



## 经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2000/31  
22 December 1999  
CHINESE  
Original: ENGLISH

人权委员会  
第五十六届会议  
临时议程项目 9

### 在世界任何地区人权和基本自由遭受侵犯的问题

#### 联合国人权事务高级专员根据人权委员会 第 1999/1 号决议编写的报告

#### 塞拉利昂境内的人权情况

#### 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言.....	1 - 4	2
二、秘书长向安全理事会提交的报告.....	5 - 33	3
三、向人权委员会以及联合国其他机构提交的报告情况.....	34 - 54	8
四、联合国塞拉利昂援助团的情况.....	55 - 58	12
五、人权事务高级专员办事处的活动情况.....	59 - 63	13

## 一、导 言

1. 人权委员会第 1999/1 号决议请人权事务高级专员向委员会第五十六届会议通报秘书长关于塞拉利昂境内侵犯人权和违反人道主义法律情况的报告，尽可能提供向委员会提交的报告所载的参考资料。

2. 安全理事会在 1999 年 10 月 26 日通过的第 1270(1999)号决议中决定立即设立联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)，起初为期六个月，任务如下：

- (a) 同塞拉利昂政府和《和平协定》其他各方合作执行《协定》；
- (b) 协助塞拉利昂政府执行解除武装、复员和重返社会计划；
- (c) 为此在塞拉利昂全境的重要地点，包括在各解除武装/接待中心和复员中心，派驻人员；
- (d) 保障联合国人员的安全和行动自由；
- (e) 根据 1999 年 5 月 18 日停火协议(S/1999/585,附件)，通过其中所规定结构监测停火遵守情况；
- (f) 鼓励当事各方设立建立信任机制并支持这些机制运作；
- (g) 协助运送人道主义援助物品；
- (h) 支持联合国文职人员开展工作，包括秘书长的特别代表及其工作人员、人权干事和民事干事；
- (i) 应要求为即将根据塞拉利昂现行宪法举行的选举提供支持。

3. 安全理事会还决定，联塞特派团的军事部门由至多 6,000 名军事人员组成，其中包括 260 名军事观察员，但须根据实地情况以及和平进程，尤其是解除武装、复原和重返社会方案所获进展定期审查。安理会进一步决定，联塞特派团将接管联合国塞拉利昂观察团(联塞观察团)的实质性文职部门和军事部门及其职能和资产，并为此决定联塞观察团的任务在联塞特派团设立后立即终止。

4. 安理会该项决议请秘书长每 45 天向理事会提出报告，提供关于和平进程状况、当地安全条件和西非国家经济共同体军事监测组(西非监测组)持续部署人数的最新资料，以便能按秘书长 1999 年 9 月 28 日的报告(S/1999/1003)第 49 和第 50 段所述内容评估部队的人数和需执行的任务。

## 二、秘书长向安全理事会提交的报告

5. 1999年1月至10月期间，秘书长就塞拉利昂的情况向安全理事会提交了下述报告：1月7日S/1999/20号、3月4日S/1999/237号、6月4日S/1999/645号、7月30日S/1999/836号和8月11日Add.1号、9月28日S/1999/1003号文件。

6. 秘书长在1999年1月7日提交理事会的报告(S/1999/20)中称，在军事观察员撤离马克尼、博城和凯内马后，联塞观察团很难收集关于农村地区、特别是最近被叛军侵占的地区人权情况的资料。毫无疑问，叛军在东部和西部的军事行动中杀害平民，摧毁房屋，并绑架了一些人。叛军蓄意从近距离射击妇女和儿童，另外有些平民遭草率处决。

7. 联塞观察团收到了关于西非监测组袭击、骚扰和不必要地拘留居民的投诉，受害者大多是年轻男子，另外，亲政府的民防部队被控在1998年12月26日搜查一房屋时草率杀害一人。

8. 秘书长还报告说，同一天，一些知名人士在市中心组织大型集会并发表讲话。许多言论极具煽动性，号召人们自行执法，处理据称的叛军和叛军同情者。在集会期间，一些人抓住两个人，说他们是叛乱分子。联塞观察团人员亲眼看到一伙人在旁观者明显怂恿下杀害了这两个人。后来查明了这两个受害者的身份，事实上没有任何迹象表明他们同情叛军。事件发生后，秘书长的特别代表立即向该国总统表示严重关切，并请政府干预，阻止类似的煽动性言论和暴力行为。

9. 秘书长在3月4日的报告(S/1999/237)中向安全理事会报告说，1月底，在叛军与西非监测组和民防部队作战期间，联塞观察团人权干事视察了弗里敦并评估了当地的情势。评估团在该市进行了广泛视察，与许多人交谈，包括与遭伤残者和人权遭其他形式侵害的人进行了交谈。视察期间，评估团成员目睹了侵犯人权的行为。

10. 评估团发现，在弗里敦引起战事、造成平民伤亡的多数案件以及有关人道主义紧急情势的最终责任在于叛军。据大多数人的估计，伤亡总数在3,000人至5,000人之间，其中包括叛军以及西非监测组和民防部队战士。死伤人数中恐怕至少有2,000人是弗里敦的居民。许多平民的死亡原因是，叛军在作战中令其充当炮灰，

以其身体作为掩护，有的人据报因拒绝上街示威表示支持叛军而被打死。许多人为保护家人的生命安全或免遭强暴、或保护自己的财产不被抢走和破坏而死。

11. 许多杀人行为似乎是随意而为，是儿童士兵或叛军士兵在毒品或酒精影响之下所为。但是，有证据表明有些谋杀行为是有针对性的，据报有 200 名警察就是被人蓄意谋杀的。首席检察官、北方省驻节部长和卡巴总统的一名顾问均在战斗中死亡，另外至少有 2 名记者遇害。被蓄意杀害者还有塞拉利昂全国民主和人权委员会、教会理事会、国家复兴、重建和安置委员会的高级官员以及尼日利亚的若干国民。

12. 与人权评估团面谈的医务人员指出，他们曾治疗过许多遭断肢或遭其他形式伤残的数百名平民；另有数百名遭伤残者来不及求医即已死亡。遭断肢和伤残者包括男子、妇女和儿童，有些儿童才 6 岁。他们往往是被砍刀或斧头砍伤的。

13. 秘书长称，叛乱分子在弗里敦和马克尼肆意强奸和进行其他形式的性凌辱。在弗里敦，据目击者报告，叛乱分子猖狂集体轮奸专门围捕来的少妇和小女孩。许多遭强奸者据报后来被绑架、伤残或杀害。

14. 叛军在弗里敦以及所袭击的其他地方绑架了許多人，但人数无法查明。到 2 月中旬，据儿童保育机构称，1 月 6 日以来，仅弗里敦就有大约 2,000 名儿童失踪。据逃回的人报告，被绑架的儿童经一番挑选后，有些受训成为战士，有些被用作挑夫，被绑架的妇女和女孩则被用作泄欲工具或为叛军煮饭。有少数塞拉利昂知名人士和外国人遭绑架，其中包括弗里敦的罗马天主教大主教。被绑架的外国人包括若干印度工人、印度籍和肯尼亚籍的罗马天主教修女以及一名西班牙记者和一名法国记者。有些人设法逃脱，但至少 8 人遇害，两人受重伤。

15. 叛军还在弗里敦以及马克尼和坎比亚等地蓄意破坏平民财产和公用设施。有些公共设施似乎遭蓄意破坏，其中包括警察局、Pademba Road 监狱、尼日利亚高级委员会和联塞观察团总部。人权活跃分子、律师、记者和政府官员的住宅以及教堂、清真寺和医院也是破坏目标。

16. 和评估团面谈的目击者还报告说，西非监测组士兵在弗里敦市各处草率处决了涉嫌反叛分子或叛军同情者。据称一名 8 岁的男孩因携带一把手枪而遭草率处决。2 月 3 日评估团成员在 Connaught 医院目睹了身穿西非监测组制服的数名男子的杀人经过。西非监测组士兵还拘留并虐待一些人道主义非政府组织和红十字国际

委员会的塞拉利昂工作人员，称他们是叛军的同伙，这一指称显然是毫无依据的。后来，西非监测组司令部向秘书长的特别代表表示，打算调查这些指控并采取必要的纠正行动。在弗里敦危机期间，民防部队也被控虐待平民。

17. 另外，联塞观察团继续向全国民主和人权委员会和全国人权论坛提供技术协助，协助它们在塞拉利昂境内开展监测、汇报和宣传人权活动。在联塞观察团协助下，在科纳克里临时设立了塞拉利昂人权委员会。该委员会由塞拉利昂全国民主和人权委员会、全国人权论坛、联合国各机构以及各人道主义组织组成。

18. 秘书长在 1999 年 6 月 4 日提交安全理事会的报告(S/1999/645)中称，自 1999 年 3 月以来，再度发生了叛军残害平民的暴行，其中大多据报发生在马西亚卡和洛科港等市镇。据目击者说，革命联合阵线(联阵)/武装部队革命委员会(武革委)侵犯人权的事件包括大量的草率处决、断肢、劫持和性凌辱以及大规模毁坏财产等。有关地区的平民受到严重伤害，且无法获得人道主义援助。

19. 从叛军占领区逃出来的人不断称发生了叛军侵害平民的令人不安的事件，包括对平民的身、心虐待和骚扰事件。据逃出来的人报告说，在马克尼和科伊纳杜古，联阵/武革委征收惩罚性的粮食税，限制平民走动，并实行严酷的司法制度。联塞观察团一工作组视察了西非监测组/民防部队夺回的马西亚卡镇，在那里收集了关于平民遭受虐待的证词。有些平民因被控同情亲政府部队而遇害或致残。

20. 在叛军袭击洛科港期间，一伙联阵/武革委叛乱分子于 5 月 7 日在附近的曼加尔马村据说草率处决了 20 名平民。据说在洛科港附近地区也发生了一些草率处决事件。联阵/武革委部队继续实行断肢做法，在报告所涉期间，至少有十几人被砍去手脚。

21. 同期，联阵/武革委绑架了大量平民。叛军从城乡撤退时带走了许多男子、妇女和儿童作为挑夫或性奴隶，或供以后当炮灰。秘书长派驻塞拉利昂的特别代表向联阵/武革委表达了联合国对据报侵犯人权和违反国际人道主义法律行为的深切关注。在联塞观察团人权事务官员查访了马西亚卡村的情况之后，秘书长特别代表会见了联阵领导人 Foday Sankoh 下士，并向联阵代表提供了一份人权问题备忘录。联阵当时保证就这些指控进行内部调查，并请国际社会协助。

22. 关于西非监测组和民防士兵据称侵犯人权行为问题，西非监测组总指挥部设立了一军民关系委员会。该委员会调查了关于西非监测组和民防部队个别人据称

侵犯人权的事件，并建议上级当局采取适当行动。但据报西非监测组、民防部队和民防小分队仍继续虐待平民。

23. 据包括联合国各机构在内的各有关方面的报道，在南部和东部各省，尤其在博城和凯内马省，民防部队仍在大规模招募儿童兵，秘书长对此表示深切关注。另据有关机构报道，被民防部队遣散的许多儿童听说后来又当了兵。秘书长指出，塞拉利昂政府曾于 1998 年向儿童与武装冲突问题特别代表 O. 奥图诺先生保证，将遣散 18 周岁以下的儿童兵，并保证塞拉利昂武装部队将不再征招童兵。 儿

24. 1999 年 4 月，卡巴总统宣布依法设立新的塞拉利昂人权委员会，由该委员会接替全国民主和人权委员会的人权工作。该机构有一定的裁判权，并有相当大的执行权。联塞观察团告诉塞拉利昂政府说，它支持这项行动，并答应在联合国人权事务高级专员办事处的合作下提供必要的技术协助。

25. 秘书长在 7 月 30 日的报告(S/1999/836)中指出，《洛美和平协定》有三条规定涉及人权领域的承诺，其中包括充分保护和促进基本公民自由和政治自由，设立一独立的、具有自主性和准司法权的全国人权委员会以加强目前塞拉利昂人民控告违反人权案件的受理机制，并设立真相与和解委员会具体处理自 1991 年爆发武装冲突以来的侵犯人权问题。

26. 秘书长还报告说，联合国人权事务高级专员带领一高级代表团于 1999 年 6 月 24 和 25 日访问了塞拉利昂。高级专员在 1999 年 6 月 25 日的一次讲话中称，国际社会须紧急关注塞拉利昂的情况，协助该国最近出现的人权暴行问题。短期可采取的措施有：提供国际援助，以记录侵犯人权的行为作为建立责任制的第一步；增加国内人权监测员的数目；同塞拉利昂政府和民间社会合作以建立该国的“人权基础结构”。高级专员与塞拉利昂政府、全国民主和人权委员会、民间社会代表以及秘书长特别代表一道通过了《人权宣言》，其中宣布并重申了立即着手并持之以恒地推动和保护人权的广泛承诺，如确保武装部队不得征用 18 岁以下的儿童。联合国在这项宣言中保证将向塞拉利昂人权机构提供适当协助，并保证提供其他方面的技术援助。

27. 秘书长在 1999 年 9 月 28 日的报告(S/1999/1003)中指出，该国尚未建立《和平协定》中规定的人权机构和机制。主要各方当时正就拟议成立的真相与和解委员会的性质进行激辩。在这方面，联塞观察团协助联合国人权事务高级专员办事处开

展协商工作，并协助高级专员国家机构问题特别顾问访问该国以讨论拟议设立的人权委员会事宜。

28. 另外，联塞观察团与联合国人道主义援助协调股以及其它机构密切合作，确保广泛分发与拟订和实施回返方案有关的人权资料。联塞观察团还将协助有关机构促进尊重联合国关于国内流离失所者回返问题的各项原则。

29. 全国民主和人权委员会、宗教和谐理事会和争取善政运动在全国开展了大规模的运动，宣传介绍《和平协定》的人权规定。但大部分方案在联阵和武革委控制下的地区宣传得很不够。联塞观察团还与人道主义团体合作，促进在全国更全面和及时地宣传《和平协定》中的人权和人道主义条款、特别是关于获得以及提供人道主义援助问题的条款。

30. 秘书长报告说，1999年8月30日至9月3日，儿童和武装冲突问题秘书长特别代表奥拉拉·奥图诺在联合国儿童基金会的协助下视察了塞拉利昂，亲自评估了儿童现况，并探索了如何更好地满足儿童的需求。

31. 奥图诺先生在视察结束时阐述了关于确保战争结束后儿童康复和福利的一项行动计划，即在解除武装、复原和重返社会的过程中特别重视儿童兵的问题；确保能够探视并立即释放被叛军绑架的儿童；为新的政府军提供人权、儿童权利和人道主义标准方面的培训；在国家复兴和重建过程中，优先重视儿童特别是肢体残缺、遭受性虐待、受到严重创伤和流离失所的儿童的需要，并优先重视他们在基本教育和医疗方面的需要。

32. 奥图诺先生欢迎塞拉利昂政府和民防部队作出新的承诺，保证武装部队不征募18岁以下的儿童。联阵领导人现也作出了同样的承诺。奥图诺先生呼吁该国政治领导人说话算数，大力追求和平，大胆采取具体措施落实《洛美和平协定》，并呼吁联阵和武革委坦承在战时暴行中的作用。其中许多暴行是针对儿童和妇女的。

33. 秘书长进一步指出，考虑到儿童的窘境是塞拉利昂目前面临的最迫切的一大挑战，联合国尤其是儿童基金会将继续协助该国政府努力解决这一问题。他呼吁国际社会持续不断地提供充足资源，以满足和平进程期间以及此后儿童的需求。

### 三、向人权委员会以及联合国其他机构提交的报告情况

#### A. 法外处决、即审即决或任意处决

34. 法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员 A·贾汉吉尔女士在提交人权委员会第五十五届会议的报告(E/CN.4/1999/39)中指出, 经过未遵守《公民权利和政治权利国际公约》第 14 条所规定的基本公平审判标准的审判作出的死刑判决, 如果被执行, 即构成侵犯生命权行为。1998 年期间, 在塞拉利昂以及若干其它国家, 据说有些被告在诉讼过程中未能充分享有有关国际文书所规定的受到公正审判的权利和保障而被判死刑。

35. 特别报告员在关于国别情况的报告增编(E/CN.4/1999/39/Add.1)中称, 她收到了关于塞拉利昂武装叛乱团体实行法外处决、即审即决或任意处决的大量指控。据报数千人被杀, 其中包括无辜的妇女和儿童。特别报告员还获悉, 军事法院作出死刑判决后剥夺了被告的上诉权。据报其中许多案件涉及被控支持前军政权而被定为犯有叛国罪的士兵。另外据报在 1998 年期间共有几十位政治反对派人士被处决。

36. 特别报告员同法官与律师独立问题特别报告员一道为据报自 1997 年 7 月 23 日以来被军事法院判处死刑的 34 个人发出了两份紧急呼吁。据说这些人因叛国罪和 1997 年 5 月至 1998 年 3 月当政的军事集团所犯的暴行而被判处死刑。特别报告员获悉, 军事法庭违反国际人权法, 剥夺了这些被告的任何上诉权。

37. 特别报告员请塞拉利昂邀请其访问该国, 以便她更好地评估与其任务有关的该国的人权情况。她不断收到关于法外处决、即审即决或任意处决的报告以及违背国际法实行死刑的指控。通过实地视察, 特别报告员将能更好地评估情况并能独立评估上述报告和指控。

38. 特别报告员指出, 她认识到政府须将军政府期间的暴行凶手绳之以法, 但呼吁当局这样做时要遵守国际法。另外, 令特别报告员沮丧的是, 塞拉利昂境内的人权情况短期改善后似乎再度恶化。但她感到高兴的是, 塞拉利昂是《公民权利和政治权利国际公约》及其《任择议定书》的签署国, 因此她提请该国政府说, 政府有责任保障这两项文书规定应予以保护的所有权利, 其中包括保障对任何法庭所判死刑的上诉权。



## B. 保护和促进言论和表达自由权

39. 保护和促进言论和表达自由权特别报告员在提交人权委员会第五十五届会议的报告(E/CN.4/1999/64)中指出,他与反对酷刑问题特别报告员一道于1998年1月21日就据称在弗里敦未经指控遭逮捕和拘留的3名记者的问题向塞拉利昂政府发出了一份联合紧急呼吁。特别报告员获悉,这几名记者因为发表预先报道逮捕武装部队革命委员会一名高级成员一事和因为据说与一非法电台有关联而被捕。

40. 令特别报告员感到遗憾的是,在该报告定稿时尚未收到塞拉利昂政府的任何答复。他敦促塞拉利昂政府采取必要步骤,调查这些案件,起诉和适当制裁犯有酷刑和侵犯言论和表达自由权罪行的任何人,而不论其身份、官职或地位如何,采取有效措施防止再次发生此类行为,并根据有关国际标准赔偿受害者及其家属。

## C. 利用雇佣军作为手段侵犯人权并阻止人民行使自决权

41. 利用雇佣军作为手段侵犯人权并阻止人民行使自决权问题特别报告员恩里克·贝纳莱斯·巴列斯特罗特先生在提交人权委员会第五十五届会议的报告(E/CN.4/1999/11)中指出,他在前几份报告中讨论了塞拉利昂的武装冲突和负责提供保安服务、军事援助和军事顾问的私营公司以及这些公司招募的雇佣军活动情况。例如在南非注册的叫做 Executive Outcomes 的保安公司由南非军队第三十二营的退役军人组成,为瓦伦丁·斯特拉瑟政府效力,在提供了几个月的军事援助服务后,于1996年11月签署《和平协定》时离开塞拉利昂。

42. 1997年5月25日,以约翰尼·保罗·科罗马司令为首发动的政变推翻了合法总统哈吉·艾哈迈德·泰扬·卡巴的统治,成立了革命委员会。下级军官参加了政变。一些从事钻石、钛、金和铝土采矿业务的外国公司离开该国,有的暂停了业务。该区域的各国政府不仅谴责这次政变,而且还孤立新的事实上的政府,要求被推翻的总统复职。特别报告员获悉,被推翻的总统在几内亚流亡时与 Sandline International 签署了一项合同,由该公司向他提供军事支持、策略和协助,协助他重新掌权。该公司在巴哈马注册,在伦敦切尔西区设有办事处。

43. 据特别报告员收到的资料,在塞拉利昂有各种各样债务和利益的一些金融公司和采矿公司支持卡巴总统与 Sandline International 公司签订合同,甚至还提供

了部分资金。合同签署后，该公司编发了一份文件，阐述了将采取的行动以及各种战略和战术计划。该公司随后违背安全理事会第 1132(1997)号决议规定的禁运，据说通过保加利亚、尼日利亚和利比里亚将直升飞机和军事设备运到塞拉利昂。据说它还派出军事专家，这些专家当时仍在现场提供战术和作战指导。

44. 在西非国家经济共同体的部队参战后，经过一场激战，于 1998 年 3 月 10 日推翻了武革委和联阵组成的联合政府，泰扬·卡巴总统回到了弗里敦。忠于被罢黜的军政权的士兵在逃往塞拉利昂东部时对平民野蛮施暴。

45. 在西非监测组的部队在弗里敦努力维持秩序期间，Sandline International 公司的雇员建议政府建立一支由未参与政变的人组成的新军队。民防部队是由 20,000 多人组成的民兵组织，经 Sandline International 雇佣军的训练和指导，在政府默许下，据说犯下了大规模侵犯人权的罪行。特别报告员获悉，雇佣军对抓到的叛乱分子和涉嫌与叛乱分子合作的平民犯下了骇人听闻的暴行。

46. 特别报告员在向大会第五十四届会议提交的报告(A/54/326)中称，他于 1999 年 1 月赴联合王国，在与下院外交事务委员会委员会晤期间，谈到了对私营军事保安公司的需求问题，并讨论了塞拉利昂的情况和违反联合国安全理事会实行的禁运问题。另外，还提到了据说是叛乱分子干下的野蛮屠杀和残害平民事件以及该国政府保护平民的责任。西非监测组的部队应邀进入该国，这些部队主要是尼日利亚部队。尼日利亚本身也正受到西方国家的禁运制裁，其军队的武器和弹药供应几乎用光。这是塞拉利昂政府为什么要利用军事保安公司服务的原因。

47. 特别报告员解释说，他认为利用此种公司只是一种权宜之计。应加强遵守国际人道主义法律规范和尊重人权的区域、特别是非洲的安全机制。区域维持和平行动部队遵守明确的规范，并有清楚的指挥系统，而军事保安公司则无此种透明度，而且责任归属难以确定。要确定这些公司与有关政府之间的关系也不容易。

48. 在与政府官员会晤期间，还提到了雇佣军问题与买卖军火之间的关系。这些官员以肯定的语气指出，联合王国对买卖军火进行了相当好的管制。不过，现行法规并不涵盖第三国的出口，例如据称 Sandline International 公司从保加利亚运军火到塞拉利昂一案即不受现行法规管制。联合王国政府有意支持更好地管制小型武器的买卖并支持在欧洲联盟的范围内起草一项行为守则。

49. 在与联合王国政府官员会晤期间，官员们明确谴责雇佣军活动，并对这一日益增多和越来越复杂的现象表示关注，称这种现象可能影响到许多国家、主要是非洲国家的和平、独立和繁荣。雇佣军的活动也引致人们作出关于雇佣军与政府之间关系的不正确假设，从而可能影响有关国家的国际形象。鉴于此种现象，联合王国认为必须优先支持非洲国家寻求和平解决非洲大陆上武装冲突的办法，而给予西非监测组部队的政治、技术和财政支持正是出于这一考虑。

50. 特别报告员在同一份报告(A/54/326)中还指出，1999年7月7日，艾哈迈德·泰扬·卡把总统的合法政府在洛美与 Foday Sankoh 领导下的革命联合阵线(联阵)签署了一项和平协定。该协定正式结束了8年的内战，但实际上这是一场权力分配的交易，根据这项交易，将实行大赦，这实际上保障了严重违反人权和国际人道主义法的人可以逍遥法外。在雇佣军的帮助下，篡夺权力并散播恐怖的集团将共同管理这个国家；从该集团中将选出四名部长和三名副部长；作为塞拉利昂经济基础的黄金或钻石将处于该集团的控制之下。该协定丝毫没有提到引进雇佣军并卷入冲突的国际保安公司。总之，该协定关心政治多于关心和平与正义，因此无法保障持久和平。塞拉利昂的悲剧再次表明，说私营军事保安公司在有关国家的积极活动有助于保障这些国家的管理，是很荒谬的。

51. 非洲仍然是雇佣军最活跃的大陆。雇佣军参与了在安哥拉、刚果共和国、塞拉利昂和刚果民主共和国的冲突。长期政治不稳定，加上外人觊觎的丰富自然资源，引起许多武装冲突，因此，迟早会吸引雇佣军。塞拉利昂的例子表明，利用保安服务和军事援助及咨询公司不能替代强大的集体区域安全制度，西非国家经济共同体军事监测组就是一个很好的例子。在任何情况下均不得招募、资助和利用雇佣军，即使目的据称是恢复在军事政变中被推翻的合法政权也不能这样做。有必要加强联合国和区域组织(例如非洲统一组织)在建设和平以及维持和平行动方面的任务和参与程度。

#### D. 酷刑

52. 酷刑问题特别报告员耐杰尔·罗德利爵士在向人权委员会第五十五届会议提交的报告(E/CN.4/1999/61)中提到，他于1998年1月21日同言论和表达自由权问题特别报告员一道为据称在弗里敦未经指控被捕和遭关押的三名记者发出了一份联合紧急呼吁(见上文第39段)。

53. 1998年1月29日,特别报告员为据称涉嫌支持当地反对派民防武装而被亲军政权的部队于两周前逮捕的凯内马城的一些人士发出了一份紧急呼吁,这些人 是: Brima S. Massaquoi、Brima Kpaka,一位生意人、Swaray Kokowa(别名 Abdulai Bockarie)、D.P.B Momoh 大夫和 Stevens 大夫。据报他们被关在凯内马驻军指挥部,其中一些人在那里遭受酷刑和虐待,有一人据说被割掉双耳。

54. 1998年2月16日,特别报告员为据说因涉嫌支持当地反对派民防武装而再次被捕的凯内马城一些人士发出了一份紧急呼吁,被捕的人士有: Brima S. Massaquoi、Brima Kpaka、Swaray Kokowa、Momoh 大夫和 Stevens 大夫。在那几天中被捕的还有: Matthew Lebbie、Patrick J. Kanneh、Andrew Quee、John Swaray、Samuel Sam、Francis Musa 和 Moinama Karmor 大酋长。据说这些人因遭受酷刑和虐待而严重受伤。

#### 四、联合国塞拉利昂援助团的情况

55. 安全理事会在第1181(1998)号决议中设立了由秘书长特别代表 F. Okelo 先生领导的既有军事人员、又有文职人员的联合国塞拉利昂观察团(联塞观察团)(1999年10月改为联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)),它指示联塞观察团报告塞拉利昂境内违反国际法和侵犯人权的情况,并与联合国有关机构协商,协助塞拉利昂政府努力满足该国人权方面的需要。

56. 联塞观察团设立了负责人权任务的五人人权小组。1999年1月初,在弗里敦落入叛军手中后,联塞观察团临时撤到几内亚科纳克里斯,在西非监测组扶持下卡巴总统合法政府重掌政权之后,于1999年3月30日返回塞拉利昂。在载有具体人权规定的《洛美和平协定》于1999年7月7日签署后,安理会将国际人权干事的数目增至14名。

57. 联塞特派团的人权任务根据复杂的人道主义紧急状况作了调整,其人权小组尤其在监督、通报、干预和技术合作这四个相关领域重点开展了活动。例如,在人权监督方面,联塞特派团最近建立了全面监督和推动《洛美和平协定》落实工作的一项跟踪机制。在通报情况方面,秘书长提交安理会的各份报告系统阐述了人权问题,另外,联合国系统通常每周或每月发布并分发内部通报。联塞特派团围绕与人权相关的个别问题和专题不断在各级与各有关方面进行磋商。

58. 为非政府部门和国家人权机构提供培训是联塞特派团人权任务的一大重点，尤其是在人权监督、通报和宣传技巧方面的培训。为人道主义团体提供培训的目的是增强人们对人道主义活动与人权之间实际关系的理解。重点围绕紧急环境中出现的问题培训了警察。联塞特派团协助有关非政府组织提高了活动质量，并在尊重法治、为条约机构编写报告和在国内法中纳入条约规定的各项权利方面向塞拉利昂政府、该国的有关机构和民间社会提供了技术援助。它还向各人道主义团体和联合国有关机构提供了建议和指导，协助这些团体和机构更好地调整人权活动，增强这些活动的持久性。此外，联塞特派团与有关人道主义团体一道开展工作，确保新的塞拉利昂人道主义行为守则明确符合并体现国际人权法。

## 五、人权事务高级专员办事处的活动情况

59. 在联塞特派团和塞拉利昂当局的合作下，高级专员办事处正积极着手设立真相与和解委员会以及新的全国人权委员会，并积极争取今后设立一调查委员会。这三个机构将在国家和解工作中和在该国最终建立法治与民主方面分别发挥具体作用。在高级专员 1999 年 6 月访问塞拉利昂时，高级专员、秘书长派驻塞拉利昂特别代表 F. Okelo 先生、卡巴总统以及其他人士签署了《人权宣言》，为高级专员办事处的工作指明了方向。这项宣言是一种道德和政治承诺。宣言突显了所有各方在冲突中的作用及其和平承诺，这对预防再度发生冲突至为重要。

60. 设立真相与和解委员会这一主张获得了政治领导人和民众的支持，这将有助于和解，制止进一步的暴力或报复措施。南非的真相与和解委员会取得了非常令人鼓舞的成果，赢得了普遍赞赏。高级专员办事处正协助拟订这一委员会的章程。

61. 振兴全国人权委员会这一负责长期项目的常设机构将有助于在这一领域以往经验的基础上更上一层楼，建立尊重人权的制度，加强民主进程。全国人权委员会将为法官、执法机构以及人道主义工作者开展若干具体的培训活动。根据《巴黎准则》，这类机构还应能调解公民与国家之间的关系。高级专员国家机构问题特别顾问于 1999 年 11 月初第二次访问了塞拉利昂，在那里与有关方面讨论了迅速设立这一委员会以及该委员会顺利开展等工作事宜。

62. 高级专员在 1999 年 6 月访问塞拉利昂期间提出的关于设立一调查委员会的建议似乎引起了政府以及其他关键有关方面的积极反响。考虑到其政治内容，这

项尚需各方进一步思考。但应指出的是，成立这一委员会或设立一类似机制，即使在和平进程较晚阶段建立这样的机制，对消除违法不纠现象和确保顺利完成和平进程极为重要。高级专员已委托解决冲突领域知名专家 B. Kiplagat 先生负责研究真相与和解委员会与调查委员会之间的关系并建议高级专员办事处今后应就这些计划采取什么样的行动。

63. 根据秘书长最近向安理会提交的报告中所载的建议增添 10 名人权干事加强了联塞特派团人权小组的活动能力，并将促进联塞特派团在高级专员办事处大力合作下执行机构间综合呼吁中所提到的四个人权项目。这四个项目是：(一) 收集并分析冲突期间发生的强奸和性凌辱材料；(二) 促进儿童权利；(三) 为塞拉利昂警察提供人权培训；(四) 为新成立的塞拉利昂军队提供人权与人道主义法律培训。

-- -- -- -- --