаухан

Торговая палата, Сува

Г-н Хэмфри Чан

Торговая палата, Сува

Г-н Йогеш Пунджа

Торговая палата, Нади

Г-жа Сусан Бойд

Высокий уполномоченный Австралии на Фиджи

Г-н Поль Келли

Второй секретарь, "АусЭЙД"

Австралийская высокая комиссия

Г-жа Барбара Ибуаи-Вимарра

Третий секретарь, Отдел по политическим и экономическим вопросам

Австралийская высокая комиссия

Австралия

Сенатор Аманда Вэнстоун  
Министр юстиции

Г-жа Джанет Томи  
Заместитель секретаря, Отдел международных организаций – МИДТ

Г-н Филлип Аллен  
Административная группа, "АусЭЙД"

Г-жа Катлин Бригдейл  
Министерство по делам семьи и местного самоуправления

Г-н Майкл Чью  
Отдел по преступлениям на сексуальной почве и злоупотреблениям в отношении детей,  
Австралийская федеральная полиция (АФП)

Г-н Терри Аллен  
Проект "Мэндрейк", АФП

Г-жа Лин Пермейн  
Проект "Мэндрейк", АФП

Г-жа Фиона Найт  
Министерство таможенных служб

Г-н Карл Алдерсон  
Отдел уголовного права, Генеральная прокуратура

Г-жа Сюзанна Форд  
Отдел по правам человека, Генеральная прокуратура

Г-н Ян Глазго  
Управление Содружества по уголовному преследованию

Г-н Жан Френч  
Международный отдел, Управление по вопросам занятости, взаимоотношениям на  
производстве и малому бизнесу

Г-жа Мелисса Фрост  
Министерство туризма

Г-жа Сюзан Коулз  
Заместитель Генерального директора, Группа международного права, министерство  
иностраннных дел и торговли (МИДТ)

Г-жа Николи Меннинг-Кэмпбелл  
Группа международного права, МИДТ

Г-жа Колин Милнер  
Отдел по правам человека и делам коренного населения, МИДТ

Кристин Беддоу  
ЭКПАТ

Дэвид Пернелл  
Международная организация по перспективам мирового развития

Хэлен Бейез  
Международное движение в защиту детей

-----