



# 大会

第七十八届会议

正式纪录

第**八十九**次全体会议  
2024年6月13日星期四上午10时举行  
纽约

主席： 弗朗西斯先生 ..... (特立尼达和多巴哥)

因主席缺席，副主席谢先生(新加坡)主持会议。  
上午10时开会。

## 议程项目28

### 消除以单方面治外强制性经济措施作为政治和经济胁迫的手段

**代理主席**(以英语发言)：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权外交部长发言。

**希尔·平托先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)(以西班牙语发言)：委内瑞拉玻利瓦尔共和国荣幸地代表捍卫联合国宪章之友小组发言。本小组成员国首先对就小组成员国特别重视的问题举行这次历史性辩论表示赞赏。自大会上次就这一议程项目举行辩论(见A/65/PV.63)以来，已经过去了近十四年，该项目于1996年首次列入大会议程(见A/51/PV.67)。今天的辩论早该举行，因为它既相关又及时，特别是在当前的国际形势下。因此，首先，我们要借此机会敦促大会采取必要措施，确保在越来越多地通过和执行单方面强制性措施的情况下，更经常地处理这个问题。

单方面强制性措施是非法的，其中包括作为对任何国家，特别是发展中国家进行政治、经济和金

融胁迫的手段而实施的措施。除其他外，这些措施明显违反《联合国宪章》所载原则、国际法最基本准则以及《关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》和《各国经济权利和义务宪章》的规定。六十多年前对古巴共和国实施的经济、商业和金融封锁，是推行利用单方面强制性措施的失败政策最臭名昭著的例子之一。在这方面，我们重申坚定不移地声援古巴政府和人民，同时再次敦促美国政府立即无条件终止封锁，并将古巴从其任意和单方面的所谓支持恐怖主义的国家名单上除名。

作为本次会议的议题，单方面强制性措施的颁布和实施在国际法框架内没有任何地位或依据。这些措施绝对是非法的。必须明确这一点，因为实施此类措施的政府试图向世界提供一种虚假的说法，唯一目的就是在它们公然企图为此类非法政策辩护，甚至使其合法化的问题上蓄意混淆视听和误导国际社会。在这方面，我们应当指出，与某些国家政府希望我们相信的相反，金融交易或提供人道主义援助和人类最基本需求所必需的物品和服务，事实上会仅仅因为单方面强制性措施的存在，包括由于担心所谓的次级制裁，而受到影响。对单方面强制性措施的人道主义豁免只是一种幻想和假象，因为

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928)([verbatimrecords@un.org](mailto:verbatimrecords@un.org))。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



即使在纸面上存在这种豁免，在现实和实践中也被证明是无效的，或者更确切地说，是不存在的。因此，不难得出结论，单方面强制性措施显然构成危害人类罪和大规模侵犯人权行为，因为除其他外，这些措施的目的显然包括剥夺全体民众的生存手段。我们不应该被欺骗或被说服。

世界上有三十多个国家（包括本组织的许多会员国）目前受到单方面强制性措施的制约，这些措施直接影响到全球超过三分之一人口的日常生活。不用说，这一现实在我们整个国际关系体系中造成了一场系统性危机，不仅继续削弱多边主义，还增加了全世界的不确定性、不稳定、不信任和紧张局势。因此，这些措施构成了一个全球性问题，需要全球性的解决办法，这也是本次辩论如此重要的原因。事实是，今天我们面临着新一代的非法措施，它们比以往任何时候都更加残酷和更具破坏性。我们谈论的是新一代的所谓制裁，这些制裁利用全体民众的痛苦和苦难来推进干涉主义和破坏稳定的议程。如今，受制于单方面强制性措施的国家在执行发展计划时遇到的最大障碍正是这些措施，这些措施是寻求对主权国家和独立国家施加压力和进行剥削、统治和征服的武器。我们必须明确指出这一点。单方面强制性措施危及受其约束的民众的生命和福祉，同时阻碍国际合作，限制受其约束的国家获得和获取外国投资和技术以及克服包括环境问题在内的各种挑战所需的物品和服务的能力。

在当前背景下，随着一个新的多极世界的出现，单方面强制性措施也已成为助长市场不公平竞争的一种手段。储备货币被用作压迫的武器，主权财产被任意封锁甚至没收。因此，任何或多或少依赖西方市场、技术和财政援助的国家，以及可能在西方司法管辖区拥有储备的国家，都有可能面临资产全部损失的风险。

在这种情况下，不难看出，除其他外，这种侵略性措施意在束缚全球南方国家，削弱其经济发展潜力，最终目的是消灭竞争对手，使发展中世界沦为单纯的原材料供应方。事实是，无论我们是否能

够看到，单方面强制性措施直接或间接地对我们所有人产生了同等影响。在受制于这些措施的国家，这些措施对其享有和充分实现人权，包括发展权、健康权和食物权，以及获得商品和服务、财政和技术援助、技术转让和能力建设产生了负面影响。对这些国家而言，单方面强制性措施在全球一级蓄意加剧人类今天面临的多层面危机，包括能源和粮食安全方面的危机，同时切断其供应链并扰乱市场。只要它们继续存在，就不仅会对全球经济产生普遍的负面影响，而且还会在全世界造成并延长人类的痛苦。因此，我们呼吁立即彻底终止所有此类非法措施。

例如，值得一问的是，如果取消对津巴布韦实施的单方面强制性措施，津巴布韦能为缓解全球粮食安全危机做出多大贡献？如果允许白俄罗斯自由买卖化肥，白俄罗斯能为缓解这一危机做出多大贡献？如果取消对伊朗、俄罗斯或叙利亚实施的单方面强制性措施，使三国能够不受任何限制或歧视地进行石油和天然气贸易，那么三国能为缓解全球能源危机做出多大贡献？委内瑞拉难道不能通过为石油生产提供有利补偿机制的石油加勒比计划等方案，促进与加勒比和本地区其他国家的合作，特别是能源方面的合作吗？如果取消所谓的制裁，让古巴、朝鲜民主主义人民共和国、厄立特里亚、马里、尼加拉瓜以及所有受制于这些非法制度的国家充分发挥其生产潜力，这些国家能为克服我们共同面临的挑战做出多大贡献？我们肩负着历史性的任务，必须共同努力，为所有人建设一个和平与发展的崭新而可能的世界，并使之成为现实。这是我们对后世后代的责任，这是大家最近谈论得很多的问题。

鉴于这些单方面强制性措施持续存在，而且我们亲身了解这些措施对独立和主权国家之间自由开展贸易和投资等活动的能力造成的有害后果，我们首先要表示，我们致力于一个以《宪章》为基础的多边体系，并决心探讨可能的方式方法，以确保建立一个真正独立、尊重国际法并使我们能够在世界各

地银行之间进行金融交易和支付的框架或平台。明确地说,我们决心确定各种方式方法,使我们能够抵制、减轻和应对单方面强制性措施的不利影响,包括可能建立一个没有单方面制裁的安全区,使我们能够在没有危险或任意惩罚性障碍的情况下进行贸易和处理付款,以保障我们各国人民的福祉和我们各国的发展,或者制定一个具体的路线图,减少国际贸易对可能被用来实施单方面强制性措施或维持一个国家对全球经济的货币霸权的国家货币的依赖。还必须承认,直接或间接受到单方面强制性措施影响的国家可以根据国际法有关规则提出合法要求,以便从实施这些措施的国家那里获得因这些措施的存在、颁布和实施而造成的损害的应有赔偿。

最后,我要讲六点。第一,我们感谢将参加今天辩论的所有区域集团和国家代表团,并珍视它们继续声援遭受单方面强制性措施的国家人民,以及它们对实现一个没有所谓制裁的世界的全球事业的坚定支持。

第二,我们敦促秘书处根据大会关于监测作为政治和经济胁迫手段而实施的单方面经济措施的要求,毫不拖延地提交一份报告,并附上其各自的结论,同时研究这种非法措施对受影响国家的负面影响,包括对其贸易和发展的负面影响。秘书处在提高对这一问题的认识方面的作用怎么强调都不为过,正如我前面所说,这一问题具有全球性影响。

第三,我们敦促国际社会所有负责任的成员确保这一现实不被淡化或忽视,包括在联合国这里正在进行的政府间进程中。如果我们真正致力于履行我们不让任何人掉队的承诺,那么,为了我们联合国人民的福祉,现在是我们大家全面有效地解决单方面强制性措施问题的时候了。例如,朝着正确方向迈出的第一步是将这一问题纳入发展筹资论坛最近商定的结论和建议。我们相信,该问题也将被列入即将举行的未来峰会的成果文件。我们不能继续回避关于这个问题的辩论,因为它对全世界数百万计人的生存构成威胁。

第四,我们坚决呼吁所有国家不要颁布、承认或实施单方面强制性措施,将其作为政治手段,包括在双边关系中,以达到各种目的,如为了向另一国施加压力或裹挟其主权意愿,包括作为所谓的政权更迭政策的一部分。

第五,我们呼吁所有国际组织和国际金融机构不要承认、支持、实施或事实上遵守单方面强制性措施。

第六,我们重申,我们坚定地承诺不遗余力地维护、促进和捍卫《宪章》的普遍性和有效性,除其他外,《宪章》要求完全、立即和无条件地取消当今世界上存在的任何单方面强制性措施。

我现在要以我国代表的身份补充一些意见和考虑。至少自2014年以来,罪恶的美国政府与邪恶腐败的委内瑞拉和拉丁美洲极右寡头集团中的一些势力结盟,一直对委内瑞拉实施现代历史上最咄咄逼人的非法制裁计划之一。其目的始终是将政权更迭政策及其掠夺性模式强加给人民,而人民在建立自由和独立的过程中拒绝屈服于其讹诈,并坚定地决心成为自己命运的主人。

作为它们所谓的对我国施加最大压力运动的一部分,它们批准了一整套谎话、法律和金融谎言网络来攻击我国人民——刑法、破坏性行政命令、受制裁实体和人员名单以及专门针对我国的法规。所有这些行动构成了一个犯罪结构,企图使一项非法和错误的政策合法化并为其辩护,该政策在域外实施,旨在掩盖一个腐朽帝国的行为,该帝国认为它可以在一个脆弱的国际体系面前为所欲为而不受惩罚。美国、欧洲联盟和其他卫星国政府实施的这一整套有系统和持续的经济恐怖主义措施迄今已超过930项,导致委内瑞拉人民的资产和财产被冻结。它们限制账户,阻止银行转账,除其他外,中断我国偿还债务和收取利息、产权和债券。它们阻止我国在国际市场上购买各种机器、用品和零部件。它们使国际一级的服务合同陷于瘫痪,施加压力,旨在阻止委内瑞拉与第三国之间的经济和商业交流,并

阻碍对确保委内瑞拉人民福祉至关重要的物品和服务的进口。

这些措施是当代殖民主义行径，目的是使委内瑞拉国民经济崩溃，制造和引发一场前所未有的多因素危机，对我国的公共和私营经济造成负面影响。这些反人类罪行的推动者自己也承认了这一点。罪犯之一、美利坚合众国种族灭绝政府臭名昭著的代表威廉·布朗菲尔德承认：

“我们必须将此看作一种痛苦，一场悲剧，它将持续存在，直到最终结束……如果我们能有所作为，使之加速，我们就必须这样做，必须明白，这将影响到数百万计已然难以找到食品和药物的民众……我们不能一边这样做，一边假装它不会产生影响。我们不得不作出一个艰难的决定，而预期结果会证明这种严厉惩罚的合理性。”

由于这些措施的单方面胁迫，在2015年至2022年期间，委内瑞拉停止生产33.93亿桶石油，相当于2 320亿美元。总体而言，到2022年，对委内瑞拉国内经济造成的损失估计为6 420亿美元。这意味着委内瑞拉遭受的损失超过了南美洲其他11个国家的国际储备总和。简而言之，对委内瑞拉公司、船只、飞机和其他资产采取的单方面强制性措施，加上至少29家国际银行和3个多边组织扣留和没收的220多亿美元，使委内瑞拉成为世界各国中因这些破坏性和犯罪性措施而受影响最严重的国家之一——受到惩罚的人数为全球第五多，受影响的公司和公共机构数量为全球第六多，受影响的海军舰艇数量为全球第四多，受影响的飞机数量为全球第三多。

然而，为了逃避其所犯罪行的国际责任，实施这一系列单方面强制性措施的金融刽子手试图以发放众所周知的许可证为幌子。实际上，这种许可证在某些情况下甚至被委婉地称为所谓的人道主义豁免，是实施集体惩罚的一种手段，是一种经济新殖民化机制，对受攻击国施加执行条件，并根据私营公司和侵略国政府的政治和经济利益调整。换句话说，这是控制局面、施加痛苦、加深和扩大

经济和金融依赖的结构性联系的许可证——这种依赖已经由不公正的国际体系维持，其目的是为了迎合北方的利益——也是操纵主权和人民自决的许可证。

在实施强制性措施之前，委内瑞拉在实现千年发展目标方面取得了重大进展，并有望到2030年以最佳方式及时实现可持续发展目标。这些成果受到美国和其他国家政府为其帝国主义利益和蓄意统治服务的勒索政策的影响。今天，委内瑞拉人民正在通过自己的努力实现复兴。他们带着自豪和尊严，要求取消所有刑事制裁，以便能够更加坚定地向前迈进，充分行使自己的发展权。自2016年以来，对食品、医疗卫生、教育和公共服务部门的金融交易的封锁已成为普遍现象，构成了真正的限制，这些限制今天仍然存在，这与侵略者在试图粉饰其形象的大型媒体公司支持下让国际舆论相信的情况截然不同。

所有这一切都是最残酷政策的一部分，目的是给整个委内瑞拉社会造成痛苦和苦难——这是一种名副其实的集体惩罚形式，其推动者必须尽早国际司法面前承担责任。现在，尽管目前对我国实施的这些残酷和不人道的单方面强制性措施代表了所有的攻击、侵略、围困和抢掠行为，但尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯总统的政府从未放弃我们认为至关重要的东西：通过社会投资保护我国人民。单方面强制性措施的重点是通过国际金融体系、仲裁法庭和外国法院冻结和没收委内瑞拉在海外的国有资产。这些措施与使用武力或威胁使用武力的侵略战略相结合，从而违反了国际法和《联合国宪章》的规定。就委内瑞拉而言，所谓的制裁是一个幌子，其目的是掩盖掠夺和盗窃我国资产的犯罪行为。

因此，我们认为自己有责任今天在这个讲台上谴责非法剥夺我国资产的企图，该资产是美国市场上第七大炼油公司，是委内瑞拉人民无可争议的主权财产。我们指的是委内瑞拉在美国的主要资产——雪铁戈石油公司，该公司为委内瑞拉国家石油公司所有，自2019年以来一直被封锁。由于特拉

华州一家法院的法律诉讼(或者说法律战),在只被华盛顿承认为所谓委内瑞拉代表的虚构实体的支持下,该公司面临着被拍卖以使美国和加拿大公司获益的迫在眉睫的风险。正因为如此,美国代表团几天前才在大会堂里与我国以压倒性多数当选大会副主席的事实撇清关系(见A/78/PV.87),在其当地代理人的支持下,使一场闹剧永久化,以便继续掠夺我国境内外全体人民的财产。

我们不能不提到制裁对区域和全球经济与发展的影响。能源安全受到严重影响。有人试图降低这个拥有世界上最大石油储量的国家的生产能力。石油加勒比计划是我们地区最出色的团结合作事业,它使得能够为我们安哥拉各国人民投入大量资源,但却受到恶毒攻击,其唯一目的是对各国人民造成不人道的损害,限制参加该计划的12个以上国家的发展。

通过选择主权和行使不可剥夺的自决权,以及自由选择最适合自己的政府制度和经济模式的权利,委内瑞拉人民表明,他们的尊严是无价的。这就是为什么所有胁迫性和单方面的战略都失败了,而且今后注定会继续惨败——这不仅是为了委内瑞拉的利益,也是为了加速让那些强加这些非法、残酷、不人道和种族灭绝措施的人丧失至上主义和傲慢精神。针对委内瑞拉的恶毒政策每持续一天,委内瑞拉人民的经济、政治、社会和文化发展的替代能力都会得到加强,并最终得以实现。对于每一项试图冻结商品、服务、货币价值或交易的措施,委内瑞拉都将释放出大量新机会。举一个例子就已足够。在针对委内瑞拉的封锁和经济战最激烈的时候,全国粮食短缺率达到95%,而今天,尽管挑战肯定依然存在,但可以肯定的是,这一数字已经逆转,我国现在的粮食自给自足率达到97%。今天,通过自身的努力,委内瑞拉经济已开始复苏进程,正如拉丁美洲和加勒比经济委员会和其他专门机构所报告的那样,预计增长数字远远高于我们区域其他国家。

7月28日,委内瑞拉将举行2025年至2030年宪法期的总统选举。在和平、文明的选举氛围中,代表

全国所有意识形态和政治派别的11名候选人和37个政党正在参选,我国委内瑞拉的街头正在进行一场伟大的公开辩论。

所谓的制裁是由华盛顿远程操纵的附庸政治反对派的部分人要求、推动和支持的,是选举辩论的核心。毫无疑问,这些制裁将导致他们选举失利,因为据预测,那些试图破坏委内瑞拉人民尊严、强加一个殖民政权、推行法西斯主义做法、绝对坚持不合时宜的门罗主义、试图把委内瑞拉变成他们后院的人将在选举中失败。

那些实施制裁的人及其反民主和新自由主义的饥饿、悲惨、屈服、痛苦、苦难和胁迫模式将再次被玻利瓦尔主权和独立原则击败,即将举行的选举结果可能会证实绝大多数委内瑞拉人民决心让尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯总统再担任一届总统。

7月28日,选举投票将确认联合国必须听到和承认的响亮的民主和民众呼声;这一呼声概括为呼吁恢复《联合国宪章》创始时的所有价值观和原则;这是一项符合国际法的当务之急,在英勇的委内瑞拉人民的呐喊声中,胜利而坚决地高呼:不要制裁!

**罗德里格斯·佩尔多莫先生(古巴)**(以西班牙语发言):我们欢迎召开本次关于消除以单方面强制性措施作为政治和经济胁迫手段的及时和相关的辩论会。

我国代表团赞同乌干达代表将以不结盟国家运动以及77国集团和中国的名义所作的发言,以及委内瑞拉代表以捍卫联合国宪章之友小组的名义所作的发言。

我要感谢委内瑞拉外交部长刚才对古巴表示声援的讲话。

古巴坚决反对实施违反《联合国宪章》和国际法的单方面强制性措施。在当前国际经济陷入危机、日益相互关联、相互依存和受制于金融权力中心的情况下,这种措施尤其有害。

我们注意到单方面强制性措施呈上升趋势，这是不可接受的。这些措施阻碍我们以公平和包容的方式平等参与国际市场，其影响破坏了我们实现可持续发展目标和国家发展计划的努力。这种措施对所针对的国家的主权和独立造成直接、蓄意和出于政治动机的损害。在某些情况下，它们针对的是全体民众。这些措施违反了不干涉内政原则，阻碍了各国促进充分享有人权的努力。它们违反了国际贸易规则，因为它们规定了有害于国家主权的经济施压行动。彻底、立即和无条件地取消这些措施是国际社会的一项历史性要求，在大会和人权理事会的决议中以及在不结盟国家运动、77国集团和中国以及捍卫联合国宪章之友小组的许多宣言中都表达了这一要求。

我们要求彻底、立即和无条件地取消一切单方面强制性措施。

六十二年来，美国政府对古巴实施了有史以来对任何国家实施的最严厉和最长时间的单方面强制性措施。目前古巴人口的80%以上是在经济、商业和金融封锁下出生的。这是一种蓄意的经济战行为，目的是阻挠国家的收入，破坏政府满足人民需求的能力，导致经济崩溃，造成无法治理的局面。

封锁是对所有古巴人人权的大规模、公然和系统性侵犯，遭到国际社会几乎一致的谴责。这一政策对人造成的伤害无法估量。没有一个古巴家庭能够幸免于封锁的影响，封锁造成基本必需品供应短缺和不稳定。

自2019年以来，对古巴的封锁已经升级到一个极端、更加残酷和不人道的层面。在卫生领域，我国无法获得设备、技术、装置、治疗方法和适当的药品。我们被阻止从美国公司购买这些药物，被迫通过中间商以高价购买，或者用疗效较低的仿制药取代，甚至对新生儿和患病儿童也是如此。封锁剥夺了我们国家农业部门进口粮食生产所需投入品的资金。封锁加剧了我国热电厂投资、维修和维护所面临的资金限制和获得信贷的机会。六十多年来实行封锁的累积影响超过1 590亿美元。

美国对与我国有关的金融、商业和投资交易的迫害是无休止和执迷不悟的。美国国务院任意将古巴列入涉嫌资助恐怖主义国家的单方面名单，进一步加剧了这一迫害。这是一个没有任何依据、权威或国际支持的指认，其目的是为美国继续惩罚古巴人民而对古巴实施的封锁辩护并加紧封锁。

美国国务院最近承认古巴在反恐斗争中与美国充分合作，但这是不够的。必须毫不拖延地将古巴从这一错误的单方面名单上除名，这一谬论对古巴经济造成了令人窒息的影响。

在座各国也是对古巴封锁的域外影响的受害者，封锁损害了各国主权，触犯了各国的国家法律，使各国受制于美国法院的裁决，损害了希望与两国都建立关系的本国公司的利益，所有这些都违反了国际法。

封锁还阻止美国公司在第三国的子公司与古巴进行贸易；在任何国家生产的物品，如果含有10%或以上的美国成分，则不得向古巴出口；在第三国生产的产品，如果含有古巴原材料，则被排除在外。

美国政府在实施封锁的同时，还大力开展造谣运动，实施颠覆计划，从联邦预算中拨出数千万美元和其他未公开数额的资金。美国政府通过无耻地使用谎言、仇恨和篡改数据，千方百计地诋毁古巴。其目的是在美国政府自己造成的经济困难中，助长政治和社会不稳定。

一个大国的政府为了把外来的政治制度强加给一个小国，几十年来对这个国家进行无情的经济战，这既不合法，也不道德。美国政府三十多年来无视大会要求终止对古巴封锁的一系列决议，这是不可接受的。剥夺一个民族享有和平、发展、福祉和人类进步的权利是不可接受的。

封锁没有达到也不会达到征服古巴人民的目的。即使我们受到不人道的禁止和限制，古巴也绝不会放弃其社会正义制度。我们将继续作为一个完

全独立的主权国家, 掌握自己的命运。这是几代人的牺牲换来的成就, 我们将永远捍卫这一成就。

最后, 我谨代表古巴政府和人民, 感谢在座的绝大多数国家在古巴遭受不公正待遇的情况下给予我们的声援。我们感谢这些国家与我们站在一起, 捍卫古巴人民在没有单方面强制性措施的情况下生活的权利。

**代理主席** (以英语发言): 我现在请欧洲联盟代表以观察员身份发言。

**波潘女士** (欧洲联盟) (以英语发言): 我荣幸地代表欧洲联盟 (欧盟) 及其成员国发言。候选国黑山、乌克兰、摩尔多瓦共和国、波斯尼亚和黑塞哥维那和格鲁吉亚以及欧洲自由贸易联盟国家兼欧洲经济区成员国冰岛、列支敦士登和挪威赞同本发言。

制裁已成为联合国的一条断层线。制裁被一些人曲解, 并被不公正地归咎于它们不应为之负责的事情。因此, 我感谢主席召开这次会议, 这是澄清制裁原因、制裁在欧盟内部如何运作及其预期结果的适当时机。

制裁是安全理事会可用来确保维护国际和平与安全的一个重要工具。制裁支持解决冲突, 例如最近两次延长对利比亚和南苏丹的制裁。制裁遏制朝鲜民主主义人民共和国的扩散活动以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国、基地组织及其附属组织构成的恐怖主义威胁。制裁在冲突局势中遏制武器和弹药的流动或武装团体的筹资。简言之, 制裁是国际社会最有力的和平工具之一。

将制裁描述为“单方面强制性措施”的措辞可能具有误导性, 而且往往是出于政治动机, 企图转移人们对当初实施制裁的原因的关注。一些鼓吹单方面强制性措施的声音最大的国家同时也在阻挠联合国制裁的通过或实施。在这方面, 令人深感震惊的是, 俄罗斯联邦最近否决了延长安全理事会关于朝鲜民主主义人民共和国的第1718 (2006) 号决议所设委员会专家小组的任务期限, 似乎是为了掩

盖朝鲜民主主义人民共和国与俄罗斯之间的非法武器转让。

欧盟认为, 制裁是维护和平与安全、捍卫国际法、法治和人权所必需的。否则, 面对明显违反国际法的行为和安全理事会无法采取行动的情况, 就只能不采取行动。

在俄罗斯无端和无理侵略乌克兰之后, 欧盟通过了13项一揽子制裁措施。所有这些制裁措施都是公开的, 可以在网上查询。制裁范围从资产冻结、旅行禁令到部门经济制裁, 包括禁止出口可用于战场的零部件、货物和技术。

然而, 对俄罗斯的制裁并非凭空而来。当俄罗斯开始在乌克兰边境集结军队准备入侵时, 我们就告诉俄罗斯, 如果俄罗斯入侵乌克兰, 将会产生严重后果。这就是后果。俄罗斯无缘无故、毫无道理的侵略战争公然违反了《联合国宪章》的核心原则。

国际社会绝不能忽视侵犯或践踏人权、监禁或杀害人权维护者、镇压民主反对派和民间社会组织或使用化学武器的事件。我们的制裁旨在针对应对这些违法行为负责的人。

欧盟的全球人权制裁制度适用于种族灭绝、危害人类罪和其他严重和系统的侵犯或践踏人权行为。它针对的是那些为实施此类侵犯人权行为的人或实体提供支持或以其他方式参与其中的人或实体。

欧盟的制裁旨在维护和平, 支持民主、法治、人权和国际法原则。制裁旨在保护最弱势群体。这些措施目标明确, 经过仔细调整, 针对的是责任人。欧盟的制裁不针对平民。相反, 要求采取这些措施的往往是平民、人权维护者和民间社会实体。制裁也不针对人道主义援助的提供。食品、药品和其他紧急物资被默认为不受欧盟制裁。

欧盟及其成员国是世界上最大的人道主义援助捐助方, 包括向实施制裁的国家提供人道主义援助。欧盟制裁制度包含人道主义例外情况, 以促进

人道主义行动。欧盟将安全理事会第2664(2022)号决议完全纳入其立法,该决议规定了联合国制裁制度资产冻结的人道主义例外情况。此外,欧盟自主制裁制度也包含人道主义例外情况。

欧盟制裁尊重被列名个人和实体的权利,包括正当程序权利。欧盟的制裁指认以具体的列名标准为依据,并要求提供法律上有力的证据。每次列名都会说明理由,以便有关个人或实体了解列名理由。受制裁的个人、法人和国家可向欧洲联盟法院提出质疑。其中一些受制裁方已成功这样做了。

欧盟的制裁是暂时性的。制裁会定期接受审查,并与制裁所针对情况的严重性相称。“制裁”一词可能有负面含义,因为通俗地说,制裁就是处罚或惩罚。然而,制裁不是惩罚性的。这就是为什么欧盟条约称其为限制性措施。制裁限制某些活动,以促使行为的改变。这些限制措施适用于欧盟经营者和欧盟管辖范围内的经营者,不对非欧盟经营者产生义务,除非他们的业务至少部分在欧盟境内进行。因此,我们的制裁措施不具有域外适用性。

最后,制裁本身是一种手段,而不是目的。制裁是更广泛的全面政策办法的一部分,涉及政治对话和补充努力,如预防性外交、政治对话和旨在维护国际和平与安全、捍卫《宪章》、法治和人权的其他手段。如果这些普遍原则和价值观得到联合国所有会员国的普遍维护和尊重,就没有必要制裁。

**达克鲁斯先生(安哥拉)(以英语发言):**我荣幸地代表南部非洲发展共同体(南共体)16个成员国——即博茨瓦纳、科摩罗、刚果民主共和国、斯威士兰、莱索托、马达加斯加、马拉维、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、塞舌尔、南非、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦和我国安哥拉——发言。

我们赞同乌干达代表将以77国集团和中国以及不结盟国家运动的名义和尼日利亚代表将以非洲国家集团的名义所作的发言。

我们感谢主席就一个非常重要的议题——消除以单方面治外强制性经济措施作为政治和经济胁迫

的手段——召开本次会议。在地缘政治紧张局势日益加剧、不平等现象加剧和自然灾害威胁日益严重的世界上,外交的必要性怎么强调都不为过。在此背景下,为政治利益诉诸单边主义有悖常理,无论如何都有违《联合国宪章》和多边主义精神。

南共体感到关切的是,单方面治外强制性经济措施不成比例地影响到社会最弱势群体,加剧贫困和不平等,造成社会经济不稳定。此外,这些措施阻碍了区域和国际合作,扰乱了贸易和投资流动,破坏了实现可持续发展目标的努力。这些措施使外交关系紧张,不仅实施这些措施的国家与措施所针对的国家之间关系紧张,而且这些国家与受其域外影响的第三方国家之间的关系也出现紧张。这些措施对所针对国家的经济、社会、政治和体制产生了重大和长期的负面影响,因为经济困难和机会减少导致人才外流,有技能的专业人员移民到其他地方寻找更好的机会,从而阻碍了所针对国家的复苏能力。

南共体对这些措施的负面影响有着切身的体会,亲眼目睹了这些措施不仅对所针对的国家津巴布韦,而且对本地区造成的破坏性影响。现实情况是,对津巴布韦实施的制裁不分青红皂白,不仅对该国经济,而且对我们地区的经济都造成了重大损害。单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员阿莱娜·杜晗教授在其2021年访问津巴布韦的报告(见A/HRC/51/33/Add.2)和第三委员会2023年10月19日讨论的报告(见A/78/196)中证实了这一点。正如我们在2023年10月25日给经济及社会理事会主席的信中所强调的那样,南共体地区对次级制裁的域外性质及其后果深表关切,因为这些制裁侵犯了津巴布韦的主权,违反了国际法律原则。在南共体地区面临厄尔尼诺现象引发的干旱之际,对津巴布韦的制裁对津巴布韦人民的生计和生存造成了令人震惊的双重威胁。根据不让任何人掉队的全球集体承诺,为了津巴布韦、津巴布韦人民、本地区乃至全世界的利益,我们呼吁立即取消对津巴布韦实施的所有制裁。

南共体强调所有国家的固有主权以及《联合国宪章》所载的不干涉和相互尊重原则。单方面治外强制性经济措施违反了这些基本原则，给主权国家造成经济困难，削弱其行使独立决策的能力，阻碍这些国家的发展努力。这种行动违背了国际法的精神和文字，侵犯了各国决定本国政治、经济和社会制度的主权权利。

我们呼吁所有国家不对任何国家实施单方面治外强制性经济措施，并根据国际法，通过对话、谈判与和平手段解决争端。我们认为，如果存在真正的关切，联合国仍然是唯一具有采取集体行动的合法权力的国际平台。联合国提供必要的制衡，并设有同行审议机制，以解决所有关切问题。我们不能放弃对话和外交——这是唯一经过考验、检验和有效的解决冲突工具。因此，我们重申鼓励通过对话和外交途径解决冲突，不赞成使用经济措施作为胁迫手段。事实上，大会每年都通过反对单方面强制性措施的决议。因此，我们呼吁大会采取具体行动，消除这些措施的不利影响，并支持受影响国家努力实现包容性和可持续发展。

南共体重申致力于各国之间的团结、合作和相互尊重，因此，本次对话会议是以和平友好的方式解决任何关切的第一步。我们呼吁采取集体行动，消除以单方面治外强制性经济措施作为政治和经济胁迫手段的做法。我们还重申致力于建立一个以《联合国宪章》所设想的平等、公正和尊重国际法原则为基础的多边体系。我们敦促国际社会重申其对多边主义和《联合国宪章》所载原则的承诺。我们必须坚持主权平等、不干涉和尊重领土完整的原则。单方面强制性措施，特别是那些具有域外影响力的措施，不符合这些原则，必须明确予以拒绝。

最后，南共体仍然致力于与国际社会合作，以建立一个公正和公平的全球秩序。我们认为，通过集体行动和对国际法原则的坚定承诺，我们能够消除单方面治外强制性经济措施的使用，建设一个所有国家都能在和平与繁荣中蓬勃发展的未来。让我们借此机会重申，我们致力于建立一个公平和公正

的国际体系，在这个体系中，经济合作和政治对话战胜胁迫和强制。

**夸巴先生(乌干达)** (以英语发言)：乌干达有两个身份。请允许我首先代表77国集团和中国发言。

乌干达共和国荣幸地代表77国集团和中国发言。我们赞赏大会召开今天的全体会议，讨论这样一个影响到全球南方许多国家的重要议题。发展中国家面临着巨大挑战，包括单边政治、经济和贸易行动或政策的增多以及多边主义的削弱，这些都公然违反了《联合国宪章》和国际法所确立的原则以及联合国的宗旨。我们认为，当务之急是停止这些行动，因为它们威胁到受其影响的国家的经济和社会发展，从而阻碍这些国家实现可持续发展目标。

本集团认为，实施这些措施以及包括关税和非关税壁垒在内的所有单方面保护主义措施，也违反了世界贸易组织的规则，破坏了多边贸易体系，并严重威胁到自由贸易、各国从世界市场进出口货物或服务的权利、投资和可持续发展。这些措施还构成了对受其制约的发展中国家任意歧视的手段。除其他外，这些措施的影响还波及技术和金融合作；技术转让；各国的农业和工业生产；获得食物的机会；治疗疾病的药品、疫苗、治疗方法和医疗设备的供应（如冠状病毒病大流行期间发生的情况）；甚至是参加联合国系统会议的代表团或希望参加国际活动的体育代表团。

77国集团和中国欢迎通过关于以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫的第78/135号决议，特别是因为该决议请秘书长监测以单方面经济措施为手段进行政治和经济胁迫的情况，并除其他外，在驻地协调员和联合国国家工作队支持与合作下，研究此类措施对受影响国家的影响，包括对贸易和发展的影响。同样，我们欢迎2024年发展筹资论坛最近商定的结论和建议适当反映了这一问题。我们相信，目前正在谈判中的即将举行的未来峰会的成果文件也将如此，因为这个问题

题再也不能被忽视，必须得到彻底和有效的解决，包括作为我们不让任何人掉队的承诺的一部分。

最后，本集团坚决反对实施单方面强制性措施，并呼吁有关国家不要实施这些措施，包括单方面制裁和贸易限制，因为这些措施对发展中国家生活在这些非法措施之下的数百万计民众的人权产生负面影响，继而加深这些国家与发达国家之间的差距。相反，这些国家必须本着《联合国宪章》的精神，加强团结与合作，支持其他国家克服在落实《2030年可持续发展议程》和实现可持续发展目标方面面临的巨大挑战和脆弱性。

请允许我以另一个身份——代表不结盟国家运动（不结盟运动）发言。

乌干达共和国荣幸地代表不结盟国家运动121个成员国发言，特别是就我们历来特别重视的一个议题发言，即尊重国际法和坚决谴责颁布和实施单方面强制性措施，包括针对不结盟运动成员国的单方面强制性措施——这显然违反了《联合国宪章》的规定。今天的辩论对不结盟运动成员国具有特别重要的意义，因为除其他外，辩论提供了一个评估单方面强制性措施负面影响的机会，不结盟运动每年都在人权理事会和大会就这一主题提交一份决议草案。在2024年1月于坎帕拉举行的第十九次不结盟运动首脑会议期间，各国国家元首和政府首脑重申他们先前商定的立场，特别是他们反对所有单方面强制性措施，包括那些被用作对任何国家，特别是发展中国家施加政治或经济和金融压力的手段的措施——这些措施违反了《联合国宪章》以及国际法规则和原则。同样，不结盟运动成员国重申在任何情况下都不应剥夺人民自己的生存和发展手段，同时对继续实施此类措施表示关切，因为这些措施损害了受影响国家民众的福祉，并为充分实现其人权制造了障碍。

关于发展问题，不结盟运动国家元首和政府首脑在最近一次首脑会议上确认，对发展中国家实施的单方面强制性措施和单方面制裁制度构成障碍，妨碍成员国执行其国家发展政策和计划，包括实现

可持续发展目标。他们谴责单方面强制性措施是违反《联合国宪章》和国际法的行为。他们重申决心采取行动，拒绝单方面强制性措施。不结盟运动各国国家元首和政府首脑还欢迎通过关于以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫的第78/135号决议，特别是其中请秘书长在驻地协调员和联合国国家工作队的支持与合作下，监测单方面强制性措施对受影响国家的影响，包括对贸易和发展的影响。在这方面，他们还欢迎推出单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员制订的供统一使用的普遍工具，以监测和评估单方面强制性措施和过度遵守对人权的影响，以及对这些措施所针对的发展中国家经济和社会发展和实现可持续发展目标的影响。

关于会费问题，不结盟运动认识到，实施单方面强制性措施、单方面制裁或禁运在某些情况下导致会员国无法及时向联合国缴纳分摊会费，因此敦促立即完全取消这些措施。在坎帕拉首脑会议上，各国国家元首和政府首脑强调，任何利用财政捐款来推动通过某些提案的做法都会适得其反，违反了《宪章》规定的会员国为本组织提供资源的义务。在这方面，各国国家元首和政府首脑反对一切违反国际法的单方面强制性措施，这些措施阻碍、有时甚至妨碍不结盟运动成员国向联合国预算缴纳分摊会费。

关于人权，让我们回顾，正是在我们不结盟运动的倡议下，十年前任命了一位单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员，因为考虑到继续实施此类措施阻碍了受影响国家民众的福祉，并为充分实现他们的人权制造了障碍。在这方面，不结盟运动欢迎人权理事会在其第45/5号决议中决定延长单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员的任期。不结盟运动邀请单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员以及人权理事会在经济、社会和文化权利领域的所有特别报告员和现有专题机制，在各自任务范围内，继续适当注意单方面强制性措施的负面影响和后果。

关于卫生问题，不结盟运动国家元首和政府首脑表示严重关切对一些不结盟运动成员国实施的单方面强制性措施，这些措施阻碍或干扰了药品和医疗用品及服务的获取和采购，以及疫苗、试剂及其生产原材料的开发、购买和交付，从而给传染病和罕见病的管理和缓解带来了严重挑战。他们敦促那些实施单方面强制性措施的国家立即遵守《生物武器公约》第十条规定的义务，立即取消所有直接或间接影响尽可能充分地交流用于和平目的的生物剂和毒素的设备、材料和科技信息的单方面强制性措施。

此外，不结盟运动国家元首和政府首脑对单方面强制性措施的加剧，特别是在2019冠状病毒病（COVID-19）大流行的背景下，表示最深切的关注。他们还表示反对封锁的治外法权性质，因为封锁对受影响国家的国际金融交易及其民众的福祉造成了严重的负面影响。

再者，不结盟运动各国国家元首和政府首脑认识到，由于单方面强制性措施的颁布和实施，包括不结盟运动成员国在内的某些国家在COVID-19大流行期间面临更多障碍，这些措施公然违反国际法准则和基本原则，包括《联合国宪章》规定的准则和原则。在这方面，不结盟运动各国国家元首和政府首脑谴责这种不法行为，并谴责这种非法措施既没有终止，甚至也没有部分取消，反而扩大和进一步强化，造成人员伤亡，阻碍和故意拖延获得基本用品，包括疫苗、药品、医疗设备和诊断检测。

关于国际贸易，不结盟运动对某一国家或集团出于政治和经济目的对发展中国家实施法律和其他形式的强制性经济措施（包括单方面制裁）深表关切。这种措施违反了《联合国宪章》、国际法规则和原则以及世界贸易组织的规则。它们还严重威胁贸易和投资自由，构成对他国内政的干涉。我们敦促有关国家停止这种强制性措施。

同样，我们强调，粮食不应被用作施加政治和经济压力的工具。我们还重申国际合作和团结的重要性，以及必须避免采取影响粮食和化肥相关贸易

的单方面强制性措施，因为这可能危及粮食安全。此类措施对弱势群体的影响尤为严重，不符合国际法或《联合国宪章》。

此外，在减少灾害和风险方面，我们深为关切的是，单方面强制性措施和单方面经济、金融或贸易措施阻碍了所针对国家发展多灾害早期警报系统，也阻碍了这些国家在自然灾害发生后开展备灾、救灾和恢复工作的能力。这些措施大大增加了自然灾害给我提到的国家造成的经济和人员损失的规模。因此，我们坚决鼓励取消这种限制，特别是在发生自然灾害时。

不结盟运动支持受影响国家，包括所针对国家，根据国际法要求对因执行域外或单方面强制性措施或法律而造成的损害进行赔偿。这也符合在坎帕拉结束的第十九次不结盟运动国家元首和政府首脑会议最后文件第32.6段。

此外，请允许我回顾在哈瓦那举行的第十四次不结盟运动首脑会议通过的《关于不结盟运动的宗旨和原则及其在当前国际大局中的作用的宣言》所载的原则之一：

“任何国家都不对其他国家施压或加以胁迫，包括诉诸侵略或涉及直接或间接使用武力的其他行为，不采取和（或）推行违反国际法或以任何方式不符合国际法的旨在胁迫任何他国屈从其主权权利或获得任何收益的任何胁迫性单边措施”。（A/61/472，附件二，第103页）

最后，我们表示坚定不移地声援遭受单方面强制性措施负面影响的国家和人民，特别是我们不结盟运动的成员国，并重申我们承诺继续呼吁全面、立即和无条件解除所有单方面强制性措施，包括被用作对任何国家（特别是发展中国家）施加政治或经济和金融压力的手段的措施。这些措施违反了《联合国宪章》和国际法原则，特别是因为它们损害了受影响国家民众的健康和福祉，为他们充分实现可持续发展目标、人权和国家发展计划制造了障碍。

**布莱恩特女士**（澳大利亚）（以英语发言）：我很高兴代表加拿大和我国澳大利亚发言。

加拿大和澳大利亚拒绝接受自主制裁不正当或非法的说法。加拿大和澳大利亚以审慎、透明和符合包括《联合国宪章》在内的国际法的方式实施自主制裁。自主制裁旨在威慑和防止对国际和平与安全构成威胁的行为，包括侵犯和践踏人权行为和严重腐败行为，并限制大规模毁灭性武器的扩散。《联合国宪章》承认，有时需要通过制裁来应对全球和平与安全面临的威胁。通过实施自主制裁，会员国发出了一个明确的信号，即违反国际规则、规范和行为的政策和行为将不会被容忍。

加拿大和澳大利亚还对当代自主制裁对弱势群体造成不成比例影响的说法提出质疑。我们的制裁针对的是很少考虑本国人民需求的政权。我们的制裁针对的是实施犯罪的实体，而这些犯罪的受害者正是我们社区中的普通人。加拿大和澳大利亚在实施有针对性的制裁措施时，会努力尽量减少对平民以及合法商业和人道主义活动的不利影响。我们与私营部门和人道主义合作伙伴密切合作，确保在实施制裁的情况下能够有效地提供人道主义援助。我们随时准备处理这方面的任何合理关切。

加拿大和澳大利亚期望安全理事会带头实施其所通过的制裁制度并监测其执行情况。但是，在安理会受阻而无法对包括违反《宪章》在内的恶劣行为作出反应的问题上，我们期待采用一套更广泛的工具，以确保政权和恐怖分子无法从国际罪行中获益。制裁是我们用来应对国际关切局势的一整套工具之一。

澳大利亚和加拿大深为关切地注意到规避和破坏联合国制裁制度的企图。我们谴责俄罗斯最近采取行动，破坏安理会一致通过的制裁制度的效力，包括否决（见S/PV.9591）延长安全理事会第1718（2006）号决议所设委员会专家小组的任期，而专家小组对于维持联合国对朝鲜民主主义人民共和国的制裁制度至关重要。所有会员国都有责任

执行安全理事会决议，安理会常任理事国更有责任这样做。

最后，加拿大和澳大利亚深感关切的是，这场辩论继续把人们的注意力从紧迫的国际问题上引开。对自主制裁的批评往往是蓄意转移人们对破坏国际和平与安全、严重侵犯人权、武器扩散和恐怖主义的关注——这些违法行为和威胁的实施者也在这样做。我们敦促所有会员国把重点放在促进尊重《宪章》和国际法的根本需要上。

**伊莫赫先生**（尼日利亚）（以英语发言）：我荣幸地代表非洲国家集团发言。

非洲集团赞同乌干达代表以77国集团和中国的名义所作的发言。

我们感谢主席召开本次全体会议，讨论对我们大陆具有重大意义的一个问题。

非洲一些会员国面临独特的挑战，而这些挑战又因单方面经济措施而加剧。这些措施严重破坏了我们的实现可持续发展的集体努力，扩大了非洲国家与发达世界之间的经济差距。制裁导致市场缩小、基础设施崩溃和小企业交易成本增加。

单方面经济措施给非洲国家造成了巨大的贸易收入损失，严重阻碍了我们在实现可持续发展目标方面取得进展。实施单方面制裁和贸易限制严重影响我们的经济，特别是在对我们的发展至关重要的领域，如农业、医疗卫生和基础设施。这些措施扰乱了供应链，限制了基本货物和服务的获取，阻碍了金融和技术合作。最近的研究和经济分析表明，制裁持续降低了受影响非洲国家的国内生产总值增长。多边制裁使所针对国家的人均国内生产总值年增长率在十年内下降2个百分点以上，导致国内生产总值下降25.5%。全面制裁的危害更大，导致国内生产总值增长率下降5个百分点以上。相比之下，单方面制裁通常在七年内使国内生产总值增长率每年下降0.75至1个百分点，导致国内生产总值总共下降13.4%。

2019冠状病毒病大流行进一步扩大了这些不利影响，严重阻碍了我们有效管理危机和从危机中恢复的能力。一些贸易伙伴采取单方面保护主义措施，包括单方面和歧视性的边境调整机制和税收，这些措施将构成国与国之间任意或无理歧视或变相限制国际贸易的一种手段，对此我们也深表关切。

非洲的发展严重依赖多边主义和国际合作。单方面措施不仅违反国际法和《联合国宪章》的原则，而且还破坏全球贸易体系，限制我们进入市场和投资的机会。非洲集团强调，这些单方面措施对我们的妇女和儿童产生了不成比例的影响，他们因经济不稳定和获得基本服务的机会减少而受害最深。我们强调，必须建立一个支持我们发展愿望的公正和公平的贸易体系。

尽管存在这些挑战，非洲在提高农业生产力和实现粮食安全方面取得了长足进步。然而，单方面措施扰乱了供应链和获得必要农业投入品的机会，有可能使这些成果付之东流。我们欢迎通过第78/135号决议，其中强调需要监测和评估单方面经济措施的影响。此外，我们赞赏将这些关切纳入2024年经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛的成果，并期待这些关切在即将举行的未来峰会上得到反映。

非洲集团坚决反对实施单方面强制性措施。我们敦促所有国家表现出更大的团结与合作，以帮助我们克服我们面临的这一巨大挑战。我们必须确保，在我们实现可持续发展的集体征程中，没有任何人和任何国家落在后面。非洲大陆也一直处于技术创新的前沿，有几个国家正在成为技术中心。制裁和贸易限制局限了获得技术和国际伙伴关系的机会，从而扼杀了这一进展。

最后，本集团重申其对多边主义的承诺，并呼吁建立一个尊重所有国家，特别是非洲国家主权和发展需要的国际秩序。

**纳杰菲先生**（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：首先，我要衷心感谢主席召开本次会议，讨

论单方面治外强制性经济措施，简而言之，即单方面制裁。

我代表一个四十多年来一直并继续受到单方面制裁严重影响的国家。首先，我将阐述单方面制裁的法律方面；其次，我会提供一些客观的例子，说明这些措施的负面影响；最后，我将解释我们的观点，即为什么国际社会必须有效地处理这些措施，最终消除这些措施。

首先，从法律角度看，实施单方面制裁严重违反了联合国的宗旨和原则。单方面制裁严重违反联合国的宗旨，特别是《联合国宪章》第一条第二和第三项规定的宗旨，即发展国际间友好关系，促成国际合作，以解决国际间属于经济、社会、文化及人类福利性质之国际问题，增进并激励对人权之尊重。同样，采取和实施单方面制裁公然违反了联合国的原则，特别是《联合国宪章》第二条第一和第二项规定的关于各国主权平等和会员国一秉善意履行依《宪章》所担负之义务的原则。这就是为什么根据1970年《关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》，所有国家均不得使用军事、政治、经济或任何其他类型的措施来胁迫另一国，以使该国在行使主权权利时屈服顺从，并从该国获取任何利益。

实施单方面制裁还违反国际人权法的原则和规范，违反《公民及政治权利国际公约》第二条和《经济社会文化权利国际公约》第二条，其中规定，“无论在何种情形下，民族之生计，不容剥夺”。

实施单方面制裁也严重违反了《公民及政治权利国际公约》第四十七条以及《经济社会文化权利国际公约》第二十五条，根据该条，

“[公约]之解释，不得损害所有民族充分与自由享受及利用其天然财富与资源之天赋权利”。

此外，单方面制裁违反了《经济社会文化权利国际公约》第十二条第一项规定的人人享有能达到的最高标准身心健康的权利。同样，单方面制裁侵犯了《公民及政治权利国际公约》第六条第一项重

申的人人皆有天赋之生存权，根据该公约第四条第二项，不得克减这项权利。虽然单方面制裁不利地影响和侵犯了许多其他人权，从工作权到住房权、体面环境权和受教育权，但没有必要再增加我提到的例子。

我现在要举几个客观的例子来说明单方面制裁的有害影响，以说明其在各个领域的负面影响的严重性，这些领域包括但不限于所针对国家的健康权、发展权、受教育权、福利权以及总体而言——生命权。

首先，由于单方面制裁限制进口，慢性病患者面临救生药品严重短缺的问题。同样，制裁阻碍了医疗设备的充分进口，阻碍了医院和医疗卫生设施的正常运作。这些短缺共同导致病人，特别是儿童、老人和残疾人的死亡率大幅上升。

其次，在这方面，我必须提到制裁对大疱性表皮松解症患者的破坏性影响，这是一种使人衰弱的罕见皮肤病。这些病人需要一种特殊的伤口敷料来治疗，但单方面制裁严重限制了这种敷料的进口。这不仅加剧了我国大疱性表皮松解症患者的痛苦，而且导致该病患者的死亡率显著上升。在萨达姆·侯赛因1987年用化学武器袭击伊朗城市萨尔达什特的周年纪念日即将到来之际，我还必须提及化学武器受害者因制裁而遭受的痛苦。在成千上万的例子中，有一个是关于一名43岁的伊朗妇女对某种药物的迫切需求。她在萨尔达什特因化学制剂致伤时，只有7岁。为了能正常呼吸，她需要某种药物，而这种药物现在无法进口，因为所有可能的途径都被制裁阻断了。1987年，她是西方国家向萨达姆·侯赛因提供的化学制剂的受害者，而现在她又成了这些西方国家实施的制裁的受害者。然而，这些国家继续为我国妇女的状况流下鳄鱼的眼泪。

正如单方面强制性措施问题特别报告员所强调的，制裁对残疾人以及患有罕见病或严重疾病的人产生了不利影响，他们需要持续的医疗照顾，在这种单方面制裁面前最为脆弱。她的报告强调，这些措施以及残疾人、严重疾病和罕见病患者得不到适

当和充分的医疗援助和治疗，导致死亡率上升，预期寿命缩短，整体健康状况恶化。单方面制裁还扼杀经济增长，阻碍发展项目，剥夺个人的生存手段，使贫困和不平等长期存在。由于无法获得食品、药品和医疗保健等基本必需品和服务，单方面制裁还增加了包括儿童、孕妇和老人在内的社会弱势群体的死亡率。

我现在要谈谈为什么国际社会必须认真关注采取和实施单方面制裁的可怕趋势的问题。这是必要和紧迫的，原因如下。

首先，无论以何种标准衡量，单方面制裁都是不人道、不道德和非法的。它们是对所针对国家决心行使《宪章》第一条以及《经济社会文化权利国际公约》第一条和《公民及政治权利国际公约》第一条所承认的固有自决权的残酷集体惩罚。

其次，人权不是在真空中实现的。相反，正如两个公约序言部分正确指出的那样，只有创造必要的条件，才能实现人权，而在单方面制裁所针对的国家，这种条件是无法创造的，至少无法令人满意地创造，因为制裁除其他外，使这些国家无法利用其资源，破坏其经济和贸易关系，并使这些国家无法进口食品和药品等其民众的基本需求品。实行制裁的国家将食品、药品、医疗设备和其他必需品武器化，以推行其狭隘的国家政策。单方面制裁继续破坏以联合国为中心的多边主义结构；严重违反《宪章》的文字和精神；拒绝合作；煽动对抗；非但没有促进友好关系，反而造成仇恨和敌意。所有这些令人震惊的现实继续破坏本组织及其《宪章》的本质和精神，而本组织及其《宪章》首先是建立在包容、合作、和平共处、睦邻友好、团结、自由和正义等崇高价值观基础上的。单方面制裁只不过是经济战和恐怖主义。它们限制所针对国家获得基本物品和服务；加剧经济困难和贫困；损害平民和普通民众的福祉；使贫困、不平等和人类苦难循环往复；最糟糕的是，对所针对国家的社会中最脆弱的群体影响最大。我们决不能让这种危险的单边主义趋势破坏法治、多边主义和我们促进国家间和平、

繁荣、团结和友谊的集体努力。这是我们对我们社会今世后代的责任。如果不加以制止，西方国家继续竞相对更多国家实施更残酷的制裁，最终将把单方面制裁变成对所针对国家的实际经济封锁，以色列政权对加沙地带长达17年的非法和不人道封锁就是活生生的例子。以色列现在正在将平民所需的食品、水、药品和其他救生援助武器化，并将饥饿作为一种战争手段。我必须强调，尽管西方国家这样声称，但制裁不存在所谓的人道主义豁免。这个虚假和虚伪的词是美国和其他西方国家创造的，只是为了掩盖其制裁的不人道性质。这种说法只不过是谎言和欺骗。

最后，我要强调，国际社会必须谴责和反对单方面强制性经济措施，以支持促进所有国家的基本和固有权利和福祉、法治、包容和真正的多边主义。这确实是一项集体责任，我国代表团准备为实现这些目标作出积极贡献。

**拉腊先生**（尼加拉瓜）（以西班牙语发言）：尼加拉瓜赞同乌干达代表以77国集团和中国以及不结盟国家运动的名义所作的发言，以及委内瑞拉代表以捍卫联合国宪章之友小组的名义所作的发言。

自1983年以来，大会通过了多项决议，确认单方面强制性措施对发展中国家经济的负面影响，并确认这种非法措施丝毫无益于多边主义，也无助于在国家间创造和平与友好关系的气氛。自2000年以来，实施单方面强制性措施已成为美国和欧洲联盟成员国等使用的一个主要外交政策工具，这些国家实施了26 000多项制裁，影响到世界近三分之一的人口。这种强制性措施践踏了人民的自决权和自由权。在1983年题为“以经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫”的第38/197号决议通过四十多年后，美国及其盟国继续展示其帝国主义傲慢而完全不受惩罚，利用其在国际经济中的主导地位，利用这种经济措施对发展中国家施加压力或强行影响其主权决定。

大会已经认识到单方面采取的旨在阻碍人民发展和充分实现人权的强制性立法和行政措施、政策

和做法的域外性质。大会规定，发达国家不得威胁或实施违反《联合国宪章》规定的贸易限制、封锁和其他经济措施。《宪章》规定所有国家主权平等。然而，帝国主义列强却将《宪章》和国际法为其所用，赋予自己制定单方面名单的权力，不仅将人权和民主工具化，而且还以捏造的借口违反国际法，错误地指责其他国家支持恐怖主义。1974年第3281（XXIX）号决议通过的《各国经济权利和义务宪章》第三十二条规定，

“任何国家不得使用或鼓励使用经济、政治或任何其他措施，来强迫另一国家，使其在主权权利的行使方面屈从[或自该国获取任何种类之利益]”。

尽管《各国经济权利和义务宪章》具有普遍适用性，但对兄弟的古巴人民的封锁继续给该国造成无法估量的损害，因为它限制了人们获得维持健康和生命的基本必需品——药品和食品的机会。我们还谴责将兄弟的古巴共和国列入臭名昭著的支持恐怖主义国家名单，这是美国及其盟国用来为采取非法强制性措施进行辩解的又一个工具，目的是施加经济和政治压力，这显然侵犯了古巴的国家主权。尼加拉瓜要求将古巴从这一单方面名单上除名。尼加拉瓜同其他兄弟国家一样，仍然是这种违反国际法的措施的受害者。美国通过治外法律和行政命令实施这些措施，其目的显然是破坏我国经济，侵犯我国国家主权和我国人民在没有外来干涉的情况下不受阻碍地实现自决的权利。一个国家或一个企业集团来到大会，为实施这种犯罪措施辩解或试图进行辩解，几乎自封为全人类的法官，实施其所谓的制裁，这是不可接受的。这有损国际法。根据国际法，任何国家都无权单方面实施这种制裁。

国际货币基金组织肯定尼加拉瓜执行了适当的经济政策，并努力执行与透明度和公共资金监督有关的准则。同样，2022年，金融行动特别工作组对尼加拉瓜将其打击洗钱和恐怖融资框架与国际标准接轨的努力予以认可，尼加拉瓜因此得以从所谓的灰名单中除名。2023年3月，中美洲经济一体化银

行行长将尼加拉瓜实施国际组织资助项目的工作誉为典范。

在安全方面，我们正在通过国家警察部队实施一项公民和人类安全战略。该战略采用了一种考虑到性别因素的做法，重点关注个人、社区和家庭。它将各种国家机构整合在一起，开展多学科、全面、平衡的教育和预防行动。此外，还在机构间的协调下，执行打击毒品贩运的“防护墙”战略，从而得以在陆地、空中和海上边界直接进入我国领土的入境点，转移、控制和没收尽可能多的毒品，使这些物质不会在我国流动，也不会继续转运到美国和其他消费国的消费市场。这样，就防止了它们造成破坏性影响，有助于本区域和国际社会调查、起诉和惩罚参与贩毒和有组织犯罪的人。得益于我们的安全战略和政策，尼加拉瓜在本区域内谋杀率最低，成了一个具有示范意义的样板。从2019年到2023年，我国的年均谋杀率为每10万居民7.2起，比中美洲平均水平低两倍。

在尼加拉瓜努力实现和平与安全、消除饥饿和贫困、确保免费教育和普遍享有保健的同时，美国却针对我国人民发动了一场运动，采取各种非法强制措施阻碍实现本组织商定的可持续发展目标。美国适用治外法权法案，如2018年通过的被称为“NICA Act”的所谓《尼加拉瓜投资条件法》，以及2021年通过的被称为“RENACER Act”的《加强尼加拉瓜遵守选举改革条件法》。美国试图凭借这些法案，阻止国际金融机构向尼加拉瓜提供贷款，其目的显然是为了影响通过外部合作资助的社会方案的制定。

美国通过行政命令，禁止在尼加拉瓜进行新的投资和某些产品的进出口。此外，这些命令还违反国际法，对政府官员采取有针对性的措施，意图瘫痪国家机构的职能管理，阻碍国家警察、尼加拉瓜军队、最高选举委员会、检察官办公室和电信等机构的能力建设。它们还对能源和采矿业采取措施，以减缓我国的经济的发展。5月15日，美国财政部为了进一步破坏尼加拉瓜的稳定，对马那瓜的俄罗斯内

政部培训中心实施了强制性措施。培训中心为中美洲的警察机构提供知识和技能方面的合作。这一措施影响到整个中美洲区域，而不仅仅是尼加拉瓜。显然，这是为了使国际合作陷于瘫痪，有悖《联合国宪章》的宗旨。

这些单方面强制性措施是《联合国宪章》所禁止的使用武力和机制干涉各国内政行为的又一例子。这是对有关国家人民的集体惩罚，扰乱其经济，影响全体人民的生活水平，限制他们获得粮食、药品、供水和卫生服务、保健、住房、教育及就业，为的是激起社会的不满，推翻合法政府。这些措施通常以假新闻为依据，并伴有针对兄弟国家——如中国、古巴、伊朗、白俄罗斯、厄立特里亚、尼加拉瓜、委内瑞拉、俄罗斯和其他国家，包括津巴布韦——的负面成见和仇恨言论，这些国家也是此类措施的受害者。强制性措施不是无害的软实力工具。它们也会杀人，就像战争中的子弹会杀人一样。它们会把人饿死。它们通过剥夺人们的药品来杀人。它们的目的是蓄意影响全体居民的生活条件，使其在肉体上全部或部分遭到毁灭。这就是人们所称的“灭绝种族”。

必须立即停止对我们各国人民实行的单方面强制性经济措施。我们必须消除这些真正阻碍消除贫困的侵略行为，推动实现《2030年可持续发展议程》所载的可持续发展目标。大会必须主动采取行动。它绝不能满足于鼓励和谴责这些违反国际法的灭绝种族行径。大会必须根据《联合国宪章》第九十六条通过一项决议，将不受惩罚地实施非法单方面强制性措施的法律问题提交国际法院，要求国际法院就继续实施此类措施的后果提供咨询意见，并确立对受害国因这些措施所遭受的损失进行赔偿的义务。

雷巴科夫先生（白俄罗斯）（以俄语发言）：每个人都喜欢蝴蝶。孩子们喜欢捕捉它们，但往往没有意识到，即使轻轻地触摸蝴蝶的翅膀也会伤害它们或剥夺其飞行能力。我们当中有一种人被称为“蝴蝶人”，全世界有50多万。以白俄罗斯为例，这里有

100多名“蝴蝶人”，其中一半是儿童。遗憾的是，在这个充满诗意的名字背后隐藏着一种可怕的疾病——大疱性表皮松解症。这是一种罕见的遗传性疾病，可在轻微——甚至没有——身体接触的情况下导致皮肤和粘膜上出现水泡和溃疡。皮肤剥落，留下一个开放的伤口，必须覆以特殊的绷带，以防再次受伤。

这些特殊绷带主要由一家公司生产，白俄罗斯与该公司的合作直到最近一直都很成功。在欧盟实施新一轮制裁后，该公司停止向白俄罗斯供应产品。当被问及禁止向白俄罗斯市场销售这些货物的原因时，我们从该公司管理层得到的答复是：我们担心我们公司受到制裁。随后，在与欧洲记者的谈话中，该公司领导层承认，除了他们的担忧之外，由于单边制裁，还存在一些实际问题。由于这些单方面制裁，银行不愿意与受制裁客户或受制裁国家的其他银行发生交易，因此无法向白俄罗斯出售绷带、敷料和其他医疗产品。因此，欧洲人权卫士通过实施制裁，故意剥夺了患病儿童与朋友玩耍、上学和仅仅是拥抱父母的机会。这是因为，如果没有那些特殊的绷带和敷料，任何触摸都会给他们带来难忍的疼痛。遗憾的是，我们可以举出几十个其他例子，说明由于美国、欧洲联盟以及援助和怂恿它们的人的罪恶制裁政策，拯救民众生命所需的医疗设备和药品无法进入白俄罗斯。这包括来自波兰的治疗癫痫药物、来自芬兰的治疗帕金森病和各种癌症的药物，甚至还有来自联合王国的普通止痛药。白俄罗斯已经建立了一流的免费医疗和药品体系，我们很快就找到了无法获得的药品的替代品——这不是问题。我们一再听到有人保证——包括在本大会堂和今天欧洲联盟代表的发言中——人道主义豁免和单方面制裁是定向的。那只不过是虚假、空洞的声明。事实上，正如我刚才列举的具体例子所示，我们是在谈论人们的生命和健康，特别是妇女和儿童的生命。当单方面措施的制定者和支持者及其资助的伪政客为最新一揽子制裁叫好时，我要重申，正是他们剥夺了患有罕见病的儿童过上正常生活的机会，剥夺了领着养老金的重病老人看到曾孙的机

会。正是他们使全球南方数百万人陷入饥饿。这不是夸张。美国和欧洲联盟声称它们的单方面制裁不适用于钾肥，这也是谎言。占全球出口近三分之一的白俄罗斯钾肥受到制裁，直接后果是非洲收成大幅下降。

我们理解联合国不能强迫各国解除其单方面制裁，但我们认为，在非法强制性措施方面，本组织一直是、而且仍然是一种道德指南。秘书长本人呼吁解除此类制裁，大会、人权理事会、联合国粮食及农业组织、世界卫生组织、世界银行、儿基会、食物权问题特别报告员、单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员以及世界各地关注该问题的数百名专家和研究者也呼吁解除制裁。那些要为单方面制裁担责的人不可能不知道这种措施的真正后果，它们违反了一切可以想到的国际法准则和所有人权，唯一目的是破坏某些所谓不受欢迎国家的独立外交政策。没有智能制裁这种东西。所有非法经济制裁都旨在扼杀和摧毁一国的经济，从而降低其人民的生活水平。

欧洲和美国的经济学家长期以来都在分析制裁的影响。事实证明，制裁主要影响最脆弱的公民，同时也不同程度地影响被制裁国家的全体人民。制裁的影响切实可感，表现为预期寿命缩短、人均收入下降和贫困差距扩大。非法单方面制裁对实现可持续发展目标有负面影响。例如，很能说明问题的是，虽然白俄罗斯在实施发展方案方面总体上是成功的，但在实现那些受西方制裁影响的国家目标方面，包括获取药品，却落在后头。

通过分析关于制裁对民众影响的数据，研究人员认定，单方面措施的影响与严重的武装冲突和自然灾害相当。我们提议，非法单方面制裁不仅应被视为经济恐怖主义，还应被视为侵略行为，由此产生的一切后果也是如此。白俄罗斯为我们在社会政策和经济方面的成就感到自豪。面对空前的压力，白俄罗斯不仅能够坚持作为一个主权国家，还能够继续发展和履行我们对公民的所有社会义务，防止他们的生活水平出现质的下降。这只会加强我们的

信念：白俄罗斯选择的发展模式和道路是正确的。对我们某些西方国家的同事来说，制裁大棒是他们双边关系工具箱中的唯一选择，我们想告诉他们一点：让他们处理自己国家的长期问题。让他们不要阻止白俄罗斯人民建设我们的生活、选择我们自己的政治制度和我们认为合适的发展模式。

最后，尽管有些人可能认为以下说法很粗鲁或政治不正确，但我要说——发起单方面制裁的人没有脑子，运用制裁的人没有心，为制裁辩护的人没有良知。令人深感遗憾的是，有些人三者都没有。

**耿爽先生**（中国）：中方感谢你安排今天的辩论。希望会议有助于推动国际社会进一步认清单边强制措施的严重危害，巩固反对单边强制措施的国际共识，强化各方有效应对单边强制措施的共同意愿。

中方支持乌干达代表“77国集团和中国”、委内瑞拉代表“捍卫联合国宪章之友小组”所做的发言。

在此，我愿再分享以下五点看法。

第一，单边强制措施是对《联合国宪章》和国际法的公然违背。美国等少数国家在未经安理会授权的情况下，根据自身好恶和需求，对他国任意实施单边制裁，本质上是将本国法律凌驾于国际法和他国法律之上，是对安理会权威的挑战，是对主权平等原则的违背，是对他国内政的干涉，是对《联合国宪章》宗旨和原则的藐视。美国甚至还推行所谓的“次级制裁”，强行要求第三国遵从其实施的单边制裁措施。这更是变本加厉、错上加错，严重破坏国际法基本原则和国际法治。

第二，单边强制措施是实现可持续发展目标的巨大阻碍。《2030年可持续发展议程》强调各国应平等享有发展成果，敦促各国不颁布实施任何不符合国际法和《联合国宪章》的单边经济、金融或贸易措施。然而，美国等少数国家却持续利用经济金融霸权地位，频繁对他国实施单边制裁，严重干扰有关国家之间正常的经贸合作，严重威胁全球产供

链稳定及粮食、能源、金融安全，严重冲击世界经济秩序和有关国家实现可持续发展目标的努力。

第三，单边强制措施是侵犯别国人权的罪恶工具。美国等少数国家口口声声说要保护人权，实际上却滥施单边制裁，严重损害当事国人民的生命权、健康权、发展权、受教育权等基本人权。联合国单边强制措施对人权负面影响问题特别报告员在报告（A/HRC/54/23）中指出，单边制裁导致当事国药品、疫苗、医疗设备严重短缺，民众死亡率持续上升，妇女、儿童、老人、残疾人等脆弱群体处境尤为艰难。单边制裁每持续一年，当事国的人均寿命就会减少0.2至0.3年。在叙利亚、委内瑞拉、津巴布韦，单边制裁导致能源短缺，这些国家的民众甚至连乘车外出就医都面临困难。

第四，单边强制措施是加剧有关国家人道危机的重要原因。美国连续60多年全方位封锁古巴，至今仍将古巴列为“支恐国家”，给古巴造成数千亿美元的损失，覆盖所有民生领域，引发严重人道灾难。对叙利亚的长期单边制裁，导致叙利亚在遭受强震后严重缺乏重型设备和搜救工具，民众只能靠手在废墟中挖掘，许多无辜的平民包括儿童因为未得到及时的救援而失去宝贵的生命。

第五也是最后，单边强制措施是霸权主义和强权政治的集中体现。美国等少数国家滥用自身实力，将单边制裁武器化、工具化，其内在逻辑是弱肉强食的丛林法则，其根本目的是维护霸权垄断地位和不公正、不合理的国际秩序，其表现形式是大欺小、以强凌弱、以富压贫。美国等少数国家在对外关系中频繁使用单边强制措施，与和平发展、合作共赢的历史大势背道而驰，与建立多极世界、践行多边主义、维护公平正义的共同呼声格格不入，这种逆流而动的行为必将被历史的车轮无情碾压。

反对单边强制措施是国际社会长期的、一贯的强烈呼声。联大从1989年起，每两年通过关于反对以单边经济措施为手段在政治上和经济上胁迫发展中国家的决议；从1992年起，每年通过敦促美国终止对古巴的经济、商业和金融封锁的决议；从1997

年起,每年通过关注单边强制措施对人权负面影响的决议。我们呼吁美国等少数国家倾听国际社会的正义呼声,立即彻底取消单边强制措施。我们呼吁会员国、联合国系统和其他国际组织向受制裁国家提供支持,帮助它们缓解困难。我们呼吁国际社会高度重视单边制裁措施的严重后果,共同抵制这种不法行为。

中国作为全球南方的重要成员和单边强制措施的受害者,始终站在公平正义一边,站在多边主义一边,站在发展中国家一边。我们愿同国际社会一道,维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以《联合国宪章》宗旨和原则为基础的国际关系基本准则,推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展。

**阿卜杜勒·卡里姆先生(马来西亚)**(以英语发言):首先,马来西亚感谢主席召开本次重要会议。

我国代表团赞同乌干达代表以77国集团和中国及不结盟国家运动的名义所作的发言。

马来西亚始终是一个坚定不移致力于维护国际法和《联合国宪章》原则的国家。正是在这一框架内,马来西亚一贯反对对任何国家实施单方面强制性措施。马来西亚坚信,此类措施公然违反了国际准则,违背了《宪章》所载的基本宗旨和原则。这些行动破坏了国际社会努力维护的多边主义与合作精神。实施单方面强制性措施,特别是针对发展中国家实施此类措施,已经产生了严重后果。这些措施严重限制了受影响国家改善经济增长和满足人民基本需求的能力。它们扼杀了自由开放的跨境商业,阻碍了人民的社会发展。它们对普通公民的影响是深远的,加剧了他们的苦难,剥夺了他们获得基本服务和机会的权利。

马来西亚仍然明确反对违反国际法和国际人道法的一切形式的单边经济、金融和商业措施。这些措施违背了《联合国宪章》倡导促进和平、合作和尊重各国主权平等的根本精神。在我们努力推进落实

《2030年可持续发展议程》的同时,马来西亚敦促各会员国继续雄心勃勃地制定《未来契约》,以确保其设想实现经济和社会繁荣的平等机会。未来峰会必须解决实施单方面强制性措施的问题,这种措施使可持续发展目标更加难以实现。

马来西亚致力于在促进和平解决方面发挥自己的作用,并鼓励所有会员国维护正义和公平的原则。本着这一精神,我国代表团敦促国际社会共同反对单方面强制性措施,并共同努力建设一个更加公正和谐的世界。

**布恩罗斯特罗·马谢乌夫人(墨西哥)**(以西班牙语发言):墨西哥多次重申,《联合国宪章》规定,安全理事会是唯一有权在和平与安全受到威胁的情况下酌情实施制裁的机构。采取单方面经济、金融或商业措施的做法完全不符合《宪章》和国际法原则,特别是有关国家平等和自决权的原则。此类措施对个人享受人权、国家的可持续发展以及发展中国的经济前景产生负面影响,并且阻碍在实现可持续发展目标方面取得进展。

单方面制裁也对生活在冲突和冲突后局势中的平民产生负面影响。在拉丁美洲地区,我们看到了单方面强制性措施是如何阻碍发展并导致非正常移民有所增加的。在这方面,作为对帕伦克首脑会议上就“睦邻友好与福祉”主题做出的承诺的后续行动,我们呼吁取消对本地区国家实施的单方面强制性措施,正如我所说,这些措施违反了国际法。

我们也响应秘书长和人权事务高级专员的呼吁,敦促实施单方面经济、金融或贸易措施的国家撤销这些措施或将其减少到最低限度。会员国必须执行大会相关决议,包括关于人权和单方面强制性措施的第78/135号和第77/214号决议。本着这一精神,墨西哥将继续积极参与第二委员会和第三委员会以及人权理事会关于单方面强制性措施影响的讨论。最后,在这方面,墨西哥认为,必须精简关于这一议题的讨论,并集中精力开展本组织现有论坛中正在形成的实质性工作,以避免任何重复劳动。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯赞同委内瑞拉外交部长伊万·吉尔·平托先生以捍卫《联合国宪章》之友小组的名义所作的发言，我们支持他发出的呼吁。我们谨以本国代表身份补充几点意见。

今天，在大会，我们有机会在时隔多年后对实施单方面强制性经济措施的做法进行了全面评估。西方国家的这种做法不仅违反了《联合国宪章》及其所代表的整个世界秩序，也阻碍了国际发展、合作和人权。这种做法剥夺了人们最需要的东西，实际上是在杀人。

首先，我们的反对者试图将安全理事会的制裁与非法单方面强制性措施等同起来，使讨论偏离这个令人不快的议题。首先，安全理事会的制裁是应对新出现的国际和平与安全威胁的辅助手段。制裁的运用应具有针对性、目标性和时限，并应考虑到各类潜在的人道主义、社会经济和人权后果。安全理事会制裁制度必须定期接受审查，以确保它们对当地局势作出适当反应。当政治环境的稳定性有所改善，国际限制也必须放松，最终完全取消。滥用这一工具来追求不公平竞争和惩罚不受欢迎的国家是不允许的。以单方面限制性措施，特别是具有域外性质的措施来补充安全理事会制裁也是不允许的。

关于绕过安全理事会的单边措施，即今天议程的主题，我们强调，西方单方面强制性措施针对的是那些拥有独立外交和国内政策的国家，因此有时会使用新殖民主义的经济手段和模式来回应这种独立性。这种制裁行动的目的昭然若揭。它们旨在从经济和技术上孤立有关国家，破坏其发展前景，削弱其国内政治环境，为政权更迭创造先决条件，并对主权资源实施外部控制。然而，西方国家试图让我们相信，它们的行为是合法的。它们声称自己只是在鼓励其他国家履行国际法规定的义务，并声称这些强制性措施源于其对手自己的国际义务。今天我们也听到了这些话。在这方面，我有几个问题，希望得到一些答案。

第一，是谁任命它们来评判他人履行义务的情况、地点、时间和程度？我要提醒它们，根据《宪章》，只有安全理事会才有权采取强制性措施。此外，没有任何国际条约规定，如果西方国家认为其条款遭到任何国家的违反，西方国家就有权滥用自身作为全球金融霸主的地位，阻碍该国的贸易或没收其主权资产。

第二，当西方自己违反义务时，我们应该怎么办？答案当然很清楚。不存在这种违反义务的情况。采取非法单方面强制性措施的国家立场可以用一句著名的拉丁格言来表达：*quod licet Iovi, non licet bovi*——上帝能行牛所不能行之事。换言之，并不存在法律依据，只有西方为了满足自身利益而随意更改的规则。

正如今天已经说过的那样，目前针对大约30个国家采取了单边措施，这些国家的总人口接近20亿，这意味着超过四分之一的世界人口正面临对其经济活动的非法限制。根据人权理事会单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员在对古巴和委内瑞拉进行实地考察后作出的评估，这两个国家的数百万公民承受着美国制裁造成的经济影响。制裁对古巴和委内瑞拉人民享有经济、社会、政治和文化权利，包括享有健康、充足营养和体面生活的权利造成了负面影响。儿童、妇女和其他弱势群体受到的影响格外严重。

特别报告员指出，制裁导致人道主义组织向困难民众提供援助的难度和成本日益增加。他们面临付款延迟或拒绝付款的情况，运送医疗和食品物资也变得越来越困难。人道主义工作者自己对我们也是这样说的。他们确认，由于二级制裁和加码执行制裁的影响，所谓的人道主义豁免不起作用。

美国除了对古巴的封锁之外，还试图将古巴描绘成支持恐怖主义的国家，这一点尤其令人厌恶。古巴在冠状病毒病大流行期间通过派遣医疗队和药品来帮助世界各地有需要的人，也是哥伦比亚各方谈判的调解人。我们呼吁美国响应世界各国明确

表达的呼吁，开始解除对古巴的封锁，并将其从支持恐怖主义的国家名单中删除。

这里我还应该提到叙利亚。在大规模破坏的背景下，叙利亚正被非法的单边制裁和美国占领军掠夺其自然资源所扼杀。我们对美国推进一项名为《反对与阿萨德政权恢复正常关系法案》的不人道新制裁法案感到担忧，该法案一旦颁布，将再次对最需要帮助的公民造成最沉重的打击。我们等待联合国承诺的关于制裁对叙利亚境内人道活动的影响的特别报告。对白俄罗斯、朝鲜、伊朗、津巴布韦、苏丹、厄立特里亚等国施加经济压力，清楚地表明单方面非法措施早已成为造成不分青红皂白的大规模破坏、威胁国际和平与安全的武器。我们和其他代表团将继续积极提出这一非法活动问题。

与此同时，联合国系统各机构自己在谈论此事时也很胆怯。我们再次强调联合国根据大会现有决议更积极地参与监测非法单方面措施的负面影响的重要性。无论西方捐助者是否喜欢，准备此类审查都是秘书长的直接义务，而且如关于以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫的第78/135号决议所述，从今年开始也是联合国驻地协调员制度的一项直接义务。

我们要特别提请注意的是，美国四月份通过了一项法律，为扣押、没收和转移俄罗斯央行主权资产埋下了伏笔。该法律严重违反了关于国家及其财产豁免的国际法准则和原则，更不用说《宪章》所载的国家主权平等和不干涉其内政的原则了。美国及其盟国的行为开创了一个危险的先例，没有哪个国家的资产可以免受非法征用。所有国家在决定将其资产保留在美国或其卫星国之前都应该三思而后行。我们呼吁国际社会所有负责任的成员反对这种非法行为，不要支持或承认这种行为，以免成为此类违法行为的同谋。如果我们的资产被没收，我们将有权采取报复措施。

总而言之，我们要强调的是，西方国家维持其日益衰落的霸权的企图——以及它们对不公平竞争、“绿色”壁垒、压制有效技术和投资流动以及设

立其他新型壁垒的依赖——是我们的对手做出的自我毁灭性选择，而它们本国人民已经表达了自己的看法。

来自西方国家非法和不受控制的经济压力定会加强对于这些措施的联合抵制，巩固多中心、平等和相互尊重的新全球模式。最近结束的圣彼得堡国际经济论坛以及我国几天前主办的主题为“形成新的增长领域，奠定多极世界的基石”的巴西、俄罗斯、印度、中国和南非（金砖国家）外交部长会议讨论了这些议题。南方国家之间创新经济合作的发展将使受制裁国家成为此类增长领域并摆脱限制造成的负担。

更具体而言，一个不依赖于美元或与之相关的支付基础设施的新型金融系统和架构的雏形已经显现，已开始通过欧亚经济联盟、金砖国家、上海合作组织和东南亚国家联盟等有益形式走向使用本国货币进行交易。其他解决方案也在积极制订之中，目的是减少对于将自身经济主导地位用作武器的人的依赖。我们随时准备积极参与这项工作，搭建桥梁而不是围墙。

**范沙尔克维克先生（南非）（以英语发言）：**我国代表团赞同乌干达代表以77国集团和中国以及不结盟国家运动的名义、尼日利亚以非洲国家集团的名义、以及安哥拉代表以南部非洲发展共同体的名义所作的发言。

南非赞赏今天召开急需的辩论会，讨论以单方面域外胁迫性经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫的问题。我谨明确表示，我国代表团认为，单方面域外经济措施违反了《联合国宪章》、国际法以及联合国的宗旨和原则。今天的辩论会是在单方面胁迫性措施的范围、目标和域外性质明显扩大之际举行的。人权理事会和大会多次重申单方面胁迫性措施的非合法性。南非仍然对域外适用单方面胁迫性措施的法律和法规深感关切，并敦促各国利用多边主义、外交、谈判、对话和其他和平工具解决分歧，而不是诉诸单边制裁等胁迫性措施。

我们重申，单方面胁迫性措施违反了我们在《2030年可持续发展议程》中做出的不让任何人、任何国家掉队的庄严承诺。我们认为，迫切需要停止此类行动，因为此类行动对发展中国家造成破坏，威胁受其影响的国家的经济和社会发展，从而阻碍它们实现可持续发展目标。在预计我们仅能实现12%的目标并且迫切需要重振旗鼓、重新走上实现2030年议程的正轨的当前形势下，我们必须承认单方面胁迫性措施危及我们的集体愿望，也是实现可持续发展目标和发展权的不必要的障碍。

如今，四分之一多的国家受到某种制裁，世界很大一部分人口因此受到影响。最近对学术文献的全面研究发现，制裁对遭受制裁的国家的人民造成了重大伤害，严重加剧了贫困和不平等。国内生产总值和预期寿命的下降与战时类似。单方面强制性措施是对人权的公然侵犯。这种做法违背《国际人权宪章》，影响到许多权利，包括食物权、就业权、教育权和健康权。

令人震惊的是，单方面制裁影响了健康权的各个方面，包括获得医疗保健、营养以及获得和运送疫苗和医疗设备，即便在紧急情况下也是如此。这些措施的沉重负担阻碍了最弱势群体，特别是妇女和儿童实现和享有经济、社会和文化权利。

我们要强调单方面强制性措施造成的灾难性人道主义影响，它们除了造成贫穷、营养和健康无保障外，还包括破坏基本公共服务、青年受教育机会和家庭生计，并且增加受制裁国家生命权面临的风险。特别报告员指出，一些国家坚持认为，人道主义影响如此之大，可以等同于危害人类罪。我们特别强调，我们坚决反对把粮食作为施加政治和经济压力的手段。

在这方面，我们要表示，我们对加沙人民仍然遭受致命饥荒的情况感到愤慨，这是灭绝种族袭击的一部分。我们还谴责对履行职责的国际公务员，例如国际刑事法院的法官和官员实施制裁。制裁还妨碍获得人道主义援助，经验也表明，复杂的单方

面强制性措施，包括相互重叠的制裁是如何导致人道主义豁免效率低下的。即使在所谓的定向制裁中，私营部门实体因为害怕受到影响而过度遵守制裁，扩大有效目标的范围，将未受制裁的个人、实体、有时甚至是全体民众都包括在内，从而扩大了制裁造成的伤害，进一步加剧了制裁的影响。

单方面强制性措施还产生消极的外溢效应，严重损害第三国。这是一个痛苦的现实，我们和津巴布韦的其他邻国都可以证明，津巴布韦是一个因几十年的制裁而变得贫穷的国家。我们呼吁为了南部非洲所有人民的利益，紧急取消对津巴布韦的不公正制裁。

我国代表团还要表示，我们坚决反对欧洲联盟的碳边界调整机制，认为这是一项打着气候保护幌子的域外、单边、强制性的扭曲贸易的措施。这一制度的环境效益令人怀疑，将导致从全球北方流向全球南方的气候融资逆转，使北方的一个地区变得更富，并允许对造成气候变化负有主要责任的发达国家直接向对造成气候变化负有最小责任的主权发展中国家的私营公司征税。这是非法的、不道德的和不可接受的。

我们与其他代表团一道，请秘书长根据第78/135号决议，监测实施单方面经济措施的情况，并在驻地协调员的支持与合作下，研究这些措施对受影响国家的影响。

我们还要对单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员所做的出色工作深表赞赏。

我们还欢迎推出工具，监测和评估单方面强制性措施和过度遵守对人权、对这些措施所针对的发展中国家的经济和社会发展以及对实现可持续发展目标的影响。

我国代表团还荣幸地在今年早些时候与77国集团和中国一道发挥作用，确保了自发展筹资论坛成立以来首次将单方面胁迫性措施对可持续发展的影响纳入该论坛的成果文件。。

最后,南非坚决反对实施单方面强制性措施,并呼吁实施制裁的国家撤销这些措施。

美国将古巴定为支持恐怖主义的国家,并继续全面实施《赫尔姆斯-伯顿法》,包括授权根据该法第三章在美国法院提起诉讼,进一步阻碍了古巴与第三国的经济、商业和金融关系。这一指认是毫无根据的,我们呼吁将古巴从这一旨在采取进一步惩罚行动的名单上除名。

我们对受这些非法措施影响的所有人民表示坚定不移的声援,并与其他国家一道呼吁国际社会维护联合国主权平等、不干涉和领土完整的基本原则,采取紧急措施,消除使用单方面治外强制性经济措施作为政治和经济胁迫手段的做法。

**阿勒达哈克先生**(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言):我代表阿拉伯叙利亚共和国外交与侨民事务部长费萨尔·梅克达德先生发言。

我感谢友好的委内瑞拉玻利瓦尔共和国外交部长伊万·希尔·平托先生,感谢他的国家以捍卫《联合国宪章》之友小组协调员的身份作出努力,召开本次会议,讨论我们许多国家都面临的一个极其重要的人道主义问题,即以单方面强制性措施作为经济胁迫和政治讹诈的手段。

我们赞同乌干达代表以77国集团和中国及不结盟国家运动的名义所作的发言,以及委内瑞拉代表以捍卫联合国宪章之友小组的名义所作的发言。

《联合国宪章》申明会员国主权平等的原则,并将实现国际合作和促进各国人民的经济和社会进步作为其宗旨的优先事项。为了发展国家间友好关系和在公正和公平的基础上加强国际合作,大会于1970年通过了载有《关于各国建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》的第2625(XXV)号决议,其中规定:

“任何国家不得使用或鼓励使用经济、政治或任何其他措施来胁迫另一国家,使另一国

家在行使主权权利时有所屈从,或从该国获取任何利益。”

大会在1974年通过的载有《各国经济权利和义务宪章》的第3281(XXIX)号决议第32条中重申了这一立场。

美国及其一些盟国非但没有进行建设性合作,反而选择放弃政治对话和外交努力,奉行霸权、封锁、胁迫和单方面强制性措施的政策。它们采用无理的分类,比如所谓的美国支持恐怖主义国家名单,以便把矛头对准特定的会员国,并为干涉其内部事务以企图破坏其主权和本国选择进行辩解。

近年来,美国和欧盟加快了实施单方面强制性措施的步伐,以各种形式和称呼来扩大这些非法措施的范围。这给我们各国造成了极其严重的经济困难和巨大的人道主义痛苦,使一些民众无法享受其基本权利,包括有尊严的生活、健康、粮食和发展的权利。这使他们遭受集体惩罚,违反了《联合国宪章》,而《宪章》赋予了安全理事会根据第七章规定的标准施加制裁的专属权力。

联合国谴责施加单方面强制性措施的做法,认为它们公然违反国际法的规定和《宪章》的宗旨与原则,并且妨碍享受人权。大会的相关决议承认,强制性措施直接严重影响目标国家的各方面生活。然而,历届美国政府和欧洲联盟却选择继续施加单方面强制性措施,无视本组织的决议及其原则,并援引所谓的基于规则的秩序——没有人知道这些规则是什么——以企图巩固这些规则,而不是以《联合国宪章》为指导。

由于历届美国政府及其在欧洲联盟和其它国家的盟友强加的非法、不道德和不人道的措施,我的国家叙利亚四十多年来一直在受苦受难。在这些国家对我国叙利亚发动恐怖战争期间,它们日益频繁地连续施加一揽子此类措施,以旨在压制叙利亚人,因其支持自己的领导人和坚持本国的选择与立场而惩罚他们。

强制性措施的破坏性后果影响到叙利亚人日常生活的方方面面。它们影响到各个部门，包括公共卫生、疫苗和救生药品的提供、医院设备、供水部门、灌溉、银行部门、商业交易、资金转移、运输部门、民航设备以及备件。它们还影响到能源部门，包括石油和石油衍生物的出口以及供电所需的备件的进口，而这是叙利亚人和我国国民经济的生命线。农业部门也受到单方面制裁的影响，这些制裁使我们无法进口农业生产所需的肥料、种子和机械，而农业生产是叙利亚经济的主要支柱，对于改善叙利亚的生活条件和减少粮食不安全至关重要。这些非法措施还阻碍流离失所者和难民有尊严地返回自己的地区。

尽管如此，美国政府并没有停止这种做法。它寻求通过虚假的法律、如2019年的《凯撒叙利亚平民保护法》和《制止非法贩运芬乃他林法案》以及其它用于施加政治和经济压力和进行讹诈的工具来增加制裁，这些法律和工具把任何试图支持叙利亚及叙利亚人民的方面作为目标。

单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员阿莱娜·杜哈女士在2022年访问叙利亚之后，强调指出了单方面强制性措施对叙利亚人享受基本权利造成的破坏性严重后果。她指出，这些非法措施严重影响了各方面的生活以及国民经济和恢复与重建工作。美国及其盟友对叙利亚的敌对行为、包括侵略、占领、掠夺叙利亚国家资源和阻止叙利亚人享受本国资源的行为，加剧了这些措施的后果。

叙利亚重申，单方面强制性措施是经济恐怖主义。它们是悬在第三国民众、金融机构、商业和企业部门脖子上的一把利剑，使它们规避与目标国家进行交易，以免其自身成为美国不公正制裁的目标。经验已经证明了人道主义豁免说法的谬误。我们在冠状病毒病大流行期间和去年叙利亚破坏性地震之后亲眼看到这一点。

把这些措施视为外交政策工具的国家一直提出毫无根据的理由，为其侵害我国人民的罪恶行径

辩解，但是，这些理由改变不了单方面强制性措施违反《联合国宪章》以及国际法和习惯国际法的原则与规则这一事实。这些是国际上被禁止的行为，要求施加这些措施的国家必须承担责任。

阿拉伯叙利亚共和国呼吁各会员国加大力度，团结起来反击单方面强制性措施和饥饿与封锁政策。我们呼吁立即、全面和无条件解除西方国家对古巴、俄罗斯、伊朗、委内瑞拉、白俄罗斯、尼加拉瓜、朝鲜民主主义人民共和国、津巴布韦、厄立特里亚、马里、我国叙利亚以及其它国家实施的一切形式的单方面强制性措施。叙利亚重申，必须制止企图干涉这些国家内政的一切做法，并且尊重其受到《宪章》与国际法保障的主权。

联合国负有公认的紧迫责任，即：推动严肃认真的多边工作以处理该问题，采取一切必要措施和手段，防止使用单方面强制性措施，并对其消极后果进行补偿。

因此，叙利亚呼吁更频繁地举行有关该项目的大会会议，以便有效处理该问题，并听取秘书处关于努力制止这种公然违反国际法和《宪章》原则行为的通报和报告。我们期待秘书处将要提交的有关对叙利亚人民实施的不人道的单方面强制性措施的影响以及联合国和其它人道主义组织在我国叙利亚所开展工作的特别报告。

**代理主席**（以英语发言）：现在，在口译员的通融下，我们将听取今天上午最后一名发言者的发言。

**弗兰萨·达内塞先生**（巴西）（以英语发言）：我们感谢主席召开本次及时的会议。

我国代表团赞同乌干达代表以77国集团和中国名义所做的发言。

巴西长期主张，单方面治外强制性经济措施在国际法中没有法律依据。它们违反国家主权和不干涉它国内政的基本原则。由于没有国际合法性，这些措施缺乏正当性，削弱了多边主义。单方面强制性措施的影响远远超出了法律和政治领域。这些措

施带来严重的社会后果,因为它们往往导致或加剧经济危机。它们为贫困、不平等推波助澜,在许多情况下,由于食品、药品和基本物品的短缺而给个人造成痛苦。换句话说,首当其冲受到制裁影响的是普通民众,他们对于施加制裁的国家或国家集团希望惩罚的外国政府没有丝毫影响力,当然对其受惩罚行为所负的责任更少。有些制裁措施口口声声地说具有针对性,情况却未必如此——即使如此,根据制裁对象的不同,这些措施可能产生严重的集体影响。单方面强制性措施已被证明无法有效实现其宣称的目标,这使问题雪上加霜。有些制裁措施现

已实施了几十年,而它们寻求改变的政策却继续岿然不动。

出于这些考虑,国际社会必须继续谴责单方面强制性措施,明确维护国际法和《联合国宪章》的主要原则。

**主席** (以英语发言): 我们已经听取了本次会议有关本项目辩论的最后一位发言者的发言。我们将于今天下午3时在大会堂听取其余发言者的发言。

中午1时散会。