



经济及社会理事会

Distr.: General
19 December 2024
Chinese
Original: English

统计委员会

第五十六届会议

2025 年 3 月 4 日至 7 日，纽约

临时议程* 项目 3(h)

供讨论和决定的项目：工作和就业统计

国际劳工组织关于工作和就业统计的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2024/312 号决定和以往惯例，秘书长谨转递国际劳工组织关于工作和就业统计的报告，供委员会讨论和作出决定。

* E/CN.3/2025/1。



一. 导言

1. 2023 年 10 月, 国际劳工组织(劳工组织)主办了第二十一届国际劳工统计师会议, 来自劳工组织的三方成员(政府、雇主和工人代表)的 534 名代表参加了会议。第二十一届会议标志着国际劳工统计师会议一百周年。会议由 Anil Arora (加拿大)担任主席, Grace Bediako (加纳)担任副主席, Boon Heng Ang (新加坡)担任报告员。非正规经济统计委员会由 Graciela Márquez Colín (墨西哥)主持。

2. 本报告概述了会议讨论的主要问题和进展情况。^{1,2} 其中值得注意的要点是通过了四项决议, 包括一项重要的新决议, 该决议建立了一个新的非正规经济统计框架, 成为提交给统计委员会的一份单独的专门报告的主题。本报告第二节载有有关所通过各项新决议的讨论; 第三节介绍了会议上讨论的劳工组织工作方案的最新情况; 第四节概述了会议后续行动中已启动的各项主要活动。

二. 第二十一届国际劳工统计师会议通过的统计标准

A. 关于非正规经济统计的决议

3. 按照惯例, 为使与会者能够进行深入讨论, 会议成立了一个三方委员会, 讨论关于非正规经济统计的决议草案。三方委员会讨论的草案由一个技术工作组讨论制定, 该工作组在 2019 年至 2022 年期间举行了 4 次会议, 并在 2022 年举行了一系列区域协商会议, 在 2023 年初举行了三方专家会议。³

4. 国际劳工统计师会议成立的特别三方委员会再次讨论并进一步修订了三方委员会的订正草案, 随后由其全体会议讨论并通过, 再于 2024 年 3 月由劳工组织理事会批准。⁴

5. 新决议整合、更新并扩大了第十五和第十七届会议通过的早期标准, 提供了一个连贯一致的概念框架, 涵盖非正规经济、三个生产部门(非正规、正规和家庭及自用性社区部门)、非正规和正规就业等相关概念, 以及一个用于有效分析和监测非正规经济的综合拟议指标框架。虽然新决议的核心重点是第十九届会议决议一所界定的就业问题(即为获得报酬或利润而从事的工作), 但决议承认, 作为确定正规经济的关键参考点的确认和保护也可适用于其他形式的工作, 在这种情况下, 各国应考虑编制有关这些安排覆盖范围的统计数据。提交给统计委员会的另一份报告对决议的覆盖范围进行了更深入的阐述。

¹ 会议报告见: 国际劳工组织(劳工组织), 报告一: 总报告-第二十一届国际劳工统计师会议(2023 年, 日内瓦)。

² 关于会议讨论情况和成果的报告, 见: 劳工组织, 会议报告-第二十一届国际劳工统计师会议(2024 年, 日内瓦)。

³ 劳工组织, 第二十一届国际劳工统计师会议讨论报告(2023 年, 日内瓦)。

⁴ 劳工组织, ICSL/21/2023/RES.I 号文件。

6. 为支持标准的实施，劳工组织在筹备会议期间开展的广泛开发和测试过程⁵的基础上，制定了最新的衡量指南和工具。⁶ 经更新的指南还被纳入劳工组织广泛的能力建设和技术援助活动。

7. 最新决议以先前通过的决议即关于工作、就业和劳动力利用不足统计的决议(第十九届会议决议一)和关于工作关系统计的决议(第二十届会议决议一)为基础，形成了一套标准，旨在监测劳动力市场和劳动世界不断演变的情况。这些标准在编写方式和实施方法上都是相互关联的，要求先实施较早的标准，才能实施较晚的标准。⁷ 为反映这一点，劳工组织的支持战略目标是尽可能通过劳动力调查协调一致地实施所有3套标准，目前已向各国提供了示范问卷、计算机辅助数据收集应用程序和全面的相关指导。劳工组织已将这些工具纳入其技术援助方案，有迹象表明这些工具证明非常有效。

8. 要广泛实施最新标准，就必须广泛宣传和支持各国执行这些标准。正如与会者所指出的，在对有限资源进行激烈竞争时期，各国统计局在确保获得资源以筹备和实施最新调查方面面临重大挑战。需要广泛的技术和宣传支持，以提高知名度，帮助各国说明所需资源的理由。除了应要求提供直接支持外，劳工组织还广泛地重新开发其在线技术内容，以提高可访问性并促进广泛的知识共享。包括统计部在内的劳工组织全球统计技术小组随时准备向各国提供持续支持，以倡导和实施最新标准，并将继续对各国提出的优先支持需求作出反应。

B. 会议通过的其他决议

9. 第二十一届会议通过了另外三项标准。每项标准都是对现有标准的相对有限的修正。决议二是对第十九届会议决议一的修正，对自用性服务提供工作和志愿工作的定义进行了完善。决议三和四是第十六和第十七届会议分别关于就业相关收入的决议和关于家庭收入和支出统计的决议的修正案，旨在使决议中的定义与随后通过的定义、第十九届会议通过的就业和不同形式工作的定义以及新的国际就业状况分类(ICSE-18)保持一致。关于决议二和三，会议还认识到在今后某一天对这些标准进行更全面的更新可能具有价值，但在此之前应制定实用指南，以支持对收入和与工作有关的收入进行衡量，因为这是各国的关键需求领域。

⁵ <https://ilostat.ilo.org/resources/lfs-toolkit/>和 <https://ilostat.ilo.org/topics/informality/>。

⁶ Antonio R. Discenza、Michael Frosch 和 Kieran Walsh，通过劳动力调查识别非正规性：劳工组织在乌干达和秘鲁的试点研究的主要结论，统计方法系列 11(国际劳工组织，2023 年，日内瓦)。

⁷ 劳工组织，“关于通过住户调查实施第十九、二十和二十一届国际劳工统计师会议统计标准的说明”，2024 年 7 月。

三. 国际劳工组织工作方案的最新情况

10. 除了通过新的统计标准外，会议的一个主要目标是审查劳工组织的统计工作方案，以评估进展情况并确定今后的优先事项。下文各分节简要讨论了主要的最新情况，向大会提交的报告则有更详细的论述。

A. 劳工组织监管下的可持续发展目标指标

11. 劳工组织是 11 项可持续发展目标指标的唯一监管机构，是其他 3 项指标的联合监管机构，也是另外 3 项指标的伙伴机构。这些指标涉及 5 个不同的可持续发展目标。近年来，在各国的合作和支持下，劳工组织开展了一系列广泛的活动，包括能力建设和技术援助，以扩大和加强可持续发展目标指标的报告工作。目前由劳工组织维护的微观数据库使许多指标的报告得以大幅增加。对于家庭调查未提供的信息，已作出广泛努力来扩大覆盖范围，使劳工组织能够履行其报告可持续发展目标进展情况的任务。与 2018 年的情况相比，许多指标所涵盖的国家数目大幅增加，也有更多的数据可用于所需的分类。

12. 除了在报告方面取得进展外，在以前属于二级或三级的指标方面也有了广泛的概念发展。

13. 就可持续发展目标指标 8.8.2(国家遵守劳工权利(结社自由和集体谈判)的程度)而言，在 2018 年第二十届会议通过一项阐述指标方法的决议后，劳工组织成立了一个三方专家委员会，以考虑进一步完善该方法。经过一系列讨论后，三方委员会一致同意并接受了每项改进建议，并随后在 2023 年 3 月的国际劳工局理事会第 347 届会议上获得通过。⁸ 鉴于该指标的统计基础是劳工组织的文本来源，而这些来源是基于各国政府、雇主组织和工人组织提供的信息，因此数据收集和报告工作由劳工组织这一监管机构而不是由各国统计局或其他国家当局进行。劳工组织所有成员国的数据每年报告一次，2015 至 2022 年的数据可供查阅。2023 年，该办公室还开发了一个网页，公开可持续发展目标指标 8.8.2 和不遵守行为的基本编码。该网站允许用户以多种方式搜索数据，以便于了解各国的得分和监测一段时间内的进展情况。⁹ 为反映这些发展，2024 年，可持续发展目标各项指标机构间专家组将指标 8.8.2 重新归类为一级指标。

14. 可持续发展目标指标 10.7.1 是整个指标框架中唯一明确提及国际移民工人的指标，具体涉及他们在征聘过程中面临的费用占其每月海外工作收入的比例。在具体目标 10.7 下，这也是支持监测在实现公平征聘方面取得进展的唯一指标，是管理完善的移民政策的一部分。劳工组织与作为共同监管机构的世界银行和选定国家统计局合作，利用调查对其衡量方法进行了测试。由于开展了这项方法学工作，2019 年 12 月，指标 10.7.1 被重新归类为二级指标。

⁸ 劳工组织，GB.347/INS/INF/5 号文件。

⁹ 见 <https://ilostat.ilo.org/methods/concepts-and-definitions/description-sustainable-development-labour-market-indicators/about-sdg-indicator-8-8-2/>。

15. 在此基础上，劳工组织一直在提供技术援助，并与各国合作实施调查和模块，以衡量征聘费用，从而增加了数据的可用性，尽管官方报告仍然非常有限。根据各国积累的经验以及进行的更多认知和试点测试，劳工组织发布了最新指南，其中包括经验证的调查示范问题，供原籍国或目的地国从自身的角度使用，可通过在线自定进度的电子课程获得。¹⁰ 劳工组织计划继续扩大和改进现有指南，并支持各国的衡量工作，如应对在调查中实现充分覆盖移民人口的挑战。

B. 衡量全球社会公正

16. 社会公正是 1919 年成立劳工组织的核心，1944 年《费城宣言》重申了这一承诺，当时劳工组织的三方成员决定，“全人类不分种族、信仰或性别都有权在自由和尊严、经济保障和机会均等的条件下谋求其物质福利和精神发展”。大家一致认为“劳动力不是商品”。

17. 2022 年 10 月上任的劳工组织新一届行政当局也将推进社会公正作为其愿景的核心，推进社会公正是总干事向国际劳工大会第 111 届会议(2023 年)提交的首份报告的主题。劳工组织总干事认为社会公正的概念涉及以下方面：公平、平等和有发言权；社会中的法治和诉诸司法；将减少贫穷和不平等作为实现包容性增长的先决条件，从而使社会和经济更加和谐、有效地运作。¹¹

18. 衡量社会公正的统计活动在很大程度上借鉴了为监测体面工作而生成数据的长期工作，这是近几十年来劳工组织统计工作方案的核心。然而，要通过体面工作实现社会公正，就必然需要在统计工作和指标方面给予更广泛的关注。

C. 第十九届会议关于工作、就业和劳动利用不充分统计的决议和第二十届会议关于工作关系统计的决议的执行情况

19. 第十九届会议决议一是劳工统计的根本性转变，它重新定义了就业的统计概念，并建立了更广泛的工作和劳动利用不充分统计框架。自该决议通过以来，促进和支持其执行一直是关键所在。应会议的要求，劳工组织于 2014 年以指导发展、能力建设和技术援助的形式启动了一项支持其执行的广泛方案。

20. 鉴于第十九届会议标准的广泛性，方法学工作分几个阶段推进。第一轮试点研究于 2015 年至 2017 年在 10 个国家进行，重点是确定如何应用关于就业和劳动利用不充分以及自用性商品生产的主要劳动力市场指标的最新定义。试点研究使得劳工组织能够在 2018 年发布第一套示范劳动力调查问卷，¹² 为这些调查相关的能力建设和技术援助奠定基础。

21. 示范问卷为希望实施第十九届会议标准的国家显著地提高了效率，再加上广泛的能力建设和技术援助，确实促进了采用率的提高。

¹⁰ 可查阅 www.ilo.org/courses/measuring-migrant-recruitment-costs-sdg-indicator-1071。

¹¹ 劳工组织，《推动社会公正》(2023 年，日内瓦)。

¹² 见 <https://ilostat.ilo.org/resources/lfs-toolkit/>。

22. 目前有 100 多个国家的就业估计数符合第十九届会议的定义，有类似数目的国家公布了补充失业率的其他劳动利用不充分指标。其他国家在逐步实施这些标准。

23. 随后的几轮测试于 2017 年开始进行，重点关注各种额外的主题，使现有的指南和工具得以扩展。这包括以下方面：

(a) 劳工组织和世界银行与斯里兰卡人口普查和统计局合作，联合开展了一项试点研究，目的是研究第十九届会议标准在不同调查类型中的应用情况；

(b) 根据第十九届会议决议的定义，通过劳动力调查衡量志愿工作的方法在塞内加尔和乌克兰进行了测试，最终于 2020 年发布了衡量指南，¹³ 随后在多个国家用于支持衡量工作；

(c) 应第二十届会议的要求，劳工组织制定并测试了衡量自用性服务提供情况的方法，这是实现全面覆盖第十九届会议标准中定义的工作形式所必需的，也是为可持续发展目标指标 5.4.1 提供关于无酬照护和家务工作的数据。在莱索托和印度测试了包含程式化方法和日记方法的替代方法。通过全面研究，2023 年发布了示范性简要日记工具和相关指南¹⁴——应用预先确定的活动，减轻以基于日记的时间使用计量方法通常带来的大量编码负担。这一工具旨在通过劳动力调查实现基于良好且行之有效的做法的时间使用计量；

(d) 在乌干达和秘鲁开展的试点研究支持制定关于实施 ICSE-18 和通过劳动力调查衡量非正规经济的指南。¹⁵ 这项工作促使劳工组织在 2024 年对示范问卷进行了重大更新，并发布了各种调查结果和结论报告。¹⁶ 这次更新的一个重要特点是，它包括了应用第二十一届会议通过的非正规经济相关定义所需的问题，从而有助于及时实施；

(e) 根据促进使用劳动力调查这一灵活工具以涵盖与工作有关的广泛主题的战略，劳工组织将继续公布可根据国家需求和优先事项增加的问题模块。已公布的可选模块包括职业资格和技能不匹配、功能障碍以及就业障碍和职业伤害等专题，其他模块将根据选定优先专题的进一步开发和测试工作逐步增加。

24. 第二十届会议决议一涉及工作关系专题，提出了经修订的国际就业状况分类(ICSE-18)和工作状况分类(ICSaW-18)，取代了第十五届会议通过的先前分类(ICSE-93)。新的分类与第十九届会议对不同工作形式的定义一致，并提供了更详细的分类，旨在更好地监测劳动力市场和工作关系的结构性变化。

¹³ 劳工组织，《志愿工作衡量指南：关于在国家劳动力调查中实施劳工组织建议的志愿工作附加模块的指导》(2021 年，日内瓦)。

¹⁴ 劳工组织，《自用服务提供衡量指南：关于在国家劳动力调查中实施劳工组织自用服务提供附加模块的指导》(2023 年，日内瓦)。

¹⁵ Antonio R. Discenza、Michael Frosch、Kieran Walsh，“将非正规经济纳入统计：乌干达和秘鲁劳动力调查试点研究概况和方法”，劳工组织，2023 年 12 月。

¹⁶ 见 <https://ilostat.ilo.org/about/lfs-research-and-development/>。

25. ICSE-18 含有 10 个详细的就业状况类别，其中包括一个新的非独立订约人类别，涵盖与传统理解的自营职业和雇员类型关系不相适应的工作情况。
26. 劳工组织积极支持各国实施 ICSE-18，通过多轮试点研究制订的最新劳动力示范调查问卷纳入了实施该分类所需的几组问题。
27. 现有的这套指南包括若干组成部分，旨在简化各国的实施工作。其中包括示范问卷和补充模块、载有关于每个问题的详细说明的国家适应指南和关于必要的国家适应的指南、说明如何利用收集的数据以协调一致的方式生成各种指标的变量推导指南、在 STATA 中生成指标的标准化句法以及将添加的其他软件，以及在人口普查局和普查处理系统(CSPro)中用于计算机辅助访谈的应用。正在通过能力建设和技术援助为工具和指南的使用提供支助，劳工组织正应请求为不同地区的许多国家提供积极支持。
28. 从支助活动中吸取的经验表明，这些工具对各国极有价值，可显著提高调查制订的效率，同时还能促进数据的高质量 and 统一性。此外，由于第十九、二十和二十一届会议通过的标准在定义上是相互关联的，因此在实施上也是相互联系的。因此，最新的示范调查问卷以尽可能有效的方式应用了所有三套标准，目的是在应用构成定义的详细标准的同时，最大限度地减轻答复负担。
29. 与会者提出的优先事项包括支持沟通更改情况。一些国家表示，对主要劳动力市场指标的现有时间系列的间断以及无法说服用户需要资源来改变或实施调查的关切，限制了执行标准的计划。这就需要在更改前和更改时提供沟通方面的支持。为此，劳工组织对其网站进行了重大的重新开发，包括为与会议标准及其实施有关的内容开发一个单一的启动网页。¹⁷ 为了使不同类型的受众更容易获得指导，劳工组织开发了新的内容，并发布了关于在整个更改过程中进行沟通的具体指导。¹⁸
30. 此外，还通过能力建设和技术援助活动，更加重视沟通工作。这包括推出新开发的劳动力调查设计课程，该课程于 2024 年首次与劳工组织国际培训中心合作在线实施，参与者来自约 30 个国家。
31. 自 2018 年第二十届会议以来，劳工组织通过国家、区域和全球能力建设方案组合，开展能力建设活动，其中包括但不限于将第十九、二十和二十一届会议的决议一适用于 100 多个国家。在同一时期，为支持 50 多个国家的实施工作提供了详细的技术援助。此举正促使标准实施速度稳步加快，这是值得欢迎的，并邀请尚未采用最新标准的国家制定计划，劳工组织也随时准备在必要时提供支助。

¹⁷ 见 <https://ilostat.ilo.org/about/lfs-research-and-development/>。

¹⁸ 见 <https://ilostat.ilo.org/resources/communication-of-statistics/>。

D. 与工作有关的暴力和骚扰统计数据

32. 2019 年，国际劳工大会通过了《暴力和骚扰公约》(第 190 号)和《建议书》(第 206 号)。《第 206 号建议书》呼吁劳工组织成员国收集和公布统计数据，以支持消除工作场所暴力和骚扰的努力。作为后续行动，劳工组织开展了一项工作方案，审查可能的数据来源，以此作为制定关于这一专题的统计概念框架的基础。¹⁹

33. 审查强调了所涉及的概念和方法的复杂性，这导致对各国数据可用性和可比性的重大限制。调查被认为是最佳的潜在数据来源，但也面临重大挑战，因为对与工作有关的暴力和骚扰的看法和理解会因背景和文化不同而不同，而且在收集信息时，这可能是一个非常敏感的话题。劳工组织编制了一份试点调查问卷，该问卷采用了以行为为基础的方法，众所周知，这种方法可以改进报告工作，还编制了一份调查协议，其中概述了道德、安全和保密方面的考虑因素，目前正在几个国家进行测试。

34. 参与者对已开展的工作表示欢迎，并呼吁劳工组织推进概念和方法方面的工作，可能的话成立一个技术工作组，并编写准则草案，供第二十二届会议审议。

E. 国际劳工移民统计

35. 2018 年，第二十届会议核准了《国际劳工移民统计准则》，²⁰ 其中首次引入了相关概念和指标，并讨论了相关方法考虑因素。此后，劳工组织与一些国家合作，确认了《准则》，找出了其覆盖面的空白和可能的进一步改进，同时还强调开展所需的方法论工作，通过综合利用不同的数据来源，包括行政和调查数据来源，促进数据的提供。

36. 对各国做法的全面审查表明，不同主要数据来源的可用性存在差异。总体而言，人口普查、住户调查和行政记录这三类主要数据来源，特别是人口登记、出入境记录以及工作和居留许可证，被公认为是编制国际劳工移民人口和流动统计数据的核心——这些数据已在全球近一半的国家(46%)得到综合使用。这种情况在高收入和中高收入国家最为常见。尽管如此，大多数国家最近都进行了人口普查(2020 年一轮)，可以对国际移民工人及其特征进行人口衡量，并支持设计或重新设计国家住户调查，以生成更频繁的统计数据，包括按国际移民身份分列的主要劳动力市场指标。许多国家表示，已计划在今后几年改善数据的提供情况，包括利用行政数据来源和进行专门的移民调查或重新设计现有的住户调查，包括劳动力调查。

37. 通过包括年度调查问卷、与伙伴组织的数据交换协议以及调查微观数据处理在内的若干数据汇编渠道，劳工组织得以建立一个有关全球国际劳工移民的国家数据库。劳工组织的国际劳工移民统计数据库目前被公认为全球最大的相

¹⁹ 见劳工组织，“会议室文件：10-评估劳动世界中暴力和骚扰调查数据的可用性”，2023 年。

²⁰ 劳工组织，《国际劳工移民统计准则》，2018 年。

关数据库，随着时间的推移，该数据库从 2018 年覆盖 27 个国家的 19 个指标大幅增加到 2023 年覆盖 172 个国家的 64 个指标。因此，在 2018、2021 和 2024 年发布了全球和区域估计数据，而最新估计数据越来越多地得益于 2020 年一轮人口普查提供的数据库。

38. 根据评估和积累的经验，并考虑到密切相关的统计标准的最新发展情况，包括统计委员会分别于 2018 年和 2023 年核准的《难民统计国际建议》和《无国籍状态统计国际建议》，以及统计委员会第五十六届会议将于 2025 年讨论的即将出台的联合国《国际移民和临时流动统计建议》和《人口和住房普查的原则和建议》第四修订版，劳工组织启动了对国际劳工移民统计准则的修订工作。²¹修订的目的是加强国际劳工统计师会议准则与密切相关的新统计标准系列之间的一致性，解决与选定定义有关的问题，扩大对不同数据源综合使用的指导，并促进《准则》的更广泛传播和采用。

39. 第二十一届会议支持有关重新启动劳工组织国际劳工移民统计技术工作组的提议，以完成第二十届会议准则的修订工作，并在 2025 年年中之前分发。会议还呼吁劳工组织继续为衡量工作提供指导和支助。

F. 数字平台工作统计

40. 自第二十届会议以来，人们越来越关注数字平台工作数据的需求。虽然这一复杂现象在各国的普遍程度不同，但关于数字平台工作的规模和性质的可靠数据却很少。

41. 统计部门、机构和研究界一直在开展探索数字平台工作的概念和方法论工作，但其特点是方法多种多样，因此这些有限的可用数据可比性差。²²

42. 劳工组织、经济合作与发展组织和欧盟统计局联合发布了《数字平台就业与工作衡量手册》，为有关该主题的统计框架提供了一个良好的起点，提供了概念和衡量指导。然而，需要进一步澄清，以支持广泛和可比的衡量，任何进一步的审查也可以受益于逐步扩大的国家衡量经验。

43. 会议确认，人们对改进数字平台工作数据和政策制定的兴趣很高。与会者呼吁劳工组织组织一个技术工作组，在现有手册的基础上制定数字平台工作的统计标准，供第二十二届会议讨论并可能通过。

44. 为响应这一呼吁，劳工组织于 2024 年 11 月召开了三方技术工作组第一次会议，审查了现有框架和经验。工作组确定了供进一步讨论和发展的主要概念，从而为未来的标准指明了方向。下一次工作组会议将于 2025 年底在新加坡举行，由劳工组织和新加坡人力部联合主办。

²¹ 劳工组织，会议室文件：17-第二十届国际劳工统计师会议的《国际劳工移民统计准则》(2023 年)的全球最新发展和拟议更新。

²² Ashley Yap 和 Jeremy Heng, “会议室文件：12-数字平台工作与就业”，劳工组织，2023 年。

45. 一项重要进展是，劳工组织和欧盟统计局于 2024 年 7 月在布鲁塞尔联合举办了一次关于衡量新形式就业的全球会议。这次会议非常成功，汇集了来自世界各地的约 400 名知名人士，其中包括决策者、从事政策制定工作的公职人员、工人和雇主代表、劳工统计师、数据科学家、研究人员、劳动力分析师和数据用户。数字平台就业是讨论的主要议题之一，与会者再次重申有必要制定标准定义和衡量指南，同时也认识到衡量和概念工作需要协调一致，以充分反应工作场所的复杂变化。

G. 国际标准职业分类更新

46. 第二十届会议后成立了技术工作组，开始对最新版本的国际标准职业分类 (ISCO-08) 进行修订。该工作组自 2019 年以来一直积极开会，讨论对 ISCO-08 进行重大更新的几个备选方案，以便在 2030 年一轮人口普查时通过。²³

47. 修订《国际标准职业分类》的目的是提高概念的清晰度，重新思考定义和使用技能水平作为分类标准，修订类别的技能水平，纳入新的和正在出现的职业，改进类别的分组，处理过时的类别，修订类别说明，并为今后分类的现代化提出建议，目的是提交修订后的分类供下届会议讨论。

48. 正在考虑的现代化建议包括利用机器学习来识别新兴职业，从而促进将其更频繁地纳入分类。

49. 由于预计将采用最新的《国际标准职业分类》，劳工组织将继续提供技术援助和能力建设支助，以便通过不同的数据来源实施 ISCO-08。

H. 照护工作统计

50. 与数字平台工作类似，近几十年来，对照护经济的政策兴趣也在迅速增长。虽然已开展工作，对护理工作全球估计，²⁴ 作为制定循证政策的参考，但关于这一专题的数据有限。

51. 照护工作在各种各样的经济单位(私人住宅、社区、市场和非市场企业)中进行。在相同的经济单位中，相同的照护工作活动可以作为有酬或无酬工作、正规或非正规工作进行。这些考虑因素会使照护工作与非照护工作之间的界限划分变得复杂，并使制定有针对性的照护经济政策的过程变得复杂。另一个复杂因素是，有关照护工作的数据可能需要结合不同的衡量来源。

52. 这种复杂性导致该主题的概念和衡量方法激增，因而可比性较差。这促使越来越多的人呼吁制定一个国际商定的照护工作定义。

53. 第十九届会议决议一提供了一个连贯一致的概念起点，以推动将照护工作作为一个跨领域概念进行国际定义。第二十一届会议要求制定新的参考定义、

²³ 劳工组织，会议室文件：18-国际标准职业分类(ISCO-08)：最新发展和修订(2023 年)。

²⁴ 劳工组织，《照护工作和照护职业对体面工作未来的影响》(2018 年，日内瓦)。

概念框架和衡量指南，随后成立了一个技术工作组。会议还指出，需要与拟议更新的国际标准职业分类保持一致。

54. 2024 年出现了几项引人注目的发展，反映了对照护经济的高度政策兴趣。七国集团和二十国集团都发表了关于照护经济的政策声明，除其他外，其中确认需要制定一个商定的统计框架，并确定会议是推进该框架的适当途径。2024 年 6 月举行的第 112 届国际劳工大会也讨论了政策制定问题，其成员呼吁劳工组织牵头制定照护工作统计标准，同时促进和支持对有酬和无酬照护工作进行更广泛的衡量。

55. 为响应这些呼吁，如本报告前文所述，劳工组织一直在支持一些国家通过在国家劳动力调查中增加一个简要时间使用模块来衡量无酬照护和家务工作。增加这一模块将有助于填补有关照护工作的一个关键数据空白，因为有关有酬照护工作的数据更容易获得。

56. 技术工作组将于 2025 年 7 月举行第一次会议，讨论照护工作的统计标准，以便在第二十二届会议上讨论并通过这些标准。

57. 尽管目前尚无国际商定的照护工作者统计定义，但国际劳工组织 2018 年报告《体面劳动的未来：护理工作和护理岗位》使用基于《国际标准职业分类》和《所有经济活动的国际标准行业分类》两位数分类的定义，提供关于有酬照护工作者的数据。为了弥补缺乏国际定义的空白，并利用国际劳工组织统一的微观数据收集，劳工组织统计数据库上启动了一个名为“工人和部门概况”的新数据库，其中包括根据劳工组织照护报告中的定义编制的有酬照护工作者数据。现有多达 125 个国家和地区的有酬护理工作者就业、非正规就业、工作时间和净收入数据，并不断更新数据以确保相关性。

I. 童工统计

58. 2018 年，第二十届会议通过了一项决议，修订了第十八届会议关于童工统计的决议。修订的理由是使童工统计衡量框架与第十九届会议决议一中规定的关于工作形式的更详细框架相一致。这一修改为评估儿童参与的各种形式的工作提供了一个全面的理论和统计框架，从而提高了儿童所从事的全部工作的可见度。

59. 为支持新决议的执行，劳工组织提供了最新的衡量和培训资源，如模块化童工调查问卷和将该主题纳入不同类型住户调查的相关指南，以及用于独立童工调查的资源，目前正在各区域一些国家应用。²⁵

60. 除了正在开展的衡量工作外，劳工组织还与联合国儿童基金会于 2021 年联合发布了第六版《全球童工估计》，并在劳工组织统计数据库上推出了一个新的童工统计数据库，提供了 30 多个国家数据表。

²⁵ 劳工组织，“会议室文件：21-将童工统计纳入国家统计系统”，2023 年。

61. 与会代表分享了他们在尝试将童工衡量纳入国家统计系统方面的经验，同时确认劳工组织提供的标准定义、工具和指南的重要价值。然而，尽管各国需要提供关于童工的可持续发展目标指标 8.7.1 的数据，但往往由于缺乏对衡量工作的长期供资承诺，对许多国家而言，可持续衡量童工问题一直是一项挑战。会议呼吁劳工组织继续加强现有的衡量指南，并继续支持各国。

J. 强迫劳动统计

62. 为满足对数据的更高需求，第二十届会议核可了有史以来第一个关于衡量强迫劳动的准则，部分目的是提供数据，以评估实现可持续发展目标中关于消除强迫劳动、终止当代形式奴隶制和人口贩运的具体目标 8.7 的进展情况。这些准则提供了有关强迫劳动、儿童强迫劳动和强迫劳动持续时间等主要概念的统计定义，并区分了不同类型的强迫劳动(国家强制和私人强制劳动)以及特定形式的强迫劳动(债役工、为强迫劳动的劳工贩运和强迫商业化性剥削)。这些准则确认有必要制定技术手册和实用衡量指南，呼吁劳工组织提供技术援助和能力建设。

63. 自第二十届会议以来，在制定实用指南和提供支助方面取得了重大进展，包括制定了标准的独立调查问卷和用于纳入现有调查的模块以及相关的实施指南。²⁶

64. 除了在衡量方面提供支助外，劳工组织和国际移民组织还在 2022 年发布了第四版《现代形式奴隶制全球估计：强迫劳动和强迫婚姻》报告，其中应用了准则中的定义。

K. 合作社统计

65. 劳工组织 2002 年《促进合作社建议书》(第 193 号)和第二十届会议通过的有关合作社统计标准(第一个国际合作社统计标准)的准则均反映了改进国家合作社统计的必要性。²⁷ 准则阐释了汇编合作社统计数据所需的概念、分类、统计单位和操作性定义，并呼吁劳工组织在这方面开展进一步的方法学工作。

66. 劳工组织随后于 2022 年发布了一份信息指南即《衡量合作社：关于劳工组织合作社统计准则的信息指南》，为协助各国将准则付诸实践提供了更多指导。²⁸

67. 试点国家的工作使我们对需要进一步发展以支持准则应用的领域有了更多的了解。²⁹ 得出的结论之一是，有能力在各种来源(如行政来源、商业登记和机构调查)中明确识别合作社，可以为提供必要的统计数据提供可持续的解决方案，并可能辅之以定期的特殊目的数据收集。

²⁶ 劳工组织，“会议室文件：22-强迫劳动的衡量：评价和前进方向”，2023 年。

²⁷ 劳工组织，《合作社统计准则》，2018 年。

²⁸ 劳工组织，《衡量合作社：关于劳工组织合作社统计准则的信息指南》(2022 年，日内瓦)。

²⁹ David Hunter，“会议室文件：14-衡量合作社：劳工组织关于合作社适用性的试点研究的最新进展情况和五个国家执行合作社统计准则”(劳工组织，2023 年，日内瓦)。

68. 计划开展进一步工作，以扩大信息指南，并应对一些已知的挑战。会议还呼吁劳工组织继续编写合作社统计手册，供第二十二届会议讨论，并指出有必要寻求各种数据来源的协同增效作用，以有效生成数据。

L. 衡量社会互助经济

69. 社会互助经济通常由社团、非营利组织、合作社和互助会以及一些公益基金会和其他类似实体组成，这些实体采用社会互助经济特有的道德、价值观和原则。在政治层面，通过国际劳工大会第 110 届会议的一项决议、³⁰ 国际劳工局理事会随后通过的 2023 至 2029 年期间社会互助经济中体面工作战略和行动计划³¹ 以及 2023 年大会关于促进社会互助经济以推动可持续发展的决议(第 77/281 号决议)，人们对改进社会互助经济数据表示了极大的兴趣。

70. 目前，很少有国家编制有关社会互助经济的统计数据，而那些有编制此类统计数据的国家则根据本国传统或立法提及社会互助经济的各种定义和范围。编制这方面统计数据的现有框架没有在全球一级实现可比和统一的统计数据，原因之一是尚未确定商定的统计定义以及方法和指标，以确保以系统和可比的方式收集社会互助经济方面的数据。

71. 联合国社会互助经济机构间工作队已着手围绕统计开展工作。2021 年 8 月，在大韩民国政府的资助下，发布了 3 篇关于统计的研究论文。³² 在这项工作的基础上，劳工组织对衡量社会互助经济的历史进行了研究，并向国际劳工统计师会议提出了未来发展的可能路线图。³³

M. 劳资关系统计

72. 长期以来，劳工组织一直率先制定劳资关系统计的标准和概念，并随着时间的推移稳步扩大了有关集体谈判覆盖范围和工会密度的统计范围。这是通过多种数据来源实现的，包括劳工组织对各国的调查以及为劳工组织劳动力和其他家庭调查微观数据库编制的数据库。³⁴

73. 尽管取得了进展，但许多国家在提供劳资关系统计数据方面仍面临重大挑战，包括缺乏数据、收集相关数据的能力有限以及被认为可靠性较低。由于在国家层面使用的不同类型的数据来源和方法激增，各国之间和一段时间内进行比较也同样困难。需要进一步努力改进和扩大现行准则，包括更新 2020 年指南，³⁵ 并

³⁰ 劳工组织，ILC.110/Resolution II 号文件。

³¹ 劳工组织，GB.346/INS/3/20 号文件。

³² 联合国社会互助经济机构间工作队，“联合国社会互助经济机构间工作队(机构间工作队)发布了 3 份关于社会互助经济统计数据的研究论文”，2021 年 8 月 31 日。

³³ Marie J. Bouchard，“会议室文件：15-衡量社会互助经济：制订关于社会互助经济统计的准则的路线图”，劳工组织，2023 年。

³⁴ 劳工组织，“会议室文件：23-劳资关系数据：关于现有定量和定性数据以及基本方法和数据收集工作的最新情况”，2023 年。

³⁵ 劳工组织，《关于如何以及为何收集和使用的劳资关系数据的指南》(2020 年，日内瓦)。

增加对各国衡量劳资关系的支助。为此，国际劳工局提议推动制定关于这一专题的最新统计标准，供第二十二届会议讨论，这一提议受到会议的广泛欢迎。

N. 资格、技能、学徒和其他形式的工作学习统计

74. 2018 年，第二十届会议核可了关于就业人员资格和技能错配问题衡量的准则，其中提供了主要概念的定义、关于衡量方法和分析指标的指导。第二十届会议请劳工组织继续就该专题开展方法学工作，开发数据收集工具，并安排测试准则中提出的概念和衡量方法。

75. 为支持准则的实施，劳工组织开展了几项相关的工作流，包括审查现有的国家做法，随后开发一个附加模块，³⁶ 附在劳动力和相关住户调查之后，并支持实施指南。

76. 劳工组织还制订了关于衡量技能错配的专门课程，目前每年都在落实，每期都有来自世界各区域的 70 多名学员参加，并将有关技能错配的内容纳入劳工组织的其他培训方案。

77. 劳工组织一直在系统地编制和传播按教育程度分列的错配估计数据，并支持各国收集、分析和传播有关技能的数据。

78. 除了资格和技能错配问题外，劳工组织还根据改进终身学习数据的政策要求，推进学徒制和其他形式的工作学习的衡量工作。劳工组织审查了关于这些专题的数据提供情况，特别是通过国家劳动力和其他住户调查提供的数据。³⁷ 其审查结果已用于就有关学徒制和其他形式的工作学习的统计概念框架提出初步建议。

79. 在此基础上，在劳工组织统计数据库的教育和错配指标中引入了关于技能错配和工作学习的新指标。

O. 残疾统计

80. 人们高度认可有关残疾人劳动力市场特征和经历的数据的价值，但许多国家并不收集或传播有关残疾状况的人口数据，从而限制了数据的可用性。尽管如此，劳工组织利用其统一的微观数据收集工作，在劳工组织新的残疾劳动力市场指标数据库中公布了按残疾状况分列的 65 项劳动力市场指标，该数据库目前包括 100 多个国家的数据。

81. 为促进改进残疾状况分类数据的提供情况，劳工组织推广并支持使用华盛顿残疾统计小组编制的残疾识别问题，包括通过劳工组织示范劳动力调查问卷。为了更好地了解造成残疾人和非残疾人之间劳动力市场结果差异的障碍和其他

³⁶ 可查阅 www.ilo.org/ilostat-files/LFS/AddOn_SkillsMismatch_V1_Full.zip。

³⁷ 劳工组织，“会议室文件：25-国家衡量工作学习的做法：劳工组织统计部的严格审查”，2023 年。

因素，劳工组织还开发了一个附加模块，可添加到劳动力调查或其他家庭调查中。³⁸

82. 劳工组织还向若干国家提供能力建设和技术援助，以支持衡量工作。

P. 职业伤害统计

83. 2022 年 6 月，国际劳工大会修订了《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》(1998 年)，增加了安全健康的工作环境作为第五项原则和权利，从而进一步提高了对职业伤害可靠数据的需求。

84. 对职业伤害数据的分析表明，这些数据在许多方面往往参差不齐。各国在数据来源及其覆盖范围方面存在很大差异。在许多国家，从行政记录(补偿计划和通知系统)中获得的数据并不完整，而且受到许多限制。例如，覆盖范围可能仅限于受薪雇员，某些活动，如农业或非正规部门的活动，往往被完全排除在外。此外，在报告数据方面经常出现重大延误。

85. 为支持通过住户调查收集职业伤害数据，劳工组织开发了一个调查问卷模块。³⁹ 该模块旨在补充从行政来源获得的数据，或填补没有行政来源的空白。该模块还可用于评估通知系统的覆盖范围和效率。目前正在就职业病、风险因素影响以及工作场所安全和健康程序等相关专题制定指南。

Q. 劳动力市场信息系统

86. 劳工组织一直在广泛促进和支持建立跨区域的综合劳动力市场信息系统。劳动力市场信息系统是劳工组织为其成员推广的一种先进解决方案，用于汇编、储存和提供劳动力市场指标，以便对劳动力市场进行分析，并根据证据制定和监测各项政策。⁴⁰ 为实现全面覆盖，该系统不可避免地要利用多个来源的数据，并需要与不同劳工相关主题统计数据的不同持有者和使用者开展合作。

87. 劳动力市场信息系统的开发是一个多阶段、多年的过程，需要在一个国家的多个机构中逐步发展体制安排、系统、流程和能力。劳工组织制定了方法框架和工具包，以支持该系统的系统开发和实施，在地方一级开展能力建设，确保其可持续性。⁴¹ 这一进程的目标是建立一个信息系统，能够为劳动力分析人员、决策者和公众提供及时和可比较的劳动力市场指标。

88. 超过 45 个国家已表示有兴趣或已着手实施劳动力市场信息系统，而且随着时间的推移，其规模不断扩大，速度不断提高。已有 8 个国家的劳动力市场信息系统平台全面投入运作。

³⁸ 可查阅 www.ilo.org/ilostat-files/LFS/AddOn_DisabilityBarriers_V1_Full.zip。

³⁹ 可查阅 www.ilo.org/ilostat-files/LFS/AddOn_OccupationalInjuries_V1_Full.zip。

⁴⁰ Edgardo Greising, Shutong Ding 和 Weichen Lei, “会议室文件：27-劳动力市场信息系统：最大限度地发挥劳动力市场数据和分析的潜力，促进有效决策”，劳工组织，2023 年。

⁴¹ 见 <https://ilostat.ilo.org/resources/labour-market-information-systems/>。

89. 国际劳工大会对劳动力市场信息系统的发展速度加快表示赞赏，另有几个国家概述了在这一领域启动项目的计划。

R. 劳工统计的行政来源

90. 在劳动力市场信息系统的工作方面，劳工组织致力于制定关于使用劳动力统计行政数据来源的指南和支助。⁴² 行政来源为补充劳动力调查数据提供了巨大潜力，但它们不能取代调查，原因之一是它们通常不遵守国际商定的定义。然而，要视具体来源而定，行政数据可以作为一个宝贵的独立信息来源。这些数据还提供了与调查数据整合或结合的可能性，这一点已在许多国家得到长期证明。

91. 劳工组织已就这一专题发布了一个专门网页，⁴³ 并将继续与各国合作，支持使用行政来源，同时扩大现有的指导。与会代表欢迎这项工作，指出鉴于资源有限，需要利用所有可用资源，但认识到需要充分评估行政资源，以确保其得到适当利用。各代表还要求劳工组织审查和分享国家做法，作为所有国家的参考点，并提出新的指导意见。

S. 《1985 年劳工统计公约》(第 160 号)的现况

92. 《1938 年工资及工时统计公约》(第 63 号)获得通过，为若干目的提供了一套关于工资及工时的基本定期统计数据。《1985 年劳工统计公约》(第 160 号)和《1985 年劳工统计建议书》(第 170 号)修订并扩充了第 63 号公约，以顾及现代对综合劳工统计系统的需要。

93. 第 160 号公约既满足了发达国家的需要，也满足了发展中国家的需要，并纳入了灵活和渐进的原则。这些主题将在一份会议室文件中作进一步阐述。因此，自 1988 年以来，第 63 号公约不再接受新的批准，随后被确定为过时，现已于 2024 年废除。劳工组织重点关注第 160 号公约的批准情况，目前已有 52 个劳工组织成员国批准了该公约，优先关注在 2024 年废除第 63 号公约时批准该公约的 14 个国家。

94. 各代表欢迎并支持国际劳工局为促进批准第 160 号公约而开展的工作，并承认尚未批准该公约的国家批准该公约的重要性和紧迫性。国际劳工大会之后，劳工组织发起了一场促进批准的运动，并印发了一份指南，其中强调批准第 160 号公约的好处、批准程序的步骤和报告义务。⁴⁴

⁴² Rosina Gammarano, “会议室文件：20-充分利用行政数据：行政登记册作为劳工统计补充来源的案例”，劳工组织，2023 年。

⁴³ 见 <https://ilostat.ilo.org/resources/administrative-data-sources/>。

⁴⁴ Dora Sari 和 Marie-Claire Sodergren, “加强劳工统计：第 160 号公约的批准和数据报告快速指南”，劳工组织，2024 年 9 月。

T. 国际劳工组织的数据汇编和传播活动

95. 自 2018 年以来，劳工组织统计部继续在数据汇编和制作方面取得重大进展，为更全面地了解全球劳动力市场趋势作出贡献。已采取重大举措，包括扩大劳工组织的统一微观数据收集、采用劳工组织统计报告系统、开发用于估计劳动力市场指标的经济计量模型、在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间使用近期预报技术以及建立按需数据制作服务。

96. 一项核心进展是不断扩大劳工组织的统一微观数据收集工作，目前包括来自劳工组织 164 个成员国和 177 个国家的数据集以及更广泛的变量。收集工作现在提供 2.6 亿个数据值，占劳工组织统计数据库门户网站现有数据的 95%。⁴⁵ 劳工组织将继续开展工作，以进一步扩大储存库中的国家和数据集的数目。

97. 统计部与劳工组织其他部门合作，开发和维持经济计量模型，以估计和预测各项主要劳动力市场指标。这些模型对于监测全球和区域趋势、填补现有数据空白、促进可持续发展目标报告以及编制劳工组织旗舰报告至关重要。最值得注意的是，统计部牵头开发了劳工组织近期预报模型，该模型有效跟踪了 COVID-19 大流行对劳动世界的影响，支持出版《劳工组织劳动世界监测》。

98. 上述举措不仅促进了详细分析和知情决策，还为全球监测实现可持续发展目标的进展情况提供了支持。

99. 数据汇编和制作方面的改进为通过劳工组织统计数据库门户网站及其他渠道传播的分析产出的数量和种类大幅增加铺平了道路，同时纳入了各种不同的出版物类型和渠道，以最大限度地扩大外联。近年来，由于劳工组织统计数据库的规模更大、国际可比性更强，因此能够进行更广泛的分析，为研究人员和决策者提供了关于以前缺乏国际数据的专题的新见解。值得注意的是，劳工组织和非劳工组织的出版物对劳工组织统计数据库数据的使用显著增加。

100. 除了劳工组织统计数据库门户网站外，劳工组织还维持若干专题数据库或其他数据集，其中一些数据已有提到。另一个非常重要的例子是世界社会保护数据看板，⁴⁶ 自 2018 年以来，该看板一直是大量工作的主题。目前，214 个国家和地区的社会保护数据是根据收集有关覆盖范围、福利水平和资金情况的年度社会保障调查而保存的。

101. 调查结果已通过全球可持续发展目标指标数据库、世界社会保护数据看板和劳工组织旗舰报告《2024-26 年世界社会保护报告：气候行动和公正过渡的普遍社会保护》进行报告。劳工组织就社会保护指标的生成和使用向各国提供广泛的技术援助和能力建设。

⁴⁵ David Bescond 等人，“会议室文件：26-释放微观数据的力量：增强劳工组织统计数据库及其他数据库的国际可比性和数据可用性”，劳工组织，2023 年。

⁴⁶ 可查阅 www.social-protection.org/gimi/WSPDB.action?id=32。

U. 劳工组织与统计数据和元数据交换倡议

102. 统计数据和元数据交换(SDMX)倡议创建于 2002 年，并于 2008 年得到统计委员会认可，成为数据交换的首选标准。此后，许多组织逐步采用该标准来交换和传播统计信息。

103. 劳工组织与 SDMX 合作已有 10 多年。2012 年，符合 SDMX 标准的表述性状态传输应用编程接口⁴⁷ 被纳入劳工组织统计数据库第一版，使劳工组织统计数据库的 Excel 插件和劳工组织知识管理网关等软件工具能够使用和显示劳工组织统计数据库的数据。

104. 自 2017 年以来，劳工组织一直在协助各国实施与 SDMX 相关的劳动力市场信息系统项目。这些项目包括开展一系列能力建设活动和提供一个工具包，其中包括基于 SDMX 的开放源码软件工具，即“.Stat”套件、SDMX Constructor 及 SMART(统计元数据驱动的分析 and 报告工具)。劳工组织为 2021-2022 两年期在 21 个国家开展的 100 多项 SDMX 相关活动提供了技术支持，包括 SDMX 和数据建模培训活动，以及部署 SDMX 工具。此外，劳工组织一直积极参与 SDMX 标准的制定，派代表参加了不同的工作队和工作组。在开发和发布最新的 SDMX 3.0 版期间，劳工组织的一名代表担任了 SDMX 技术工作组主席。⁴⁸

105. 鉴于劳工组织对数据和元数据交换倡议作出的实质性贡献，数据和元数据交换发起委员会于 2023 年 3 月达成一致意见，邀请劳工组织成为该倡议的第八个发起组织。因此，劳工组织已成为谅解备忘录的缔约方，该备忘录规定了与数据和元数据交换倡议活动有关的合作框架、治理安排、知识产权和资源共享。

V. 国际劳工组织的开放数据

106. 劳工组织的目标是成为公认的关于劳动世界的知识、研究和政策分析的国际英才中心，为了实现这一目标，劳工组织实施了开放获取政策，其中规定人人都可以免费获取信息 and 不受限制地使用电子资源。为支持这项新政策，劳工组织统计部对其数据库和数据集采用了开放数据原则，并随附了参考元数据。

107. 除已实施的开放数据技术要求外，截至 2023 年 5 月 3 日，这些资源还受知识共享组织署名 4.0 国际许可协议的保护。根据该协议，任何用户均可使用、复制、分发或以其他方式向公众传播特定作品，并适当注明出处。

108. 这些出版物的一个例外是由成员和伙伴机构提交的微观数据，根据协议，这些数据仅由劳工组织用于研究目的，不与第三方共享。

⁴⁷ REST API(表述性状态传输应用编程接口)是使用超文本传输协议(HTTP)的网络服务，并为软件客户端提供与服务交互的接口。

⁴⁸ 统计数据和元数据交换倡议的治理结构包括发起委员会、秘书处和两个工作组，即统计数据和元数据交换技术工作组与统计数据和元数据交换统计工作组。

W. 全球能力建设和技术援助活动

109. 劳工组织通过其全球统计技术小组向各国提供支持，该小组由设在日内瓦的劳工组织总部统计部及其遍布全球的区域劳工统计师网络组成。国际劳工大会获悉，自 2018 年以来，通过该网络在劳工组织的整个统计工作方案中提供了广泛的支持活动，包括能力建设、技术援助以及与其他机构在区域和全球范围内开展的许多合作活动。

110. 劳工组织的另一个支助机制是其国际培训中心开展的工作，该中心与统计部合作，支持实施全球能力建设方案。截至国际劳工大会召开之时，自 2018 年以来，国际培训中心支持的统计培训已为来自世界各地的 1 866 名学员提供了培训，内容涉及非正规经济、无酬照护工作等不同专题以及劳工统计和分析学院等跨领域课程。

X. 劳工统计对 COVID-19 的回应

111. 整个大会期间反复出现的一个主题是 COVID-19 大流行对统计活动的影响，以及为应对相关挑战而开展的工作所吸取的经验教训。劳工组织与各国密切合作，制定了广泛的指南，以支持衡量工作，特别是在 2020 年和 2021 年疫情的早期阶段。⁴⁹ 该指南涉及的问题包括在封锁和限制期间保持数据收集、国际统计标准的适用性以及衡量远程工作的定义和方法等。

112. 劳工组织还开展了一项广泛的传播方案，目的是更好地了解 COVID-19 对劳动世界的影响，特别是通过《劳工组织监测》系列出版物，其中纳入了新的指标，以深入了解这些影响的深度和广度。

113. 与会代表对所提供的支持表示感谢，并分享了各自的经验。一个值得注意的讨论主题是，需要提高数据收集和传播方面的复原力。讨论涉及各种专题，包括行政数据的使用以及通过多模式数据和(或)计算机辅助电话调查等远程数据收集实现数据收集的现代化。

四. 其他活动

114. 除全体会议和委员会会议外，每天还举行会外活动，讨论一系列专题，包括国际劳工统计师会议 100 年的历史展望和主要成就；实施新统计标准方面的交流挑战；非正规经济和性别；利用机器学习更新职业分类；葡语国家劳工统计方面的南南和三方合作。就如何加强衡量劳动世界的社会公正问题举行了一次特别小组讨论。小组得出的结论认为，分类数据对于突显职场中的不平等现象至关重要，有必要利用现有框架来衡量社会公正，并将其与定性数据相结合，而不是使用综合指数。还就数字平台就业问题举行了特别专题小组讨论。

⁴⁹ 见 <https://ilostat.ilo.org/topics/covid-19/>。

五. 有待统计委员会采取的行动

115. 请统计委员会：

(a) 注意到向第二十一届国际劳工统计师会议报告的劳工组织报告和劳工组织开展的工作；

(b) 表示支持继续执行国际劳工统计师会议通过的统计标准，包括最近在第二十一届会议上通过的标准；

(c) 审查在制订和通过国际劳工统计师会议提议的新统计标准方面正在取得的进展，并表示支持继续就这些标准开展工作。
