联合国 A_{/78/PV.103}



正式纪录

第一次全体会议 2024年8月13日星期二上午10时举行 纽约

主席: 弗朗西斯先生 (特立尼达和多巴哥)

上午10时05分开会。

议程项目18(续)

可持续发展

决议草案 (A/78/L.95和A/78/L.99)

主席(以英语发言): 我现在请乌兹别克斯坦 代表介绍决议草案A/78/L.95。

拉帕索夫先生(乌兹别克斯坦)(以英语发言): 我荣幸地介绍题为"促进可持续森林管理,包括在 包括旱地在内的退化土地上植树造林和重新造林, 有效应对环境挑战"的决议草案A/78/L.95。

我对包括约90个提案国在内的所有会员国和 观察员国支持和积极参与谈判进程表示感谢。各代 表团提出的每一项意见和建议都有助于使案文简明 扼要、重点突出、面向行动。

在我们努力将气候变化的负面影响降至最低的过程中,森林和树木等是有效的、基于自然的解决方案。森林和树木覆盖全球近31%的面积,是陆地上80%以上动植物的家园。森林的土壤和植被中含有全球一半以上的碳储量。树木净化我们的空气、帮助调节气候、抵御自然灾害、防止水土流失、保护

水循环、增加生物多样性、支持经济发展,改善生态系统的健康。所有这些好处使得可持续森林管理成为应对全球挑战和实现《2030年可持续发展议程》的重要组成部分。

世界正在掀起植树热潮。绝大多数国家正在 国家层面推进雄心勃勃的森林目标。包括地方社 区、私营部门、非政府组织、青年、科学、学术和慈 善组织在内的利益攸关方正在携手促进可持续森 林管理。

我高兴地注意到,乌兹别克斯坦也在实施沙夫卡特·米尔济约耶夫总统阁下提出的"YashilMakon"(意为"绿色空间")大规模造林方案。该方案的目标是在全国植树10亿棵。我们已在咸海干涸的海床上植树造林200多万公顷,咸海曾是世界第四大内陆湖,由于一场环境灾难,其面积已缩小90%。植树正在帮助遏制有害的沙尘暴,改善生态系统,为当地社区,特别是妇女创造收入。

我们本着促进可持续森林管理和植树造林造福 人类和自然这一简单而崇高的愿望提交这份决议草 案。没有森林和树木,就无法实现气候中和。案文 的基础是大会、相关环境实体以及最重要的联合国

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。







森林论坛第十九届会议多项成果文件中经过协商 一致达成的各项决议和决定。

这份决议草案强调森林和树木在减轻空气、水和土壤污染的影响,增加生物多样性,促进减缓和适应气候变化,以及为农林业和生态旅游提供机会方面的作用。决议草案还强调必须加强国际合作以及各级公私伙伴关系。

决议草案的核心是在正确的地方、出于正确的原因种植正确的树木这一基本原则。因此,草案重申了基于自然的解决方案、以生态系统为基础的办法对防治荒漠化、扭转土地退化和生物多样性丧失的贡献。我们相信,只要有坚定的政治意愿和集体努力,我们就能够利用可持续森林管理、造林和再造林带来的巨大经济、社会和环境惠益。

联合国主要决策机构如能通过这份决议草案, 将向国际社会发出一个强烈信号,再次确认我们重 视为今世后代保护大自然。我们对已经成为草案提 案国的国家表示衷心感谢,并鼓励其他国家也成为 草案提案国。

最后,一旦决议草案获得通过,我呼吁所有代表团动员我们的力量,将我们的承诺转化为行动。

主席(以英语发言): 我现在请法国代表介绍 决议草案A/78/L.99。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言): 我荣幸地代表塔吉克斯坦和我国法国介绍决议草案A/78/L.99, 大会将在该决议草案中宣布2025年至2034年为冰冻圈科学行动十年。

冰川和极地是气候变化的首批受害者。冰川和 极地在调节气候和海平面以及保护生物多样性方面 的作用正日益受到威胁。保护冰川和极地是减缓全 球变暖的关键因素;冰川和极地有助于稳定全球 气候系统,冰川和极地的消失将给地球上的生命带 来不可预测的后果。

冰川和极地也是适应气候的一大挑战。我们知道,冰川融化和海平面上升威胁着数亿人的生命。

本世纪世界上一半的冰川消失,对依赖冰川生存的 民众,尤其是直接从冰川径流中获取淡水的20亿人 来说,是一个巨大的挑战。永久冻土的融化会释放 二氧化碳,增加自然灾害的风险,蕴含着重大风险。 因此,保护永久冻土至关重要。

冰冻圈是地球系统的冰冻组成部分, 主要位于 地表和地表以下, 是维持我们星球平衡的重要资源。 虽然冰融现象几乎不可逆转, 但若将冰冻圈作为一 个整体来考虑, 仍然可以避免灾难的发生, 使生态 系统和人口能够适应变化。

在2023年11月举行的"一个星球——极地峰会"和2018-2028年"水促进可持续发展"国际行动十年第三次高级别国际会议期间举办的冰川论坛上,来自世界各地的数百名科学家、政府代表和民间社会汇聚巴黎,评估冰冻圈加速融化的情况,促进合作,成功落实2025年国际冰川保护年,同时弥合数据-知识差距,重点关注冰冻圈。

在"一个星球——极地峰会"上,30多个国家在教科文组织和世界气象组织的支持下,在法兰西共和国总统的推动下,发出了保护极地和冰川的国际呼吁,承诺从2025年到2034年启动冰冻圈科学十年,目的是加强国际科学合作,投入更多的财政资源用于更好地保护这些区域的环境,并启动新的行动来适应气候变化,例如海平面上升的情况。

联合国十年将提供所需的动力和政治决心, 使这一问题成为多边议程上的优先事项。将于2025年在塔吉克斯坦举行的冰川保护国际会议将在这方面做出重要贡献。让我们使这十年成为展现联合国如何使我们能够在科学和环境的普遍合作方面向前迈进的一个示范。

最后,请允许我再次代表法国和塔吉克斯坦, 衷心感谢所有代表团在非正式谈判期间提出的建设 性宝贵建议和表现出的灵活性。我们还特别感谢教 科文组织和世界气象组织作为落实十年的牵头机构 在这一重要进程中给予的支持。我们期待与所有会 员国、联合国各机构,特别是教科文组织和世界气

象组织,以及相关利益攸关方,尤其是冰川之友小组内的利益攸关方合作,以实现十年的各项总体目标和具体目标。

我们还要感谢成为决议草案提案国的所有会员 国,目前提案国已达64个,并邀请其他国家今天加 入这项倡议。子孙后代指望着我们。能够指望得到 大会的一致支持,使决议草案A.78.L.99能够以协 商一致方式获得通过,也将是一种荣幸。

主席(以英语发言):我请秘书处代表发言。

中野先生(大会和会议管理部)(以英语发言): 我谨宣布,自决议草案A/78/L.95提交以来,除了该 文件上所列各代表团外,下列各国也已成为该决议 草案的提案国:阿尔巴尼亚、安道尔、安哥拉、安提 瓜和巴布达、亚美尼亚、白俄罗斯、不丹、玻利维亚、 波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、佛得角、乍得、 中国、刚果、哥斯达黎加、塞浦路斯、捷克、丹麦、多 米尼克、多米尼加共和国、厄立特里亚、爱沙尼亚、 法国、冈比亚、格鲁吉亚、希腊、几内亚比绍、冰岛、 印度尼西亚、爱尔兰、牙买加、基里巴斯、黎巴嫩、 莱索托、卢森堡、毛里求斯、摩纳哥、黑山、尼泊尔、 北马其顿、巴基斯坦、巴拉圭、秘鲁、波兰、大韩民 国、圣基茨和尼维斯、圣文森特和格林纳丁斯、塞 尔维亚、塞舌尔、斯洛伐克、苏里南、阿拉伯叙利亚 共和国、东帝汶、多哥、突尼斯、津巴布韦。

我谨宣布,自决议草案A/78/L.99提交以来,除了该文件上所列各代表团外,下列各国也已成为该决议草案的提案国:阿富汗、阿尔巴尼亚、安哥拉、奥地利、巴林、白俄罗斯、伯利兹、比利时、玻利维亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、佛得角、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、克罗地亚、塞浦路斯、吉布提、多米尼加共和国、下列国家派代表出席了会议:阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、智利、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、加蓬、格鲁吉亚、希腊、圭亚那、洪都拉斯、印度、爱尔兰、黎巴嫩、卢森堡、马来西亚、黑山、摩洛哥、尼泊尔、北马其顿、巴基斯坦、菲律宾、波兰、葡萄牙、俄罗斯

联邦、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、斯洛伐克、西班牙、斯里兰卡、突尼斯、土库曼斯坦、阿拉伯联合酋长国、联合王国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、越南、津巴布韦。

主席(以英语发言): 我们现在就决议草案 A/78/L.95和A/78/L.99采取行动。

大会将就题为"促进可持续森林管理,包括在包括旱地在内的退化土地上植树造林和重新造林,有效应对环境挑战"的决议草案A/78/L.95作出决定。

我是否可以认为大会决定通过决议草案A/78/L.95?

决议草案A/78/L.95获得通过(第78/320号决议)。

主席(以英语发言): 大会将就题为"2025-2034年冰冻圈科学行动十年"的决议草案A/78/L.99作出决定。

我是否可以认为大会决定通过决议草案A/78/L.99?

决议草案A/78/L.99获得通过(第78/321号决议)。

主席(以英语发言): 我是否可以认为大会希望结束对议程项18的审议?

就这样决定。

议程项目7(续)

安排工作、通过议程和分配项目

主席(以英语发言): 会员们记得, 大会在2024年7月16日第100次全体会议上结束了对议程项目18分项(b)的审议。为使大会能够就决议草案A/78/L.98采取行动, 有必要重新审议议程项目18分项(b)。

我是否可以认为,大会希望重新审议议程项目 18分项(b)?

24-23956 3/29

就这样决定。

议程项目18(续)

可持续发展

(b)《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》 和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发 展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行 情况

决议草案 (A/78/L.98)

主席(以英语发言):我们现在着手审议决议草案A/78/L.98。

我请秘书处代表发言。

中野先生(大会和会议管理部)(以英语发言): 本口头说明是按照大会议事规则第153条作出的。 本说明已分发给各会员国。

题为"多维脆弱性指数"的决议草案A/78/L.98 第9、10、12、13、14、16、17、18和23段中提到的要求将需要在2025年及其后年份开展新的活动,其中主要包括支持多维脆弱性指数的维护和今后的改进,包括为统计委员会和一个独立专家咨询小组提供实务和会议服务支持,以及为编制脆弱性-复原力国家概况提供技术支持。该决议草案的通过将对预算产生影响,2025年需追加资源210000美元至260000美元,随后各年每年需追加资源40000美元至440000美元,其中对2027年的预算影响最大,预计届时将对脆弱性——复原力国家概况进行试点测试。在秘书处内部进一步协商后,将制定详细的费用估算。

如果大会通过该决议草案,将通过第五委员会在大会第七十九届会议主要会期期间提交一份订正估算报告供大会审议,详细说明请求为2025年追加拨款的所需资源。2026年及其后所需资源将在拟议方案预算中提出,供大会在适用年份审议。

主席:大会将就题为"多维脆弱性指数"的决议草案A/78/L.98作出决定。

我是否可以认为大会希望通过决议草案A/78/L.98?

决议草案A/78/L.98获得通过(第78/322号决议)。

主席(以英语发言):在请希望解释立场的代表发言之前,我谨提醒各代表团,解释投票的发言以10分钟为限,各代表团应在各自的席位上发言。

卢特鲁先生(萨摩亚)(以英语发言): 我荣幸 地代表小岛屿国家联盟成员作此发言。

四年前,我们的联合国踏上征程,为单层次发展办法与目标不符这一我们所知道的事实提供实证依据。多维脆弱性指数这一新兴开创性工作由小岛屿发展中国家倡导,由小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组开展,这项工作汇集了多年的技术和政治考量,现已得到大会的一致认同。

正如诗人维克多·雨果所提醒我们的那样,"世界上没有什么比一个时机成熟的想法更有力量"。因此,多维脆弱性指数通过其整体和各个组成部分提供机会,为我们寻求实现可持续发展提供新角度。它让我们更好地了解我们个人和集体的脆弱性,使我们能够为我们所作的决定,更重要的是,为那些代表我们所作的决定更好地定位自己。

要充分预想多维脆弱性指数的力量,只需考虑四个时期。首先是1994年的世界,当时关于小岛屿发展中国家的首次国际会议,即小岛屿发展中国家可持续发展全球会议一致认为,小岛屿发展中国家面临的脆弱性致使必须采取更加公平的方法。其次,冠状病毒病大流行使小岛屿发展中国家经济和生计的脆弱性成为严峻的现实。随着疫情的发展,疫情成了着手开展工作采用多维脆弱性指数和促使联合国采取行动的最紧迫理由。第三个时期是现在,正义没有得到伸张,挑战似乎反而扩大了,灾害可以延误发展,气候变化造成损失,偿还债务压倒了发展支出。第四是未来,为世界上所有国家和人民实现我们所希望的未来。

今天,我们再次有机会履行我们对彼此的全球 承诺。正是在2024年此刻,我们可以在几十年的无 所作为之后,重启小岛屿发展中国家的发展。我们 可以通过多维脆弱性指数重新开始。

小岛屿国家联盟对世界的看法不是盲目乐观。 我们知道,多维脆弱性指数不会剥夺我们已知的系统。小岛屿国家联盟希望,该指数能提供维度和角度,引导人们对发展中脆弱性的限度进行更广泛、更深入的思考。小岛屿国家联盟相信,这一来之不易的成就不会在收获赞誉之后即被抛弃,就好像唯一的收获就是制订了多维脆弱性指数。小岛屿国家联盟根据第78/322号决议的宗旨,呼吁联合国系统、捐助方、开发银行和金融机构立即测试多维脆弱性指数。我们希望看到多维脆弱性指数在现实世界被采用,并通过测试和最终完善,解锁一种新的发展思维和行动方式,当我们共同努力应对我们世界面临的共同挑战时,这种新方式将给我们所有人带来好处。

多边主义可能显得非常缓慢,以至于被误认为 是漠视问题。消除这种误解的唯一办法就是行动起 来,为实现正义行动起来;为我们共同寻求的发展 行动起来;为我们所有人果断地行动起来。

小岛屿国家联盟对这一天的到来表示热烈欢迎。我们认为这是我们之外的许多人宣传和工作的结果,是迈向更美好未来的起点,既是最强音,也是创世纪。我们感谢秘书长赞同我们的愿景,感谢高级别小组共同主席和成员开展了大量开创性工作,感谢政府间进程共同协调人安提瓜和巴布达以及葡萄牙,它们与大会一道开创了一个新时代。我们向他们所有人表示感谢。

雷诺兹先生(澳大利亚)(以英语发言): 我们很高兴今天在此见证第78/322号决议获得通过,并代表加拿大、澳大利亚和新西兰(加澳新)作此简短发言。

加澳新一直坚定不移地重视多维脆弱性指数的发展。我们认识到,在决定是否有资格获得国际

支持时,不应仅仅依靠国民总收入等收入指标。加澳新将继续倡导整个多边体系和各个国际组织更好地理解脆弱性。我们认为该决议的通过是重要的第一步,我们赞同今天小岛屿国家联盟代表所作的发言,即需要毫不拖延地开始试点多维脆弱性指数。

威廉姆斯女士(圣基茨和尼维斯)(以英语发言): 我荣幸地代表加勒比共同体(加共体)作此发言。加共体赞同小岛屿国家联盟代表所作的发言。

对于加共体而言,这是一个决定性时刻。这是政治意愿与现实交汇的时刻,反映了那些最脆弱国家过去30年来的共同愿望。加共体站在大会面前,谦卑而坚定,因为多维脆弱性指数找到了其应有的位置,这一指数立足于历史,是大会以协商一致方式商定的。今天多维脆弱性指数获得通过,对我们各国来说不仅仅具有象征意义。我们的领土面积可能不大,但我们面临的挑战却是巨大的。我们走在一条岌岌可危的道路上,不断受到气候乱象和大自然无情力量的摆布。正如安东尼奥·古特雷斯秘书长尖锐地提醒我们,气候紧急情况是一场我们正在输掉的比赛,但也是一场我们能够打赢的比赛。

面对我们的脆弱性,我们的经济依然脆弱。对加共体来说,这些问题并不遥远。这些问题正是影响我们日常生存和集体命运的潮流。我们面临的挑战,从海平面上升到飓风肆虐,再到沉重的债务,不分国界,我们的应对措施也必须同样全面、包容。多维脆弱性指数提供了一个全面、包容的框架,这一指数超越了传统的衡量标准,捕捉到了我们脆弱性的真正复杂性。这一指数使国际社会能够更深入地审视和理解我们的困境以及对量身定制的支持和对策的迫切需求。

应将多维脆弱性指数纳入全球决策进程的结构,影响政策并指导资源分配。该指数必须成为宣传工具和动员国际财政支持的框架。加共体呼吁会员国和所有利益攸关方加深对多维脆弱性指数的理解和参与。让我们在相互尊重和责任共担的基础

24-23956 **5/29**

上,建立超越地域界限的伙伴关系并开展协作。我们需要加强复原力,提高适应能力,投资于可持续的包容性发展。多维脆弱性指数就是这种方法中的一个工具。

我们还必须确保能够放大和倾听最脆弱群体的声音。这不仅包括小岛屿发展中国家,也包括其他脆弱的发展中国家。公平与正义必须成为支撑我们集体应对脆弱问题,确保没有人掉队。面对我们的脆弱性,我们采取措施集体应对的征程不会止于本次通过决议。脆弱性将我们绑定在一起,世界不能忽视这一脆弱性。通过我们的共同努力,我们将为建设复原力、公平和共同繁荣铺平道路。多维脆弱性指数获得通过仅仅是第一步。

我们呼吁联合国发展伙伴、国际金融机构和所有相关利益攸关方加快测试和实施多维脆弱性指数的进程。让我们将这一重要的里程碑转化为切实的行动、有力的政策和有针对性的干预措施,从而捍卫我们的国家,提升我们的人民。否则,我们将违背《联合国宪章》的价值观和原则。

最后,加共体衷心感谢政府间进程共同主席安 提瓜和巴布达以及葡萄牙坚定的领导作用和奉献精 神,使这一变革性举措取得了成果。小岛屿国家联 盟主席和所有会员国的努力为所有脆弱的发展中国 家铺设了一条更加公平、更有韧性的未来之路。

索伦森女士(丹麦): 我荣幸地代表欧洲联盟(欧盟)及其成员国发言。候选国黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚以及摩纳哥和圣马力诺赞同这一发言。

首先,我们祝贺安提瓜和巴布达以及葡萄牙作为第78/322号重要决议的共同协调人所做的成功工作。我们感谢在布朗总理和索尔贝格首相领导下的小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组所有成员提出的重要报告。

对于今天在此通过多维脆弱性指数, 欧盟表示欢迎。小岛屿发展中国家和其他脆弱国家面临的发

展挑战和脆弱性在国内生产总值和人均国民总收入 等常见国民收入指数中没有得到充分反映。通过收 集更多可靠的分类数据,多维脆弱性指数可以让人 们更好地了解情况,为决策提供依据。欧盟鼓励所 有发展机构利用这一重要工具,更好地将脆弱性因 素纳入其分析和行动中。我们希望与所有伙伴合作, 确保发展中国家的具体需求得到承认和满足。

等待大会注意到多维脆弱性指数高级别小组的最后报告并决定推进多维脆弱性指数,小岛屿发展中国家等待这一天的到来已经等了几十年。我们注意到,正如第78/322号决议所述,该指数最初由小岛屿发展中国家提出,旨在反映所有发展中国家的外生脆弱性和缺乏抵御外生冲击的能力。我们需要多维脆弱性指数作为激励行动的分析工具。在至关重要的气候变化问题上,欧盟将继续与世界各地的伙伴密切合作,特别是与最脆弱国家,包括最不发达国家和小岛屿发展中国家密切合作。我们可以将多维脆弱性指数作为一个分析工具,以进一步提升这些伙伴关系。

总之,在可持续发展的不同层面——经济、社会和环境——认识结构脆弱性和缺乏结构复原力方面,多维脆弱性指数是重要的一步。使用多维脆弱性指数将使我们能够更细致地了解一个国家的发展需求,促进采取关键行动。欧盟及其成员国期待着继续支持多维脆弱性指数及其执行工作。

拉格斯先生(葡萄牙)(以英语发言): 我荣幸 地代表安提瓜和巴布达以及我国葡萄牙作为多维 脆弱性指数政府间进程的共同协调人发言。

我们自今年2月被提名为该进程的共同协调人以来,已走过了很长一段路。时至今日,我们走过的道路并非一帆风顺。但今天以协商一致方式通过第78/322号决议表明,在执行一个对我们这么多人都有好处的一项工具的核心问题上,我们能够做到团结一致。当我们回顾作为我们这项进程依据的授权时,我相信我们能够找到答案,知道它所包含的核心信条。

刚刚通过的文本不仅使多维脆弱性指数活了下来,避免了又一份报告被束之高阁的风险,而且还为该指数的实施和进一步加强提供了明确且现实的指导。案文为我们提供了政府间商定措辞,而不是重新打开小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组的报告。

简而言之,该决议认识到,多维脆弱性指数填补了现有衡量标准的空白。决议对高级别小组的工作表示欢迎,并决定推动该指数的实施。决议确认多维脆弱性指数的范围包括所有发展中国家,同时承认小岛屿发展中国家在倡导该指数方面发挥了特殊的领导作用。决议强调,使用多维脆弱性指数属自愿行为,并以最终用户的需求为指导,同时为联合国以及国际金融机构、其他国际组织和发展伙伴使用该指数指明了道路。决议为今后改进该指数指明了方向,同时也承认了该指数目前形式的价值。最后,决议还为多维脆弱性指数建立了一个管理机制,在技术独立性和政府间自主权之间保持适当的平衡。

换句话说,今天的决议使多维脆弱性指数得以启动和运行。国际社会现在有了一个关于结构性脆弱性的客观定义和一个能够衡量这种脆弱性的工具。这是通过一个漫长过程达成的结果,这一过程始于1994年,即整整30年前,当时《联合国小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》呼吁制定脆弱性指数。

在各国和国际组织准备将多维脆弱性指数用于 政策规划、发展合作或获取资源等目的时,很显然, 道路并没有到此结束。但我们确实已经走了很长 一段路。

请允许我以本国代表身份并代表我国常驻代表 感谢安提瓜和巴布达以及秘书处的同事在过去六个 月里给予的出色合作。没有他们的不懈努力和团队 精神,就不可能取得这一成果。

韦布森先生(安提瓜和巴布达)(以英语发言) 首先, 我赞同萨摩亚代表代表小岛屿发展中国家联 盟和圣基茨和尼维斯代表代表加勒比共同体所作的发言。

我必须赞扬和感谢我的葡萄牙共同主席鲁伊·维尼亚斯大使和安娜·保拉·扎卡利亚斯大使。没有我们的同事安提瓜和巴布达的图马什·布莱尔先生和葡萄牙的阿丰索·拉格斯先生的专家建议、指导和支持,没有多维脆弱性指数秘书处、联合国经济和社会事务部小岛屿发展中国家股和联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处的支持,没有参与这一进程的专家谈判者的重大投入,多维脆弱性指数就不可能取得成功。

这一切始于30年前。当时发出了明确的呼吁。小岛屿发展中国家感知到了未来的危险,希望建立一个机制,考虑到它们将要面临的危险。四年前,时任小岛屿国家联盟主席伯利兹在给秘书长的一封信中再次点燃了这把火,要求采取行动,应对我们当时所处的前所未有的局势——小岛屿发展中国家和国际社会所面临的全球冲击一提出有必要制定一个多维脆弱性指数。当时,安提瓜和巴布达以小岛屿国家联盟主席的身份接过了衣钵,将政治支持和技术支持相结合,将多维脆弱性指数方面的需求和关注推向全球意识的中心舞台。随后,小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组成立,由安提瓜和巴布达总理布朗和挪威前首相埃尔娜·索尔贝格女士担任共同主席。

今天上午,安提瓜和巴布达在多维脆弱性指数以协商一致方式获得通过(第78/322号决议)发言时深表感谢,同时深感责任重大。我们刚刚通过了一项文书,这项文书真实地捕捉到了发展中国家面临的真实的多方面脆弱性。长期以来,传统的衡量标准无法捕捉我们各国所面临的各种挑战:气候变化、环境灾害以及全球经济、社会和健康方面的冲击。单靠国内生产总值视角狭隘,掩盖了影响我们韧性和发展的更广泛、更微妙的现实。

今天多维脆弱性指数获得通过, 表明国际社会 具有前瞻性思维, 愿意超越过时的范式, 采用一种

24-23956 **7/29**

反映我们各国在当今世界所面临的复杂性的多维方法。因此,我们赞扬多维脆弱性指数所体现的愿景和努力,它与我们改革国际金融架构的努力相一致,并为当前就"超越国内生产总值"所展开的讨论提供了所需的指导,这些讨论旨在重新调整我们实现发展和可持续性的集体方法。

我们清楚地认识到,联合国在寻求共识和包容的过程中,常常被认为在决策过程中过于深思熟虑。但请允许我明确申明,对多维脆弱性指数的迫切需要怎么强调都不为过。对于许多脆弱国家,特别是小岛屿发展中国家来说,这关系到它们的生死存亡。代价太高,无法承受。多维脆弱性指数太重要了,不能被官僚主义的惰性所束缚和纠缠。多维脆弱性指数是一条重要的生命线,关乎我们的生存、韧性和尊严。

大会今天制订、通过和批准多维脆弱性指数, 只是今后漫长征程迈出了第一步。当务之急是在前 进过程中迅速采取果断行动。多维脆弱性指数是大 会宣布我们要加快集体努力,确保这一创新工具迈 过审议阶段,转化为对所有人切实的变革行动。在 今天通过多维脆弱性指数的同时,联合国各机构、 我们的发展伙伴、国际金融机构和其他利益攸关方 必须迅速执行和积极利用多维脆弱性指数。

安提瓜和巴布达政府敦促所有利益攸关方根据多维脆弱性指数的要求,积极、立即、快速地接受这一指数。让我们将该指数协商一致获得通过转化为迅速、协调且果断行动的号角。让我们确保我们最脆弱国家不再继续背负过时制度的负担,而是通过新的指数增强权能,因为新的指数真正反映了这些国家的生活现实。

从未来首脑会议到即将召开的第四次发展筹资问题国际会议,多维脆弱性指数必须持续成为一个特色,特别是在我们展望2030年及以后的时候。 凭借我们所有人的集体意愿和坚定决心,我们能够重新定义和重塑全球发展,确保所有脆弱国家享有公平、正义、复原力,且有机会获得资金。安提瓜和 巴布达政府将继续充分重视并参与执行这一最具历史意义的重要工具的所有阶段和所有领域的工作。我们将继续致力于使多维脆弱性指数成为一个令人兴奋的工具,促进发展,为发展中国家所用,直至该指数完成使命。

马德琳先生(塞舌尔)(以英语发言):塞舌尔 赞同萨摩亚代表代表小岛屿国家联盟所作的发言。

今天是一个重要的日子,因为四年前,我们发出呼吁,要求建立一个考虑到小岛屿发展中国家脆弱性的机制,秘书长听到了我们的呼吁,四年之后,大会通过了多维脆弱性指数。无论是易受不断变化的气候影响,还是债务负担日益沉重,我们所面临的脆弱性都不是我们微薄的财力所能缓解的,这使我们不得不面对充满挑战的经济环境,最终阻碍了我们的发展,限制了我们未来的增长潜力。

解决这些问题需要采取更有针对性的方法。通过小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组的工作,在其共同主席安提瓜和巴布达总理布朗和挪威前首相索尔贝格的辛勤指导下,我们有了一个衡量脆弱性和复原力的功能指数,在考虑人均国民总收入的同时,将相关指标引入传统等式,并为必要的结构转型提供一个工具,同时还有大会已经通过的《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》(见第78/317号决议)。方向已经确定,我们可以着手实现复原力和可持续发展。塞舌尔感谢高级别小组、共同协调人安提瓜和巴布达和葡萄牙以及所有代表团的参与和见证这项工作完成的意愿。这是联合国努力不让任何人掉队的胜利。

我们认为这不仅是辛勤工作和集体努力的结晶,也是一个新的开端。只有适用多维脆弱性指数,一些国家才不再被排除在机会之外,这些国家的经济毕业才不再是一种负担。我们希望,这条道路能带来更强大的有利环境,让所有国家,特别是那些脆弱国家,能够锁定一个繁荣的未来。

苏姆罗女士(联合王国)(以英语发言): 首先, 我要感谢安提瓜和巴布达以及葡萄牙成功地推动了

第78/322号决议的通过,感谢它们在推动这一重要 议程方面的坚持不懈和辛勤工作。

联合王国欢迎关于多维脆弱性指数的决议获得通过,该决议通过突出和针对处境特殊国家所面临的挑战,重申衡量脆弱性和复原力的重要性。联合王国认为,这应有助于实现《2030年可持续发展议程》。今天的许多发言都提到,捐助方在作出决定时考虑到脆弱性和易损性是多么重要。我谨指出,联合王国作为气候融资渠道问题工作队的共同主席,通过简化融资程序和向最不发达国家和内陆发展中国家增拨1.3亿美元,向处境特殊国家提供了支持。我们鼓励所有资金提供者执行《格拉斯哥气候公约》的原则,在资金决定中考虑脆弱性。

我还要指出,联合王国作为小岛屿国家联盟和 经济合作与发展组织发展援助委员会联合工作队 的共同主席,高兴地看到,在第四次小岛屿发展中 国家问题国际会议上,我们发起了一种伙伴关系, 为小岛屿发展中国家面临的挑战提供解决办法。这 一伙伴关系支持在多维脆弱性指数决议中做出的承 诺,加强数据和统计收集,提高吸收和有效利用资 金的能力,并考虑如何将多维脆弱性指数纳入捐助 方方案编制工作。

在这方面,我们支持通过联合国的治理安排,包括通过多维脆弱性指数秘书处、独立专家咨询小组和联合国统计委员会的作用,继续就多维脆弱性指数开展工作,同时鼓励充分利用联合国所有发展机构与多维脆弱性指数有关的专长。我们注意到高级别小组的最后报告,支持将多维脆弱性指数作为一个需要不断修订的活的工具,确保该指数始终具有相关性。联合王国将继续参与加强多维脆弱性指数在技术方面的稳健性,确保该指数始终能够胜任使命。

梅先生(斐济)(以英语发言): 首先, 斐济要感谢安提瓜和巴布达的韦布森大使和葡萄牙的维尼亚斯大使在整个艰巨的政府间进程中的指导和重视, 使我们能够在一个已经发展了一段时间的问题上达成这个重要的里程碑。我们今天行动的结果将

是全球治理的一个根本转折点,以确保根据会员国 独特的脆弱性公平地调整发展资金,这是根据我国 的特有国情发出的呼吁,最近的《安提瓜和巴布达 小岛屿发展中国家议程》也强调了这一呼吁。

我们赞同萨摩亚代表代表小岛屿国家联盟所作的发言。

长期以来,人们一直在辩论如何将小岛屿发展中国家等非常脆弱的发展中会员国适当纳入主流,以确保它们获得发展资金。我们今天通过的第78/322号决议将大大有助于实现斐济等小岛屿发展中国家和太平洋地区许多类似国家的长期发展愿望,因为气候变化、海平面上升、自然灾害和公共卫生紧急状况带来了紧迫的全球挑战,此外还有我们固有的挑战,例如我们的经济规模小,缺乏规模经济,我们远离市场等等,这些挑战严重影响了我们的抗灾能力和复苏能力。

尽管如此,但斐济认识到,多维脆弱性指数并不完美,其本身也不是目的。相反,它是补充现有指数和衡量标准的一个关键的、活的工具,应有助于弥补知识差距,以便全面了解发展现实,补充国民总收入和国内生产总值等传统经济指标。多维脆弱性指数将有助于进一步找到有针对性的解决方案,这些解决方案应与我们的脆弱程度成正比。在这方面,我们愿意考虑在该指数今后的迭代中纳入更多指标,以及完善这些指标,以有效反映各国的脆弱性。

多维脆弱性指数将有助于提出可信理由,证明一个国家存在结构脆弱性问题,确实需要更多国际支持。该指数有助于捕捉这些具体的脆弱性,进而使各国能够倡导量身定制的解决方案,包括国际合作。因此,与传统的、效果较差的被动方式(即创伤后应对、救济和复苏)相比,有可信的理由相信,有了多维脆弱性指数,就有机会更加积极主动地增强复原力。

展望未来, 斐济将积极参与该指数的实际应用, 包括将其作为《未来契约》中的一个可操作项

24-23956 **9/29**

目,包括更广泛地提高认识,推动国际金融机构等 发展伙伴落实该指数。我们也愿意根据决议的精 神,考虑参与国家脆弱性-复原力概况试点测试。

最后,斐济感谢大会主席、小岛屿国家联盟、秘书处和我们发展伙伴所提供的支持。我们可能在地理上相距遥远,但我们的问题不能由我们独自面对。全球团结与合作应当是实现我们可持续发展目标的核心,我们期待看到多维脆弱性指数在实地取得切实进展。

赫特尼先生(美利坚合众国)(以英语发言): 美国高兴地加入关于多维脆弱性指数的第78/322 号决议的协商一致意见。我们赞赏各代表团在整个 谈判过程中表现出的灵活性。特别是,我们赞赏共 同协调人葡萄牙和安提瓜和巴布达为取得协商一致 结果所作的不懈努力。

美国谨指出,多维脆弱性指数的范围旨在反映所有发展中国家面临的外来冲击和压力因素的风险,以及随着时间的推移所面临的风险。我们还注意到,包括双边发展伙伴在内的各方都自愿使用多维脆弱性指数。我们听取了他们关于多维脆弱性指数的普遍性及其对所有国家的适用性的说明。国际金融机构,包括多边开发银行和经济合作与发展组织,都有自己的政府结构、授权任务和决策程序,独立于联合国,以确保它们保持财政偿付能力,能够为其成员的目标提供支持。如果联合国就这些实体提出具体建议,有可能损害这些实体的预期职能。我们请会员国参阅我们在网上张贴的立场解释全文,其中澄清了美国对于多维脆弱性指数的范围、适用性和国际机构独立性的政策立场。

尽管我们有时在我们倾向的方法上存在分歧, 但我们认为,我们所有人的目标都是一致的,都是 致力于共同努力应对全球挑战。

萨拉巴塔·托雷斯夫人(哥伦比亚)(以西班牙语发言): 哥伦比亚在实现可持续发展方面面临重大挑战,却被不恰当地定为中等收入国家。这就是为什么我们在多边情况下强调,需要通过一种超越

国内生产总值和理解各国国情的办法, 更好地了解如何应对各国面临的各种具体发展挑战。

哥伦比亚是世界上最多样化的国家之一。我国 拥有极为丰富的生物多样性系统,包括受到气候变 化影响的岛屿,我国的生物多样性普遍面临外来风 险。同时,哥伦比亚也面临着内生因素,这些因素制 约着我们在可持续发展道路上前进的能力。

有鉴于此,我们承认并支持联合国内部正在为设计多维指标并将该指标作为国内生产总值之外的衡量标准方面所做的努力。我们认为,多维脆弱性指数是努力捕捉和更清楚地显示影响各国发展的多种因素的第一步。为此,哥伦比亚在小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组非正式磋商期间进行的讨论中,以及在关于该指数的政府间谈判进程中,均采取了非常建设性和参与性的做法。无论如何,我们借此机会明确阐述我们的立场,并具体说明如下。

哥伦比亚承认多维脆弱性指数在提高影响小岛屿发展中国家发展的外部因素能见度方面的重要性。我们认识到,多维脆弱性指数旨在反映这些结构性挑战变化。因此,该指数的范围不应覆盖全球,也不应将该指数作为衡量各国发展的一项总的尺度。

我们强调,各国对该指数的使用和适用必须是 出于自愿,并以各国的国情以及适合各国的指标和 统计数据为依据。我们还强调,不应直接或间接地 将该指数作为标准,限制发展中国家获得发展合作 机会、为在其他多边论坛进行的谈判设置条件或降 低信贷的优惠性质。在联合国系统的各方案中使用 该指数应是对现有措施的补充,并以其使用的自愿 性和每个国家的利益为指导,特别是根据各国脆弱 性和复原力的具体情况。国际金融机构和多边开发 银行应将该指数仅作为其他发展衡量标准的补充, 并仅适用于自愿接受使用该指数的国家。

关于国家脆弱性和复原力概况的定性,每个国家必须自愿决定是否应将该指数纳入其国家发展进

程或计划。该指数只考虑了外部因素,因此,对于哥伦比亚这样的国家来说,该指数的适用范围有限,其脆弱性没有得到充分或适当反映。

对我国来说,今天通过的指数是一项正在进行中的工作,需要在一个公开的政府间进程中进行实质性改进。因此,在改进该指数的过程中,联合国各机构发挥的作用将非常重要,联合国统计委员会在制定指数方面促进分享经验和良好做法也将非常重要,我们认为该委员会应成为该指数的托管机构,以确保所有发展中国家都能从中受益。

主席(以英语发言): 现在,请允许我向根据第78/232号决议开展的政府间进程的共同协调人、安提瓜和巴布达常驻代表沃尔顿·韦布森大使和葡萄牙常驻代表鲁伊·维尼亚斯大使表示感谢和赞扬。我还要感谢安娜·保拉·扎卡利亚斯大使对政府间进程所作的重要贡献。

我很高兴大会今天通过了一个框架,为多维脆弱性指数的适用性、范围、托管和治理提供了具体指导,所有这些都是确保发展中国家获得必要支持的必要条件,确保不让任何人掉队。

之所以需要多维脆弱性指数,是因为我们必须 认识到,易受外来冲击的脆弱性本身就是一个国家 可持续发展的障碍。我们知道,气候变化、债务负 担、突发卫生事件,特别是防灾、备灾和灾后恢复的 高昂费用,给最容易受到外部冲击的国家造成了日 益沉重的负担。我们现在有了国际社会可以衡量这 种脆弱性的框架。

我要感谢所有代表团的奉献精神和灵活性,确保我们有一个商定的前进方向,以最终落实多维脆弱性指数。我还要向所有小岛屿发展中国家致敬。如果没有他们几十年前的坚定倡导,我们今天就不会取得这样的成果。

我是否可以认为大会希望结束对议程项目18分项(b)的审议?

就这样决定。

副主席塔姆萨尔先生(爱沙尼亚)主持会议。

议程项目69(续)

消除种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行 决议草案 (A/78/L.96)

代理主席(以英语发言): 我现在请哥伦比亚 共和国副总统弗朗西亚·马尔克斯·米纳女士介绍 决议草案A/78/L.96。

马尔克斯·米纳女士(哥伦比亚)(以西班牙语发言): 主席先生, 我向你和在座的所有代表团致以亲切的问候。

首先,我要讲一个我国的故事,从这个故事我们可以看出各种不同形式的歧视影响着非洲裔妇女,使人感受到今天将要通过的决议草案A/78/L.96的重要性。在哥伦比亚武装冲突期间,一名非洲裔妇女忆起一名武装人员如何强奸了她,并用烙铁在她身上做了一个标记,就像在奴隶制时代一样。这名妇女描述说,她被打上标记,就好像她是某人的财产一样。这一不幸的事件发生在2000年。这一事件作为奴隶制持续影响黑人或非洲裔妇女的证据,被写入了澄清真相、共存和防止重陷冲突委员会的报告。

毫无疑问,这是种族、阶级和性别暴力如何交叉侵害非洲裔妇女、青年、少年和女童的一个例子。我相信,这样的事件发生在世界的每个国家。非洲裔妇女仍然是被无视的政治对象。她们的贫困程度高于其他群体。她们在决策中的代表性不足,她们的人权和社区权利更容易受到侵犯。他们在官方统计数据中被抹掉了。因此,必须推进有区别的政策,使非洲裔妇女和女童能够获得她们历史上一直被剥夺的角色,如接受教育、增强经济权能、参与政治和决策。

非洲裔妇女一直是种族和性别陈规定型观念的受害者,这些观念对她们造成了暴力。国家、媒体和社会组织必须承诺摒弃陈规定型观念,保证她们的代表性能够突显她们的尊严和自主性。

24-23956 **11/29**

32年前,意识到非洲裔妇女面临的全球性挑战,非洲裔妇女在圣多明各市举行会议,制定一项议程,对抗种族主义、歧视和不平等现象,并宣传和承认她们为建立一个更加公正、公平、平等与和平的世界所做的贡献。自那时起,7月25日这一天就被定为"非裔拉美人、非裔加勒比人和散居国外的妇女国际日"。我衷心地感谢她们。

今天,我们有机会在联合国系统内承认7月25日为"非洲裔妇女和女童国际日"。这条道路之所以能够走得通,是由于我们与兄弟国家巴西共同做出了努力。我公开感谢巴西在推动全世界种族正义议程方面发挥的根本作用。此外,在8月9日许多人丧生这一非常艰难的时刻,我要向巴西人民表示声援。

我感谢决议草案提案国通过积极透明地参与协商进程,为达成共识而提供的支持和做出的努力。

今后,许多国家将在每年7月25日组织活动,表彰非洲裔妇女和女童。这种认可应转化为促进她们发展和恢复她们尊严的公共政策。这是一个非常重要的时刻,因为大会在2013年第68/237号决议中宣布的第一个"非洲裔人国际十年"即将结束。考虑到欠非洲人后裔的历史债务远未还清,我们必须与其他国家合作,争取宣布第二个十年。

另一个重要问题是, 今后几十年新的国际议程 必须包括就历史性赔偿问题进行深入对话, 以此作 为一项机制, 弥合种族差距, 消除时至今日仍阴魂 不散的奴隶制后果。哥伦比亚将继续坚定不懈地努 力, 直到我们确定, 尊严已成为日常事实。

代理主席(以英语发言): 我们现在开始审议 决议草案A/78/L.96。

我现在请秘书处代表发言。

中野先生(大会和会议管理部)(以英语发言): 我谨宣布,自决议草案提交以来,除文件A/78/L.96 上所列各代表团之外,下列各国也已成为该决议草 案的提案国:阿尔巴尼亚、安哥拉、安提瓜和巴布 达、奥地利、巴巴多斯、比利时、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、布隆迪、佛得角、乍得、智利、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、圭亚那、洪都拉斯、匈牙利、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、牙买加、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、卢森堡、马耳他、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚拉脱维亚、卢森堡、马耳他、马绍尔群岛、墨西哥、纳米比亚、荷兰王国、尼日尔、北马其顿、巴基斯坦、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、圣基茨和尼维斯、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、苏里南、瑞典、多哥、乌克兰、联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

代理主席(以英语发言):在请希望表决前解释 投票的代表发言之前,我谨提醒各代表团,解释投 票的发言以10分钟为限,各代表团应在各自的席位 上发言。

巴纳肯·埃莱尔女士(喀麦隆)(以英语发言): 我荣幸地代表非洲国家集团发言。

非洲国家集团谨重申,非洲各国重视世界各地的非洲人后裔,毫不动摇地支持所有旨在打击种族主义和种族歧视以及促进和保护非洲人后裔权利和福祉的所有倡议。因此,我们欢迎决议草案A/78/L.96,祝贺主要提案国巴西和哥伦比亚倡议宣布非洲裔妇女和女童国际日。决议草案的通过将成为12月31日结束的当前非洲人后裔国际十年最后一年的一个积极标志。

非洲国家集团强调,《德班宣言和行动纲领》是有关非洲人后裔问题的基本参考文件,正如《德班宣言和行动纲领》所强调的那样,必须承认和庆祝包括妇女在内的非洲人后裔对社会发展的积极贡献,必须确保他们积极和重要地参与决策进程。

宣布"非洲人后裔国际十年"的第68/237号决议和设立非洲人后裔常设论坛的第75/314号决议

都多次提到《德班宣言和行动纲领》。因此,非洲国家集团对提交供通过的草案没有提及《德班宣言和行动纲领》感到遗憾。该决议草案是在议程项目69"消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为"下提交的,想到这一点就更加令人感到关切。值得回顾的是,《德班宣言和行动纲领》认为,所有国家都必须承认包括妇女在内的非洲人后裔在文化、经济、政治和科学方面做出的贡献,解决他们在获得教育、医疗保健和住房等方面长期存在的不平等问题,这是造成社会经济差距的深刻原因,影响了非洲裔妇女在社会各方面的参与和决策。

我们鼓励所有国家在每年7月25日纪念非洲裔 妇女时,将《德班宣言和行动纲领》作为设计纪念 这一重要日子活动的路线图。

范·沙尔奎克先生(南非)(以英语发言): 我们也要祝贺决议草案A/78/L.96的共同协调人和主要提案国。

我们今天将要通过的决议草案是一个重要的里程碑,因为该决议草案适当承认非洲裔妇女和女童面临独特的各种歧视的现实情况。该决议草案从根本上承认歧视是多种多样、多方面的。歧视相互交织,为那些遭受此类严重歧视的群体创造了一系列独特的环境。南非多年来一直坚持这一主张,很高兴看到这一象征性姿态获得通过。

正如非洲国家集团的代表刚才在发言中所指出的那样,《德班宣言和行动纲领》大力强调种族与性别的交叉,承认非洲裔妇女面临独特的、复合形式的歧视。《宣言和行动纲领》呼吁采取有针对性的行动,应对这些挑战,促进平等,增强非洲裔妇女的权能,使她们能够充分参与社会的各个方面,南非支持非洲国家集团代表的发言。《德班宣言和行动纲领》仍是指导全球打击种族主义和促进非洲裔妇女权利工作的一项至关重要的文件。

为此,南非谨提出一项口头修正案,以便在摆在我们面前的决议草案序言部分第七段中反映

《德班宣言和行动纲领》。拟议之中的措辞摘自第75/314号决议,序言部分第7段取自该决议,但是我们看到,该段最后有关推动《德班宣言和行动纲领》执行的部分被省略了。因此,我们呼吁对序言部分的这个段落进行口头修正,在"非洲人后裔:承认、正义与发展"之后加上"并在这方面为执行《德班宣言和行动纲领》做出贡献"。

莫雷蒂先生(巴西)(以英语发言):鉴于有人要求对南非代表团提出的口头修正案进行表决,我 谨作如下发言。

我们非常感谢哥伦比亚邀请巴西加入这项倡议,它完全符合巴西外交政策中历来被视为优先的事项,即:在打击一切形式歧视的斗争中,促进非洲人后裔、尤其是妇女和女孩的权利。我还要表示,巴西深切感谢众多代表团决定成为决议草案A/78/L.96的共同提案国。

众所周知,巴西不仅支持充分和有效执行《德班宣言和行动纲领》,而且我们还积极和建设性地参加了其谈判。我们的立场保持不变,我们感到遗憾的是,我们到了将把提及《德班宣言和行动纲领》的措辞付诸表决这一步。与此同时,巴西和哥伦比亚从进程一开始就一直保持透明和明确的态度,愿意保持案文的程序性并且得到各方的同意。我们还举行了包容各方和全面的谈判。出于这些原因,我国代表团将在表决中投弃权票。

萨拉巴塔·托雷斯夫人(哥伦比亚)(以西班牙语发言): 哥伦比亚就南非代表团对题为"非洲裔妇女和女童国际日"的决议草案A/78/L.96提出的修正案做本次解释投票的发言。

我国代表团将在对该修正案的表决中投弃权票,因为它丝毫没有改变决议草案的精神。我国历来支持种族歧视领域的多边框架,并一直积极致力于在执行非洲人后裔国际十年方面取得具体成果。哥伦比亚和巴西倡导了一个包容、参与和绝对透明的协商进程。

24-23956 **13/29**

提交供大会审议的草案文本是一个成功的默许程序的结果。因此,我们认为,修正案的提出是即兴的,因为草案呈递各代表团是及时的,并且提前了很长时间。哥伦比亚致力于保护和促进非洲人后裔、特别是妇女和女孩的权利,我们将继续支持真正有助于推动这项议程的一切倡议。

哈特尼先生(美利坚合众国)(以英语发言): 美国谨简要指出我们对程序性过程的关切。

我们认为, 哥伦比亚和巴西开展了一个非常好的进程。他们进行了多次非正式讨论。讨论的范围广泛, 并且向所有表达自己立场的国家开放。完成该过程之后, 达成了一项协商一致的文件, 正如刚才所指出的那样, 该文件通过了默许程序。那是大约一个月前的事了, 所以先前有很多机会提出这些问题。

当在最后一刻提出这样一项修正案时,各国获取指示的过程是困难的。由于这些程序性关切,我们将在表决中投弃权票。我还要强调,美国大力支持决议草案A/78/L.96,并且是它的共同提案国。

塔尔沙先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言):我们希望不仅在决议草案A/78/L.96获得通过之前、而且在通过之后发言,但在通过之前,我们的立场反映了我亲爱的巴西同事所说的话。

巴西和哥伦比亚出色地开展了工作,对于他们的工作方式没有任何疑惑不解。我们始终相信他们开展程序的方式。现在的想法是,正如我的巴西同事所说的那样,他们试图达成一项各方同意的案文。这就是为什么巴西和哥伦比亚没有在决议草案中纳入提及《德班宣言和行动纲领》的内容。这是我的理解。

众所周知,某个代表团对《德班宣言和行动纲领》存在重要不满,我们大家都知道背后的原因。我们现在不谈这个问题,但是表决后我们会谈。我认为,我们的巴西同事所说的是,他的目标是达成一项各方同意的案文。我们认为,我们的目标应当是达成一项正当的案文,这意味着,不提及《德班宣言》

就不应该提及种族歧视。为此, 叙利亚当然将支持南非提出的口头修正案。

就程序而言,口头修正案由南非提出,将被付诸表决。是谁要求对南非的口头修正案进行表决?

代理主席(以英语发言): 南非代表对决议草案 A/78/L.96提交了一项口头修正案。

根据议事规则第90条,大会首先就南非代表提交的口头修正案作出决定。

有人要求进行记录表决。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表就程序问题发言。

阿尔塔沙先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以英语发言):主席先生,关于程序问题,我再次提出同样的问题。你说有人要求对口头修正案进行记录表决。是哪国要求的?我需要你讲清楚这一点。很抱歉打断了进程。

代理主席(以英语发言): 我想告知阿拉伯叙 利亚共和国代表, 是以色列要求对口头修正案进行 记录表决的。

进行了记录表决。

赞成:

阿尔及利亚、安哥拉、巴林、孟加拉国、白俄罗斯、玻利维亚多民族国、文莱达鲁萨兰国、布隆迪、喀麦隆、乍得、中国、科摩罗、科特迪瓦、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚、圭亚那、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、约旦、肯尼亚、科威特、黎巴嫩、莱索托、利比亚、马达加斯加、马来西亚、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、卢旺达、沙特阿拉伯、塞内加尔、新加坡、南非、斯里兰卡、苏丹、阿拉伯联合酋长国、越南、也门、津巴布韦

反对:

以色列

弃权:

阿尔巴尼亚、安道尔、安提瓜和巴布达、阿根 廷、澳大利亚、奥地利、比利时、伯利兹、波斯 尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、加拿大、 智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦 路斯、捷克、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、 萨尔瓦多、爱沙尼亚、斐济、芬兰、法国、格鲁 吉亚、德国、希腊、格林纳达、危地马拉、洪都 拉斯、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、牙买加、 日本、基里巴斯、老挝人民民主共和国、拉脱 维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、 墨西哥、摩纳哥、黑山、尼泊尔、荷兰王国、新 西兰、北马其顿、挪威、巴拿马、巴布亚新几内 亚、巴拉圭、秘鲁、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩 尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣基茨和尼维斯、萨 摩亚、圣马力诺、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班 牙、苏里南、瑞典、瑞士、东帝汶、多哥、特立尼 达和多巴哥、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联 合王国、美利坚合众国、乌拉圭

口头修正案以61票赞成、1票反对、78票弃权获得通过。

代理主席(以英语发言): 大会现在就经口头修正的题为"非洲裔妇女和女童国际日"的决议草案A/78/L.96作出决定。

代理主席(以英语发言): 我是否可以认为大会 决定通过决议草案A/78/L.96?

经口头修正的决议草案A/78/L.96获得通过(第78/323号决议)。

代理主席(以英语发言):在请希望解释投票或立场的代表发言之前,我谨提醒各代表团,解释投票的发言以10分钟为限,各代表团应在各自席位上发言。

门多萨·埃尔盖亚女士(墨西哥)(以西班牙语发言):墨西哥感谢哥伦比亚和巴西介绍第78/323号决议。我们认为,承认非洲裔妇女和女童对我们社会的贡献极为重要,我们因此联署了这项决议。

关于南非代表团提出的修正案,墨西哥投了弃权票。墨西哥肯定《德班宣言和行动纲领》在推动促进、保护和保障非洲人后裔人权方面发挥的重要作用,在这方面,我们重申支持《行动纲领》及其实施。

尽管墨西哥理解修正案措辞具有实质性贡献,但我们认为,提出修正案的情况扭曲了协调人哥伦比亚和巴西所开展的透明公开进程。我们感到遗憾的是,支持修正案的国家没有在谈判期间提出修正案的措辞。墨西哥本着尊重诚意原则和联合国谈判程序的精神并出于所有这些原因,在对修正案的表决中投了弃权票。

墨西哥确认,我们坚定不移地致力于充分执行《德班宣言和行动纲领》,致力于保障所有人享受人权,致力于这项重要决议的首要目标和精神。

沙皮尔·本·纳夫塔里先生(以色列)(以英语发言): 我国代表团认识到第78/323号决议的重要性,并不想阻碍进程。尽管如此,既然一些国家选择在最后一刻提出未经商定的口头修正案,而且以非建设性方式提出,以色列就要求对修正案进行记录表决。这种处理方法是我们不能接受的,这点应当予以记录。

以色列对《德班宣言和行动纲领》的立场是众所周知的,我们不赞同序言部分第七段,并要求在会议正式记录中记录我方立场。无论如何,我们谨强调指出,我们支持决议的实质内容。防止种族歧视和性别歧视、消除一切形式暴力侵害非洲裔妇女和女童行为,对于她们充分享受人权至关重要。以色列将继续与所有伙伴合作推动实现这一目标。

阿拉伯·巴弗拉尼夫人(伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言):首先,我国代表团要表示赞赏共同 协调人巴西和哥伦比亚的努力,赞赏它们致力于在

24-23956 **15/29**

会员国对这个问题的各种观点之间达成共识,由此产生了关于非洲裔妇女和女孩国际日的协商一致第78/323号决议。

我们认识到非洲裔妇女和女孩对各自社会发展的重大贡献,同时承认这项决议在纪念全球反对奴隶制和种族主义斗争方面具有生命力和现实意义。植根于奴役、跨大西洋非洲奴隶贸易和殖民主义的系统性种族主义和白人至上主义,深刻影响着非洲人后裔,特别是妇女和女童。我们承认并尊重非洲人和非洲裔人反对种族主义的权利。我们对他们的斗争表示声援,承认种族主义和歧视对他们日常生活有着基于历史的持续性影响。我们支持他们努力为自己的权利、尊严和福祉进行倡导,我们承诺放大他们的声音。

非洲裔妇女和女童国际日应主要侧重于解决她们所面临的具体挑战,包括她们经历的系统性种族主义、歧视、暴力和经济不平等。我们完全支持南非提出的口头修正案,但我们要强调指出对《德班宣言和行动纲领》在通过20年后缺乏有效执行的政治意愿和资源存在普遍关切。

作为伊朗伊斯兰共和国打击种族主义和种族歧视承诺的一部分,我国于2022年提交了关于《消除一切形式种族歧视国际公约》执行情况的第二十至第二十七次合并定期报告。然而,这项决议固然很重要,但其实质内容对我国代表团来说才是至关重要。决议的起草应以文化敏感的方式进行,并尊重各会员国的民族、宗教和法律背景。在这方面,伊朗伊斯兰共和国加入了关于案文和修正案的协商一致意见,并对修正案投了赞成票,但我国并不赞同第3段中任何不符合我们民族、宗教和文化特征的术语或文字。

莫焦罗西先生(匈牙利)(以英语发言): 匈牙利对南非这么晚才提交口头修正案表示遗憾,这使得大家没有足够的时间征求本国政府意见。不过,我们赞扬共同协调人在谈判期间表现出的建设性精神。我国代表团对修正案投了弃权票,并加入了对第78/323号决议的协商一致。

我们不同意序言部分第七段。此外, 考虑到新 段落对案文的修改幅度较大, 让我们无法再给予支 持, 我们特此撤回共同提案。

帕迪利亚·冈萨雷斯先生(古巴)(以西班牙语发言):首先请允许我欢迎哥伦比亚副总统弗朗西亚·马尔克斯·米纳出席本次会议,并祝贺她今天向大会提出倡议。古巴感谢她的与会。

古巴代表团感谢哥伦比亚和巴西非常及时地通过了题为"非洲裔妇女和女童国际日"的第78/323号决议。该倡议呼吁大会关注一个极其重要的议题,特别是对建立在非洲丰富遗产基础上的非洲国家以及拉丁美洲和加勒比国家而言。拉丁美洲所有女童和妇女的血管中都流淌着非洲人的血液。

我们赞赏该决议开放、包容的谈判进程。同时, 我要感谢南非提出口头修正案,旨在将我们认为极 为重要的问题纳入案文。《德班宣言和行动纲领》 是消除种族主义和种族歧视的国际努力的支柱。一 些代表团居然质疑德班会议的历史和纲领价值,尽 管这不足为奇,但令人遗憾。

幸运的是,绝大多数国家都致力于以德班条款为指导,消除种族主义和种族歧视。古巴将永远为其非洲遗产感到自豪,没有非洲遗产,今天被古巴的一切都无法得到解释。根据这一一贯的、不可改变的立场,古巴支持南非提出的修正案,并表示衷心支持本次会议通过的决议。

埃斯科瓦尔先生(阿根廷)(以西班牙语发言):阿根廷共和国重申致力于一视同仁地保护所有人的个人权利。我们谴责我们所加入的国际条约——包括我们已提升为宪法地位的女孩和妇女问题相关人权文书——所述的一切形式的歧视。我们重申,阿根廷于2015年加入的《2030年可持续发展议程》由不具法律约束力的条款组成,考虑到各国能力和发展水平不同,各国有权按照以协商一致方式通过的第70/1号决议规定的本国优先事项和政策,采取其认为合适的方式来解释和实施这些条款。

贾布·贝萨多克夫人(突尼斯)(以英语发言): 我要感谢共同协调人提出很好的第78/323号决议, 并感谢南非提出口头修正案。

《德班宣言和行动纲领》对突尼斯非常重要。 突尼斯支持世界各地所有妇女和女童,但主要是拥 有非洲祖籍和非洲血统的女童和妇女的权利。因 此,我们认为,我们今天谈论打击种族主义,就不能 不提及《德班宣言和行动纲领》。突尼斯强烈支持 南非提出的修正案以及包含该修正案的决议,我们 认为它们非常好。

阿萨朱夫人(尼日利亚)(以英语发言): 我国代表团欢迎通过第78/323号决议, 赞同喀麦隆代表以非洲国家集团名义所作的发言, 并谨以我国代表身份作如下发言。我们也欢迎南非代表提出的修正案。

非洲裔妇女和女童尤其受到殖民主义、跨大西洋奴隶制、奴隶贸易以及结构性和制度性歧视造成的贫困负担的影响,其中包括许多人权挑战,如种族歧视、种族隔离、获得教育和保健服务、市场、贷款、技术和就业的机会有限。在世界各地,每一天都有太多非洲人后裔,包括妇女和女童,受到无数不公正和侵犯人权行为之害。

尼日利亚仍然感到关切的是,种族主义、种族歧视、仇外心理、一切形式的歧视和其他相关不容忍现象,特别是世界各地因肤色或任何形式的自然归属而针对妇女和女孩实施上述行为的现象惊人增加。因此,需要倾听所有非洲人后裔的声音并采取行动,也需要不是把非洲裔妇女和女孩国际日决议视为一个普通的纪念日,而是视为采取切实步骤和行动,消除对妇女和女童一切形式歧视,特别是种族歧视以及种族相关形式的歧视的日子。

我们深信,制定《关于促进、保护和充分尊重非 洲人后裔人权的联合国宣言》对于更有效地应对系 统性种族主义和种族歧视至关重要。它还将重振对 《德班宣言和行动纲领》的一贯承诺。 我们仍然深信,联合国仍然是提高人们对非洲人后裔、特别是妇女和女童多方面困境的认识的核心平台。必须将每年7月25日这一天用于教育公众,使其了解与种族主义和种族歧视有关的历史事实和令人关切的问题,同时在各国、区域和国际上凝聚处理这些全球性问题的政治意愿。

最后,我们呼吁联合国会员国考虑采用创新方式,利用平等和公平,为种族歧视和虐待行为的受害者追究责任和伸张正义,从而为具有变革性的包容和平等的社会奠定坚实基础。尼日利亚致力于确保所有人平等,无论他们属于哪个肤色、种族、宗教或部族。如果没有所有人,特别是非洲裔妇女和女童自由、充分、切实和平等的参与,实现可持续发展目标就将是海市蜃楼。

每时每刻都应该与一切形式的种族歧视作斗 争并取得胜利。每个十年都应该是所有非洲人后 裔的国际十年。每一天都应该是非洲裔妇女和女童 国际日。

里兹克女士(埃及)(以英语发言): 我国代表团赞同在第78/323号决议通过之前代表非洲国家集团所作的发言。共同协调人巴西和哥伦比亚就程序性决议举行了透明和包容性的谈判进程,我们对此表示赞赏。因为该决议属于程序性质,谈判进程较短。

我国代表团参加了谈判,并要求在案文中提及《德班宣言和行动纲领》。《德班宣言和行动纲领》。《德班宣言和行动纲领》仍然是消除种族主义、种族歧视和仇外心理这项工作的核心文件。如果我们就非洲裔妇女问题通过决议,却不提及这份重要文件,那么大会就是失职的,而我们作为本组织的集体会员,也会违背我们的政治承诺。因此,我国代表团祝贺南非提出修正案,我们对该修正案投了赞成票。

查拉雷先生(多哥)(以法语发言):多哥赞同 喀麦隆代表以非洲国家集团的名义所作发言,并谨 发表以下评论。

24-23956 **17/29**

我国一直致力于促进侨民在非洲经济发展中的作用,尤其是在非洲人后裔问题上。这方面的证据是,在多哥的倡议下,非洲联盟2021年宣布2021-2031年为非洲之根和侨民十年。我要提到,在强调我们致力于《德班宣言和行动纲领》的同时,我们无法就南非的修正案征求我们首都的意见。同样,虽然我们仍然致力于以协商一致方式通过该决议,但我们不再希望成为共同提案国。

阿尔塔尔沙先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以英语发言):这是在第78/323号决议通过后解释我们立场的发言。

我们刚才为什么表决?对那些刚刚与我们意见一致的国家而言,我们的决议只有两个组成部分。这是我们的理解——一项只有两个组成部分的决议:妇女和非洲。这两个组成部分在国际上得到广泛、一致的承认和支持。那么有些人可能会问,我们为什么要对这样一项决议进行表决。我不认为我们当中有任何人真的对案文本身有意见。事实并非如此。

但是,显然有国家在这里偷偷地对南非提出的案文内容感到不满。为什么一个位于非洲腹地的国家必须为了回应它的关切而就一项关于非洲人后裔的决议提出修正案?顺便说一句,我对这项案文了如指掌。它十分出色。谁要为这次失败承担责任?是共同调解人吗?我认为并不是这样。我相信有人在幕后操纵。

然而,尽管如此,我听到我们的许多同事说,我 们没有时间寻求指示。我记得正是我的美国同事说 道,他的代表团没有时间寻求指示,因为修正案是 在一两个小时前提出的。这完全合理,但我们认为 南非是在填补案文中的空缺。因此我们支持它。叙 利亚代表团没有寻求指示,因为如果我回到首都, 就南非提出的关于《德班宣言和行动纲领》的修正 案寻求指示,我的职业生涯就危险了。我们不需要 这种指示。我们是《德班宣言》的主要支持者,并认 为它十分匹配这样的案文。我们关心的不是为什么 会提出这些措辞。我们关心的是为什么花了这么长 时间才将修正案提交给我们所有人。同样,没有哪项关于种族歧视的决议可以不提及《德班宣言》。

现在,我发言的第二部分是关于我称之为红点理论的内容。这是完全由阿拉伯叙利亚共和国代表团提出的一种理论。我们可以看到,这个点是南非所提出修正案的表决记录上唯一的红点。这是一个非常小的点,但它讲述了我们当前所目睹的一切。这个红点是不公的标志。这个红点是暴行的化身。这个红点是永久的黑洞。这个红点是人类额头上的污点。

我们很荣幸与南非同事站在一起,对修正案投了赞成票。即使该决议是以记录表决方式通过的,我们原本也会投赞成票。但是,我们今天看到的景象,也是我们每天从那些实施种族歧视的人身上看到的景象。他们是表决记录上唯一的红点。我不认为他们是在歧视,因为他们不加区别地杀害加沙每一个人。因为他们的政策和对平民的袭击,目前加沙每个人都会被杀害。

范沙尔克维克先生(南非)(以英语发言):南非赞同喀麦隆代表以非洲国家集团的名义所作发言,并以本国名义发表以下补充意见。

我们今天通过的第78/323号决议是一个重要 里程碑,它适当地承认了非洲裔妇女和女童面临独 特和复杂形式歧视的现实。它从根本上承认了歧视 是多种多样、多方面的。它与那些经历这种严重歧 视的群体交织在一起,并为他们创造了一套独特的 环境。南非多年来一直坚持这一主张,并欣见这一 象征性姿态获得通过。

对抗性别不平等以及增强妇女和女童的权能是可持续发展目标的核心重点,也是审议《未来契约》的重要组成部分。性别不平等是系统性的,需要审慎的行动来应对歧视的持续影响,这是人类进步的一个重要组成部分。同样,反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的斗争也承认了普遍存在于社会中的系统性不公。系统性的种族主义已经侵入我们的社会,我们目睹了当局对不同

种族群体的人犯下种族主义行为,从警察暴力到接受教育,甚至再到城市规划决策和财政支持。承认我们社会中的体制性种族主义的重要性是各国为应对我们社会中的种族主义问题可以采取的另一个举措。然而灾祸继续发生。

因此,通过纪念日来承认这两种有意为之的不公正相互交织是一个重要标志。南非寻求成为该决议的共同提案国,但我们未能这样做,原因很简单:设立纪念日的决议最初没有适当承认打击种族主义的全球总计划,即《德班宣言和行动纲领》。《德班宣言和行动纲领》是20多年前制定的,当前

《德班宣言和行动纲领》是20多年前制定的,当前它比以往任何时候都更有现实意义。因此南非认为,遗漏《德班宣言和行动纲领》破坏了该决议的精神和目标。

《德班宣言和行动纲领》大力强调种族和性别的交叉,承认非洲裔妇女面临独特、复杂形式的歧视。它呼吁开展针对性行动来应对这些挑战,促进平等,并增强非洲裔妇女充分参与社会各个方面的权能。《德班宣言和行动纲领》仍是指导全球努力打击种族主义和促进非洲裔妇女权利的重要文件。

如今,全球议程继续种族化,我们现在比以往任何时候都更需要集体行动,应对世界面临的多重交叉问题。现在是时候让全世界利用我们掌握的所有已商定国际框架,就性别不平等和增强所有妇女和女童权能以及种族主义和种族歧视采取行动了。我们需要将性别视角纳入主流,并通过《北京宣言》和《行动纲要》和《德班宣言和行动纲领》各自的共性和交叉性,将反种族主义议程置于我们努力的中心。

代理主席(以英语发言): 我是否可以认为大会 希望结束对议程项目69的审议?

就这样决定。

议程项目7(续)

安排工作、通过议程和分配项目

代理主席(以英语发言): 我请大会注意在题为 "《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域 海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》"的议程项目75分项(c)下分发的决定草案A/78/L.102。

各位成员记得,大会在2023年4月24日第73次 全体会议上结束了对议程项目75分项(c)的审议。 为使大会能够就该决定草案采取行动,有必要重新 审议议程项目75分项(c)。

我是否可以认为大会希望重新审议议程项目75 分项(c)?

就这样决定。

议程项目75(续)

海洋和海洋法

(c)《联合国海洋法公约》下国家管辖范围以外区域海 洋生物多样性的养护和可持续利用协定

决定草案 (A/78/L.102)

代理主席(以英语发言): 我现在请伯利兹代表介绍决定草案A/78/L.102。

富勒先生(伯利兹)(以英语发言): 我荣幸地代表澳大利亚和我国伯利兹介绍题为"《联合国海洋法公约》下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定"的决定草案 A/78/L.102。

根据第78/272号决议,为了建立《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》生效筹备委员会,并为召开协定缔约方大会第一次会议进行筹备,委员会的组织会议于6月24日至26日举行。

会议期间,组成了主席团,并选举了澳大利亚和伯利兹担任共同主席。筹备委员会就组织事项作出了决定,它们载于共同主席在会议结束时发表的声

24-23956 **19/29**

明,并作为文件A/AC.296/2024/4提出。这些决定包括委员会决定在2025年召开第一届和第二届会议,并在2026年上半年至少再召开一届会议,在这些实质性会议期间提供全套会议服务。

今天摆在大会面前的决定草案落实了筹备委员会组织会议的成果。正如委员会商定的那样,这是一项简单的程序性行动,需要它来确保筹备委员会继续其工作所需的设施和服务。

第一,决定草案请秘书长分别于2025年4月14日至25日和8月18日至29日召开筹备委员会第一届和第二届会议,并在2026年召开至少一次为期10个工作日的会议,日期将与共同主席协商确定,并提供全套会议服务。

第二,它请秘书长在2025年拟议方案预算中提出建议,以便加强秘书处法律事务厅海洋事务和海洋法司的能力,继续为委员会开展工作提供必要的协助。

决定草案的通过对筹备委员会开始工作至关重 要。因此,我们呼吁所有会员国支持这项决定草案。

最后,在我们努力有效执行委员会的任务时, 伯利兹和澳大利亚赞赏地欢迎所有代表团的支持。

代理主席(以英语发言): 我们现在着手审议 决定草案A/78/L.102。

我请秘书处代表发言。

中野先生(大会和会议管理部)(以英语发言): 本口头说明是按照大会议事规则第一五三条作出 的。它已分发给各会员国。

根据该决定草案的规定,大会将请秘书长分别于2025年4月14日至25日和8月18日至29日召开筹备委员会第一届和第二届会议,并在2026年至少召开一届为期10个工作日的会议,会议日期将与共同主席协商确定,在实质性会议期间提供全套会议服务,包括文件、并行会议和加班费、网播、新闻和会议报道;又请秘书长在2025年拟议方案预算中提出建议,以加强秘书处法律事务厅海洋事务和海洋

法司的能力,继续向筹备委员会,包括共同主席可能召集的任何闭会期间工作,提供开展工作所需的协助,包括会议和秘书处服务,以及提供重要的背景资料和相关文件。

决定草案中的请求将增加大会和会议管理部、法律事务厅、全球传播部、业务支助部、信息和通信技术厅以及安全和安保部的工作量。在现阶段,据估计,2025年的所涉预算问题在180万至220万美元之间,2026年在140万至170万美元之间。所涉预算问题将涵盖在根据《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》第50条设立的秘书处开始运作之前所需的员额和非员额资源。

关于决定草案A/78/L.102所述编列加班经费的要求,根据大会第56/242号决议核可的会议委员会决定,"会议通常应在正常会议时间举行,即在上午10时至下午1时和下午3时至6时举行"。因此,秘书处希望告知大会,在考虑日历所列机构的会议应享权利时,应只列入正常会议时间。秘书处将根据能力和资金情况,逐个考虑在正常工作时间以外提供包括口译在内的服务的安排。

如果大会通过该决定草案,将在大会第七十九届会议主要会期期间通过第五委员会提交一份订正估计数报告供大会审议,其中将详细列出2025年所需追加批款。2026年及其后的所需资源将在拟议方案预算中提出,供大会在适用年份审议。

代理主席(以英语发言):在请各代表团做表决前解释投票的发言之前,我谨提醒各代表团,解释投票的发言以10分钟为限,各代表团应在各自的席位上发言。

安托诺娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 俄罗斯联邦对于《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》的立场众所周知,而且没有改变。我国不打算加入该文书,因为其条款与1982年的《联合国海洋法公约》和1995年的《执行〈联合国海洋法

公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼 类种群的规定的协定》相抵触,侵犯了现有区域和 部门国际组织、包括区域渔业的职权与责任范围。 该文件试图建立一种等级架构,把现有的政府间主 管组织摆在从属的地位。我们将坚决反对任何此 类企图。

此外,在制定《海洋生物多样性协定》的过程中,寻求在保护和可持续利用这两者之间找到公正平衡的任务彻底失败。它规定,有可能通过一个政治机构——缔约方会议——的决定,在脱离真实的科学数据和不了解特定区域详情的情况下,在世界海洋中建立海洋保护区。如此的工作计划只适合于一个目的,即:企图把公海分割为发达国家及其阵营的势力范围。在这方面,我们谨强调,我们不会允许国家根据1982年的《联合国海洋法公约》所享有的绝对合法的权利与自由受到限制。

回到今天审议之中的决定,它依据了第78/272号决议。该决议作者的中心思想对我们来说一目了然——把那些没有签署《海洋生物多样性协定》的国家排除在筹备委员会的决策进程之外。我们坚决反对这种做法,强调大会主持下的进程应当具有包容性,并确保本世界组织所有成员的平等权利。建立封闭的利益俱乐部绝不是我们这个具有普遍性的组织应该支持的做法;它与《联合国宪章》的宗旨和原则毫无共同之处。我回顾,第78/272号决议的作者曾向我们保证,将确保一个包容各方和透明的决策机制,并保证在决议中所指定的日期即2025年9月20日之前完成筹备进程。现在,所有人都可以看到这一切保证与诺言真正的价值。

根据今天审议之中的决定草案A/78/L.102, 筹备委员会计划到2025年才开始工作。同时,它的工作预计至少要持续到2026年。据此,考虑到第78/272号决议第8段的规定,正如我们所假定的那样,2025年9月20日之后,委员会将变成一个封闭的俱乐部,只对那些至少签署了《协定》的国家开放。该机构中的所有其它联合国会员国将被赋予临 时演员的角色。我们不能支持这种做法,因为它直接违背了这个世界组织所依据的普遍性和主权平等原则。

鉴于上述情况,我们要求把该决定草案付诸表决。我们将对它投反对票,并呼吁联合国其它会员国也这样做。我们重申,俄罗斯联邦拒绝把筹备委员会视为大会的一个附属机构。

维陶伊女士(匈牙利)(以英语发言): 我荣幸 地代表欧洲联盟(欧盟)及其成员国做本次发言。 候选国北马其顿、黑山、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔 多瓦共和国、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚以 及摩纳哥均赞同本发言。

欧盟及其成员国赞扬澳大利亚和伯利兹提出载于文件A/78/L.10的决定草案。

我们始终并且将继续坚定不移地支持旨在促进《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》(《BBNJ协定》)迅速生效和有效执行的进程。这是欧盟及其成员国的一个优先事项。筹备委员会是该进程的一个重要组成部分。今天摆在我们面前的决定草案的目的很简单——使筹备委员会能够根据在6月24日至26日举行的委员会组织会议上做出的决定,组织筹备委员会接下来的会议。这只是一个程序性步骤,反映了我们仅在一个半月前达成的共同协议,对此应该是没有争议的。为此,我们大力支持它,并呼吁所有国家对它投赞成票。与此同时,我们感到失望的是,有一个代表团要求对它进行表决,其目的显然是要阻滞我们的共同努力。

欧盟及其成员国谨借此机会祝贺伯利兹常驻 联合国副代表雅尼娜·库瓦一费尔逊夫人和澳大利 亚外交和贸易部首席顾问兼第一助理秘书亚当·麦 卡锡先生当选筹备委员会的共同主席。我们全力支 持他们,并相信他们有能力指导我们开展今后的工 作——就当前和长远而言,以更可持续的方式管理 海洋及其资源,处理生物多样性丧失和环境退化问 题,以及更广泛而言,应对气候变化。今天以尽可能

24-23956 **21/29**

多的多数票通过这项决定是朝着这个方向迈出的必要一步。

维阿女士(汤加)(以英语发言): 我荣幸地代表在联合国设有代表机构的太平洋岛屿论坛成员国即澳大利亚、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、新西兰、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、图瓦卢、瓦努阿图和我国汤加发言。我们感谢太平洋岛屿论坛主席国库克群岛的指导与支持。

首先,我们感谢澳大利亚和伯利兹在大会介绍决定草案A/78/L.102。本集团即太平洋岛屿论坛感谢共同主席在6月份举行的组织会议上发挥领导作用,并且支持确保在该进程中听取所有声音。

鉴于《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围 以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协 定》承认并且维护我们与海洋之间的特殊纽带,该 《协定》的生效和随后的实施对我们至关重要。它 将有助于为子孙后代保护我们蓝色太平洋的健康。 为此,我们致力于在该势头上再接再厉,并指出筹 备委员会在这项历史性全球条约的早期发挥着至 关重要的作用。委员会在筹备该《协定》的生效和 召开《协定》缔约方大会首次会议方面发挥着不可 或缺的作用,理应得到我们坚定不移的支持。

我们赞赏筹备委员会在其组织会议上授权共同 主席与主席团协商,思考有效的工作方法,以推进 委员会的工作,包括闭会期间的工作。它还要求共同 主席在秘书处的支持下,思考委员会实质性会议的 文件需求。只有为法律事务厅的海洋事务和海洋法 司提供充足的资源,才能实现该目标,决定草案提 到了这一点。

我们感谢地区做出努力,以鼓励尽早批准《协定》,使国家作好准备有效执行《协定》,包括最近与太平洋专员办事处合作在苏瓦为太平洋岛屿地区举办的地区讲习班。

出于这些原因, 本集团将对决定草案投赞成票, 它体现了组织会议取得的协商一致的成果。 **威廉姆斯女士**(圣基茨和尼维斯)(以英语发言): 我荣幸地代表加勒比共同体(加共体)成员国发言。我们重申我们深思熟虑的观点,即《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》(《海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》)为公正和公平利用我们的海洋提供了可信的机会。

因此,加共体申明对决定草案A/78/L.102的一致支持,这项决议草案符合且落实了《海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》筹备委员会在其6月组织会议上作出的决定。加共体还要感谢共同主席伯利兹和澳大利亚的努力。虽然这是程序性的,但却是委员会根据其任务授权开始工作且是在资源充足的秘书处的必要支持下开始工作的关键一步。因此,我们欢迎文件A/78/L.102,并将投赞成票。

加共体打算建设性地积极参与委员会的进一步工作,为《协定》生效和缔约国大会第一次会议做准备。我们强烈鼓励向为协助发展中国家特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家出席委员会会议而设立的自愿信托基金持续增加捐款。

最后,加共体还将继续提高各成员对《海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》的认识,以期促进该协定的签署和批准。我们期待在本区域推出一系列项目,并希望我们的努力能够在全球推广。只有《协定》得到普遍执行,才能实现保护并同时可持续利用海洋资源的全球雄心。加共体将与各方合作,确保执行工作符合今世后代的正当利益。

卢泰鲁先生(萨摩亚)(以英语发言): 我荣幸 地代表小岛屿国家联盟成员,即39个小岛屿发展中 国家发言,这些国家的生计、经济和文化与海洋密 切相关。

我们首先感谢筹备委员会共同主席澳大利亚和伯利兹提出了决定草案A/78/L.102, 并感谢伯利兹的库瓦-费尔逊大使干练地指导了6月的组织会议。

我们鼓励共同主席继续进行广泛协商,确保在推进筹备委员会的过程中听取所有的声音。

《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外 区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》的 生效和随后的执行,对于保护我们的海洋以及可持 续和公平利用海洋资源至关重要。我们必须加强 批准的势头和步伐,以确保我们毫不拖延地达到 门槛。小岛屿发展中国家无疑正在尽我们的一份力 量;迄今为止,8个批准的国家中有6个是小岛屿发 展中国家。

为了扩大这一势头且鉴于决定草案是基于组织会议的无异议成果文件,我们将对这项决定投赞成票。我们不能在为生效做准备方面浪费任何时间。我们强烈鼓励其他国家也为我们这项新《协定》发出积极信号。我们赞赏已作出区域努力,以鼓励早日批准,并使各国为有效执行《协定》做好准备。我们鼓励所有区域的这种努力。

最后,我们鼓励我们的伙伴提供支持,以确保 所有国家,特别是小岛屿发展中国家,能够参加即 将举行的会议。正如我们从半个世纪的海洋谈判中 了解到的那样,当所有相关国家都参与制定协定时, 协定就会得到更有效的执行。

韦尔斯夫人(瓦努阿图)(以英语发言): 我荣幸地代表太平洋小岛屿发展中国家14个成员解释投票。

我们赞同萨摩亚代表以小岛屿国家联盟名义以 及汤加代表以太平洋岛屿论坛名义所作的发言。

太平洋小岛屿发展中国家首先要祝贺共同主席伯利兹和澳大利亚,特别是库瓦-费尔逊大使在筹备委员会期间以及决定草案A/78/L.102方面工作出色、认真执着,这项决定草案就摆在大会面前,我们都以某种方式为它作了贡献。我们鼓励继续协商,以保证在我们为《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》筹备委员会而努力时,所有区域都有发言权。

太平洋小岛屿发展中国家一直积极参与谈判, 我们将继续积极参与《协定》的工作,因为保护我 们的海洋及其资源是我们区域的优先事项。我们认 为,我们区域的承诺已得到证实,因为我们的一个 成员第一个批准《协定》。其他成员正朝着这个方向 努力迈进,以保持坚定不移的势头。

这份决定草案是基于组织会议的成果文件,因此,太平洋小岛屿发展中国家将投赞成票。我们鼓励所有其他代表团也这样做,因为我们认为早日通过该决定草案将使区域能够更好地规划参与活动。

代理主席(以英语发言): 大会现在就题为 "《联合国海洋法公约》下国家管辖范围以外区域 海洋生物多样性的养护和可持续利用协定"的决定 草案A/78/L.102采取行动。

有人要求进行记录表决。

进行了记录表决。

赞成:

阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安道尔、安哥拉、安 提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、 奥地利、巴哈马、巴林、巴巴多斯、白俄罗斯、 比利时、伯利兹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚 和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨 兰国、保加利亚、佛得角、加拿大、乍得、智利、 中国、哥伦比亚、科摩罗、哥斯达黎加、科特迪 瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克、丹麦、 吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨 尔瓦多、厄立特里亚、爱沙尼亚、斐济、芬兰、 法国、格鲁吉亚、德国、希腊、格林纳达、危地 马拉、圭亚那、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、 印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔 兰、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、肯尼 亚、基里巴斯、科威特、老挝人民民主共和国、 拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、立陶宛、卢森 堡、马来西亚、马尔代夫、马耳他、马绍尔群岛、 毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西 亚联邦、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比

24-23956 **23/29**

克、缅甸、纳米比亚、瑙鲁、尼泊尔、荷兰王国、 新西兰、尼日利亚、北马其顿、挪威、阿曼、巴 基斯坦、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉 圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩 民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣基茨和尼 维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩 亚、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维 亚、塞舌尔、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、 所罗门群岛、南非、西班牙、斯里兰卡、苏里南、 瑞典、瑞士、泰国、东帝汶、多哥、汤加、特立尼 达和多巴哥、突尼斯、土耳其、图瓦卢、乌干达、 乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱 尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、瓦努阿 图、越南、也门、赞比亚

反对:

俄罗斯联邦、阿拉伯叙利亚共和国

弃权:

津巴布韦

决定草案A/78/L.102以146票赞成、2票反对、1票弃权获得通过(第78/560号决定)。

[嗣后, 孟加拉国和多米尼克代表团通知秘书处, 它们本打算投赞成票。]

代理主席(以英语发言):在请希望在表决后解释投票的代表发言之前,我谨提醒各代表团,解释投票的发言以10分钟为限,各代表团应在各自席位上发言。

Lagatie先生(比利时)(以英语发言): 比利时欢迎就《<联合国海洋法公约>下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》(《海洋生物多样性协定》)通过第78/560号决定。这是朝着执行《协定》的方向迈出的重要一步。我

们感谢共同协调人——澳大利亚和我邻座的伯利兹——以及海洋事务和海洋法司为推动这一事项所做的工作。

比利时愿借此机会就该决定的实质内容和预备委员会即将开展的工作发表三点简短的看法。

第一,我们欢迎在筹备委员会期间就信息交换 机制进行专题讨论的决定。事实上,信息交换机制 将是《海洋生物多样性协定》的核心内容,因此,从 《协定》生效之时起,该机制就应当能够顺利运作, 这一点至关重要。

第二,我们积极看待筹备委员会的包容性。决定可以举行并行会议,并提供全套会议服务,包括文件和加班服务,将有助于进行实质性讨论,同时顾及规模较小代表团所受到的制约。海洋是全球公域,因此,所有国家都必须能够在如何管理海洋方面拥有发言权。

最后,由于比利时已提出将布鲁塞尔作为《海洋生物多样性协定》未来秘书处驻地的候选城市,我们将建设性地参加关于秘书处运作安排的讨论。尽管比利时的海岸线不长,但它在海洋宣传方面成绩斐然,并拥有丰富的海洋专门知识,包括在海洋专项规划和绿色航运方面扮演着先驱者的角色。今天,我国约有37%的水域已经得到保护。我们的海洋研究中心以及设在布鲁塞尔的国际机构将在数据托管和能力建设方面提供有益的经验。此外,布鲁塞尔是世界上最重要、与外界联系最紧密的外交中心之一,因此是一个具有成本效益、交通便捷的选择,它非常熟悉必要的特权、豁免权和实际操作方式,可使未来的秘书处从一开始就能有效运作。

代理主席(以英语发言): 我是否可以认为,大会希望结束对议程项目75分项(c)的审议?

就这样决定。

议程项目115 (续)

任命附属机构成员以补空缺,并作出其他任命

(g) 任命可持续消费和生产模式十年方案框架理事会 成员

代理主席(以英语发言):成员们记得,亚太国家的两个空缺和东欧国家的一个空缺仍有待填补,任期自任命之日起,至2026年3月20日止。在这方面,秘书处收到了对印度的提名。

我是否可以认为,大会希望任命印度为可持续消费和生产模式十年方案框架理事会成员,任期自2022年3月18日起,至2024年3月14日止?

就这样决定。

代理主席(以英语发言): 谨提醒各成员,下列空缺有待填补,任期自任命之日起,至2026年3月20日止:亚太国家一名成员和东欧国家一名成员。一俟秘书处收到提名,大会就可以就这些空缺采取行动。

大会就此结束现阶段对议程项目115分项(g)的审议。

议程项目119

执行联合国决议

决议草案 (A/78/L.104/Rev.1)

代理主席(以英语发言): 我现在请智利代表介绍决议草案A/78/L.104/Rev.1。

GarridoMelo先生(智利)(以西班牙语发言): 我谨代表由阿根廷、奥地利、加拿大、德国、菲律宾、斯洛伐克、斯洛文尼亚、土耳其、联合王国、乌拉圭和我国智利组成的核心小组,介绍题为"审议老龄问题不限成员名额工作组题为'关于找出在保护老年人人权方面可能存在的差距并确定如何最好地解决这些差距的建议'的第14/1号决定"的决议草案A/78/L.104/Rev.1。

核心小组提出该决议草案是为了庆祝这一空前的成就。今年5月,老龄问题不限成员名额工作组14年来首次通过了一项决议——题为"关于找出在保护老年人人权方面可能存在的差距并确定如何最好地解决这些差距的建议"的第14/1号决议。该决议的通过对于确保老年人权利、尊严和福祉具有里程碑意义,尤其是在我们知道世界正在老龄化的情况下。到2050年,全球60岁及以上人口将翻一番。

保护老年人的权利不仅是一项道义上的义务, 而且也是应对全球老龄化趋势的一个重要步骤。因此,决议草案旨在向大会提出建议,以期根据第14/1 号决定,特别是第26段,推动今后在保护和促进老年人人权领域的讨论。它在该段中决定,

"将这些建议提交大会审议,以推动就保护和 促进老年人人权的下一步措施进行进一步具体 讨论"。

本集团认为,除了以协商一致方式通过第14/1号决定外,老龄问题不限成员名额工作组已根据第78/177号决议完成了其工作,即找出在保护老年人人权方面可能存在的差距并确定如何最好地解决这些差距的选项。有鉴于此,决议草案的内容力求为政府间讨论今后的措施开辟空间。为此,除了完成不限成员名额工作组的任务外,它还敦促联合国其他机构进一步审议这些建议,并请大会主席举行一次高级别会议,以交流意见和分享经验,并确定在涉及老年人权利和福祉的挑战和机遇方面下一步应采取的措施。

本集团进行了透明和建设性的正式磋商,我们也了解各代表团在非正式磋商中提出的问题。我们已尽一切可能顾及这些建议。因此,我们提出一项订正草案,我们认为,该草案最大限度地反映了各代表团的关切,同时又保留了案文的初衷。我谨介绍对决议草案A/78/L.104/Rev.1的口头订正,这些订正可在e-Delegate门户网站上查阅,已于昨天分发。

(以英语发言)

24-23956 **25/29**

执行部分第1段应改为:

"决定,鉴于老龄问题不限成员名额工作组第 14/1号决定的通过,老龄问题不限成员名额工作组根据第65/182号决议和其后关于第二次老龄问题世界大会后续行动的所有各项决议、包括2023年12月19日第78/177号决议所述任务开展的工作已完成,决定结束第三委员会议程项目"社会发展:社会发展,包括与世界社会状况以及与青年、老龄、残疾人和家庭有关的问题"下老龄问题不限成员名额工作组的任务"。

在执行部分第2段中, 应在"相关联合国机构" 之后插入"遵循相关任务规定"几个字。

(以西班牙语发言)

我们希望,增加这些内容能让我们达成一种平衡,照顾到所表达的关切,以得到大会的支持。

代理主席(以英语发言): 我们现在开始审议 经口头订正的决议草案A/78/L.104/Rev.1。

我现在请秘书处代表发言。

中野先生(大会和会议管理部)(以英语发言): 我谨宣布,自决议草案提交以来,除文件 A/78/L.104/Rev.1所列代表团外,下列国家已成为经口头订正的决议草案的提案国: 阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、佛得角、哥伦比亚、多米尼加共和国、萨尔瓦多、爱沙尼亚、格鲁吉亚、拉脱维亚、卢森堡、马耳他、缅甸、北马其顿、巴拉圭、秘鲁、葡萄牙、圣基茨和尼维斯和乌克兰。

代理主席(以英语发言):在请各代表团作表决前解释投票发言之前,我谨提醒各代表团,解释投票发言以10分钟为限,各代表团应在各自席位上发言。

阿拉伯·巴弗拉尼夫人(伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言):伊朗伊斯兰共和国非常重视促进 和保护老年人的人权、尊严和福祉。关于决议草案 A/78/L.104/Rev.1,在很短时间内就这份草案召开了若干次谈判艰难的会议,我要强调指出,我国代表团对进程和实质内容都不满,对核心小组企图不顾各国重大关切就推动草案通过的做法也不满。

尽管有许多要求在大会堂内被提出,但核心小组却力争不透露提交该决议草案的主要目的和目标。在此过程中,核心小组以收集各代表团意见为名分发了对案文草案的各种修订。在最后时刻和最后修订版中,人们发现,主要目标是在一项大会决议中非公平、排他地优先考虑老龄问题不限成员名额工作组第14/1号决定中的一项建议,以及结束老龄问题不限成员名额工作组的工作而不再提及其在履行任务和加强保护老年人人权方面无效、法定人数不足或任何其他挑战。

通过这项决议草案,77国集团和中国的某些成员蓄意损害这一集团的团结和诚信。它们破坏了77国集团在第三委员会提出的老龄问题倡议,老龄问题不限成员名额工作组最初就是在第三委员会通过集团的年度决议设立的。评估对工作组工作的无效和结束工作的任何不满都应在其适当的平台,即第三委员会,都应通过相关决议,即77国集团关于第二次老龄问题世界大会后续行动的决议。这本来能让第三委员会来决定工作组是继续还是停止工作。

我们要正式申明,整个进程很仓促。老龄问题不限成员名额工作组第14/1号决定中的各项建议刚刚于5月底公布。提出这份决议草案没有给会员国合理消化和审议这些建议的机会。这项决议草案很短,却包含了许多程序性和实质性问题,还是在不到一个月的时间里谈判达成的,没有给各代表团在重要的最后步骤中向各自政府寻求澄清和指示的机会。

我国代表团是打破沉默提请核心小组注意其对标题以及第1和第2段的关切的代表团之一。我们的关切没有得到任何回应。我们没有时间与各自政府讨论该提案,这有损于透明度、破坏了我们在联合国进程中所遵循的做法。

今天提出的口头订正和订正案文丝毫没有反映 出核心集团的寸步不让和打破沉默的有关国家的所 作让步。总的来说,这个进程违背了多边主义精神, 而我们看到的是有限几个联合国会员国决定代表 全体会员国进行决策且力避在最后阶段采取建设 性做法。

鉴于上述情况,我国代表团敦促各会员国在今 后的事务中尊重多边主义,它是联合国赖以成立的 精神,应是我们未来之路的指引。

代理主席(以英语发言): 大会将对经口头订正的题为"审议老龄问题不限成员名额工作组题为'关于找出在保护老年人人权方面可能存在的差距并确定如何最好地解决这些差距的建议'的第14/1号决定"的决议草案A/78/L.104/Rev.1作出决定。

我是否可以认为大会决定通过经口头订正的决议草案A/78/L.104/Rev.1?

经口头订正的决议草案A/78/L.104/Rev.1获得通过(第78/324号决议)。

代理主席(以英语发言):在请希望在表决后解释投票的代表发言之前,我谨提醒各代表团,解释投票发言以10分钟为限,各代表团应在各自席位上发言。

马扎耶娃夫人(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 俄罗斯联邦加入了第78/324号决议"审议老龄问题 不限成员名额工作组题为'关于找出在保护老年人 人权方面可能存在的差距并确定如何最好地解决这 些差距的建议'的第14/1号决定"的协商一致意见。 然而,我们认为必须强调,这份文件的标题本身对 文件通过前进程的实质具有误导性。大会实际上从 未开会讨论第14/1号决定第25段所列备选方案,更 没有朝此方向采取进一步措施。

尽管工作组的组成不限成员名额, 但无论从程 序还是从事实的角度来看, 都不能认为这个机构编 写建议的工作可联合国主要审议机构的会议。我们 回顾一下,只有十分之一的本世界组织会员国在该工作组的整个存续期间表示有意加入。除其他外,在建议制定阶段使用的专题调查问卷的答复数量就证明了这一点。

我们同意主要起草者的意见,即国际社会绝大 多数成员对这个机构的运作缺乏兴趣,多年来严重 阻碍了它的工作,有时甚至因法定人数不足而无法 开会。此外,正如秘书处向我们证实的那样,由于 缺乏实质性内容,工作组的年度报告从未提交给大 会审议。

考虑到所有这些情况,俄罗斯联邦赞同这一意见:老龄问题不限成员名额工作组在促进和保护 老年人人权方面已用尽潜力,应在接下来的第七十 九届会议第三委员会的工作框架内终止其任务。

关于根据该决议第2段进一步审议第14/1号决定的问题, 我们表示相信, 建议第25段所列的备选方案是等同的, 具有同等价值, 因此, 将在相关有关机构的任务授权范围内, 在今后可能就该专题进行的任何讨论中一并审议这些备选方案, 并给予同等重视。

最后,我们要谈一谈商定该决议的政府间进程。 我们尊重联合国所有会员国的优先事项,无一例外。 我们理解并赞同关于需要保护老年人权利和合法利益的意见。我们意识到许多国家政府当局在大会本届会议结束前完成这一进程的政治意愿。如果起草人核心小组今后能考虑到这一事实,即各国代表团在这个世界组织中以多重任务模式运作,必须对所有不同和并行开展的倡议给予同等重视,我们将不胜感激。因此,在起草人自己商定的最后期限前一天突然通过默许程序散发案文、将这一程序限制在24小时内,导致各代表团无法收到其位于其他时区的首都的反馈意见以及在文件通过期问题上缺乏灵活性等现象是不可接受的。所有这一切都破坏了作为外交工作基础的信任,为进一步开展富有成效的合作创造了非常不稳固的基础。

24-23956 **27/29**

我们表示希望, 所有代表团今后都将考虑到这 些不足之处, 不要让它们成为我们在这一重要多边 平台上的工作惯例的一部分。

巴纳坎·埃利尔女士(喀麦隆)(以英语发言): 我们完全同意。必须结束老龄问题不限成员名额工作组的工作,这不是因为它已经如第78/324号决议所指出的那样完成了任务,而是因为在过去13年里,它一直没有成效,除了今年早些时候通过的建议之外,没有取得任何具体成果。然而,仍需开展工作,以查明经第65/182号决议修正的规范和执行方面的实际差距。不幸的是,工作组不太可能完成这项任务。我们确实同意这一点。

过去14年来,各代表团对老龄问题不限成员名额工作组工作的兴趣一直令人关切,因为总是难以达到法定人数。我们也同意这一点。我们不同意的是,在不创造先例和尊重联合国的程序和惯例的情况下结束这一任务的最佳方式。该决议开创了一个先例,允许一组国家启动一个单独的进程来结束一个并非由它们发起的机制。

虽然我们加入了关于该决议的协商一致, 但我 们对若干程序性和实质性方面感到关切。

(以法语发言)

实际上,这项决议造成的问题比解决的问题 还多。它没有回答我国代表团从一开始就提出的一 些问题:

第一个问题是:第三委员会每年都处理老龄问题,并设立了工作组,为什么要在第三委员会的年度决议之外提出一项决议?

第二个问题是:大会能否审议一份在程序上尚未提交给它的文件?事实上,如果第14/1号决定要求大会审议所通过的建议,这些建议必须通过秘书长的报告或大会主席向会员国提供上述决定的信函提交大会。尽管共同协调人作出了努力,秘书处也作了解释,但对这一关切没有作出令人满意的答复;

第三个问题是:大会审议工作组的建议意味着什么?对我国代表团来说,审查包括详细审查工作组的每一项建议,并决定采取什么行动。与核心小组采取的做法相反,审查并不意味着任意选择一项建议并将其转交给一个具体机构采取行动。

除此之外,核心问题仍然是:为什么这么匆忙?为什么在第三委员会还有不到两个月的时间就开始工作的情况下,通过一个仓促的进程来缩短关于老龄问题的决议的时间,这一进程没有容许与我们各国首都进行适当的协商,也没有容许与打破沉默的代表团,包括喀麦隆代表团进行深入讨论。所有这些问题都使大会本可以安全跳过的进程复杂化。

我国代表团在加入协商一致的同时, 要鼓励核心小组成员重新回到最高标准的透明度、对话以及尊重他们普遍习惯的既定做法上来。

帕迪亚·冈萨雷斯先生(古巴)(以西班牙语发言): 古巴一贯支持老龄问题不限成员名额工作组的工作。我们这样做是因为我们相信,需要有一切可能的政治意愿来确保老年人能够行使其所有权利,享受福祉,充分享受他们的黄金岁月。这就是为什么我们支持在工作组框架内努力达成一项广泛和具有法律约束力的国际文书,以保护老年人的权利、尊严和福祉。

对于像我国这样一个人口趋于老龄化的国家来说,制订这样一个文书是一个高度优先事项。十四年前,77国集团和中国作为南方最大的合作与对话论坛,通过题为"第二次老龄问题世界大会的后续行动"的第65/182号决议,牵头设立了老龄问题不限成员名额工作组,这是一件好事。该决议是联合国努力从全面的角度加强关于老龄问题的国际辩论的一个里程碑,使老年人的需要和利益成为关注的焦点。

在14次工作会议的过程中,会员国从小组的深入辩论中获益匪浅,帮助在纽约的这一多边机构中提出老龄化问题。古巴积极参加了这些会议和最近

结束的政府间谈判,谈判最终在2024年工作组第十四次会议上通过了题为"关于找出在保护老年人人权方面可能存在的差距并确定如何最好地解决这些差距的建议"的第14/1号决定。我国代表团认为,尽管该工作组取得了积极成果,包括通过了第14/1号决定,但仍应在联合国总部保留一个论坛,以便全面讨论老龄问题。因此,我们认为,认为工作组已经完成其工作还为时过早。我们注意到,按照第65/182号决议为工作组规定的任务,在保护老年人的人权方面仍有许多工作要做。

我们看到,为求结束该工作组的工作开展了一个仓促的谈判进程,却没有机会在第三委员会的框

架内进行有实质性深入讨论,以深入审议工作组的 任务是否得到充分执行,以及在今后老年人人权面 临挑战的情况下一以何种方式加以补充。我们本来 也希望看到由77国集团和中国启动这一评估,因为 它们是整个进程的主要推动者。

最后,请允许我再次重申,古巴致力于继续从 人权角度参加关于老龄问题的国际讨论,并以社会 发展为重点,以确保我们的老年人享有更高的生活 质量、福祉和充实感。

下午1点20分散会。

24-23956 **29/29**