



# 大会

第七十八届会议

正式纪录

第一〇四次全体会议  
2024年8月27日星期二上午10时举行  
纽约

主席： 弗朗西斯先生 ..... (特立尼达和多巴哥)

上午10时05分开会。

## 议程项目121(续)

### 安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及其他与安全理事会有关事项

主席(以英语发言)：各位成员记得，根据2023年6月29日第77/559号决定，大会在本届会议期间的非正式全体会议上继续进行关于安全理事会改革的政府间谈判。我在2024年8月23日的信中分发了一项关于这个问题的口头决定草案，内容如下：

“大会

决定重申大会对于安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及其他与安全理事会有关事项的核心作用；以及代表世界各国人民的国家元首和政府首脑对为安全理事会改革问题的讨论注入新活力的承诺；

“决定根据2008年9月15日第62/557号、2009年9月14日 第63/565B号、2010年9月13日 第64/568号、2011年9月12日 第65/554号、2012年9月13日第66/566号、2013年8月29日第67/561号、2014年9月8日 第68/557号、2015年

9月14日第69/560号、2016年7月27日第70/559号、2017年7月19日 第71/553号、2018年6月29日 第72/557号、2019年6月25日 第73/554号、2020年8月31日第74/569号、2021年6月22日第75/569号、2022年7月12日 第76/572号和2023年6月29日第77/559号决定的授权，在2024年4月29日共同主席的信中所述第七十八届会议期间举行的非正式会议的基础上，根据2024年8月2日分发的题为“经修订的共同主席关于在安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及有关事项上的共识与分歧的要点文件”的文件，并参考为帮助指导今后工作而于2015年7月31日分发的案文及其附件中所述会员国的立场和建议，在大会第七十九届会议非正式全体会议上立即继续进行关于安全理事会改革的政府间谈判；

“欢迎大会主席的积极参与、倡议和密集努力，并赞赏地注意到共同主席以协商方式发挥的积极作用和做出的具体努力，以期早日进行安全理事会全面改革。

“欢迎就会员国和国家集团提出的方案进行结构性对话，赞赏会员国的积极参与，并注

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



意到这些对话有助于增进总体共识和更好地理解各项建议；

“注意到政府间谈判在安全理事会改革问题上对《未来契约》的贡献；

“决定在大会第七十九届会议期间召开安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及其他与安全理事会有关事项不限成员名额工作组会议，如果会员国决定这样做；

“又决定将题为‘安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及其他与安全理事会有关事项’的项目列入大会第七十九届会议议程。”

我们现在着手审议口头决定草案。在这方面，我谨提醒各代表团，解释立场的发言以10分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

**金女士**（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：我荣幸地代表L.69集团发言，本集团由跨区域发展中国家组成，是一个支持改革的多元化集团，主张公正、自主、公平地推进安全理事会改革。

主席先生，首先请允许我对你和共同主席对安全理事会改革政府间谈判的杰出贡献深表感谢。随着本届谈判着手进行结构性对话，共同主席为这一停滞了太久的进程注入了新的活力。尽管L.69集团原本希望看到这些发言能产生具体成果，但我们仍感谢迄今一直在参加对话的集团和代表团，也感谢打算今后参加对话的集团和代表团。

此外，我们还必须感谢共同主席不懈地努力在政府间谈判框架内寻求就政府间谈判对《未来契约》的贡献达成妥协。我们注意到，措辞并不像我们希望的那样雄心勃勃，但我们也承认，共同主席在诸多不同的意见和期望之间寻求妥协并非易事。为此，我们祝贺共同主席做出出色的努力。

延期决定是政府间谈判的唯一正式成果，为我们为下一届政府间谈判奠定变革基础提供了机会。正因如此，L.69集团始终支持通过一项实质性文件，

而不仅仅是进行技术性延期，因为这种延期会让我们失去在下届谈判期间迅速积极开展工作的机会。在此情况下，我们欢迎反映我们最近所取得的进展、即结构性对话的措辞，这是本届谈判推出的一项具有创新意义的举措。我们还赞赏提及政府间谈判对《未来契约》的贡献，这确实是一项值得一提的成就。这一成就强化了我们建立一个更具代表性、更包容、更透明、更高效、更有效、更民主、更可问责的安全理事会的承诺。

我们的工作现在才刚刚开始。我们希望，我们能够拿出眼下所需的政治意愿，将这些措辞变成现实，使其不再只是存在于又一份政府间谈判结果文件中。我们对引入有关存储库和网播的措辞以来所取得的进展表示赞赏。我们注意到，相关提法遭到了删除，希望这只是表明，这一做法已被确立为该进程一种持续的常规做法，得到了各方的认可。政府间谈判曾对当初提供这些资源的做法表示赞扬，认为这将促进对安全理事会改革讨论的参与，加强这一进程由会员国推动的性质，而事实也确实如此。因此，我们期望保留这些工具，这将继续有利于政府间谈判以及该进程的总体效力、透明度和可信度。

我们认识到，在未来峰会和《未来契约》通过之前举行的本届政府间谈判是近年来的一次重要会议，但我们仍然对这一进程进展缓慢感到关切。一直缺乏一份其中的文字可供采取行动、有助于取得明确进展的综合案文，这仍然是政府间谈判的一个重要缺陷。我们坚信，本届谈判期间的发言为起草一份能够推动下届谈判的讨论取得进展的全面案文提供了一个重要的机会和起点。如以前指出的那样，这样一份案文只是记录我们的进展，确定意见一致、容易取得成果的领域，并确定需要进行更多审议以获得尽可能广泛的政治支持的存在分歧的领域。只有借助这种久经考验、有取有舍的机制，我们才能成功实现改革。

本着这一思路，我们强调，尽管我们在开始基于案文的谈判的时间表上可能有分歧，但没有一个

代表团或集团否认在我们的进程中最终需要进行此种谈判。一份综合案文并不意味着我们已达成协议；这是一份仍有待进行实质性谈判的协议。尽管如此，我们仍未在政府间谈判中采用这种办法。如果不采取这种办法，现状就会持续下去，而大会零敲碎打的决议，无论其用意多么良好或多么具有创新性，都依然不足以实现确实需要的改变。

主席先生，我们再次感谢你 and 共同主席在本届政府间谈判期间指导我们，并在整个讨论过程中做出建设性努力。现在，我们应致力于在这个长期以来被认为对高效、有效和可问责的安全理事会至关重要的问题上取得真正的进展。全世界，特别是我们的青年都在注视着我们，而且正日益失去耐心。L.69集团将继续致力于这一进程，并随时准备就这一关键议题开始实质性谈判。愿和平扎根，愿各国永远相互尊重。

**索瓦先生（塞拉利昂）（以英语发言）：**我荣幸地代表非洲联盟成员国发言。主席先生，我感谢你召开大会本次全体会议，专门通过议程项目121“安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及其他与安全理事会有关事项”下的口头决定草案。我们赞赏你富有见地的发言，并感谢你在大会第七十八届会议期间对大会的出色指导和领导。此外，我们感谢你给予鼓励，并致力于为政府间谈判进程注入活力。我们要对共同主席，即科威特国常驻联合国代表塔里克·阿尔巴纳伊大使阁下和奥地利共和国常驻联合国代表亚历山大·马席克大使阁下的辛勤工作表示赞赏。他们推动了今年严格的改革进程，并向我们提供了经修订的共同主席关于在安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及有关事项上的共识与分歧的要点文件。

在今天的会议上，我们要向所有会员国、利益集团和区域集团深表感谢，感谢它们坚定不移地支持和共情非洲共同立场，并为纠正非洲遭受的历史不公而斗争。我还要表示，非洲由衷感谢共同主席，并欢迎在政府间谈判会议上各方总体趋向共识，这

反映在共同主席关于总体共识和分歧一节的订正要点文件中：

“正如在非洲联盟2005年通过的《埃祖尔韦尼共识》和《苏尔特宣言》中所反映的那样，会员国更广泛地认识到并支持非洲国家在全球舞台上发挥应有作用的正当愿望，包括通过增加非洲在安全理事会的席位。纠正非洲遭受的历史不公被视为一个优先事项，一些代表团强调，应将非洲作为一个特殊情况对待。”

这一点在政府间谈判提交给未来峰会《未来契约》定稿第1(a)段的案文中得到重申，强调需要

“优先纠正非洲遭受的历史不公，在将非洲作为特例对待的同时，提高亚太及拉丁美洲和加勒比等代表性不足和无代表的区域和集团的代表性”。

这两份重要文件中的这种主张是非洲联盟国家元首和政府首脑的一个关键要求，这一看法被纳入《未来契约》是改革进程中一个充满前景的动向。我们现在有机会在即将举行的未来峰会期间将这一决定转化为行动，这有可能在改革进程中取得具体成果。我们必须表现出改革联合国的必要政治意愿，确保其在全球治理中的关键作用，并建立一个基于公平和普遍原则的世界秩序。

非洲将继续敦促所有会员国、利益集团和区域集团表现出它们对纠正非洲所遭受历史不公的新承诺。非洲在安全理事会改革中的优先地位是建立一个更加包容、民主、透明、负责、合法和高效的机构的关键。

展望未来，非洲集团期待与所有会员国和利益集团进行建设性接触。我们的目标是在下一届会议上发展第78届政府间谈判会议期间取得的进展，创造共识，最大限度地减少仍然存在的分歧。

我们赞赏共同主席在其文件中承认，相当多的会员国广泛支持经修订的要点文件中提到扩大安全理事会常任理事国和非常任理事国两个类别。此

外,我们期待看到非洲共同立场获得的广泛支持在下一届政府间谈判会议上得到考虑,特别是关于安全理事会常任理事国和非常任理事国席位的分配,尤其强调在政府间谈判进程中将非洲作为特殊情况 and 优先事项。无可否认,这将使安理会在常任理事国和非常任理事国两个类别中具有更广泛的代表性、效率和透明度,从而提高其效力、合法性及其决定的执行。

主席先生,我也要借此机会同样赞扬你分发口头决定草案,指明第六十九届会议主席分发的框架文件及其附件以及经修订的共同主席关于共识与分歧的要点文件中反映的会员国立场和建议将延至第七十九届会议。

非洲集团仍然致力于改革安全理事会,我们将本着第62/557号决定和大会其他相关决定的精神,继续参与政府间谈判进程,建立共识,从而全面改革安全理事会,同时考虑到五个专题组之间的相互联系。我们希望能够通过一个由成员驱动的进程,以真诚和透明的方式,在延至第七十九届会议的文件基础上再接再厉。

我们真诚感谢所有会员国、利益集团和区域集团坚定支持《埃祖尔韦尼共识》和《苏尔特宣言》概述的非洲共同立场。与所有人合作是推进已取得进展的关键,从而支持我们大家的非洲共同立场。我们邀请所有成员与我们一道,纠正非洲大陆及其人民遭受的历史不公。

最后我要表示,非洲感谢所有会员国致力于这个促成了一致决定的公开、公平进程。非洲集团十国委员会一致同意以协商一致方式通过这项口头决定草案,从而根据《联合国宪章》、《2005年世界首脑会议成果》(第60/1号决议)和第62/557号决定,优先考虑会员国之间的团结和信任,并进一步改革安全理事会。

**加内什先生(新加坡)(以英语发言):** 新加坡感谢共同主席在本届会议期间的不懈工作和努力。

事实证明,这是一届尤其困难的会议,政府间谈判的任务是为制定各方都能接受的《未来契约》起草内容。我们进行了六次修订,这证明了共同主席的耐心和坚持,也证明了会员国照顾不同意见,努力就内容达成妥协。今年,共同主席让各路支持者有机会介绍他们的模型,会员国也有机会讨论和回应所作的介绍。这些讨论有助于更好地理解各种立场。然而,显然,尽管进行了多轮讨论,各种提案之间仍然存在巨大差距。尽管如此,我们必须不断采取渐进措施来建立共识和协商一致。正如最近的共同主席要点文件指出的那样,我们许多领导人和部长提到了安理会改革的必要性,这种新的紧迫性带来了大量的会议和新颖的互动讨论。

新加坡对安全理事会改革的立场是明确的:增加两个类别的席位;新常任理事国没有否决权;安理会所有成员都应重申对《联合国宪章》和国际法的承诺,并承诺根据《联合国宪章》第二十七条第三项,在身为争端方的情况下不使用否决权。我们还表明,任何最终选择的模式都不得减少小国被选入安理会的机会。然而,我们感到失望的是,我们的立场要点并未全部写入文件。

然而,我们欢迎今年有机会讨论跨区域席位,欢迎今年的要点文件再次重申需要增加中小国家,包括小岛屿发展中国家的代表性。考虑到任务的难度,共同主席完成了出色的工作。从新加坡的角度来看,改革的存在理由是加强安理会的代表性、问责和履行其维护国际和平与安全的主要作用的能力。因此,我们支持将我们的工作延至第七十九届会议,并敦促其他会员国总结本届会议的讨论,考虑如何推进这一进程。

**皮里斯先生(斯里兰卡)(以英语发言):** 主席先生,我要感谢你在任职期间对我们的领导,以及你在履行繁重职责时给予我们的指导和展现的人性关怀,斯里兰卡认为这堪称楷模。我还要感谢共同主席在大会历史上这段动荡环境中为拟定一项平衡的决定草案所作的不懈努力。

今天，值此汇聚一堂通过决定草案之际，我们推进这个重要机构改革的工作正处在一个关键时刻。安全理事会的有效性与合法性取决于它代表国际社会的不同观点与需求的能力。因此，至关重要的是，要引导对现有系统进行评估与改进的政府间谈判进程，以确保其包容与透明，并且反映出全球格局。我们知道，该进程采用了多项战略，以确保其有效、合法地代表国际社会的不同观点与需求。它进行了调整以适应全球的变化。它与地区组织协作。它努力保持透明和接受问责。它有效维持维和特派团与和平支助团。它侧重于人权和人道主义问题。它开展定期审查并改革其结构和程序。问题是：它是否应该做得更多，以应对当代的挑战？答案是肯定的。我们必须毫不犹豫地接受：我们需要做得更多，以继续有效处理当代的各种全球性挑战。

处理安全理事会扩大的席位公平分配问题要求采取一种多层面的全球战略。我认为，重要的是，我们要顾及几点关键考虑。我们认为，必须具有包容性，必须确保所有区域得到公平的代表。我们必须力争达成地域平衡，打造一个承认不同地域的代表性并且达成其平衡的框架。我们必须保持利益的多样性，承认会员国政治、经济和文化的多样性，确保在决策过程中纳入各种利益和观点。我们必须为新成员制定明确的标准，侧重于对国际和平与安全的贡献、对联合国原则的承诺以及为安理会工作做出贡献的能力。

现在可能到了我们思考临时成员而不是常任成员的时候了——换言之，常任成员和轮值成员相结合，以便在代表性方面具有灵活性和适应性。我们必须提倡建立共识，鼓励会员国之间的对话与谈判。同样重要的是，我们要走向确保问责与透明，并且进行定期审查，做法是建立一个定期审查安理会组成与运作情况的进程。我们还必须让民间社会和广大公众参与有关安理会改革的讨论，以便反映不同观点，提高安理会的合法性。

斯里兰卡坚信，把民主的原则纳入安全理事会改革是一个必要条件。有效融入民主的价值观要求

会员国持续的实质性参与，同时保持安全理事会与大会之间相辅相成的互补关系。换言之，这两个机关之间必须有一种健康的共生关系。这种平衡对于尊重《联合国宪章》中概述的这两个机关特别是在国际和平与安全方面的不同职能、权威以及主管权限至关重要。

我们认为，通过这项决定草案标志着安全理事会改革的长期努力向前迈出重要一步。1992年以来，该历程已经实现了重要的令人瞩目的里程碑：1993年成立安全理事会改革不限成员名额工作组，1998年和2008年的重要事态发展为政府间谈判奠定了基础。

我们记得，到2009年，已达成广泛共识，即：改革势在必行，以确保安全理事会以包容、透明、高效率、有成效并且接受问责的方式运作。斯里兰卡支持在整个改革进程中得到核可的关键原则，包括提高安全理事会内部的透明、效率以及问责。近期政府间谈判的会议彰显出改革的迫切需要，以调整安理会的工作方法，使之适应当代的挑战。有必要对安理会的程序进行一次全面审查，侧重于若干关键领域。

继续讨论对于重新评估和完善该系统以确保安全理事会内部更具包容性和平衡的参与至关重要。所有成员有意义地参加安理会及其附属机构的活动，同时加强各方面的对话，对于有效处理不同的观点与挑战举足轻重。

我们认为，这些讨论具有的不限成员名额的性质将有助于就会员国、区域集团和其它集团提交的安全理事会改革提议模式开展有条理的对话。我们认为，详细审查每项提议将增进对各种概念及其影响与后果的理解，有助于通过周全的重新评估，就一种可广为接受的改革做法达成一致。

斯里兰卡赞赏主席的积极参与和倡议，它们为有关提议模式的结构对话提供了便利。这些努力大大促进了各种提议的趋同，增进了对这些提议的理解。我们支持在大会第七十九届会议期间召集不

限成员名额工作组会议，以促进公平的代表性，确保所有国家享有公平的机会。

**波利扬斯基先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，我们感谢你提出口头决定草案，把对安全理事会改革问题的审议延转到大会第七十九届会议。我们认为，它充分反映了今年有关改革问题的讨论内容。延转到大会下届会议的有两项文件：更新后的共同主席的文件和一项框架文件，这两项文件反映了大多数会员国的愿望。我们支持以目前的形式通过口头决定草案。

我们相信，本届政府间谈判推出了对于了解最终改革轮廓非常重要的新要素。首先，我们指的是讨论更新后的安理会的模式。我们希望，本届会议将鼓励政府间谈判的所有参与者提出自己的模式。我们相信，在一种竞争的环境中对会员国依然各不相同、有时甚至截然相反的立场进行辩论将有助于拉近它们的距离。

现在到了重申我们对政府间谈判模式的承诺和支持主席提出的口头决定草案的时候了。这是我们能够在这个对于我们各方都很重要的进程中保持共识的唯一途径，使我们得以维护我们不只是在今年、而且是在先前所有年份中所取得的成果。在这方面，我们呼吁所有成员加入协商一致意见。我们指望得到他们的支持。

安全理事会改革的政治重要性毋庸置疑。显然，在这种情况下，极为重要的是要继续寻求一种将得到会员国远远超过正式要求的三分之二多数支持的解决办法。理想的情况是，它将得到协商一致的支持。我们都知道，试图在不顾及所有立场的情况下找到解决办法是危险的。

最后，我谨感谢科威特和奥地利常驻代表塔里克·巴纳伊和亚历山大·马席克完成工作。

**主席**（以英语发言）：我们听取了在通过决定草案前最后一位解释立场的发言者的发言。

大会现在将对口头决定草案采取行动。

我是否可以认为大会决定通过口头决定草案？

口头决定草案获得通过（第78/561号决定）。

在请各代表团作决议通过后解释立场的发言之前，我谨提醒各代表团，解释立场的发言以10分钟为限，各代表团应在各自的席上发言。

**马萨里先生**（意大利）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨代表“团结谋共识”集团感谢你在第七十八届会议期间在整个安全理事会改革进程中发挥的助力作用。我们高度赞赏你一贯采取的公正和平衡做法。我们完全同意你在开幕词中对进程所作的概述。

我们还要重申，我们赞赏共同主席巴纳伊大使和马席克大使在今年政府间谈判周期期间尽心尽力的指导。由于他们的认真指导，会员国得以就第62/557号决定所述的五个专题组及其相互联系进行了富有成效和重点突出的讨论。本届会议取得了重大进展，包括就安全理事会改革的具体模式进行了富有成效的讨论。无论是在所谓的关于模式的结构对话期间，还是在较为非正式的接触式会谈的背景下，共同主席都十分出色地管理了政府间谈判的实质性讨论。他们根据本届政府间谈判期间的讨论和审议情况，高效修订了关于共同点和分歧点的要点文件。最近，他们作出了非凡的努力，以便找到共同点，从而向《未来契约》提供政府间谈判的建议。

“团结谋共识”集团支持改革，一贯以积极主动和建设性的方式参与这一进程，与所有代表团和谈判行为体保持公开和包容各方的对话。3月18日，我们公布并提出了“团结谋共识”关于安全理事会改革的最新模式，并以完全透明和公开的方式回答了其他集团和会员国提出的所有问题和询问。

然而，作为这一进程中透明度和公平性的坚定倡导者，我们对漫长的延期进程及其前所未有的拖延感到遗憾。如果不是一个代表团不恰当地将延期与向《未来契约》提供建议的磋商联系起来，政府间谈判进程本可以在几个星期前就延期。这种行为

令人遗憾，而且造成分裂，破坏了进程的公信力以及大会主席和政府间谈判共同主席的权威。最终，它们将危及政府间谈判，而政府间谈判仍是就这一关键问题进行谈判的唯一合法和包容性论坛。

安全理事会改革谈判进程尚未结束，我们期待着谈判在大会下届会议期间继续顺利进行。我们坚信改革的实质性内容，除此之外，我们认为，全体会员国的共同目标应当是促进就安全理事会可信和有效的改革形成共识。改革是增加公众对这一机构的信任，并最终加强多边主义的唯一途径，在我们所处的这个充满挑战的时代，这是非常必要的。

本着这一精神，“团结谋共识”集团完全支持第78/561号口头决定，该决定有助于这些重要谈判顺利过渡到第七十九届会议。我们期待着政府间谈判继续作为我们能够进一步缩小分歧，找到更多共同点，并最终商定一项安理会改革方案的唯一的论坛继续下去，改革后的安理会将使所有会员国而不仅仅是少数会员国受益，并且反映二十一世纪的现实。

**达内塞先生（巴西）（以英语发言）：**我代表四国集团成员，即德国、印度、日本和巴西发言。

当前，我们处于数十年的改革安全理事会努力的关键时刻。最近的全球危机突出表明，由于安理会的组成不再反映当今地缘政治格局，安理会日益缺乏效力和合法性。富有希望的是，我们看到联合国内部对于迫切需要改革的共识与日俱增。最新一轮政府间谈判表明，以扩大两类成员为基础的模式得到了大力支持。

我们衷心感谢政府间谈判共同主席为振兴和加强政府间谈判进程所作的努力。为了推动这一进程，他们确实有创造性和专注忘我地进行了辛勤工作。我们感谢并赞赏分发了最新修订的要点文件。正如我们在以前的讨论中所指出的那样，我们的评估是，该文件虽然重要，但在帮助推动这一进程方面显然已经达到了极限。过去几年中，“趋同”部分的内容不断增加，但更多的是基于语言手段，而不是

真正的新的和真正的趋同。我们明确重申我们的坚定立场，即要点文件是共同主席的专属责任，有他们负责编写。文件不构成政府间一级商定的措辞。

与此同时，本轮政府间谈判产生了两个富有希望的发展：关于模式的讨论和关于向《未来契约》提供建议的谈判。关于模式的辩论证明是有益的，揭示了更深入了解会员国立场的具体可能性。这种做法为我们的审议工作取得切实进展提供了重要途径。我们期待着提交更多的模式，并努力制定一个综合模式。上周分发的政府间谈判对《未来公约》的建议虽然没有达到所需的水平，因而没有反映我们讨论的实际情况，但仍然为推动这一进程提供了有益的内容。我们强调，通过基于文本的谈判来商谈政府间谈判对《未来契约》的建议表明，这种方法有潜力取得获得足够数量的成果。我们再次强调，迫切需要在政府间谈判中采用这种经常性的、经过时间考验的工作方法。

政府间谈判必须完成它多年来一直未能完成的任务，即由会员国推动的严肃和有成果的谈判。虽然峰会可望提供一些工具来推动这一进程，但如果这些工具没有得到及时和充分利用，就可能不可避免地得出结论认为，政府间谈判框架不可逆转地不适用——或者更糟的是，它是改革的障碍。在这种情况下，会员国将要求采取新的方式和战略。

在本组织庆祝其成立八十周年之际，回顾安全理事会上一次也是唯一一次改革还是在60年前，这一点将更加明显。现在是采取果断行动的时候了。四国集团随时准备参加这一变革进程，以建立一个更有代表性、更合法、因而也更有效的安全理事会。

**阿尔鲁瓦韦先生（巴林）（以阿拉伯语发言）：**我荣幸地代表阿拉伯国家集团成员国发言。主席先生，首先，我要感谢你召开本次会议，并感谢你继续支持政府间谈判进程，推动开展我们所期望的安全理事会改革。我还要感谢政府间谈判共同主席科威特国常驻代表塔里克·巴纳伊大使阁下和奥地利共和国常驻代表亚历山大·马席克大使阁下在领导谈判方面作出富有成果的努力。

毫无疑问，这八次政府间谈判会议以及本届会议期间举行的互动对话和非正式会议丰富了对于这一重要问题的讨论。

在本届会议期间，共同主席的创新做法，包括直接直播会议、更新专门网站以及就各国和各个集团提出的模式发起有条不紊的对话，有助于加深会员国之间的理解和合作，特别是在为改革提出的各种愿景方面。我们还赞扬共同主席不懈努力在积极气氛中拉近各方观点，从而达成最终文本，供政府间谈判就《未来契约》提出意见，这体现了我们在改革安全理事会问题上向前迈进的共同决心。

在这方面，阿拉伯集团欢迎今天以协商一致方式通过第78/561号口头决定，这将确保顺利过渡到下届会议。这还会使会员国能够继续集体努力，以便达成共识，为达成协商一致的解决方案奠定必要基础，从而实现安全理事会的真正和全面改革。

本集团认为，根据第62/557号决定，政府间谈判是就安全理事会扩容和改革问题达成一致的唯论坛。该决定要求在维护会员国自主开展谈判的原则的同时，找到一种能够得到会员国尽可能广泛的政治接受的解决方案。

阿拉伯集团赞赏本届会议期间为制定共同主席关于共同点和分歧的修正要素文件所做的努力。该文件表明各方对安理会改革的许多要素的立场趋于一致，但也强调我们还有更多工作要做，才能在许多其他要素上拉近看法、缩小分歧。

请允许我重申阿拉伯集团的立场，即呼吁在安理会今后的任何扩容中，阿拉伯集团都应在常任理事国席位类别中拥有享有全部权力的常任席位。此外，公平代表权要求阿拉伯国家在扩容后的安全理事会非常任席位类别中拥有适当代表权。

最后，阿拉伯集团期待在下届会议上继续开展政府间谈判进行的讨论，并强调它决心继续抱持正面心态积极参与，以期本着透明和建设性精神实现安全理事会真正和全面的改革。

**帕特尔女士（印度）（以英语发言）：**我发言是要解释我国代表团对通过关于将安全理事会改革问题政府间谈判延展至大会第七十九届会议的第78/561号口头决定的立场。

印度赞同圣文森特和格林纳丁斯代表以L.69集团名义以及巴西代表以四国集团名义所作的发言。此外，我国代表团还想谈谈以下几点。它们涉及亟需最终启动基于案文的谈判；对于向整个联合国未来峰会进程提交看法的意见；今年的共同点中包含的一些相互矛盾的个别表述。

在讨论这些问题之前，我国代表团谨对共同主席为推动政府间谈判进程取得某些进展所做的努力表示赞赏。这些努力包括上一周期内在创建数字存储库和网播方面采取的举措，以及在促进本周期内就安全理事会改革模式进行讨论方面采取的举措。我们赞赏共同主席的这种努力，但考虑到这一问题的重要性和紧迫性，该进程的进展充其量仍只能说是渐进式的，与大多数代表团的的目标相去甚远。

我们要谈的第一点涉及基于文本的谈判的紧迫性。逾十五年来，印度与许多代表团一道，一直强调亟需在政府间谈判中开展基于文本的谈判。在就所有重要问题开展的所有其他多边进程中，印度也是这样做的。鉴于日益严重的全球危机影响了安理会的有效性，关于安全理事会改革的政府间谈判是基于案文的谈判在如此长时间后仍处于停滞状态的唯一联合国进程，这一点越来越说不通。

这就使我们要谈谈第二点。由于缺乏正当程序，要素文件虽然是好意制订的，但仍然只是共同主席的主观总结。今年的要素文件还包括了一些新的相互矛盾的表述。例如，要素文件的共同点部分纳入了关于跨区域集团的表述，尽管附带的限定性脚注本身表明该表述根本没有获得共识。因此，继续将这一点纳入共同点部分以及提交给未来峰会进程的案文是不准确和具有误导性的。这种纳入会被视为武断的决定，无法反映讨论过程中更普遍的看法。这对今后没有帮助。

现在我们要谈谈第三个相关点，即政府间谈判进程为未来峰会案文提供建议的特殊情况。在即将举行的未来峰会下敲定《未来契约》的谈判正在进行中。关于未来峰会举办方式的第76/307号决议要求就正在定稿的案文达成共识。峰会举办方式问题决议第4段指出：

“决定峰会将通过一份事先经政府间谈判协商一致、题为“未来契约”的简明扼要、注重行动的成果文件”。

我国代表团不得不指出，政府间谈判共同主席为未来峰会提供的最终建议案文并未得到各国代表团最广泛的接受。该建议未经适当谈判程序就最终确定，未能准确反映会员国的看法。我们期待在峰会进程中与会员国就此开展合作，包括就安全理事会改革作出论述。明显存在着支持扩大两类成员的普遍看法。

最后，我们想指出，在现阶段，正在开展的旨在扩大共同点的工作似乎已无助于取得任何切实进展。当前迫切需要开展基于文本的谈判。我们继续呼吁采取建设性做法，以大多数会员国所表达的观点为基础，包括扩大安全理事会两类成员数目和尽早启动有时限的基于案文的谈判。我们希望这些问题在政府间谈判为未来峰会提供的意见中得到明确反映。我们仍然主张进行此类讨论，以便最终完成对于未来峰会的建议。

回到政府间谈判进程本身，我们现在清楚地看到，如果继续无限期地采用当前的形式和方式，即不适用大会议事规则，也没有单一的谈判文本，那么政府间谈判就有可能失去合法性。鉴于安全理事会整体改革至关重要，并考虑到多边主义本身面临多重挑战，印度谨强调，必须维护政府间谈判进程的公信力。我们必须在政府间谈判中进行反思，探讨迄今取得的成果为何进展甚微，以及未来的路线图应该是什么。我们决不能允许这项工作永远停留在纸面上。时不我待。

筱女士（日本）（以英语发言）：日本完全赞同巴西代表以四国集团名义所作的发言。我谨以本国代表身份强调几点重要内容。

鉴于国际和平与安全面临许多持续和迫在眉睫的挑战，现在改革安全理事会比以往任何时候都更加紧迫。为了使安理会真正反映当代现实，我们必须加倍开展集体努力，不再拖延，立即推进基于具体文本的谈判，就像联合国内的其他任何谈判一样。

在这方面，大会本届会议期间的政府间谈判（政府间谈判）取得了丰硕成果。我们紧锣密鼓地讨论了具体的改革模式，并就提交给未来峰会进程的案文进行了谈判。值得注意的是，会员国在政府间谈判历史上首次讨论了一份由数十个关于改革实质内容的段落组成的文本。日本再次感谢共同主席及其整个团队所作的各种协调和促进努力。

这些是历史性的成就，同时更重要的是如何在未来峰会之后在这些步骤的基础上推进谈判。一方面，提交给《未来契约》的文本包括许多有待采取的重要行动，例如——仅举几例——通过结构性对话努力制定一个综合模式；强调必须限制否决权的范围和使用，特别是在防止或终止灭绝种族罪、危害人类罪或战争罪的情况下；承认非洲遭受的历史不公；展望2030年，将其作为扩大安理会、使之更具代表性的时间表，等等。

另一方面，令人深感遗憾的是，文本没有提到增加常任理事国和非常任理事国两类席位数目问题，在整个政府间谈判进程中，一直有许多会员国支持这样做。这种遗漏是不公平和不恰当的，因为它没有反映真正的讨论情况。据了解，考虑到在政府间谈判进程中举行的讨论，意味着大多数国家支持增加两类席位的数目，正如所提出的模型、2015年框架文件以及各会员国和集团所作的无数发言所表明的那样。

今年的未来峰会是一次具有里程碑意义的机会，明年是联合国成立八十周年。为了取得实质性

进展,我们迫切希望看到提交更多的模型,并参与在下一个政府间谈判周期内创建综合模型的努力。在国际和平与安全的这一关键时刻,这将是推动改革势头的又一个重要年份。我们期待着在即将举行的峰会及以后与其他会员国进行富有成效的讨论。

**贾东先生(巴基斯坦)**(以英语发言):我国代表团赞同意大利代表以团结谋共识集团名义所作的解释立场发言。我们谨以本国代表身份发表几点意见。

巴基斯坦欢迎今天通过第78/561号口头决定,在政府间谈判进程内继续就安全理事会改革进行谈判。俗话说,亡羊补牢,为时未晚。主席先生,我们赞扬你以及共同主席、奥地利和科威特常驻代表对这一进程的支持。他们在大会第七十七届和第七十八届会议上为推动安全理事会改革进程开展了卓越的工作。

去年,我们同意通过网络直播和建立文件库来提高政府间谈判进程的透明度和包容性。今年,共同主席采取的活动人士的办法促使关于五个相互关联的专题组的共识显著扩大,分歧有所减少。尽管有一个特定国家阻挠在《未来契约》中插入有关安全理事会改革的措辞,但共同主席也成功地促进了共识。

我国代表团欢迎在修订后的要点文件和《契约》的措辞中反映出的某些重要共识。这些共识包括:第一,政府间谈判进程是推进安全理事会改革的合法且最为适当的平台;第二,所有五个专题组之间存在强有力的联系,因此谈判应遵循“在全部谈妥之前,任何内容都不算谈妥”的原则;第三,必须增加发展中国家和中小国家、包括小岛屿发展中国家在安理会的代表性;第四,增加两年期非常任理事国席位的数目;第五,将非洲视为特殊情况,纠正非洲遭受的历史不公;第六,确保所有区域,包括诸如阿拉伯集团和伊斯兰合作组织等跨区域集团的公平地域代表性;第七,如果否决权不能废除,则必须加以限制,并且决不能用于旨在阻止或终止灭绝种族罪和其他大规模暴行的提案。

政府间谈判的讨论和非正式互动也表明,人们逐渐认识到,非洲、团结谋共识集团以及阿拉伯集团和伊斯兰合作组织提出的区域办法,是最有可能就安全理事会改革达成尽可能广泛一致的途径。我们相信,在明年的政府间谈判会议上,会员国将能够进一步巩固这些重要共识。特别是,我们应该充分探讨安全理事会改革的区域办法,包括与非洲联盟、阿拉伯国家集团和伊斯兰合作组织等跨区域和次区域集团以及在它们相互之间进行更多、更积极的协商。

然而,我国代表团要提醒各位,为安全理事会改革制定一个综合模式的意图仍然面临重大困难。只有就安全理事会改革的五个相互关联的专题组完全达成共识,才能制定这样一个共同模式。关于《未来契约》措辞的讨论表明,在没有就五个专题组达成共识的情况下,难以开展基于文本的谈判。在就五个专题组充分达成共识之前,基于文本的谈判无法开始,也无法人为设定最后期限。因此,明年政府间谈判的工作应主要侧重于减少五个专题组中持续存在的分歧。特别是,在扩大后的安理会的规模、否决权问题或已提出的各类成员资格方面尚未达成一致意见。显然,在新增常任理事国问题上没有达成一致,但将非洲提议的区域席位与团结谋共识集团提出的长期席位或可连任席位相结合,或许可以为达成共识奠定基础。

遗憾的是,一个代表团将口头决定的通过与关于《未来契约》措辞的谈判联系在一起。这种给主席和共同主席施加压力的粗暴做法,导致口头延期决定拖到今天才通过。它们理应受到大会的谴责。然而,这一事件让人们清楚地看到,会员国中哪些国家对阻碍和阻挠推进安全理事会改革负有责任。

**戴兵先生(中国)**:在联大主席弗朗西斯先生和安理会改革政府间谈判共同主席——奥地利和科威特常驻代表——的共同努力下,本届政府间谈判已顺利完成既定任务,中方再次表示祝贺。我们高度赞赏联大主席发挥的重要领导作用,诚挚感谢两位

共同主席开展的出色工作及所做贡献。政府间谈判是讨论安理会改革问题的唯一合法平台。

在今年的谈判中, 会员国结合国际形势最新发展, 深入反思安理会改革的目标、原则等重大问题, 进一步厘清了改革的正确方向。各方重点讨论了涉及安理会改革的五大类问题, 并结合有关国家和集团提交的五份具体改革方案, 就如何有效纠正安理会组成不公、代表性不足, 结构不合理、力量对比不平衡等重点问题及其根源坦诚表达意见, 集思广益, 寻求共识。可以说本届政府间谈判从形式和内容上都体现了创新, 取得了进展, 并在共同主席文件中得以客观体现。

我们注意到, 在共同主席引领下, 会员国参与政府间谈判的热情在提高, 各方的共识在扩大, 也更加理性地看待彼此的分歧, 这些都为会员国在下届联大继续开展谈判奠定了良好的基础。在此形势下, 联大以协商一致方式, 通过政府间谈判技术性过渡的口头决定, 有助于将本届政府间谈判的积极势头延续到下届谈判, 符合会员国的共同期待。

安理会改革事关各国、各方的重大利益关切。本届政府间谈判期间, 我们仍然对一些实质性问题争论不止, 包括《未来契约》、涉安理会改革案文, 最终提交的《未来契约》、涉安理会改革案文体现了会员国立场的最大公约数, 来之不易。对于那些具有深刻原则性分歧的问题, 我们将保持战略耐心

和理性, 在下届联大继续开展深入讨论。这是一个不断积累共识的过程。有一点是明确的, 也是政府间谈判越来越形成的压倒性共识, 即改革进程必须有助于增进会员国团结, 改革成果必须惠及全体会员国, 必须确保改革朝着切实增加发展中国家代表性和发言权的方向发展。

非洲纠正历史不公的诉求应该得到优先特殊处理。中方期待在下届政府间谈判中继续同各方共同努力, 推动安理会改革朝着凝聚最广泛共识, 体现会员国共同利益, 符合联合国长远发展的方向迈进。

**主席** (以英语发言): 我们已听取最后一位解释立场的发言者的发言。

我谨衷心感谢科威特常驻联合国代表塔里克·阿尔巴纳伊阁下和奥地利常驻联合国代表亚历山大·马席克阁下干练而又耐心地主持了关于安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及其他与安全理事会有关事项的讨论和复杂谈判。我相信, 大会成员愿同我一道真诚地向他们表示感谢。

我是否可以认为大会希望结束对议程项目121的审议?

就这样决定。

上午11时15分散会。