



# 大会

第七十九届会议

正式记录

Distr.: General  
15 October 2024  
Chinese  
Original: English

## 第五委员会

### 第 2 次会议简要记录

2024 年 10 月 8 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席：冈萨雷斯·洛佩斯女士.....(萨尔瓦多)

行政和预算问题咨询委员会主席：巴沙尔·邦先生

## 目录

大会第七十九届会议主席的发言

议程项目 143：联合国经费分摊比额表(续)

议程项目 150：关于内部监督事务厅活动的报告

议程项目 137：审查联合国行政和财政业务效率

议程项目 145：道德操守办公室活动报告

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午 10 时 05 分宣布开会

### 大会第七十九届会议主席的发言

1. **Yang 先生**(大会主席)说, 行政和预算事项是任何组织的支柱, 而联合国也不例外。尽管过去十年中多边主义面临挑战, 但会员国有责任搁置政治分歧, 继续共同努力达成共识, 以保持本组织按照委员会的传统做法顺利运作。由于在审议行政和预算事项方面的瘫痪将导致危机, 委员会成员必须进行合作并表现出灵活性, 以取得有效和及时的成果。他们还应与大会其他主要委员会的同事联络, 以便更好地了解委员会面前的事项。
2. 他希望委员会能在 2024 年底之前通过一项现实可行的 2025 年方案预算。此外, 缺乏足够的现金将损害联合国的正常运作, 并对会员国产生影响, 因为这将妨碍任务的执行。因此, 会员国必须足额、及时、无条件地缴纳摊款。
3. 委员会本届会议还将审议 2025-2028 年分摊比额表。委员会对这一问题的审议应以会费委员会的建议为指导, 因为这些建议是根据商定的客观标准提出的。他相信会员国将尽早就分摊比额表达成协议, 以便使它们能够集中精力处理拟议方案预算和其他紧迫事项。
4. 委员会正在讨论向驻地协调员制度分配经常预算资金的问题。为了避免加剧会员国之间在这一问题上的分歧, 委员会在作出任何决定之前应进行广泛协商。委员会还应表现出最大限度的灵活性, 并致力于加强联合国系统, 同时铭记联合国系统的效力和问责制的重要性。对驻地协调员制度的支持对于促进联合国在实地支持国家努力至关重要, 特别是在可持续发展目标方面。

### 议程项目 143: 联合国经费分摊比额表(续)(A/C.5/79/L.2)

决议草案 [A/C.5/79/L.2](#): 联合国经费分摊比额表: 根据《宪章》第十九条提出的请求

5. **Faiq 先生**(阿富汗)说, 阿富汗代表团强烈反对并深感失望于决议草案 [A/C.5/79/L.2](#)、会费委员会第八十四届会议的报告([A/79/11](#) 和 [A/79/11/Add.1](#))以及会费委员会未能就阿富汗根据《宪章》第十九条提出的豁免请求达成协议。尽管阿富汗面临的严酷现实具有令人信服的理由, 但该国的呼吁却遭到了无视。
6. 会费委员会拒绝根据第十九条给予阿富汗豁免, 以恢复阿富汗在大会的表决权, 令阿富汗深感不安和沮丧。尽管会员国履行其对联合国的财政义务很重要, 但阿富汗正在经受非同寻常的政治、社会和经济挑战, 其履行这些义务的能力受到了严重制约。这些挑战主要源于塔利班故意不解决当前的危机, 不走出僵局, 不建设性地响应国家和国际社会的呼吁: 通过特别是确保尊重人权和尊严, 促进妇女合法参与社会的各个方面, 并致力于打击恐怖主义, 建立公平、负责和包容的治理体系。地缘政治紧张局势和缺乏强有力的协调一致的国际办法来解决阿富汗危机使这种情况进一步复杂化。

7. 阿富汗的局势与其说是忽视或不情愿的结果，不如说是与其无法控制的情况直接相关的。《宪章》第十九条规定了这种情况下的豁免，而阿富汗的情况完全符合有关标准。更令人关切的是，尽管会费委员会具有明确的技术和咨询作用，但其工作似乎已被政治化。虽然阿富汗赞赏会费委员会一些成员为支持其豁免请求而表示的理解和提出的建议，但它遗憾地注意到，其他成员，特别是来自该区域的成员，尽管受托独立和客观地行事，却允许政治考虑影响其决策。这种情况破坏了该进程的公正性，并引起人们对会费委员会审议工作的公正性的严重关切。阿富汗根据第十九条在大会本届会议上提出的豁免请求是该国第一次提出此类请求。尽管这一请求有正当的理由，但却没有得到适当的考虑。

8. 阿富汗仍然致力于联合国及其所依据的原则。在目前这个关键时刻剥夺阿富汗的表决权，除了发出政治动机可能影响应基于公正和客观的决定的令人不安的信号外，还将进一步孤立阿富汗，限制其切实参与大会工作的能力。

9. 会费委员会应重新考虑阿富汗根据第十九条提出的豁免请求，恢复其表决权，并重申公平和公正原则，因为这些原则对联合国至关重要。最后，由于会费委员会在其第八十四届会议的报告(A/79/11 和 A/79/11/Add.1)中未能准确说明阿富汗代表在该届会议相关会议上的发言，他将该发言的书面文本附在他本次发言的书面文本之后。

10. 决议草案 [A/C.5/79/L.2](#) 获得通过。

议程项目 150: 关于内部监督事务厅活动的报告(A/79/309(Part I)和 A/79/309(Part I)/Add.1)

议程项目 137: 审查联合国行政和财政业务效率(A/79/310)

11. **Ndiaye 女士**(主管内部监督事务副秘书长)介绍内部监督事务厅(监督厅)关于 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间非维持和平活动的报告(A/79/309(Part I)和 A/79/309(Part I)/Add.1)，并表示监督厅一项侧重于高风险领域的基于风险的工作计划，使其内部监督活动与秘书处及其职权范围内的其他实体的企业风险管理框架保持一致。在该报告所述期间，监督厅发布了 252 份与非和平行动有关的监督报告，其中 6 份已提交大会。这些报告包含 706 项旨在改善风险管理、治理和业务活动的建议，其中除 4 项以外，全都为管理层接受并已付诸实施。监督厅在其年度报告(A/79/309(Part I)和 A/79/309(Part I)/Add.1)中，着重说明了它在该年提出的建议中所述及的风险类型，按其每个优先领域分类。

12. 报告的增编(A/79/309(Part I)/Add.1)分析了监督厅建议的执行情况，执行率仍然很高。截至 2024 年 6 月 30 日，共有 1 209 项建议仍未执行，其中略多于一半的建议的时间少于 12 个月，约四分之一已超过 24 个月。监督厅与管理层互动协作，以确保其建议得到及时执行。

13. 该年度报告还包含 2023 年对内部审计职能进行的外部质量评估所提出的建议摘要，以及为实施这些建议而采取的步骤。对检查和评价职能的审查已接近完成，其结果将在下一次年度报告中介绍。

14. 在该报告所述期间，监督厅得到了有效的配合，并无任何不适当的对审计范围的限制妨碍其工作或独立性。

15. **Vanker 先生**(独立审计咨询委员会(审咨委)主席)介绍了审咨委关于其 2023 年 8 月 1 日至 2024 年 7 月 31 日期间活动的报告(A/79/310)。他说，根据大会第 77/278 号决议，审咨委在加强道德操守职能方面的作用得到了加强。为执行该决议，审咨委认为有必要对大会第 61/275 号决议为其规定的最初职权范围提出修正。这些修正案是在与道德操守办公室、监督厅和管理层等利益攸关方密切协商后编写的，已列入审咨委提交大会核准的报告。

16. 审咨委审查了审计委员会、监督厅和联合检查组(联检组)建议执行率的趋势，并注意到，总体而言，执行情况参差不齐，一些实体的趋势令人担忧。因此，管理层必须在这方面取得切实的进展。

17. 监督厅继续开展审计工作，以应对许多重大组织风险。在评估监督厅的效力时，审咨委审议了在外评估、业绩计量标准、调查职能状况和推进《2030 年可持续发展议程》方面取得的进展。

18. 关于调查职能的状况，审咨委审查了调查案件量增长、移交管理层的案件数量以及完成调查所需时间等关键业绩指标。审咨委对在这些指标中观察到的趋势，包括由此造成的案件积压表示关切，因此建议进行审查，以解决投诉和案件量不断增加的问题，但有一项谅解，即这种审查需要监督厅、管理层和其他利益攸关方提供投入，而不仅仅是最近对调查职能进行外部质量评估所需的投入。

19. 本组织应利用企业风险管理来加强成果，并应记录这种风险管理的好处。为了从企业风险管理中获得最大效益，这种风险管理应嵌入到所有部厅，并应与相关单位和工作人员个人的业绩计划挂钩。关于财务报告，离职后健康保险负债仍然很大，加上流动性状况，是一个相当大的风险。

20. 审计委员会、联检组和监督厅之间现有的协调将促进这些实体之间今后的合作。审咨委支持这种合作，其目的不仅是避免重复和尽量缩小监督差距，而且是确保对重大风险进行充分监测。

21. **Ainomuhisha 先生**(乌干达)代表 77 国集团和中国发言说，监督厅通过内部审计、检查、评价和调查，在加强本组织内部监督方面发挥了重要作用，从而大大促进改善内部控制、问责制及组织效率和效力。该集团支持监督厅根据大会第 48/218 B 号决议保持业务独立，并应毫无例外地充分、不加选择和有效地执行这项决议。

22. 该集团欢迎监督厅与包括审计委员会和联检组在内的其他监督实体之间的协调，以加强内部和外部监督，从而使本组织成为一个健康高效的组织，在全球挑战的背景下为每个人的最佳利益而运作。应加强这种协调，并向大会报告有关情况。联合国所有相关实体都应监督厅充分合作。秘书长应确保不断报告监督厅工作中遇到的障碍，并采取措施防止此类障碍出现。

23. 该集团注意到，截至2024年6月30日，共有1209项监督厅建议仍未落实，其中24%已超过24个月。此外，在尚未执行的建议总数中，约有48%逾期未执行。如果秘书处及其职权范围内的联合国系统其他实体不接受监督厅的所有建议，也不及时执行它们已接受的建议，监督厅就不可能改进其业绩，并从长远来看其建议也将失去作用。该集团还感到关切的是，截至2024年6月30日，一些涉及需要管理层立即注意的风险的重要建议仍未执行，因为如果不就此采取行动，可能对本组织产生重大不利影响。然而该集团承认，执行一些涉及经费问题的建议估计节省和收回了299万美元。

24. 该集团欢迎正在努力缩短完成调查的平均时间，包括对调查过程进行端到端审查。该集团还支持监督厅发挥作用，对腐败、欺诈和不当行为执行零容忍政策，因为这些行为导致数百万美元的损失，并破坏了本组织的信任度。

25. 该集团严重关切的是，在监督厅的280名工作人员中，有多达70人仅仅是四个会员国的国民；监督厅的空缺率也很高。因此，监督厅应采取具体步骤，从无人任职和任职人数不足的国家征聘工作人员，以提高地域代表性，解决空缺率问题，并应优先考虑公平地域代表性，将其作为组织文化的重要组成部分。

26. 该集团赞赏审咨委的专家意见以及行政和预算问题咨询委员会向其提供的协助，并鼓励审咨委与审计委员会、内部监督事务厅和联检组继续互动。该集团高度重视审咨委的建议和意见，其目的是确保遵守审计和监督建议，加强本组织内部控制系统风险管理程序的总体效力，促进预防和处理重大风险。审咨委的工作应有助于加强本组织的问责制。

27. 鉴于监督厅在改善内部控制、问责制及组织效率和效力方面的重要作用，它完全有能力审查联合国总部和秘书处其他办事处的占用率问题，以及一些外地特派团因缺乏内部控制而滥用弹性工作安排的问题。联合国工作人员在实地办公对本组织的工作至关重要，必须符合会员国在联合国细则和条例中规定的要求。该集团深为关切的是，一些工作人员故意将工作地点以外的长时间远程办公分成多个部分，以避免超过年度最长时间。

28. **Schmied 女士**(瑞士)同时代表列支敦士登发言说，两国代表团高度重视联合国共同制度；强有力的监督厅对于确保成功治理和改善本组织的问责制至关重要。此外，有效的内部监督职能对于促进联合国按照秘书长的管理改革有效地履行其任务至关重要。

29. 她强调监督厅为打击报复、歧视、性剥削和性虐待以及性骚扰等违反道德操守标准的行为而持续努力的价值，因为这些行为不仅造成痛苦，而且损害本组织的信誉。因此，两国代表团非常重视调查司进行的调查，并指出，近年来此类调查的数量大幅增加，反映出人们对监督厅的信心日益增强。两国代表团还支持采取以受害者为中心的办法，同时采取专门干预措施，确保调查工作严格而敏感地进行。

30. 监督厅在加强联合国各级问责制方面发挥了关键作用。迅速、认真地执行监督厅和审咨委的建议对于改善本组织的治理和运作至关重要。因此，必须查

明并解决执行这些建议的障碍。问责制是推进当前改革的关键，包括与权力下放和其他管理挑战有关的改革。

31. 为了使监督厅充分承担其责任，它必须具有名副其实的独立性。因此，会员国的支持对于监督厅能够有效和独立地发挥作用仍然是必不可少的。两国代表团欢迎监督厅努力与联合国系统其他实体协调活动，以便从协同作用中获益，并提高效率。此外，透明地通报调查结果和建议对于在本组织内部及其利益攸关方之间建立信任仍然至关重要。然而，为了使监督厅能够处理日益增加的工作量，它必须拥有足够的资源和工作人员，以及有效的核心结构。因此，两国代表团欢迎努力改组监督厅内的团队，并发展其能力，以应对日益增加的调查需求。

32. **Brash 女士**(以色列)说，以色列支持监督厅及其努力，以更好地保护举报人免遭报复，促进问责文化，并将性别平等观点纳入以受害者为中心的调查性剥削、性虐待和性骚扰的方法。由于对性剥削和性虐待的预防和问责至关重要，本组织应继续表明其对此类行为的零容忍政策的承诺，维护信任并确保为受害者和幸存者伸张正义。

33. 问责文化的发展始于本组织的领导层。有效的监督对于加强联合国履行其任务的能力、促进负责任和透明地使用资源以及确保认真应对一切形式的不当行为至关重要。必须维护本组织的健全。监督不能流于形式，而必须保证有效的制衡、适当程序和违反行为发生后迅速伸张正义，因为这些行为玷污了联合国的声誉。所有涉及违反《联合国宪章》行为的联合国工作人员都必须承担责任。以色列将继续长期支持监督厅的工作，并鼓励本组织努力促进监督和问责制，坚持最高的廉正标准；否则，将与作为其基础的价值观背道而驰。

34. **Laputin 先生**(俄罗斯联邦)表示，俄罗斯联邦高度重视确保监督厅在其职权范围内对本组织及各基金和方案的充分独立性。监督厅对指称的不当行为或虐待行为的举报的审查必须公正客观。不带偏见地行事意味着对所有工作人员一视同仁，无论其职位高低。任何个人都不应免于遵守本组织的一般规则。对联合国或其基金或方案管理人员的投诉应进行充分审查，并在必要时进行调查。领导人员在确定道德操守氛围的基调方面负有特殊责任。

35. 俄罗斯联邦代表团乐见长期未执行的监督厅建议的数量减少，但对此类建议数量仍然很大感到关切。此外，俄罗斯联邦注意到完成调查的平均时间已增加到 15.8 个月，并强调根据最佳做法和正当程序标准，应迅速开展调查，以防止有罪不罚现象和工作场所的不确定感。俄罗斯联邦代表团同意审咨委的意见，即解决调查时间延长的根本原因将有助于长期解决这一问题。

36. 监督厅在适当执行其任务方面面临相当大的挑战，且目前空缺率很高。虽然定期向会员国提出设立员额的请求，但监督厅应侧重于填补空缺，不需要的任何员额都应提议裁撤。

37. 监督厅应继续优先监督秘书处的采购活动，特别是查明浪费、欺诈和资源使用不当或效率低下的其他原因。

**议程项目 145：道德操守办公室活动报告(A/79/76)**

38. **Nguyen Thi Kim Xuan 女士**(道德操守办公室代理主任)介绍了道德操守办公室 2023 年报告(A/79/76)。她说，道德操守办公室继续履行其任务，协助秘书长培养道德操守、透明度和问责制文化，以维护公众对联合国工作的信任。2023 年，该办公室回应了 1 850 项服务请求，而 2022 年为 1 822 项。该办公室继续就外部活动、礼品和荣誉及其他利益冲突相关事项，以及机构廉正和审查高级职位任命前利益申报等问题向工作人员提供咨询。

39. 在财务披露方案下，2023 年共审查了 4 873 份披露报表，而所有被要求提交此类报表的秘书处工作人员都已提交。共计 88.2%的符合要求的高级官员参加了秘书长的自愿公开披露倡议，这是自该倡议建立以来的最高参与水平。

40. 2023 年领导力对话的中心主题是“社交媒体的个人使用：我的在线行为如何？”。有 34 000 多名联合国工作人员参加了对话，讨论在错误信息和虚假信息泛滥的时代负责任地使用社交媒体的重要性。2024 年领导力对话于 2024 年 6 月启动，主题为“驾驭外部活动”。

41. 道德操守办公室收到了 187 项关于防止因举报不当行为和配合经正式授权的审计或调查而遭报复的政策询问。该办公室完成了对 40 项此类保护请求的初步审查，将 3 项初步认定的报复案件移交调查，并在调查后认定了 4 起报复案件。道德操守办公室主任还参加了有联合国系统各道德操守办公室参加的会议。此外，道德操守办公室一直在考虑如何进一步加强其在外地的工作，而秘书长也提出了这方面的措施。

上午 10 时 55 分散会。

---