



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第**九八三八**次会议

2025年1月16日星期四下午3时10分举行

纽约

主席：	本贾马先生	(阿尔及利亚)
成员：	中国	耿爽先生
	丹麦	拉森女士
	法国	德里维埃先生
	希腊	塞克利斯先生
	圭亚那	爱德华兹夫人
	巴基斯坦	阿克兰先生
	巴拿马	阿尔法罗·德阿尔瓦先生
	大韩民国	赵先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	乔治先生
	斯洛文尼亚	日博加尔先生
	索马里	奥斯曼先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	吴女士

议程项目

利比亚局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

利比亚局势

主席(以英语发言): 安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2025/32, 其中载有大不列颠及北爱尔兰联合王国提交的一项决议草案案文。

安理会现在准备对其面前的决议草案进行表决。我现在将决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔及利亚、中国、丹麦、法国、希腊、圭亚那、巴基斯坦、巴拿马、大韩民国、塞拉利昂、斯洛文尼亚、索马里、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

反对:

无

弃权:

俄罗斯联邦

主席(以英语发言): 决议草案表决结果如下: 14票赞成、0票反对、1票弃权。决议草案获得通过, 成为第2769 (2025) 号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言): 联合王国感谢安理会所有成员在本决议(第 2769 (2025) 号决议)整个谈判过程中的建设性介入。

今天的决议是重要的一步，它确保联合国对利比亚的制裁制度依然适合其目标，并且服务于利比亚人民。该决议是在推进利比亚安全与稳定的一个紧要关头通过的。新的武器禁运豁免将使会员国能够为利比亚安全部队提供培训和技术专长，以支持军事和安全统一的重要目标。此外，利比亚投资管理局将首次获准对冻结的现金储备进行再投资，以保护这些资产，为利比亚人民的未来造福。我们也欢迎新的指认标准，这将使我们能够追究那些盘剥原油和精炼石油者的责任，因为这些自然资源应该为所有利比亚人造福。我们期待与安理会成员就妥善执行这些新的更改开展合作。

我们还高兴地延长了利比亚问题专家小组的任期, 他们的专门知识对于落实今天达成一致的更改至关重要。

联合国继续大力支持联合国推动下的由利比亚人主导的政治进程,并敦促各方充分介入,以便取得急需的进展,引导该国走向选举。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦在对联合王国编写的关于延长对利比亚的制裁措施和第1970（2011）号决议所设制裁委员会专家小组任期的决议（第2769（2025）号决议）的表决中投了弃权票。遗憾的是，提案国在最后阶段为使文件更加均衡所做的努力被证明是不充分的。

获得通过的文件并不充分保障外国伙伴在利比亚执行的旨在协助统一地方执法和提高其专业水平的项目能够得到该国政府和内部行为体的支持，从而使这些项目真正具有包容性和透明度。武装团体必须成为由利比亚国家控制的统一架构的一部分。与此同时，该国必须清除恐怖分子和土匪。外部行为体的所作所为不应该是为了谋求其自身的利益，也不应该侵犯利比亚的主权；否则，自2011年北约粗暴干涉以来一直持续的利比亚人内部的分裂和总体安全危机将只会恶化。我们期待安全理事会和1970制裁委员会将在专门的专家小组的帮助下，继续密切关注这个重要议题。

我们感到遗憾的是，我们未能充分找到本会确保用于将物资运入利比亚的军事手段被排除在利比亚武器禁运之外的措辞。我们将继续以这样一种逻辑为指导，即：专门用于运输物资、尤其是人道主义援助物资的暂时滞留在利比亚境内的船只和飞机，无论是运往利比亚还是运往受到武器禁运的任何其它国家，都不以任何方式与制裁相抵触。这些船只和飞机卸下物资后，立即离开受援国，不可能破坏和平与安全。因此，从定义上讲，要求对它们实行任何形式的制裁制度豁免是没有道理的。

最后，我们谨强调，正如我们已在安全理事会有关文件中所指出的那样，有必要保护利比亚被冻结的资产的完整性，以造福利比亚人民。冻结这些资金不是为了惩罚任何人，而是为了保护这些资金。重要的是，要确保安理会的制裁决定不会阻碍利比亚当局实现其推动该国社会经济发展的目标。此外，外部行为体企图控制利比亚的金融和信贷架构，按照其自身的规则对其进行重组，这是不能接受的。

吴女士（美利坚合众国）（以英语发言）：美国谨表示，我们感谢联合王国和安理会其他成员提出这项重新授权联合国利比亚问题专家小组任务规定的决议（第2769（2025）号决议），该专家小组提供有关联合国制裁利比亚措施执行情况的基于事实的独立评估、分析以及建议（第2769（2025）号决议）。

我们欢迎应利比亚的请求修改武器禁运，以促进东西部安全的一体化。推进军事一体化和更广泛地重新统一利比亚的机构对于重新确认利比亚的主权和防止利比亚卷入地区冲突至关重要。来自利比亚各地区的政治和安全行为体支持通过与拥有共同利益的国家协作，巩固利比亚边界的完整性和提高利比亚反恐能力的原则。

我们还欢迎在该决议中订立利比亚武器禁运的一种例外情况，即：用于运送未涵盖在武器禁运内的物品或者协助开展未包括在武器禁运中的活动、最重要的是用于运送人道主义援助的车辆与飞机属于例外。

我们欣见，安理会更新了对非法开采和出口石油从而破坏利比亚稳定的个人与实体的指认标准。燃料走私导致利比亚财富大量转移到国外。为了利比亚人民的福祉，必须处理盗窃和腐败问题。

美国致力于支持利比亚人民,并打算与利比亚政府、安理会其他成员以及所有利益攸关方密切合作,促进利比亚和该地区的和平与繁荣。

阿克兰先生(巴基斯坦)(以英语发言):巴基斯坦对联合王国提出的决议(第2769(2025)号决议)投了赞成票。巴基斯坦与利比亚有着兄弟般的密切关系。我们支持通过对话与谈判实现利比亚政治稳定与和解的努力。

我们重申对利比亚主权、独立、领土完整以及国家统一的承诺。定义明确的建设和平与和解综合战略将使该国朝着可持续和平的过渡进入快车道。我们坚信,利比亚人民的命运应该掌握在他们自己手中。

决议中规定的资产冻结措施本意不具有惩罚性;其主要目的是保护这些资产,以便日后造福利比亚人民。被冻结的资产确实是为了造福于利比亚人民的未来,应当允许对这些资产进行再投资,以保持其价值并防止其枯竭。因此,我们很高兴关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会专家小组关于将利比亚被冻结资产进行投资的建议在我们通过的决议中得到了核可。我们还很高兴我国代表团支持的将所有与被冻结资产有关的信函往来抄送利比亚代表团的建议也被采纳。让利比亚代表团掌握情况将提高透明度。

安全理事会必须向利比亚人民发出声援信号。政治和解进程应向所有公民提供和平红利,并注重确保公平分配国家资源。协调一致的真诚努力可以克服现有的每一个挑战。巴基斯坦认为,通过优先重视举行自由、公正和透明的总统和议会选举,可实现利比亚的持久和平与稳定。巴基斯坦将继续支持利比亚,利比亚人民将发现我们是他们走向繁荣与发展的坚定伙伴。

赵先生(大韩民国)(以英语发言):大韩民国感谢联合王国作出了不懈努力,使这项重要决议(第2769(2025)号决议)达成协商一致,更新安全理事会利比亚制裁措施和延长关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会专家小组的任务期限。

今天,利比亚正面临政治进程停滞不前、安全局势脆弱以及武装团体影响力日益增长所带来的多层面挑战。大韩民国对今天的决议投了赞成票,以支持利比亚人民努力克服当前挑战,并在近期一些积极事态发展的基础上为政治进程铺平道路。在这方面,我要着重强调以下几点。

第一,我们欢迎安理会决定批准向利比亚安全部队提供技术援助或培训,以加强其在反恐以及边境和海上安全方面的安全协调。我们还期望这一决定促进该国安全和军事机构的统一。

第二,我们期望,进一步明确对利比亚运载工具实施武器禁运的案文将有助于加快向利比亚人民提供人道主义援助。

第三,我们认为,决议中的措辞取得了平衡,反映了利比亚人民的要求,即为了所有利比亚人的未来利益,维护他们的价值观。我们支持安理会对此一问题采取渐进、缜密的做法,并期待它基于专家小组的后续评估继续进行审查。

我们希望,今天通过这项决议将有助于创造一个有利于促进利比亚早该开始的政治进程的环境。我们还强调,必须确保安全理事会一致发声支持利比亚的政治进程,利用近期的积极事态发展,包括成功举行市政选举。

拉森女士(丹麦)(以英语发言): 丹麦对延长利比亚制裁制度的第2769(2025)号决议投了赞成票,我们欢迎这项决议获得通过。我们认为,它反映了安全理事会成员之间达成良好妥协,包含了重要和及时的最新情况。我们赞赏联合王国作为执笔方行事稳健,赞赏该区域大力参与。对于所有制裁制度,如同这项制度,丹麦特别重视注重对提供人道主义援助实行相关豁免。我们还欢迎新增提及第2744(2024)号决议的重要内容,欢迎提出需要充分利用除名协调人,以加强适当程序,这是丹麦在谈判中的一个关键优先事项。我们希望制裁措施将有助于稳定利比亚,并为所有利比亚人的繁荣未来铺平道路。

阿尔法罗·德阿尔瓦先生(巴拿马)(以西班牙语发言): 巴拿马对第2769(2025)号决议投了赞成票,并支持延长第1970(2011)号决议规定的制裁,以及随后延长关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会的专家小组的任务期限,专家小组旨在促进利比亚境内稳定和尊重人权。

我们重申致力于稳定该国的努力。我们要突出强调,我们支持延长这些措施,而且我们继续坚信,利比亚人民应享有管理其资源,包括其金融财富的主权权利。有鉴于此,我们认为,经济制裁可能会对利比亚人民产生不利影响,他们已经由于当前局势面临重重困难。在努力稳定和重建利比亚之时,我们知道,必须采取措施保护该国资产,防止它们落入可能破坏国际和平与安全的行为体手中。因此,我们呼吁制裁要有针对性,明确、精准地侧重于威胁利比亚和平与稳定的个人和实体,而不影响该国全体公民或他们的合法利益。我们感谢制裁委员会和联合王国作为决议执笔方所做的工作,我们重申致力于继续建设性地开展工作,支持利比亚努力实现稳定和繁荣。

耿爽先生(中国): 安理会刚刚通过第2769号决议,将利比亚非法石油出口制裁措施和专家小组的授权(第1970(2011)号决议)延期15个月。中方一向支持利比亚恢复持久和平稳定的努力,在刚才的表决中投了赞成票。

2011年以来,安理会对利比亚投资局实施资产冻结,相关措施在特定时期发挥了特殊作用。但近年来,利比亚多次向安理会就被冻结资产遭受损失表达关切,各方要求调整资产冻结的呼声不断增多。冻结资产的初衷是对利比亚人民财富的保护,而不是对利比亚人民的惩罚,各相关方有责任维护被冻结资产的完整与安全。中方欢迎决议允许利比亚投资局将被冻结现金储备进行再投资,这是促进被冻结资金保值增值的重要举措。相关国际金融机构要同利比亚投资局加强沟通,尽快将决议落到实处,同时坚持透明、公正原则,避免随意挪用或滥用被冻结的资产,守护好利比亚人民的共同财富。

此外,决议规定武器禁运措施不再适用于向利比亚安全部队提供技术援助和培训。需要强调的是,有关合作必须仅限于促进利比亚军事安全机构的整合,必须是应利比亚政府要求开展,并严格执行报备程序,必须确保因技术援助和培训临时带入利境内的武器装备不会无序扩散,不会破坏武器禁运制度的有效性。

主席 (以英语发言)：我现在以阿尔及利亚代表的身份发言。

我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员 (A3+)，即圭亚那、塞拉利昂、索马里和我国阿尔及利亚发言。

首先，请允许我感谢联合王国作出值得称道的努力，指导了关于刚才通过的决议 (第2769 (2025) 号决议) 的讨论。尽管该决议存在不足之处，但“A3+”对它投了赞成票。我们肯定决议中多项规定的优点以及在决议中取得的重大进展。

“A3+”欢迎安理会有史以来首次决定最终允许利比亚投资局将其被冻结的资产进行再投资，以便保值，在今后造福利比亚人民。在这方面，“A3+”深感关切的是，由于某些国际金融机构的滥用或管理不善，利比亚被冻结的资产不断流失。应当追究这些金融机构的责任，利比亚人民也应当因此类违反行为而获得充分的赔偿和补偿。

“A3+”很好地注意到，在将不再符合指认标准的受制裁个人和实体除名方面取得了令人鼓舞的进展。安全理事会关于利比亚的第1970 (2011) 号决议所设委员会从现在起将把委员会的相关函件抄送利比亚常驻纽约代表团，这是又一项改进，将提高我们作为安理会成员的工作效率和透明度，并确保利比亚正式获知有关其被冻结资产的事态发展。

“A3+”注意到对第1970 (2011) 号决议执行部分第9段的修正，其中允许会员国应利比亚总统委员会主席的请求，为设立拟议的协调中心提供技术援助。应当在与国际社会承认的利比亚合法政府密切协调并经其批准的情况下，连贯一致地执行这一规定。

“A3+”表示，我们坚定不移地致力于在联合国主持下开展一个“利比亚人自主，利比亚人所有”的政治进程。在这方面，我们呼吁外国部队、外国战斗人员和雇佣军立即撤出，并呼吁充分尊重利比亚的统一、主权和领土完整。

“A3+”与利比亚人民站在一起，他们由于安理会过去的错误判断和草率决定遭受了巨大的苦难。我们呼吁安理会负起责任，以一切可能的方式支持利比亚人民，特别是为举行自由、透明和包容各方的选举创造有利环境，使他们能够为自己的国家塑造更光明的未来。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

瑟克里斯先生 (希腊) (以英语发言)：希腊投了赞成票，并欢迎通过这项决议 (第2769 (2025) 号决议)，该决议在制裁与利比亚当局提出的问题两方面之间取得了平衡。在这方面，我们欢迎在指认标准中增加安全理事会关于利比亚的第1970 (2011) 号决议所设委员会认定的通过非法出口为武装团体和犯罪网络提供支持的个人和实体。

与此同时，该决议涉及会员国通过技术援助和培训提供支持以加强利比亚安全协调的问题。我们表示希望，这一规定将有助于促进利比亚军事和安全机构的统一进程。

此外, 该决议提出了一项新规定, 根据这项决定, 武器禁运不适用于仅为运送物品或便利武器禁运所豁免或不包括的活动, 包括人道主义援助, 以及在某些情况下用于防卫目的的武器和相关物资而临时进入利比亚领土的军用飞机或海军舰只。必须本着诚意执行这项规定, 以防止任何滥用行为, 因为这会对和平进程产生不利影响。考虑到这是一项新规定, 还有必要提供关于其执行情况的信息。

此外, 该决议还解决了利比亚投资局对资产冻结措施表示的关切。该决议的相关规定使利比亚投资局被冻结的资产能够在资产保持冻结的情况下, 在某些条件下进行再投资。考虑到资产冻结措施的保护性质, 决议所采取的做法旨在保障利比亚人民的利益, 保全被冻结资产的价值, 以期在日后造福利比亚人民。

作为邻国, 希腊要再次表示, 必须推动政治进程, 目标是建立一个强大、稳定和统一, 不受外国干涉的利比亚。

下午3时40分散会。