



联合国

联合国儿童基金会执行局

2024 年第一届和第二届常会及
年度会议报告

经济及社会理事会

正式记录，2024 年

补编第 14 号



联合国儿童基金会执行局

2024 年第一届和第二届常会及年度会议报告



联合国 • 2024 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

	页次
第一部分	
2024年第一届常会	
一. 会议安排	7
A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排	7
B. 儿基金会执行局主席和执行主任致开幕词	7
C. 选举执行局主席团成员	10
二. 执行局的审议情况	10
A. 儿基金会方案合作	10
B. 关于儿基金会对联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会 第五十一次和第五十二次会议的建议和决定采取后续行动的报告	11
C. 儿基金会人道主义行动最新情况	12
D. 在评价儿基金会对全球冠状病毒病(COVID-19)大流行的三级应对工作时 所提各项建议的最新执行情况, 以及儿基金会正在开展的 COVID-19 过渡和 恢复工作的最新情况	14
E. 评价报告和管理层的回应	15
F. 企业风险管理总体系统开发工作的最新情况	16
G. 2022年12月31日终了年度财务报告和已审计财务报表以及 审计委员会的报告和管理层的回应	17
H. 私营部门筹资和伙伴关系司: 2024年工作计划和拟议预算	19
I. 儿基金会、开发署/人口基金/项目署、粮食署和妇女署执行局成员 2023年10月2日至6日联合实地访问塞内加尔的报告	20
J. 其他事项	21
K. 通过决定草案	21
L. 儿基金会执行主任和执行局主席致闭幕词	21

第二部分	
2024 年年度会议	
一.	会议安排 24
A.	通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排 24
B.	儿基会执行局主席和执行主任致开幕词 24
二.	执行局的审议情况 25
A.	儿基会 2022-2025 年战略计划中期审查报告和儿基会执行主任 2023 年年度报告 25
B.	儿基会人道主义行动年度报告 28
C.	儿基会《2022-2025 年性别平等行动计划》执行情况年度报告 28
D.	儿基会方案合作 29
E.	防止性剥削和性虐待工作最新情况 30
F.	组织文化和多样性的最新情况 30
G.	重新定位联合国发展系统的落实工作最新情况 31
H.	评价报告和管理层的回应 32
I.	儿基会道德操守办公室 2023 年报告和管理层的回应 33
J.	儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2023 年年度报告和管理层的回应 34
K.	对执行局如何履行治理和监督职能的评估 35
L.	儿基会演变后的企业风险管理框架 36
M.	儿基会 2022-2025 年综合预算中期审查报告 36
N.	私营部门筹资和伙伴关系：2023 年 12 月 31 日终了年度财务报告 37
O.	儿基会全球工作人员协会主席发言 37
P.	其他事项 38
Q.	通过决定草案 38
R.	儿基会工作人员团队奖以及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词 38
第三部分	
2024 年第二届常会	
一.	会议安排 40
A.	通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排 40
B.	儿基会执行局主席和执行主任致开幕词 40
C.	执行局 2025 年届会拟议工作方案 43

二. 执行局的审议情况.....	44
A. 儿基会方案合作	44
B. 儿基会人道主义行动最新情况	45
C. 儿基会对非洲发展议程的贡献	46
D. 关于为实现《儿基会 2022-2025 年战略计划》成果提供资金的结构对话.....	47
E. 关于儿基会实现《儿基会 2022-2025 年战略计划》的定性的可评价性评估和 形成性评价方面建议最新执行情况	48
F. 第 2024/15 号决定的最新执行情况：评估执行局如何履行其治理和监督职能.....	49
G. 儿基会战略计划，2024-2027 年最新财务概算	49
H. 对联合费用回收政策及其执行情况的全面审查	50
I. 儿基会执行局实地访问报告	51
J. 其他事项	51
K. 通过决定草案	51
L. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词	51
附件	
一. 关于消灭脊髓灰质炎的特别专题会议.....	53
二. 气候变化与儿童问题特别专题会议.....	55
三. 执行局 2024 年通过的决定.....	57
四. 2024 年 5 月 31 日举行的联合国开发计划署(开发署)/联合国人口基金(人口基金)/ 联合国项目事务署(项目署)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国促进性别平等和 增强妇女权能署(妇女署)和世界粮食计划署(粮食署)执行局联席会议的报告.....	73

第一部分
2024 年第一届常会

2024 年 2 月 6 日至 8 日在联合国总部举行

一. 会议安排

A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

1. 执行局通过了议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2024/1)。
2. 执行局秘书宣布, 46 个观察员代表团, 包括 1 个政府间组织、8 个非政府组织和 11 个儿基会国家委员会, 已按照议事规则第 50.2 条提交了全权证书。¹

B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

3. 主席向几周前正式当选的主席团新成员表示祝贺, 新成员将在今后几个月与他一道向儿基会提供监督和政府间支助。他特别高兴能与儿基会执行主任凯瑟琳·拉塞尔及其四名副执行主任一起工作。他感谢儿基会工作人员经常在困难条件下为儿童开展工作。
4. 对儿基会来说, 这将是重要的一年, 因为该组织将在中期审查其四年期战略计划。自该计划于 2021 年获得批准以来, 世界各地的儿童状况受到冲突、气候变化和传染病影响的挑战, 这些因素导致出现人道主义紧急情况, 并有可能使多年来取得的进展出现倒退。
5. 主席敦促继续支持该组织为拯救儿童生命所作的努力, 并支持其加速战略, 以实现其战略计划目标和可持续发展目标, 特别强调严重营养不良、青春期少女、气候变化以及通过社区卫生工作者提供初级保健服务。
6. 在今后几个月中, 执行局将认真审查联合检查组最近对设在纽约的三个联合国实体的执行局如何履行其治理和监督职能进行评估的结果和提出的建议。主席感到乐观的是, 儿基会执行局将与联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)、联合国项目事务署(项目署)执行局以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局一起审查并找到协商一致的方式, 以务实地回应报告的建议。
7. 本届会议将审议 7 个新的国家方案, 同时举行残疾包容专题小组讨论。主席赞扬儿基会收到审计委员会关于其 2022 年财务报表的无保留审计意见, 这表明该组织致力于确保健全的制度和内部控制, 以及在管理其资源方面的透明度和问责制。在审议私营部门筹资和伙伴关系工作计划和拟议预算期间, 执行局将听取有关 2024 年私营部门收入和影响力目标的情况, 并收到有关世界银行创新融资工具的最新资料。评估报告和管理部门的回应以及关于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行三级响应及当前过渡与恢复工作的评估建议的最新执行情况也列入了议程。
8. 主席承诺将本着开放和建设性对话的精神, 尽最大努力主持执行局的工作, 为世界儿童服务。

¹ 观察员代表团的最后数目为 52 个, 国际组织的最后数目为 1 个, 包括会议期间在秘书宣布后提交的全权证书。

9. 执行主任说，在大流行病之后，许多国家的经济和服务提供情况都有改善，从而在若干指标上改善了儿童的福祉。与 2022 年相比，更多的儿童获得了初级卫生保健、基本免疫接种和教育。

10. 但新的和旷日持久的冲突加剧，使 2023 年成为儿童记忆中最糟糕的一年。儿基会应对了 100 多个国家的 400 多起紧急情况，向数百万计儿童提供了基本服务和用品。在刚果民主共和国、海地、巴勒斯坦国、苏丹和乌克兰等地，儿童正在遭受可怕的苦难，他们的权利明显受到侵犯。这些冲突与其他破坏性危机同时发生，其中包括利比亚的灾难性洪水以及阿富汗、摩洛哥、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其的地震。

11. 预计 2024 年全球人道主义需求仍将接近历史最高水平。儿基会将继续优先在人道主义-发展-和平联系方面开展工作，提供即时生存援助，同时加强儿童依赖的系统，并与各国政府合作，使这些系统更具韧性。

12. 2023 年，儿基会和合作伙伴启动了社区保健交付伙伴关系，以利用对社区保健和营养工作者的新投资，为他们提供公平的薪酬、优质教育和培训以及安全的工作环境。一旦伙伴关系在优先国家得到落实，预计每年至少有 6 600 万儿童和 1 亿妇女将受益。

13. 儿基会制定了《2023-2030 年可持续性和气候变化行动计划》，该计划正在帮助合作伙伴建立具有韧性的服务提供系统。继续开展建设韧性的工作可有助于促进增加用于为儿童采取气候行动的投资。即将举行的几项全球活动将为儿童权利议程的宣传和倡导提供重要机会。

14. 如果不加强和扩大伙伴的支持，2024 年的目标就无法实现。儿基会将与其伙伴密切合作，扭转核心资源在供资中所占比例下降的破坏性趋势。儿基会继续积极参与提高联合国效率的工作，并继续致力于联合国改革。

15. 执行主任说，从许多方面来看，2024 年都是一个转折点——这一年既有潜在的危险，也有潜在的希望。以下做法将有助于加快在实现可持续发展目标方面取得进展：增加对最边缘化儿童的支助；实施具有韧性的系统，为儿童提供可持续的支持；对冲突各方进行大胆宣传，以确保儿童安全，并在冲突各方没有这样做时追究其责任。

16. 主席宣布一般性发言开始。主席团在联合开幕词中对执行主任的全面介绍表示感谢，并指出执行主任的介绍强调了儿基会对全世界儿童福祉的坚定承诺。主席团对儿基会总部和外地的所有工作人员表示感谢，感谢他们为完成该组织的任务，特别是在困难的情况下，作出了不懈努力。

17. 主席团表示其致力于保持并在必要时提高效率和效力。在这方面，主席团欢迎联合检查组对执行局的治理和监督职能进行审查并提出报告，即将举行的年度会议将对其审查和报告进行讨论。主席团还强调，儿基会能否履行任务取决于能否获得核心资源，而核心资源是儿基会有效执行满足儿童需要的方案和

举措的基础。主席团补充说，将于 2024 年 9 月举行的未来峰会为重申对儿童权利的承诺和共同应对儿童面临的挑战提供了一个重要机会。

18. 各代表团祝贺执行局主席当选，并向他保证将给予支持和建设性参与。各代表团还对其前任和 2023 年主席团其他成员在过去一年的领导工作表示感谢。

19. 许多代表团强调，过去一年新的和旷日持久的人道主义危机造成了重大动荡，影响了世界各地儿童的福祉，并导致发展中断，进一步拖延了实现可持续发展目标的进展。各代表团呼吁执行局成员考虑其对儿基会的支持在解决儿童粮食不安全和营养不足、儿童免疫覆盖、环境灾害、武装冲突和人道主义紧急情况等问题方面可能产生的影响，并增加捐款，以减少儿基会面临的资金短缺，使该组织能够更好地应对这些挑战。

20. 两个代表团指出，尽管全球免疫覆盖呈现积极趋势，但在许多区域，特别是在全球南方，未获得基本疫苗接种服务的儿童人数正在增加。两个代表团强调需要公平地获得卫生保健和疫苗，这将有助于消灭脊髓灰质炎和风疹等疾病。另一个代表团说，人道主义冲突日益增多，使更多的儿童面临日益严重的饥荒风险，这将不可避免地导致营养不良和发育迟缓的比率上升。

21. 执行主任在回应时指出，儿基会与全球疫苗免疫联盟和其他组织一道发起了一项名为“大力补种”的倡议，目的是将儿童接种疫苗水平至少提高到大流行病前的水平，并确保加强基本免疫接种的初级保健服务。她指出，2023 年取得了一些进展，儿基会将继续在这方面作出努力。特别是在发育迟缓方面，她说需要做更多的工作，因为虽然这个问题是可以预防的，但儿童一旦发育迟缓就很难赶上。在这方面，执行主任说，必须继续努力防治脊髓灰质炎，本周晚些时候举行的特别专题会议将提醒人们，这一疾病尚未根除。

22. 一些代表团指出了气候变化和环境退化对儿童健康、发展和福祉的负面影响，并呼吁全球作出更多的努力。执行主任说，儿基会的工作重点是帮助社区提高韧性，适应气候变化，并确保儿童接受气候教育。她指出，儿基会已于 2023 年启动《可持续性和气候变化行动计划》，以保护最易受害儿童免受气候变化的最严重影响。

23. 一个代表团强调，在任何时候和任何情况下，保障儿童权利都是各国的义务。另一个代表团强调，执行局不仅需要确保资源执行效率及其治理框架方面，而且需要在诸如未来峰会和《子孙后代问题宣言》等正在进行的政府间进程中找到意义。执行主任说，儿基会始终从儿童权利的角度看待问题。虽然儿童并不总是被视为独立的权利持有人，但儿基会认为，他们确实享有健康、教育、食物和水方面的权利以及免受暴力侵害的权利，这是该组织开展工作的核心。她强调，从事未来峰会工作的人员必须听取所有会员国关于儿童优先事项的意见，并呼吁会员国倡导将儿童问题纳入峰会进程的核心。

24. 一些代表团感谢儿基会在为加沙儿童代言方面的敬业工作和坚定承诺。执行主任说，儿基会的工作重点是保护儿童，并努力使尽可能多的援助和用品进

入加沙。儿基会还对公共场所因大量人口涌入狭小区域而造成的拥挤以及电信中断和供水系统维修问题表示关切。

25. 各代表团强调，在实施方案的同时，必须确保国家和地方两级的自主权和能力建设，以实现可长期保持的变革和成果。一个代表团强调，必须与政府当局和国际伙伴协调，以避免工作重复，并最大限度地扩大影响。另一个代表团强调，有效的发展方案应由具有当地知识和专长的实地人员来推动。执行主任表示，本地化是一个重要的优先事项，儿基会还努力通过帮助各国确定如何更好地开展工作并解决长期问题来建设国家能力。协调至关重要，因为没有一个是实体能够解决所有问题，因此有必要共同努力并加强其他实体的努力，以扩大所产生的影响。

26. 各代表团还指出，儿基会的核心资源减少，他们说核心资源对儿基会迅速和灵活地应对危机以及在帮助儿童应对和克服各种挑战的能力方面发挥重要作用。一个代表团表示，希望儿基会敦促各国履行其官方发展援助承诺，提供充足和可预测的核心资源，同时继续扩大供资渠道，加强与国际金融机构等利益攸关方的合作。执行主任对提供核心资源的捐助方表示感谢，指出这种捐助对于该组织资助其国家方案和公平满足儿童需要的能力非常重要，也被视为对儿基会的信任投票。

C. 选举执行局主席团成员

27. 执行局选举卢旺达常驻联合国代表欧内斯特·鲁瓦穆西奥为主席，选举下列人士为副主席：多米尼加共和国常驻联合国代表何塞·阿方索·布兰科·孔德、保加利亚常驻联合国代表拉谢扎拉·斯托伊娃、塔吉克斯坦常驻联合国代表朱尼贝克·伊斯梅尔·希克马特以及奥地利常驻联合国副代表斯特凡·普雷特霍费。

二. 执行局的审议情况

A. 儿基会方案合作

国家方案文件

28. 执行局审议了不丹、巴西、柬埔寨、冈比亚、几内亚、马达加斯加和菲律宾的国家方案文件([E/ICEF/2024/P/L.1](#) 至 [E/ICEF/2024/P/L.7](#))。

29. 方案小组主任在介绍性发言中说，优先考虑处境最不利的儿童是儿基会任务的核心。尽管《残疾人权利公约》几乎已得到普遍批准，但残疾儿童仍落在后面。儿基会《2022-2030 年残疾包容政策和战略》为该组织促进包容的承诺注入了新的活力，所提交的国家方案文件旨在将这些承诺转化为实践。

30. 全球残疾儿童问题负责人表示，2022 年，儿基会通过其合作伙伴在 142 个国家帮助了超过 420 万名残疾儿童。然而，这一数字只代表需要支助和服务的残疾儿童的一小部分。儿基会呼吁会员国和所有合作伙伴重申对残疾包容的承诺，包括通过增加投资和提高能力。发言结束后，放映了循环播放的照片。

31. 来自政府、民间社会、青年和儿基会的发言者参加了专题小组讨论，重点讨论了在其工作和自身经验中以及在其所在区域与儿基会合作背景下的残疾包容问题。

32. 一组代表团说，几十年来，儿基会一直是联合国系统包容残疾方面的先驱。该组代表团赞扬高级管理层的承诺，履行承诺是其成功的关键。该组代表团肯定将国家方案文件中所体现的残疾包容承诺转化为行动所作的努力，但指出仍有改进的余地。国家方案文件成果框架中对残疾包容的一致反映以及儿基会对残疾分类数据的持续投入被视为值得关注的两个关键问题。该组代表团对执行局定期讨论残疾包容问题表示欢迎。

33. 提交国家方案文件的国家代表发言，对儿基会的合作表示赞赏。一些代表赞扬在拟订文件方面开展的包容和协商进程以及这些文件与国家优先事项的一致性。有些代表谈到气候变化造成的威胁，特别是对包括残疾儿童在内的弱势群体造成的威胁，并确认方案文件中纳入了对气候行动的关注。这些代表承诺继续与儿基会合作，以成功执行新的国家方案。

34. 来自东亚和太平洋区域、东部和南部非洲区域、拉丁美洲和加勒比区域及南亚区域的儿基会区域主任以及西部和中部非洲区域的代理区域主任感谢国家方案文件提交国代表的合作。这些区域主任表示，儿基会致力于执行这些国家方案，支持国家优先事项和实现全球目标，并强调这些方案将处理的优先领域以及将寻求缓解和应对的不同国家的挑战。

35. 执行局无异议通过了第 2024/1 号决定(见附件三)。

B. 关于儿基会对联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会第五十一次和第五十二次会议的建议和决定采取后续行动的报告

36. 方案小组负责艾滋病病毒/艾滋病的协理主任介绍了报告(UNICEF/2024/EB/2)。

37. 一些代表团呼吁为艾滋病防治工作提供充足的资源。有些代表团赞扬儿基会努力扩大提供艾滋病病毒预防及性健康和生殖健康服务，并将艾滋病病毒防治服务纳入初级保健服务。

38. 一组代表团对重点人群的进展停滞不前深表关切，并赞赏儿基会为减少污名化和解决使艾滋病长期流行的歧视问题所作的努力。考虑到防治艾滋病毒的资金不断减少，该组代表团呼吁儿基会继续保护专门防治艾滋病毒的工作人员。该组代表团询问儿基会如何与受影响人群、青少年和年轻人合作开展应对工作，以及儿基会如何加强青年主导的宣传、领导和赋权工作。协理主任说，儿基会已从青年的参与和有意义的接触转向领导。儿基会与年轻人网络合作，确保他们有机会参加决策论坛和讨论资源分配问题。

39. 一个代表团确认儿基会和艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)在减少青春期少女和青年妇女新感染艾滋病病毒和减少新的母婴感染人数方面发挥的整体作用，并敦促儿基会继续注重采取干预措施，以消除导致艾滋病毒流行的不平等现象，包括继续注重性健康和生殖健康权利的方案拟订。该代表团询问，下一个全球艾

滋病战略是否将提供一个机会，进一步解决作为母婴传播主要驱动因素的性别平等问题。协理主任说，儿基会将利用数据及其比较优势，更好地确定其应对措施的目标，查明面临风险的青春期少女，并将她们与服务联系起来。

40. 另一个代表团赞扬儿基会努力减少性别不平等和性别暴力，并加强女童的经济前景。该代表团将在 2024 年加入艾滋病署方案协调委员会，并将其捐款增加 50%。

41. 一个代表团询问，感染艾滋病毒的婴儿未能及时诊断的人数居高不下以及撒哈拉以南非洲以外感染艾滋病毒的孕妇中约有三分之一没有接受艾滋病毒治疗的原因是什么？协理主任说，儿基会正在支持扩大医疗服务点诊断的规模，对社区卫生工作者进行适当培训，并对妇女在怀孕期间接受血清转换的地方进行检查。她说，在撒哈拉以南非洲以外艾滋病毒流行率较低的国家，艾滋病毒检测可能不是优先事项，因此没有纳入社区卫生保健系统。

42. 艾滋病署的代表报告说，由于资金短缺，联合规划署不久将推出一个新的价值主张，在新的全球艾滋病战略开始之前概述其今后两年的交付成果。他鼓励执行局继续指导和支​​持儿基会与受影响国家和社区接触，以实现全球艾滋病毒/艾滋病目标。

C. 儿基会人道主义行动最新情况

43. 主管人道主义行动和供应业务副执行主任介绍了儿基会人道主义行动最新情况(UNICEF/2024/EB/3)，并由紧急方案办公室代理主任作了说明。

44. 一些代表团感谢儿基会在全球持续面临多重人道主义危机的严峻形势下为拯救儿童生命和减轻儿童痛苦所做的工作。这些代表团还对儿基会工作人员在困难条件下为改善全世界儿童的生活而工作表示赞赏。

45. 一组代表团欣见在执行人道主义审查各项建议方面取得的进展，并对准备和预期行动方面取得的进展以及数据准备工作表示赞赏。该组代表团还欣见儿基会已超过本地化议程中的大协议目标，并鼓励儿基会与当地机构进一步合作，不仅提供资金，而且通过自下而上的方法发展能力，同时继续把重点放在生存援助上。

46. 该组代表团要求儿基会详细说明它计划如何确保为执行所有建议的全部估计费用编列预算。紧急方案办公室代理主任在答复时说，所有仍然相关的建议将在 2025 年 12 月前落实，并将在 2024 年 5 月完成中期评估后分享更详细的执行计划，其中将考虑到一些新出现的优先事项。主管人道主义行动和供应业务的副执行主任补充说，虽然儿基会将继续优先执行各项建议，但系统和资源已经捉襟见肘，这给该组织的紧急援助队以及区域和国家办事处的工作人员带来了压力。他感谢向全球人道主义专题基金捐款的会员国，指出这些捐款使儿基会能够灵活调动资源，包括应对人道主义审查，是儿基会执行建议所依赖的重要来源。

47. 另一组代表团强调了本地化工作的优先性，着重指出与当地行为体建立伙伴关系对于在实地产生持久影响至关重要。该组代表团表示赞赏儿基会支持发展当地行为体的机构能力，并赞赏儿基会在机构间常设委员会内努力推动本地化议程。该组代表团询问人道主义系统如何才能更好地实现本地化，以及执行局如何才能最好地支持儿基会应对因紧急优先事项相互竞争而在执行人道主义审查建议方面遇到的挑战。

48. 紧急方案办公室代理主任在答复时说，儿基会已制定了本地化转型办法，其中包括与当地非政府组织和民间社会合作，以加强其当地业务能力以及对其财务、供应后勤和其他系统的投资。主管人道主义行动和供应业务的副执行主任强调，机构间常设委员会已设立一个工作队，审查各不同部门与人道主义界之间的信任受到侵蚀的问题，其中包括研究还可以做些什么来实现有意义的本地化。儿基会在用于当地机构的资金所占百分比方面做得很好，并正在审查是否可以制定其他指标，以进一步加强本地化概念，如用于当地经济的人道主义支出所占百分比。

49. 另一个代表团说，虽然它重视儿基会努力调整其业务模式，以加强其快速有效地应对迅速变化的危机局势的能力，但它感到遗憾的是，在人道主义审查三年后，70 项建议中只有 16 项得到落实。该代表团呼吁为执行这些建议提供更多资金，并请儿基会进一步详细说明其计划，以确保到 2025 年执行其余 54 项建议，同时考虑到危机的持续性以及财政和人力资源的限制因素。两个代表团询问，儿基会是否预计到 2025 年执行其余建议的工作会出现延误。

50. 紧急方案办公室代理主任说，有些建议是短期的，如与非国家行为体接触，以便直接执行和谈判。然而，另一些建议需要长期投资，并涉及联合国其他机构、伙伴和捐助方。主管人道主义行动和供应业务的副执行主任说，由于环境发生变化且资源稀缺，一些建议(如为被遗忘的紧急情况分配不同的资金)将不会得到落实。

51. 各代表团表示期待将于今年晚些时候推出的经改进的应急准备平台。一个代表团请儿基会分享该组织在国家一级对受影响人口负责的情况进行监测的结果，并表示这对于有效的人道主义行动至关重要。另一个代表团询问儿基会计划如何衡量国家一级的应急准备能力。一个代表团指出，对儿基会人道主义行动本地化办法的评价将于 2024 年第一季度完成，请儿基会向执行局分发其评价结果。

52. 紧急方案办公室代理主任说，儿基会新的应急准备平台旨在考虑客观的业务能力，审查人力资源、筹资、后勤和其他领域，并与国家办事处的部门准备行动挂钩。

D. 在评价儿基会对全球冠状病毒病(COVID-19)大流行的三级应对工作时所提各项建议的最新执行情况，以及儿基会正在开展的 COVID-19 过渡和恢复工作的最新情况

53. 主管人道主义行动和供应业务的副执行主任介绍了最新情况(E/ICEF/2024/7)，并由主管突发卫生事件防范和应对事务协理主任兼全球公共卫生应急负责人作了说明。

54. 一个代表团强调，必须根据评价的建议采取行动，并将从 COVID-19 大流行中吸取的经验教训系统化。该代表团要求进一步详细介绍多边和机构间合作方面的经验教训，并询问如何将这些经验教训纳入正在进行的确定突发卫生事件防范和应对的全球卫生架构的工作。该代表团注意到大流行病期间学校和托儿所的关闭影响了儿童及其家庭，并加剧了性别不平等，因此要求再次保证性别平等视角将成为即将开展的全球大流行防范多边工作的重点。

55. 协理主任在答复时说，通过七国集团和二十国集团以及世界卫生组织(世卫组织)，围绕突发卫生事件防范和应对进行协调的势头相当强劲。此外，2023 年 5 月的世界卫生大会上发布了一个新框架，儿基会在社区保护部分发挥了主导作用。在性别平等视角方面，他说，儿基会已将性别问题作为即将出台的《公共卫生应急行动框架》中一个关键应对领域。

56. 主管人道主义行动和供应业务的副执行主任说，以多边体系为基础的结构至关重要，这首先意味着承认世卫组织发挥的关键作用。在这方面，了解不同行为体的作用和能力对于采取更有效的应对措施至关重要。就其本身而言，儿基会侧重于风险沟通和社区参与、供应和后勤以及水、个人卫生、预防和控制及最后一英里交付等领域的工作。与非洲疾病预防控制中心等区域组织合作是关键，注重本地制造和支持各国进行本地采购也是关键。

57. 一个代表团敦促儿基会优先就评价建议采取行动，并呼吁会员国增加对该组织正在进行的突发公共卫生事件防范工作的支持。该代表团询问了通过儿基会应对 COVID-19 工作扩大氧气疗法系统的情况，以及这些系统在妇幼保健服务中的有效使用程度。该代表团还询问，从以具有成本效益方式重新利用 COVID-19 疫苗超冷链设备以加强基本初级卫生保健和其他公共卫生职能的国家中，可以总结出哪些最佳做法。

58. 协理主任指出，儿基会在扩大氧气疗法方面进行了投资，以解决大流行病期间与妇女和儿童生存有关的问题，并继续建设长期使用设备的能力。儿基会还支持制定战略、工具和材料，以培训卫生服务提供者使用氧气设备，同时考虑到长期可持续性。关于超冷链再利用问题，协理主任说，儿基会正在探索在哪些方面使用此类系统在技术上可行，如用于埃博拉疫苗，以及在哪些方面符合世卫组织的标准。他补充说，今后还有可能用于大流行病的应对和防范工作。

E. 评价报告和管理层的回应

评价儿基会对普及儿童福利采取的社会保护对策，以及管理层的回应

59. 评价主任介绍了摘要报告(E/ICEF/2024/3)，随后社会政策和社会保护司长介绍了管理层的回应(E/ICEF/2024/4)。

60. 一组代表团祝贺儿基会根据评价建议，通过就调动资源、加强政府能力以及利用与国家国际两级各利益攸关方的伙伴关系向各国政府提供咨询意见，在伙伴国家有效推进对儿童问题有敏感认识的社会保护议程，包括扩大普及儿童福利。

61. 该组代表团强调，儿基会必须努力向各国政府和伙伴组织倡导适应性强和能够应对冲击的社会保护，包括在该组织双重任务下的脆弱危机环境中。该组代表团对儿基会作为该部门强有力的伙伴及其在证据积累方面的作用表示赞赏，并鼓励儿基会采取联合行动，将社会保护与其他措施相互联系起来。评价主任说，他的办公室与方案方面的同事合作，从短期和长期普遍适用的案例研究中进行相关的总结。社会政策和社会保护主任指出，适应性和包容性强的社会保护是儿基会当前工作计划的核心领域和优先事项，确保各系统在危机前后迅速有效地作出反应也是如此。

62. 一个代表团强调，全世界约有 40 亿人(包括无数儿童)仍得不到基本的社会保护，儿基会在解决这一问题方面具有独特的优势。该代表团强调了这些建议的重要性，其中呼吁儿基会继续利用其在对儿童问题敏感认识的预算编制和扩大财政空间方面不断增长专门知识，并扩大其在政府能力建设方面的努力。该代表团询问最近启动的促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器如何能够加强与其他伙伴的互动协作。社会政策和社会保护司长说，儿基会一直在与国际劳工组织和其他合作伙伴一道落实这一举措，以利用国家一级现有的不同能力，加强现有的协调结构，并解决无法实现覆盖或加速实现的差距和瓶颈。

63. 一个代表团欢迎儿基会努力利用其在筹资和社会保护方面的专门知识，并要求提供进一步资料，说明儿基会鼓励为社会保护进行创新筹资的战略。该代表团还鼓励儿基会在与冲突当事国政府交涉时特别谨慎，并询问儿基会计划如何处理这一问题。另一个代表团鼓励儿基会每年向执行局提供最新情况，说明执行评价建议的进展情况。

64. 评价主任在答复时说，根据儿基会经修订的评价政策，他的办公室将在其年度报告中向执行局提供所有建议总体执行状况的最新情况。社会政策和社会保护司长说，儿基会利用其在筹资和社会保护方面的专门知识，帮助各国政府确保建立强有力的公共财政制度，将社会保护作为优先事项，并有效利用社会保护支出来支持各项方案，同时指出儿基会要求各国政府在有限的财政封套内做得更多更好。就在冲突地区开展工作而言，她强调必须确保儿基会能够尽可能保护现有系统，如果无法使用这些系统，则必须遵守人道主义原则，并行或直接提供服务，同时建立强有力的风险管理机制，确保以透明和有效的方式支持儿童。

评价人口基金-儿基会消除童婚现象全球方案第二阶段(2020-2023 年), 以及管理层的回应

65. 评价主任介绍了评价摘要(E/ICEF/2024/5), 随后儿童保护主任介绍了管理层的回应(E/ICEF/2024/6)。

66. 一组代表团强调, 全球方案是唯一一个致力于消除童婚现象的多边基金, 评价中的各项建议将有助于实现可持续发展目标 5.3。该组代表团要求详细说明评价中深入探讨的个案研究所使用的标准。该组代表团注意到, 评价指出了在方案拟订中覆盖妇女和女童特定人口群体所面临的挑战, 并询问如何将这些考虑因素纳入评价方法。

67. 关于个案研究所用的标准, 评价主任说, 每项评价的标准各不相同。有时利用个案来检查方案在哪些方面不起作用, 或者在方案取得成功的情况下, 则找出在哪些方面发挥作用、哪些方面没有作用以及原因何在。其他情况下采取了不同的方法, 侧重于获得地域分布情况, 特别是对于在许多国家有代表参与的大型方案。第二阶段评价采用了混合方法, 即案例国家的选择不仅基于地域和两个机构在哪里合作, 而且还基于全球方案在执行方面的进展情况。业务和安全方面的多样性也是一个因素。

68. 一个代表团说, 它对评价工作感到鼓舞, 并赞扬儿基会和人口基金的战略协作。该代表团询问儿基会如何在方案第三阶段确保不让任何人掉队, 并确保满足女童的交叉需求。该代表团建议全球方案在存在关系的情况下解决童婚与残割女性生殖器的交叉问题, 包括通过人口基金-儿基会禁止残割女性生殖器联合方案。该代表团询问联合方案和全球方案如何共同努力确保在它们同时开展业务的国家不出现工作重复。

69. 儿童保护司长说, 全球方案第三阶段包括向各国政府宣传增加用于加强系统的预算, 以便增加自主权, 减少对捐助资金的依赖。她指出, 消除童婚现象全球方案和禁止残割女性生殖器联合方案都在儿童保护方案内, 这使儿基会能够审查促成转变的一些因素, 如适用法律。儿基会内部的预防有害习俗小组就这两个方案与人口基金进行了协调, 确保它们了解支出和方案干预措施, 并了解可以从一个方案中利用哪些内容来执行另一个方案并防止重复。全球方案第三阶段的重点是交叉性, 并确保各系统支持青春期少女多层次的脆弱性。

70. 执行局在议程项目 14 下通过了第 2024/2 号决定(见附件三)。

F. 企业风险管理总体系统开发工作的最新情况

71. 负责管理事务的副执行主任介绍了该项目, 首席风险干事介绍了报告(E/ICEF/2024/8)。

72. 一些代表团对重振企业风险管理的方法表示欢迎, 并对审计报告或现有审查和评价提供的信息表示满意。发言者欢迎开发更加方便用户的风险报告工具以及确定一些主要风险的优先排序。

73. 一个代表团强调，儿基会必须执行其风险管理系统内部专题审计的建议。该代表团说，必须就信息技术安全和处理执行伙伴问题采取行动，并询问儿基会将如何按照简化议程将新框架与业务工作的风险管理结合起来。

74. 另一个代表团说，更新内容可以成为其他组织建立或更新其风险管理系统的模板和指南。该代表团就以下方面提出询问：启动新框架的时间以及完成就关于风险偏好的更实用定义进行协商的时间；该框架是否包括关于将问题上报处理的指导；关于首席风险干事办公室人员配备计划；是否包括及时报告方案违规行为。

75. 一个代表团欢迎重振方法的包容性发展，以及其中对企业风险管理的战略性、总体性和跨领域要素的认可，尤其是对高级管理层责任的认可。

76. 另一个代表团期待新的风险管理框架和讨论机会，包括关于风险偏好说明的讨论。该代表团强调确保新方法让整个组织参与进来的重要性，并请儿基会在处理审计建议时发挥积极作用，明确说明理事机构在新的企业风险管理政策中的作用和责任。该代表团要求详细说明有关该框架的今后步骤，包括与执行局的互动协作。

77. 一个代表团期待对儿基会的“无遗憾”做法和紧急情况下的风险偏好有更明确的界定；加强儿基会在风险最大国家的风险管理能力的战略细节；首席风险干事就如何更好地将风险管理纳入国家方案周期提出建议。该代表团鼓励与联合国其他机构就共同风险领域和各自的风险管理做法进行交流。

78. 负责管理事务的副执行主任申明，儿基会承诺在今年第一季度完成总体框架、愿景和风险偏好说明，并欢迎与执行局进行协商和讨论。她强调必须与包括非政府组织在内的其他机构和组织合作确定方法。在未来几周内，儿基会将审查如何加强其风险管理配置，这是另一个需要核心资源的领域。在推出新系统的整个过程中，将努力确保根据各国的实际情况制定适应性强和灵活的流程。

79. 首席风险干事说，儿基会预计在 2024 年确定该组织的最大风险；通过动态迭代过程发布第一版风险偏好说明；试行新的简化工具；建立一个全组织范围的风险从业人员网络。为避免建立平行制，风险分析将是所有工作的起点，并考虑如何使其成为国家方案周期和各司管理计划等标准管理制度的一部分。

80. 执行局在议程项目 14 下通过了第 2024/3 号决定(见附件三)。

G. 2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告和管理层的回应

81. 外聘审计主任(智利)代表联合国审计委员会介绍了审计委员会的报告。负责管理事务的副执行主任介绍了儿基会 2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(A/78/5/Add.3)和管理层对审计委员会报告的回应(E/ICEF/2024/AB/L.2)。主计长兼财务和行政管理司司长介绍了财务报告和已审计财务报表以及管理层的回应。

82. 一些代表团赞扬儿基会获得无保留审计意见，而有些代表团则对经常资源减少表示关切。

83. 一组代表团对儿基会的高透明度排名表示欢迎，并赞扬儿基会在其财务报表中列入内部控制声明。该组代表团要求不断向执行局通报审计委员会所确定领域的最新改进情况，特别是对执行伙伴的抽查情况。另一个代表团询问儿基会将如何确保在审结这些建议方面取得持续改进。主计长报告说，抽查准则已更新，反映了对统一现金转移程序所作的修改，数字平台得到了加强，并开发了一个培训模块。

84. 该组代表团鼓励管理层继续执行往年的建议，处理尚未落实的有关加强内部控制系统的建议，并继续就儿基会尚未接受的有关全球共享服务中心的建议与审计委员会进行对话。主计长解释说，该建议已遭拒绝，因为提交给服务中心的案件错误率/驳回情况符合一项私营部门基准研究，该研究确定 10%的错误率是可以接受的。

85. 该组代表团要求澄清 2021 至 2022 年核销额急剧增加的情况，并询问儿基会是否有望在 2024 年第一季度前完成有关薪金供资的建议。主计长解释说，核销数额巨大是由于一个大方案国的投保商品出现了特殊情况。薪金供资建议的时间表已改为 2024 年第三季度，按照标准做法，审计委员会将在随后的最新审计报告中获悉。在紧急情况下，很难对薪金作出长期承诺，但儿基会正在探索其他机制，以确保供资的连续性。

86. 该组代表团鼓励儿基会考虑增加内部审计和调查办公室的人员编制和审计次数，赞扬对风险管理的重视，并鼓励继续加强。负责管理事务的副执行主任报告说，2017 至 2023 年期间，人员配置几乎翻了一番，并在经常资源不断减少的情况下，对一个专注于欺诈问题管理的有时限的工作组进行了投资。

87. 一个代表团敦促会员国考虑增加其经常资源捐款。该代表团认为，工作人员缺乏安全意识培训是一个重大的组织风险，并敦促儿基会考虑增加其现有承付款。主计长澄清说，从总部到外地的任何差旅都必须接受联合国安全和安保部(安全安保部)的培训。外地情况不断变化往往使得进行分阶段情况介绍变得困难，尽管安保部常常填补这一空白。

88. 另一个代表团注意到盈余和累计盈余以及现金状况为正的情况，并要求澄清其构成和供资类型，特别是累计盈余情况。主计长澄清说，大部分被列为“盈余”的资金是该年最后一个季度收到的未用其他资源资金，将结转到下一年。他说，根据《国际公共部门会计准则》，儿基会的准备金非常低。经常资源约占 18.5 亿美元盈余中的 1.5 亿美元，其余为指定用途的其他资源资金。

89. 一个代表团赞扬儿基会通过制定企业风险管理框架，努力审结与信息通信技术系统有关的建议。

90. 审计委员会的代表说，一旦大会核可审计委员会的报告，审计委员会就有义务对所有建议采取后续行动，无论管理层是否接受这些建议。设计审计方法

是为了给管理层提供克服风险或加强控制的空间；所有建议都被视为同等重要，无论其后续行动是高风险还是低风险，建议可能非常复杂，因此不可能在一年内得到执行；80%的平均执行率表明管理层的高度承诺。

91. 执行局在议程项目 14 下通过了第 2024/4 号决定(见附件三)。

H. 私营部门筹资和伙伴关系司：2024 年工作计划和拟议预算

92. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了该项目，随后私营部门筹资和伙伴关系司长介绍了报告(E/ICEF/2024/AB/L.1)及关于世界银行融资工具的随附最新资料(UNICEF/2024/EB/4)。国家委员会常设小组主席口头介绍了各国家委员会工作的最新情况。

93. 一些代表团注意到国家委员会对儿基会工作的重要贡献，并表示欢迎每年提供关于国家委员会工作的最新信息。一组代表团表示欢迎与国家委员会进行更频繁的非正式讨论。

94. 一组代表团要求举例说明国家委员会与其政府合作牵头开展的成功方案。私营部门筹资和伙伴关系司长列举了儿童友好城市倡议，该倡议已在设有国家委员会的 22 个国家实施，约有 1 140 个城市和市镇被儿基会认定为儿童友好城市。

95. 该组代表团要求详细说明按照私营部门筹资和伙伴关系 2024 年工作计划已经或将要在高收入国家试验的新的创新筹资办法。该司长分享了学校上网倡议的例子，该倡议是儿基会和国际电信联盟的一项合作，旨在将每所学校与互联网连接起来，有两个国家的政府和一个国家委员会给予了支持，一些私营部门伙伴也参与其中。

96. 该组代表团要求提供资料，说明国家委员会需要儿基会提供什么，以便在各自国家发挥宣传作用。常设小组主席说，要有效开展工作，首先要在儿基会各伙伴关系之间建立牢固的工作关系并持续参与。国家委员会在以下方面发挥了重要作用：使儿基会的全球宣传优先事项与其市场相适应；满足具体的信息需求；通过与儿基会共同创建的程序确保宣传活动符合儿基会的标准。

97. 该组代表团询问了分配国家委员会所筹集的资金的方式。主计长说，所有进入儿基会的资金都要遵守儿基会财务条例和细则。

98. 一个代表团对有关扩大筹资和伙伴关系新市场的地理范围和覆盖面的计划表示赞赏，并表示有兴趣了解建立更灵活的新业务模式的情况以及这将如何促进优化资源，了解与创新筹资有关的试点方案和举措以及儿基会如何探索筹资和伙伴关系的新方法。该司长说，正在实施一项新战略，以加强国家办事处和国家委员会的数字筹款，加快对遗留款和数字筹款的投资将有助于增加经常资源。该业务模式高度分散，有 33 个国家委员会和 22 个国家办事处参与有组织的私营部门筹资。通过世界银行的工具，已投资 5 000 万美元帮助这些新兴市场开展筹资工作。

99. 另一个代表团要求提供有关收入预测的详细情况，因为儿基会来自私营部门的实际收入从 2022 年到 2023 年已下降了 28%。该代表团鼓励执行主任在执行局闭会期间发现并把握或可出现的新的市场机会，并相应地通报执行局。该代表团敦促儿基会继续寻求创新的私营部门资金来源，并注意到世界银行工具的初步成功。该司长解释说，2022 年收入创历史新高与应对乌克兰战争有关。儿基会来自私营部门的收入呈增长趋势，但确保有足够数量的核心资源仍然是令人关切的问题。

100. 一个代表团对为世界银行工具开发归因模型的计划表示赞赏，并期待在模型最终确定时收到更多信息。该司长说，儿基会正在研究归因模型，但这需要一些时间，因为在新兴市场建立和扩大筹资业务有多种资金来源。主计长说，对于个人捐赠，正在开发一个归因模型，将与一家公司签订合同来审查该模型，作为世界银行金融工具评估的一部分。

101. 该代表团询问儿基会和国家委员会的代表如何处理各国儿童和青少年的心理健康问题，以及国家委员会在应对这些挑战方面可发挥何种作用。该司长列举了全球青年心理健康联盟的例子，该联盟是由国家委员会、国家办事处和私营部门筹资和伙伴关系推动成立的，并已成为一场全球心理健康运动。它将涉及多个企业和国家委员会，以激励国家办事处和高收入国家的心理健康方面的收入和影响力。

102. 执行局在议程项目 14 下通过了第 2024/5 号决定(见附件三)。

I. 儿基会、开发署/人口基金/项目署、粮食署和妇女署执行局成员 2023 年 10 月 2 日至 6 日联合实地访问塞内加尔的报告

103. 塔吉克斯坦常驻联合国代表朱尼贝克·伊斯梅尔·希克马特先生阁下代表参加访问的代表团介绍了执行局联合实地访问塞内加尔的报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2024/1)。介绍之前，播放了一段展示此次访问亮点的视频。

104. 此次访问旨在强调联合国系统在塞内加尔的承诺和贡献，以及在执行《联合国可持续发展合作框架》方面的机构间合作，以支持《塞内加尔新兴计划》中概述的三个国家优先事项。此次访问还力求展示各实体如何酌情通过其国家方案文件为这些优先事项作出贡献，强调联合国的效率议程，并让人们了解西部和中部非洲区域局势。

105. 该方案包括在达喀尔与政府官员、捐助方、民间社会、私营部门和联合国区域实体的代表举行会议。然后，访问团分成两组，参观联合国支助的项目和方案。其中一组人员访问了塞内加尔南部卡萨芒斯地区的 3 个区，另一组人员留在达喀尔，并访问了捷斯区。

106. 访问团注意到安全作为发展先决条件的重要性，并注意到要求联合国支持扫雷和重建工作的请求。访问团还认识到，联合国驻该区域各办事处之间需要加强协同作用，采取更加协调一致的办法应对塞内加尔面临的挑战。

107. 访问团对青年与塞内加尔政府积极互动的几个例子以及青年在其社区发展中所作的重要贡献印象深刻。访问团注意到，在全国各地建立司法基础设施，包括由联合国实体提供的支持，是一个值得称赞的解决方案，为弱势群体、特别是生活在偏远地区的人提供了诉诸司法的机会。

108. 鉴于访问行程中的一些项目规模小，影响有限，访问团建议联合国各实体评估其对这些项目的支持，并提供必要的技术和财政支持，以扩大影响。访问团敦促，在多个机构就单一项目或方案开展合作的情况下，它们应降低行政成本，并确保明确的问责制。在官方发展援助减少或停滞不前的情况下，访问团强调联合国必须考虑采取其他干预方式。

109. 塞内加尔代表感谢联合国各实体执行局的支持。他说，通过实地访问，可以衡量联合国系统在塞内加尔与国家当局协同合作开展的工作。这次访问也是一次集思广益的机会，对联合国系统在塞内加尔的工作进行战略性思考。

J. 其他事项

2024 年年度会议临时议程项目表

110. 执行局秘书提交了 2024 年年会的临时议程项目表。

K. 通过决定草案

111. 执行局通过了第 2024/1 至 2024/5 号决定(见附件三)。在议程项目 4 下正式通过了第 2024/1 号决定。

L. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

112. 执行主任感谢主席的领导以及主席团和执行局在整个会议期间的建设性参与。她说，执行局在会议期间通过的五项决定明确承认儿基会财务状况良好，透明度高；该组织与私营部门进行密切接触与合作；通过新核准的国家方案文件为儿童取得丰硕成果；降低风险的能力不断增强；承诺通过评价关键方案和干预措施进行学习。

113. 执行主任说，她很高兴全球和国家一级的合作伙伴能够参加特别专题会议，并呼吁加倍努力，到 2026 年彻底消灭脊髓灰质炎。她很高兴在会议期间听到更多关于残疾包容的信息，并强调自 2023 年启动儿基会首个残疾包容政策和战略以来，儿基会在这一领域的工作变得更加重要。她着重指出，当前的多重人道主义危机正在给数十万计儿童造成身体残疾和世代创伤，她呼吁会员国响应行动呼吁，与儿基会合作解决残疾儿童面临的不平等和脆弱性问题。

114. 为了加快在这一领域以及《儿基会 2022-2025 年战略计划》的所有跨领域优先事项中取得成果，执行主任强调，需要可靠和灵活的供资。她指出，执行局在会议期间已听到，经常资源收入预计会减少；她强调说，这些核心资金是儿基会能否对儿童产生最大影响的关键。

115. 执行主任说，秘书将担任儿基会西部和中部非洲区域主任的新职务，并感谢他的服务。她欢迎安德烈斯·佛朗哥先生担任执行局的新秘书，并表示期待即将举行的执行局会议继续为儿童推行宏伟的议程。

116. 主席对在会议期间分享其见解的所有与会者表示感谢，包括对介绍各个议程项目的儿基会工作人员以及代表其会员国发言的代表表示感谢。他强调了通过各项决定的合作过程，并感谢各代表团的建设性接触和积极参与。

117. 主席对担任 2024 年主席团副主席的主席团成员表示感谢。他感谢执行主任及其高级管理小组、联合国大会和会议管理部工作人员以及执行局秘书办公室为促使会议取得成功所作的努力。

118. 主席还对即将离任的秘书表示感谢，指出秘书在他担任主席期间确保了平稳过渡，并对即将上任的秘书表示欢迎。他说，他期待在今后几个月里继续与大家合作，并期待在 6 月举行的执行局下一届会议。

第二部分
2024 年年度会议

2024 年 6 月 11 日至 14 日在联合国总部举行

一. 会议安排

A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

119. 执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2024/10)。

120. 执行局秘书宣布, 23 个观察员代表团, 以及 1 个政府间组织、1 个国际组织、6 个非政府组织和 2 个儿基会国家委员会, 已按照议事规则第 50.2 条提交了全权证书。²

B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

121. 主席宣布执行局年度会议开幕, 突显了世界各地儿童面临的挑战。他确认了执行局在指导儿基会应对这些挑战和确保实现拯救和改善儿童生活的共同承诺方面所作的重要工作。主席突出强调了儿基会的三个重点领域——营养不良, 包括营养不足和儿童肥胖; 教育作为变革的工具; 气候变化的威胁及其影响。主席还强调, 必须采取创新的资源调动战略, 为这项重要工作充分供资。

122. 主席简述了执行局面前的工作, 概述了议程项目。会议将首先审议执行主任 2023 年年度报告, 其中包括在《儿基会 2022-2025 年战略计划》执行中期实现其具体目标的最新进展情况。议程还包括关于儿基会人道主义行动的年度报告, 其中概述了儿基会 2023 年应对人道主义危机情况及 2024 年优先事项。执行局还将听取关于儿基会防止性剥削和性虐待工作及关于组织文化和多样性的最新情况介绍。

123. 主席说, 第二天的会议将重点讨论关键的评价和监督事项, 包括关于评价职能和评价儿基会在宣传及社会和行为转变领域工作的年度报告。除其他项目外, 执行局还将审议对其如何履行治理和监督职能的评估。在会议第三天, 执行局将审议延长几个正在进行的国家方案, 确保儿基会在这些国家的业务的连续性。执行局将听取联合国发展系统重新定位实施工作最新情况, 并审议关于儿基会性别平等行动计划的年度报告。本届会议最后一天将颁发儿基会工作人员团队奖。

124. 主席代表执行局赞扬儿基会工作人员的努力和奉献, 特别是那些在极具挑战性或危险的环境中工作的人员。主席感谢本届会议共同主席提供支持, 并预先感谢所有与会者的积极参与。

125. 执行主任感谢主席的领导, 赞赏与会者承诺支持儿基会为儿童开展的工作。她介绍了执行局面临的一些重要决定, 强调指出了主要讨论议题。

126. 执行主任指出, 本届会议将重点介绍关于儿基会人道主义行动的年度报告, 并强调, 鉴于世界各地有各种危机且危机严重, 提交该报告的时机至关重要。她说, 对生活在冲突区(包括加沙地带、海地和苏丹)的 4 亿多儿童而言, 情势仍然特别不稳定。她介绍了儿基会为应对这些危机采取的一些行动, 包括提

² 观察员代表团的最后数目为 26 个, 包括会议期间在秘书宣布后提交的全权证书。

供安全饮用水、药品、疫苗和医疗用品；为营养不良的儿童和母亲提供营养支持；确保儿童可获得社会心理服务和保护服务。

127. 执行主任敦促与会者与儿基会一道，大力倡导冲突各方遵守国际人道法义务，保护儿童及其依赖的基础设施，确保人道主义行为体能够安全地接触到需要帮助的平民，并紧急停止敌对行动。她突出强调，必须坚定、明确地支持受冲突影响儿童的权利，并倡导所有儿童的权利。

128. 执行主任说，她同意联合国秘书长关于气候变化可能对儿童、包括对儿童的健康和发展造成灾难性后果的看法。她指出，虽然各国在应对气候变化时很少考虑到儿童，但一些国家政府开始在气候行动中优先考虑儿童权利。她说，儿基会希望协助《联合国气候变化框架公约》缔约方在各级气候决策中有效地将考虑儿童的脆弱性和视角纳入主流。

129. 执行主任说，儿基会启动了性别平等行动计划，以推动倡导所有儿童权利方面的工作，包括边缘群体的儿童权利。她说，该计划已取得成果，特别是在女童和妇女获得保健和营养服务方面，以及在使社会保障制度更加促进性别平等方面。她表示，儿基会必须继续加强在关键领域的努力，包括与各国政府和伙伴合作，加快为青春期少女取得进展。

130. 执行主任指出，会议将包括讨论儿基会 2022-2025 年战略计划中期审查和综合预算，并强调了审议儿基会如何加快《2030 年议程》进展并更好地推动为儿童取得成果的机会。她还强调，儿基会需要在其工作中更有成效和更具循证性，包括作为更广泛的联合国发展系统改革的一部分。

131. 执行主任强调，儿基会需要利用伙伴关系增加投资，以加快实现可持续发展目标和为儿童提供服务。她指出，《2030 年议程》强调了儿童作为变革推动者在影响可持续发展目标的实施和监测方面可以发挥的关键作用。鉴于即将举行 2024 年未来峰会，执行主任重申要大声倾听儿童的声音，包括青春期少女和残疾儿童的声音。

132. 执行主任最后感谢与会者的积极参与。

二. 执行局的审议情况

A. 儿基会 2022-2025 年战略计划中期审查报告和儿基会执行主任 2023 年年度报告

133. 执行局主席介绍了战略计划中期审查报告和执行主任 2023 年年度报告 (E/ICEF/2024/11)。数据、分析、规划和监测司司长介绍了报告。

134. 许多代表团感谢执行主任在开幕词中提供了详细信息。各代表团对儿基会战略计划中期审查和 2023 年年度报告表示欢迎。多个代表团对儿基会继续致力于支持和保护儿童及其权利作了评论。几个代表团注意到中期审查所述详细进展，并注意到儿基会在对儿童和家庭重要的问题上取得的重要成果。许多代表团对儿基会及其工作人员的工作表示赞赏，特别是赞赏那些在具有挑战性或

危险的条件下为儿童提供救生支助的工作人员，并赞扬儿基会致力于在人道主义情势中将“不让任何人掉队”的政策付诸实践。

135. 一些代表团对实现与儿童有关的可持续发展目标的进展速度表示关切，强调需要为此加大努力。各代表团就如何加快实现可持续发展目标的进展提出了各种建议，其中包括确保将儿童置于各项努力的中心；支持创新和新技术；努力增加可持续供资；确保持续支持儿基会促进可持续发展目标特定方面的方案。对此，执行主任欢迎这些建议。她说，虽然在实现一些可持续发展目标方面的进展偏离了轨道，但也有理由乐观，例如儿童存活情况有明显改善。

136. 多个代表团确认全球儿童面临众多挑战，特别提到生活在长期冲突局势中的儿童，以及面临气候变化、贫困和其他持续问题相关风险的儿童。一些代表提到冲突对儿童的潜在长期影响，包括受伤导致终生残疾的风险和心理健康问题。几个代表团提到技术带来的挑战，特别是围绕数字鸿沟和人工智能的挑战。执行主任在回应各代表团时强调，儿基会的所有工作都基于的理念是，儿童有权不受暴力影响地生活，获得适当食物，有地方居住，并在没有冲突或暴力的情况下生活。

137. 各代表团着重指出了世界各地冲突局势中人道主义紧急情况带来的重大挑战，并强调生活在人道主义危机中的儿童在生存、保护、保健、教育和清洁用水等基本权利方面面临威胁。几个代表团注意到儿基会在人道主义-发展和平联系方面的独特任务，赞扬该组织有能力平衡这些方面的工作，并指出需要继续努力就此联系改善协作。执行主任在答复时确认，多重大规模人道主义危机对儿基会的人道主义-发展双重任务构成了挑战，并表示儿基会正在不断寻求在开展人道主义工作时纳入发展的途径。

138. 几个代表团表示持续关切人道主义工作人员，包括联合国和儿基会工作人员，特别是在冲突局势中工作的人员的安全。执行主任说，工作人员的安全和安保仍然是儿基会的最高优先事项，儿基会尽其所能确保工作人员的安全。她赞扬在困难或危险条件下工作的儿基会工作人员的承诺和奉献精神，他们坚守岗位，为所在地区的儿童交付成果。

139. 各代表团赞扬儿基会在儿童保护和儿童权利方面的工作，并特别重视生活在冲突局势和其他危机中的儿童。几个代表团提出，必须确保残疾儿童不被排除在儿童保护举措之外。两个代表团重申，需要继续注重努力保护儿童和青少年免遭性剥削和性虐待，一个代表团提到，日益需要保护儿童免遭可能在网上面临的风险。执行主任对这些意见表示欢迎，并说儿基会从儿童权利的角度对待所有工作，这又推动了该组织在世界各地的方案拟订和努力。

140. 各代表团突出强调了为改善世界各地儿童的健康正在进行的努力，包括为此加强保健系统。两个代表团介绍了为改善儿童和青少年的心理健康服务让其茁壮成长的重要举措。执行主任感谢各代表团提请注意这些问题，并强调了心理健康服务在让儿童有一个健康的人生开端方面的价值。

141. 一组代表团评论了儿基会针对性别差距正在进行的努力，注意到关于儿基会 2022-2025 年性别平等行动计划执行情况的年度报告所述进展。一个代表团敦促儿基会继续重视性别与残疾之间的联系，因为这可能让残疾妇女和女童面临性别暴力等问题的更大风险。另一代表团指出，性别规范继续阻碍女童充分发挥潜力，使不平等和不公平更加明显。执行主任欢迎就这些问题及时提出评论意见，并指出特别需要克服青春期少女面临的挑战，她们的潜力可能会受到抑制性的性别规范的限制。

142. 许多代表团表示关切一些区域在获得优质教育方面持续存在挑战。对于生活在冲突局势中或是自然灾害或气候相关紧急情况影响中的儿童来说，这是一个特殊问题。各代表团指出，非洲联盟宣布 2024 年为“教育年”，并强调需要加强承诺和供资，以确保取得进展。几个代表团提到数字创新和技术在改善受教育机会方面的潜力，包括改善生活在人道主义局势中的儿童和残疾儿童的受教育机会。对此，执行主任说，儿基会与各代表团一样关切教育问题，并确认供资不足是该部门的一个挑战。她强调，获得优质教育仍是儿基会的优先事项。

143. 几个代表团评论了核心资源在让儿基会履行任务方面的重要性，并重申他们承诺向核心资源提供可预测的捐款。一些代表团对核心资源减少表示关切，建议儿基会考虑新的或扩大的筹资渠道，以提高资源的多样性、灵活性和稳定性。执行主任确认了核心资源的重要性及其在支持国家方案拟订和儿基会许多核心职能方面的价值。她感谢各代表团继续为核心资源提供支持。

144. 一些代表团强调了灵活供资机制让儿基会履行儿童方面任务的价值。一个代表团指出，灵活的人道主义供资使儿基会能够迅速应对新出现的危机，并在不断恶化的局势中扩大活动规模，提出欢迎捐助方、会员国和私营部门伙伴提供更灵活的供资。一个代表团指出，创新融资中心正在研究造福儿童的新供资模式。对此，执行主任说，与私营部门的伙伴关系至关重要，其既是灵活供资的来源，又能带来新的想法和创新。她指出，儿基会与私营部门之间的伙伴关系在寻求应对共同挑战时特别成功。

145. 执行局在议程项目 19 下通过了第 2024/6 号决定(见附件三)。

儿基会关于联合检查组建议的报告

146. 联合检查组主席兼检查专员向代表们简要介绍了儿基会关于联合检查组建议的报告(E/ICEF/2024/13)，随后财务和行政管理司副司长介绍了报告。

147. 联合检查组主席兼检查专员感谢执行局首次邀请联合检查组参加年度会议，并指出，报告清楚准确地说明了儿基会接受和执行联合检查组建议的情况，并突出强调了儿基会对这些建议的高接受率和执行率，超过了联合国系统平均水平。

148. 主席兼检查专员报告说，联合检查组完成了 2022 年结转的所有审查，发布了与 2023 年有关的 10 个产品：6 项全系统审查、2 项管理当局审查、1 项有限范围审查和 1 封致管理当局函。她突出强调了执行局与联合国其他执行局一道委

托联合检查组编写的关于执行局如何履行治理和监督职能的具体报告，该报告将在本届会议晚些时候审议。

149. 主席兼检查专员指出，更换执行情况跟踪和报告系统是联合检查组最优先的业务事项。

150. 财务和行政管理司副司长说，2023年，联合检查组发布了三份全系统报告和一份与儿基会有关的说明，其中提出了21项建议。在这些建议中，儿基会接受了16项，其中7项于2023年执行。9项建议正在执行中。4项建议不属于儿基会的专属职权范围，因为它们涉及机构间行动或协作，儿基会在相关机构间论坛上支持和倡导了这些建议。一项建议未获儿基会接受。财务和行政管理司副执行主任强调，到2023年底，儿基会没有任何长期未执行的建议。

B. 儿基会人道主义行动年度报告

151. 负责方案的副执行主任代表主管人道主义行动和供应业务的副执行主任介绍了儿基会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2024/16)。应急方案主任介绍了报告。

152. 各代表团赞扬儿基会致力于向弱势群体提供人道主义援助，确认了该组织在应对全球人道主义危机方面的关键作用。一个代表团赞扬在年度报告中有效利用了数据和证据。另一代表团突出强调提供了资金支持民间社会组织，包括妇女领导的组织。各代表团确认了与联合国其他机构、各国政府和其他伙伴合作的积极影响。主任说，儿基会将协作作为优先事项，继续与联合国其他机构、非政府组织和地方行为体合作，努力满足全球日增的人道主义需求。

153. 许多代表团表示关切受人道主义危机影响的儿童人数。几个代表团强调，越来越多的儿童有可能生活在气候变化造成的人道主义危机中。各代表团提到了可能妨碍儿基会提供人道主义响应的能力的其他几个关切问题，包括违反国际人道法和援助工作者更多成为攻击目标。主任感谢这些及时的评论，强调儿基会作为在人道主义行动中为儿童发声的主要方面，投资于自己的领导力并加强实地工作人员的能力，以开展有挑战性的谈判和私下宣传，目的是与政府和非国家行为体接触，防止违规。

154. 一组代表团提出了人道主义资金缺口问题。几个代表团重申了灵活供资机制的价值。一个代表团敦促儿基会考虑扩大人道主义应急资金的支助基础并使其多样化，确保在儿童有需要的地方提供人道主义援助。主任说，儿基会全球人道主义专题供资是快速投入人道主义行动的最灵活方法之一，紧急情况初起时就有此需求。她说，儿基会继续与伙伴合作，增加私营部门的参与和创新筹资，并切实宣传灵活、不指定用途的人道主义供资取得的成果。

155. 执行局在议程项目19下通过了第2024/7号决定(见附件三)。

C. 儿基会《2022-2025年性别平等行动计划》执行情况年度报告

156. 性别平等方案小组协理主任介绍了关于儿基会《2022-2025年性别平等行动计划》执行情况的年度报告(E/ICEF/2024/17)。

157. 几个代表团赞扬儿基会迄今在卫生、教育、性别暴力和有害习俗等许多领域性别平等方面取得的进展和向各国政府提供的支持。他们表示，这是在冠状病毒病(COVID-19)大流行及其造成的后果、气候变化和人道主义危机等持续性全球挑战期间取得的，所有这些导致世界各地的性别差距扩大，女童和妇女的贫困状况恶化。

158. 一组代表团论及在儿基会性别平等方案拟订方面取得变革性的持久成果仍有重要意义，确认了儿基会与联合国伙伴一道努力扩大针对青春期少女和妇女需求的活动。他们请求在今后报告中进一步详细说明具体做法，包括儿基会计划如何为青春期少女扩大与私营部门的伙伴关系以及与女童和妇女基层组织的伙伴关系，并注意到 2023 年转给此种组织的资金数额增加。

159. 几个代表团鼓励儿基会领导层在各级倡导性别平等以及妇女和女童的权利。他们请求提供关于一些问题的更多数据或资料，包括儿基会如何加快努力，加强工作人员和合作伙伴在人道主义情势中的能力；儿基会计划如何获得供资，以实现《行动计划》所述目标，特别是针对青春期少女的目标；儿基会将如何促进更多的数据分类；儿基会如何确保将女童和妇女置于应急和准备工作规划的中心。性别平等方案小组助理主任答复说，其中一些问题将在 2024 年晚些时候对性别平等行动计划进行全面评估时予以探讨，全面评估会审查各种问题，包括促进性别平等的变革性方案拟订和人道主义反应。评估结果将与执行局共享。

160. 多个代表团要求提供资料，说明将性别视角纳入新兴技术和技术助长的性别暴力情况，因为报告中没有提到这一点，并说明儿基会如何应对这一问题。助理主任说，儿基会是联合国在技术助长的性别暴力问题方面的合作伙伴，正与各国政府合作进行监管框架改革，这可能包括引入保护女童的新立法，特别是保护女童免受网上凌辱，并建立由女童和妇女为女童和妇女设计的安全空间。

161. 一个代表团请求提供资料，说明在儿基会内部改进性别平等专门知识的计划。助理主任说，包括在紧急情况中，儿基会有性别平等专门知识方面的人员配置专门指南。她说，儿基会极大受益于借调、紧急情况下的增援能力和为专门职位的供资，并期待在这一关键领域继续得到支持。

162. 另一代表团注意到全球在人员配置性别均等方面取得的进展。一个代表团敦促儿基会解决女性工作人员的留用、晋升、福祉和心理安全问题。对此，负责管理事务的副主任介绍了目前在继任规划、将性别平等纳入管理人员培训、解决紧急情况下的安全关切和家庭考虑以及更好地了解造成工作人员福祉存在性别差距因素方面所作各种努力。

D. 儿基会方案合作

延长正在执行的国家方案

163. 执行局副局长说，根据执行局第 2009/11 号决定，执行局获悉，如 [E/ICEF/2024/P/L.8](#) 号文件所述，阿拉伯叙利亚共和国国家方案延长一年。

164. 如 E/ICEF/2024/P/L.8 号文件所示, 请执行局核准将卢旺达国家方案在延长一年后再延长六个月; 将朝鲜民主主义人民共和国国家方案在连续三次延长一年后再延长一年; 将苏丹国家方案在连续三次延长一年后再延长一年。

165. 执行局在议程项目 19 下通过了第 2024/8 号决定(见附件三)。

E. 防止性剥削和性虐待工作最新情况

166. 数据、分析、规划和监测司司长介绍了防止性剥削和性虐待最新情况(E/ICEF/2024/14)。

167. 多个代表团对儿基会努力防止性剥削和性虐待表示赞赏。几个代表团赞扬儿基会为建立明确的报告渠道并确保调查和支助以受害者为中心开展的工作。一组代表团重申必须在这一领域开展机构间合作, 建议儿基会继续寻求深化合作的机会, 这将有助于作出更有效的应对, 加强学习和改进做法。对此, 负责管理事务的副执行主任确认了多部门对策的价值以及这种对策固有的挑战, 并表示所有机构都要共同努力应对性剥削和性虐待问题。

168. 一组代表团欢迎儿基会着手考虑加入不当行为披露计划, 目前正在探讨其是否可行, 作为当前对儿基会人力资源保障做法进行的全面基线评估的一部分。数据、分析、规划和监测司司长说, 儿基会评价办公室正在与保障小组密切合作进行评估, 评估将有助于确定儿基会加入不当行为披露计划的可行性。

169. 一个代表团请求提供更多资料, 说明与联合国其他机构一道对执行伙伴进行联合能力评估的时间表和进展情况, 以及在支持国家行动计划和为其提供资源方面取得的进展。该代表团还请求就追查涉及儿基会工作人员的性剥削和性虐待案件提供更多资料。负责管理事务的副执行主任说, 在确保制定包括投诉机制在内的国家行动计划方面取得了进展, 并将支持向各国宣传。她指出, 性剥削和性虐待指控报告增加表明, 这些制度正在发挥作用, 而且个人对制度有信任。数据、分析、规划和监测司司长说, 儿基会增加了专门处理防止性剥削和性虐待问题的工作人员人数, 同时确保这也是对广大方案小组进行培训的一部分。

170. 执行局在议程项目 19 下通过了第 2024/9 号决定(见附件三)。

F. 组织文化和多样性的最新情况

171. 负责管理事务的副执行主任介绍了关于组织文化和多样性的最新情况(E/ICEF/2024/15)。组织文化首席顾问介绍了最新情况。

172. 各代表团对最新情况表示欢迎, 赞扬儿基会在组织文化和多样性方面的领导作用。几个代表团认识到, 衡量这方面工作的影响可能具有挑战性, 鼓励儿基会继续将其作为优先事项。

173. 一个代表团注意到, 2022 年至 2023 年心理安全和信任情况下降, 敦促儿基会领导层继续优先重视儿基会工作人员的心理安全及心理安全和信任情况。首席顾问说, 虽然 2022 年至 2023 年期间心理安全和信任下降, 但 2023 年的数

据与 2021 年的数据一致。尽管如此，心理安全和信任仍然是儿基会的主要优先事项，也是儿基会为管理人员和其他工作人员举办的学习和提高认识课程中反复出现的主题。

174. 几个代表团提出了信任方面的性别差异问题，指出，最新情况表明，妇女对工作场所文化的感受不如男子积极。这些代表团询问儿基会如何查明和解决造成这种差异的原因。首席顾问说，许多国家办事处与男女工作人员分别举行了重点小组讨论，以更好地了解信任方面性别差距的根本原因，儿基会将在区域和全球层面探讨类似进程。她还提到，过去几年通过了各种人力资源政策，这些政策提供了更多的灵活性和对家庭友好的安排，所有工作人员都有受益，其中包括在大多数国家往往仍承担大部分家庭照护责任的妇女。

175. 一个代表团赞扬儿基会主持联合国系统内预防和应对性骚扰执行小组的工作，询问该小组的工作计划草案是否定稿。负责管理事务的副主任说，工作计划快要定稿，其侧重于预防、受害者支助和应对污名化。她说，除一个工作流程外，其他所有工作流程的牵头机构都已确定。

176. 一个代表团问，儿基会可以做些什么来加强问责并鼓励领导人和管理人员认为文化变革对其职责至关重要。负责管理事务的副主任说，解决该问题需要多元办法，涉及到个人和团队问责、明确业绩(包括交付成果和行为)以及有效衡量进展情况。她确认，问责对于为儿童取得成果必不可少，而且，对儿基会的组织文化至关重要。

177. 执行局在议程项目 19 下通过了第 2024/10 号决定(见附件三)。

G. 重新定位联合国发展系统的落实工作最新情况

178. 负责伙伴关系的副主任介绍了关于重新定位联合国发展系统的落实工作最新情况。公共伙伴关系司司长介绍了最新情况。

179. 各代表团欢迎该最新情况，赞扬儿基会迄今取得的进展。一个代表团提出了联合国可持续发展合作框架与儿基会国家方案之间的协调问题，询问如何鼓励协调一致。负责伙伴关系的副主任说，儿基会国家方案与合作框架完全一致，驻地协调员的信证实了这一点，并补充说，儿基会国家方案在国家、区域和总部各级有全面质量控制，包括在一致性方面。

180. 一个代表团敦促联合国各实体继续通过综合规划和预算编制加强协作。负责伙伴关系的副主任指出，集合资金的宝贵之处在于，可在国家一级为实现共同目标建立协同作用，同时让联合国各实体利用自己的独特地位来完成各自任务。负责方案的副主任还突出强调了儿基会如何调整工作重点，从仅由儿基会产生的成果转向由多个行为体产生的儿童成果，使儿基会自然而然地与其他行为体合作。

181. 另一代表团询问儿基会如何应对竞夺资金问题。负责伙伴关系的副主任确认，资源稀缺和需求攀升可能会引起竞争。她说，应对办法包括增加核心资源，探讨集合供资，并确保遵守新的供资契约。

182. 几个代表团询问儿基会对即将进行的四年度全面政策审查的优先事项。公共伙伴关系司司长说，儿基会旨在确保明确承认儿童权利以推动进展，并确保改革在实地取得切实成果。儿基会希望，此种努力将有助于推动承认儿童是国际法规定的一群独特的权利持有人。

183. 执行局在议程项目 19 下通过了第 2024/11 号决定(见附件三)。

H. 评价报告和管理层的回应

关于儿基会评价职能的 2023 年年度报告和管理层的回应

184. 评价主任介绍了关于儿基会评价职能的 2023 年年度报告(E/ICEF/2024/20)，数据、分析、规划和监测司司长介绍了管理层的回应(E/ICEF/2024/21)。

185. 一组代表团欢迎关于评价职能的年度报告，赞扬儿基会认识到评价用循证办法为方案拟订和政策考虑提供信息的价值。这组代表团对需求驱动的评价增长表示赞赏，但对是否有资源来满足对评价的更多需求以及评价支出在预算中所占百分比继续下降表示关切。他们敦促儿基会为评价职能提供适足和可预测的资源，以有效发挥作用。他们还询问，管理层如何为评价职能创造积极的有利环境，并支持在儿基会下放权力层面进行可靠和可预测的筹资。他们敦促儿基会在监测、研究、数据和分析与评价之间明确区分预算编制和职能，确保评价职能的法定独立性得到维护。

186. 一个代表团请儿基会加紧努力，确保适当编纂评价和非评价产出和活动，以便在今后的年度报告中提供准确说明。数据、分析、规划和监测司司长重申，管理层致力于根据现有标签系统准确计算评价活动的支出，并指出已努力提高计算的严谨性。

187. 另一代表团赞扬儿基会的评价工作始终保持高质量和高覆盖面，并赞扬儿基会 2023 年在影响评价、评价综合和国家评价能力发展方面取得了具体进展。一组代表团鼓励儿基会确保在儿基会以一贯有力的方式执行订正评价政策，应对持续存在的挑战，并确保将性别平等纳入评价职能。他们建议儿基会与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的对应方协商，探讨儿基会如何能够加强将性别平等考虑因素有意义地纳入评价工作。评价主任说，儿基会正在努力确保以有意义的方式将性别平等纳入评价。2024 年初，所有评价工作人员都重新熟悉了评价方面的性别平等指南。

188. 一组代表团肯定了为实现《儿基会 2022-2025 年战略计划》对儿基会定位进行可评价性评估和形成性评价的行动计划得到更新，同时对新格式与管理层回应评价所附的原行动计划脱钩表示关切。他们请儿基会在 2024 年第二届常会上使用行动计划的原先格式报告进展情况。数据、分析、规划和监测司司长确认了这一关切，保证已根据建议采取了行动并监测进展情况，并在公开的最新版管理层回应中报告了相关情况。

189. 一个代表团询问，评价办公室是否会努力在评价工作中更好地利用人工智能。评价主任答复说，同事们开始在评价中有风险意识地探索性地使用人工智能，优先考虑使用人工智能的道德因素。

对儿基会宣传方法的评价以及管理层的回应

190. 评价主任介绍了对儿基会宣传方法的评价(E/ICEF/2024/22)，全球传播和宣传司司长介绍了管理层的回应(E/ICEF/2024/23)。

191. 各代表团欢迎对儿基会的宣传方法进行评价，赞扬儿基会努力加强宣传，把宣传作为一项核心职能。一个代表团鼓励儿基会继续在国家一级开展密切合作，让宣传工作取得更好成果。全球传播和宣传司司长说，儿基会正在制定一项新的全球传播宣传战略。他指出，也应根据具体情况在全球倡导优先事项，如儿童权利和人道主义宣传。

评价儿基会为加强体制以改变社会和行为而进行的投资以及管理层的回应

192. 评价主任介绍了对儿基会为加强机构建设以促进社会和行为改变所作投资的评价(E/ICEF/2024/24)，方案小组主任介绍了管理层的回应(E/ICEF/2024/25)。

193. 各代表团对评价报告表示欢迎。一个代表团赞扬评价的循证性，并强调有可能为高级领导层的监督创造条件，以加强改变社会和行为方案拟订工作。该代表团鼓励儿基会扩大与其他机构的伙伴关系，以支持实施改变社会和行为的战略愿景，并找出差距。方案小组主任说，儿基会将审查战略，以应对能力需求并改善社区参与，这也应鼓励合作伙伴作出贡献。

194. 执行局在议程项目 19 下通过了第 2024/12 号决定(见附件三)。

I. 儿基会道德操守办公室 2023 年报告和管理层的回应

195. 道德操守办公室主任介绍了儿基会道德操守办公室 2023 年报告(E/ICEF/2024/18)。人力资源司司长介绍了管理层对报告的回应(E/ICEF/2024/19)。

196. 各代表团赞扬道德操守办公室的工作质量高，确认这些进展表明儿基会致力于实施执行局和其他咨询委员会的建议。一个代表团提出了审计咨询委员会报告中所述关切，即道德操守办公室没有得到适足资源(目前额外资源供资仅够今后两年)，需要确保道德操守办公室得到适足和可持续的资源。

197. 另一代表团注意到，该机构打算审查儿基会关于保护举报人免遭报复的政策，要求提供资料，说明将修订该政策的哪些内容，以及预计何时发布政策。道德操守办公室主任说，审查工作取得了进展，2024 年底将对照其他类似组织设定政策基准并与利益攸关方协商，2025 年初可能予以推出。关于正在审议的内容，他提到界定报复的范围，强调对正在进行的报复行动采取预防性的积极措施，扩大可能的纠正行动，并澄清程序流程。

198. 一个代表团询问道德操守办公室如何促进及早发现道德操守风险，来进行积极预防。道德操守办公室主任答复说，该办公室正在采取新的外联办法，例如待在当地与工作人员一对一咨询，会见不同群体，包括较脆弱或受排斥的

群体，在脉动调查中确定办事处，并与 500 名道德操守和文化倡导者合作，在各种情况和团队中提供风险方面的反馈环路。

199. 一个代表团询问为道德操守办公室制定《道德操守宪章》的情况。道德操守办公室主任确认，作了初步讨论和基准制定工作。由于联合国秘书处目前正在修订关于道德操守办公室的秘书长公报以及与联合国各基金和方案道德操守办公室有关的公报，道德操守办公室将等待完成这些公报，因为它们可能会影响《道德操守宪章》。道德操守办公室将在这一进程之后编写《道德操守宪章》草案。

200. 执行局在议程项目 19 下通过了第 2024/13 号决定(见附件三)。

J. 儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2023 年年度报告和管理层的回应

201. 内部审计和调查办公室主任介绍了儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2023 年年度报告(E/ICEF/2024/AB/L.3)，该报告附有一份增编，详细说明了 2023 年结案的调查案件(E/ICEF/2024/AB/L.3/Add.1)。审计咨询委员会主席随后与执行局分享了委员会对其年度报告的评论意见。随后，负责管理事务的副执行主任介绍了儿基会管理层对内部审计和调查办公室 2023 年年度报告的回应(E/ICEF/2024/AB/L.4)，财务和行政管理司副司长随后作了介绍。

202. 多个代表团祝贺内部审计和调查办公室提出年度报告。各代表团赞扬报告注重细节，并赞扬该办公室继续致力于独立性。一组代表团赞扬了该办公室没有发现任何迹象表明儿基会的治理、风险管理和控制程序在实现目标方面存在不足或无效的总体调查结果。这些代表团对办公室继续注重预防和发现性行为不端、欺诈和财务不端表示满意。

203. 一组代表团对性行为不端投诉数量增加表示关切，敦促儿基会继续利用各制度揭露每一个此类案件。他们还提请儿基会继续加紧努力，加强欺诈风险管理，特别关注外地的执行伙伴。负责管理事务的副执行主任说，儿基会致力于继续重视预防和发现，表示增加对预防的投资将有助于提高该办公室作出回应并向受害者提供支助的能力。报告数量增加也是一个积极迹象，表明信任增加，各制度正在发挥作用。关于欺诈风险管理，负责管理事务的副执行主任说，儿基会已投资于增加能力，在该办公室设立欺诈问题工作队，而且，也在寻求加强风险管理工作的途径。

204. 内部审计和调查办公室主任指出，鉴于儿基会扩大了方案和活动，案件增加并非出乎意料，而且，该办公室将努力通过现有资源和短期内逐步增加资源来解决问题。作为即将进行的四年期预算编制工作的一部分，即将请求追加资源。

205. 一组代表团要求提供进一步资料，说明打算如何使用人工智能。负责管理事务的副执行主任说，儿基会正在制定关于在儿基会使用人工智能的框架、政策和战略，并密切参与人工智能问题联合国机构间工作组的工作。财务和行

政管理司副司长表示，2023 年第一和第四季度发布了关于人工智能的初步指导意见，一个司际小组正在研究这一问题。

206. 一个代表团赞扬与当地伙伴合作的持续努力，但指出，本地化也可能带来风险，包括提供保障和性行为不端、财务违规和其他不可接受的行为。负责管理事务的副执行主任确认了该关切。她强调了本地化的价值，并说，为了帮助减轻风险，儿基会将努力确保加强制度是本地化的一个核心方面。

207. 执行局在议程项目 19 下通过了第 2024/14 号决定(见附件三)。

儿基会审计咨询委员会提交执行局的 2023 年年度报告

208. 审计咨询委员会主席与执行局分享了委员会 2023 年年度报告的调查结果。他表示，委员会赞赏儿基会工作人员继续努力为儿童取得成果，并概述了年度报告中的主要意见。

209. 各代表团欢迎 2023 年年度报告，赞扬其中所载的宝贵意见和信息。一个代表团询问，儿基会有无可能分享管理层的回应或类似回应，以说明审计咨询委员会的哪些建议已经执行、计划执行或未获接受。

210. 一个代表团指出，审计咨询委员会的报告指出，道德操守办公室资源增加微不足道，而且是临时性的，并要求提供资料，说明如何满足增加资源的需要。财务和行政管理司副司长说，资源是根据其可最佳产生效能之处重新分配的，其中可能包括设立新职位。

K. 对执行局如何履行治理和监督职能的评估

211. 联合检查组检查专员介绍了联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署、联合国儿童基金会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署的执行局治理和监督情况审查报告(JIU/REP/2023/7)。执行局在第 2022/21 号决定中要求评估执行局如何与儿基会和联合国系统合作履行治理和监督职能，这次审查是应这一要求进行的，以确保这些职能符合最高国际标准和最佳做法。

212. 几个代表团对该报告表示欢迎，并对联合检查组进行审查的工作表示赞赏。各代表团指出，必须确保执行局遵守为其他机构制定的同样标准，包括以协调一致的方式努力实现目标。一个代表团对报告所提建议表示欢迎，认为这是审议执行局是否在联合国发展系统内切实开展工作的一个有力起点。该代表团表示，报告为充分和集体审议建议创造了机会，让不同会员国和机构聚集在一起，以取得最有效的成果，并使任何变革都切实可行。

213. 另一代表团强调，要有一个包容性的跨区域进程，以连贯一致、协调的有效方式跟进报告。该代表团指出，改进监督将确保更多资源用于有需要的人，并释出联合国各机构内的时间和资源，让它们更有效地实现可持续发展目标。联合检查组检查专员感谢各代表团对报告的大力支持。

214. 执行局在议程项目 19 下通过了第 2024/15 号决定(见附件三)。

L. 儿基会演变后的企业风险管理框架

215. 负责管理事务的副执行主任介绍了儿基会演变后的企业风险管理框架(E/ICEF/2024/26)，首席风险干事介绍了该框架。

216. 几个代表团欢迎关于儿基会演变后的企业风险管理框架的最新情况。各代表团赞扬该框架的范围、目标和雄心，并指出，这是儿基会在积极主动地应对风险。

217. 一个代表团询问儿基会计划如何在完善风险管理机制的同时利用私营部门伙伴关系。首席风险干事答复说，在私营部门伙伴关系中存在管理风险的既定程序，这种伙伴关系提供了利用新方法减轻儿基会面临的一些主要风险的机会。

218. 另一代表团要求提供更多资料，说明在外地建立风险小组和风险委员会的进展情况。首席风险干事说，外地风险管理仍是重点，儿基会正在与联合国其他机构合作，以更好地减轻共同风险。

219. 一个代表团指出，在执行局的风险监督作用方面，对风险偏好达成共识是有用的，并询问执行局如何在这方面发挥最大作用。首席风险干事确认必须与执行伙伴、捐助方和其他利益攸关方共同承担风险偏好，并表示执行局或许能够提供支持，为此明确表明支持因对儿童有益而被认为正当的风险偏好。

220. 负责管理事务的副执行主任感谢各代表团的评论意见。她确认必须加快落实框架并与联合国其他机构和其他组织合作。她指出，除全球工作计划外，儿基会还视需要在高风险环境中采取了极具针对性的办法。

221. 执行局在议程项目 19 下通过了第 2024/16 号决定(见附件三)。

M. 儿基会 2022-2025 年综合预算中期审查报告

222. 负责管理事务的副执行主任介绍了儿基会 2022-2025 年综合预算中期审查报告(E/ICEF/2024/AB/L.5)，代理主计长介绍了报告。

223. 几个代表团感谢儿基会的报告，欢迎综合预算预计会有增加。一个代表团重申儿基会关于增加灵活资源以落实《2022-2025 年战略计划》的呼吁。该代表团还注意到实际费用回收率减少，鼓励儿基会继续努力，确保经常资源不被用于补充减少的费用回收实收款。

224. 鉴于 2022-2025 年战略计划期间收入和支出水平预计会大幅增加，一个代表团表示希望进行一次审查，以便更深入地了解儿基会 2022-2023 年期间的财务和预算状况，同时对儿基会的能力和业绩面临的压力和风险进行分析并得出结论。代理主计长确认了这一请求。

225. 一个代表团注意到，尽管供资增加了，但用于不同目标领域的资源份额相同，要求提供这方面的进一步资料。该代表团还要求就目标与收入之间的更广泛联系提出评论意见，并询问有无可能在中期审查时调整目标。代理主计长说，今后可能会对资源与目标领域进行更具战略性的比较，并且即将围绕审查目标为下一个四年期进行密集规划。

226. 执行局在议程项目 19 下通过了第 2024/17 号决定(见附件三)。

N. 私营部门筹资和伙伴关系：2023 年 12 月 31 日终了年度财务报告

227. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了《私营部门筹资和伙伴关系：2023 年 12 月 31 日终了年度财务报告》(E/ICEF/2024/AB/L.7)，私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了报告。

228. 几个代表团对财务报告和报表表示欢迎。各代表团特别赞扬从私营部门获取了大量收入的成就，并赞扬儿基会伙伴关系小组与国家委员会和儿基会国家办事处开展的重要工作。一组代表团突出强调了儿基会国家委员会在以下方面的努力：为本组织带来收入，建立新的伙伴关系，与私营部门接触，以及通过在地方和全球倡导儿童权利为儿基会的重要工作做出贡献。

229. 一个代表团提出了资金分配或指定资金用途问题，重申要避免将资金指定用于特定用途，这会让儿基会具有至关重要的灵活性，以更有效地应对当前和新出现的需求。

230. 一组代表团指出，风险管理在儿基会的所有业务中都至关重要，要求提供进一步资料，说明风险管理情况以及该组织关于以透明方式随时向执行局通报情况以便执行局支持新举措的打算。私营部门筹资和伙伴关系司司长说，儿基会继续注重风险偏好和风险管理。儿基会认识到伙伴关系的固有风险，制定了强有力的尽职办法。

231. 两个代表团要求提供关于 2024 年第一季度调集的私人资源数额的最新情况。私营部门筹资和伙伴关系司司长说，当时只有预测数字，实际数字正在汇编。

232. 负责伙伴关系的副执行主任感谢儿基会国家委员会所作努力。她确认儿基会供资基础多种多样，强调供资来源多样化对于使本组织能够抵御风险至关重要。她突出表明，儿基会继续发展与世界银行和其他国际金融机构的伙伴关系。她还指出，核心资源使儿基会能够迅速、灵活和创新地帮助最需要帮助的儿童。

233. 执行局在议程项目 19 下通过了第 2024/17 号决定(见附件三)。

O. 儿基会全球工作人员协会主席发言

234. 儿基会全球工作人员协会主席代表儿基会在世界各地的工作人员发言。她代表儿基会工作人员向执行局表示感谢，确认执行局致力于儿基会使命。主席描述了儿基会工作人员面临的一些挑战性情况，强调需要采取统一办法，支持在人道主义情势下工作的本国工作人员。她还描述了儿基会工作人员的一些关切，包括针对工作人员的报复和打击报复事件增加、心理安全和工作无保障。

235. 一组代表团感谢主席的发言，并感谢主席突出强调了本国工作人员面临的特殊挑战、令人担忧的心理信任下降趋势、需要对现行政策和程序进行外部审查以及联合国流动性危机对儿基会工作人员的影响。他们对儿基会工作人员表示赞赏和感谢，重申工作人员将继续得到执行局的支持。

P. 其他事项

2024 年第二届常会临时议程项目表

236. 执行局秘书介绍提交了 2024 年第二届常会临时议程项目表。

Q. 通过决定草案

237. 执行局通过了第 2024/6 至 2024/18 号决定(见附件三)。

R. 儿基会工作人员团队奖以及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

238. 执行主任宣布了 2023 年儿基会工作人员团队奖的获奖者，表彰了体现儿基会最优秀素质的八个团队。她说，这些团队的工作提醒人们，即使在最具挑战性的情况下也有可能取得进展，而且，儿基会可以帮助最需要帮助的儿童。

239. 执行主任在闭幕词中感谢各代表团在这个富有成效的一周里开展的工作，并感谢执行局主席的指导和领导。她感谢主席团和执行局在本届会议期间积极和深思熟虑的参与并提出重要建议。她感谢执行局秘书办公室、联合国口译员、秘书处其他工作人员和儿基会同事的努力、奉献和专业精神，她说，这对届会的成功至关重要。她欢迎联合检查组对执行局如何履行治理和监督职能的评估。她重点介绍了会议期间分享的评价报告，并强调了这些报告在更广泛地致力于不断评估本组织工作成效方面的重要作用。她特别提到儿基会正在为青春期少女开展的工作，重申需要确保听取所有儿童，包括弱势群体的儿童的声音。

240. 执行局主席在闭幕词中感谢决定草案协调人所作工作、感谢儿基会专家并感谢执行局成员为通过 13 项决定所作贡献。他敦促会员国通过努力履行供资契约承诺为儿基会提供支持。主席感谢主席团成员在会议期间提供协助，并感谢联合国会议干事和口译员、儿基会秘书处、执行主任和高级管理小组以及秘书办公室的积极合作和奉献精神。

第三部分
2024 年第二届常会

2024 年 9 月 3 日至 6 日在联合国总部举行

一. 会议安排

A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

241. 执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2024/28)。

242. 执行局秘书宣布，46个观察员代表团，包括2个政府间组织、5个非政府组织和2个儿基会国家委员会，已按照议事规则第50.2条提交了全权证书。³

B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

243. 主席宣布会议开幕，着重介绍了执行局在过去八个月取得的一些成绩。在这八个月期间，执行局通过了18项决定，包括关于《儿基会2022-2025年战略计划》中期审查和综合预算的决定。执行局前两届会议还通过了11项新的或正在执行的国家方案，这些方案确保了业务的连续性，并使儿基会及其合作伙伴能够向数百万计儿童及其家庭提供至关重要的支助。主席简要介绍了世界各地儿童面临的一些挑战，并强调儿基会在应对这些挑战方面的工作的重要性。

244. 主席总结了执行局本届会议面对的工作，概述了议程项目。执行局将对当前《战略计划》的财务估计数进行年度审查，并收到关于会员国和具体机构的筹资契约目标的最新进展情况。执行局还将审议关于执行局如何履行其治理和监督职能的最新评估报告。

245. 主席说，会议第二天将审议5份新的国家方案文件，同时将进行关于“幼年”的专题讨论，并延长10个正在执行的国家方案。执行局将审议关于儿基会对非洲发展议程的贡献的新战略，并收到关于人道主义行动的最新资料，重点是人道主义审查。执行局将审查儿基会为实现《儿基会2022-2025年战略计划》的定位的可评价性评估和形成性评价中各项建议的执行进展情况。在会议的最后一天，执行局将在关于气候变化和儿童的特别专题会议上听取特邀发言者的发言。执行局随后将审议执行局2024年7月访问马达加斯加的报告。会议结束时将审查执行局2025年工作计划并通过决定草案。

246. 主席感谢主席团各位副主席提供支持，并预先感谢所有与会者的积极参与。

247. 执行主任感谢主席和主席团在本届会议期间和整个一年中所发挥的领导作用和提供的指导。她感谢与会者的贡献和参与。她介绍了执行局面面临的一些重要决定，强调指出了主要讨论议题。

248. 执行主任提请注意世界各地受冲突影响的数百万计儿童的状况。她强调，加沙迫切需要人道主义援助，那里的儿童面临饥饿、急性营养不良和疾病风险，以及严重的侵犯权利行为。执行主任说，世界卫生组织和儿基会呼吁冲突各方在加沙实施人道主义停火，以便继续在加沙开展脊髓灰质炎疫苗接种运动。

³ 观察员代表团的最后数目为50个，包括40个观察员国、2个政府间组织、6个非政府组织和2个儿基会国家委员会。最后数目包括会议期间在秘书宣布后提交的全权证书。

她说，战争必须结束，冲突各方必须立即同意持久停火，促进立即安全释放所有剩余人质，并遵守国际法规定的保护儿童及其依赖的基础设施的义务。

249. 执行主任强调了苏丹持续武装冲突的一些影响，如粮食不安全、营养不良和严重侵犯权利，包括儿童免受伤害的权利。她指出，2024年8月，饥荒审查委员会宣布一个流离失所者营地发生饥荒，这是该委员会七年多来首次确定任何地方发生饥荒。她强调，儿基会及其合作伙伴迫切需要安全的人道主义通道，向所有需要帮助的人提供援助，以防止危机进一步恶化；她还敦促各代表团继续为苏丹儿童发声。

250. 执行主任指出，很少得到媒体关注的“被遗忘的危机”持续存在。她着重指出，在缅甸、海地和刚果民主共和国，冲突造成大量儿童流离失所；她说，在上述每个冲突局势中，不安全和冲突都阻碍了儿基会向需要帮助的儿童和家庭伸出援手。她强调人道主义工作者在这些环境中面临的危险，并指出冲突各方在道义和法律上有义务确保人道主义合作伙伴能够安全地帮助所有需要帮助的人。

251. 执行主任说，儿基会约三分之二的资源用于脆弱和人道主义局势中的行动。她指出，核心资源是儿基会的一个重要收入来源，但一直停滞不前；她说，核心资金的进一步减少将削弱儿基会的发展能力和人道主义能力。她表示希望执行局将帮助增加对儿基会的供资，特别是核心资源和优质专题供资。她感谢儿基会国家委员会捐助核心资源。

252. 执行主任指出，2024年11月是1989年通过《儿童权利公约》35周年。她着重指出了世界各地儿童仍然面临的挑战，并强调必须重申儿童作为独特、独立的权利持有人的地位，并确保对侵犯儿童权利的行为追究责任。她说，在2024年9月的联合国大会和未来峰会上，儿基会将再次呼吁加快在实现可持续发展目标方面取得进展，并继续敦促各国政府增加在关键专题领域的投资和行动，包括营养、免疫接种覆盖率、青春期少女获得优质教育和服务、气候变化减缓和适应措施，以及加强儿童福利和社会保障。

253. 执行主任报告说，儿基会一直在制定非洲战略，该战略将指导儿基会与非洲各国政府合作，抓住非洲大陆人口变化带来的机遇。非洲战略有几个关键行动领域，包括加快人力资本发展、增强韧性、气候行动、人道主义行动和重申对《非洲儿童权利与福利宪章》的承诺。

254. 执行主任最后重申儿基会的任务，并感谢与会者继续积极参与和支持这项任务。

255. 主席感谢执行主任的发言，并请各位代表作一般性发言和国家发言。

256. 各代表团感谢主席和执行主任的开幕词，并确认儿基会的工作继续对全世界儿童的福祉产生有意义的影响。各代表团感谢儿基会工作人员持续致力于推进儿基会的授权任务，包括在具有挑战性和复杂的条件下开展工作，并重申他们致力于帮助儿基会实现其目标。

257. 许多代表团感谢执行主任关于受冲突影响的儿童和被遗忘的危机的发言。各代表团表示支持儿基会在这些具有挑战性的局势中开展工作，并鼓励儿基会继续履行其任务，为儿童提供生存和发展所需的援助。一个代表团肯定儿基会与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室和武装冲突中的儿童问题工作组开展的关键合作工作，并赞扬儿基会国家办事处为确保没有被遗忘的紧急情况而开展的工作。若干代表团敦促儿基会优先考虑因冲突而流离失所的儿童的需要。一个代表团鼓励儿基会完善其关于加强系统的战略，并尽可能更明确地说明其应急措施如何演变为可持续的各项方案。执行主任欢迎就这些问题发表的意见，并重申必须继续为生活在危机局势中的儿童提供服务。她承认，在对因冲突而流动或流离失所的儿童开展工作方面存在挑战，这给儿基会在许多地方的工作带来了困难。

258. 一组代表团指出，儿基会方案与非洲《2063 年议程》之间的协同增效作用对于实现每个儿童都有机会茁壮成长的未来至关重要。该组代表团重申致力于加强这些协调，促进合作办法，并支持各项举措，推动为非洲儿童创造一个繁荣和公平的未来。一个代表团赞扬儿基会努力实现教育系统数字化，将学校与互联网连接起来，并弥合非洲的数字鸿沟。

259. 许多代表团认识到气候变化对儿童权利及其健康和安全的持续风险。一组代表团指出，儿基会的《可持续性和气候变化行动计划》为加强气候韧性提供了一个重要框架。一个代表团强调了小岛屿国家面临的特殊气候风险。执行主任承认，儿童往往受气候危机的影响最大，并确认儿基会正在努力了解小岛屿国家面临的气候风险。

260. 几个代表团指出，即将举行的未来峰会是一个重要的机会，可借此重申各国致力于儿童权利，并再次承诺落实以儿童为重点的可持续发展目标。各代表团表示，峰会将使各方能够就创造有利于全球儿童发展和保护的环境达成共识。一个代表团建议，会员国应利用峰会确定联合国发展系统如何能够最好地支持东道国政府在 2030 年最后期限前实现目标。

261. 几个代表团提出核心资源供资不足是一个令人关切的问题，并呼吁捐助方继续支持儿基会，履行其根据供资契约作出的承诺，增加对核心资源的捐款。各代表团鼓励儿基会继续采取措施，加强与国际金融机构和其他机构的合作，以提高资源的多样性、灵活性和稳定性。两个代表团强调，儿基会需要有灵活、充足和可预测的资源，使该组织能够完成其《2022-2025 年战略计划》。执行主任感谢这些评论意见，并肯定儿基会工作人员努力以有限的资源为儿童取得成果。她强调了创新在确保最有效地利用现有资源方面的重要性。

262. 一个代表团指出全球学习危机加剧，并欢迎儿基会大力关注教育和改善学习和技能。该代表团强调，必须对青春期少女提供教育，以消除基于性别的歧视，并为弱势儿童提供教育。几个代表团强调需要在紧急情况和冲突局势中保障教育，以确保不让任何儿童掉队。执行主任对这些意见表示欢迎，并指出在支持教育中断的儿童方面存在困难。她说，儿基会致力于支持青春期少女继续接受教育，并确保所有儿童都能上学并接受优质教育。执行主任强调了“无

限新世代”这一植根于儿基会的伙伴关系在为年轻人提供职业教育和培训方面的价值。

263. 几个代表团注意到在向世界各地儿童，包括生活在危机局势中的儿童提供医疗保健方面取得了进展。一个代表团提到数百万剂世界上第一种疟疾疫苗实现交付，以及了解气候变化对儿童健康的影响的重要性，认为这是该领域的关键考虑因素。两个代表团强调了加沙的脊髓灰质炎疫苗接种运动。一个代表团强调，必须吸取冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情的一个重要教训：在每个人都安全之前，没有人是安全的。执行主任承认有必要在今后的活动中应用从COVID-19大流行疫情中吸取的经验教训，并强调继续开展脊髓灰质炎疫苗接种运动的紧迫性。

264. 若干代表团提到执行主任最近对太平洋区域的访问。各代表团强调，必须在太平洋区域，特别是在小岛屿国家进行投资，以保护面临气候变化、暴力和贫困等挑战的儿童的权利。执行主任指出，儿基会可在该区域发挥重要作用，提供技术专门知识，支助在这方面能力不足的国家。

265. 一个代表团提出了也门的冲突问题，并强调了冲突对该国儿童权利造成的严重威胁。也门代表团敦促儿基会和国际社会采取措施，保护也门儿童的权利，特别是为儿童的基本保健服务提供支助。执行主任承认也门等危机的影响，并重申儿基会致力于改善生活在冲突局势中的儿童的生活。

266. 一个代表团强调了缅甸儿童的状况，并指出，儿基会称该国有600万儿童需要人道主义援助。该代表团感谢儿基会在缅甸所作的努力，并敦促国际社会以协调一致的方式与所有利益攸关方合作，改善该国儿童的状况。执行主任认识到这些关切，强调冲突对儿童影响的规模，并重申儿基会将继续努力为这些局势中的儿童创造更美好的未来。

C. 执行局 2025 年届会拟议工作方案

267. 执行局秘书介绍了供参考的执行局 2025 年届会的拟议工作方案(E/ICEF/2024/29 号文件)，该方案是秘书办公室与执行局主席团协商后，根据法定要求、关于工作方法的第 2020/14 号决定、执行局决定中提出的要求以及秘书处的建议编写的。秘书指出，该工作方案将成为一个灵活的框架，可在全年内通过主席团与成员和秘书处之间的协商进行修订。

2025 年第一届常会临时议程项目表

268. 执行局秘书介绍了 2025 年第一届常会临时议程项目表。

二. 执行局的审议情况

A. 儿基会方案合作

(a) 国家方案文件

269. 执行局审议了五份新的国家方案文件，即刚果民主共和国、吉布提、纳米比亚、塞拉利昂和乌克兰的文件(E/ICEF/2024/P/L.9-E/ICEF/2024/P/L.13 号文件)。方案小组主任说，讨论的主题将是幼年。他强调，儿基会致力于与各国政府合作，投资于幼儿期发展的解决方案。他说，幼年是儿童一生中的关键时期，因为儿童在这段时期的经历和互动关系为其余生奠定了基础。

270. 儿童早期发展助理主任重申幼儿期对儿童发展的重要性，并强调了取得的进展和面临的挑战。她介绍了儿基会促进儿童早期发展的全组织方法，旨在通过政策、方案和父母育儿法帮助所有儿童生存、成长和发展。她呼吁会员国确保幼年议程得到支持、对其具有自主权，并被优先考虑；加快多部门行动；增加对幼年的投资。

271. 执行局听取了在儿童早期发展方面具有专长和独特视角的四位小组成员的发言。每位小组成员介绍了各自领域的关键问题、进展和机遇。小组成员从教育、医疗保健、营养、保护、水、环境卫生和个人卫生以及政策和投资的角度讨论了儿童早期发展问题。方案小组主任感谢小组成员提出的宝贵见解。

272. 各代表团就执行局正在审议的五份新的国家方案文件发表了意见。纳米比亚代表欢迎新的纳米比亚国家方案文件。该代表重申纳米比亚政府致力于通过该国的国家发展计划实现可持续发展目标，并表示拟议的 2025-2029 年国家方案将巩固儿基会与该国之间成功的伙伴关系。儿基会东部和南部非洲区域主任欢迎这些评论意见，并说新的国家方案反映了纳米比亚政府和儿基会的共同愿景和看法。

273. 几个代表团欢迎乌克兰的国家方案。这些代表团赞扬儿基会工作人员在实地不断作出努力。乌克兰代表指出，国家方案与政府的优先事项相一致，其中包括将突发事件应对工作与恢复工作联系起来，并确保儿童处于联合国全系统应对工作的核心。一组代表团指出，国家方案强调了儿基会在乌克兰人道主义行动、儿童权利和福祉方面发挥的关键作用，并欢迎该文件将人道主义恢复和发展干预措施纳入其中。儿基会欧洲和中亚区域主任感谢各代表团对国家方案的审查，并表示，儿基会具有人道主义、发展和规范方面的任务授权，具有独特的优势，即使在具有挑战性的情况下，也能促进为儿童大规模交付成果。

274. 吉布提代表欢迎吉布提的国家方案。该代表提请注意苏丹冲突的人道主义后果，这一后果影响到包括吉布提在内的非洲之角的儿童，并感谢儿基会支持应对这一局势。该代表强调，儿基会和国际移民组织必须继续合作，寻找持久的解决办法，充分实现该区域的儿童权利。儿基会中东和北非区域主任感谢该代表的发言，并重申儿基会吉布提国家方案将支持对儿童早期发展采取整体办法，并为在该国倡导儿童权利奠定坚实基础。

275. 各代表团欢迎刚果民主共和国和塞拉利昂的国家方案。刚果民主共和国代表说，国家方案文件与该国的国家优先事项保持一致。该代表提出了被遗忘的紧急情况问题，并在这方面强调刚果民主共和国有大量儿童受到武装冲突的影响，需要人道主义援助和保护。塞拉利昂代表指出，该方案致力于将顾及儿童的气候变化适应纳入所有部门的主流，这是一个至关重要的优先事项。该代表还强调，该方案的目标是扩大与主要利益攸关方的战略伙伴关系，并利用技术、创新和筹资来扩大有利于儿童的可持续成果。儿基会西部和中部非洲区域主任感谢各代表团的审查，并强调了刚果民主共和国和塞拉利昂在发展方案和人道主义行动方面取得的进展。他感谢合作伙伴和捐助方的支持，特别是以灵活供资形式提供的支持，这使儿基会能够迅速应对儿童和社区紧迫和快速变化的需求。

276. 执行局无异议通过了第 2024/19 号决定(见附件三)。

(b) 延长正在执行的国家方案

277. 执行局主席表示，根据执行局第 2009/11 号决定，已通知执行局，如 [E/ICEF/2024/P/L.14](#) 号文件所述，哥伦比亚、伊拉克和巴拉圭的国家方案延长两个月，古巴、利比里亚、马里和也门的国家方案延长一年。

278. 如 [E/ICEF/2024/P/L.14](#) 号文件所示，请执行局核准将卢旺达国家方案在延长一年和六个月后再延长两个月；将缅甸国家方案在连续两次延长一年后再延长一年；将刚果国家方案延长两年。

279. 执行局在议程项目 14 下通过了第 2024/20 号决定(见附件三)。

B. 儿基会人道主义行动最新情况

280. 主管人道主义行动和供应业务的副执行主任介绍了关于人道主义审查中期审查结果和建议的最新情况。紧急方案办公室主任介绍了审查结果和建议。

281. 各代表团赞扬儿基会持续致力于支持生活在人道主义紧急情况中的儿童，并欢迎在执行人道主义审查建议方面取得的进展。各代表团还赞扬儿基会工作人员在极具挑战性的环境中为帮助儿童所做的工作。各代表团呼吁冲突各方遵守国际人道法规定的义务，支持提供有原则的人道主义援助。

282. 一组代表团强调了儿基会在本地化方面取得的进展，这是加强对受影响人口负责的一部分。紧急方案办公室主任确认，儿基会继续通过执行人道主义审查，并通过其对教育、营养和水、环境卫生和个人卫生群组以及儿童保护责任区的领导，推进其本地化议程。主任说，儿基会通过让大量伙伴参与支持能力发展和风险管理以及资源转让，进一步推进了本地化。

283. 一组代表团要求提供进一步资料，说明审查中确定的不同优先领域的状况，以及儿基会在 2023 年 6 月关于保护武装冲突中的儿童的奥斯陆会议上所作承诺的进展情况。主任确认，儿基会仍然注重履行在奥斯陆会议上作出的承诺。负责人道主义行动和供应业务的副执行主任报告说，根据奥斯陆承诺，执行主

任已批准使用核心资源，以支付 2024 年和 2025 年目标国家监测和报告机制基本核心结构的 50%。

284. 一组代表团提出了加沙儿童的人道主义状况问题。这些代表团强调，整个国际社会必须积极参与，以结束世界各地的冲突，并鼓励儿基会继续采取措施，满足儿童的人道主义需求。紧急方案办公室主任说，通过实施人道主义审查，儿基会加强了其在人道主义宣传方面的可预测能力，为若干危机中的全面人道主义宣传战略提供了专用资源。

285. 一个代表团指出，在审查提出的 70 项建议中，一半以上已得到完全执行或正在执行。该代表团要求提供进一步资料，说明儿基会计划如何在下一个战略计划中以人道主义行动为中心，并进一步加强人道主义、发展与和平之间的关系。主任说，儿基会已开始进行内部和外部战略协商，以了解如何在下一个战略计划中更好地定位人道主义行动和人道主义行动的转型。

286. 一个代表团询问儿基会计划如何加强方案执行的治理和监测。主任说，主管人道主义行动和供应业务的副执行主任已设立一个指导小组，以落实中期审查关于建立集中和重点突出的治理系统和制定后续行动汇总表的结论。她说，这将是一项全组织和全系统的工作。

C. 儿基会对非洲发展议程的贡献

287. 负责方案的副执行主任介绍了儿基会促进非洲发展议程的战略。方案小组主任介绍了 [E/ICEF/2024/32](#) 号文件所载战略。

288. 方案小组主任说，儿基会希望与非洲各国政府、机构和非洲联盟围绕战略的三个影响领域[发展人力资本；通过人道主义和气候行动增强韧性；加紧实施《非洲儿童权利与福利宪章》]开展工作。

289. 方案小组主任在介绍战略时最后申明，非洲的未来将取决于现在对其儿童和年轻人的投资。这需要强烈的政治意愿、健全的战略、充足的投资和有利的实施。

290. 许多代表团表示支持该战略。各代表团赞扬儿基会将该战略与《2063 年议程：我们希望的非洲》和《非洲 2040 年儿童议程》等非洲现有的发展议程接轨。他们表示赞赏通过投资于青年的健康、福祉，特别是投资于青年的教育和就业能力来提升青年的愿景，首先是因为它对个人的茁壮成长和供养能力的影响，而且也是因为它对非洲市场和经济的长期影响。发言支持该战略的代表团还表示赞赏其变革战略，包括支持非洲供应链和生产的承诺。

291. 各代表团还注意到儿基会展现出致力于国际、全大陆和地方伙伴关系与合作，特别是与非洲各国政府、非洲联盟和地方机构的伙伴关系与合作，认为这是取得成功的关键，并鼓励儿基会使不同国家能够相互学习和共同创新。方案小组主任强调，非洲战略纳入了全组织办法，涉及国家方案和区域行动，以应对跨境挑战。

292. 一个代表团注意到该战略将如何寻求增强儿童和年轻人的权能，不仅将他们视为行动的目标群体，而且还将他们视为变革的推动者。该代表团要求提供进一步资料，说明儿基会在非洲的工作中将以何种具体方式确保儿童和年轻人有意义地参与。方案小组主任说，在制定该战略期间与非洲各地的青年领袖进行了对话，因此，该战略将教育、技能和气候行动列为优先事项。

293. 几个代表团就筹资模式、私营部门的作用和协调发表了评论意见。一个代表团鼓励儿基会探索增加参与和新资金来源的机会，包括通过扩大许多非洲国家的私营部门。方案小组主任确认，私营部门的参与是战略框架的一部分，与国际金融机构建立伙伴关系的意图也属于战略框架。

294. 执行主任说，该战略是儿基会的一个优先事项，在所有参与国、牵涉国和提供支持的国家的帮助下，该战略将很好地发挥作用。她补充说，该战略提供了一个带来真正变革的机会，将对非洲大陆产生巨大影响，并将在未来几十年影响世界。

295. 执行局在议程项目 14 下通过了第 2024/21 号决定(见附件三)。

D. 关于为实现《儿基会 2022-2025 年战略计划》成果提供资金的结构性和对话

296. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了该项目，随后公共伙伴关系司司长介绍了关于为实现《儿基会 2022-2025 年战略计划》成果提供资金的结构性和对话(E/ICEF/2024/30 号文件)，以及关于会员国和实体与儿基会有关具体承诺的进展报告(UNICEF/2024/EB/9 号文件)。

297. 许多代表团对报告表示欢迎，并表示大力支持增加核心和专题供资。各代表团赞扬儿基会努力促进私营部门的参与，并对儿基会改进报告工作和提高《战略计划》五个目标领域资源分配的透明度表示赞赏。

298. 一组代表团强调需要灵活、可预测和可持续的供资，并注意到对核心资源在供资总额中所占比例不断下降的关切。这些代表团要求提供资料，说明增加灵活供资的主要障碍，并敦促儿基会提高核心供资的能见度和加强相关沟通。负责伙伴关系的副执行主任承认，增加核心资源具有挑战性，并强调需要提高核心资金使用的效率、可追踪性和可见度。

299. 一个代表团对入道主义捐助减少和依赖少数捐助方表示关切。负责伙伴关系的副执行主任承认入道主义捐款减少，并特别指出全球入道主义专题供资大幅减少。副执行主任指出，这些减少影响了儿基会及时提供拯救生命支助的能力，并最终影响了儿基会为儿童履行其授权任务的能力。

300. 一个代表团询问，儿基会是否制定了新战略，以扭转经常资源下降的趋势。副执行主任承认需要开展工作，以确保获得不指定用途的多年捐款，并强调了核心供资的基础性质。核心资金支持关键和拯救生命的方案拟订，并支持关键问责、监督和信托职能的体制稳健性，这些都是儿基会取得的所有成果的基础。副执行主任概述了当前为扩大经常资源捐助方群体而采取的若干举措。

301. 一个代表团注意到灵活供资的下降趋势，并鼓励儿基会采取措施吸引非核心灵活供资。公共伙伴关系司司长重申专题供资的重要性，并报告说，营养、水、环境卫生和个人卫生等关键领域的专题资源以及人道主义专题基金大幅减少。司长强调，专题供资使儿基会能够规划长期成果。她还呼吁对捐助方附加条件采取更加协调一致的办法，指出除了指定用途的资金量大且出现增加之外，儿基会还注意到附加条件增多。

302. 一个代表团询问，今后的报告是否将明确说明儿基会从国家一级联合拟订方案中收到的资金，并建议这种报告将有助于加强联合国各组织之间的协调与合作。负责伙伴关系的副执行主任证实，儿基会将继续与联合国其他机构密切合作，并表示这种合作对于儿基会为儿童取得成果至关重要。

303. 执行局在议程项目 14 下通过了第 2024/22 号决定(见附件三)。

E. 关于儿基会实现《儿基会 2022-2025 年战略计划》的定位的可评价性评估和形成性评价方面建议最新执行情况

304. 数据、分析、规划和监测司司长介绍了关于儿基会为实现《儿基会 2022-2025 年战略计划》的定位的可评价性评估和形成性评价(E/ICEF/2024/31 号文件)中各项建议的最新执行情况。

305. 各代表团感谢司长提供最新情况，并赞扬儿基会在落实评价报告建议方面取得的进展。

306. 一组代表团要求提供进一步资料，说明延迟落实某些建议的原因，并询问为克服这些延误采取了哪些行动。数据、分析、规划和监测司司长承认有延误。她说，工作正在进行，在改善国家方案管理、确定优先次序和监测执行情况方面取得了进展。

307. 该组代表团还询问，评价得出的哪些见解对下一个《战略计划》有价值，并要求提供更多信息，说明制定下一个《战略计划》的时间表和进程。数据、分析、规划和监测司司长说，所获得的见解包括改进国家一级数据与全球成果之间的一致性，从而转向更加注重成果的规划。负责方案的副执行主任报告说，下一个《战略计划》的制定进程正在进行，计划于 2025 年 3 月完成初稿。

308. 一个代表团要求提供更多资料，说明儿基会采取了哪些步骤来建设能力，以估计实现《战略计划》主要成果所需的资源。数据、分析、规划和监测司司长说，儿基会的目标是逐步确定某些预期会产生重大影响的注重成果的目标的优先次序，从而估计这些影响所需的资源。她说，一个司际小组已开始探讨这一问题，并将在制定下一个《战略计划》期间继续这样做。

309. 一个代表团询问，在 2024 年 11 月举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十九届会议及其后，有哪些继续并扩大努力，倡导对儿童问题有敏感认识的气候承诺的计划。该代表团还注意到儿基会青年气候变化领导倡议取得成功，并询问儿基会是否计划扩大该方案的规模和覆盖范围，以及是否可以利

用联合国伙伴门户网站实现这一目标。数据、分析、规划和监测司司长说，事实证明，伙伴门户网站是成功的，提高了数据的准确性，方便了数据的获取。

310. 一个代表团要求提供资料，说明在加强与更广泛的联合国系统的组织一致性方面取得的进展，并询问是否要求儿基会国家和区域办事处定期报告其实现一致性的努力。数据、分析、规划和监测司司长说，儿基会正在努力加强规划、监测、数据和分析职能以及评价职能。

311. 一个代表团要求说明儿基会将如何把交叉分析纳入数据收集工作，并询问何时可提供分类数据。数据、分析、规划和监测司司长说，交叉分析是一个重要目标，但在数据收集过程中具有挑战性，需要增加投资以进一步探讨这一问题。

F. 第 2024/15 号决定的最新执行情况：评估执行局如何履行其治理和监督职能

312. 执行局副局长介绍了第 2024/15 号决定(评估执行局如何履行治理和监督职能)的最新执行情况，特别侧重于联合检查组题为“审查联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署、联合国儿童基金会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行局的治理和监督情况”的报告(JIU/REP/2023/7 号文件)。

313. 一组代表团感谢副主席提供最新情况，并对联合检查组的报告表示赞赏。各代表团强调，报告及其建议将产生广泛影响，需要认真审议。各代表团重申致力于一个考虑到不同能力的适当步调的进程，并承诺支持一种充分参与和包容的办法。副主席感谢各代表团提出的意见。

314. 执行局在议程项目 14 下通过了第 2024/23 号决定(见附件三)。

G. 儿基会战略计划，2024-2027 年最新财务概算

315. 负责管理事务的副执行主任介绍了《儿基会战略计划：2024-2027 年最新财务概算》(E/ICEF/2024/AB/L.8 号文件)，并根据第 2013/20 号决定提交执行局。主计长兼财务和行政管理司司长介绍了报告。

316. 各代表团对报告表示欢迎，赞扬儿基会对财务概算作出有益的澄清，并赞扬儿基会维持 95%的工作人员负债供资率，并计划到 2027 年实现 100%的供资率。各代表团确认，儿基会已作出努力，确保从政府、国家委员会、国际金融机构和个人捐助方等公私伙伴获得收入。

317. 一个代表团注意到 2022 年至 2023 年经常资源占总资源的比例增加，并询问儿基会是否预计这一趋势在 2024 年会持续。主计长兼财务和行政管理司司长表示，2023 年这一比率增加的部分原因是 2023-2024 年期间投资的有利市场条件，但这些条件是不可持续的，不应被视为一个持久的趋势。

318. 一个代表团要求，今后的最新情况应包括关于儿基会计划如何在《战略计划》剩余期间将预计资源分配给五个目标领域的信息，以及与往年实际收入相比的财务概算的更多可视化信息，以帮助执行局了解过去的预测与实际结果

的对比情况。主计长兼财务和行政管理司司长感谢该代表团提出的建议，并说儿基会将考虑在今后的最新资料中列入这一信息。

319. 一个代表团要求提供进一步资料，说明期初年度余额预计下降的原因。主计长兼财务和行政管理司司长说，儿基会的目标是在使用资金和保持审慎的准备金之间取得平衡。

320. 一个代表团要求进一步了解新的费用回收基金的详细情况。主计长兼财务和行政管理司司长说，设立该基金是为了支助产生了前所未有的其他资源收入的方案，特别是在乌克兰和邻国开展的活动。如报告表9所示，预计费用回收基金将在今后几年内全部用完。

321. 一个代表团对人道主义资金减少表示关切，并询问这对儿基会应对人道主义需求的能力有何影响。主管人道主义行动和供应业务的副执行主任说，儿基会与国际金融机构之间的密切合作以及私营部门的筹资，有助于减轻人道主义供资减少的一些影响。然而，儿基会被迫将某些人道主义活动置于其他活动之上。如果有更多的资源，本可以通过其方案接触更多的社区，从而能够更有效和战略性地分配有限的资源。

322. 一个代表团强调，儿基会必须加强努力，收回直接和间接费用。主计长兼财务和行政管理司司长对此表示认可，并对该代表团提出的意见表示感谢。

323. 执行局在议程项目14下通过了第2024/24号决定(见附件三)。

H. 对联合费用回收政策及其执行情况的全面审查

324. 主计长兼财务和行政管理司司长介绍了 [DP/FPA-ICEF-UNW/2024/1](#) 号文件所载联合费用回收政策的全面审查。

325. 各代表团感谢儿基会及其伙伴机构共同努力审查和更新联合统一费用回收政策，并赞扬明确承诺采取统一和透明的办法。各代表团表示赞赏儿基会为确保回收全部费用所作的努力。

326. 一个代表团要求提供进一步资料，说明所要求的豁免的模式。主计长兼财务和行政管理司司长表示，2023年已发布6项豁免。她强调，豁免是在与联合国其他机构密切合作下发布的，所有豁免都是在彻底审查和探索其他备选方案后由儿基会执行主任批准的。

327. 一个代表团要求每年综合报告费用回收统计数据，包括每个机构提供的关于折扣、豁免和财务影响的信息。主计长兼财务和行政管理司司长确认了这一请求，并确认，预计执行局将支持合并报告。

328. 一个代表团要求提供资料，说明在执行最新费用回收政策后拟采取的步骤。主计长兼财务和行政管理司司长确认，供资提案中所列的直接费用必须保持一致。她说，儿基会将与其他机构密切合作，确保内部指导意见前后一致。

329. 另一个代表团询问，儿基会将如何继续与联合国其他机构合作，制定针对具体机构的政策，并就最新政策向国家办事处提供指导。主计长兼财务和行

政管理司司长确认，儿基会将与其他机构密切合作，确保其内部指导意见的一致性和协调性。

330. 执行局在议程项目 14 下通过了第 2024/25 号决定(见附件三)。

I. 儿基会执行局实地访问报告

331. 塔吉克斯坦常驻联合国代表兼儿基会执行局副局长朱尼贝克·伊斯梅尔·希克马特先生阁下代表参加访问的代表团介绍了儿基会执行局成员于 2024 年 7 月 1 日至 5 日对马达加斯加进行实地访问的报告(UNICEF/2024/EB/10 号文件)。介绍之前，播放了实地访问的录像。

332. 副主席说，这次访问为儿基会与马达加斯加政府及其伙伴的合作提供了宝贵的见解。他报告说，对马达加斯加的访问包括三个关键部分。第一，在塔那那利佛进行接触，在此期间，执行局会见了马达加斯加总统、联合国驻地协调员和联合国国家工作队，访问了方案地点，并与儿童、地方当局和民间社会接触。第二，访问马达加斯加东南部易受气旋影响的瓦托瓦维和菲托维纳尼。第三，在塔那那利佛与主要政府部长和儿基会合作伙伴举行会议，讨论实地考察意见、部门挑战以及儿基会作为政府重要战略合作伙伴持续提供的支持。

333. 副主席强调了报告中的五项主要意见：(1) 执行局赞扬儿基会驻马达加斯加工作人员的卓越奉献，以及驻地协调员的领导和联合国国家工作队的努力；(2) 需要进一步努力加强联合国各机构和捐助方之间的协作；(3) 儿基会采取的代际、全社会办法大大扩大了其方案的覆盖范围和影响；(4) 儿基会迅速调整了其方案，以减轻与气候有关的挑战和灾害对其工作的影响；(5) 执行局肯定儿基会与马达加斯加政府之间的有力合作。

334. 执行局主席感谢副主席的报告，并强调这次访问的价值在于突出儿基会和更广泛的联合国系统如何在实地运作。

J. 其他事项

335. 执行局主席指出，2025 年第一届常会临时议程项目表已在议程项目 3 “执行局 2025 年届会拟议工作方案”下审议。没有其他供审议事项。

K. 通过决定草案

336. 执行局通过了第 2024/19 至 2024/25 号决定(见附件三)。

L. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

337. 执行主任在闭幕词中感谢各代表团的宝贵贡献，并感谢执行局主席、主席团和执行局在本届会议期间的领导和积极参与。她对儿基会工作人员和合作伙伴的奉献精神表示赞赏，他们经常在极具挑战性的情况下继续努力工作，帮助儿童。她感谢执行局秘书办公室、联合国口译员、联合国秘书处其他工作人员和儿基会同事所作的努力，这对届会的成功至关重要。执行主任感谢执行局成员参与并就非洲战略进行了富有成效的讨论。执行主任最后感谢两位即将离开儿基会的资深同事多年来的工作。

338. 执行局主席在闭幕词中感谢主持人、儿基会技术专家的工作以及执行局成员为通过七项决定所作的贡献，包括关于 5 份新的国家方案文件和延长 10 个正在执行的国家方案的决定。主席重申了关于非洲战略的讨论的价值，并强调了与联合检查组报告有关的决定的执行情况。他注意到关于优先领域的重要讨论，包括儿基会方案合作、儿童早期发展和气候变化对儿童的影响。主席最后强调，执行局的重点仍然是支持儿童和在艰难环境中代表儿童工作的儿基会工作人员。

附件一

关于消灭脊髓灰质炎的特别专题会议

(2024年2月8日)

1. 主席介绍了关于消灭脊髓灰质炎的特别专题会议。儿基会执行主任说，世界正处于努力消灭脊髓灰质炎的关键时刻。整个卫生和社会系统都将感受到消灭这一疾病的益处：可将资源重新部署到其他关键的儿童健康和营养干预措施上，这将是与《2030年免疫议程》和可持续发展目标相一致的重要里程碑。
2. 世界卫生组织总干事谭德塞博士在预先录制的视频讲话中表示，2023年报告的野生脊灰病毒病例数为一年内第二低病例数，其中阿富汗6例，巴基斯坦6例。然而，在帮助这两个国家未接种疫苗的儿童以及在面临长期紧急情况的其他国家遏制疫苗衍生脊灰炎暴发方面，都存在重大挑战。这些工具和战略可用于克服这些余下的挑战。目标是可以实现的，但需要持续的伙伴关系和承诺。
3. 讨论由常驻代表欧内斯特·鲁瓦穆西奥先生(卢旺达)主持。发言者如下：比尔及梅琳达·盖茨基金会全球发展部主席(兼全球消灭脊髓灰质炎行动的脊灰监督委员会主席)克里斯托弗·埃利亚斯博士；国际扶轮社国际消灭脊灰扩展计划委员会主席迈克尔·麦戈文先生；巴基斯坦国家卫生服务、管理和协调部秘书伊夫蒂卡尔·阿里·沙尔瓦尼先生(在线)；刚果民主共和国脊髓灰质炎紧急行动中心协调员 Elizabeth Mukamba Musenga 博士；儿基会消灭脊灰主任 Steven Lauwerier 先生。
4. 一些发言者呼吁会员国加强对消灭脊灰炎工作的领导和承诺，持续提供资金和建立伙伴关系，并确保脊灰炎资源和基础设施在消灭脊灰炎后工作中得到资助和过渡。
5. Lauwerier 先生说，成功消灭脊髓灰质炎的先决条件是注重确保不间断地供应安全和充足的脊灰疫苗，包括在适当地点、适当时间放置新型口服脊灰疫苗；通过与社区互动协作和增强社区卫生工作者的权能，建立对疫苗的信任；将脊髓灰质炎与提供保健和免疫服务相结合。加强与常规免疫的协同作用对于消灭脊髓灰质炎和维持一个无脊髓灰质炎的世界至关重要。
6. 沙尔瓦尼先生说，在巴基斯坦，扩大免疫规划下的疫苗接种有助于降低儿童死亡率，保护数百万计儿童免受致命疾病的侵害。脊灰炎流行现在仅限于一个区，但在过去的一年里，不安全、准入、拒绝和社区对其他服务的需求给一线工作人员带来了挑战。
7. Musenga 博士报告说，刚果民主共和国实施的战略已使2022至2023年期间脊髓灰质炎病例减少50%以上。自2023年以来，一个专门的脊髓灰质炎协调小组帮助巩固了所有合作伙伴的努力，并实施了适合当地情况的战略；开展了一项重大的宣传运动，以建立对疫苗的信任；并将重点放在最麻烦的地区。然而，地域、不安全、准入限制和其他卫生紧急情况挑战都需要得到缓解。

8. 麦戈文先生说，国际扶轮社很荣幸能与儿基会和全球消灭脊灰行动的其他成员合作，共同努力消灭脊灰。最近，扶轮社向儿基会消灭脊灰工作捐赠了 10 多亿美元，这被认为是伙伴关系里程碑。优先考虑脊髓灰质炎和其他儿童免疫接种、为全球消灭脊灰行动提供财政支持以及让民间社会组织参与全球保健工作将有助于建立一个无脊灰世界。
9. 埃利亚斯博士对与儿基会在营养和免疫接种等各方案方面的紧密合作表示感谢，最近一次合作是在 2023 年开展疫苗大力补种运动。他强调，在消灭脊髓灰质炎的同时，需要提高常规免疫覆盖率。需要迅速采取行动来控制病毒变种的暴发，并且正在部署新型口服脊灰疫苗来限制病毒的传播。脊灰监督委员会将在 2024 年上半年审查进展情况，并审议直至 2028 年的新预算。需要现有和新的捐助方帮助为该方案提供资金，该方案在 2024-2026 年期间的资金缺口约为 6 亿美元。
10. 一组代表团加入并加强了儿基会的呼吁，即会员国应支持并采取行动，将儿童疫苗接种和消灭脊髓灰质炎列为优先事项。如能接触到偏远地区和服务不足地区儿童以扩大其他疫苗接种和保健服务，则免疫接种工作就会取得更多成果。
11. 一个代表团说，在强有力的政治承诺和全球消灭脊灰行动合作伙伴的支持下，通过确保高免疫覆盖率，该国成功遏制了 2022 年的脊髓灰质炎病毒变异株暴发。塔吉克斯坦暴发的脊髓灰质炎与来自邻国的病毒有关，这突出表明该疾病在全球的持续风险。
12. 一组代表团敦促将脊髓灰质炎基础设施纳入非洲大陆的卫生服务系统，这将维持已取得的成果，并建立具有韧性的卫生服务系统，以便在消灭脊髓灰质炎后应对新出现的威胁。
13. 另一组代表团还鼓励利用脊髓灰质炎资源和基础设施加强卫生服务系统。为了防止疾病卷土重来，需要有政治意愿来加快努力覆盖得不到充分服务的社区，加强监测和卫生系统，并解决“疫苗犹豫”问题。
14. 一组代表团说，尽管取得了进展，但在脆弱和冲突环境中，仍有太多的零剂量和免疫接种不足的儿童从未接种过任何疫苗，包括但不只限于脊灰疫苗。联合力量、汇集专门知识、加强与人道主义行为体和全球卫生伙伴的合作、持续的准入和社区支持将是帮助这些儿童的关键。该组代表团还敦促扩大妇女在防治脊髓灰质炎方面的作用。
15. 一个代表团说，在大规模社区外联和宣传活动、游牧民疫苗接种倡议、世界上最大的监测网络以及与阿富汗一起开展的跨境疫苗接种活动的支持下，该国在全国免疫日期间为 4 500 万儿童接种了疫苗。政府仍然致力于到 2026 年消灭脊髓灰质炎，但需要合作伙伴提供技术和财政合作。
16. 国家委员会常设小组主席说，国家委员会是鼓励各国政府和公众支持消灭脊灰和常规免疫的重要声音。国家委员会将继续强调必须坚持到底，完成消灭脊髓灰质炎的工作。
17. 主席在会议结束时感谢消灭脊灰合作伙伴、捐助方和会员国对儿基会的支持与合作。

附件二

气候变化与儿童问题特别专题会议

(2024年9月5日)

1. 主席、多米尼加共和国常驻联合国代表兼儿基会执行局副局长宣布气候变化与儿童问题特别专题会议开幕。他指出了世界面临的重大环境挑战，包括地球的气候变化、环境退化和生物多样性丧失危机，以及这些挑战对儿童，特别是最弱势儿童造成的严重影响。他强调必须将儿童置于气候行动的核心。

2. 儿基会执行主任在开幕词中强调，全球气候危机从根本上说是一场儿童权利危机，因为它严重影响儿童的健康、发展和获得基本服务的机会。儿基会的儿童气候风险指数表明，有10亿多儿童生活在受气候变化影响风险极高的国家，虽然儿童对气候危机的责任最小，但他们承受着气候危机后果的最大负担。气候危机对弱势群体的儿童，包括残疾儿童和生活在贫困或人道主义危机中的儿童造成了不成比例的影响。执行主任强调了一些关键统计数据，这些数据表明气候变化对儿童的影响过大。她补充说，儿基会正在邀请合作伙伴参与加快四个关键领域的气候行动：了解气候变化的减少灾害风险、人道主义行动和灾后韧性；为医疗卫生机构、学校以及水、环境卫生和个人卫生系统提供可持续能源；在最易受气候变化影响的地区提供可持续的水、环境卫生和个人卫生服务；以及为年轻人提供更为有效地支持可持续发展的途径。

3. 马达加斯加环境和可持续发展部长马克斯·方丹先生阁下介绍了气候变化对马达加斯加的一些直接影响，特别是旋风造成的破坏。他概述了该国为提高抗灾能力所作的努力，包括与国际货币基金组织合作开展的一项新方案，重点是环境改革、气候融资战略和碳信用额。部长重申青年参与气候行动的重要性。他感谢儿基会的良好伙伴关系，并感谢所有支持马达加斯加加强其气候政策和促进气候行动的各方。

4. 多米尼加共和国环境和自然资源部副部长卡洛斯·巴蒂斯塔先生阁下介绍了气候变化对多米尼加共和国儿童的严重影响。他强调了多米尼加共和国儿童在自然灾害面前的脆弱性，包括飓风、森林退化和海平面上升造成的海岸侵蚀。他介绍了为优先重视儿童的气候教育和气候认识所作的努力，并指出了通过教育方案、植树和青年气候大使让年轻人参与气候行动的举措。他说，多米尼加共和国最近签署了《儿童、青年和气候问题宣言》。

5. 执行局听取了气候行动和宣传方面的两位青年领袖的发言。来自加勒比地区的气候活动家阿迪亚·丹尼尔女士介绍了气候变化对加勒比地区造成的破坏性影响，特别是飓风日益频繁。她强调了为受气候危机影响的儿童提供心理健康支持的重要性，并呼吁采取更多行动，让儿童参与气候决策。丹尼尔女士询问，如何才能确保财力雄厚的国家为包括小岛屿发展中国家在内的财力较弱的国家内以儿童和青年为中心的非政府组织领导的气候行动倡议做出贡献。多米尼加共和国环境和自然资源部副部长在答复时说，关键是要认识到气候变化对

每个人的影响并不一样。他说，小岛屿发展中国家应立法并制定政策，将资金用于气候行动，以保护儿童，让他们拥有更美好的未来。

6. 儿基会拉丁美洲青年倡导者弗朗西斯科·贝拉先生介绍了气候政策历来忽视儿童权利的情况。他解释说，需要加强儿童对气候讨论的参与，强调儿童不仅是受害者，也是变革的推动者，应当参与决策。贝拉先生询问马达加斯加环境和可持续发展部长正在采取哪些行动，将儿童和青年倡导者纳入围绕气候变化的政治讨论。部长感谢贝拉先生的提问，并表示同意，由于马达加斯加人口年轻，气候政策的制定应以青年为中心。他补充说，重要的是要确定青年领导人，以确保青年参与政策对话，马达加斯加签署了《儿童、青年和气候问题宣言》，以支持这一目标。

7. 许多代表团介绍了影响其国家的气候挑战，并表示支持将儿童和年轻人的声音纳入有关气候变化的讨论。一组代表团强调，必须将儿童的需要纳入气候政策，并强调需要开展国际合作，以解决全球在气候韧性方面的差距。几个代表团赞扬儿基会不仅致力于与各国政府和社区接触，而且致力于与儿童和青少年直接接触，以推动气候行动方面的有意义的变化。

8. 一组代表团特别强调气候变化对非洲儿童的严重影响，其中包括干旱、洪水和热带气旋。各代表团表示大力支持儿基会《2023-2030年可持续性和气候变化行动计划》，并呼吁增加对气候适应举措的财政支持。

9. 阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表代表缔约方会议三主席发言，他提到三主席将继续促进儿童和年轻人有意义的参与。他强调指出，《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议设立了青年气候倡导者的职位，以扩大年轻人的声音，并确认将在缔约方会议第二十九届会议上继续这样做。

10. 执行主任和主席在特别专题会议闭幕时感谢与会者的参与和宝贵贡献。

附件三

执行局 2024 年通过的決定

第一届常会，2024 年 2 月 6 日至 8 日

2024/1

国家方案文件

执行局

1. 表示注意到，不丹、巴西、柬埔寨、冈比亚、几内亚、马达加斯加和菲律宾的国家方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2024/P/L.1-E/ICEF/2024/P/L.7)已于 2023 年 11 月 14 日至 12 月 4 日提供给会员国，供会员国提出评论和意见；

2. 根据第 2014/1 号决定，在无异议基础上核可不丹、巴西、柬埔寨、冈比亚、几内亚、马达加斯加和菲律宾的国家方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2024/P/L.1-E/ICEF/2024/P/L.7)。

第一届常会
2024 年 2 月 7 日

2024/2

评价报告和管理层的回应

执行局

1. 注意到对儿基会普及儿童福利社会保护对策的评价、其摘要(E/ICEF/2024/3)及其管理层的回应(E/ICEF/2024/4)；

2. 满意地注意到儿基会为今后的方案拟订工作总结了社会保护方面的证据，鼓励儿基会继续努力建立一个系统的社会保护证据资料库，促进知识管理共享且方便查阅；

3. 鼓励儿基会继续向各国政府和伙伴组织倡导社会保护工作需要儿童问题有敏感认识；

4. 请儿基会在现有报告范围内提供最新资料，说明对儿基会普及儿童福利社会保护对策评价中所提建议的执行情况，直至建议执行完毕；

5. 鼓励儿基会通过能力建设举措进一步利用其在公共财政方面不断增长的专长，通过技术援助等措施继续扶持对儿童问题有敏感认识的预算编制工作，支持扩大财政空间；

6. 强调儿基会必须努力在普及儿童福利社会保护领域加强政府能力和自主权，向各国政府提供技术援助，并鼓励儿基会扩大行动，支持各国政府制定、执行、评价儿童福利方案、战略和体系，并使之制度化；

7. 鼓励儿基会继续动员伙伴关系，包括酌情与各国政府、联合国其他机构和非政府组织建立伙伴关系，促进对儿童问题有敏感认识的社会保护工作，包括儿童福利，并将此作为消除儿童贫困和扩大社会保护的全球承诺的一部分；

8. 表示注意到关于人口基金-儿基会消除童婚现象全球方案第二阶段(2020-2023年)的评价、评价摘要(E/ICEF/2024/5)及其管理层的回应(E/ICEF/2024/6)；

9. 赞赏地注意到儿基会在执行全球方案方面所作的努力，强调“不让任何一个人掉队”原则应进一步纳入全球方案第三阶段(2024-2030年)工作的主流，加快整个方案在满足女童需求方面取得进展；

10. 促请儿基会在规划和执行全球方案第三阶段的整个过程中考虑到全球方案第二阶段评价中反映的结论和建议；

11. 请儿基会在现有报告范围内向执行局提供最新情况，说明在执行全球方案第二阶段评价所提建议方面取得的进展，直至建议执行完毕，并提供最新情况，说明方案第三阶段取得的进展。

第一届常会
2024年2月8日

2024/3

企业风险管理总体系统开发工作的最新情况

执行局

1. 表示注意到儿基会在企业风险管理总体系统开发工作中取得的进展，该系统确信风险管理是一项前瞻性、贯穿各领域的总体活动，并欢迎根据新的愿景、战略和全面的多年执行计划不断作出改进；

2. 确认儿基会高级管理层有责任推进企业风险管理，将其作为一种管理工具，鼓励儿基会采取必要步骤，进一步加强企业风险管理结构和治理，包括首席风险干事和风险管理高级委员会的作用，确保在本组织各级进行风险管理；

3. 鼓励儿基会处理审计委员会提出的需要界定企业风险管理系统的的作用和责任的建议，请儿基会提出治理问题讨论大纲，包括探讨执行局及时参与的不同备选方案；

4. 重申需要执行和监测风险应对措施和减轻风险工作，鼓励儿基会注意与本组织同时采取的监督举措之间的关联；

5. 请儿基会在2024年年度会议上提出一个演变后的企业风险管理框架，作为一个供作决定项目，并为接下来的开发进程制订时间表和总体计划，决定从2025年开始列入一个关于风险管理的经常性议程项目，供作决定。

第一届常会
2024年2月8日

2024/4

2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告和管理层的回应

执行局

1. 欢迎审计委员会发布的 2022 年无保留审计意见、审计委员会关于 2022 年 12 月 31 日终了财政期间的报告(A/78/5/Add.3)以及管理层的回应(E/ICEF/2024/AB/L.2)；

2. 又欢迎儿基会在执行审计委员会建议方面取得进展，促请儿基会就有待执行的建议采取行动；

3. 回顾其第 2020/6 号决定第 5 段、第 2021/4 号决定第 3 段、第 2023/4 号决定第 4 段，请儿基会确保及时执行与执行伙伴管理有关的建议。

第一届常会
2024 年 2 月 8 日

2024/5

私营部门筹资和伙伴关系司：2024 年工作计划和拟议预算

执行局

1. 表示注意到私营部门筹资和伙伴关系司 2024 年工作计划和拟议预算(E/ICEF/2024/AB/L.1)，赞扬儿基会在这一领域所作的持续努力和取得的进展，特别是在数字筹资、加强与私营部门接触和其他创新方法方面所作的持续努力和取得的进展；

2. 注意到 E/ICEF/2024/AB/L.1 号文件表 3 所示 2024 年高、中、低收入三种情景；

3. 核准将 1.631 亿美元促成成果的核心资源编入专门用途活动预算，包括将 8 500 万美元分配给投资基金，7 810 万美元分配给其他私营部门筹资费用，并根据表 3 的中收入假设情景，将其他资源定为 7 200 万美元；

4. 授权儿基会：

(a) 在促成成果的各核心资源预算项目之间调配资源(详见上文第 2 段)，最多不超过核准数额的 10%；

(b) 如果筹资的表面收入减少或增加至 E/ICEF/2024/AB/L.1 号文件表 3 第一栏和第三栏所示水平，则减少或增加支出，但最多不超过第一栏和第三栏所示水平；

(c) 为执行 2024 年核定工作计划，必要时可在执行局闭会期间追加支出，但不得超过汇率波动产生的数额；

5. 核准 2025 年 1 月为期一个月的临时拨款 1 630 万美元(或专门用途经常资源拨款 1.631 亿美元的 10%)，并纳入私营部门筹资和伙伴关系司 2025 年年度预算；

6. 鼓励执行主任在执行局闭会期间发现和应对新市场中可能出现的机会，并通过非正式通报相应通知执行局。

第一届常会
2024年2月8日

年度会议，2024年2月11日至14日

2024/6

儿基会 2022-2025 年战略计划中期审查报告和儿基会执行主任 2023 年年度报告
执行局

1. 表示注意到儿基会 2022-2025 年战略计划中期审查报告和儿基会执行主任 2023 年年度报告，以及儿基会 2022-2025 年战略计划拟议订正综合成果和资源框架；关于《儿基会 2022-2025 年战略计划综合成果和资源框架》执行情况的报告；关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查执行情况的报告；关于儿基会独立监督职能/机构的说明；数据附录和记分卡；

2. 决定将上述报告连同执行局的评论意见和指导意见摘要一并转递给经济及社会理事会；

3. 表示注意到儿基会关于联合检查组建议的报告，包括管理层对联合检查组拟供执行局审议的四项建议的答复；

4. 决定在 2025 年第一届常会上增加一个关于残疾包容政策和战略的议程项目，以供参考，并请儿基会继续在其相关报告中列入残疾包容方面的最新进展情况。

年度会议
2024年6月14日

2024/7

儿基会人道主义行动年度报告

执行局

1. 表示注意到儿基会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2024/16)；

2. 赞扬儿基会在地方化和对受影响人口负责机制方面所做的工作，并鼓励该组织在充分尊重人道主义原则的情况下，按照联合国人道主义援助指导原则，继续加强这项工作；

3. 鼓励儿基会继续满足受影响人口的不同保护需求，并将性别平等视角纳入人道主义响应各个阶段的主流。

年度会议
2024年6月14日

2024/8

延长正在执行的国家方案

执行局

1. 表示注意到经执行主任批准，如 [E/ICEF/2024/P/L.8](#) 号文件表 1 所示，已将阿拉伯叙利亚共和国国家方案延长一年；
2. 批准将卢旺达国家方案在延长一年后再延长六个月；将朝鲜民主主义人民共和国国家方案在连续三次延长一年后再延长一年；将苏丹国家方案在连续三次延长一年后再延长一年，以上所有延长均列于 [E/ICEF/2024/P/L.8](#) 号文件表 2。

年度会议

2024 年 6 月 14 日

2024/9

防止性剥削和性虐待工作最新情况

执行局

1. 欢迎儿基会提供最新资料，说明在更广泛的保障框架内防止性剥削和性虐待并提供保护方面取得的进展，并欢迎企业风险管理正在得到加强；
2. 又欢迎采用新的统一模板和方法用于报告防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰的行动，并请儿基会在其报告中列入简要综述，概述机构间进展和共同挑战，并使报告更好地与今后防止性剥削、性虐待和性骚扰的行动计划保持一致；
3. 回顾其第 2023/10 号决定，并请儿基会继续在领导层的坚定承诺和支持下：
 - (a) 采取行动，确保采取以受害者/幸存者为中心的全系统、一致方法来防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰，并继续营造包容和相互尊重的组织文化，从而增强所有人员的权能，鼓励他们举报性剥削、性虐待和性骚扰，并保护他们免遭报复；
 - (b) 持续使用性剥削和性虐待问题 iReport 跟踪系统来处理性剥削和性虐待指控；
 - (c) 加强全系统在防止、保护和应对方面的协作努力，包括对执行伙伴进行联合评估和联合能力建设，并推动社区参与；
4. 欢迎已将这一专题有关的风险纳入各自的企业风险管理制度或保障机制，鼓励儿基会提高其方案和项目的性剥削和性虐待风险评估率，并采取适当的缓解措施；
5. 回顾其关于试行不当行为披露计划的第 2023/10 号决定，欢迎儿基会将探讨在 2024 年加入该计划的可行性，并鼓励儿基会试行该计划并在现有报告范围内报告试行结果和经验教训；

6. 请儿基会继续向执行局提供最新资料，说明该组织正在如何推进各项努力，以有效防止和应对性剥削和性虐待，并决定将此作为一个经常项目列入年度会议，供作出决定。

年度会议
2024年6月14日

2024/10

组织文化和多样性的最新情况

执行局

1. 欢迎儿基会提供最新资料，说明在使其组织文化更加以价值观为基础和更具包容性方面取得的进展；

2. 又欢迎在这方面采用循证和数据驱动方法，并鼓励儿基会采取措施，重点关注持续存在的挑战，包括用足够的时间专门处理工作场所文化与多样性、公平和包容问题，并关注儿基会所采取行动的进展速度和可见度；

3. 请儿基会在领导层的坚定承诺和支持下，优先提高儿基会工作人员的心理安全和信任水平，对可能导致心理安全和信任水平低下的根本问题进行更深入的分析，并制定能够改善成果、减轻相关风险的管理方法；

4. 鼓励儿基会在其下一次最新情况报告中，根据工作人员调查数据和其他数据来源，对不同人口群体对工作场所文化的看法进行分类更详细的分析；

5. 请儿基会继续在年度会议上向执行局提供最新资料，说明该组织如何改善组织文化，采取了哪些行动防止和应对一切形式歧视及确保多样性、公平和包容，并决定从2025年起将提供最新资料列为一个经常项目，供作决定；

6. 又请儿基会采取进一步措施，改善儿基会工作人员的地域代表性和性别均衡，并通过现有报告机制报告在这方面采取的步骤；

7. 还请儿基会执行反种族主义和歧视问题内部工作组2021年报告中所有尚未执行的建议，并在下一次年度最新情况报告中向执行局报告执行情况；

8. 回顾联合检查组关于联合国全系统的组织监察员事务审查(JIU/REP/2015/6)及其建议5，注意到ST/SGB/2016/7为联合国各基金和方案监察员办公室规定的单独任务，并邀请该办公室自2025年起在年度会议上提交年度报告，作为关于组织文化和多样性的议程项目的一部分；

9. 邀请儿基会向监察员办公室提供一切必要资源，以便该办公室按照其费用分摊协议充分履行其任务；

10. 表示注意到儿基会管理层对联合检查组题为“审查联合国系统各组织消除种族主义和种族歧视的措施和机制：实现组织实效的管理”的说明(JIU/NOTE/2022/1/Rev.1)所载建议的回应；

11. 表示关切的是，尽管联合国系统某些部门在打击种族主义和种族歧视方面取得了进展，但种族主义和种族歧视在联合国各组织中仍然是一个未得到充分认识的严重问题；

12. 表示注意到儿基会努力执行联合检查组说明中概述的针对具体实体的建议 2、3、5 和 6，并鼓励儿基会管理层继续执行这些建议；

13. 敦促儿基会管理层与所有相关实体的管理层协作，并通过联合国系统行政首长协调理事会，进一步努力执行全系统建议 1 和 4；

14. 请儿基会管理层就执行说明中针对具体实体的建议制定时间表，作为一个供参考的议程项目提交 2025 年第一届常会；

15. 又请儿基会管理层在 2025 年年度会议上介绍该组织为执行说明中所有建议所作努力的最新情况；

16. 邀请主席团与联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国项目事务署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)及世界粮食计划署的主席团协调，考虑将各机构处理种族主义和种族歧视问题的工作作为执行局联席会议的一个议题；

17. 决定在 2025 年年度会议上增加一个关于处理种族主义和种族歧视问题的议程项目。

年度会议
2024 年 6 月 14 日

2024/11

重新定位联合国发展系统的最新执行情况

执行局

1. 欢迎儿基会提供的关于重新定位联合国发展系统的最新执行情况；
2. 赞赏地注意到儿基会驻国家代表参加了关于发展系统改革执行情况的年度调查，为最新情况提供了信息；
3. 表示赞赏地注意到儿基会编写的关于联合国发展系统改革核对表的附件，该附件已列入最新情况报告；
4. 促请儿基会继续使其国家方案文件和相应的资源分配与联合国可持续发展合作框架以及国家优先事项和需求保持一致，并加强监测和报告其针对具体实体的活动如何促进联合国国家工作队的集体成果；
5. 请儿基会遵守管理和问责框架的所有内容，并鼓励儿基会建设性地参与即将对该框架进行的审查；
6. 又请儿基会采取进一步措施，确保在各国家工作队内与驻地协调员有效分享信息。

年度会议
2024 年 6 月 14 日

2024/12

评价报告和管理层的回应

执行局

1. 表示赞赏地注意到关于儿基会评价职能的 2023 年年度报告(E/ICEF/2024/20)和管理层的回应(E/ICEF/2024/21);
2. 又表示注意到对儿基会宣传方法的评价、其摘要(E/ICEF/2024/22)及管理层的回应(E/ICEF/2024/23);
3. 还表示注意到对儿基会为加强机构建设以促进社会和行为改变所作投资的评价、其摘要(E/ICEF/2024/24)及管理层的回应(E/ICEF/2024/25);
4. 关切地注意到 2023 年总体评价支出持续减少,进一步危及实现 1%供资目标方面的进展,并促请儿基会确保评价职能获得充足和可预测的供资;
5. 又关切地注意到,2023 年性别平等和增强妇女权能切实纳入分析范围的程度没有提高,敦促儿基会加大努力,将这些方面纳入其评价;
6. 鼓励儿基会使用证据“差距图”,为其就有效使用评价资源作出决定提供信息;
7. 又鼓励儿基会继续进行影响评价,为方案决定提供信息,并支持儿基会对不同干预战略的成本效益进行分析;
8. 还鼓励评价职能继续探索创新的创造性和参与性方法,以更切实地促进年轻人参与,使其成为知识的来源;
9. 回顾其第 2023/3 号决定,其中请儿基会进一步拟订行动计划,包括具体行动,以便最大限度地落实关于儿基会实现《2022-2025 年战略计划》的定位的可评价性评估和形成性评价(E/ICEF/2023/3)中提出的建议,并向执行局 2024 年年度会议提交关于所取得进展的最新资料,作为 2022-2025 年战略计划中期审查的一部分;
10. 知悉关于《儿基会 2022-2025 年战略计划综合成果和资源框架》执行情况的报告(UNICEF/2024/EB/5)载有关于这些建议执行情况的资料;
11. 请儿基会按照在 2023 年第一届常会上提出的首次行动计划的格式,在 2024 年第二届常会上提供关于这些建议执行情况的进一步最新资料。

年度会议

2024 年 6 月 14 日

2024/13

儿基会道德操守办公室 2023 年报告和管理层的回应

执行局

1. 表示注意到儿基会道德操守办公室 2023 年报告(E/ICEF/2024/18)和管理层的回应(E/ICEF/2024/19);
2. 确认儿基会管理层积极响应临时资源请求, 鼓励儿基会管理层确保道德操守办公室获得充足且可持续的资金;
3. 鼓励道德操守办公室在下一个战略计划的综合预算中提出长期资源需求展望, 以可持续的方式应对不断增加的工作量。

年度会议

2024 年 6 月 14 日

2024/14

儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2023 年年度报告和管理层的回应

执行局

1. 表示注意到儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2023 年年度报告(E/ICEF/2024/AB/L.3)及其增编(E/ICEF/2024/AB/L.3/Add.1)、管理层的回应(E/ICEF/2024/AB/L.4)以及儿基会审计咨询委员会提交执行局的 2023 年年度报告, 并欢迎关于儿基会治理、风险管理和控制框架充分性和有效性的总体意见;
2. 又表示注意到儿基会内部审计和调查办公室的总体工作量不断增加;
3. 确认儿基会管理层积极响应临时资源请求, 鼓励儿基会管理层延续这种做法;
4. 鼓励儿基会内部审计和调查办公室在下一个战略计划的综合预算中提出长期资源需求战略展望, 以可持续的方式应对不断增加的工作量;
5. 邀请儿基会在 2025 年年度会议之前与儿基会审计咨询委员会一起, 组织一次面向执行局进行的非正式情况通报。

年度会议

2024 年 6 月 14 日

2024/15

对执行局如何履行治理和监督职能的评估

执行局

1. 回顾其第 2022/21 号决定, 其中请儿基会主席团与联合国发展系统各实体的相关主席团协商, 提供开展评估的备选方案和费用估计数, 包括是否可能由联合国系统以外具有治理和监督方面独立专门知识的实体进行评估, 评估执

行局如何与儿基会以及联合国系统协作履行治理和监督职能，以期确保这些职能符合国际最高标准和最佳做法；

2. 欢迎联合检查组(联检组)提交题为《审查联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局、联合国儿童基金会执行局和联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行局的治理和监督情况》的报告(JIU/REP/2023/7)，并注意到报告中的建议；

3. 回顾其第 2022/21 号决定第 10 段和第 2023/13 号决定第 11 段，执行局在这两项决定中表示有必要进一步审议就治理和监督问题向执行局提出的相关建议；

4. 强调执行局成员和观察员，特别是方案国必须进行包容各方的、有意义的参与和协商，包括通过跨执行局协商和跨区域协商，并强调在就联检组报告提出行动建议时，需要采取分阶段、包容、透明和平衡的进程；

5. 又强调改进执行局履行治理和监督职能的方式应使儿基会能够切实有效地完成任务，并确保儿基会能够响应方案国的需求和优先事项，从而有助于实现《2030 年议程》和可持续发展目标；

6. 因此，承诺采取双轨进程，即(a)收集资料和(b)设立一个工作组；

7. 确认关于联检组报告的磋商和情况说明不会预先限定执行局就如何处理该报告及其建议作出的任何决定；

8. 决定在每届正式会议的议程上列入一个关于联检组报告审议进展情况的项目供作决定，除非另有决定；

9. 请主席团与各参与执行局主席团协商，在 2024 年第二届常会上提供关于本决定执行情况的最新资料；

关于所需的补充资料：

10. 请儿基会管理层在情况说明中提供其对联检组报告的初步意见；

11. 又请儿基会各独立办事处主任在情况说明中提供其对联检组报告的初步意见；

12. 还请主席团与联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)、联合国项目事务署(项目署)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的主席团协调，在 2025 年第一届常会之前组织执行局与联检组就审查问题举行联合非正式磋商，同时考虑到联合国其他进程，以确保包容各方的、有意义的参与，特别是方案国的参与；

13. 请主席团与执行局成员和观察员就与联检组报告及其建议有关的信息和分析需求进行包容各方的公开协商，以支持联检组工作组的工作；

关于工作组：

14. 决定参加开发署、人口基金和项目署执行局第 2024/12 号决定设立的联合作业组，以研究联检组的报告并提出报告；

15. 请儿基会主席团与开发署、人口基金和项目署主席团并在可能的情况下与妇女署主席团合作，通过跨执行局和跨区域协商进程，制定使工作组得以运作的职权范围，并提交执行局，供 2025 年第一届常会通过；

16. 决定主席团与各区域组协商并与各参与执行局主席团协作，在 2025 年第一届常会之前协助提名执行局成员或观察员参加工作组，提名总人数不超过 15 人，五个区域组的代表人数相等，由各参与执行局通过默许程序予以确认；

17. 请秘书处在联检组工作组提出要求时应要求提供信息和支持服务，以促进其工作；

18. 又请工作组从 2025 年第一届常会之后开始，视需要定期向各参与执行局介绍最新情况。

年度会议
2024 年 6 月 14 日

2024/16

儿基会演变后的企业风险管理框架

执行局

1. 欢迎儿基会关于演变后的企业风险管理框架的愿景和实施战略；
2. 回顾第 2024/3 号决定第 5 段，请儿基会从 2025 年年度会议开始，提交年度报告说明儿基会的风险状况，包括下一年的最大风险、风险偏好以及关键风险的管理和缓解，供作决定。

年度会议
2024 年 6 月 14 日

2024/17

儿基会 2022-2025 年综合预算中期审查报告

执行局

1. 表示注意到应执行局第 2021/19 号决定的要求编写的儿基会 2022-2025 年综合预算中期审查报告(E/ICEF/2024/AB/L.5)；
2. 核准将订正综合资源计划作为儿基会 2022-2025 年《战略计划》的财务框架；
3. 注意到并核准儿基会就下列预算提出的提案：

(a) 对于全球和区域方案，将由经常资源供资的核定预算从 2.35 亿美元增加到 2.65 亿美元，但须视可用资源情况而定；

(b) 为 2022-2025 年期间机构预算批款 27.6 亿美元，用于支付发展实效、联合国发展协调、管理、独立监督和保证活动以及特殊目的活动内的资本投资等费用，并注意到订正后的批款预计供资为：8.78 亿美元来自于经常资源，18 亿美元来自于其他资源费用回收；

(c) 除 26.8 亿美元批款外，预计机构预算将由其他资源供资 8 570 万美元，用于发展实效、联合国发展协调、管理以及独立监督和保证活动，但须收到对其他资源的捐款；

4. 注意到在特殊目的活动范围内，预计将资源用于私营部门筹资，为此将每年提交预算供执行局第一届常会审议和核准；

5. 请执行主任继续：

(a) 按照综合资源计划的格式提供实际财务信息，并在提交执行局的年度报告中对照综合预算评估执行情况；

(b) 每年在审查综合资源计划所依据的财务预测后，向执行局第二届常会提交最新综合资源计划，包括评价所需资源，以供核准；

6. 注意到就订正费用回收方法的预计数额提供的资料。

年度会议
2024 年 6 月 14 日

2024/18

私营部门筹资和伙伴关系：2023 年 12 月 31 日终了年度财务报告

执行局

1. 表示注意到“私营部门筹资和伙伴关系：2023 年 12 月 31 日终了年度财务报告”([E/ICEF/2024/AB/L.7](#))；

2. 又表示注意到该报告所列收入数字须经外部审计，非财务结果为指示性；

3. 欢迎儿基会私营部门筹资和伙伴关系司与儿基会国家委员会和儿基会国家办事处共同开展工作；

4. 鼓励儿基会继续加强努力，包括与联合国其他实体合作，通过私营部门产生大规模收入和影响力，以促进实现儿基会《2022-2025 年战略计划》中确定的成果。

年度会议
2024 年 6 月 14 日

第二届常会，2024年2月3日至6日

2024/19

国家方案文件

执行局

1. 表示注意到，刚果民主共和国、吉布提、纳米比亚、塞拉利昂和乌克兰的国家方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2024/P/L.9-E/ICEF/2024/P/L.13)，已于2024年6月11日至7月1日提供给会员国，供会员国提出评论和意见；

2. 根据第2014/1号决定，在无异议基础上核定刚果民主共和国、吉布提、纳米比亚、塞拉利昂和乌克兰的国家方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2024/P/L.9-E/ICEF/2024/P/L.13)。

第二届常会
2024年9月4日

2024/20

延长正在执行的国家方案

执行局

1. 表示注意到哥伦比亚、伊拉克和巴拉圭的国家方案延长两个月，古巴、利比里亚、马里和也门的国家方案延长一年，以上所有延长均已获得执行主任批准并列于E/ICEF/2024/P/L.14号文件表1；

2. 核可拟将卢旺达国家方案在一次延长一年和一次延长六个月之后，再延长两个月；拟将缅甸国家方案在连续两次延长一年之后，再延长一年；以及拟将刚果国家方案延长两年，以上所有延长均列于E/ICEF/2024/P/L.14号文件表2。

第二届常会
2024年9月5日

2024/21

儿基会对非洲发展议程的贡献

执行局

1. 表示注意到非洲儿童的状况以及非洲大陆在实现可持续发展目标及其自身发展议程中与儿童相关的具体目标方面所面临的独特挑战；

2. 确认非洲的人力资本和人口变化为实现非洲大陆的可持续发展带来了重大机遇，并着重指出需要对非洲儿童的健康、发展、教育和总体福祉进行紧急和持续的投资，以充分实现这些机遇；

3. 欢迎儿基会对非洲发展议程的贡献(E/ICEF/2024/32)以及儿基会对非洲儿童需求的特别重视，并承认必须进一步加强儿基会贡献的影响，以支持国家牵头的努力，实现非洲发展议程所反映的目标和愿望；

4. 鼓励儿基会在制定下一个战略计划时，适当考虑其对非洲发展议程的贡献，包括适当纳入可能与推进其他区域国家方案有关的战略方法；

5. 请儿基会在现有报告范围内提供最新资料，说明儿基会对非洲发展议程所作贡献的落实情况。

第二届常会
2024年9月5日

2024/22

关于为实现《儿基会 2022-2025 年战略计划》成果提供资金的结构对话

执行局

1. 欢迎关于《儿基会 2022-2025 年战略计划》各项成果筹资情况的结构对话(E/ICEF/2024/30)，并赞扬在供资契约所载联合国具体实体承诺方面取得的重大进展；

2. 回顾会员国根据供资契约所作承诺的重要性，并敦促会员国优先考虑经常资源和多年期认捐，因为经常资源的减少会危及儿基会实现其《战略计划》成果和恪守其规范性任务的能力；

3. 注意到专题供资大幅减少，这对于儿基会能够加快方案拟订以实现可持续发展目标也至关重要，特别是在资金严重不足的领域，并鼓励会员国也优先考虑这一灵活的供资方式；

4. 鼓励儿基会通过年度筹资情况结构性对话，继续与会员国接触，讨论如何优先向经常资源捐款，以及如何从高度专用供资转向更可预测且更灵活的供资；

5. 欢迎联合国支持可持续发展目标的新供资契约，促请儿基会并鼓励会员国根据经济及社会理事会相关决议充分履行各自的承诺；

6. 赞赏地注意到儿基会努力从私营部门(企业、民间社会、基金会、个人和慈善家)获得经常资源捐助，并请儿基会继续开展这些努力；

7. 鼓励儿基会继续与包括私营部门在内的相关利益攸关方接触，使其潜在供资来源多样化，并加强与国际金融机构的伙伴关系。

第二届常会
2024年9月5日

2024/23

第 2024/15 号决定的最新执行情况：评估执行局如何履行其治理和监督职能

执行局

1. 回顾其关于审议联合检查组报告(JIU/REP/2023/7)的第 2024/15 号决定，其中请儿基会执行局主席团与各参与执行局主席团协商，向 2024 年第二届常会提供关于该决定执行情况的最新资料；

2. 欢迎主席团在 2024 年第二届常会上提供的最新资料。

第二届常会
2024 年 9 月 5 日

2024/24

儿基会战略计划，2024-2027 年最新财务概算

执行局

1. 表示注意到 E/ICEF/2024/AB/L.8 号文件所载的 2024-2027 年财务概算计划是支持儿基会各项方案的灵活框架；

2. 核准 2024-2027 年财务概算计划综合资源框架，并核准编制提交执行局的 2025 年国家方案支出提案，其中经常资源支出上限为 9.2 亿美元，但须视资源可用情况和这些财务概算计划是否继续有效而定；

3. 又核准从 2024 年起将紧急方案基金的上限提高到 9 500 万美元，由现有资源提供，以提高儿基会的能力，以便有效、可预测和及时地应对受人道主义紧急情况影响的儿童和妇女的需求；

4. 请儿基会每年向执行局提供最新资料，说明工作人员负债准备金的供资进展情况。

第二届常会
2024 年 9 月 5 日

2024/25

对联合费用回收政策及其执行情况的全面审查

执行局

1. 表示注意到对联合费用回收政策的全面审查(DP/FPA-ICEF-UNW/2024/1)；

2. 承认确保回收方案和项目的所有直接和间接费用至关重要；

3. 正式决定 DP/FPA-ICEF-UNW/2024/1 号文件概述的联合费用回收政策取代以前的费用回收政策；

4. 核可该政策中概述的费用分类类别及其定义，自 2026 年 1 月 1 日起生效，具体如下：

- (a) 发展和人道主义活动，包括以下子类别：(一) 方案；(二) 发展实效活动；
 - (b) 联合国发展协调活动；
 - (c) 促进性职能，包括以下子类别：(一) 管理活动；(二) 独立监督和保证活动；(三) 特殊目的活动；
5. 又核准费用回收政策，包括政策中概述的方法和比率；
6. 回顾第 2020/24 号决定第 5 段，并请儿基会与联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，在一份联合统一报告中提供其中要求提供的信息，供每年第二届常会在关于为儿基会战略计划成果筹资的结构性对话的议程项目下讨论；
7. 请儿基会与开发署、人口基金和妇女署协作，继续在现有报告中以统一方式列报名义费用回收率的计算方法；
8. 又请儿基会与开发署、人口基金和妇女署协作，提交一份关于费用回收政策及其执行情况的全面审查报告，供 2028 年第二届常会作出决定，并请儿基会与开发署、人口基金和妇女署合作，在 2027 年组织一次简报会，呈报联合审查时间表以及从费用回收政策执行过程中得出的初步意见和结论。

第二届常会
2024 年 9 月 5 日

附件四

2024年5月31日举行的联合国开发计划署(开发署)/联合国人口基金(人口基金)/联合国项目事务署(项目署)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界粮食计划署(粮食署)执行局联席会议的报告

1. 开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联席会议每年举行一次，为会员国讨论各机构共同关心的问题提供了一个平台，其中参会者包括四个执行局的成员和观察员以及六个机构的负责人。2024年，执行局要求就理事机构的有效治理在推动多边主义和联合国发展系统有效性，以及加快可持续发展目标执行方面的角色进行探讨。

2. 执行局联席会议主席兼开发署/人口基金/项目署执行局主席宣布会议开始。主席对出席会议的各执行局主席以及所有执行局联席会议合作伙伴的负责人和副负责人表示感谢。主席在发言中强调，联合国各基金和方案的理事机构在支持和监督各机构的活动，以及确保联合国各实体履行其在各种多边协定和联合倡议中所承担的职责方面发挥着关键作用。执行局提供的战略指导、监督和问责在确保这些组织能够更有效和更高效地完成各自的任务、实现包括可持续发展目标在内的全系统成果方面发挥了至关重要的作用。最终，各执行局确保了联合国发展系统的有效性。随着世界的不断变化和日益复杂，联合国理事机构也必须不断发展。执行局近年来做出的决策证明，执行局不仅意识到了发展的必要性，而且正在采取积极主动的行动。

3. 主席强调，联合国各实体在各国有效性取决于其执行局的有效性，即确保所采取的所有行动都以务实为基础，并能满足社区的需求。他指出，在瞬息万变的世界中，通过执行局联席会议等会议开展多边合作对于应对日益严峻的发展挑战至关重要。由于到2030年只剩下六年时间，而且危机日益加剧，执行局需要确保联合国各机构能够完成其任务并继续满足其预期目的。这就需要调整执行局本身的工作方法、规则、决策和会议模式。

4. 主席提到执行局请求对其监督和治理职能进行专家审查。例如，在2023年，粮食署对其治理框架和程序进行了评估，以确定提高效能和效率的机会。这次评估由一名独立顾问进行，为执行局向粮食署提供最佳战略咨询和支持提出了一系列建议。执行局随后成立了一个工作组，负责审查这些建议，并为执行局批准的建议制定实施计划。主席还指出，在2023年，应开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署执行局的要求，联合国联合检查组(联检组)对这三个执行局的治理和监督职能进行了审查。该审查提出了关键治理领域的改进机会，包括角色和责任、结构、流程和系统。

5. 这两次审查为反思如何强化执行局在治理和监督方面的角色提供了契机。在执行局共同致力于促进多边主义的过程中，每一美元投入都应该转化为切实成果。多边主义的基本原则是各国平等。本着这一精神，主席鼓励各成员探索

新的合作平台，包括通过未来峰会等政府间进程，来加强治理框架和提高联合国系统的有效性。通过加强合作和坦诚交流，各方将能以新的决心推进实现可持续发展目标。

6. 主管发展协调事务助理秘书长代表常务副秘书长发言，强调了理事机构在推进多边主义和可持续发展以及领导联合国系统内部变革方面的关键作用。之所以能够做到这一点，是因为执行局的决定与联合国在治理协调方面的更广泛决定保持了一致。他对领导这一进程的实体表示感谢，并指出会员国希望这一进展能够持续下去。可持续发展目标的规模和雄心要求多边机构跟上不断变化的需求。联合国各实体的理事机构需要抓住各种机会，反思所获得的指导意见，并以此为基础，进一步加强他们之间良好工作关系。在联合国治理进程之间，有显著的机会去建立更加紧密的联系。

7. 联检组的报告在这方面提供了有用的指导。报告首次全面概述了联合国各机构是如何落实改革要求的。期待各实体就此展开第一轮讨论。执行局将在推动实施新的筹资契约方面发挥核心作用。在 2030 年之前的最后一个四年度全面政策审查周期中，有可能为未来四年制定一个雄心勃勃的路线。随着未来峰会的临近，是时候重新关注这些目标了。粮食署执行局主席重申，未来峰会和其他多边进程提供了重要机遇，可借以寻找改进全球治理的方式，并促进构建一个更有效、更统一的多边体系的愿景，以确保不让任何人掉队。执行局的角色包括确保与其他联合国伙伴进行合作，以实现韧性和可持续发展的长期目标。鉴于当前世界面临的各种挑战，反思这些实体的治理是否足以应对这些紧迫的挑战，并能够协同一致地推进可持续发展目标的实现，这一点至关重要。

8. 执行局联席会议提供了一个就 2023 年联检组审查交换意见的机会。该审查指出了改进治理系统和职能的可能性以及如何充分利用这些可能性。在会议期间，六个实体的负责人和副负责人有机会就各自机构的治理安排以及如何加强这些安排发表意见。这也是一次集体审议执行局联席会议如何更高效、更有效地进行监督的机会。在未来峰会召开之前，目前正在就《未来契约》文件进行谈判，该文件设想了一个关于改革全球治理以克服当今世界面临的挑战的章节。作为各组织的负责人，出席执行局联席会议的人员应发挥重要作用。粮食署执行局主席鼓励所有执行局成员和实体负责人利用这一独特的平台，将各自实体的想法带到会议上。只有通过公开对话，联合国合作伙伴才能与各国政府共同努力，应对各自面临的挑战，最大限度地发挥其有效性，以实现可持续发展目标。

9. 人口基金宣传和战略伙伴关系主任与联合国六个参与机构的负责人和副负责人进行了小组讨论。这次讨论的目的是直接与各机构的高级管理人员接触，收集他们对理事机构——具体而言是执行局——所扮演的角色的看法，以及各机构如何能够更有效地与执行局合作，以提高联合国发展系统的有效性和加快实现可持续发展目标。

10. 人口基金执行主任强调指出，执行局是多边主义的典型体现——包容各方的合作平台，以协商一致的方式进行决策。执行局不仅对确保各机构切实有效地完成任务至关重要，而且对实现全系统的影响也至关重要。可持续发展目标

的实现在很大程度上取决于问责制：执行局在使联合国各机构对其绩效负责方面发挥着至关重要的作用。执行局与实际成果之间存在着密切的联系，这些成果也是衡量联合国各机构绩效的最终标准。根据秘书长提出的联合国 2.0 愿景，执行局在促进敏捷性、以人为本、风险管理以及数据使用和前瞻性方面发挥着关键作用——不仅适用于个别联合国机构，也适用于整个联合国发展系统。

11. 在回答执行局是否指导联合国各机构更有效地在横向专题上进行协调这个问题时，妇女署执行主任强调了世界面临的相互关联的挑战。在这种背景下，联合国各机构的工作能否取得成功，将取决于它们是否有能力联合起来，发挥整体协同作用。联合国合作伙伴如何处理交织性问题并将横向专题纳入主流，对于实现所有可持续发展目标(尤其是可持续发展目标 5：性别平等)至关重要。没有妇女和女童的参与和领导，其他可持续发展目标将无法实现。未来峰会、北京世界妇女大会 30 周年和其他会议是促进性别平等和增强妇女权能的良机。

12. 妇女署重申了其致力于在联合国系统内推进有效协调、一致性和性别平等主流化的承诺。性别平等加速计划将成为所有合作伙伴的主要驱动力和问责工具。执行局的指导对于这种级别的机构间协调至关重要。例如，执行局一直在指导各机构：(一) 促进全系统在防止性剥削和性虐待、性骚扰以及促进安全工作环境方面的行动；(二) 制定综合解决方案，包括联合评估、需求分析、合作规划(2023 年，44%的联合国联合方案侧重于可持续发展目标 5 和性别平等)、联合实地考察以及用于统一报告的四年度全面政策审查附件；(三) 协调战略规划进程，以统一产出并加强联合国国家工作队的能力。

13. 项目署执行主任回答了一个问题，即联合国各实体如何在其理事机构的指导下，在努力扩大影响和提高效率的同时，适应各组织内部以及外部与联合国其他实体和合作伙伴进行合作的新工作方式。关于新工作方式的问题不仅需要执行局联席会议的参与者来解决，而且需要整个联合国系统在集体响应联合国 2.0 倡议时加以解决。他重点介绍了项目署采取的三种新的工作方式。首先，项目署的内部转型超越了应对单一危机的范畴，对组织文化进行了全面审查：培养以证据为基础和持续学习的能力；加强项目和项目组合的管理；以及确保流程和信息系统切合需求。这包括修订财务条例、更新政策框架、制定新的风险管理框架，以及确保对净零收入进行透明管理。在这一过程中，执行局对本组织进行了密切监督，同时给予了指导和支持，确保顺利完成了这个充满挑战但最终成功的转型历程。其次，为了提高效率，项目署建立了任务中心，以加快可持续发展目标的实现，并在联合国发展系统内开展合作。项目署正在通过与其他机构建立伙伴关系来调整其工作方式。第三，项目署承诺在其业务范围内以及在与合作伙伴的项目中加快采取气候行动。此外，项目署继续与联合国发展系统的合作伙伴合作，建立共同的后台办公室，并利用全球共享服务，如联合国网上购物+和预订中心。鼓励伙伴机构使用更多的共享服务平台。作为一个以项目为基础、非方案、非规范性的实体，项目署将通过驻地协调员系统来支持联合国发展系统，该驻地协调员系统促成了机构间合作，并促进了与会员国的伙伴关系。

14. 开发署署长举例说明了各机构如何依靠其执行局来适应不同的情况——例如在危机期间——并提高韧性。他提到联合国大会第 48/162 号决议明确了执行局的角色，并强调执行局作为大会和经济及社会理事会(经社理事会)各项决定的守护者的重要性，这些决定界定了联合国所有实体的任务和总体管理支助。在危机情况下，执行局的领导对于调整灵活的管理对策以确保在社区内持续提供服务至关重要。例如，在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行期间，开发署执行局支持管理层做出决定，以便在不断变化和复杂的情况下迅速拨付和重新调配资金。

15. 执行局还在宣传和资源调动方面提供支持，使开发署能够与驻地协调员办公室和联合国国家工作队一道制定 131 项国家社会经济应对计划。署长强调了联合国各机构行政首长与执行局主席及各主席团之间持续对话的重要性，这种对话有助于及时提供指导，并使行政首长和执行局的决定协调一致。署长举例说明了与开发署执行局的持续对话和伙伴关系，这种对话和伙伴关系涉及开发署战略计划的制定，与联合国发展系统正在进行的改革和联合国大会即将做出的决定并行不悖。执行局采用的“改革就绪”战略计划为执行局和管理层提供了应对不断变化的环境的灵活性。这些互动还有助于确保行政首长向其负责的执行局提供明确和及时的信息，以便作出明智决定，使各机构能够取得成果。

16. 谈到执行局在加强合作和提高联合国发展系统有效性方面发挥的作用时，儿基会执行主任强调了执行局之间作出一致决定的重要性。执行局各项决定的共同段落有助于在国家层面实现一致性。她表示，儿基会关于联合国发展系统改革的年度调查表明，联合国发展系统的改革使联合国各机构能够更好地协助会员国实现优先发展事项。执行主任提供了有关一致性的实例，介绍了密克罗尼西亚数字转型联合方案如何在教育、性别平等和海事安全方面取得长足进步。在牙买加，联合工作帮助政府落实了公共支出审查建议，采用了一个预测教育资源需求的新系统。在联合国合作伙伴寻求加快《2030 年议程》进展的过程中，这些实例显示了通过联合方案共同提供服务以扩大现有努力的潜力。

17. 粮食署副执行主任反思了执行局在促进各机构的工作和加快实现可持续发展目标方面还需要做些什么。他注意到需求与可用资源之间存在前所未有的差距，强调执行局可以提请注意资源限制，协助调动资源，帮助联合国各机构更有效地开展工作，使他们能够找到缩小资源差距的创造性方法。在日益复杂的政治环境中，联合国各机构、基金和方案越来越多地参与人道主义行动，执行局的指导对于帮助确保联合国各机构继续坚持人道主义原则也至关重要。这些原则有时会受到质疑，各机构需要得到支持，以保持一致并采取有原则的方法。最后，他强调了执行局内部达成共识和团结一致的重要性，特别是涉及具有挑战性的问题时。在一个两极分化的世界里，各机构需要会员国团结起来，就其作为联合国实体的任务达成共识。即将召开的未来峰会可能是确认这一全球共同任务的绝佳机会。

18. 小组讨论的第二部分是对未来的思考。行政领导人被问及，各机构可以采取哪些措施来加强对理事机构的支持，使其更加“适应未来”。

19. 人口基金执行主任指出，各机构从执行局获得的政治支持至关重要。正式会议一年只举行三次，但执行局与各机构朝夕相处。这种持续不断的对话确保了各项方案能够始终满足不断变化的需求。会员国在执行局会议上的发言所产生的巨大影响远远超出了执行局会议室的范围。执行局推动各机构适应快速变化的环境。在 COVID-19 大流行期间，他们还率先采用了不同的工作模式。各机构可以通过制定可靠的沟通和讲述策略，来支持执行委员会提升适应未来的能力，这样能够帮助执行委员会更有效地传达各机构的工作情况，从而建立信任和互动。组织实地考察——例如联合实地考察和开发署/人口基金/项目署执行局的考察——使执行局能够直接观察各机构的实际工作和影响。各机构还组织了更多的非正式简报会，以便进行深入的技术对话，为执行局的决策提供实时数据。

20. 妇女署执行主任强调了秘书长关于前瞻性联合国 2.0 以及使各机构及其理事机构适应未来的大胆设想。妇女署在业务模式、实施方式和全球足迹方面不断演变，以完成本机构的任务并克服性别平等方面的阻力。联合国 2.0 和联合国妇女署 2.0 可以用作强力催化剂，促进联合国全系统创新和实施能力，包括各机构对其理事机构工作的支持。然而，要实现这一目标，就需要在各个层面加强信任、提高能力和增加资源——使联合国发展系统更加协调一致、更加高效并专注于实现可持续发展目标。

21. 项目署执行主任强调，各机构应做好从“如何”转向“如果”的准备，并需要更加注重前瞻性。他指出，尽管 COVID-19 大流行是多项前瞻性演练的一部分，但它的到来还是让许多人感到出乎意料。未来峰会将为解决政策和筹资差距以及执行差距提供一个机会，并使联合国更有能力应对突发危机。尽管有充足的资金和政策改革，但由于缺乏能力和技术援助，项目的可融资性受到影响。讨论哪些方法行之有效，并使项目实施与可持续发展目标保持一致，这对解决能力差距问题大有裨益。执行局还可以牵头处理单个机构无法处理的专题，如可持续能源和粮食体系转型。执行局之间的讨论将有助于在联检组报告建议的基础上就这些问题开展具体的机构间合作。

22. 开发署署长强调指出，各机构可以通过提高行政首长与执行局之间的信息流动效率，以及通过提高信息质量和可用性，来增强对理事机构的支持。署长强调了分享开发署收集的大量信息和见解——例如通过其《人类发展报告》、《未来趋势报告》和《小岛屿数字国家报告》——以支持执行局成员履行其监督和治理职能的重要性。鉴于执行局成员面临的能力限制，他强调了优化管理层与执行局之间互动频率的重要性。署长强调了执行局在保护联合国治理体系的透明度和问责制方面发挥的关键作用。

23. 在谈到合作的重要性时，儿基会执行主任强调了方案的有效性和领导力。各机构之间的一致性源于理事机构的大力支持。使规划文件与联合国可持续发展合作框架和经社理事会保持一致，各机构可以进一步加强机构间合作。她解释说，未来规划的有效性涉及有效责任分担。儿基会执行主任接着说，当联合国系统提出主流化指导意见，而且执行局认识到其重要性时，联合国系统就能更有效地进行方案规划。这种方法的正面例子包括全系统性别均等战略和联合

国青年战略。得益于执行局的支持，联合国各机构正在开展出色的工作。资源缺口依然存在，但即将签订的供资契约可以帮助联合国各机构解决这些问题。

24. 粮食署副执行主任对有机会通过治理审查与执行局讨论这些问题表示感谢。他指出，由会员国主导的这一流程引发了内部对透明度和开放性进行深入反思。透明度需要信任，无需担心提出敏感问题会遭受负面后果。与执行局进行的非正式会议可能会造成执行局成员之间的信息不对称，因为并非所有成员都能参加。在正确信息的支持下，进行更少但更具战略性的互动，将大大有助于解决不对称问题。各机构需要执行局提供指导，以确定最优先的事项，以及在资金更加紧张的情况下哪些事项应取消优先地位。

25. 在会员国与联合国各实体负责人的互动讨论中，各代表团提出了以下几点：

- 联合国发展系统的有效治理不仅取决于监督，还取决于确定需求的能力。执行局应具备指导各机构完成其任务的能力。应解决不对称和能力差距问题，以避免以效率为借口损害平等原则。
- 为避免重复而采取的实用措施包括调整关键重点领域的议程并加强沟通。此外，继续支持驻地协调员系统对于将这些成果推广到社区一级至关重要。通过改善评估和审查的有效性和频率，执行局将继续支持改进交付工作。
- 执行局对联检组的审查表示感谢，并期待就对联检组报告的回应进行深入讨论——这是一个加强协调、确保治理和监督机构仍然切合需求的机会。2024 年执行局联席会议与粮食署治理审查和联检组评估所引发的自我反省过程保持一致。学习和采纳整个联合国的好做法至关重要。这次对话只是通过四年度全面政策审查对系统进行深入反思的一个组成部分。执行局成员建议成立一个工作组来审议联检组的建议，并表示支持这一程序。
- 会员国发现，及时了解众多活动并确保强有力、精简的治理颇具挑战性。有乐观意见认为，联检组的建议能够促进明确、以风险为导向的治理流程，并与联合国更广泛的改革保持一致。执行局成员承认，他们有责任提供协调一致的治理，以支持各机构完成所需的艰难变革。任何治理失败都会严重影响公众对联合国的信心，进而影响可持续发展目标的供资和实现。他们还承认，鉴于全世界的巨大需求，治理工作亟需发展。
- 令人鼓舞的是，各机构已准备好与其执行局合作。诸如此类的互动使多边主义更加引人注目，并证明了其有效性。构建团结和信任还必须考虑到国家之间的不对称问题。
- 随着人道主义需求的增加，必须确保高效和战略性的理事机构对联合国各机构负责。与会者一致认为，有必要进一步反思如何进行更好、更切合需求的互动，而不是增加报告数量。执行局成员欢迎有更多机

会讨论这些重要议题，以建立一个更加协调一致的多边体系，以更少的资源实现更多的目标。

- 促进多边主义最终取决于理事机构之间的公开对话和包容性空间。成员们询问如何利用联检组评估来加强协调，以及是否可以与理事机构分享各机构在联合国改革方面的经验，以改善其治理。

26. 对此，儿基会执行主任表示，对于世界各地的许多社区而言，这是一个充满挑战的时刻。联合国各机构只有通力合作，才能满足这种程度的需求。执行局对这项工作至关重要，非常感谢他们的支持和信任。执行局对各机构的信任有助于其进行有效监督。人口基金执行主任赞赏执行局在推进方案交付方面所扮演的角色。综合治理以及在人道主义与建设和平之间开展工作至关重要——尤其是在资源不断缩减的情况下。本地化和通过当地组织提供服务是很有前景的解决办法，并且执行局的监督确保了问责制，这一点值得赞赏。各机构及其执行局应共同确保社区的需求不会被政治化。

27. 粮食署副执行主任在强调风险和保证措施的重要性时也强调，强有力的治理系统最终使各机构能够在最需要的地方提供援助。在复杂的环境中开展业务会带来风险：各机构需要其执行局提供支持，以了解和分担这些风险。他建议，伙伴关系的构建不应由总部主导，而应以交付为中心，并根据每个国家的情况进行量身定制。这些伙伴关系还可能包括联合国系统外的合作伙伴。项目署执行主任强调，在联合国未进行重大参与的情况下提供服务时，必须进行适当的风险管理。令人印象深刻的是，各机构在这些情况下坚守岗位并完成交付，为处于困境中的人们提供保护。讨论的重点应该是在这些情况下学到了什么，以及破坏人道主义-和平建设-发展关系的问题。这一方面的风险需要联合国各机构进行更公开的讨论。

28. 妇女署执行主任强调了各机构与其执行局建立伙伴关系的重要性，并详细介绍了这种关系给联合国各机构带来的巨大价值。妇女署及其合作伙伴随时准备就执行局提供的关于改善治理的建议采取行动。该实体支持各种提升执行局效率的机会。在全世界妇女和女童面临诸多挑战的情况下，妇女署将根据执行局的指导采取行动，以最高标准交付成果。互动会议结束时，开发署署长提醒说，联合国人员经常在极端困难的环境中工作，在执行任务时面临生命危险。他提醒与会者，今天的讨论对全世界都有非常现实的影响。联合国各机构及其执行局一直在开展的风险管理工作对世界各地的社区产生了非常实际的影响。

29. 儿基会执行局副局长对所有与会者参加这一重要论坛深表感谢。在未来的岁月里，加强多边主义比以往任何时候都更加重要。他在回顾当天的讨论时强调，执行局对于联合国各机构切实有效地开展工作、指导它们取得各自和全系统的成果以及建设一个更加现代化和面向未来的联合国至关重要。对治理和监督进行的审查起到了关键作用；联检组的报告将是今后讨论的重点。在联合国各实体重申多边主义的背景下，他还重申了平衡互动的必要性。关于联合国各机构和理事机构之间更加协调、以数据为驱动和高效互动的讨论

是积极的。即将举行的未来峰会将是围绕发展界面临的关键问题继续开展多边合作的又一次机会。

30. 妇女署执行局主席在会议结束时强调了联检组审查和粮食署治理评估的重要性。交流不同执行局评估中提出的建议非常重要。在一次评估中发现的最佳做法可以共享，以提高所有执行局的有效性。能力建设和定期的非正式会议对于加强新执行局成员对理事机构职能的了解至关重要。这将有利于在所有成员中营造公平和包容的参与环境。积极参与未来峰会对于确保执行局的优先事项在其成果中得到体现尤为重要。同样，将这些成果纳入组织监督机构的计划和战略对于改善治理和采取有效行动也是至关重要的。一些发言提到需要改善沟通，以便向联合国所有会员国、公众和其他利益攸关方传达理事机构扮演的重要角色。讨论强调了保持公开、系统对话的重要性，以便让每个人都了解情况，并确保有价值的反馈得到充分利用。会员国和机构需要相互倾听，以了解沟通瓶颈所在。

31. 在精简联合国各组织内部治理的过程中，不能忽视占世界人口一半的妇女和女童。除了妇女和女童，还需要继续关注残疾人和老年人，因为这些群体是发展的核心。齐心协力，就有可能面对并战胜未来的挑战，将人类的生存放在首位。

32. 开发署/人口基金/项目署执行局主席正式宣布会议结束，他感谢所有与会者的参与，并感谢人口基金组织协调了此次会议。最后，他强调了执行局联席会议在未来峰会之前和之后提出的各种反思的重要性。

